



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2025

№ 988

Об отчете о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет
о работе комитета по законодательству
и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов
за 2024 год

Комитет по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов (далее - комитет) является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее - Собрание) и осуществляет свою работу в соответствии с Положением о комитете, Регламентом Собрания и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или по собственной инициативе проектов законов Псковской области и проектов постановлений Собрания.

К ведению комитета относятся вопросы:

- принятия Устава Псковской области и поправок к нему;
- об исполнительных органах Псковской области;
- о государственных должностях Псковской области и государственной гражданской службе Псковской области;
- правового регулирования организации местного самоуправления;
- об установлении и изменении границ муниципальных образований в Псковской области и наделении их статусом;
- наделения органов местного самоуправления Псковской области отдельными государственными полномочиями Псковской области в пределах своей компетенции;
- о муниципальной службе в Псковской области;
- об административно-территориальном устройстве Псковской области и порядке его изменения;
- о наименованиях географических объектов в пределах компетенции Собрания;
- об административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц на территории Псковской области;
- о создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Псковской области;
- о порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Псковской области;
- об участии граждан в охране общественного порядка на территории Псковской области;
- о формировании состава и организации деятельности Общественной палаты Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в Псковское областное Собрание депутатов, порядка проведения выборов Губернатора Псковской области и порядка отзыва Губернатора Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Псковской области;

об установлении порядка назначения и проведения референдума Псковской области;

- о деятельности депутатов Собрания;
- о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания;
- о противодействии коррупции в пределах компетенции Собрания;
- о формировании состава и организации деятельности Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов,
- о формировании состава Избирательной комиссии Псковской области;
- рассмотрения законопроектов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными органами субъектов Российской Федерации и направленные ими в Собрание для одобрения (поддержки), а также принятые ими обращения в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;
- рассмотрения проектов федеральных законов, направленных в Собрание из Федерального Собрания Российской Федерации, по направлениям своей деятельности с целью направления отзыва или поправок к законопроекту;
- рассмотрения обращений организаций (предприятий, учреждений), граждан, органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по вопросам ведения комитета.

Персональный состав комитета был определен Собранием с учетом личного пожелания депутатов. На 01 января 2024 года в состав комитета входило 6 депутатов: Е.С.Лунгу, А.А.Маковский (заместитель председателя комитета), Н.Г.Мельникова, В.Ю.Панченко, О.Д.Савельев (заместитель председателя комитета), А.А.Севастьянов (председатель комитета). В октябре 2024 года досрочно прекратила полномочия депутата Собрания Н.Г.Мельникова в связи с наделением полномочиями сенатора Российской Федерации. В ноябре 2024 года в состав комитета вошла И.Г.Толмачева.

Члены комитета принимают участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Председатель комитета А.А.Севастьянов входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам и постоянного комитета по вопросам местного самоуправления, А.А.Маковский - в состав постоянного комитета по культурной политике и туризму.

За отчетный период подготовлено и проведено 13 заседаний комитета, на которых рассмотрено 137 вопроса, из них: 68 проектов законов Псковской области, 66 проектов постановлений Собрания, доклады о деятельности за 2023 год Уполномоченного по правам человека в Псковской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Псковской области, предварительно рассмотрен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Псковской области.

Депутаты – члены комитета по законодательству и местному самоуправлению активно участвуют в законотворческой деятельности Собрания. Эта работа осуществляется посредством участия депутатов в

заседаниях комитетов, комиссий Собрания, согласительных комиссий, рабочих групп, а также путем внесения поправок в законопроекты. Членом комитета А.А.Севастьяновым в отчетный период вносились законопроекты в качестве законодательных инициатив.

Самостоятельно комитетом как субъектом права законодательной инициативы подготовлено 15 проектов постановлений, которые внесены на рассмотрение Собрания и им приняты.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов комитетом проведено 26 рабочих совещаний.

Подготовлено 33 таблицы поправок к законопроектам.

Основная часть рассматриваемых комитетом законопроектов предусматривала внесение изменений в существующие законы области. Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области производится с целью приведения их в соответствие с меняющимся федеральным законодательством, а также с учетом практики применения данных законов.

В отчетный период комитетом был рассмотрен ряд вопросов в сфере избирательного законодательства: законы области «Избирательный кодекс Псковской области», «О территориальных избирательных комиссиях в Псковской области, обладающих правами юридического лица», «Об Избирательной комиссии Псковской области» в части приведения их в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В связи с тем, что редакция Закона Псковской области от 12.12.2009 № 837-ОЗ «О местном референдуме в Псковской области» в полной мере противоречила Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иным федеральным законам (соответствующие поправки не вносились закон более 10 лет) в целях полной реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих на территориях муниципальных образований, на участие в местном референдуме комитетом предварительно рассмотрена и рекомендована к принятию Собранием новая редакция Закона Псковской области «О местном референдуме в Псковской области».

В целях реализации инициатив представительных органов нескольких муниципальных образований Псковской области о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Бежаницкий район», муниципального образования «Дновский район», муниципального образования «Порховский район», муниципального образования «Усвятский район», муниципального образования «Гдовский район», Губернатором Псковской области внесены на рассмотрение Собрания соответствующие проекты законов области.

Комитетом предварительно рассмотрены проекты законов Псковской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Бежаницкий район», «О преобразовании

муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Дновский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Усвятский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Порховский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Гдовский район».

Комитет рекомендовал Собранию принять вышеперечисленные проекты законов с учетом поправок, подготовленных комитетом.

Шесть муниципальных районов Псковской области преобразованы в муниципальные округа: «Бежаницкий муниципальный округ», «Дновский муниципальный округ», «Порховский муниципальный округ», «Усвятский муниципальный округ», «Гдовский муниципальный округ».

Проектами законов области также установлены наименования органов местного самоуправления, численность, срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва, порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования для соответствующих вновь образованных муниципальных образований Псковской области.

С целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в отчетный период комитетом предварительно рассмотрены и рекомендованы к принятию изменения в законы области «О местном самоуправлении в Псковской области» и «О статусе главы муниципального образования». Собранием депутатов определен единый способ избрания главы муниципального образования, при котором глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, он же возглавляет местную администрацию.

В целях оптимизации расходов областного бюджета на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и повышения эффективности их осуществления, а также повышения вовлеченности работников органов ЗАГС в общественную жизнь муниципалитета комитетом предварительно рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона Псковской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Псковской области отдельными государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», которым данные государственные полномочия делегируются органам местного самоуправления муниципальных образований области.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О мировых судьях Российской Федерации», Законом Псковской области «О мировых судьях в Псковской области» Псковским областным судом в отчетный период было представлено 16 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Псковской области. Кандидаты были предварительно

рассмотрены на заседаниях комитета, комитет рекомендовал включить данные кандидатуры в бюллетени для тайного голосования.

В целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий исполнительных органов Псковской области по организационному обеспечению деятельности мировых судей Псковской области в части материально-технического, финансового и кадрового обеспечения деятельности мировых судей Псковской области, а также выполнение мероприятий информационного и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия мировыми судьям Псковской области, комитетом в отчетный период предварительно рассмотрено предложение по созданию в Псковской области государственного казенного учреждения Псковской области «Центр обеспечения деятельности мировых судей».

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия за отчетный период комитетом рассмотрены и предложены к утверждению границы зон охраны, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных на территории, ограниченной ул. Застенной, ул. Герцена, ул. Школьной, ул. Труда, ул. Волкова, ул. Леона Поземского в городе Пскове.

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в Собрание обращениями по вопросам ведения комитета. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области, обращения граждан и организаций учитываются в деятельности комитета и Собрания соответственно, в том числе и при подготовке законопроектов.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Правительством Псковской области, прокуратурой Псковской области, Псковским областным судом, Избирательной комиссией Псковской области, органами местного самоуправления Псковской области, Общественной палатой Псковской области и иными организациями Псковской области.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер: на официальной сайте Собрания публикуются пресс-релизы о проводимых комитетом рабочих совещаниях и мероприятиях с участием депутатов – членов комитета, регулярно публикуется информация о дате и повестке дня заседаний комитета.