



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2024

№ 697

Об отчете о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет
о работе комитета по законодательству
и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов
за 2023 год

Комитет по законодательству и местному самоуправлению областного Собрания депутатов (далее - комитет) является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее - Собрание) и осуществляет свою работу в соответствии с Положением о комитете, Регламентом Собрания и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или по собственной инициативе проектов законов Псковской области и проектов постановлений Собрания.

К ведению комитета относятся следующие вопросы:

- принятия Устава Псковской области и поправок к нему;
- об исполнительных органах Псковской области;
- о государственных должностях Псковской области и государственной гражданской службе Псковской области;
- правового регулирования организации местного самоуправления;
- об установлении и изменении границ муниципальных образований в Псковской области и наделении их статусом;
- наделения органов местного самоуправления Псковской области отдельными государственными полномочиями Псковской области в пределах своей компетенции;
- о муниципальной службе в Псковской области;
- об административно-территориальном устройстве Псковской области и порядке его изменения;
- о наименованиях географических объектов в пределах компетенции Собрания;
- об административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц на территории Псковской области;
- о создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Псковской области;
- о порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Псковской области;
- об участии граждан в охране общественного порядка на территории Псковской области;
- о формировании состава и организации деятельности Общественной палаты Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в Псковское областное Собрание депутатов, порядка проведения выборов Губернатора Псковской области и порядка отзыва Губернатора Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Псковской области;
- об установлении порядка назначения и проведения референдума Псковской области;

- о деятельности депутатов Собрания;
- о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания;
- о противодействии коррупции в пределах компетенции Собрания;
- о формировании состава и организации деятельности Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов,
- о формировании состава Избирательной комиссии Псковской области;
- рассмотрения законопроектов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными органами субъектов Российской Федерации и направленные ими в Собрание для одобрения (поддержки), а также принятые ими обращения в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;
- рассмотрения проектов федеральных законов, направленных в Собрание из Федерального Собрания Российской Федерации, по направлениям своей деятельности с целью направления отзыва или поправок к законопроекту;
- рассмотрения обращений организаций (предприятий, учреждений), граждан, органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по вопросам ведения комитета.

Персональный состав комитета был определен Собранием с учетом личного пожелания депутатов. На 01 января 2023 года в состав комитета входило 6 депутатов: О.Ю.Грицаев, Е.С.Лунгу, А.А.Маковский (заместитель председателя комитета), В.Ю.Панченко, О.Д.Савельев (заместитель председателя комитета), А.А.Севастьянов (председатель комитета). В ноябре 2023 года досрочно прекратил полномочия депутат О.Ю.Грицаев.

Члены комитета принимают участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Председатель комитета А.А.Севастьянов входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам и постоянного комитета по вопросам местного самоуправления, А.А.Маковский - в состав постоянного комитета по культурной политике и туризму.

За отчетный период подготовлено и проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрено 163 вопроса, из них: 74 проекта законов Псковской области, 83 проекта постановлений Собрания, доклады о деятельности за 2022 год Уполномоченного по правам человека в Псковской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Псковской области, предварительно рассмотрен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Псковской области.

Депутаты – члены комитета по законодательству и местному самоуправлению активно участвуют в законотворческой деятельности Собрания. Эта работа осуществляется посредством участия депутатов в заседаниях комитетов, комиссий Собрания, согласительных комиссий, рабочих групп, а также путем внесения поправок в законопроекты. Членами комитета А.А.Маковским и А.А.Севастьяновым в отчетный период вносились законопроекты в качестве законодательных инициатив.

Самостоятельно комитетом как субъектом права законодательной инициативы подготовлено 19 проектов постановлений, которые внесены на рассмотрение Собрания и им приняты.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов комитетом проведено 27 рабочих совещаний.

Подготовлено 24 таблицы поправок к законопроектам.

Основная часть рассматриваемых комитетом законопроектов предусматривала внесение изменений в существующие законы области. Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области производится с целью приведения их в соответствие с меняющимся федеральным законодательством, а также с учетом практики применения данных законов.

В целях реализации инициатив представительных органов нескольких муниципальных образований Псковской области о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Опочецкий район», муниципального образования «Невельский район», муниципального образования «Пыталовский район», муниципального образования «Струго-Красненский район», муниципального образования «Печорский район», муниципального образования «Локнянский район», муниципального образования «Новоржевский район», Губернатором Псковской области внесены на рассмотрение Собрания соответствующие проекты законов области.

Комитетом предварительно рассмотрены проекты законов Псковской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Красногородский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Опочецкий район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Невельский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Пыталовский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Струго-Красненский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Печорский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Локнянский район», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Новоржежский район».

Проведено несколько рабочих совещаний. Комитет рекомендовал Собранию принять вышеперечисленные проекты законов с учетом поправок, подготовленных комитетом.

Восемь муниципальных районов Псковской области преобразованы в муниципальные округа: «Красногородский муниципальный округ», «Опочецкий муниципальный округ», «Невельский муниципальный округ», «Пыталовский муниципальный округ», «Струго-Красненский муниципальный округ»,

«Печорский муниципальный округ», «Локнянский муниципальный округ», «Новоржевский муниципальный округ».

В результате преобразований количество муниципальных образований Псковской области уменьшилось с 136 до 103.

Комитетом предварительно рассмотрены и рекомендованы к принятию проекты законов Псковской области, устанавливающие наименования органов местного самоуправления, численность, срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва, порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования для соответствующих вновь образованных муниципальных образований Псковской области.

В связи с созданием на территории Псковской области муниципальных округов комитетом предварительно рассмотрены и рекомендованы к принятию Собранием изменения в законы Псковской области: «О местном самоуправлении в Псковской области», «О статусе главы муниципального образования», «О статусе главы городского (сельского) поселения», «О полномочиях органов государственной власти Псковской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Псковской области», «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы в Псковской области», «Об отдельных вопросах регулирования градостроительной деятельности на территории Псковской области» и «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области и органами государственной власти Псковской области», «О межбюджетных отношениях в Псковской области».

В отчетный период комитетом был рассмотрен ряд вопросов в сфере противодействия коррупции. Приведены в соответствие с федеральным антикоррупционным законодательством следующие законы области: «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления», «О государственной гражданской службе Псковской области», «Об организации муниципальной службы в Псковской области», «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Псковской области, и лицами, замещающими государственные должности Псковской области, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в расположенных на территории Псковской области муниципальных образованиях, и лицами, замещающими данные муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Об Уполномоченном по правам человека в Псковской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Псковской области», «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Псковской области», «О порядке освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Псковской области, в связи с утратой доверия».

В 2023 году в связи с окончанием срока полномочий квалификационной комиссии адвокатской палаты Псковской области в соответствии с Законом Псковской области «О представителях Псковского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии адвокатской палаты Псковской области» комитетом предварительно рассматривались кандидатуры на назначение представителями областного Собрания: одна кандидатура - по представлению Губернатора Псковской области, вторая кандидатура - по представлению председателя Псковского областного Собрания депутатов, по ним принимались соответствующие решения.

Предварительно рассмотрены на заседании комитета и рекомендованы к принятию Собранием награды Псковской области: орден «За заслуги перед Псковской областью», почетный знак «Курган Дружбы», звания «Заслуженный спасатель Псковской области», «Заслуженный пожарный Псковской области», «Заслуженный юрист Псковской области». Соответствующие изменения внесены в Закон Псковской области «О наградах Псковской области».

В отчетный период комитетом был рассмотрен ряд вопросов в сфере избирательного законодательства и законодательства о референдуме: законы области «Избирательный кодекс Псковской области» в части приведения Избирательного кодекса в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «Об Избирательной комиссии Псковской области» в части уточнения полномочий Избирательной комиссии Псковской области в сфере учреждения наград Избирательной комиссии Псковской области, статуса члена Избирательной комиссии Псковской области и порядка взаимодействия Избирательной комиссии Псковской области с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и их должностными лицами, иными органами и организациями, «О территориальных избирательных комиссиях в Псковской области, обладающих правами юридического лица» в части уточнения статуса члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, «О Реестре должностей государственной гражданской службы Псковской области» в связи с уточнением статуса территориальных избирательных комиссий Псковской области.

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия за отчетный период комитетом рассмотрены и предложены к утверждению границы зон охраны, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объектов культурного наследия объекта федерального значения «Комплекс купеческих дворов, XVII – XIX вв.» и объектов культурного наследия регионального значения «Усадьба Болталовых», XIX в., «Усадьба Крестовских», XVIII – XIX вв., «Усадьба Машневых», XIX в., «Церковь Воздвиженская», 1763 г., регионального значения - «Часовня Анастасьевская», XX в., Псковская область, Псковский район, Писковичская волость, дер. Портянниково.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О мировых судьях Российской Федерации», Законом Псковской области «О мировых судьях в

Псковской области» Псковским областным судом в отчетный период было представлено 20 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Псковской области. Кандидаты были предварительно рассмотрены на заседаниях комитета, комитет рекомендовал включить данные кандидатуры в бюллетени для тайного голосования.

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в Собрание обращениями по вопросам ведения комитета. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области, обращения граждан и организаций учитываются в деятельности комитета и Собрания соответственно, и в том числе при подготовке законопроектов.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Правительством Псковской области, прокуратурой Псковской области, Псковским областным судом, Избирательной комиссией Псковской области, органами местного самоуправления Псковской области, Общественной палатой Псковской области и иными организациями Псковской области.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер: на официальном сайте Собрания публикуются пресс-релизы о проводимых комитетом рабочих совещаниях и мероприятиях с участием депутатов – членов комитета, регулярно публикуется информация о дате и повестке дня заседаний комитета.