



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2024

№ 695

**Об отчете о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике
Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год**

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике
Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов за 2023 год

В соответствии с постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 30.09.2021 № 15 «Об утверждении персонального состава комитетов Псковского областного Собрания депутатов» в состав комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов (далее – Комитет) входит 6 депутатов с учетом их личного пожелания: Братчиков А.Н., Алексеенко П.В., Сорокин Ю.Ю., Остренко В.В., Фомченкова Т.А., Иващенко В.В. Председателем Комитета является Братчиков А.Н., заместителями председателя Комитета – Алексеенко П.В. и Иващенко В.В.

Председатель Комитета Братчиков А.Н. входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экономической политике и бюджетным вопросам, а также является членом постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии, как и Алексеенко П.В., член комитета Сорокин Ю.Ю. входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по межпарламентскому сотрудничеству, член Комитета Остренко В.В. является председателем постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по культурной политике и туризму (далее – ПАСЗР по культурной политике и туризму). Сорокиным Ю.Ю. был подготовлен доклад о вопросе регионального взаимодействия и перспективах дальнейшего сотрудничества регионов Северо-Запада России со странами СНГ. Под председательством депутата Остренко В.В. в 2023 году было организовано и проведено два заседания ПАСЗР по культурной политике и туризму, были подготовлены обращения к Председателю Правительства РФ Мишустину М.В. по вопросу субсидирования ГК «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных доходов по льготным кредитам, направленным на реализацию инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и выездного туризма, и обращение к Министру науки и высшего образования РФ Фалькову В.Н. о внесении изменений в приказ об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования.

В своей деятельности Комитет руководствуется Законом Псковской области «О Псковском областном Собрании депутатов», Положением о комитете по бюджету, финансам и налоговой политике, Регламентом областного Собрания депутатов и планами законопроектных работ областного Собрания депутатов.

В ведении Комитета находятся вопросы бюджета, финансовой и налоговой политики. Работа Комитета направлена на рассмотрение и принятие законодательных актов области в части совершенствования бюджетного процесса и межбюджетных отношений, по вопросам налогов и налоговых льгот, находящихся в компетенции законодательных органов субъектов

Российской Федерации, а также законов об областном бюджете, бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования.

Работа Комитета была направлена на взаимодействие с исполнительными органами Псковской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области, Счетной палатой Псковской области, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также на оказание консультационной и иной помощи по вопросам, относящимся к ведению Комитета, гражданам и организациям, обратившимся в Псковское областное Собрание депутатов.

За отчетный период проведено 10 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 111 вопросов, из них: 42 проекта законов области, 51 проект постановлений областного Собрания депутатов и проекты постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в действующие государственные программы и об утверждении новых государственных программ, 7 законодательных инициатив (обращений), поступившие в областное Собрание депутатов. На основании постановления Правительства Псковской области от 18.08.2023 № 345 «О порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Псковской области» в ноябре и декабре 2023 года комитетом было рассмотрено 20 новых государственных программ.

Для подготовки заседаний и детального изучения вопросов, входящих в компетенцию Комитета, было проведено 3 рабочих совещания, подготовлено 17 таблиц поправок к проектам законов.

В течение 2023 года Комитетом рассматривались проекты законов области и постановлений областного Собрания депутатов, которые были разработаны в целях принятия новых и корректировки действующих расходных обязательств области, что в свою очередь требовало соответствующего финансового обеспечения за счет средств областного бюджета.

За 2023 год Комитетом рассмотрены и подготовлены для принятия областным Собранием депутатов 4 проекта законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В результате принятых изменений параметры областного бюджета на 2023 год по сравнению с первоначально принятым бюджетом существенно увеличились: доходы на 10168,78 млн. руб. (из них: налоговые и неналоговые доходы – на 3420,68 млн. руб., безвозмездные поступления – на 6748,1 млн. руб.), расходы выросли на 11025,86 млн. руб.

Основное внимание при внесении изменений в областной бюджет было уделено увеличению средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, росту финансирования расходов на оснащение медицинскими препаратами отдельных категорий населения региона, финансирование дорожно-строительной деятельности, финансирование проведения мероприятий по подготовке и празднованию 550-летия Свято-

Успенского Псково-Печерского монастыря и слободы Печоры (г. Печоры), а также строительство объекта обработки, утилизации и размещения отходов на территории Псковской области, расположенного по адресу: Псковская область, Палкинский район, урочище Халево.

Дважды в отчетном периоде Комитет рассматривал вопросы о внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В течение года Комитетом осуществлялся контроль за выполнением рекомендаций, сформированных в ходе работы согласительной комиссии над проектом закона Псковской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», и наказов избирателей, принятых к выполнению. На заседаниях Комитета заслушивался доклад Правительства Псковской области о мерах, направленных на решение вопросов, которые остались на контроле Комитета.

В целях законодательного обеспечения реализации бюджетного процесса на территории Псковской области в 2023 году Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию:

1) проект закона Псковской области «О внесении изменения в Закон Псковской области «О бюджетном процессе в Псковской области», предусматривающий приведение регионального закона в соответствие с федеральными законами, которыми внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области», разработанный в связи с совершенствованием межбюджетных отношений в Псковской области и формированием проекта бюджета Псковской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. В частности были внесены изменения: в порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающие расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по муниципальным округам; увеличены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, с 12 процентов до 13 процентов; в нормативную численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления; расходы на содержание спортивных школ перенесены из расходов на мероприятия по физкультуре и спорту в расходы на образование; установлены нормативы стандарта по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства, содержанию объектов водоснабжения, мероприятиям по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в муниципальных округах. Комитетом по бюджету была подготовлена таблица поправок, в которой были учтены замечания со стороны Счетной палаты и Правового управления областного Собрания депутатов:

- дополнены формулы и описание для расчета дотаций муниципальными округами;

- методика расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) была дополнена изменениями, предусматривающие увеличение базовых бюджетных расходов в результате преобразования муниципального района и входящих в его состав поселений.

Как и в предыдущие годы в конце 2023 года Комитетом была проведена работа над проектом закона Псковской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При подготовке законопроекта ко второму чтению Комитетом организовано проведение заседаний согласительной комиссии, сформированной на паритетных началах из депутатов областного Собрания депутатов и представителей Правительства Псковской области (по 6 человек от каждой стороны).

Организовано и проведено 2 заседания согласительной комиссии. Комиссией рассмотрены указы избирателей, принятые к исполнению, реализация отдельных рекомендаций, изложенных в постановлении Псковского областного Собрания депутатов от 29.12.2022 № 358 «О проекте закона Псковской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», 29 обращений с предложениями, внесенными на рассмотрение депутатами областного Собрания депутатов, замечания, изложенные в заключениях на проект закона прокуратурой области, Счетной палатой Псковской области и правовым управлением областного Собрания депутатов, а так же поправки Губернатора Псковской области, подготовленные ко второму чтению на основании решений согласительной комиссии и в связи с предоставлением дополнительных средств федерального бюджета.

По итогам работы согласительной комиссии были приняты решения:

- ко второму чтению проекта областного бюджета на 2024 год было увеличено финансирование на обеспечение граждан лекарственными препаратами в объеме 200,0 млн. руб. за счет средств областного бюджета;

- ко второму чтению проекта областного бюджета на 2024 год Губернатором Псковской области было выделено дополнительное финансирование на приобретения жилья детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в объеме 80 млн. руб.;

- в бюджете 2024 года и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено выделение средств в сумме 64,6 млн. руб. (собственные средства региона) на строительство и оснащение нового пожарного поста в сельском поселении Славковичи Порховского района, в дальнейшем планируется поэтапное финансирование строительства и пожарного поста в деревне Лавры Печорского района.

Была согласована необходимость пересмотра основных характеристик областного бюджета, утвержденных областным Собранием депутатов на ноябрьской сессии, подготовлены согласованные поправки к законопроекту,

согласно которым доходы были увеличены на 4 млрд. 799 млн. рублей, расходы на 4 млрд. 714 млн. рублей, дефицит бюджета на 2024 год сократился на 85 млн. рублей.

Дополнительно Правительству Псковской области было рекомендовано принять нормативный акт, направленный на реализацию согласованных согласительной комиссией решений. Нашли свое отражение в протоколах заседаний согласительной комиссии рекомендации в адрес Правительства Псковской области, исполнительных органов области и муниципальных образований области по вопросам, которые остались не решены.

Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» принят с учетом поправок, согласованных согласительной комиссией и рекомендованных к принятию Комитетом.

За отчетный период на заседаниях Комитета были рассмотрены и рекомендованы к принятию проекты законов области, касающиеся вопросов бизнеса и предпринимательства.

По инициативе Губернатора Псковской области в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, организации новых рабочих мест и для устойчивого развития экономики региона, а также для обеспечения товарами первой необходимости населения в сельских населенных пунктах с численностью населения до 1000 человек были рассмотрены и рекомендованы к принятию поправки к Закону Псковской области от 29.11.2010 № 1022-ОЗ «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», включающие предоставление пониженных налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков. В целях создания дополнительных мер налогового стимулирования юридических лиц, осуществляющих поддержку образовательных организаций, были рассмотрены и рекомендованы к принятию поправки к закону, предоставляющие право указанным организациям на применение инвестиционного налогового вычета.

Правительством Псковской области был подготовлен, а решением Комитета рекомендован к принятию проект закона, направленный на реализацию возможности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении технопарков в сфере высоких технологий.

На ноябрьском заседании Комитета был рассмотрен отчет Избирательной комиссии Псковской области «О поступлении и расходовании средств областного бюджета, выделенных Избирательной комиссии Псковской области на подготовку и проведение выборов Губернатора Псковской области».

Комитетом были рассмотрены вопросы, касающиеся увеличения штатной численности Счетной палаты Псковской области в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по ряду вновь образованных муниципальных округов.

Также Комитет рассмотрел на заседании и рекомендовал Собранию депутатов поддержать проект федерального закона № 326734-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской

Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», касающийся предоставление налоговых преференций для указанных территорий, и проект федерального закона № 330129-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования налогообложения резидентов специальных административных районов)».

Не остаются без внимания Комитета и вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан. В отчетном периоде по предложению Правительства Псковской области Комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона области, увеличивающий сумму использования регионального материнского капитала для многодетных семей на приобретение газового (газоиспользующего) оборудования, предназначенного для использования газа в качестве топлива для бытовых нужд, проиндексированы выплаты социального характера, дополнительно была расширена возможность использования федеральной субсидии по социальным контрактам для малоимущих граждан на ведение личного подсобного хозяйства. Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию изменения в закон о расширении перечня лиц, участников специальной военной операции, которые освобождаются от уплаты транспортного налога.

Часть законопроектов, рассмотренных Комитетом в 2023 году, предусматривала внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с изменениями федерального законодательства, а также в связи с преобразованием нескольких районов в муниципальные округа Псковской области. Так, в октябре 2023 года Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию поправки к Закону области «О дорожном фонде Псковской области» в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ в части расширения доходных источников бюджетов субъектов.

В рамках межпарламентского взаимодействия Комитетом были поддержаны обращения: Законодательного собрания Ленинградской области и Законодательной Думы Хабаровского края (в части расширения мер поддержки мобилизованных); Архангельского областного Собрания депутатов (в части поддержки МСП и самозанятых граждан); Законодательного Собрания Республики Карелия (в части расширения мер по противодействию мошенническим действиям по получению онлайн кредитов); Законодательного собрания Забайкальского края (внесение поправок в Налоговый кодекс РФ в части изменения порядка оплаты гос.пошлины по лицензированию алкогольной продукции); Законодательного собрания Ленинградской области и Орловского областного Совета народных депутатов (в части расширения использования дорожных фондов на ремонт дорожных покрытий, принадлежащих дошкольным и общеобразовательным учреждениям, а также и медицинским организациям).

В рамках осуществления контрольных полномочий Комитетом заслушивался отчет о работе Счетной палаты Псковской области, рассмотрены проекты законов области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2022 год».

На постоянной основе ведется работа с обращениями, которые поступают в Собрание депутатов, по вопросам, отнесенным к ведению Комитета. Авторам обращений в обязательном порядке направляются ответы (разъяснения) после их детального изучения.

Деятельность депутатов Комитета носила открытый характер и осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Счетной палатой Псковской области, Правительством Псковской области и иными исполнительными органами, органами местного самоуправления Псковской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Псковской области. На регулярной основе на официальном сайте Собрания депутатов публикуется информация о заседаниях и вопросах, рассматриваемых на Комитете. Члены комитета регулярно присутствуют на заседаниях, принимают активное участие в обсуждениях вопросов повестки Комитета, детально прорабатывают представленные проекты законов. В заседаниях Комитета принимали участие заместители Губернатора области, представители комитетов и управлений Правительства Псковской области, Счетной палаты Псковской области, прокуратуры Псковской области.