



АДМИНИСТРАЦИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.12.2021 № 440
г. ПСКОВ

О региональном государственном
строительном надзоре на территории
Псковской области

В соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Администрация области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Псковской области;

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Псковской области.

2. Признать утратившим силу:

постановление Администрации области от 21 января 2019 г. № 16 «О порядке организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Псковской области»;

постановление Администрации области от 28 мая 2019 г. № 203 «О внесении изменений в постановление Администрации области от 21 января 2019 г. № 16 «О порядке организации и осуществления

регионального государственного строительного надзора на территории Псковской области».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Руководителя Аппарата Администрации области Дмитриева С.С.

Губернатор области



М.Ведерников

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации области
от 09.12.2021 № 440

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном строительном надзоре на территории
Псковской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Псковской области (далее - надзор).

2. Надзор осуществляет Комитет по региональному контролю и надзору Псковской области (далее - Комитет).

3. К отношениям, связанным с осуществлением надзора, организацией и проведением профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора, применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом особенностей, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

4. Должностными лицами Комитета, уполномоченными на осуществление надзора (далее также - должностные лица Комитета), являются:

председатель Комитета;

первый заместитель председателя Комитета;

начальник управления государственного строительного надзора Комитета;

заместитель начальника управления государственного строительного надзора Комитета;

консультант управления государственного строительного надзора Комитета.

5. Должностными лицами Комитета, уполномоченными

на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются председатель Комитета или лицо, исполняющее его обязанности, либо первый заместитель председателя Комитета.

6. Объектом надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

7. Предметом надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 ГрК РФ.

Предметом надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение требований, установленных частью 4 статьи 54 ГрК РФ.

8. Надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий посредством проведения:

- 1) профилактических мероприятий;
- 2) контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом;
- 3) контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом.

9. Проверочные листы в рамках надзора не применяются.

10. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Комитет информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, его участие в судебном заседании), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Комитетом на срок, необходимый для устранения указанных

обстоятельств.

11. В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, Комитет не позднее чем за 24 часа до его проведения обязан направить в саморегулируемую организацию уведомление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица, являющегося ее членом, по электронной почте либо, в случае отсутствия адреса электронной почты, любым иным доступным способом связи в целях обеспечения возможности участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Комитет не уведомляет саморегулируемую организацию о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении ее члена в случае, если на момент его назначения не установлен факт членства в саморегулируемой организации лица, выполняющего работы на объекте надзора.

В случае выявления нарушений членами саморегулируемых организаций обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, Комитет обязан в течение 5 рабочих дней со дня составления акта контрольного (надзорного) мероприятия направить в саморегулируемую организацию в электронной форме либо, в случае отсутствия адреса электронной почты, иным любым доступным способом уведомление о выявленных нарушениях.

12. Комитет осуществляет учет объектов капитального строительства посредством ведения реестра объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, в отношении которых осуществляется надзор (далее - реестр объектов надзора).

13. Объект капитального строительства, в отношении которого осуществляется надзор, включается в реестр объектов надзора на основании приказа Комитета, принятого председателем Комитета либо первым заместителем председателя Комитета, в течение 5 рабочих дней со дня поступления в Комитет извещения о начале строительства,

реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ (далее - извещение о начале работ).

14. Ведение реестра объектов надзора осуществляется посредством размещения информации о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно - официальный сайт Комитета, сеть «Интернет»).

15. Реестр объектов надзора содержит следующую информацию:

1) наименование, адрес и этап строительства, реконструкции строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства;

2) реквизиты (дата и номер) разрешения на строительство;

3) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя (физического лица) – застройщика;

4) полное наименование юридического лица - технического заказчика (при наличии);

5) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего строительный контроль на основании договора с застройщиком (техническим заказчиком) (при наличии).

16. Актуализация реестра объектов надзора (включение объектов надзора в реестр объектов надзора, исключение объектов надзора из реестра объектов надзора, внесение изменений в информацию об объектах надзора) осуществляется в течение 5 рабочих дней со дня получения Комитетом соответствующих сведений.

17. В рамках надзора специальные режимы надзора не применяются.

18. Комитетом используются типовые формы документов, утвержденные в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

19. Комитет вправе утверждать формы документов, используемых при осуществлении надзора, не утвержденные в порядке, установленном частью 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении надзора

20. При осуществлении надзора плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, отнесение объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба) не осуществляется.

21. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Комитет применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований, утверждаемые постановлением Администрации области.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

22. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики), утверждаемой ежегодно в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

23. Утвержденная программа профилактики размещается на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

24. Программа профилактики включает в себя следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

25. Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения Комитетом.

26. Комитет осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

27. Информирование осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

28. Комитет осуществляет ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления надзора.

29. По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет ежегодно готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета (далее - доклад).

30. Доклад утверждается приказом Комитета и размещается на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

31. В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Решение Комитета об объявлении предостережения принимается в течение тридцати календарных дней со дня получения Комитетом сведений, указанных в абзаце первом настоящего пункта.

32. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению

обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

33. Предостережение направляется контролируемому лицу за подписью председателя Комитета или лица, исполняющего его обязанности, либо первого заместителя председателя Комитета в бумажном виде почтовым отправлением по адресу места нахождения контролируемого лица либо в форме электронного документа на адрес его электронной почты в течение пяти календарных дней со дня принятия решения Комитета об объявлении предостережения.

34. В предостережении указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

35. Контролируемое лицо в срок не позднее тридцати календарных дней с даты получения им предостережения вправе подать в Комитет возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

36. В возражении указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

37. Возражения подаются контролируемым лицом в Комитет

непосредственно либо направляются в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

38. Комитет в течение тридцати календарных дней со дня получения возражения рассматривает его обоснованность и по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- 1) удовлетворить возражение полностью или частично;
- 2) отказать в удовлетворении возражения.

39. В срок не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия одного из решений, указанных в пункте 38 настоящего Положения, Комитет направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения в бумажном виде почтовым отправлением по адресу места нахождения контролируемого лица либо в форме электронного документа на адрес его электронной почты.

40. Комитет осуществляет учет объявленных им предостережений путем ведения журнала учета объявленных предостережений по форме, установленной приказом Комитета, и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

41. Должностные лица Комитета по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ. Консультирование осуществляется без взимания платы.

42. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление надзора;
- 2) предмет надзора;
- 3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 4) порядок обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 5) порядок подачи возражений на предостережение.

43. Консультирование может осуществляться должностными лицами Комитета по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

44. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

45. Контролируемые лица и их представители вправе направить в Комитет запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам, предусмотренным подпунктами 4, 5 пункта 42 настоящего Положения, в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

46. При осуществлении консультирования должностные лица Комитета обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

47. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Комитета, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

48. В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по вопросам, изложенным в таких обращениях, осуществляется посредством размещения на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного председателем Комитета или лицом, исполняющим его обязанности, либо первым заместителем председателя Комитета.

49. Учет проведенных консультаций осуществляется Комитетом путем ведения журнала учета консультаций по форме, установленной приказом Комитета.

50. Профилактический визит проводится должностными лицами

Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в порядке, предусмотренном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

51. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности.

52. В ходе профилактического визита должностным лицом Комитета может осуществляться консультирование контролируемого лица.

53. Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц не позднее 1 месяца со дня поступления в Комитет от контролируемого лица извещения о начале работ, указанного в пункте 13 настоящего Положения.

54. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

55. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Комитет не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

56. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

57. При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

58. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Комитета незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Комитета для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

IV. Осуществление надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ

59. Надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

60. Надзор приостанавливается с даты завершения проведения контрольных (надзорных) мероприятий, основанием для проведения которых послужило получение Комитетом уведомления о консервации объекта капитального строительства, до даты получения уведомления о возобновлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

61. Надзор прекращается с даты получения Комитетом заявления контролируемого лица о прекращении надзора в следующих случаях:

1) вступление в силу нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Псковской области, исключающих основание для осуществления Комитетом надзора при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

2) внесение изменений в проектную документацию объекта капитального строительства, исключающих основание для осуществления Комитетом надзора при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

3) государственная регистрация права собственности на объект капитального строительства, в отношении которого осуществлялся надзор;

4) прекращение строительства и снос объекта капитального строительства, в отношении которого осуществлялся надзор.

62. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении надзора проводятся на основании программы проверок.

63. Программа проверок формируется должностным лицом

Комитета, ответственным за организацию осуществления надзора в отношении объекта капитального строительства, не позднее чем через 10 рабочих дней после поступления извещения о начале работ на весь срок строительства, реконструкции объекта капитального строительства и должна содержать перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается следующая информация:

- 1) вид контрольного (надзорного) мероприятия и его предмет;
- 2) событие, наступление которого является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 3) срок (не более 10 рабочих дней после поступления информации о наступлении события), в течение которого Комитетом должно быть начато контрольное (надзорное) мероприятие;
- 4) срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) перечень документов, представление которых необходимо для оценки соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

64. К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с программой проверок, относятся:

- 1) завершение выполнения работ, которые подлежат проверке;
- 2) окончание строительства, реконструкции объекта капитального строительства;
- 3) консервация объекта капитального строительства;
- 4) возобновление строительства (реконструкции) объекта капитального строительства.

О наступлении событий, указанных в настоящем пункте, свидетельствует направление контролируемым лицом извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, об окончании строительства, уведомления о консервации объекта капитального строительства, возобновлении строительства (реконструкции) объекта капитального строительства или истечение предполагаемого согласно программе проверок срока завершения работ, подлежащих проверке, в случае непоступления от контролируемого лица извещения о сроках

завершения таких работ.

65. Программа проверок составляется в электронном виде и утверждается председателем Комитета или лицом, исполняющим его обязанности, либо первым заместителем председателя Комитета и не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения направляется застройщику, техническому заказчику, лицу, осуществляющему строительство объекта, в форме электронного документа по адресу, указанному в извещении о начале работ, посредством информационных систем либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

66. Программа проверок формируется с учетом определенных проектной документацией архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, а также сроков выполнения работ по строительству, реконструкции.

67. При получении оформленных в соответствии с требованиями статьи 49 ГрК РФ изменений в проектную документацию (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации), представленных в соответствии с требованиями части 5.2 статьи 52 ГрК РФ, требующих корректировки программы проверок, извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, должностное лицо Комитета, ответственное за организацию осуществления надзора в отношении такого объекта капитального строительства, в течение 7 рабочих дней со дня получения от контролируемого лица документов или извещения вносит изменения в программу проверок.

68. Утверждение и направление (вручение) застройщику, техническому заказчику, лицу, осуществляющему строительство, программы проверок с внесенными в нее изменениями осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 63 - 65 настоящего Положения.

69. Комитет при внесении изменений в рабочую документацию, являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью проектной документации, рассматривает рабочую документацию только в объеме внесенных изменений.

70. Надзор осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

71. При осуществлении надзора проведение документарных и выездных проверок является обязательным. Также при осуществлении надзора могут проводиться контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, предусмотренные статьями 74, 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

72. Инспекционный визит осуществляется в соответствии со статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

73. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

74. Рейдовый осмотр проводится на территории строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства в соответствии со статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ.

75. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) экспертиза.

76. Документарная проверка осуществляется в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

77. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

78. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

79. Выездная проверка осуществляется в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

80. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия, в том числе с привлечением экспертов или специалистов:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) испытание;
- 8) экспертиза.

81. О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется Комитетом путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

82. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

83. Оформление результатов выездной проверки осуществляется в порядке, установленном пунктами 100 - 101 настоящего Положения.

84. В случае необходимости проведения инструментального обследования, испытания, исследования (экспертизы) по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний, Комитетом к проведению контрольного (надзорного) мероприятия могут привлекаться специалисты, обладающие специальными знаниями и навыками, эксперты и (или) экспертные организации.

85. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки принимается председателем Комитета или лицом, исполняющим его обязанности, либо первым заместителем председателя Комитета.

В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия.

86. Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть приостановлен приказом председателя Комитета или лица, исполняющего его обязанности, на основании мотивированного представления должностного лица Комитета в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

87. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Комитета для фиксации доказательств соблюдения, нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

88. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

89. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

90. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

91. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт), протоколам отбора проб (образцов) для проведения инструментального обследования, испытания или экспертизы.

92. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

93. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт в соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, результатов таких работ требованиям, предусмотренным в пункте 1 части 3 статьи 54 ГрК РФ, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом

и его структурной единицей оно установлено.

94. Предписание об устранении нарушений обязательных требований (далее предписание) подлежит исполнению контролируемым лицом в установленный в нем срок.

В случае представления в Комитет контролируемым лицом, которому выдано предписание, не позднее 3 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения аргументированного ходатайства о продлении по уважительным причинам срока исполнения предписания с приложением документов, обосновывающих продление срока, а также подтверждающих принятие организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на объекте капитального строительства до устранения нарушений, указанных в предписании, Комитет обязан рассмотреть такое ходатайство и в течение 5 рабочих дней со дня его получения уведомить контролируемое лицо, направившее ходатайство, о принятом решении.

95. Акт, предписание, а также приложенные к акту составленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) не позднее 3 рабочих дней со дня подписания направляются (вручаются) контролируемому лицу в форме электронного документа посредством электронной почты, информационных систем либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

96. В случае если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия является истечение срока исполнения контролируемым лицом предписания, предметом такого контрольного (надзорного) мероприятия является исключительно исполнение выданного Комитетом предписания.

97. В случае если срок исполнения предписания истек и при этом контрольное (надзорное) мероприятие по исполнению предписания не проведено, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ проверка устранения нарушений, указанных в предписании, проводится в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных программой проверок.

98. В случае, когда внесение результатов контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется в электронном виде с внесением сведений в информационные системы и оформление акта невозможно на месте его проведения по причине отсутствия доступа к информационным системам, акт и иные результаты контрольного (надзорного) мероприятия должны быть сформированы и направлены контролируемым лицам, а также размещены в соответствующих информационных системах в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем окончания контрольного (надзорного) мероприятия.

99. Документы, составляемые в рамках осуществления надзора, в том числе при осуществлении контрольных (надзорных) действий, документы, их копии, полученные от контролируемого лица и иных источников, в том числе полученные в порядке межведомственного взаимодействия, материалы по итогам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц подлежат учету и хранятся Комитетом.

100. После завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства Комитетом проводится выездная проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 ГрК РФ (далее – заключение о соответствии) либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

Комитет выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 ГрК РФ, либо такие нарушения были устранены до дня окончания выездной проверки, проводимой по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ (далее - итоговая проверка).

Комитет отказывает в выдаче заключения о соответствии, если при

строительстве, реконструкции объектов капитального строительства были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 ГрК РФ, и такие нарушения не были устранены до дня окончания итоговой проверки, при этом указанные нарушения отражаются в решении об отказе в выдаче заключения о соответствии.

101. Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии составляется в форме электронного документа и подписывается должностным лицом (должностными лицами), осуществлявшим(и) выездную проверку, утверждается приказом Комитета и направляется застройщику (техническому заказчику) в течение 5 рабочих дней с даты завершения итоговой проверки посредством электронной почты, информационных систем либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

102. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть обжаловано в судебном порядке.

103. Документы, составляемые в рамках надзорного производства в отношении объекта капитального строительства, в том числе при осуществлении надзорных действий, документы, их копии, полученные от контролируемого лица и иных источников, в том числе полученные в порядке межведомственного взаимодействия, материалы по итогам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в отношении объекта капитального строительства подлежат включению в надзорное дело, формируемое Комитетом.

Надзорное дело формируется на каждый объект, включенный в реестр объектов надзора. Формирование надзорного дела осуществляется должностным лицом, ответственным за организацию (ведение) надзорного производства в отношении объекта, включенного в реестр объектов надзора.

После выдачи заключения о соответствии или прекращения осуществления надзора по основаниям, предусмотренным пунктом 61 настоящего Положения, надзорное дело, сформированное при осуществлении государственного строительного надзора, подлежит

хранению в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об архивном деле.

V. Требования к осуществлению надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ

104. Надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае формирование программы проверок в соответствии частью 14 статьи 54 ГрК РФ не осуществляется.

105. Полученные сведения о нарушении требований, установленных частью 4 статьи 54 ГрК РФ, Комитет рассматривает в порядке, предусмотренном статьями 58 - 60 Федерального закона № 248-ФЗ.

106. Надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) выездная проверка.

107. Инспекционный визит осуществляется в соответствии со статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

108. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов.

109. Выездная проверка осуществляется в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

110. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие

контрольные (надзорные) действия, в том числе с привлечением экспертов или специалистов:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) испытание;
- 8) экспертиза.

111. При осуществлении надзора могут проводиться контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, предусмотренные статьями 74, 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

112. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, принимается председателем Комитета или лицом, исполняющим его обязанности, либо первым заместителем председателя Комитета в течение 20 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления в Комитет соответствующего обращения (заявления) гражданина или организации, либо в срок, указанный в поручении Президента Российской Федерации или поручении Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц либо в требовании прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора.

В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия.

113. Для фиксации должностными лицами Комитета доказательств соблюдения, нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

114. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 88 – 91 настоящего Положения.

115. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

116. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт в соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

Акт, а также приложенные к акту составленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) направляются (вручаются) контролируемому лицу в форме электронного документа посредством электронной почты, информационных систем либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

117. В случае если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия Комитетом выявлено нарушение обязательных требований, проверка соблюдения которых является предметом надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, Комитетом после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия предпринимаются меры, предусмотренные частью 17 статьи 54 ГрК РФ.

VI. Обжалование решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении надзора

118. Правом на обжалование решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения и совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

119. Досудебное обжалование решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 120 – 139

настоящего Положения.

120. Жалоба на решения Комитета, действия (бездействие) должностных лиц подается контролируемым лицом в Комитет в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал государственных и муниципальных услуг). При подаче жалобы гражданином - индивидуальным предпринимателем она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

121. Жалоба должна содержать сведения, указанные в части 1 статьи 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

122. Жалоба рассматривается председателем Комитета либо лицом, исполняющим его обязанности.

123. Жалоба подается в сроки, установленные частями 5 и 6 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

124. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен Комитетом.

125. Лицо, подавшее жалобу, до принятия в отношении жалобы решения может отозвать жалобу. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

126. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Комитета.

127. Комитет в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает одно из следующих решений:

- 1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения Комитета;
- 2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения Комитета.

128. Информация о решении, указанном в пункте 127 настоящего Положения, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения.

129. Комитет принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы по основаниям, установленным частью 1 статьи 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

130. Отказ в рассмотрении жалобы по основаниям, указанным в пунктах 3 – 8 части 1 статьи 42 Федерального закона № 248-ФЗ, не является результатом досудебного обжалования и не может служить основанием для судебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц.

131. Жалоба подлежит рассмотрению Комитетом в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации.

132. При рассмотрении жалобы Комитет использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

133. Комитет вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней со дня направления запроса.

134. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается со дня направления запроса о представлении дополнительных документов и информации, относящихся к предмету жалобы, до дня получения их Комитетом, но не более чем на пять рабочих дней со дня направления запроса.

135. Неполучение от контролируемого лица дополнительных документов и информации, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

136. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, документы и информацию, которые находятся в распоряжении Комитета.

137. Контролируемое лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

138. По итогам рассмотрения жалобы Комитет принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение Комитета полностью или частично;
- 3) отменяет решение Комитета полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

139. Принятое по итогам рассмотрения жалобы решение Комитета, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг в срок не позднее одного рабочего дня со дня принятия соответствующего решения.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации области
от 04.12.2011 № 440

ПЕРЕЧЕНЬ
индикаторов риска нарушения обязательных требований
при осуществлении регионального государственного строительного
надзора на территории Псковской области

1. Получение извещения лица, осуществляющего строительство, о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, повлекшей за собой причинение вреда, направляемого в соответствии с частью 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Осуществление строительства, реконструкции объекта капитального строительства при непоступлении извещения о начале работ и документов, направленных в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Наличие обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
