



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.02.2015

№ 1073

**Об отчете о работе постоянного комитета по законодательству,
экономической политике и местному самоуправлению областного
Собрания депутатов за 2014 год**

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе постоянного комитета по законодательству,
экономической политике и местному самоуправлению областного Собрания
депутатов за 2014 год принять к сведению.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет
о работе постоянного комитета по законодательству,
экономической политике и местному самоуправлению
областного Собрания депутатов за 2014 год

В отчетный период работа комитета осуществлялась в соответствии с Положением о комитете по законодательству, экономической политике и местному самоуправлению, Регламентом областного Собрания депутатов и планами нормотворческой деятельности областного Собрания депутатов.

В 2014 году произошло персональное изменение состава комитета. 24 апреля досрочно прекращены полномочия депутата областного Собрания депутатов по единому избирательному округу Малышевой Жанны Николаевны на основании ее личного заявления. 29 мая в состав комитета включена Козьякова Дарья Викторовна.

В течение 2014 года подготовлено и проведено 15 заседаний комитета, на которых рассмотрено 148 вопросов, из них: 71 законопроект, 75 проектов постановлений, вопрос о наказаниях избирателей, данных депутатам областного Собрания депутатов, и обращение директора автономной некоммерческой организации «Фонд гарантий и развития предпринимательства Псковской области».

Самостоятельно комитетом как субъектом права законодательной инициативы подготовлено 3 законопроекта и 26 проектов постановлений, которые были внесены на рассмотрение областного Собрания депутатов и им приняты.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов комитетом проведено более 20 рабочих совещаний. Подготовлена 21 таблица поправок к законопроектам и 1 – к проекту постановления.

В отчетном периоде комитетом рассмотрено 11 впервые разработанных проектов законов:

«Об отдельных вопросах регулирования градостроительной деятельности на территории Псковской области»;

«Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности»;

«О полномочиях государственных учреждений и государственных унитарных предприятий»;

«Об ограничениях в сфере розничной продажи и распространения слабоалкогольных тонизирующих напитков и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Псковской области»;

«О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, водоснабжение, водоотведение на территории Псковской области»;

«Об участии граждан в деятельности народных дружин на территории Псковской области»;

«О закреплении за сельскими поселениями Псковской области вопросов местного значения городских поселений»;

«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Великолукский район»;

«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Псковской области»;

«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области и органами государственной власти Псковской области»;

«О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Псковской области».

Комитетом по каждому из вышеуказанных проектов законов проведена большая работа. И каждый из них важен по-своему.

Например, проектом закона Псковской области «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности», представленным в областное Собрание депутатов Т.М.Кебековым – прокурором Псковской области, предлагалось установить пятилетний срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества, одновременно распространив срок действия данной нормы на правоотношения, возникшие с 01 января 2011 года и ограничив срок действия данной нормы 01 июля 2015 года.

По данному законопроекту комитетом проведены совещания с представителями Администрации, прокуратуры области, Ассоциации муниципальных образований области, изучено мнение глав муниципальных районов и городских округов. Комитет счел указанный законопроект своевременным и необходимым для поддержки малого и среднего предпринимательства.

Областное Собрание депутатов поддержало решение комитета и приняло проект закона «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности» с учетом поправок, подготовленных комитетом.

Другой проект закона области «Об отдельных вопросах регулирования градостроительной деятельности на территории Псковской области» направлен на урегулирование совершенно других специфических вопросов.

Им предлагается урегулировать отдельные вопросы в области градостроительной деятельности, в частности, установить:

полномочия органов государственной власти области и органов местного самоуправления;

виды объектов регионального и местного значения;
состав схем территориального планирования и генеральных планов области, муниципального района, поселения, городского округа;
порядок подготовки, согласования и утверждения проектов схем территориального планирования области, муниципального района, поселения, городского округа, а также порядок их реализации и др.

По данному проекту закона также проведено несколько совещаний, подготовлена комитетом таблица поправок, с учетом которой областным Собранием депутатов проект закона «Об отдельных вопросах регулирования градостроительной деятельности на территории Псковской области» принят.

Здесь же хочется упомянуть еще об одном проекте закона области, а именно, о проекте закона области «Об участии граждан в деятельности народных дружин на территории Псковской области», направленном на развитие активности граждан.

Проект закона области «Об участии граждан в деятельности народных дружин на территории Псковской области» был внесен в областное Собрание депутатов двумя субъектами права законодательной инициативы – Губернатором области и прокурором области.

Указанный проект закона имеет социальную значимость для гражданского общества.

В представленном проекте закона предусмотрено ведение областного реестра народных дружин, создание координирующего органа (штаба) народных дружин, обязанность Администрации области по страхованию жизни и здоровья членов дружин, обеспечение дружинников отличительной символикой, обязанность местных администраций муниципальных районов и городских округов по обеспечению дружинников проездными документами на общественный транспорт, а также вопросы материально-технического обеспечения деятельности народных дружин.

Данный проект закона потребовал от комитета кропотливой и большой работы, встреч с представителями Администрации области; в результате чего комитет предложил областному Собранию депутатов принять проект закона с учетом поправки, изложив его в новой редакции.

Особенностью отчетного периода также, как и предыдущего, явилась большая работа по приведению областного законодательства в соответствие с быстроменяющимся федеральным законодательством и принятие новых важных для населения области законов.

60 проектов законов рассмотрено на заседаниях комитета в связи с изменением федерального законодательства.

Комитетом рассмотрен и одобрен проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 468171-6 «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», касающейся порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а именно:

дано право Президенту Российской Федерации назначать в Совет Федерации представителей Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Дважды в течение отчетного периода вносились изменения в Устав Псковской области, касающиеся порядка опубликования и вступления в силу Устава области, законов области о поправках в Устав области, законов области, иных нормативных правовых актов области, а также порядка назначения и освобождения от должности прокурора области.

В 2014 году также, как и в 2013 году, проводилась планомерная работа по формированию нормативной базы по профилактике и противодействию коррупции.

Неоднократно рассматривались изменения в Закон области «О противодействии коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления».

Другой особенностью прошедшего отчетного периода является продолжительная и внимательная работа по приведению областного законодательства об избирательной системе в соответствие с федеральным законодательством.

В 2014 году прошли выборы Губернатора области, некоторых глав муниципальных районов, представительных органов местного самоуправления.

В апреле избирательная комиссия Псковской области внесла в областное Собрание депутатов проект закона области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области».

Проект направлен на приведение Закона области от 01.08.2003 № 295-ОЗ «Избирательный кодекс Псковской области» в соответствие с федеральным законодательством:

в части представления кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) сведений о кандидатурах для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в части уточнения требований к кандидатам;

в части уточнения процедуры сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, а также проверки избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, листах поддержки кандидата, сведений, представленных кандидатами, избирательными объединениями; регистрации кандидатов, списков кандидатов;

в части уточнения представляемых сведений о судимости кандидата;

в части уточнения общественных объединений, имеющих право принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений;

в части уточнения условий выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, а также процедуры проверки выполнения требований о

письменном уведомлении о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами;

в части необходимости размещения в помещениях для голосования стационарных ящиков для голосования и обеспечения участковых комиссий необходимым количеством переносных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

в части уточнения порядка формирования избирательных комиссий.

Также проектом приводится в соответствие с федеральным законодательством Закон области от 03.04.2008 № 752-ОЗ «Об избирательной комиссии Псковской области» в части уточнения порядка формирования избирательной комиссии.

Комитетом проведено несколько рабочих совещаний по представленному проекту закона, подготовлена новая редакция законопроекта (в виде поправки) и рекомендовано областному Собранию принять его в двух чтениях с учетом поправки.

Областное Собрание депутатов поддержало решение комитета.

Одновременно с этим проектом закона области в областное Собрание депутатов поступил проект закона области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Избирательный кодекс Псковской области», представленный исполняющим полномочия временно исполняющего обязанности Губернатора области.

Законопроектом предлагалось предоставить кандидатам на должность Губернатора области право предоставления подписей в свою поддержку либо только депутатов представительных органов муниципальных образований, либо только избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, либо подписей и тех и других лиц.

Данные изменения существенно упрощают преодоление «муниципального фильтра» и тем самым предоставляют большему количеству кандидатов от политических партий реальную возможность участия в выборах Губернатора области.

Комитет поддержал данный законопроект.

В мае комитет еще дважды рассматривал вопросы, связанные с внесением изменений в областное законодательство об избирательной системе.

В течение отчетного года многократно рассматривались вопросы по внесению изменений в Закон области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».

Приведены в соответствие с федеральным законодательством законы области:

«О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Псковской области»;

«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Псковской области»;

«О Уполномоченном по правам человека в Псковской области»;

«О Уполномоченном по правам ребенка в Псковской области»;

«О добровольной пожарной охране в Псковской области»;

«О бесплатной юридической помощи в Псковской области»;

«О мировых судьях в Псковской области»;

«О системе органов исполнительной власти Псковской области»;

«О создании судебных участков и должностей мировых судей в Псковской области»;

«О пожарной безопасности в Псковской области» и другие.

В 2013 году получил большой общественный резонанс Закон Псковской области «Об универсальной электронной карте».

Граждане выражали серьезную обеспокоенность по поводу введения персонального цифрового идентификатора в виде универсальной электронной карты и просили увеличить срок, в течение которого можно написать заявление об отказе от получения универсальной электронной карты.

Комитетом была проделана большая работа по проекту данного закона области. В 2014 году она была продолжена.

Комитет рассмотрел проект закона области «О внесении изменений в статью 4 Закона области «Об универсальной электронной карте», которым изменены сроки выдачи универсальных электронных карт с 01.01.2014 до 01.01.2015. Аналогичные изменения внесены в сроки выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты. Комитет рекомендовал принять указанный проект закона области.

Еще один резонансный Закон области принят областным Собранием депутатов в 2013 году. Это - Закон области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Псковской области»

Ситуация в области с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирных домах была и остается критической.

Построение системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах путем создания Регионального оператора капитального ремонта в форме фонда вызвало множество вопросов у граждан.

В течение отчетного периода комитет трижды рассматривал вопросы, связанные с внесением изменений в указанный Закон области, которые касались органов регионального оператора, дополнительных полномочий Администрации области, органа исполнительной власти области, осуществляющего реализацию основных направлений государственной политики Псковской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства, содержания региональной программы капитального ремонта, краткосрочных планов реализации региональной программы.

По каждому проекту закона комитетом проводилась предварительная работа, подготовлены таблицы поправок.

Областное Собрание депутатов поддержало предложения комитета, проекты законов были приняты, что позволило Администрации области своевременно подготовить документы по формированию заявки области на средства финансовой поддержки Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах» и капитального ремонта, что является необходимым условием выполнения положений статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Претерпели изменения и такие законы области, как:

«Об установлении границ и статусе вновь образуемых муниципальных образований на территории Псковской области»;

«О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Псковской области»;

«О газификации жилищного фонда Псковской области»;

«О статусе административного центра Псковской области» и другие законы.

Были внесены изменения в Закон Псковской области «О мерах государственной поддержки организаций в связи с государственным регулированием цен (тарифов) в Псковской области» и рассмотрен проект закона «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, водоснабжение, водоотведение на территории Псковской области». Целью обоих проектов законов является оказание социальной поддержки граждан, проживающих на территории области.

Принятие проектов законов связано также с необходимостью оказания финансовой поддержки организациям, цены на продукцию, товары, работы, услуги которых подлежат государственному регулированию.

Принятие проектов законов позволит при проведении тарифной кампании 2015 года и в последующих годах устанавливать предприятиям, оказывающим услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, тарифы для населения и тарифы экономически обоснованные, разница между которыми, умноженная на объем услуги по каждой сфере, будет подлежать компенсации за счет средств областного бюджета. Расчетный объем финансовых средств для предоставления субсидий в 2015 году составит около 100 млн. рублей.

В ходе подготовки данных вопросов к рассмотрению на заседании комитета были подготовлены поправки, с учетом которых рекомендовано областному Собранию депутатов принять проекты законов.

Областное Собрание поддержало позицию комитета и приняло проекты указанных законов с учетом поправок, предложенных комитетом.

Нельзя не отметить тот факт, что в течение отчетного периода комитет обращался неоднократно к вопросам арендной платы за использование земельных участков.

Данные проекты законов направлены на установление меры поддержки в виде пониженного размера арендной платы в год за использование земельных участков, находящихся в собственности Псковской области и предоставленных для эксплуатации объектов физической культуры и спорта, для обеспечения реализации на территории области проекта строительства перинатального центра, для продолжения осуществления деятельности социально ориентированным некоммерческим организациям.

Безусловно данные проекты законов единогласно были поддержаны членами комитета и приняты областным Собранием депутатов.

Отчетный период характеризуется пристальным вниманием к вопросам местного самоуправления.

В мае был принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предписывающий субъектам Российской Федерации в течение шести месяцев привести свои нормативные правовые акты в соответствие с указанным Федеральным законом.

В целях реализации данного Федерального закона на территории области при Администрации области была создана рабочая группа, в состав которой были включены представители от областного Собрания депутатов:

Яников Владимир Николаевич – председатель комитета по законодательству, экономической политике и местному самоуправлению и Цибулькина Любовь Михайловна – начальник правового управления.

В ноябре комитет рассмотрел проект закона области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области в целях реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроект устанавливает порядок избрания глав муниципальных образований и порядок формирования представительных органов муниципальных образований, устанавливает критерии для деления городского округа на внутригородские районы.

Комитет решил рекомендовать областному Собранию депутатов принять проект закона области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области в целях реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом поправок.

Областное Собрание депутатов поддержало решение комитета.

Комитетом рассмотрено несколько новых законопроектов, касающихся вопросов местного самоуправления.

В продолжении вышеуказанной темы одним из них является проект закона области «О закреплении за сельскими поселениями Псковской области вопросов местного значения городских поселений».

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в редакции от 29.12.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения отнесено 13 вопросов.

Особенностью этого законопроекта является то, что он закрепляет за сельскими поселениями дополнительно три вопроса местного значения городских поселений.

Это:

создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Главы муниципальных районов поддержали закрепление на долгосрочной основе этих вопросов местного значения.

Комитет поддержал, а областное Собрание депутатов приняло проект закона области «О закреплении за сельскими поселениями Псковской области вопросов местного значения городских поселений» в двух чтениях.

Другим важным проектом закона является проект закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Псковской области», которым определяется порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Псковской области.

В проекте также учтены нормы Федерального закона от 26.12.2009 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Комитет рекомендовал областному Собранию депутатов принять проект закона области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Псковской области» в двух чтениях с учетом поправок. Областное Собрание депутатов согласилось с мнением комитета.

Проект закона области «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Псковской области» определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

Областное Собрание депутатов приняло данный проект закона области с учетом поправок, предложенных комитетом.

Претерпели изменения и законы области, связанные с организацией муниципальной и государственной службы, деятельностью депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования:

«О статусе депутата представительного органа муниципального образования»;

«Об организации муниципальной службы в Псковской области»;

«О реестре должностей муниципальной службы в Псковской области и перечне выборных муниципальных должностей в Псковской области»;

«О статусе главы муниципального образования» и другие законы области.

В комитете за прошедшие годы сложилась система тесного сотрудничества с Ассоциацией муниципальных образований области. Исполнительный директор принимает участие в заседаниях комитета и сессиях областного Собрания депутатов.

Традиционно комитет занимается рассмотрением кандидатур на назначение на должности мировых судей судебных участков области.

В течение 2014 года по представлению квалификационной коллегии судей области областным судом внесено 14 кандидатур на назначение на должности мировых судей судебных участков области.

Все 14 кандидатур рекомендованы комитетом к назначению на должности мировых судей.

Областным Собранием депутатов назначено 14 мировых судей, из них на пятилетний срок полномочий – 8, впервые на трехлетний срок полномочий – 6. Из их предшественников 5 назначены федеральными судьями и один мировой судья вышел в отставку. Это свидетельствует о качественном подборе мировых судей.

В соответствии с областным и федеральным законодательством на заседаниях комитета заслушаны и приняты к сведению отчеты Уполномоченного по правам человека в Псковской области, Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области, Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Псковской области, отчет о деятельности УМВД России по Псковской области.

Комитет поддержал два проекта федеральных законов:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», а также комитетом поддержано несколько обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации и законодательных инициатив наиболее значимых и актуальных для Псковской области.

Отчетный период характеризуется повышением активности членов комитета в подготовке и внесении законодательных инициатив в областное Собрание депутатов.

В течение отчетного периода комитет рассматривал вопросы, связанные с планами нормотворческой деятельности областного Собрания депутатов, награждением, внутренним распорядком областного Собрания депутатов и другие вопросы.

Заседания комитета проводились регулярно с хорошей явкой членов комитета в деловой конструктивной обстановке.

В заседаниях комитета принимали участие депутаты – члены других комитетов областного Собрания депутатов, заместители Губернатора области, руководители органов исполнительной власти области, руководители и специалисты комитетов и управлений Администрации области, избирательной комиссии Псковской области, прокуратуры области, Счетной палаты Псковской области, представители органов местного самоуправления и предпринимательского сообщества.

Члены комитета заблаговременно обеспечиваются материалами в электронном и бумажном виде, что позволяет им тщательно подготовиться к заседаниям комитета, активно принимать участие в обсуждении рассматриваемых вопросов и проявлять компетентность при принятии решений комитета.