



# ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.01.2015

№ 1043

**Об отчете о работе постоянного комитета по агропромышленному комплексу и природопользованию областного Собрания депутатов за 2014 год**

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе постоянного комитета по агропромышленному комплексу и природопользованию областного Собрания депутатов за 2014 год принять к сведению.

И.п. председателя областного  
Собрания депутатов



В.В.Антонов

## **Отчет**

### **о работе постоянного комитета по агропромышленному комплексу и природопользованию за 2014 год**

Постоянный комитет по агропромышленному комплексу и природопользованию (далее - комитет) образован на первой сессии областного Собрания депутатов пятого созыва 15 декабря 2011 года. В состав комитета избрано 9 депутатов.

Работа комитета строится в соответствии с Положением о постоянном комитете по агропромышленному комплексу и природопользованию областного Собрания депутатов, утвержденным постановлением областного Собрания депутатов от 26.01.2012 № 46.

За отчетный период было проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрено 66 вопросов, в том числе были рассмотрены, подготовлены к принятию и приняты областным Собранием депутатов 20 проектов законов области, 22 проекта постановлений областного Собрания депутатов. По вопросам, относящимся к компетенции комитета, комитетом рассмотрено 12 законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов и 11 обращений к руководителям высших органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, поступившие из законодательных органов регионов России.

Депутаты комитета принимают активное участие в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Председатель комитета А.Г.Козлов является членом постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросам агропромышленного комплекса.

Заместитель председателя комитета А.А.Рогов и депутат Н.В.Егоров являются членами постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии.

Депутаты С.В.Макарченко и А.В.Василевский являются членами постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по природным ресурсам и природопользованию.

С.В.Макарченко является членом Федерального экологического совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Депутат О.Д.Савельев является членом рабочей группы по выработке и реализации комплексных мер по противодействию алкоголизации населения Псковской области.

Под постоянным вниманием комитета находились вопросы развития агропромышленного комплекса.

15 апреля 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменения в статью 27 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области», подготовленный председателем комитета А.Г.Козловым.

Проект закона был подготовлен в связи с необходимостью приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Пункт 49.2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относит к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), осуществление регионального государственного ветеринарного надзора.

Проект закона дополнил перечень государственно-властных полномочий исполнительно-распорядительного характера в сфере ветеринарии полномочием по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора.

15 апреля 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменения в статью 9 Закона Псковской области «О содержании и защите домашних животных».

Внесение изменения в Закон Псковской области «О содержании и защите домашних животных» (далее - Закон области) было обусловлено необходимостью обеспечения единства терминологии, используемой в Законе области, с терминологией, используемой в федеральном законодательстве.

Из абзаца четвертого статьи 9 Закона области исключено понятие «необходимая оборона», так как из анализа норм уголовного и гражданского законодательства следует, что понятие «необходимая оборона» применимо к противоправным действиям, совершенным человеком. Действия, направленные на защиту от опасности, создаваемой животными, необходимо рассматривать как крайняя необходимость.

19 мая 2014 года комитетом был рассмотрен вопрос «О докладе Администрации области о ходе и результатах областной аграрной политики в 2013 году».

Доклад о ходе и результатах реализации областной аграрной политики в 2013 году был направлен в областное Собрание депутатов в соответствии с пунктом 5 статьи 6 Закона Псковской области от 10.01.2013 № 1245-ОЗ «О развитии сельского хозяйства Псковской области».

В 2013 году аграрная политика области осуществлялась в рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Псковской области от 11 апреля 2013 г. № 161.

Объем продукции сельского хозяйства составил в 2013 году 13,5 млрд. рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий за 2013 год составил 112,8 процентов по отношению к 2012 году.

На финансирование мероприятий по сельскому хозяйству в 2013 году направлено 2379 млн. руб., в том числе из федерального бюджета - 1598 млн. руб., из областного бюджета - 781 млн. руб.

В 2013 году сельскохозяйственной деятельностью занимались 232 организации, из которых 105 хозяйств получили прибыль 596,3 млн. рублей, 127 хозяйств получили убыток 1030,3 млн. руб.

В целом убыток от деятельности с учетом полученных субсидий составил 434,0 млн. рублей.

Доклад Администрации области о ходе и результатах реализации областной аграрной политики в 2013 году был принят депутатами к сведению.

Осуществляя контрольную деятельность, 24 сентября 2014 года депутаты комитета рассмотрели вопрос «О результатах проверки использования средств, поступивших в 2013 году в Псковскую область на развитие сельского хозяйства».

На основании поручения Псковского областного Собрания депутатов в соответствии с письмом Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Счетной палатой Псковской области было проведено параллельное контрольное мероприятие с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Псковской области по использованию средств, поступивших в 2013 году в Псковскую область на развитие сельского хозяйства.

На заседании комитета депутаты ознакомились с результатами проведенной проверки.

В 2013 году в Главное государственное управление сельского хозяйства, ветеринарии и государственного технического надзора Псковской области поступили из федерального бюджета субсидии на общую сумму 1618726,0 тыс. рублей (с учетом изменений и дополнений к Соглашению), кассовое исполнение составило 1614565,0 тыс. рублей.

Уровни софинансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выполнены и составили: на поддержку животноводства - 60,21 процентов, на поддержку растениеводства - 54,06 процентов, в целом на поддержку экономически значимых региональных программ - 59,91 процентов.

Не выполнены показатели результативности предоставления субсидий за 2013 год по численности племенного поголовья крупного рогатого скота: прирост составил 0,35 условных голов или 87,5 процентов выполнения планового показателя результативности предоставления субсидии.

В ходе анализа показателей результативности предоставления субсидий в 2013 году на реализацию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013 - 2020 годы» установлено, что индекс производства продукции к предыдущему году по растениеводству составил 108,9 процентов при планируемом показателе - 101,9 процентов; по животноводству - 114,8 процентов при планируемом показателе - 112,7 процентов.

При этом по отдельным показателям результативности планируемый уровень в 2013 году не достигнут.

Так, по субсидиям на 1 литр (килограмм) реализованного молока не выполнены все планируемые показатели.

По поддержке племенного животноводства не выполнены показатели:

численность племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления составила 350 голов при плане 400 голов, невыполнение составило 12,5 процентов;

реализация племенного молодняка крупного рогатого скота составила 770 голов при плане 1100 голов, невыполнение составило 30 процентов.

Невыполнение отдельных показателей результативности по животноводству свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013 – 2020 годы».

Депутаты приняли активное участие в обсуждении результатов проверки.

Депутатами комитета рассмотрено 2 законопроекта, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, а также 9 обращений в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации по вопросам сельского хозяйства, направленные в областное Собрание депутатов для одобрения (поддержки).

Депутатами комитета были поддержаны обращения законодательных органов субъектов Российской Федерации в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации по вопросам о необходимости принятия дополнительных мер по решению проблем в агропромышленном комплексе; о необходимости ограничения роста цен на горюче-смазочные материалы; о поддержке молодых семей, проживающих в сельской местности; о предоставлении социальных выплат на приобретение жилья гражданам, проживающим в сельской местности; об увеличении бюджетных ассигнований на государственную поддержку кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей; о государственной поддержке отрасли отечественного садоводства; о необходимости внесения изменений в механизм доведения до сельскохозяйственных товаропроизводителей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам). Комитет вынес рассмотрение этих вопросов на сессию областного Собрания депутатов. Депутаты областного Собрания депутатов поддержали обращения.

28 февраля 2014 года было проведено выездное заседание комитета с приглашением депутатов областного Собрания депутатов. Депутаты посетили прудовое хозяйство ООО «Чистые пруды» в дер. Верховяне Гдовского района. Они ознакомились с работой хозяйства, на территории которого расположено 190 водоёмов. Главная специализация племенного хозяйства – это разведение рыбы карповой породы.

Комитетом рассматривались проекты законов области по земельным отношениям.

19 мая 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в собственности Псковской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Псковской области».

На территории Псковской области осуществляют свою деятельность социально ориентированные некоммерческие организации, использующие здания, находящиеся в собственности области, по договорам безвозмездного пользования.

Земельные участки, на которых расположены используемые по договорам безвозмездного пользования здания, некоммерческие организации обязаны оформить в аренду.

Законом области от 08.04.2008 № 756-ОЗ «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в собственности Псковской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Псковской области» установлен размер арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности области, в год в размере трех процентов кадастровой стоимости земельных участков.

Для социально ориентированных некоммерческих организаций такая ставка является значительной, что ставит под угрозу реализацию на территории Псковской области успешных социально ориентированных проектов.

Проект закона установил для социально ориентированных некоммерческих организаций размер арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности области, в год из расчета 0,03 процентов кадастровой стоимости земельного участка.

Понижение арендной платы позволит социально ориентированным некоммерческим организациям продолжать свою деятельность на территории Псковской области.

24 сентября 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Псковской области».

Внесение изменений в Закон Псковской области от 05.02.2004 № 336-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Псковской области», обусловлено вступлением в законную силу Федерального закона от 02.12.2013 № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым отменено

ранее действовавшее положение о том, что минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в зависимости от разрешенного использования сельскохозяйственных угодий, передаваемых в аренду.

Большое внимание комитет уделял вопросам природопользования.

19 мая 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменения в Закон Псковской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Псковской области».

Проект закона области подготовлен в связи с изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации внесено изменение, исключившее из компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Указанное регулирование отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

В связи с этим из предмета регулирования Закона Псковской области от 12.03.2007 № 653-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Псковской области» исключается установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

19 мая 2014 года был рассмотрен проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области».

Данный проект закона области направлен на приведение Закона Псковской области от 19.02.2002 № 174-ОЗ «О системе органов исполнительной власти Псковской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Из государственно-властных полномочий исполнительно-распорядительного характера в сфере лесопользования исключены полномочия по установлению для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд.

Государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера в сфере недропользования дополнены полномочием по оформлению документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части, в случаях, установленных

Правительством Российской Федерации (относительно участков недр местного значения).

24 сентября 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Псковской области».

Законопроект разработан в связи с необходимостью приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроектом дополнены государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера в сфере лесопользования полномочием по учету древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности области, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, которые осуществляет орган исполнительной власти области в сфере природопользования, дополнены полномочием по учету древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

Признан утратившим силу Закон Псковской области от 28.11.2008 № 813-ОЗ «Об организации деятельности по приему, отгрузке и перевозке древесины на территории Псковской области и внесении изменений в Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области», который был принят в пределах предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации как акт опережающего правового регулирования.

Закон вступил в противоречие с Лесным Кодексом Российской Федерации после того, как главой 2.1 были урегулированы вопросы организации деятельности по приему, отгрузке и перевозке древесины.

18 марта 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в статью 27.1 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области».

Законопроект был подготовлен в целях реализации возложенных полномочий в сфере регулирования отношений недропользования и приведения законодательства области в сфере недропользования и водных отношений в соответствие с федеральным законодательством.

Государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера в сфере недропользования дополнены полномочиями по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения.

Из государственно-властных полномочий исполнительно-распорядительного характера в сфере водных отношений исключено полномочие в части установления перечня должностных лиц, осуществляющих



региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной.

24 сентября 2014 года был рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в статью 27.1 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области».

Законопроект был подготовлен в целях приведения законодательства области в сфере охраны и использования водных биологических ресурсов в соответствие с федеральным законодательством, в том числе с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Из государственно-властных полномочий исполнительно-распорядительного характера в сфере охраны и использования водных биологических ресурсов исключены полномочия по организации в пределах компетенции конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления товарного рыбоводства, а также подготовка и заключение таких договоров.

По вопросам природопользования комитетом рассмотрено 10 законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов и 3 обращения к руководителям высших органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, поступившие из законодательных органов регионов России.

Депутатами комитета поддержаны законодательные инициативы:

Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации по вопросам использования лесных участков для осуществления аквакультуры (рыболовства)»;

Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 45 Лесного кодекса Российской Федерации»;

Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

и обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донскому по вопросу принятия мер, ограничивающих негативное воздействие рыбоводных хозяйств на экосистемы водоемов.

Комитет вынес рассмотрение этих вопросов на сессию областного Собрания депутатов. Депутаты областного Собрания депутатов поддержали проекты федеральных законов и обращение.

За отчетный период комитетом были рассмотрены и другие вопросы, важнейшими из них были:

«Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год»;

«Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

«О ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Псковской области за 2013 год»;

«О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в 2013 году на территории Псковской области»;

«О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Псковской области за 2013 год»;

«Об отчете о реализации мер антикоррупционной политики в деятельности Администрации области за 2013 год»;

«Об отчете о работе Счетной палаты Псковской области за 2013 год».

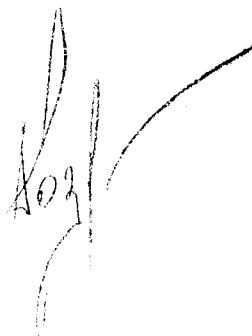
Член комитета А.Н.Братчиков в апреле 2014 года принял участие в съезде депутатов сельских поселений России, проходившем в городе Волгограде.

Члены комитета С.В.Макарченко и А.Н.Братчиков в июне 2014 года приняли участие в составе официальной делегации Псковской области в Первом форуме регионов Беларуси и России в городе Минске.

Председатель комитета А.Г.Козлов и член комитета А.Н.Братчиков в составе делегации Псковской области в октябре 2014 года приняли участие в Российской агропромышленной выставке «Золотая осень-2014».

Все члены комитета принимают активное участие в подготовке и проведении заседаний комитета.

Председатель комитета



А.Г.Козлов