



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

20.12.2023

№ 30-01-02-1606

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год

В соответствии с п. 2 ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год.

2. Организационно-аналитическому отделу управления правового и организационно-аналитического обеспечения Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.priroda.permkrai.ru), опубликование настоящего приказа в Бюллетене законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, курирующего вопросы охраны окружающей среды.

И.о. министра природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Пермского края

О.Н. Солонцов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Пермского края
от 20.12.2023 № 30-01-02-1606

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год

I. Анализ текущего состояния осуществления контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) осуществляется Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) и государственным бюджетным учреждением «Дирекция особо охраняемых природных территорий Пермского края» (далее – Учреждение), в рамках установленной компетенции в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Пермского края от 04.12.2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2021 г. № 1074-п.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год (далее – программа профилактики) устанавливает порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны и использования ООПТ всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1.3. В 2023 году плановых и внеплановых проверок не проводилось. Министерством и Учреждением соблюдались ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Приказом Министерства от 14.02.2023 г. № 30-01-02-145 195 объектам регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ присвоены категории риска. Категорирование объектов проводилось в соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ к категориям риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2021 г. № 1074-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения». По итогам категорирования объекты надзора, отнесенные к категории высокого и значительного риска, отсутствуют.

1.4. В целях профилактики нарушений обязательных требований в 2023 году Министерством осуществлялся ряд мероприятий.

На официальном сайте Министерства www.priroda.permkrai.ru в разделе «контрольно-надзорная деятельность» был размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ.

В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов, включенных в перечень.

В 2023 году подготовлено обобщение правоприменительной практики за 2022 г. Обобщение практики осуществления надзора утверждено и размещено на официальном сайте Министерства в разделе «контрольно-надзорная деятельность».

Сотрудниками Министерства и Учреждения на регулярной основе проводились консультации в ходе личных приемов, патрулирования ООПТ, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований Министерство, Учреждение объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2023 году

Министерством выдано 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведен 1 профилактический визит.

1.5. Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена программа профилактики, является недостаточная осведомленность контролируемых лиц о требованиях законодательства в области охраны и использования ООПТ. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение контролируемым лицам необходимости выполнения обязательных требований.

1.6. Оценка эффективности программы профилактики за 2023 г. осуществлялась по следующим показателям:

N п/п	Наименование мероприятия	Значение целевого показателя 2023 год
1	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	Выполнено в установленные сроки
2	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка, утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, государственного учреждения и размещение на официальном сайте Министерства	Выполнено в установленные сроки
3	Объявление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований	Выдано 23 предостережения
4	Консультирование. Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменное по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; - порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц. Консультирование осуществляется в Министерстве по адресу: г. Пермь, ул. Попова, 11, каб. 106, с понедельника по четверг с 9:00 до 18:00, в пятницу с 9:00 до 17:00. Телефон: 8 (342) 236 24 39	Выполнено в установленные сроки
5	Профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению	Проведен 1 профилактический

деятельности в границах ООПТ, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям высокого риска и значительного риска	визит (из запланированных двух)
--	---------------------------------

Расчет осуществлялся по формуле $P_{\text{эффект}} = 4/5 * 100 \% = 80 \%$, (в полном объеме выполнено 4 показателя из 5 запланированных)

Уровень реализации программы «Средний».

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- выявление и устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного надзора в области ООПТ;
- снижение административных и финансовых издержек у контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- управление рисками причинения вреда в сфере ООПТ;
- предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба в сфере ООПТ;
- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

– создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

III. Перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ Министерство, государственное учреждение проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2024 год согласно приложению.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещается на официальном сайте Министерства в телекоммуникационной сети «Интернет» www.priroda.permkrai.ru. в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации Программы по следующей формуле:

$$И_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}} \text{показ}}{0} * 100\%, \text{ где:}$$

$\sum_{\text{показ}}$ - количество выполненных мероприятий Программы в установленный срок, ед.

О показ - общее количество запланированных Программой мероприятий ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
II эффект	90% и более	высокий уровень	не требуется
	70-90%	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	Менее 70%	низкий уровень	

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) в области
охраны и использования особо
охраняемых природных
территорий регионального
значения на 2024 год

**ПЛАН-ГРАФИК
профилактических мероприятий на 2024 год**

1	2	3	4
№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.	Постоянно в течение года	Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства
1.1.	актуализация и размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора	По мере опубликования новых нормативных правовых актов, в течение 30 дней после их принятия	
2.	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка, утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, Учреждения и размещение на официальном сайте Министерства	До 01 марта года 2024 года	Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства
3.	Объявление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений	Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране

		обязательных требований	окружающей среды Министерства, государственный инспектор государственного учреждения
4.	<p>Консультирование Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменное по следующим вопросам: - соблюдения обязательных требований в области использования и охраны ООПТ; - порядка обжалования решений Министерства, Учреждения.</p> <p>Консультирование осуществляется в Министерстве по адресу: г. Пермь, ул. Попова 11, каб. 106, с понедельника по четверг с 9:00 до 18:00, в пятницу с 9:00 до 17:00. Телефон: 8 (342) 236 24 39</p>	<p>По мере поступления запросов незамедлительно при устном консультировании, в течение 30 дней при письменном консультировании</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p>	<p>Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства, государственный инспектор государственного учреждения</p>
5.	<p>Профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в границах ООПТ, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям высокого риска и значительного риска.</p> <p>Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита</p>	<p>Не позднее чем в течение одного года с момента поступления сведений о лицах, приступающих к осуществлению деятельности в границах ООПТ. Не чаще 1 раза в год в отношении 1 объекта государственного надзора, отнесенного к категориям высокого риска и значительного риска</p> <p>Обязательные</p>	<p>Ведущий консультант, консультант отдела региональной экологической политики управления по охране окружающей среды Министерства, государственный инспектор государственного учреждения</p>

		профилактические визиты проводятся в соответствии с графиком проведения обязательных профилактических визитов согласно приложению к ПЛАНУ- ГРАФИКУ профилактических мероприятий на 2024 год	
--	--	--	--

Приложение
к ПЛАНУ-ГРАФИКУ
профилактических мероприятий
на 2024 год

График
проведения обязательных профилактических визитов

N п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН	Период проведения профилактического визита
1	2	3	4
1	ООО «Недвижимость»	5904135064	1 квартал 2024 года
2	Петров Вадим Андреевич	-	1 квартал 2024 года
3	Жуланова Ольга Юрьевна	-	1 квартал 2024 года