



**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

09.12.2021

№ 33-01-03-1019

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края на 2022 год.

2. Начальнику отдела документационного обеспечения Министерства социального развития Пермского края (далее – Министерство) Абышевой Т.В. обеспечить:

2.1. направление копий настоящего приказа в соответствующие органы и организации согласно пункту 1 приказа Министерства от 24 июля 2009 г. № СЭД-33-01-01-130 «Об обеспечении единства правового пространства»;

2.2. размещение настоящего приказа в средствах массовой информации, на официальном сайте Министерства www.minsoc.permkrai.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Признать утратившим силу:

подпункт 1.1. приказа Министерства от 18 декабря 2020 г. № СЭД-33-01-03/1-618 «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере социального обслуживания, законодательством в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, законодательством в сфере содействия занятости, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

4. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2022 года.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления по осуществлению государственного контроля и надзора Министерства Щелокова В.В.

Министр



П.С. Фокин

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Министерства социального
развития Пермского края
от 09.12.2021 № 33-01-03-1019

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в сфере социального обслуживания на территории
Пермского края на 2022 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Правила) проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края на 2022 год прошел общественное обсуждение с 1 октября по 1 ноября 2021 года, согласно пунктов 11-13 Правил.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора), описание текущего развития
профилактической деятельности Министерства социального развития
Пермского края

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, на 2022 год (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований организациями социального обслуживания из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее - субъекты регионального государственного контроля (надзора), (контролируемые лица)) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, осуществляемого Министерством.

Министерство в рамках возложенных полномочий и в соответствии с Положением о Министерстве социального развития Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 24 июля 2006 г. № 7-п, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края (далее –

региональный государственный контроль).

Субъектами регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований (далее – профилактические мероприятия), являются организации социального обслуживания.

Для субъектов регионального государственного контроля (надзора) наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности нахождения граждан, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Необходимо отметить наиболее значимые риски несоблюдения субъектами регионального государственного контроля (надзора) обязательных требований:

не соблюдается порядок предоставления социальных услуг;

отсутствуют индивидуальные программы предоставления социальных услуг;

клиенты организаций социального обслуживания лишены возможности получения своевременной медицинской помощи;

не предоставляется психологическое сопровождение;

организация досуга не способствует поддержанию нормальной жизнедеятельности граждан;

реабилитационные мероприятия для граждан с инвалидностью не реализуются;

не соблюдаются правила пожарной безопасности и санитарно-гигиенических требований при организации проживания, питания, ухода за гражданами;

не организована доступная среда для маломобильных граждан и инвалидов;

нарушаются имущественные права граждан – выписаны доверенности на получение пенсий, пособий, на распоряжение недвижимым имуществом.

Текущей тенденцией, которая может оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, является прекращение деятельности организаций социального обслуживания через постановление суда.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение субъектами регионального государственного контроля (надзора) обязательных требований в сфере социального обслуживания, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.

Согласно данным Министерства на 1 декабря 2021 года на территории

Пермского края стационарные социальные услуги оказывают 59 контролируемых лиц, без учета физических лиц, которые незаконно оказывают стационарные социальные услуги.

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) Министерство при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- высокий риск – 5 (8,47%);
- значительный риск – 9 (15,25%);
- средний риск – 1 (1,7%);
- умеренный риск – 17 (28,81%).

За 11 месяцев 2021 года Министерством проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выдано 5 предписания об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, а также других мероприятий, предусмотренных действующим законодательством, составлено 11 протоколов об административном правонарушении, в том числе 6 протоколов по мероприятиям без взаимодействия.

В целях предупреждения нарушений субъектами регионального государственного контроля (надзора) обязательных требований, установленных правовыми актами в сфере социального обслуживания регионального государственного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году.

В течение 11 месяцев 2021 года Министерством проведено 47 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, вынесено 45 предостережений.

В течение 11 месяцев 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения регионального государственного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями с коронавирусной инфекцией COVID-19 очные публичные

мероприятия (семинары, круглые столы, совещания) не проводились.

II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является уменьшение количества правонарушений, совершаемых субъектами регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Задачами Программы являются:

создание системы профилактики правонарушений в области регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, направленной на выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению правонарушений субъектами регионального контроля (надзора), путем их правового информирования в сфере социального обслуживания;

определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере социального обслуживания;

предупреждение нарушений и устранение факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований, а также снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;

повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства в поднадзорной сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

создание мотивации к добросовестному правовому ведению деятельности подконтрольными субъектами, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Ожидаемым результатом от реализации Программы является повышение эффективности системы профилактики, повышение уровня правовой грамотности субъектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о региональном государственном

контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения (далее – Перечень) указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении субъектов регионального государственного контроля (надзора) – 50 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий – 87 %.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Министерством в состав доклада о виде регионального государственного контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рисков причинения вреда рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы профилактики рисков причинения вреда по следующей формуле:

$$П_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%, \text{ где}$$

$\sum_{\text{показ}}$ - сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора, ед.

$O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы профилактики

рисков причинения вреда в рамках надзора, ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора	Корректировка программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора
П эффект	90% и более	высокий уровень	не требуется
	70-90%	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	менее 70%	низкий уровень	

Оценка эффективности программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора.

Оценка выполнения Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и эффективности Программы осуществляется Министерством по итогам календарного года, в том числе с указанием:

- количества выданных предостережений;
- количества контролируемых лиц, которым выданы предостережения;
- количества проведенных профилактических мероприятий;
- соотношения устраненных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе осуществления регионального государственного контроля, к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений программы профилактики рисков причинения вреда в рамках надзора размещается на официальном сайте Министерства.

Приложение к Программе

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Министерства, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1	Информирование	Проведение межведомственных совещаний с контролируемыми лицами, оказывающими услуги в сфере социального обслуживания, по вопросам соблюдения обязательных требований с участием Министерства и других ИОГВ Пермского края, Прокуратуры Пермского края.	Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Начальник управления по осуществлению государственного контроля и надзора Министерства социального развития Пермского края (далее – Начальник управления), заведующий сектором, консультант сектора контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора Министерства социального развития	1 раз в шесть месяцев

1	2	3	4	5
			Пермского края (далее – Заведующий сектором управления)	
		Подготовка и направление информационных писем об обязательных требованиях в сфере социального обслуживания	Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Заведующий сектором управления)	При проведении профилактических мероприятий (ежемесячно)
		Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Начальник управления, Заведующий сектором управления)	1 раз в год
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до десяти дней со дня утверждения доклада	Начальник управления	Не позднее 31 января года, следующего за отчетным
3	Объявление	Объявление предостережений	Начальник управления	В течение года (при

1	2	3	4	5
	предостережения	контролируемым лицам с целью принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований		наличии оснований)
4	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - профилактика рисков нарушения обязательных требований; - соблюдение обязательных требований в сфере социального обслуживания; - порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; - порядок обжалования решений Министерства; - иные вопросы, касающиеся осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. 	Уполномоченные должностные лица Министерства (Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора)	<p>В течение года в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в устной форме в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия и профилактического мероприятия</p> <p>Консультирование осуществляется по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, д. 64, каб. 502, 501, тел. 8 (342) 2362408 Пнд. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Вт. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Ср. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Чт. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 18-00 Пт. с 9-00 до 13-00, с 13-48 до 17-00 Время консультирования на личном приеме организации не может превышать 15 минут.</p>

1	2	3	4	5
				<p>Информация по консультированию размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» https://minsoc.permkrai.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost-/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol-v-sfere-sotsialnogo-obsluzhivaniya/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy</p>
5	Профилактический визит	<p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении организаций социального обслуживания, отнесенных к категории высокого и значительного риска.</p> <p>Организаций социального обслуживания, отнесенных к категории среднего, умеренного и низкого риска, в случае их обращения в Министерство.</p>	Сектор контроля в сфере социального обслуживания управления по осуществлению государственного контроля и надзора (Уполномоченные должностные лица Министерства)	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с графиком проведения обязательных профилактических визитов, согласно приложению к Перечню

Приложение к Перечню

График проведения обязательных профилактических визитов

№ п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН	Период проведения профилактического визита
1	2	3	4
1.	Индивидуальный предприниматель Сидорунина Н. Н.	590501525112	Февраль 2022 г.
2.	Некоммерческая организация благотворительный фонд «Источник Надежды»	5903017491	Март 2022 г.
3.	Автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения «Незабудка Плюс»	5957018460	Апрель 2022 г.
4.	Общество с ограниченной ответственность «Рубикон»	5933011810	Май 2022 г.
5.	Индивидуальный предприниматель Губанов С.А.	593300258906	Май 2022 г.
6.	Автономная некоммерческая организация дома сестринского ухода «Благолетие»	5919997341	Июль 2022 г.
7.	Автономная некоммерческая организация социальной поддержки людей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Независимость»	5914025896	Сентябрь 2022 г.
8.	Благотворительный фонд «Новый свет»	5920015705	Ноябрь 2022 г.
Контролируемые лица, приступающие к предоставлению социальных услуг гражданам			Не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности