



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.03.2020

№ 146-п

Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в Пермском крае

В целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закона Пермского края от 13 декабря 2019 г. № 487-ПК «Об организации дорожного движения в Пермском крае», постановления Правительства Пермского края от 19 октября 2018 г. № 600-п «О региональном государственном контроле (надзоре)»

Правительство Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в Пермском крае.
2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя председателя Правительства Пермского края (по вопросам регулирования строительства и имущественных отношений, транспортного комплекса).

Временно исполняющий обязанности
губернатора Пермского края

Д.Н. Махонин

ПОРЯДОК
осуществления регионального государственного контроля в области
организации дорожного движения в Пермском крае

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в Пермском крае регламентирует организацию и осуществление регионального государственного контроля за деятельностью уполномоченных органов исполнительной власти Пермского края, уполномоченных органов местного самоуправления Пермского края по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и местного значения Пермского края (далее соответственно – региональный государственный контроль, субъекты регионального государственного контроля, автомобильные дороги).

1.2. Под региональным государственным контролем понимается деятельность уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края, направленная на контроль деятельности субъектов регионального государственного контроля, по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе по осуществлению мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах, по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения, а также по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения в Пермском крае, на территориях муниципальных образований Пермского края, выявление и пресечение нарушений субъектами регионального государственного контроля законодательства в области организации дорожного движения.

1.3. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение субъектами регионального государственного контроля обязательных требований в области организации дорожного движения в Пермском крае.

1.4. Целями регионального государственного контроля являются:

установление единых подходов в организации и проведении контрольных мероприятий в отношении субъектов регионального государственного контроля;

выявление фактов нарушения обязательных требований, а также решение задач по принятию мер для устранения обстоятельств и причин выявленных нарушений обязательных требований.

1.5. Региональный государственный контроль осуществляется Инспекцией государственного технического надзора Пермского края (далее – Инспекция) в отношении субъектов регионального государственного контроля в пределах установленной компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края и настоящим Порядком.

1.6. Перечень уполномоченных должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (далее – уполномоченные должностные лица Инспекции), утверждается приказом Инспекции.

1.7. При осуществлении регионального государственного контроля Инспекция взаимодействует с субъектами регионального государственного контроля, экспертными организациями, юридическими лицами.

Процедура взаимодействия с указанными органами и организациями, направляющими материалы, документы и обладающими сведениями, информацией, необходимыми для осуществления регионального государственного контроля, определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.8. К правоотношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля в отношении уполномоченных органов исполнительной власти Пермского края, применяются положения статьи 29.2 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 20 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ).

1.9. К правоотношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля в отношении уполномоченных органов местного самоуправления Пермского края, применяются положения статьи 77 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) с учетом особенностей организации

и проведения проверок, установленных статьей 20 Федерального закона № 443-ФЗ.

1.10. К правоотношениям, возникающим при организации и осуществлении регионального государственного контроля в части, не урегулированной федеральными законами, указанными в пунктах 1.8 и 1.9 настоящего Порядка, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

1.11. Организация и проведение плановых проверок осуществляются в порядке, установленном статьями 9, 11, 12 Федерального закона № 294-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящим Порядком.

1.12. Подготовка проектов ежегодных планов проведения проверок в отношении уполномоченных органов исполнительной власти Пермского края (далее – план проверок уполномоченных органов исполнительной власти Пермского края), представление таких проектов в органы прокуратуры и их согласование, а также согласование внеплановых проверок в отношении уполномоченных органов исполнительной власти Пермского края осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 1106 «О подготовке государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также о согласовании внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

1.13. Плановые проверки в отношении уполномоченных органов местного самоуправления Пермского края проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, согласованного прокуратурой Пермского края (далее – план проверок уполномоченных органов местного самоуправления Пермского края).

1.14. План проверок уполномоченных органов местного самоуправления Пермского края формируется и согласовывается в соответствии со статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ и Порядком формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля

(надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

1.15. После согласования органами прокуратуры утвержденные план проверок уполномоченных органов исполнительной власти Пермского края и план проверок уполномоченных органов местного самоуправления Пермского края размещаются на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.16. Анализ и прогнозирование состояния соблюдения обязательных требований субъектами регионального государственного контроля осуществляются Инспекцией постоянно.

1.17. В целях профилактики нарушений обязательных требований Инспекция:

обеспечивает размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляет информирование субъектов регионального государственного контроля в области организации дорожного движения по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Инспекция подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

обеспечивает регулярное (не реже одного раза в квартал) обобщение практики осуществления регионального государственного контроля

и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом;

ежеквартально проводит публичные обсуждения правоприменительной практики.

1.18. Оценка результативности и эффективности контрольной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля осуществляется в соответствии с порядком оценки результативности и эффективности надзорной деятельности Инспекции государственного технического надзора Пермского края, утвержденным приказом Инспекции.

II. Осуществление регионального государственного контроля в отношении деятельности субъектов регионального государственного контроля в области организации дорожного движения

2.1. Региональный государственный контроль осуществляется посредством:

2.1.1. организации и проведения плановых и внеплановых документарных и (или) выездных проверок субъектов регионального государственного контроля в области организации дорожного движения;

2.1.2. организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

2.1.3. организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с субъектами регионального государственного контроля в области организации дорожного движения;

2.1.4. принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

2.1.5. систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами регионального государственного контроля.

2.2. Организация, проведение проверок и оформление результатов проверок осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

При проведении плановых проверок уполномоченные должностные лица Инспекции используют проверочные листы (список контрольных вопросов). Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) разрабатывается и утверждается приказом Инспекции.

2.3. Субъекты регионального государственного контроля в области организации дорожного движения, в отношении которых проводятся мероприятия по региональному государственному контролю, обязаны обеспечивать уполномоченным должностным лицам Инспекции беспрепятственный доступ на объекты, подлежащие региональному государственному контролю, и представить информацию и документы, необходимые для проведения проверок, не включенные в перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р.

2.4. Содержание, сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля установлены административным регламентом осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в Пермском крае, утвержденным приказом Инспекции.

2.5. При осуществлении плановых и внеплановых проверок субъектов регионального государственного контроля в области организации дорожного движения уполномоченные должностные лица Инспекции вносят информацию о проверках, об их результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в единый реестр проверок в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415.

III. Права и обязанности уполномоченных должностных лиц Инспекции

3.1. Уполномоченные должностные лица Инспекции при осуществлении регионального государственного контроля в порядке, установленном законодательством, имеют право:

3.1.1. запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от государственных органов, органов местного самоуправления информацию и документы, необходимые для осуществления регионального государственного контроля;

3.1.2. проводить проверки в пределах своей компетенции;

3.1.3. беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) Инспекции о назначении проверки посещать и обследовать объекты, подлежащие региональному государственному контролю;

3.1.4. привлекать к проведению проверки экспертов, экспертные организации;

3.1.5. получать объяснения по фактам нарушения обязательных требований;

3.1.6. составлять акты проверок;

3.1.7. выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений обязательных требований и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;

3.1.8. в порядке и случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края, составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований, и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

3.1.9. фиксировать и направлять в уполномоченные органы информацию и материалы, связанные с нарушением обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

3.1.10. осуществлять иные права, предусмотренные действующим законодательством.

3.2. Уполномоченные должностные лица Инспекции при осуществлении регионального государственного контроля обязаны:

3.2.1. своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

3.2.2. соблюдать законодательство Российской Федерации, Пермского края, права и законные интересы субъектов регионального государственного контроля;

3.2.3. проводить проверки только во время исполнения служебных обязанностей и только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа (распоряжения) руководителя Инспекции о назначении проверки

и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, копии документа о согласовании проведения проверки с органом прокуратуры;

3.2.4. предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю субъекта регионального государственного контроля, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

3.2.5. знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя субъекта регионального государственного контроля с результатами проверки;

3.2.6. не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю субъекта регионального государственного контроля присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

3.2.7. не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов субъектов регионального государственного контроля;

3.2.8. доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании субъектами регионального государственного контроля в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3.2.9. соблюдать сроки проведения проверок, процедур, проводимых при проверках;

3.2.10. не требовать от субъекта регионального государственного контроля документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством;

3.2.11. перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя субъекта регионального государственного контроля ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка.

3.3. В случае выявления в ходе осуществления контрольных мероприятий нарушений обязательных требований уполномоченные должностные лица Инспекции в пределах предоставленных полномочий:

3.3.1. в установленном порядке принимают меры по привлечению субъектов регионального государственного контроля к ответственности, предусмотренной за нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации и Пермского края;

3.3.2. направляют в компетентные государственные органы, органы местного самоуправления информацию о выявленных фактах нарушений обязательных требований для принятия мер по их устранению;

3.3.3. принимают иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и Пермского края меры в целях недопущения ненормативной организации дорожного движения на автомобильных дорогах Пермского края.

3.4. Лица, препятствующие осуществлению регионального государственного контроля, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

3.5. Уполномоченные должностные лица Инспекции несут установленную законодательством ответственность за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение возложенных на них функций по осуществлению регионального государственного контроля.