



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 сентября 2026 г. № 728-пП

г. Пенза

О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 18.07.2025 № 657-пП

В целях развития института оценки регулирующего воздействия в Пензенской области, в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с последующими изменениями), руководствуясь Законом Пензенской области от 22.05.2026 № 4762-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области (далее - Порядок № 1), утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 18.07.2025 № 657-пП "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области" (далее - постановление), следующие изменения:

1.1. в пункте 3.7 раздела III "Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия" Порядка № 1 после слов "консолидированного бюджета Пензенской области," дополнить словами "положения, способствующие необоснованному ограничению конкуренции,";

1.2. в разделе V "Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов" Порядка № 1:

1.2.1. пункт 5.1 изложить в следующей редакции:

"5.1. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов проводится:

в отношении нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в случае принятия решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия в соответствии с Порядком оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 23.03.2026 № 202-пП "Об утверждении Порядка оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области" (далее - Порядок оценки применения обязательных требований);

в отношении иных нормативных правовых актов, при разработке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия.";

1.2.2. пункт 5.2 изложить в следующей редакции:

"5.2. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов проводится в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных в Сводном отчете (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, приводящих к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Пензенской области, а также положений, способствующих необоснованному ограничению конкуренции.

Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, проводится в целях, указанных в абзаце первом настоящего пункта, а также в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов проводится разработчиком в соответствии с ежегодно утверждаемым уполномоченным органом планом.";

1.2.3. абзацы третий, четвертый и пятый пункта 5.4 изложить в следующей редакции:

"В случае принятия решения о проведении в отношении нормативного правового акта оценки фактического воздействия в соответствии с подпунктом "б" пункта 2.19 Порядка оценки применения обязательных требований органом Пензенской области, уполномоченным на проведение оценки применения обязательных требований, в уполномоченный орган направляется предложение о внесении соответствующих изменений в утвержденный план.

При поступлении предложений о внесении изменений в утвержденный план в срок до 1 сентября текущего года изменения вносятся в план на текущий год.

При поступлении предложений о внесении изменений в утвержденный план после 1 сентября текущего года нормативный правовой акт, в отношении которого принято решение о необходимости проведения оценки фактического воздействия, включается в план на следующий год.";

1.2.4. в пункте 5.5:

1.2.4.1. подпункт "м" изложить в следующей редакции:

"м) оценка фактического воздействия нормативного правового акта на состояние конкуренции;"

1.2.4.2. дополнить подпунктом "н" следующего содержания:

"н) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта.";

1.2.5. в пункте 5.10 после слов "расходов консолидированного бюджета Пензенской области," дополнить словами "положений, способствующих необоснованному ограничению конкуренции,";

1.3. приложение № 1 к Порядку № 1 изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

1.4. приложение № 4 к Порядку № 1 изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

2. Внести в Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок № 2), утвержденный постановлением, следующие изменения:

2.1. пункт 1.3 раздела I "Общие положения" Порядка № 2 изложить в следующей редакции:

"1.3. Экспертиза НПА проводится в целях выявления в нормативных правовых актах Пензенской области, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих необоснованному ограничению конкуренции.";

2.2. приложение № 2 к Порядку № 2 изложить в новой редакции согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы социально-экономического развития территории.

Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Пензенской области



О.В. Мельниченко

Приложение № 1
к постановлению Правительства
Пензенской области
28.09.2026 № 728-пП

Приложение № 1
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов
Пензенской области

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование разработчика	
1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	
1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	
1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, основание для разработки проекта нормативного правового акта	
1.6. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О. Должность Контактный телефон Адрес электронной почты	

2. Описание проблемы, на решение которой направлено
предлагаемое правовое регулирование

2.1. Описание и причины возникновения проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования	
2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка	
2.3. Информация о мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах	
2.4. Прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования	
2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Источники данных	
2.6. Альтернативные способы решения проблемы	

3. Цели предлагаемого правового регулирования и показатели их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
(Цель 1)	(Показатель 1)	
	(Показатель 2)	
(Цель 2)	(Показатель 1)	
	(Показатель 2)	

4. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных лиц, интересы которых могут быть затронуты предполагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных субъектов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количественная оценка участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1)		
(Группа 2)		
(Группа 3)		

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) исполнительных органов (органов местного самоуправления муниципальных образований) Пензенской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характеристика функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения численности сотрудников и/или потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1:			
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1			
Наименование органа 2:			
Функция (полномочие, обязанность или право) 2.1			

6. Оценка дополнительных расходов (доходов)
консолидированного бюджета Пензенской области, связанных
с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Возможные расходы (возможные поступления) консолидированного бюджета Пензенской области	6.3. Количественная оценка расходов или возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа 1:		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1		
Наименование органа 2:		
Функция (полномочие, обязанность или право) 2.1		
Итого:		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.5. Источники данных:

7. Новые преимущества, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также возможные издержки и выгоды для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности от предполагаемого правового регулирования

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности, преимущества и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
(Группа 1)			
(Группа 2)			

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1			
Риск 2			

8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого регулирования на состояние конкуренции.

Проводился или не проводился анализ воздействия предполагаемого регулирования на состояние конкуренции в регионе.

По итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов:

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы			
9.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования			
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предполагаемого правового регулирования			
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Пензенской области, связанных с введением предполагаемого правового регулирования			
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

9.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

10. Результаты публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта

10.1. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика	Начало: _____ Окончание: _____
10.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта нормативного правового акта на официальном сайте разработчика	из них учтено: полностью: _____ учтено частично: _____ не учтено: _____
10.3. Полный электронный адрес размещения Справки о проведении публичных консультаций	
10.4. Другие сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта	

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель органа-разработчика _____ Ф.И.О.
(подпись)

Приложение № 2
к постановлению Правительства
Пензенской области
28.09.2026 № 728-пП

Приложение № 4
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия
проектов нормативных
правовых актов
Пензенской области

Опросный лист
для проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта

(наименование вида документа и его заголовок)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Ф.И.О. контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено?

2. Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным?

4. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

5. Оцените, насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия?

6. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности?

(например:

- приводит ли исполнение положений проекта акта к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- приводит ли исполнение положений проекта акта к необоснованному существенному росту расходов или появлению новых необоснованных расходов субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности;
- создает ли исполнение положений проекта акта существенные риски ведения предпринимательской и иной экономической деятельности;
- способствует ли проект акта возникновению необоснованных прав исполнительных органов и должностных лиц;
- содержит ли проект акта положения, способствующие необоснованному ограничению конкуренции)

7. К каким последствиям для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности может привести принятие нового правового регулирования? (приведите примеры)

8. Какие издержки (упущенная выгода) могут возникнуть у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при введении предлагаемого регулирования?

9. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным правовым актом?

10. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования, какие ограничения по срокам введения нового правового регулирования необходимо учесть?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Приложение № 3
к постановлению Правительства
Пензенской области
28.09.2026 № 728-пП

Приложение № 2
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов
Пензенской области,
затрагивающих вопросы
осуществления
предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Опросный лист
для проведения публичных консультаций
при проведении экспертизы нормативного правового акта

(наименование вида документа, его заголовок, регистрационный номер, дата)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Ф.И.О. контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено данное правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость правового вмешательства? Насколько цель данного правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигает ли, на Ваш взгляд, данное правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Каких, по Вашей оценке, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагивает данное правовое регулирование (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе или городе и прочее)?

--

5. Влияет ли данное правовое регулирование на конкурентную среду в отрасли, способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

--

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что данные нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

--

7. Существуют ли в данном правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;

- имеются ли технические ошибки;

- приводит ли исполнение положений правового регулирования к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

- создает ли исполнение положений правового регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав исполнительных органов и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;

- создает ли исполнение положений правового регулирования существенные риски воздействия на состояние конкуренции в регионе, способствует ли необоснованному ограничению конкуренции;

- приводит ли к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, в связи с отсутствием требуемой правовым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;

- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

--

8. К каким последствиям может привести правовое регулирование в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении данного регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных данным правовым регулированием. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

10. Какие, на Ваш взгляд, возникают проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм данного нормативного правового акта? Является ли данное правовое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли адресаты правового регулирования находятся в одинаковых условиях после его введения?

Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках экспертизы нормативного правового акта.
