



ЗАКОН

Пензенской области

Об Уполномоченном по правам ребенка в Пензенской области

Принят Законодательным Собранием Пензенской области 18 декабря 2024 года

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области (далее — Уполномоченный).

2. Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Уставом Пензенской области в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

3. Должность Уполномоченного является государственной должностью Пензенской области.

4. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Пензенской области.

5. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

6. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Пензенской области, настоящим Законом, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статья 2. Деятельность Уполномоченного

1. Деятельность Уполномоченного направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами Пензенской области, органами местного самоуправления и должностными лицами.

2. Уполномоченный содействует:

- 1) восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- 2) совершенствованию законодательства Пензенской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;
- 3) совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей.

3. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Статья 3. Порядок назначения на должность Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Законодательным Собранием Пензенской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

2. Кандидатура на должность Уполномоченного вносится в Законодательное Собрание Пензенской области Губернатором Пензенской области не позднее чем за месяц до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

3. В Законодательное Собрание представляются:

- 1) письмо-представление на кандидата, подписанное Губернатором Пензенской области;
- 2) анкета кандидата;
- 3) сведения о доходах кандидата, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей кандидата, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей кандидата.

4. До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Законодательное Собрание Пензенской области согласовывает ее с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

5. Назначенным на должность Уполномоченного считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Пензенской области в порядке, определяемом Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области.

6. Уполномоченный считается вступившим в должность со дня принятия соответствующего постановления Законодательного Собрания Пензенской области.

7. Полномочия Уполномоченного прекращаются со дня вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением досрочного прекращения полномочий.

8. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Пензенской области, а также его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

9. Порядок рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного устанавливается Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области.

Статья 4. Требования к Уполномоченному

1. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

2. Уполномоченный не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели, замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности Пензенской области, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

3. На Уполномоченного распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, федеральными законами в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

4. Уполномоченный освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3–6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

5. Уполномоченный обязан прекратить несовместимую с его статусом деятельность в течение четырнадцати дней со дня назначения на должность.

Статья 5. Удостоверение Уполномоченного

Уполномоченный имеет удостоверение. Положение об удостоверении Уполномоченного утверждается Законодательным Собранием Пензенской области.

Статья 6. Основания досрочного прекращения полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Законодательным Собранием Пензенской области в порядке, определяемом Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 4–7 части 2 настоящей статьи.

2. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случае:

- 1) его смерти;
- 2) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 3) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 4) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) его выезда за пределы Пензенской области на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 9) несоблюдения им ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, федеральными законами.

3. Губернатор Пензенской области в течение месяца после дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного вносит в Законодательное Собрание Пензенской области кандидатуру на должность Уполномоченного.

Статья 7. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) обеспечение защиты прав и законных интересов детей на территории Пензенской области;
- 2) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами Пензенской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;
- 4) участие в формировании и реализации в соответствии с действующим законодательством единой региональной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе участие в деятельности координационных органов, а также подготовка и направление Губернатору Пензенской области и в Правительство Пензенской области соответствующих предложений;
- 5) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

б) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Статья 8. Полномочия Уполномоченного

1. Уполномоченный в целях реализации возложенных на него задач:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Пензенской области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Пензенской области;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

2. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Пензенской области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Пензенской области;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации или Пензенской области, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти Пензенской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

6) направлять Губернатору Пензенской области мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов исполнительных органов Пензенской области в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

8) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Пензенской области;

9) осуществлять правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей;

10) принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания Пензенской области, Правительства Пензенской области и иных государственных органов Пензенской области, представительных органов муниципальных образований Пензенской области и иных органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов, связанных с защитой прав детей, предупреждением преступности несовершеннолетних, профилактикой безнадзорности;

11) принимать участие в обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов, разрабатываемых государственными органами Пензенской области, органами местного самоуправления и связанных с защитой прав детей, предупреждением преступности несовершеннолетних, профилактикой безнадзорности;

12) получать на основании запросов сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния о детях и иные сведения с целью защиты прав и интересов детей;

13) взаимодействовать с общественными организациями, деятельность которых направлена на защиту прав детей и семей с детьми;

14) безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Пензенской области.

3. Помимо прав, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, Уполномоченный имеет иные права, предусмотренные федеральными законами и законами Пензенской области.

4. Приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 9. Рассмотрение Уполномоченным обращений

1. Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Законом Пензенской области от 29 марта 2024 года № 4163-ЗПО «О порядке рассмотрения обращений в Пензенской области».

2. Уполномоченный рассматривает по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, либо разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей, либо направляет обращение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

3. В случае установления факта нарушения или угрозы нарушения прав и законных интересов ребенка Уполномоченный в пределах своей компетенции обязан принять меры к восстановлению нарушенного права или предотвращению нарушения права ребенка.

4. Уполномоченный не рассматривает жалобы на законы Пензенской области.

Статья 10. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей

Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, государственными органами Пензенской области, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам человека в Пензенской области, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

Статья 11. Обеспечение открытости деятельности Уполномоченного

1. Открытость деятельности Уполномоченного обеспечивается его взаимодействием со средствами массовой информации, публикацией ежегодного доклада о результатах своей деятельности, наполняемостью официального сайта Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также работой общественных помощников и совещательных органов.

2. Уполномоченный вправе размещать информацию о своей деятельности в средствах массовой информации.

Статья 12. Ежегодный доклад Уполномоченного

1. Не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Губернатору Пензенской области, в Законодательное Собрание Пензенской области.

2. По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов детей Уполномоченный может направлять специальные доклады.

3. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 13. Общественные помощники. Совещательные органы

1. Уполномоченный имеет право назначать до десяти общественных помощников, осуществляющих полномочия на общественных началах (далее —

помощник). Помощником может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

2. Помощник назначается Уполномоченным на срок, не превышающий срока полномочий Уполномоченного, на основании письменного заявления.

3. Уполномоченный самостоятельно определяет порядок работы помощника. Помощник подотчетен Уполномоченному.

4. Полномочия помощника могут быть прекращены досрочно по личному заявлению помощника либо по решению Уполномоченного.

5. Уполномоченным выдается удостоверение помощнику, которое подлежит возврату в аппарат Уполномоченного при прекращении полномочий помощника.

6. Помощник обязан:

1) оказывать содействие Уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;

2) разъяснять гражданам порядок обращения к Уполномоченному, оказывать консультативную помощь по вопросам прав детей и семей с детьми, форм и способов их защиты;

3) получать, хранить, осуществлять передачу документов, поступающих на имя Уполномоченного;

4) участвовать в проведении приема граждан;

5) выполнять иные поручения Уполномоченного.

7. Помощник имеет право:

1) получать по запросу Уполномоченного в установленном порядке от органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, организаций на территории Пензенской области документы и иные материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления его полномочий;

2) принимать участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным.

8. Уполномоченный имеет право создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их работе должностных лиц органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций.

Статья 14. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат.

2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

3. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом, обладающим правами юридического лица, имеющим самостоятельный баланс, лицевые счета в органе, организующем исполнение бюджета Пензенской области, круглую печать, штампы, бланки со своим наименованием и с изображением герба Пензенской области.

4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой.

5. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и утверждает штатное расписание.

6. По вопросам, связанным с руководством аппаратом, Уполномоченный издает распоряжения.

Статья 15. Нормативные правовые акты Уполномоченного

1. Нормативные правовые акты Уполномоченного (далее — нормативные правовые акты) подлежат официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

2. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней после дня их подписания.

Официальным опубликованием нормативного правового акта считается первое размещение (опубликование) его полного текста на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При размещении (опубликовании) нормативного правового акта указываются дата его принятия, регистрационный номер, наименование акта и должностное лицо, его подписавшее, дата размещения (опубликования) текста данного акта.

3. Нормативные правовые акты, в том числе по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, вступают в силу по истечении десяти дней после дня их первого официального опубликования.

Статья 16. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Пензенской области.

2. В бюджете Пензенской области ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его аппарата.

3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов.

4. В течение года Уполномоченный вправе обращаться к Губернатору Пензенской области и в Законодательное Собрание Пензенской области с просьбой выделить дополнительные средства для финансирования мероприятий, связанных с защитой прав и законных интересов детей.

5. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является собственностью Пензенской области.

Статья 17. Гарантии независимости Уполномоченного

1. Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством Пензенской области для лиц, занимающих государственные должности Пензенской области.

2. Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Пензенской области.

Статья 18. Ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение соответствующими должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме, влечет ответственность, установленную законодательством.

Статья 19. Место постоянного нахождения Уполномоченного

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Пенза.

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пензенской области  О.В. Бельниченко

г. Пенза
18 декабря 2024 года
№ 4514-ЗПО