



ЗАКОН Пензенской области

О межбюджетных отношениях в Пензенской области

Принят Законодательным Собранием Пензенской области 24 апреля 2024 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Участники межбюджетных отношений в Пензенской области

Участниками межбюджетных отношений в Пензенской области являются:

- органы государственной власти Пензенской области;
- органы местного самоуправления городских округов Пензенской области;
- органы местного самоуправления муниципальных районов Пензенской области;
- органы местного самоуправления городских и сельских поселений Пензенской области.

Статья 2. Правовая основа межбюджетных отношений

1. Настоящий Закон регулирует межбюджетные отношения между публично-правовыми образованиями Пензенской области.

2. Правовую основу межбюджетных отношений в Пензенской области составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Пензенской области, настоящий Закон, иные законы и нормативные правовые акты Пензенской области, регулирующие межбюджетные отношения.

3. Во исполнение настоящего Закона, других законов Пензенской области, регулирующих бюджетные правоотношения, Губернатор Пензенской области, Правительство Пензенской области и иные исполнительные органы Пензенской области, органы местного самоуправления принимают правовые акты по вопросам межбюджетных отношений, отнесенным к их компетенции.

4. Законы и нормативные правовые акты Пензенской области, регулирующие межбюджетные отношения, не могут противоречить настоящему Закону. В случае противоречия между настоящим Законом и нормативными правовыми актами, указанными в части 3 настоящей статьи, применяется настоящий Закон.

Статья 3. Понятия и термины, применяемые в настоящем Законе

Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Глава 2. Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований Пензенской области

Статья 4. Нормативы отчислений в местные бюджеты Пензенской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местные бюджеты в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Пензенской области от указанного налога направляются в местные бюджеты по дифференцированным нормативам отчислений, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местные бюджеты в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Пензенской области от указанного налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, направляются в местные бюджеты по дифференцированным нормативам отчислений, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Статья 5. Налоговые доходы бюджетов городских поселений Пензенской области

1. В бюджеты городских поселений зачисляются налоговые доходы:

1) от указанных в пункте 1 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) от указанных в пункте 2 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

2. В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты городских поселений, кроме доходов, определенных частью 1 настоящей статьи, зачисляются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по

дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты городских поселений, кроме доходов, определенных частью 1 настоящей статьи, зачисляются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период.

3. В бюджеты городских поселений могут зачисляться налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Законом в бюджет муниципального района, по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов в соответствии со статьей 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 6. Налоговые доходы бюджетов сельских поселений Пензенской области

1. В бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы:

1) от указанных в пункте 1 статьи 61⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) от указанных в пункте 2 статьи 61⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

2. В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений, кроме доходов, определенных частью 1 настоящей статьи, зачисляются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений, кроме доходов, определенных частью 1 настоящей статьи, зачисляются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период.

3. В бюджеты сельских поселений могут зачисляться налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Законом в бюджет муниципального района, по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов в соответствии со статьей 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 7. Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов Пензенской области

1. В бюджеты муниципальных районов зачисляются налоговые доходы:

1) от указанных в пункте 1 статьи 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных районов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) от указанных в пункте 2 статьи 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

2. В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов кроме доходов, определенных частью 1 настоящей статьи, зачисляются следующие налоговые доходы от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

1) налог на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом, тридцать шестом и тридцать девятом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации и абзацах третьем и четвертом настоящей части) — по единому нормативу 15 процентов;

2) налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, — по единому нормативу 13 процентов;

3) налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, — по единому нормативу 30 процентов;

4) акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период;

5) акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период;

6) налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимальный налог, — по единому нормативу 5 процентов;

7) государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг — по единому нормативу 30 процентов;

8) государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в электронной форме и выдачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг — по единому нормативу 15 процентов.

Статья 8. Налоговые доходы бюджетов городских округов Пензенской области

1. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы:

1) от указанных в пункте 1 статьи 61² Бюджетного кодекса Российской Федерации местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) от указанных в пункте 2 статьи 61² Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

2. В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты городских округов, кроме доходов, определенных частью 1 настоящей статьи,

зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

1) налог на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом, тридцать шестом и тридцать девятом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации и абзацах третьем и четвертом настоящей части) — по единому нормативу 15 процентов;

2) налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, — по единому нормативу 13 процентов;

3) налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, — по единому нормативу 30 процентов;

4) акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период;

5) акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, рассчитанным исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, по состоянию на 1 января текущего финансового года, устанавливаемым законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период;

6) налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимальный налог, — по единому нормативу 11 процентов.

Глава 3. Неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований Пензенской области

Статья 9. Неналоговые доходы бюджетов городских округов, муниципальных районов, сельских поселений, городских поселений Пензенской области

1. Неналоговые доходы бюджетов городских округов, муниципальных районов, сельских поселений, городских поселений формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46, 62 и 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов и городских округов (по месту нахождения органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа), кроме доходов, определенных частью 1 настоящей статьи, зачисляются суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (за исключением сумм штрафов, указанных в пунктах 3, 5–5² и 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), по единому нормативу 50 процентов.

Глава 4. Межбюджетные трансферты

Статья 10. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области

Межбюджетные трансферты из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области предоставляются в формах, предусмотренных статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 11. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

1. Распределение и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пензенской области, заключение с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований Пензенской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пензенской области, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области.

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Пензенской области предусматриваются за счет средств бюджета Пензенской области в целях выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей.

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется по следующей формуле:

$$\Phi\Phi\Pi\Pi_{pz} = \frac{\Phi\Phi\Pi\Pi_{mz}}{НПос_{mz}} \times КПос_{pz} \times НПос_{pz} + ДО_{pz}, \text{ где}$$

$\Phi\Phi\Pi\Pi_{pz}$ — объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на расчетный год;

$\Phi\Phi\Pi\Pi_{mz}$ — объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на год, предшествующий расчетному году;

$НПос_{mz}$ — при определении объема дотаций на очередной финансовый год — суммарная численность населения поселений, имеющих право на получение дотаций, по состоянию на 1 января года, предшествующего текущему году; при определении

объема дотаций на первый и второй годы планового периода — суммарная численность населения поселений, имеющих право на получение дотаций, по состоянию на 1 января текущего года;

$НПос_{pz}$ — суммарная численность населения поселений, имеющих право на получение дотаций, по состоянию на 1 января текущего года;

$КПос_{pz}$ — коэффициент индексации, устанавливаемый законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период в размере не ниже значения критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений и сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на расчетный год, определяемого в соответствии с пунктом 2 приложения 1 к настоящему Закону;

$ДО_{pz}$ — суммарный объем средств, необходимых для доведения в соответствии с пунктом 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации размера дотации бюджету поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода до размера дотации бюджету поселения, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период.

4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, а также определение критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений производятся в порядке, установленном приложением 1 к настоящему Закону.

5. Право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений имеют все городские поселения и сельские поселения Пензенской области.

6. Законом Пензенской области органы местного самоуправления муниципальных районов Пензенской области могут быть наделены государственными полномочиями Пензенской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджета Пензенской области с учетом положений пункта 5 статьи 137 и статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 12. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Распределение и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Пензенской области, заключение с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований Пензенской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Пензенской области, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Пензенской области осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области.

2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области из бюджета Пензенской области на расчетный год ($\Phi\Phi\text{ПМР}(\text{ГО})_{pz}$) определяется по следующей формуле:

$$\Phi\Phi\text{ПМР}(\text{ГО})_{pz} = ДИ_{pz} + ДО, \text{ где}$$

$ДИ_{pz}$ — объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на расчетный год, определенный методом индексации по следующей формуле:

$$ДИ_{pz} = \Phi\Phi\text{ПМР}(\text{ГО})_{mz} \times K_{pz} - БП_z + БП_m, \text{ где}$$

$\Phi\Phi\text{ПМР}(\text{ГО})_{mz}$ — объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на год, предшествующий расчетному году (без учета сокращения дотаций в текущем финансовом году);

K_{pz} — коэффициент индексации, устанавливаемый законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период в размере не ниже индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на расчетный год;

$БП_z$ — объем бюджетных полномочий на решение вопросов местного значения, отнесенных в расчетном году законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Пензенской области к компетенции органов государственной власти;

$БП_m$ — объем бюджетных полномочий органов государственной власти Пензенской области, отнесенных в расчетном году законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Пензенской области к компетенции органов местного самоуправления;

$ДО$ — общий объем средств, необходимых для доведения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год до минимального и максимального объемов, определенных в соответствии с подпунктом 3.4.1.5 пункта 3.4.1 раздела 3 приложения 2 к настоящему Закону. При расчете объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области на плановый период $ДО$ принимается равным нулевому значению.

3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также определение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) производятся в соответствии с порядком и методикой, установленными приложением 2 к настоящему Закону, а также правилами, установленными приложением 3 к настоящему Закону.

Статья 13. Субсидии местным бюджетам из бюджета Пензенской области

1. Распределение и предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Пензенской области, заключение соглашений о предоставлении из бюджета Пензенской области субсидии местному бюджету осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области.

2. В соответствии с абзацем третьим пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения в распределение объемов субсидий между

муниципальными образованиями Пензенской области могут осуществляться без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период в случаях, установленных частью 3 настоящей статьи, и в пределах объемов субсидий, утвержденных законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на соответствующий финансовый год и плановый период и (или) сводной бюджетной росписью бюджета Пензенской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Изменения в распределение объемов субсидий утверждаются Правительством Пензенской области в форме постановления Правительства Пензенской области.

Подготовка проекта постановления Правительства Пензенской области о внесении изменений в распределение объемов субсидий осуществляется главными распорядителями средств бюджета Пензенской области.

3. Внесение изменений в распределение объемов субсидий без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период осуществляется в следующих случаях:

1) источником финансового обеспечения субсидии местным бюджетам являются средства федерального бюджета;

2) субсидии местным бюджетам предоставляются в рамках региональных проектов, реализуемых в целях достижения результатов национальных проектов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

3) наличие экономии средств субсидии или образование дополнительной потребности в средствах субсидии в связи с изменением исходных данных, используемых для расчета объема субсидии.

4) изменение полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, а также ввод в эксплуатацию объектов, находящихся в муниципальной собственности;

5) передача объектов из федеральной собственности или собственности Пензенской области, или собственности другого муниципального образования в собственность муниципального образования либо из собственности муниципального образования в федеральную собственность или собственность Пензенской области, или собственность другого муниципального образования.

4. Распределение (перераспределение) субсидий из бюджета Пензенской области, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в пункте 10 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между муниципальными образованиями Пензенской области утверждается законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период и (или) актами Правительства Пензенской области.

5. В случае нарушения сроков заключения соглашений о предоставлении из бюджета Пензенской области субсидии местному бюджету, предусмотренных статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетные ассигнования бюджета Пензенской области, предусмотренные главным распорядителям бюджетных средств на текущий финансовый год на соответствующие цели, подлежат уменьшению в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении из бюджета Пензенской области.

Статья 14. Субвенции местным бюджетам из бюджета Пензенской области

1. Распределение и предоставление субвенций местным бюджетам из бюджета Пензенской области осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области.

2. Распределение (перераспределение) субвенций из бюджета Пензенской области, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также субвенций за счет резервного фонда Правительства Пензенской области между муниципальными образованиями Пензенской области утверждается законом Пензенской области о бюджете Пензенской области и (или) актами Правительства Пензенской области.

3. Распределение (перераспределение) субвенций из бюджета Пензенской области, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в пункте 10 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между муниципальными образованиями Пензенской области утверждается законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период и (или) актами Правительства Пензенской области.

Статья 15. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Пензенской области местным бюджетам

1. Распределение и предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Пензенской области, заключение соглашений о предоставлении из бюджета Пензенской области иного межбюджетного трансферта местному бюджету осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области.

2. Иные межбюджетные трансферты из бюджета Пензенской области предоставляются местным бюджетам на основании настоящего Закона, иных законов Пензенской области (за исключением закона Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период и закона Пензенской области о внесении изменений в закон Пензенской области о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период) и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований:

1) в случаях, предусмотренных статьей 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) в случае предоставления из федерального бюджета бюджету Пензенской области субсидий (иных межбюджетных трансфертов) в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления.

3. В случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 6, 7 части четвертой статьи 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, распределение (перераспределение) иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пензенской области, между муниципальными образованиями Пензенской области утверждается законом

Пензенской области о бюджете Пензенской области и (или) актами Правительства Пензенской области.

4. Распределение (перераспределение) иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в пункте 10 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между муниципальными образованиями Пензенской области утверждается законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период и (или) актами Правительства Пензенской области.

5. В случае нарушения сроков заключения соглашений о предоставлении из бюджета Пензенской области иного межбюджетного трансферта местному бюджету, предусмотренных статьей 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетные ассигнования бюджета Пензенской области, предусмотренные главным распорядителям бюджетных средств на текущий финансовый год на соответствующие цели, подлежат уменьшению в размере иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из бюджета Пензенской области.

Статья 16. Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам из бюджета Пензенской области

1. Местным бюджетам Пензенской области могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета Пензенской области в следующих случаях:

1) при недостатке собственных доходов для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований в процессе исполнения местных бюджетов;

2) в связи с незапланированным снижением в течение финансового года объема доходов бюджетов муниципальных образований, вызванных изменением объективных факторов;

3) в связи с увеличением расходных обязательств муниципальных образований, возникающих после утверждения местных бюджетов на текущий финансовый год, вызванных изменением объективных факторов.

2. Объем и распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета Пензенской области утверждаются законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период. При этом допускается внесение изменений в распределение объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи.

3. Изменения в распределение объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета Пензенской области могут осуществляться без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период в случаях, установленных частью 4 настоящей статьи, и в пределах объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, утвержденных законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период и (или) сводной бюджетной росписью бюджета Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период.

Внесение изменений в распределение объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов утверждается актами Правительства Пензенской области.

Подготовка проекта акта Правительства Пензенской области о внесении изменений в распределение объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета Пензенской области осуществляется финансовым органом Пензенской области.

4. Внесение изменений в распределение объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета Пензенской области без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период осуществляется в следующих случаях:

1) при недостатке собственных доходов местных бюджетов на финансовое обеспечение первоочередных и социально значимых расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в текущем финансовом году, с учетом ожидаемого исполнения консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) в текущем финансовом году;

2) наличия экономии средств, предоставляемых на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в процессе исполнения консолидированного бюджета района (бюджета городского округа) в текущем финансовом году, в том числе в связи с изменением исходных данных, используемых для расчета объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

5. В случае предоставления из федерального бюджета бюджету Пензенской области дотаций (грантов) за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации для поощрения региональных и муниципальных управленческих команд за счет указанных средств в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации предоставляются дотации (гранты) из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на поощрение за содействие достижению значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Методика распределения, распределение между муниципальными образованиями Пензенской области дотаций (грантов), указанных в настоящей части, и правила их предоставления устанавливаются постановлениями Правительства Пензенской области.

Статья 17. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов Пензенской области

Межбюджетные трансферты из местных бюджетов Пензенской области предоставляются в формах, предусмотренных статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 18. Порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Пензенской области из бюджета муниципального района Пензенской области предоставляются

поселениям, входящим в состав данного муниципального района, в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района Пензенской области, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и настоящего Закона.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется по следующей формуле:

$$ДП_{pz} = ДП_{mz} \times КПс_{pz}, \text{ где}$$

$ДП_{pz}$ — объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на расчетный год;

$ДП_{mz}$ — объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на год, предшествующий расчетному году;

$КПс_{pz}$ — коэффициент индексации, устанавливаемый решением о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

2. Распределение между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района осуществляется в порядке, установленном приложением 4 к настоящему Закону.

Глава 5. Особенности утверждения, исполнения бюджетов муниципальных образований Пензенской области и отдельные вопросы бюджетного процесса в муниципальных образованиях Пензенской области

Статья 19. Особенности утверждения бюджетов муниципальных образований Пензенской области

1. Проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Пензенской области составляются и утверждаются на три года (очередной финансовый год и плановый период).

2. Решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период утверждаются распределение бюджетных ассигнований, указанное в абзаце четвертом пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, и ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Статья 20. Отдельные вопросы бюджетного процесса в муниципальных образованиях Пензенской области

В соответствии с пунктом 6 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации срок принятия представительным органом муниципального образования решения об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений установить не позднее 20 сентября текущего финансового года.

Статья 21. Особенности исполнения бюджета Пензенской области в 2024 году

Установить, что до 1 января 2025 года распределение (перераспределение) субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в части 15 статьи 6 Федерального закона от 2 ноября 2023 года № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96^б и 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году», между муниципальными образованиями Пензенской области утверждается законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период и (или) актами Правительства Пензенской области.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 22. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением абзаца первого статьи 4, абзаца первой части 2 статьи 5, абзаца первой части 2 статьи 6, пункта 4 части 2 статьи 7 и пункта 4 части 2 статьи 8 настоящего Закона.

2. Абзац первый статьи 4, абзац первый части 2 статьи 5, абзац первый части 2 статьи 6, пункт 4 части 2 статьи 7 и пункт 4 части 2 статьи 8 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2027 года.

3. Положения абзаца второго статьи 4, абзаца второго части 2 статьи 5, абзаца второго части 2 статьи 6, пункта 5 части 2 статьи 7 и пункта 5 части 2 статьи 8 настоящего Закона применяются до 1 января 2027 года.

4. Положения таблицы 1 приложения 2 настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета Пензенской области и проектов бюджетов муниципальных образований Пензенской области, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Губернатор Пензенской области О.В. Мельниченко

г. Пенза
24 апреля 2024 года
№ 4243-ЗПО



Приложение 1

к Закону Пензенской области
«О межбюджетных отношениях в
Пензенской области»

Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

1. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету городского, сельского поселения, имеющего право на получение данной дотации, рассчитывается по следующей формуле:

$$ДП_i = \frac{\Phi\PhiПП_{pz}}{НПос} \times НПос_i + ДО_{pzi}, \text{ где}$$

$ДП_i$ — расчетный размер дотации i -му поселению;

$\Phi\PhiПП_{pz}$ — объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на расчетный год;

$НПос$ — суммарная численность населения городских, сельских поселений, имеющих право на получение дотаций, по состоянию на 1 января текущего года;

$НПос_i$ — численность населения i -го поселения, имеющего право на получение дотаций, по состоянию на 1 января текущего года.

$ДО_{pzi}$ — объем средств, необходимых для доведения в соответствии с пунктом 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации размера дотации бюджету i -го поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода до размера дотации бюджету i -го поселения, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период.

В случае если $ДО_{pzi}$ имеет отрицательное значение, то $ДО_{pzi}$ принимается равным нулю.

2. Определить в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений и сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на расчетный год показатель, устанавливаемый законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на расчетный год.

В случае если значение индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на расчетный год меньше по сравнению с соответствующим значением критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений и сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период, то значение критерия выравнивания на расчетный год устанавливается в размере не менее установленного законом о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период.

Приложение 2

к Закону Пензенской области
«О межбюджетных отношениях в
Пензенской области»

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Введение

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области (далее — Методика) включает следующие этапы:

- 1) расчет бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области;
- 2) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области.

2. Основные понятия и термины, применяемые в Методике

Бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) — отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов консолидированного бюджета муниципального района (городского округа).

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) — оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за бюджетом муниципального района (городского округа).

Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) — отношение налогового потенциала муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя к аналогичному показателю по всем муниципальным районам (городским округам) Пензенской области.

Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета муниципального района (городского округа) в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем муниципальным районам (городским округам) Пензенской области уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (городского округа), с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

3. Расчет бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа)

3.1. Бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \text{ где}$$

BO_i — бюджетная обеспеченность i -го муниципального района (городского округа);

$ИНП_i$ — индекс налогового потенциала i -го муниципального района (городского округа);

$ИБР_i$ — индекс бюджетных расходов i -го муниципального района (городского округа).

3.2. Расчет индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа).

3.2.1. Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i \times Н}{N_i \times НП}, \text{ где}$$

$ИНП_i$ — индекс налогового потенциала i -го муниципального района (городского округа);

$НП_i$ — налоговый потенциал i -го муниципального района (городского округа);

N_i — численность постоянного населения i -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего финансового года;

$НП$ — суммарный налоговый потенциал всех муниципальных районов (городских округов) Пензенской области;

$Н$ — численность постоянного населения Пензенской области на 1 января текущего финансового года.

3.2.2. Расчет налогового потенциала муниципального района (городского округа) по видам налогов, за исключением акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, производится путем умножения показателя, на основании которого определяется налоговый потенциал, на среднюю по Пензенской области репрезентативную налоговую ставку. Средняя по Пензенской области репрезентативная налоговая ставка рассчитывается как среднее по всем муниципальным районам и (или) городским округам соотношение между прогнозируемыми на очередной финансовый год налоговыми доходами и средним показателем, на основании которого определяется налоговый потенциал по данному налогу. Средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по налогам, рассчитывается исходя из данных Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Пензенской области за три последних года, предшествующих году, в котором осуществляются расчеты. При отсутствии на момент составления расчетов данных за отчетный финансовый год средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал, рассчитывается исходя из данных за три последних года, предшествующих отчетному финансовому году. При отсутствии на момент составления расчетов данных за три года средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал, рассчитывается исходя из данных за имеющееся количество лет.

В случае если темпы роста показателя, на основании которого определяется налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по видам налогов, за исключением акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, превышают темпы роста показателя, на основании которого определяется налоговый потенциал, сложившиеся по этим налогам в среднем по всем муниципальным районам (городским округам) Пензенской области, то показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по муниципальному району (городскому округу) по налогам рассчитывается с учетом темпов роста, сложившихся в среднем по всем муниципальным районам (городским округам) Пензенской области.

3.2.3. Состав показателей, характеризующих налоговый потенциал муниципальных районов (городских округов) по видам налогов, за исключением акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, приведен в таблице 1.

Таблица 1. Состав показателей, используемый для оценки налогового потенциала муниципальных районов (городских округов)

№ п/п	Налоги	Показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал муниципального района (городского округа)
1	2	3
1	Налог на доходы физических лиц	Денежное выражение доходов, подлежащих налогообложению, уменьшенных на сумму налоговых вычетов
2	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	Денежное выражение доходов и расходов, уменьшенных на величину расходов
3	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	Размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, за исключением патента с налоговой ставкой 0%
4	Единый сельскохозяйственный налог	Денежное выражение доходов, уменьшенных на величину расходов и сумму убытка, полученного в предыдущих налоговых периодах
5	Налог на имущество физических лиц	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, увеличенная на сумму налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований
6	Земельный налог	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, увеличенная на сумму налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований

3.2.4. Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по отдельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_{ij} = НБ_{ij} \times \frac{ПД_j}{НБ_j}, \text{ где}$$

$НП_{ij}$ — налоговый потенциал i -го муниципального района (городского округа) по j -му налогу;

$НБ_{ij}$ — средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по j -му налогу в i -м муниципальном районе (городском округе);

$ПД_j$ — суммарный по Пензенской области прогноз поступлений по j -му налогу в бюджеты всех муниципальных районов и (или) городских округов в планируемом году;

$НБ_j$ — средний суммарный по муниципальным районам и (или) городским округам Пензенской области показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по j -му налогу.

В случае если налог рассчитывается по разным налоговым ставкам, то налоговый потенциал определяется соответственно по разным налоговым ставкам. При этом общий объем налогового потенциала по данному налогу определяется как сумма налоговых потенциалов, рассчитанных по разным налоговым ставкам.

3.2.5. Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_{id} = \frac{A \times D_{oi}}{100}, \text{ где}$$

$НП_{id}$ - налоговый потенциал по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по i -му муниципальному району (городскому округу);

A - общая сумма прогнозных поступлений акцизов, подлежащая зачислению в муниципальные дорожные фонды;

D_{oi} - дифференцированный норматив отчислений i -го муниципального района (городского округа) от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее - дифференцированный норматив).

3.2.6. Дифференцированный норматив рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{oi} = \frac{G_i}{S_i} \times 100, \text{ где}$$

D_{oi} - дифференцированный норматив;

G_i - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения i -го муниципального района (городского округа) по данным отчетности № 3-ДГ(мо) по состоянию на 1 января текущего финансового года;

S_i - общая протяженность всех автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Пензенской области по данным отчетности № 3-ДГ(мо) по состоянию на 1 января текущего финансового года.

3.2.7. Общий объем налогового потенциала муниципального района (городского округа) по всем налогам определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum НП_{ij} + НП_{id}, \text{ где}$$

НП_i - общий объем налогового потенциала (сумма налоговых потенциалов по всем налогам) в i-м муниципальном районе (городском округе).

Налоговый потенциал не является планируемой или рекомендуемой оценкой налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в планируемом году и используется только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в рамках настоящей Методики.

3.3. Расчет индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов).

3.3.1. Для оценки относительных различий в расходных потребностях консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) используется репрезентативная система расходов, которая включает основные виды расходов, связанные с решением вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов). В состав репрезентативной системы расходов входят расходы, связанные с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов), в соответствии с таблицей 2.

3.3.2. Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР_i = 0,45 \times ИБР1_i + 0,55 \times ИБР2_i, \text{ где}$$

ИБР1_i - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа), рассчитанный по расходам, входящим в состав репрезентативной системы расходов;

ИБР2_i - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа), определенный по расчетным объемам расходных обязательств.

Индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа), рассчитанный по расходам, входящим в состав репрезентативной системы расходов (ИБР1_i), определяется по следующей формуле:

$$ИБР1_i = \sum a_j \times ИБР_{ij}, \text{ где}$$

a_j - доля j-го вида расходов в общей сумме расходов в планируемом году по всем муниципальным районам (городским округам), согласно таблице 2;

ИБР1_{ij} - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов.

3.3.3. Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) по отдельному виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов, рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР1_{ij} = \frac{(П_{ij} \times K1_{ij} \times \dots \times K_{nj}) / H_i}{(П_j \times K1_j \times \dots \times K_{nj}) / H}, \text{ где}$$

$ИБР_{1,ij}$ - индекс бюджетных расходов i -го муниципального района (городского округа) по j -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов;

$П_{ij}$ - численность потребителей бюджетных услуг i -го муниципального района (городского округа) по j -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов, согласно таблице 2, на 1 января текущего финансового года (в случае отсутствия сведений - на 1 января отчетного финансового года);

$П_j$ - численность потребителей бюджетных услуг Пензенской области по j -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов, согласно таблице 2, на 1 января текущего финансового года (в случае отсутствия сведений - на 1 января отчетного финансового года);

$K_{1,ij}, \dots, K_{n,ij}$ - коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов, в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в i -м муниципальном районе (городском округе);

$K_{1,j}, \dots, K_{n,j}$ - коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов, в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в среднем по Пензенской области;

$Н_i$ - численность населения i -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего финансового года;

$Н$ - численность населения Пензенской области на 1 января текущего финансового года.

3.3.4. В настоящей Методике применяются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг:

1) коэффициент дисперсности расселения:

$$КД_i = 1 + УВ_i, \text{ где}$$

$КД_i$ - коэффициент дисперсности расселения в i -м муниципальном районе (городском округе);

$УВ_i$ - удельный вес постоянного населения i -го муниципального района (городского округа), проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, в общей численности населения i -го муниципального района (городского округа);

2) коэффициент уровня урбанизации:

$$КУ_i = \Gamma_i \times РГ + C_i \times РС, \text{ где}$$

$КУ_i$ - коэффициент уровня урбанизации i -го муниципального района (городского округа);

Γ_i - доля городского населения в общей численности населения в i -м муниципальном районе (городском округе);

$РГ$ - поправочный коэффициент расходных потребностей для городского населения;

C_i - доля сельского населения в общей численности населения в i -м муниципальном районе (городском округе);

PC - поправочный коэффициент расходных потребностей для сельского населения.

3) коэффициент удаленности:

$$K_{уд_i} = 1 + U_{д_i} / U_{д_{ср}}, \text{ где}$$

$K_{уд_i}$ - коэффициент удаленности i -го муниципального района (городского округа);

$U_{д_i}$ - удаленность административного центра i -го муниципального района (городского округа) от административного центра Пензенской области;

$U_{д_{ср}}$ - средняя удаленность административных центров муниципальных районов (городских округов) от административного центра Пензенской области;

4) коэффициент масштаба:

$$KM_i = (0,65 \times N_i + 0,35 \times N_{ср}) / N_i, \text{ где}$$

KM_i - коэффициент масштаба i -го муниципального района (городского округа);

N_i - численность населения i -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего финансового года;

$N_{ср}$ - средняя численность населения муниципальных районов (городских округов) на 1 января текущего финансового года, рассчитываемая как отношение численности населения Пензенской области к количеству муниципальных районов (городских округов).

3.3.5. Перечень вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов), определяющих структуру репрезентативной системы расходов, а также перечень показателей, определяющих потребителей бюджетных услуг, и применяемые к ним коэффициенты удорожания приведены в таблице 2.

Таблица 2. Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов и показатели для расчета их индекса бюджетных расходов

№ п/п	Вопросы местного значения	Расходы, учитываемые при определении доли данного расхода в репрезентативной системе расходов	Показатель, характеризующий потребителей бюджетных услуг	Коэффициент удорожания	Источник информации	Доля расходов в репрезентативной системе
1	2	3	4	5	6	7
1	Составление и рассмотрение проекта бюджета, утверждение и исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета	Расходы на местное самоуправление	Численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов)	Коэффициент урбанизации, коэффициент дисперсности расселения, коэффициент удаленности, коэффициент масштаба	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области	19
2	Организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района (городского округа), за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации	Расходы на дошкольное образование	Дети в возрасте до 6 лет (включительно)	Коэффициент дисперсности расселения, коэффициент урбанизации	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области	8

3	<p>Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации)</p>	<p>Расходы на общее образование и дополнительное образование детей</p>	<p>Дети в возрасте 7–17 лет (включительно)</p>	<p>Коэффициент дисперсности, коэффициент уровня урбанизации</p>	<p>Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области</p>	<p>23</p>
---	---	--	--	---	--	-----------

4	Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, организация благоустройства территории	Расходы на благоустройство	Численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов)	Коэффициент урбанизации	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области	7
5	Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципальными образованиями услугами организаций культуры; организация библиотечного обслуживания населения; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия местного (муниципального) значения	Расходы на культуру	Численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов)	Коэффициент урбанизации, коэффициент дисперсности расселения, коэффициент удаленности	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области	10
6	Обеспечение условий для развития на территории муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	Расходы на физическую культуру и спорт	Численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов)	Коэффициент урбанизации, коэффициент дисперсности расселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области	4

7	<p>Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации</p>	<p>Расходы на дорожное хозяйство</p>	<p>Протяженность дорог общего пользования</p>	<p>Коэффициенты не применяются</p>	<p>Исполнительный орган Пензенской области согласно порядку составления проекта бюджета Пензенской области, установленному Правительством Пензенской области</p>	10
8	<p>Прочие расходы на решение вопросов местного значения</p>	<p>Расходы на решение вопросов местного значения, за исключением расходов в соответствии с пунктами 1–7 таблицы</p>	<p>Численность постоянного населения муниципальных районов (городских округов)</p>	<p>Коэффициент удаленности, коэффициент дисперсности расселения, коэффициент масштаба, коэффициент уровня урбанизации</p>	<p>Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области</p>	19

3.3.6. Индекс бюджетных расходов i -го муниципального района (городского округа) по расчетным объемам расходных обязательств (ИБР 2_i) определяется по следующей формуле:

$$ИБР2_i = \frac{РО_i / H_i}{РО / H}, \text{ где}$$

$РО_i$ - расчетный объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с приложением 3 к настоящему Закону;

$РО$ - сумма расчетных объемов расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), определенных в соответствии с приложением 3 к настоящему Закону.

3.3.7. Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов), и используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях межбюджетного регулирования.

3.4. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области определяется в соответствии со статьей 12 настоящего Закона и распределяется в следующем порядке.

3.4.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области распределяются между муниципальными районами (городскими округами), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

3.4.1.1. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области конкретному муниципальному району (городскому округу) рассчитывается в три этапа.

3.4.1.2. На первом и втором этапах распределяется не менее 60 процентов общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, определенного методом индексации и подлежащего распределению.

3.4.1.3. На первом этапе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области распределяются между муниципальными районами (городскими округами), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области не превышает первый критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), по формуле:

$$T1_i = P \times Д1_i, \text{ где}$$

$T1_i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области i -му муниципальному району (городскому округу), распределяемых на первом этапе;

P - степень сокращения отставания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

$D1_i$ - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$D1_i = a \times (K - BO_i) \times ИБР_i \times N_i, \text{ где}$$

a - средний по муниципальным районам (городским округам) уровень налоговых доходов в расчете на душу населения;

K - уровень, установленный Законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

BO_i - уровень бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа);

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го муниципального района (городского округа);

N_i - численность населения i -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего финансового года.

В случае если $D1_i$ имеет отрицательное значение, то $D1_i$ принимается равным нулю.

3.4.1.4. На втором этапе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области распределяются между муниципальными районами (городскими округами), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, распределенных на первом этапе, не превышает критерий выравнивания бюджетной обеспеченности по формуле:

$$T2 = (\Phi\Phi\Pi - \sum T1_i) \times \frac{D2_i}{\sum D2_i}, \text{ где}$$

$T2_i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области i -му муниципальному району (городскому округу), распределяемых на втором этапе;

$\Phi\Phi\Pi$ - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, распределяемых на первом и втором этапах;

$\sum T1_i$ - объем дотаций, распределенных на первом этапе;

$D2_i$ - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности по i -му муниципальному району (городскому округу) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

$\sum D2_i$ - суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности по всем муниципальным районам (городским округам) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности по i -му муниципальному району (городскому округу) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$D2_i = a \times \left[KB - \left(\frac{T1_i}{ИБР_i \times H_i \times a} + \frac{ИНП_i}{ИБР_i} \right) \right] \times ИБР_i \times H_i, \text{ где}$$

$D2_i$ - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности по i -му муниципальному району (городскому округу) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

a - средний по муниципальным районам (городским округам) уровень налоговых доходов в расчете на душу населения;

KB - уровень, установленный законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности в размере не менее 1,15;

$T1_i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области i -му муниципальному району (городскому округу), распределяемых на первом этапе;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го муниципального района (городского округа);

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала i -го муниципального района (городского округа);

H_i - численность населения i -го муниципального района (городского округа) на 1 января текущего финансового года.

3.4.1.5. На третьем этапе распределяется объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области (далее - дотация), определяемый сверх объема дотации, рассчитываемого методом индексации.

В целях распределения дотации на очередной финансовый год муниципальные районы (городские округа) Пензенской области (далее в настоящем подпункте - муниципальные образования) подлежат разделению на следующие группы:

группа 1 - муниципальные образования, соответствующие одновременно следующим условиям:

$$СД_i^n < СД^n, СД_i^{n-1} < СД^{n-1}, СД_i^{n-2} < СД^{n-2}, \text{ где}$$

$СД_i^n, СД_i^{n-1}, СД_i^{n-2}$ — объем дотации в расчете на одного жителя по i -му муниципальному образованию за отчетный финансовый год и два года, предшествующих отчетному финансовому году, соответственно;

$СД^n, СД^{n-1}, СД^{n-2}$ — объем дотации в расчете на одного жителя по всем муниципальным образованиям (без учета численности населения муниципальных образований, не получавших дотацию в соответствующем году) за отчетный финансовый год и два года, предшествующих отчетному финансовому году, соответственно;

$$\begin{aligned} УБО_i^p < 0,9, УБО_i^t < 0,9, УБО_i^{t-1} < 0,9, УБО_i^{t-2} < 0,9 \text{ либо } ДН_i^n < 10\%, \\ ДН_i^{n-1} < 10\%, ДН_i^{n-2} < 10\% \end{aligned}, \text{ где}$$

$УБО_i^p, УБО_i^t, УБО_i^{t-1}, УБО_i^{t-2}$ - уровень бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования до доведения до установленного минимального (максимального) объема на очередной финансовый год, текущий финансовый год и два года, предшествующих текущему финансовому году, соответственно;

$ДН_i^n, ДН_i^{n-1}, ДН_i^{n-2}$ - доля поступивших в консолидированный бюджет i -го муниципального района (бюджет i -го городского округа) Пензенской области налоговых доходов в объеме налоговых доходов, собранных на территории i -го муниципального образования (за исключением налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет по кодам бюджетной классификации с нормативом зачисления 100%), исходя из данных Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Пензенской области за отчетный финансовый год и два года, предшествующих отчетному финансовому году, соответственно;

группа 2 - муниципальные образования, не отнесенные к группе 1, соответствующие одновременно следующим условиям:

$$\begin{aligned} СД_i^n < СД^n, СД_i^{n-1} < СД^{n-1}, СД_i^{n-2} < СД^{n-2}; \\ УБО_i^p < 0,9; \end{aligned}$$

группа 3 - муниципальные образования, не отнесенные к группам 1 и 2, соответствующие следующему условию:

$$РД_i^n < 100\%, \text{ где}$$

$РД_i^n$ - темп поступлений налоговых доходов консолидированного бюджета i -го муниципального района (бюджета i -го городского округа) Пензенской области за отчетный финансовый год по отношению к году, предшествующему отчетному финансовому году;

группа 4 - муниципальные образования, не отнесенные к группам 1 - 3, соответствующие следующему условию:

$$УБО_i^p < 0,9, УБО_i^t < 0,9, УБО_i^{t-1} < 0,9, УБО_i^{t-2} < 0,9;$$

группа 5 - муниципальные образования, не отнесенные к группам 1 - 4, соответствующие следующему условию:

$$ДН^n > ДН_i^n, ДН^{n-1} > ДН_i^{n-1}, ДН^{n-2} > ДН_i^{n-2}, \text{ где}$$

$ДН^n$, $ДН^{n-1}$, $ДН^{n-2}$ - средняя доля поступивших в консолидированные бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов Пензенской области налоговых доходов в объеме налоговых доходов, собранных на территории муниципальных образований (за исключением налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет по кодам бюджетной классификации с нормативом зачисления 100%), исходя из данных Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Пензенской области за отчетный финансовый год и два года, предшествующих отчетному финансовому году, соответственно;

группа 6 - муниципальные образования, не отнесенные к группам 1–5.

На третьем этапе дотация бюджетам муниципальных образований, отнесенных к группам 1 и 2, на очередной финансовый год распределяется с учетом необходимости доведения общего объема дотации бюджету i -го муниципального образования до минимального объема (в случае, если после первого и второго этапов объем дотации меньше минимального объема).

На третьем этапе дотация бюджетам муниципальных образований, отнесенных к группам 3 - 6, на очередной финансовый год распределяется с учетом необходимости доведения общего объема дотации бюджету i -го муниципального образования до минимального объема (в случае, если после первого и второго этапов объем дотации меньше минимального объема) или максимального объема (в случае, если после первого и второго этапов объем дотации больше максимального объема).

В целях настоящей Методики под минимальным объемом дотации понимается объем дотации бюджету i -го муниципального образования на текущий финансовый год (без учета сокращения объема дотации), умноженный на коэффициент, равный:

1,4 - для муниципальных образований, отнесенных к группе 1;

1,25 - для муниципальных образований, отнесенных к группе 2;

1,1 - для муниципальных образований, отнесенных к группе 3;

1,1 - для муниципальных образований, отнесенных к группе 4;

двукратному индексу потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на очередной финансовый год - для муниципальных образований, отнесенных к группе 5;

индексу потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на очередной финансовый год - для муниципальных образований, отнесенных к группе 6.

В целях настоящей Методики под максимальным объемом дотации понимается объем дотации бюджету i -го муниципального образования на текущий финансовый год (без учета сокращения объема дотации), умноженный на коэффициент, равный:

1,15 - для муниципальных образований, отнесенных к группе 3;

1,1 - для муниципальных образований, отнесенных к группе 4;

двукратному индексу потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на очередной финансовый год - для муниципальных образований, отнесенных к группе 5;

двукратному индексу потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на очередной финансовый год - для муниципальных образований, отнесенных к группе 6.

Двукратный индекс потребительских цен (ИПЦ₂) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИПЦ}_2 = 1 + (\text{ИПЦ} / 100 - 1) \times 2, \text{ где}$$

ИПЦ - индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области на очередной финансовый год, в процентах.

В случае превышения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности по *i*-му муниципальному образованию минимальный и максимальный объемы для этого муниципального образования уменьшаются в размерах, необходимых для обеспечения невышшения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Дотация бюджетам муниципальных образований на первый год планового периода распределяется с учетом необходимости доведения общего объема дотации бюджету *i*-го муниципального образования до уровня не менее чем 85% и не более чем 95% от объема дотации на очередной финансовый год.

При определении объема дотации не допускается снижение размера дотации бюджету каждого муниципального образования на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации бюджету этого муниципального образования, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев, установленных пунктом 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дотация бюджетам муниципальных образований на второй год планового периода распределяется с учетом необходимости доведения общего объема дотации бюджету *i*-го муниципального образования до уровня не менее чем 95% и не более чем 105% от объема дотации на первый год планового периода.

3.4.1.6. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области *i*-му муниципальному району (городскому округу) определяется суммированием средств, распределенных на первом, втором и третьем этапах, по формуле:

$$\text{Дот}_i = T1_i + T2_i + T3_i - \text{БПГ}_i + \text{БПМ}_i, \text{ где}$$

Дот_{*i*} - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности *i*-му муниципальному району (городскому округу) Пензенской области;

T1_{*i*} - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области *i*-му муниципальному району (городскому округу), распределяемых на первом этапе;

T2_{*i*} - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области *i*-му муниципальному району (городскому округу), распределяемых на втором этапе;

T3_{*i*} - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области *i*-му муниципальному району (городскому округу), распределяемых на третьем этапе;

БПГ_{*i*} - объем бюджетных полномочий *i*-го муниципального района (городского округа), уровень бюджетной обеспеченности которого после выравнивания не превышает установленный законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период критерий выравнивания бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на решение вопросов местного значения, отнесенных в расчетном году законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Пензенской области к компетенции органов государственной власти;

БПм_i - объем бюджетных полномочий органов государственной власти Пензенской области, отнесенных в расчетном году законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Пензенской области к компетенции органов местного самоуправления *i*-го муниципального района (городского округа), уровень бюджетной обеспеченности которого после выравнивания не превышает установленный законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Приложение 3

к Закону Пензенской области
«О межбюджетных отношениях в
Пензенской области»

Правила определения расчетного объема расходных обязательств муниципальных районов и городских округов Пензенской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила устанавливают порядок определения расчетного объема расходных обязательств муниципальных районов и городских округов Пензенской области (далее - муниципальные образования), учитывающих их специфику и оценивающих объем средств, необходимых для исполнения полномочий, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с целью дальнейшего их применения при формировании межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период.

1.2. Настоящие Правила основаны на системе показателей, характеризующих различия между муниципальными образованиями, в том числе учитывающих специфику социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

1.3. Определение расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований осуществляется Министерством финансов Пензенской области на основании данных годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов), дополнительной информации органов местного самоуправления муниципальных образований, а также сведений согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

1.4. В целях определения расчетного объема расходных обязательств муниципальные образования подлежат разделению на следующие группы в зависимости от численности постоянного населения по состоянию на 1 января текущего года:

1 группа - муниципальные образования с численностью постоянного населения менее 15 тысяч человек;

2 группа - муниципальные образования с численностью постоянного населения от 15 тысяч человек включительно до 35 тысяч человек;

3 группа - муниципальные образования с численностью постоянного населения 35 тысяч человек и более.

1.5. В основу определения расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований принимаются кассовые расходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов с учетом изменения объема кредиторской задолженности консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов в отчетном финансовом году (далее - расходы бюджетов муниципальных образований), произведенные в отчетном финансовом году, за исключением расходов:

1) осуществляемых за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (с учетом остатков) целевого характера, предоставляемых из бюджета Пензенской области (за исключением субсидий на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы);

2) осуществляемых за счет дотаций из бюджета Пензенской области, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые в целях финансирования расходов местных бюджетов (в случае невозможности полного или частичного определения их целевого направления кассовые расходы бюджета муниципального образования по каждой группе расходных полномочий умножаются на поправочный коэффициент, равный доле расходов бюджета муниципального образования без учета расходов, осуществляемых за счет дотаций из бюджета Пензенской области, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые в целях финансирования расходов местных бюджетов, произведенных в отчетном финансовом году, в общей сумме расходов, произведенных в отчетном финансовом году).

1.6. В целях формирования расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований расходные полномочия бюджетов муниципальных образований подлежат группировке в соответствии с приложением 2 к настоящим Правилам.

2. Порядок определения расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований

2.1. Определение расчетного объема расходных обязательств i -го муниципального образования (PO_i) осуществляется по следующей формуле:

$$PO_i = \sum PO_{ni}, \text{ где}$$

$\sum PO_{ni}$ - сумма расчетных объемов расходных обязательств i -го муниципального образования по каждой n -й группе расходных полномочий, предусмотренной приложением 2 к настоящим Правилам.

2.2. В случае если расходы бюджета i -го муниципального образования по n -й группе расходных полномочий, предусмотренной приложением 2 к настоящим Правилам, по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год не осуществлялись, расчетный объем расходных обязательств принимается равным нулевому значению.

2.3. В отношении групп расходных полномочий, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.2 пункта 1, подпунктами 2.2, 2.3 пункта 2, подпунктами 3.1, 3.2 пункта 3, подпунктами 4.1, 4.4 пункта 4, подпунктами 5.1, 5.2 пункта 5, подпунктами 6.1, 6.2, 6.3, 6.5, 6.6 пункта 6, пунктами 7, 8, подпунктами 10.1, 10.2 пункта 10 приложения 2 к настоящим Правилам:

2.3.1. Расчетный объем расходных обязательств i -го муниципального образования по n -й группе расходных полномочий (PO_{ni}) определяется по следующей формуле:

$$PO_{ni} = CpP_{nj} \times Pok_{ni} \times K_{ni},$$

CpP_{nj} - средний объем расходов бюджетов по j -й группе муниципальных образований по n -й группе расходных полномочий на единицу показателя приведения, представляющий собой отношение суммарного объема расходов бюджетов по j -й

группе муниципальных образований, сложившийся по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год по n-й группе расходных полномочий, к сумме значений показателя приведения по j-й группе муниципальных образований;

$P_{ок_{ni}}$ - значение показателя приведения, предусмотренного приложением 2 к настоящим Правилам, по i-му муниципальному образованию;

K_{ni} - значение корректирующего коэффициента, предусмотренного приложением 2 к настоящим Правилам, по i-му муниципальному образованию.

2.3.2. В случае если расчетный объем расходных обязательств бюджета i-го муниципального образования по n-й группе расходных полномочий (за исключением групп расходных полномочий, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.2 пункта 1 приложения 2 к настоящим Правилам) превышает объем расходов, сложившийся по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, более чем на 15 процентов, расчетный объем расходных обязательств определяется по следующей формуле:

$$PO_{ni} = R_{факт_{ni}} \times 1,15, \text{ где}$$

$R_{факт_{ni}}$ - объем расходов бюджета i-го муниципального образования по n-й группе расходных полномочий, сложившийся по итогам исполнения бюджета i-го муниципального образования в отчетном финансовом году.

В случае если расчетный объем расходных обязательств бюджета i-го муниципального образования по группам расходных полномочий, предусмотренным подпунктами 1.1, 1.2 пункта 1 приложения 2 к настоящим Правилам, превышает объем расходов, сложившийся по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, расчетный объем расходных обязательств определяется по следующей формуле:

$$PO_{ni} = R_{факт_{ni}}.$$

2.3.3. В случае если расчетный объем расходных обязательств бюджета i-го муниципального образования по n-й группе расходных полномочий меньше объема расходов, сложившегося по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, более чем на 15 процентов, расчетный объем расходных обязательств определяется по следующей формуле:

$$PO_{ni} = R_{факт_{ni}} \times 0,85.$$

2.4. Расчетный объем расходных обязательств i-го муниципального образования в отношении групп расходных полномочий, предусмотренных подпунктом 4.2 пункта 4, пунктами 11 и 12 приложения 2 к настоящим Правилам, определяется по формуле:

$$PO_{ni} = R_{факт_{ni}}.$$

По группе расходных полномочий, предусмотренной пунктом 12 приложения 2 к настоящим Правилам, по всем муниципальным образованиям PO_{ni} принимается равным 0 в случае, если более чем по 2/3 муниципальных образований $R_{факт_{ni}}$ равен 0.

2.5. По группе расходных полномочий, предусмотренной подпунктом 4.3 пункта 4 приложения 2 к настоящим Правилам:

2.5.1. Расчетный объем расходных обязательств i-го муниципального образования (PO_{di}) определяется по следующей формуле:

$$PO_{di} = A_i + C_p R_{dj} \times P_{ок_{dj}}, \text{ где}$$

A_i - объем фактически поступивших за отчетный финансовый год доходов бюджета i-го муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин,

прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет городского округа) (далее - акцизы на нефтепродукты);

CpP_{dj} - средний объем расходов бюджетов по j-й группе муниципальных образований по данной группе расходных полномочий на единицу показателя приведения, определяемый по формуле:

$$CpP_{dj} = \frac{\sum (P_{факт_{di}} - A_i)}{\sum Pok_{di}}, \text{ если } (P_{факт_{di}} - A_i) < 0,$$

то $(P_{факт_{di}} - A_i)$ принимается равным 0, где

$\sum (P_{факт_{di}} - A_i)$ - суммарный объем расходов бюджетов по j-й группе муниципальных образований (по итогам исполнения бюджетов в отчетном финансовом году) по данной группе полномочий, уменьшенных на объем фактически поступивших в бюджеты по j-й группе муниципальных образований акцизов на нефтепродукты (по итогам исполнения бюджетов в отчетном финансовом году);

$\sum Pok_{di}$ - сумма значений показателя приведения, предусмотренного подпунктом 4.3 пункта 4 приложения 2 к настоящим Правилам, по j-й группе муниципальных образований.

2.5.2. В случае если расчетный объем расходных обязательств бюджета i-го муниципального образования по данной группе расходных полномочий превышает объем расходов, сложившийся по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год по данной группе расходных полномочий, более чем на 15 процентов, расчетный объем расходных обязательств определяется по следующей формуле:

$$PO_{di} = P_{факт_{di}} \times 1,15, \text{ где}$$

$P_{факт_{di}}$ - объем расходов бюджета i-го муниципального образования по данной группе расходных полномочий, сложившийся по итогам исполнения бюджета i-го муниципального образования в отчетном финансовом году.

В случае, если $PO_{di} < A_i$, то PO_{di} , принимается равным A_i .

2.5.3. В случае, если расчетный объем расходных обязательств бюджета i-го муниципального образования меньше объема расходов, сложившегося по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, более чем на 15 процентов, расчетный объем расходных обязательств определяется по следующей формуле:

$$PO_{di} = P_{факт_{di}} \times 0,85.$$

В случае если $PO_{di} < A_i$, то PO_{di} принимается равным A_i .

2.6. Расчетный объем расходных обязательств i-го муниципального образования по группе расходных полномочий, предусмотренной пунктом 9 приложения 2 к настоящим Правилам, определяется:

в случае если расчетный объем расходных обязательств i-го муниципального образования превышает объем расходов бюджета i-го муниципального образования по данной группе расходных полномочий по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, по формуле:

$$PO_{ni} = P_{факт_{ni}};$$

в случае если расчетный объем расходных обязательств *i*-го муниципального образования не превышает объем расходов бюджета *i*-го муниципального образования по данной группе расходных полномочий по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, по формуле:

$$PO_{ni} = CpP_{nj} \times Pok_{ni} \times K_{ni}.$$

2.7. Расчетный объем расходных обязательств *i*-го муниципального образования по группе расходных полномочий, предусмотренной пунктом 13 приложения 2 к настоящим Правилам (POкап*i*), определяется:

в случае если расчетный объем расходных обязательств *i*-го муниципального образования превышает объем расходов бюджета *i*-го муниципального образования по данной группе расходных полномочий по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, по формуле:

$$PO_{кап\ i} = P_{факт_{кап\ i}};$$

в случае если расчетный объем расходных обязательств *i*-го муниципального образования не превышает объем расходов бюджета *i*-го муниципального образования по данной группе расходных полномочий по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год, по формуле:

$$PO_{кап\ i} = P_{факт\ без\ кап\ i} \times D_{кап\ j}, \text{ где}$$

$P_{факт\ без\ кап\ i}$ - объем расходов бюджета *i*-го муниципального образования, сложившийся по итогам исполнения бюджета *i*-го муниципального образования в отчетном финансовом году без учета расходов на осуществление капитальных вложений;

$D_{кап\ j}$ - отношение суммарных расходов бюджетов на осуществление капитальных вложений по *j*-й группе муниципальных образований (по итогам исполнения бюджетов за отчетный финансовый год) к суммарным расходам бюджетов без учета расходов на осуществление капитальных вложений по *j*-й группе муниципальных образований (по итогам исполнения бюджетов за отчетный финансовый год).

2.8. В целях определения расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований применяются следующие корректирующие коэффициенты:

2.8.1. Коэффициент масштаба, коэффициент уровня урбанизации, определяемые в соответствии с пунктом 3.3.4 раздела 3 приложения 2 к настоящему Закону.

2.8.2. Коэффициент расселения ($K_{рассел\ i}$), определяемый по формуле:

$$K_{рассел\ i} = \frac{1 + K_{np\ i} / N_i}{1 + K_{np\ j} / N_j}, \text{ где}$$

$K_{np\ i}$ - количество населенных пунктов в *i*-м муниципальном образовании;

N_i - численность постоянного населения *i*-го муниципального образования на 1 января текущего финансового года;

$K_{np\ j}$ - количество населенных пунктов по *j*-й группе муниципальных образований;

N_j - численность постоянного населения по *j*-й группе муниципальных образований на 1 января текущего финансового года.

Приложение 1

к Правилам определения расчетного
объема расходных обязательств
муниципальных районов и городских
округов Пензенской области

Сведения, применяемые при определении расчетного объема
расходных обязательств муниципальных районов и городских округов
Пензенской области

№ п/п	Наименование	Источник информации
1	2	3
1	Численность постоянного населения муниципальных районов, городских округов Пензенской области на 1 января текущего года	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области
2	Численность детей в возрасте от 0 до 6 лет (включительно) в муниципальных районах, городских округах Пензенской области на 1 января текущего года (в случае отсутствия сведений — на 1 января отчетного года)	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области
3	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет (включительно) в муниципальных районах, городских округах Пензенской области на 1 января текущего года (в случае отсутствия сведений — на 1 января отчетного года)	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области
4	Количество населенных пунктов муниципальных районов, городских округов Пензенской области на 1 января текущего года	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области
5	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по муниципальным районам, городским округам Пензенской области на 1 января текущего года (км) всего	Исполнительный орган Пензенской области согласно порядку составления проекта бюджета Пензенской области, установленному Правительством Пензенской области

Приложение 2

к Правилам определения расчетного объема расходных обязательств муниципальных районов и городских округов Пензенской области

Группировка расходных полномочий муниципальных районов и городских округов Пензенской области

№ п/п	Группа расходных полномочий <1>	Содержание расходов	Показатель приведения	Корректирующие коэффициенты
1	2	3	4	5
1	Содержание органов местного самоуправления	Расходы на содержание органов местного самоуправления	-	-
1.1	Фонд оплаты труда органов местного самоуправления	Расходы на заработную плату с начислениями	Численность постоянного населения	Коэффициент масштаба, коэффициент уровня урбанизации, коэффициент расселения
1.2	Другие расходы органов местного самоуправления	Расходы, за исключением заработной платы с начислениями	Численность постоянного населения	Коэффициент уровня урбанизации, коэффициент масштаба
2	Общегосударственные вопросы	Расходы, отраженные по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджетов	-	-
2.1	Общепромышленные учреждения	Расходы на содержание общепромышленных учреждений (хозяйственных групп, централизованных бухгалтерий и других общепромышленных учреждений), отраженные по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджетов	Учитываются в расходах по группам расходных полномочий, предусмотренным подпунктами 2.2, 2.3 пункта 2, подпунктами 6.1 - 6.3 пункта 6 (с учетом досчета в соответствии с подпунктом 6.4 пункта 6 настоящего Приложения), пунктом 7 настоящего Приложения путем их распределения между указанными группами пропорционально средней доли расходов каждой группы в их совокупном объеме	
2.2	Многофункциональные центры	Расходы на содержание многофункциональных центров, отраженные по	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются

		разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджетов		
2.3	Другие расходы (общегосударственные вопросы)	Расходы, отраженные по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджетов, за исключением расходов, предусмотренных подпунктами 2.1 и 2.2 пункта 2 настоящего Приложения	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	Расходы, отраженные по разделу 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" классификации расходов бюджетов	-	-
3.1	Учреждения пожарной охраны, службы спасения и диспетчерские службы	Расходы на содержание противопожарных (пожарно-спасательных и спасательных), диспетчерских служб и других муниципальных учреждений в данной сфере	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
3.2	Другие расходы (национальная безопасность и правоохранительная деятельность)	Расходы, отраженные по разделу 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" классификации расходов бюджетов, за исключением расходов, предусмотренных подпунктом 3.1 пункта 3 настоящего Приложения	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
4	Национальная экономика	Расходы, отраженные по разделу 0400 "Национальная экономика" классификации расходов бюджетов	-	-
4.1	Транспорт (в части автомобильного транспорта)	Расходы, отраженные по подразделу 0408 "Транспорт" классификации расходов бюджетов (в части автомобильного транспорта)	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
4.2	Транспорт (в части электрического)	Расходы, отраженные по подразделу 0408 "Транспорт"	Показатели не применяются	Коэффициенты не применяются

	транспорта)	классификации расходов бюджетов (в части электрического транспорта)		
4.3	Дорожное хозяйство	Расходы, отраженные по подразделу 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" классификации расходов бюджетов	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения	Коэффициенты не применяются
4.4	Другие расходы (национальная экономика)	Расходы, отраженные по разделу 0400 "Национальная экономика" классификации расходов бюджетов, за исключением расходов, предусмотренных подпунктами 4.1, 4.2 и 4.3 пункта 4 настоящего Приложения	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	Расходы, отраженные по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" классификации расходов бюджетов	-	-
5.1	Благоустройство	Расходы, отраженные по подразделу 0503 "Благоустройство" классификации расходов бюджетов	Численность постоянного населения	Коэффициент масштаба
5.2	Другие расходы (жилищно-коммунальное хозяйство)	Расходы, отраженные по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" классификации расходов бюджетов, за исключением расходов, предусмотренных подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего Приложения	Численность постоянного населения	Коэффициент расселения, коэффициент масштаба
6	Образование	Расходы, отраженные по разделу 0700 "Образование" классификации расходов бюджетов	-	-
6.1	Дошкольное образование	Расходы, отраженные по подразделу 0701 "Дошкольное образование" классификации расходов бюджетов	Численность детей в возрасте от 0 до 6 лет	Коэффициент расселения, коэффициент уровня урбанизации, коэффициент масштаба

6.2	Общее образование	Расходы, отраженные по подразделу 0702 "Общее образование" классификации расходов бюджетов	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет	Коэффициент расселения, коэффициент уровня урбанизации, коэффициент масштаба
6.3	Дополнительное образование детей	Расходы, отраженные по подразделу 0703 "Дополнительное образование детей" классификации расходов бюджетов	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет	Коэффициент уровня урбанизации
6.4	Централизованные учреждения в сфере образования	Расходы на содержание хозяйственных групп, централизованных бухгалтерий, методических кабинетов и других централизованных учреждений, отраженные по подразделу 0709 "Другие вопросы в области образования" классификации расходов бюджетов	Учитываются в расходах по группам расходных полномочий, предусмотренным подпунктами 6.1, 6.2, 6.3 пункта 6 настоящего Приложения, путем их распределения между указанными группами пропорционально средней доли расходов каждой группы в их совокупном объеме	
6.5	Молодежная политика	Расходы, отраженные по подразделу 0707 "Молодежная политика" классификации расходов бюджетов	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет	Коэффициенты не применяются
6.6	Другие расходы (образование)	Расходы, отраженные по разделу 0700 "Образование" классификации расходов бюджетов, за исключением расходов, предусмотренных подпунктами 6.1, 6.2, 6.3, 6.4 и 6.5 пункта 6 настоящего Приложения	Численность детей в возрасте от 0 до 17 лет	Коэффициенты не применяются
7	Культура	Расходы, отраженные по разделу 0800 "Культура, кинематография" классификации расходов бюджетов	Численность постоянного населения	Коэффициент расселения, коэффициент масштаба
8	Здравоохранение	Расходы, отраженные по разделу 0900 "Здравоохранение" классификации расходов бюджетов	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
9	Социальная	Расходы, отраженные по	Численность	Коэффициенты не

	политика	разделу 1000 "Социальная политика" классификации расходов бюджетов	постоянного населения	применяются
10	Физическая культура и спорт	Расходы, отраженные по разделу 1100 "Физическая культура и спорт" классификации расходов бюджетов	-	-
10.1	Учреждения в сфере физической культуры и спорта	Расходы на содержание учреждений в сфере физической культуры и спорта	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
10.2	Другие расходы (физическая культура и спорт)	Расходы, отраженные по разделу 1100 "Физическая культура и спорт" классификации расходов бюджетов, за исключением расходов, предусмотренных подпунктом 10.1 пункта 10 настоящего Приложения	Численность постоянного населения	Коэффициенты не применяются
11	Расходы на обслуживание долговых обязательств	Расходы, отраженные по разделу 1300 "Обслуживание государственного (муниципального) долга" классификации расходов бюджетов	Показатели не применяются	Коэффициенты не применяются
12	Иные расходы	Расходы бюджетов муниципальных образований, за исключением расходов, предусмотренных пунктами 1 - 11 и 13 настоящего Приложения	Показатели не применяются	Коэффициенты не применяются
13	Расходы на осуществление капитальных вложений	Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с рекомендациями по заполнению реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, доводимыми Министерством финансов Российской Федерации	Показатели не применяются	Коэффициенты не применяются

<1> Из расходов по группам расходных полномочий, предусмотренным пунктами 2–10 и 12 настоящего Приложения, исключаются расходы на содержание органов местного самоуправления, осуществление капитальных вложений и предоставление межбюджетных трансфертов. Из расходов по группе расходных полномочий, предусмотренной пунктом 1 настоящего Приложения, исключаются расходы на осуществление капитальных вложений и предоставление межбюджетных трансфертов.

Приложение 4

к Закону Пензенской области
«О межбюджетных отношениях в
Пензенской области»

Порядок распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

1. Введение

Порядок распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (далее - Порядок) включает следующие этапы:

- 1) расчет бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района;
- 2) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

2. Основные понятия и определения, используемые в Порядке

Бюджетная обеспеченность городского, сельского поселения - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения.

Индекс налогового потенциала городского, сельского поселения - отношение налогового потенциала городского, сельского поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Налоговый потенциал городского, сельского поселения — оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом городского, сельского поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за бюджетом городского, сельского поселения.

Индекс бюджетных расходов городского, сельского поселения показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета городского, сельского поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского, сельского поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

3. Расчет бюджетной обеспеченности городского, сельского поселения

3.1. Бюджетная обеспеченность городского, сельского поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \text{ где}$$

BO_i - бюджетная обеспеченность i-го поселения;

ИНП_і - индекс налогового потенциала і-го поселения;

ИБР_і - индекс бюджетных расходов і-го поселения.

3.2. Расчет индекса налогового потенциала городского, сельского поселения.

3.2.1. Индекс налогового потенциала городского, сельского поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i \times Н}{H_i \times НП}, \text{ где}$$

ИНП_і - индекс налогового потенциала і-го поселения;

НП_і - налоговый потенциал і-го поселения;

Н_і - численность постоянного населения і-го поселения на 1 января текущего финансового года;

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав данного муниципального района;

Н - численность постоянного населения данного муниципального района на 1 января текущего финансового года.

3.2.2. Для оценки налогового потенциала городских, сельских поселений используются показатели, приведенные в таблице 1 приложения 2 к настоящему Закону, по данным Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Пензенской области.

3.2.3. Расчет налогового потенциала городского, сельского поселения по видам налогов, за исключением акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, производится путем умножения показателя, на основании которого определяется налоговый потенциал, на среднюю по муниципальному району репрезентативную налоговую ставку. Средняя по муниципальному району репрезентативная налоговая ставка рассчитывается как среднее по всем городским и (или) сельским поселениям соотношение между прогнозируемыми на очередной финансовый год налоговыми доходами и средним показателем, на основании которого определяется налоговый потенциал по данному налогу. Средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по налогам рассчитывается исходя из данных за три последних года, предшествующих году, в котором осуществляются расчеты. При отсутствии на момент составления расчетов данных за отчетный финансовый год средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал, рассчитывается исходя из данных за три последних года, предшествующих отчетному финансовому году. При отсутствии на момент составления расчетов данных за три года средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал, рассчитывается исходя из данных за имеющееся количество лет.

В случае если темпы роста показателя, на основании которого определяется налоговый потенциал городского, сельского поселения по видам налогов, за исключением акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, превышают темпы роста показателя, на основании которого определяется налоговый потенциал, сложившиеся

по этим налогам в среднем по всем поселениям муниципального района, то показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по городскому, сельскому поселению по налогам рассчитывается с учетом темпов роста, сложившихся в среднем по всем поселениям муниципального района.

3.2.4. Налоговый потенциал городского, сельского поселения по отдельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_{ij} = НБ_{ij} \times \frac{ПД_j}{НБ_j}, \text{ где}$$

$НП_{ij}$ - налоговый потенциал i -го поселения по j -му налогу;

$НБ_{ij}$ - средний показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по j -му налогу в i -м поселении;

$ПД_j$ - суммарный по муниципальному району прогноз поступлений по j -му налогу в бюджеты всех городских и (или) сельских поселений в планируемом году;

$НБ_j$ - средний суммарный по городским и (или) сельским поселениям муниципального района показатель, на основании которого определяется налоговый потенциал по j -му налогу.

В случае если налог рассчитывается по разным налоговым ставкам, то налоговый потенциал определяется соответственно по разным налоговым ставкам. При этом общий объем налогового потенциала по данному налогу определяется как сумма налоговых потенциалов, рассчитанных по разным налоговым ставкам.

3.2.5. Налоговый потенциал городского, сельского поселения по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_{id} = \frac{A \times D_{oi}}{100}, \text{ где}$$

$НП_{id}$ - налоговый потенциал по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по i -му поселению;

A - общая сумма прогнозных поступлений акцизов, подлежащая зачислению в муниципальные дорожные фонды;

D_{oi} - дифференцированный норматив отчислений i -го поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее - дифференцированный норматив).

3.2.6. Дифференцированный норматив рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{oi} = \frac{G_i}{S_i} \times 100, \text{ где}$$

D_{oi} - дифференцированный норматив;

G_i - общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения i -го поселения по данным отчетности № 3-ДГ(мо) по состоянию на 1 января текущего финансового года;

S_i - общая протяженность всех автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Пензенской области по данным отчетности № 3-ДГ(мо) по состоянию на 1 января текущего финансового года.

3.2.7. Общий объем налогового потенциала городского, сельского поселения по всем налогам определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum НП_{ij} + НП_{id}, \text{ где}$$

$НП_i$ - общий объем налогового потенциала (сумма налоговых потенциалов по всем налогам) в i -м поселении.

Налоговый потенциал не является планируемой или рекомендуемой оценкой налоговых доходов бюджетов поселений в планируемом году и используется только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности поселений в рамках настоящего Порядка.

3.3. Расчет индекса бюджетных расходов городских, сельских поселений.

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах городских, сельских поселений используется репрезентативная система расходов, которая включает основные виды расходов, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

Перечень основных вопросов местного значения, видов расходов на решение данных вопросов местного значения, показателей, характеризующих потребителей бюджетных услуг, коэффициентов удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг утверждается нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципального района.

Индекс бюджетных расходов городских, сельских поселений рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР = \sum a_j \times ИБР_{ij}, \text{ где}$$

ИБР - индекс бюджетных расходов городских, сельских поселений;

a_j - доля j -го вида расходов в составе репрезентативной системы расходов в планируемом году по всем поселениям, входящим в состав соответствующего муниципального района;

$ИБР_{ij}$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения по j -му виду расходов репрезентативной системы расходов.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходов репрезентативной системы расходов корректируется на коэффициенты, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов поселения городского, сельского поселения по отдельному виду расходов рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{ij} = \frac{\Pi_{ij} \times K_{1ij} \times \dots \times \frac{K_{nij}}{N_i}}{\Pi_j \times K_{1j} \times \dots \times \frac{K_{nj}}{N}}, \text{ где}$$

ИБР_{ij} - индекс бюджетных расходов i -го поселения по j -му виду расходов;

Π_{ij} - численность потребителей бюджетных услуг i -го поселения по j -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов;

Π_j - численность потребителей бюджетных услуг соответствующего поселения по j -му виду расходов;

K_{1ij}, \dots, K_{nij} - коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j -му виду расходов репрезентативной системы расходов в расчете на одного жителя в i -м поселении;

K_{1j}, \dots, K_{nj} - коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j -му виду расходов в расчете на одного жителя в соответствующем муниципальном районе;

N_i - численность постоянного населения i -го поселения, входящего в состав данного муниципального района;

N - численность постоянного населения данного муниципального района.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

4.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Пензенской области распределяются между городскими, сельскими поселениями, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений данного муниципального района (БО).

Уровень БО устанавливается органами местного самоуправления самостоятельно.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений конкретному поселению рассчитывается в два этапа.

На первом этапе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются между городскими, сельскими поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений не превышает первый критерий выравнивания бюджетной обеспеченности по формуле:

$$T_{li} = P \times \frac{D_{li}}{\text{SUM}D_{li}}, \text{ где}$$

$T1i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению, распределяемых на первом этапе;

P - степень сокращения отставания бюджетной обеспеченности поселений обеспеченности городских, сельских поселений от первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

$D1i$ - объем средств, необходимый для доведения приведенного среднедушевого налогового потенциала по i -му поселению до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

$SUM D1i$ - суммарный объем средств, необходимый для доведения приведенного среднедушевого налогового потенциала до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения приведенного среднедушевого налогового потенциала данного поселения до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$D1 = a \times (K1 - BOi) \times ИБРi \times Ni, \text{ где}$$

a - средний по поселениям уровень налоговых доходов в расчете на душу населения;

$K1$ - уровень, установленный в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

BOi - уровень бюджетной обеспеченности i -го поселения;

$ИБРi$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения;

Ni - численность населения i -го поселения.

На втором этапе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются между городскими, сельскими поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, распределенных на первом этапе, не превышает второй критерий выравнивания бюджетной обеспеченности по формуле:

$$T2i = (ФФП - SUMT1i) \times \frac{D2i}{SUMD2i}, \text{ где}$$

$T2i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению, распределяемых на втором этапе;

$ФФП$ - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

$SUM T1i$ - объем дотаций, распределенных на первом этапе;

$D2i$ - объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности по i -му поселению с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

$SUM D2i$ - суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности по всем поселениям с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, распределенных на первом этапе, до уровня,

установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности по i -му поселению с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$D2_i = a \times \left[K2 - \left(\frac{T1_i}{ИБР_i \times H_i \times a} + \frac{ИНП_i}{ИБР_i} \right) \right] \times ИБР_i \times H_i, \text{ где}$$

a - средний по поселениям уровень налоговых доходов в расчете на душу населения;

$K2$ - уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

$T1_i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению, распределяемых на первом этапе;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения;

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала i -го поселения;

H_i - численность постоянного населения i -го поселения.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городскому, сельскому поселению определяется суммированием средств, распределенных на первом и втором этапах, по формуле:

$$\Phi\Phi\Pi_i = T1_i + T2_i, \text{ где}$$

$\Phi\Phi\Pi_i$ - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му поселению;

$T1_i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению, распределяемых на первом этапе;

$T2_i$ - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению, распределяемых на втором этапе.