



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 декабря 2023 г. № 1223-пП

г.Пенза

**О внесении изменений в государственную программу
Пензенской области "Формирование комфортной городской среды
на территории Пензенской области", утвержденную постановлением
Правительства Пензенской области от 01.09.2017 № 414-пП
(с последующими изменениями)**

Руководствуясь Законом Пензенской области от 21.04.2023 № 4006-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями) и постановлением Правительства Пензенской области от 28.09.2023 № 848-пП "Об утверждении порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области", Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в государственную программу Пензенской области "Формирование комфортной городской среды на территории Пензенской области" (далее - Государственная программа), утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 01.09.2017 № 414-пП (с последующими изменениями), следующие изменения:

1.1. Паспорт Государственной программы, паспорта подпрограмм 1 - 4 Государственной программы признать утратившими силу.

1.2. Раздел "Приоритеты государственной политики, цели, задачи, основные мероприятия в сфере социально-экономического развития, в рамках которой реализуется государственная программа" изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

1.3. Приложения № 1 - 6.1 к Государственной программе признать утратившими силу.

1.4. Приложения № 7, № 8 и № 9 к Государственной программе считать приложениями № 1, № 2 и № 3 к Государственной программе соответственно.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года и действует в части, не противоречащей закону Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы формирования и реализации государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Правительства
Пензенской области **И. В. СИМОНОВ**



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ в сфере реализации государственной программы

Формирование комфортной среды населенных пунктов на территории Пензенской области - это реализация приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" по направлению стратегического развития Российской Федерации "ЖКХ и городская среда" (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.11.2016 № 10) в период с 2017 до 2018 года включительно и реализация федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда" (утвержден Проектным комитетом по национальному проекту "Жилье и городская среда" (протокол от 21.12.2018 № 3) в период с 2019 по 2024 год.

Современный житель воспринимает территорию населенного пункта как единое пространство и ожидает от него безопасности, комфорта, функциональности и эстетики. Рационально выстроенная среда населенных пунктов позволяет снизить социальную напряженность, на освещенных людных улицах становится ниже уровень преступности, при наличии безопасных и современных спортивных площадок увеличивается доля населения, регулярно занимающегося спортом, снижается уровень заболеваемости. В комфортных, современных и безопасных населенных пунктах формируются творческие и интеллектуальные кластеры, создаются новые точки притяжения талантливых людей, растет востребованность недвижимости, за счет повышения спроса на бытовые услуги создаются новые рабочие места.

Сегодня жителю важно, как обеспечено освещение улиц, обустроены тротуары и общественные пространства, его интересует качество уборки улиц, своевременная и безопасная утилизация коммунальных отходов.

Вместе с тем понятных требований к организации современного пространства населенных пунктов, в том числе предполагающих вовлечение в этот процесс самих граждан, а также программы их достижения в настоящее время нет. Существующие программы благоустройства носят "точечный", несистемный характер, не имеют критериев оценки эффективности и даже минимальных параметров необходимых работ. Мероприятия в части повышения показателей доступности среды для маломобильных групп, как правило, направлены на обеспечение доступности лишь отдельных объектов.

В этой связи важно сформировать и поддержать на государственном уровне не только тренд создания комфортной жилой среды населенных пунктов, но и определить ее ключевые параметры.

Оценка текущего состояния

На территории Пензенской области общее количество дворовых территорий многоквартирных домов составляет 4609 единиц. Количество благоустроенных дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения: спортивные площадки, детские площадки и т.д.) - 1445 единиц. Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий составляет 31,4 %.

Всего, в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" начиная с 2019 года по 2023 год включительно благоустроено 165 дворовых территорий.

Количество муниципальных территорий общего пользования (скверы, набережные и т.д.) 408 единиц. Доля благоустроенных муниципальных территорий общего пользования (парки, скверы, набережные и т.д.) от общего количества таких территорий составляет 49,5 %.

В период с 2019 по 2023 год в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" реализованы проекты благоустройства 202 общественных пространств.

В целях повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Пензенской области разработан комплекс мер государственной поддержки, нацеленных на улучшение качества и повышение комфортности среды населенных пунктов Пензенской области, в основе которой лежат механизмы привлечения средств федерального бюджета и внебюджетных ресурсов. В том числе разработаны мероприятия, при реализации которых предусмотрено финансовое участие жителей, что позволяет обеспечить дополнительное благоустройство междворовых территорий и реализовать проекты инициативных групп муниципальных образований по благоустройству.

Для повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Пензенской области необходимо устранить основные системные проблемы.

Главными проблемами являются:

- недостаточное бюджетное финансирование благоустройства и озеленения населенных пунктов;
- неудовлетворительное состояние асфальтобетонного покрытия на придомовых и общественных территориях;
- недостаточная обеспеченность жилой среды элементами благоустройства (урны, скамейки, детские и спортивные площадки, парковочные карманы, контейнерные площадки для сбора твердых коммунальных отходов, освещение, объекты, предназначенные для обслуживания лиц с ограниченными возможностями);
- неудовлетворительное состояние большого количества зеленых насаждений.

Региональная программа представляет собой управленческий инструмент, позволяющий в определенной степени решить указанные проблемы.

В 2017 году муниципальными образованиями на территории Пензенской области приняты (актуализированы существующие) новые современные правила благоустройства территорий муниципальных образований, соответствующие федеральным методическим рекомендациям, в том числе предусматривающим формирование муниципальных программ по благоустройству с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления. Утверждены муниципальные программы "Формирование комфортной городской среды на 2018 - 2024 годы". Подготовлены и направлены в Минстрой России несколько лучших проектов, реализованных на территории Пензенской области, для дальнейшего применения и тиражирования на территории России.

В период с 2018 по 2023 год включительно победителями во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в категории "Малые города" от Пензенской области становились: город Кузнецк (дважды: в 2018 и 2020 годах), ЗАТО город Заречный (дважды: в 2019 и 2022 годах), город Никольск (в 2020 году), город Белинский (в 2021 году), город Сердобск и г. Нижний Ломов (в 2022 году) и г. Каменка (в 2023 году).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 237 "О предоставлении и распределении средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды" (с последующими изменениями) денежная премия предоставляется из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены муниципальные образования - победители конкурса, в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (до 2023 года включительно) и в виде субсидии (с 2024 года) в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения конкурса.

Реализация проектов, выбранных в ходе конкурса, способствует устойчивому развитию комфортной городской среды, способной обеспечить и поддерживать культурные, визуальные, пространственные, а также социально-экономические связи.

В целях формирования и утверждения с учетом общественных обсуждений муниципальных программ формирования комфортной городской среды на 2018 - 2024 годы органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, определены адресные перечни всех дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) и подлежащих благоустройству в период с 2018 по 2024 год, исходя из минимального перечня работ, общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) и подлежащих благоустройству в период с 2018 по 2024 год, объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного

строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат благоустройству не позднее последнего года реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда" (далее - федеральный проект) за счет средств указанных лиц в соответствии с утвержденными требованиями правил благоустройства, мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, с заключением по результатам инвентаризации соглашений с собственниками (пользователями) указанных домов (собственниками (землепользователями) земельных участков) об их благоустройстве не позднее последнего года реализации федерального проекта в соответствии с требованиями утвержденных в муниципальном образовании правил благоустройства.

В целях определения физического состояния дворовых территорий, общественной территории, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, входящих в состав населенных пунктов с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальным образованиям необходимо провести инвентаризацию дворовых территорий, общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения. Государственной программой утвержден Порядок инвентаризации дворовой территории, общественной территории, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения.

В настоящее время состояние воинских захоронений, находящихся на территории Пензенской области, не соответствует должному уровню в связи со следующими обстоятельствами:

подавляющая часть воинских захоронений воздвигалась в послевоенные годы и изготавливалась из недолговечных материалов (гипс, бетон, гранитная крошка);

практика ухода за воинскими захоронениями предприятий, школ, коллективных хозяйств частично прекращена в связи с ликвидацией указанных субъектов либо в связи с их недостаточным финансированием;

дефицит местных бюджетов не позволяет осуществлять достаточное финансирование работ по обеспечению восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства) воинских захоронений;

за прошедшие годы некоторые населенные пункты перестали существовать, а воинские захоронения на их территории остались без надзора и ухода.

Указанные обстоятельства могут повлечь необратимый процесс разрушения свидетельств героического подвига советского народа и, как следствие, необходимость вложения в последующем значительно больших денежных средств на их восстановление.

Всего на территории Пензенской области имеется 62 воинских захоронения, 46 из которых требуют восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства). Также для обеспечения сохранности воинских захоронений необходимо устанавливать на них мемориальный знак, указывающий на то, что это место воинского захоронения, охраняемое государством. На территории региона необходимо установить 50 таких знаков. В целях увековечения памяти погибших героев необходимо нанести на воинские захоронения имена воинов, захороненных в них, но не упомянутых на мемориальных сооружениях. Необходимо нанести 3660 имен воинов, погибших при защите Отечества. Государственная программа призвана решить вопрос восстановления воинских захоронений с целью увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Благоустройство и содержание воинских захоронений в соответствии с Федеральным законом от 14.01.1993 № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" (с последующими изменениями) является обязанностью органов местного самоуправления муниципальных образований. Однако недостаточность средств местных бюджетов не позволяет должным образом содержать воинские захоронения.

В рамках реализации подпрограмма 3 "Увековечение памяти погибших при защите Отечества" в период с 2019 по 2023 годы восстановлено 44 воинских захоронения, установлено 48 мемориальных знаков и нанесено 3658 имен погибших при защите Отечества. С 2024 по 2027 годы планируется оказать финансовую поддержку всем муниципальным образованиям Пензенской области, на территории которых расположены воинские захоронения, в размере не менее 0,5 млн. рублей в части восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства) воинских захоронений целях приведения их в соответствующее состояние, достойное памяти павших воинов при защите Отечества.

Приоритеты и цели государственной программы

Государственная программа Пензенской области "Формирование комфортной городской среды на территории Пензенской области" (далее - государственная программа) направлена на достижение основной цели, определенной указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Паспортом приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (протокол от 21.11.2016 № 10, утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам), Паспортом национального проекта "Жилье и городская среда" (протокол от 24.12.2018 № 16, утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам) и Законом Пензенской области от 15.05.2019 № 3323-ЗПО "О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года" (с изменениями и дополнениями).

Реализация основных мероприятий, региональных проектов государственной программы направлена на решение задач по обеспечению социально-экономического развития региона в рамках стратегического направления: "Пензенская область - территория комфортного проживания".

Целью является создание комфортной городской среды и среды сельских поселений на территории Пензенской области путем реализации комплексных проектов по благоустройству на основании единых ключевых подходов и приоритетов.

Достижение целей государственной программы обеспечивается решением следующих задач:

- повышение качества и комфорта дворовых, общественных территорий населенных пунктов Пензенской области;
- повышение качества и комфорта городских парков в Пензенской области;
- восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений, находящихся в неудовлетворительном состоянии, с нанесением имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения и организация проведения мероприятий, в том числе возмещение расходов, по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества жителей Пензенской области;
- создание благоприятной среды для проживания граждан посредством проведения мероприятий по благоустройству междворовых территорий городских округов и городских поселений Пензенской области, в том числе с использованием и инициативных проектов жителей муниципальных образований Пензенской области в сфере благоустройства.

Государственной программой Пензенской области "Формирование комфортной городской среды на территории Пензенской области" (далее - Государственная программа) обеспечена возможность проверки и подтверждения достижения цели и решения поставленных задач посредством целевых показателей (индикаторов), количественно характеризующих динамику степени решения задач и уровня достижения цели по годам реализации Государственной программы, а также конечные результаты реализации Государственной программы.

Перечень целевых показателей государственной программы Пензенской области "Формирование комфортной городской среды на территории Пензенской области" приведен в паспорте Государственной программы.

Задачи государственной программы решаются посредством реализации основных мероприятий (структурных элементов) государственной программы:

- региональный проект "Формирование комфортной городской среды", обеспечивающий достижение результатов федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда";
- региональный проект "Увековечение памяти погибших при защите Отечества", не входящий в состав федеральных и национальных проектов;
- ведомственный проект "Благоустройство территорий муниципальных образований Пензенской области";

Программа и состав мероприятий (структурные элементы) могут корректироваться по мере решения задач Государственной программы.

Ожидаемые результаты (показатели) реализации государственной программы:

1. Количество реализованных проектов благоустройства дворовых территорий и общественных пространств, нарастающим итогом к 31 декабря 2027 года до 418 ед.;

2. Количество реализованных проектов создания комфортной городской среды муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды к 31 декабря 2027 года до 9 ед.

3. Доля восстановленных (отремонтированных, отреставрированных, благоустроенных) воинских захоронений с нанесением имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения в общем количестве воинских захоронений к 31 декабря 2027 года - 100%.

4. Количество городских округов и городских поселений Пензенской области, на территории которых реализованы проекты благоустройства междворовых территорий, в том числе с использованием инициативных проектов жителей муниципальных образований Пензенской области в сфере благоустройства составит 1 ед. к 31 декабря 2027 года.

Ожидаемые результаты (показатели) реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды", входящего в состав федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда":

- увеличение количества реализованных проектов благоустройства дворовых территорий к 31 декабря 2027 года до 178 ед.;

- увеличение количества реализованных проектов благоустройства общественных территорий к 31 декабря 2027 года до 240 ед.;

- увеличение доли городов с благоприятной городской средой к 31 декабря 2027 года до 45%;

- увеличение количества городов с благоприятной городской средой к 31 декабря 2027 года до 5 ед.;

- увеличение индекса качества городской среды к 31 декабря 2027 года до 196 баллов;

- обеспечение доли объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение ежегодно на уровне не менее 90 % от общего объема закупок оборудования;

- обеспечение прироста среднего значения индекса качества городской среды по отношению к 2019 году к 31 декабря 2027 года до 18%;

- увеличение доли граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды к 31 декабря 2027 года до 30%.

Ожидаемые результаты (показатели) реализации регионального проекта "Увековечение памяти погибших при защите Отечества", не входящего в состав федеральных и национальных проектов:

- восстановлено 46 действующих воинских захоронения к 31 декабря 2027 года;

- установлено 50 мемориальных знаков на воинских захоронениях к 31 декабря 2027 года;

- нанесено на мемориальные сооружения 3660 имен погибших при защите Отечества к 31 декабря 2027 года;

- количество захороненных (перезахороненных) останков погибших при защите Отечества жителей Пензенской области к 31 декабря 2027 года 1 ед.

Ожидаемые результаты реализации ведомственного проекта "Благоустройство территорий муниципальных образований Пензенской области":

- количество муниципальных образований, которым оказана финансовая поддержка на благоустройство территорий муниципальных образований Пензенской области ежегодно 18 ед.;

Комплексный характер целей и задач государственной программы обуславливает целесообразность использования программно-целевых методов управления для скоординированного достижения взаимосвязанных целей и решения соответствующих им задач как в целом по государственной программе, так и по подпрограммам.

Участие органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Пензенской области в реализации мероприятий государственной программы является одним из важнейших условий ее эффективности.

Предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на софинансирование мероприятий программы осуществляется на основании порядков, предусмотренных государственной программой:

1. Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов для реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях на 2019 -2023 годы.

2. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

3. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования комфортной (современной) городской среды.

4. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

5. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на обустройство и восстановление воинских захоронений на 2019 - 2024 годы.

6. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам городских округов и городских поселений Пензенской области на обустройство междворовых территорий городских округов и городских поселений Пензенской области.

7. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на реализацию инициативных проектов жителей муниципальных образований Пензенской области в сфере благоустройства.

8. Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на премирование победителей областного конкурса на звание "Самое благоустроенное муниципальное образование Пензенской области".

В рамках реализации государственной программы предполагается осуществление мер по координации деятельности органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Пензенской области для достижения целей и конечных результатов государственной программы путем оказания методической и иной поддержки. На постоянной и системной основе будет проведена оценка качества городской среды муниципальных образований с вовлечением в эту работу граждан, по итогам которой ежегодно будет составляться рейтинг благоустроенности муниципалитетов.

Реализованные в муниципальных образованиях мероприятия по благоустройству будут принимать участие в конкурсе на лучшие практики (проекты) в целях формирования Минстроем России Федерального реестра лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству.

Предусматривается создание условий для развития государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, для роста качества жизни населения.

Государственная программа реализуется ежегодно в период с 2018 по 2027 год и подразделяется на два этапа: с 2018 по 2023 годы и с 2024 по 2027 год включительно.

Основными мерами правового регулирования государственной программы являются нормативные правовые акты Правительства Пензенской области, направленные на актуализацию государственной программы.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Пензенской области, бюджетов муниципальных образований Пензенской области, внебюджетных источников. Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов областного и федерального бюджетов, бюджетов муниципальных образований Пензенской области, государственных внебюджетных фондов и внебюджетных источников на реализацию целей Государственной программы представлены в паспорте Государственной программы и паспортах структурных элементов Государственной программы.

Объемы финансирования Государственной программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.