



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 декабря 2023 г. № 1210-пП

г.Пенза

О внесении изменений в Региональную программу снижения уровня бедности, утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 19.10.2020 № 720-пП (с последующими изменениями)

В целях приведения нормативного правового акта Правительства Пензенской области в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь Законом Пензенской области от 21.04.2023 № 4006-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Региональную программу снижения уровня бедности (далее - Программа), утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 19.10.2020 № 720-пП "Об утверждении Региональной программы снижения уровня бедности" (с последующими изменениями), следующие изменения:

1.1. В разделе III "Анализ текущей ситуации" Программы:

1.1.1. таблицу "Поступление доходов в консолидированный бюджет Пензенской области (тыс. рублей)" подраздела "Социально-экономическое развитие Пензенской области" изложить в следующей редакции:

"Поступление доходов в консолидированный бюджет Пензенской области (тыс. рублей)

Вид дохода	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Налоговые и неналоговые доходы	44 250 559	46 573 551	55 971 236	65 752 209
Дотация бюджету Пензенской области на выравнивание бюджетной обеспеченности	7 286 255	8 014 881	8 014 881	8 816 369

1.1.2. подраздел "Текущая ситуация с уровнем бедности" дополнить абзацами следующего содержания:

"Экономическая бедность охватывает экономически активное население: безработных и работающих граждан. Безработные традиционно формируют одну из устойчивых групп бедных в регионе, причем наибольшему риску бедности среди безработных граждан подвержены, прежде всего, инвалиды, граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва, а также граждане, испытывающие трудности в поиске работы.

Количество граждан, признанных безработными, чел.

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего признано безработными, из них:	12 216	51 079	18 602	12 742
инвалиды	1 350	1 518	1 452	1 071
граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва	2 967	10 997	2 235	2 347
граждане, испытывающие трудности в поиске работы	4 282	6 723	3 982	2 792

Группа безработных бедных характеризуется наибольшим дефицитом дохода, но по численности она значительно меньше, чем группа работающих бедных.

Риски бедности работающего населения предопределяются местом работы и профессией. Выявлено, что риск бедности значительно выше в сельских районах области с высоким уровнем дефицита и дотационности муниципальных бюджетов, поскольку основная доля работающих приходится на работников бюджетной сферы (здравоохранение, образование, культура и искусство, социальное обеспечение), а также таких секторов экономики, как сельское хозяйство, бытовое обслуживание населения, жилищно-коммунальное хозяйство с относительно низким уровнем заработной платы.

Социальный контракт по поиску работы является одним из видов адресной социальной помощи в регионе, которая оказывается малоимущим гражданам, ищущим работу и желающим трудоустроиться.";

1.1.3. подраздел "Меры социальной поддержки населения в Пензенской области" изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

1.1.4. подраздел "Практика применения социального контракта" изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

1.2. в приложении № 1 "Целевые показатели Региональной программы снижения уровня бедности" к Программе:

1.2.1. строку 1 исключить;

1.2.2. строку 2 изложить в следующей редакции:

2	Реальные располагаемые денежные доходы населения	% гг.	100б	97,7	99,5	99,0	100г	98,2	106г	102б	102д	102д	102б	103з	103б	104з
---	--	-------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

1.2.3. строку 3 изложить в следующей редакции:

3.	Реальная заработная плата работников организаций	% гг.	101,1	107,7	101,9	102,9	102,1	100,1	108,2	102,1	102,9	102,8	104,5	105,0	105,5	106,0
----	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

1.2.4. строку 7 исключить;

1.2.5. строку 9 изложить в следующей редакции:

9.	Среднемесячная заработная плата работников промышленных предприятий по основным видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД 2	руб.	26400	29100	30500	31200	32300	35500	46500	47200	48000	48500	49000	50000	51000	52000
----	---	------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

1.2.6. строку 11 изложить в следующей редакции:

11.	Темп роста производительности труда на промышленных предприятиях по виду деятельности "обрабатывающие производства" по полному кругу предприятий	в % к 2014 году	109,2	113,0	117,5	122,4	226,4	273,2	-	-	-	-	-	-	-	-
-----	--	-----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---	---	---	---	---	---	---	---

1.2.7. дополнить строкой 11.1 следующего содержания:

11.1	Темп роста производительности труда на промышленных предприятиях по виду деятельности "обрабатывающие производства" по полному кругу предприятий	в % к предыдущему году	-	-	-	-	-	-	109,9	112,2	112,3	112,6	113,0	113,2	113,4	113,7
------	--	------------------------	---	---	---	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

1.2.8. строки 16 и 17 исключить.

2. Настоящее постановление действует в части, не противоречащей закону Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы социальной политики.

Председатель Правительства
Пензенской области **Н.Е. Симонов**



М Е Р Ы **социальной поддержки населения в Пензенской области**

Поддержка семей - приоритетная задача государства. Материнский семейный капитал - самая крупная в денежном выражении мера социальной поддержки при рождении детей.

В Пензенской области наблюдается следующая динамика по выдаче и реализации материнского (семейного) капитала (МСК):

Год	Количество выданных государственных сертификатов на МСК	Количество реализованных государственных сертификатов на МСК	Объем направленных средств (млн руб.)
2019	4 765	6 011	2 227,65
2020	8 543	8 679	6 396,62
2021	7 536	7 849	3 381,15
2022	6 501	7 292	3 248,93

Основные направления распоряжения средствами МСК являются:

Направление	2019 год, % принятых решений	2020 год, % принятых решений	2021 год, % принятых решений	2022 год, % принятых решений
Улучшение жилищных условий	83,16 %	81,67 %	81,22 %	76,13 %
Получение образования	8,38 %	5,31 %	13,59 %	9,57 %
Ежемесячная выплата в связи с рождением второго ребенка	-	12,95 %	11,96 %	14,12 %

В регионе развивается система государственной социальной помощи малоимущим гражданам, а также сформирована система мер социальной поддержки, способствующая повышению уровня жизни семей с детьми, рождению и воспитанию ребенка, включающая выплаты, установленные как на федеральном, так и на региональном уровне.

Мерами социальной поддержки охвачен каждый третий житель региона. Общее количество льготополучателей составляет 30 % населения (352 тыс. человек).

Региональное законодательство направлено в первую очередь на адресное предоставление мер социальной поддержки, особенно семей с детьми. В целом в Пензенской области проживает 234 тыс. детей, из них на 62,5 тыс. детей (27 %) предоставляются различные меры социальной поддержки; 10,9 тыс. семей являются многодетными.

На финансирование мер социальной поддержки семей с детьми в регионе ежегодно из бюджета Пензенской области направляется более 7 млрд рублей.

В настоящее время, благодаря государственным и региональным программам, гражданам оказывается социальная помощь в виде пособий, компенсаций и иных социальных выплат: начиная с периода беременности женщины, продолжается по случаю рождения детей и сопровождает период их развития, осуществления ухода и воспитания - вплоть до наступления совершеннолетия.

Все выплаты, реализуемые в регионе, носят адресный характер и направлены для конкретной категории граждан (беременные женщины, кормящие и одинокие матери, многодетные семьи, студенты, военнослужащие и т.д.).

Ежемесячные пособия на обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет позволяют поддержать женщин в период беременности и кормления необходимыми витаминами, а также обеспечить молочным питанием детей в возрасте до 3-х лет независимо от места проживания семьи.

Дополнительную поддержку в регионе получают семьи при рождении двоен и троен, которым выплачиваются единовременные пособия при рождении в размере по 40 тыс. рублей на каждого ребенка.

В целях расширения мер социальной поддержки для семей одиноких матерей установлена ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения.

В случаях усыновления ребенка в возрасте 7 лет и старше или ребенка - инвалида производится выплата пособия при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей (226 тыс. рублей).

Кроме того, многодетным малообеспеченным семьям назначаются 2 вида денежных выплат: ежегодная денежная выплата на дошкольников (610 рублей) и ежемесячная денежная выплата на школьников (290 рублей).

В рамках регионального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" национального проекта "Демография" гражданам предоставляются ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет (с 1 января 2023 года размер составляет 11 820 рублей).

Кроме того, с 01.01.2023 в регионе введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, выплачиваемое беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, а также семьям с детьми до 17 лет с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума. Размер пособия зависит от размера дефицита дохода семьи и составляет 50 %, 75 % или 100 % регионального прожиточного минимума для детей.

Благодаря введению единого пособия в Пензенской области выстроена единая и комплексная "бесшовная" адресная поддержка семей с детьми с ранних сроков беременности женщины до достижения ребенком 17 лет, которой охвачены семьи, воспитывающие 74 тыс. детей. Единое пособие предоставляется на принципах "Социального казначейства" Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании одного заявления.

В соответствии с Законом Пензенской области от 16.02.2017 № 3015-ЗПО "О государственной социальной помощи в Пензенской области в виде ежегодного социального пособия" (с последующими изменениями) право на оказание государственной социальной помощи в виде ежегодного социального пособия в размере 300 рублей в органах социальной защиты населения имеют право малоимущие одиноко проживающие студенты; студенты, входящие в состав малоимущей семьи, обучающиеся по очной форме обучения на бюджетной основе, имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пензенской области. После получения государственной социальной помощи в виде ежегодного социального пособия органами социальной защиты населения студентам выдается справка для назначения государственной социальной стипендии по месту учебы (на 1 год).

Система мер социальной поддержки семей с детьми на региональном уровне постоянно совершенствуется.

В регионе продолжается реализация принятых в 2022 году мер поддержки, направленных на улучшение материального положения семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции (далее - военнослужащие):

- ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов от величины регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в расчете на одного человека в месяц, установленного на территории Пензенской области, супруге (супругу), несовершеннолетним детям, родителям (в случае отсутствия у военнослужащих супруги (супруга), несовершеннолетних детей) военнослужащих;

- ежемесячная денежная выплата на оплату проезда во всех видах транспорта общего пользования в размере 1 080 рублей супруге (супругу), несовершеннолетним детям, детям, не достигшим возраста 23 лет, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, военнослужащих;

- единовременная денежная выплата несовершеннолетним детям военнослужащих в размере 50 тыс. рублей;

- субсидия участникам СВО либо членам их семей на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации в размере 100 тыс. рублей;

- единовременная денежная выплата участникам СВО или членам их семей, совместно проживающим с ними, на проведение работ по подключению индивидуальных жилых домов к сетям газораспределения в размере 110 тыс. рублей, предоставляемая гражданам, обратившимся за ее назначением в срок до 09.03.2023.

Большое внимание уделяется социальной поддержке федеральных и региональных льготников.

Инвалидам, семьям, имеющих детей-инвалидов, ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, подвергшимся воздействию радиации (в 2023 году - 109,5 тыс. получателей), меры социальной поддержки предоставляются за счет средств федерального бюджета в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 %.

Гражданам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России", предоставляется ежегодная денежная выплата.

На региональном уровне меры социальной поддержки предоставляются гражданам из числа ветеранов труда, ветеранов военной службы, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, ветеранов труда Пензенской области, а также одиноко проживающих пожилых граждан, достигших возраста 70 и 80 лет.

Женщинам, награжденным медалью "Материнская доблесть" I или II степени, при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей, установлены меры социальной поддержки, аналогичные ветеранам труда (ЕДВ - 500 рублей, компенсация 50 % оплаты ЖКУ, ЕДК за оплату телефона 180/110 рублей в городской и сельской местности соответственно).

Все обратившиеся за мерами социальной поддержки граждане, имеющие на них право, получают их в полном объеме, включая малоимущих граждан.

При этом малоимущие граждане, не обращающиеся за помощью, фактически оказываются вне поля зрения социальных служб, что носит явление "скрытой бедности".

Причинами, по которым малоимущие граждане не обращаются и, соответственно, не получают меры социальной поддержки, являются либо нежелание получать субъективно небольшие суммы помощи, либо невозможность подтверждения у взрослых членов семьи официального заработка (стипендии, доходов от трудовой или предпринимательской деятельности или пенсии) или отсутствие доходов, обоснованное объективными жизненными обстоятельствами, то есть так называемое правило нулевого дохода.

По всем выплатам и пособиям реализована возможность подачи заявления дистанционно, через порталы госуслуг. Большая часть сведений, необходимых для их назначения, запрашивается в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

Однако выплачиваемые органами социальной защиты населения меры социальной поддержки незначительно влияют на повышение доходов населения и ключевую роль в преодолении ими порога бедности не играют. К значительному снижению уровня бедности в регионе может привести увеличение размеров ежемесячных и единовременных региональных выплат детям из отдельных категорий семей (многодетных, неполных, студенческих семей и т.д.), а также введение регионального материнского (семейного) капитала.

П Р А К Т И К А **применения социального контракта**

В Пензенской области в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (с последующими изменениями), а также Законом Пензенской области от 26.12.2013 № 2505-ЗПО "Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области" (с последующими изменениями) малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам предоставляется государственная социальная помощь на основе социального контракта.

С 2021 года в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта, в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 (с последующими изменениями), Пензенской области предоставляются субсидии федерального бюджета.

Социальный контракт - это соглашение, которое заключается между органом социальной защиты и малоимущей семьей, малоимущим одиноко проживающим гражданином, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пензенской области. В соответствии с данным соглашением гражданину предоставляется государственная социальная помощь, а гражданин обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации и направленные на обеспечение занятости и увеличение дохода гражданина.

Средства государственной социальной помощи на основании социального контракта имеют целевое назначение и могут быть использованы получателем исключительно на реализацию мероприятий программы социальной адаптации.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется по следующим направлениям:

- поиск работы;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- ведение личного подсобного хозяйства;
- осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Срок реализации социального контракта составляет от трех месяцев до одного года. Период мониторинга - 12 месяцев со дня окончания срока действия социального контракта.

В соответствии с Соглашением о предоставлении бюджету Пензенской области субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (№ 149-09-2020-367 от 17.04.2020) в 2021 году на выплаты по социальным контрактам было направлено 277,2 млн рублей, из которых 255,0 млн рублей - средства федерального бюджета (92 %) и 22,2 млн рублей - средства бюджета Пензенской области (8 %). Заключено и реализовано 2 835 социальных контрактов.

В 2022 году объем средств, предусмотренных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, был увеличен до 398,6 млн рублей, в том числе 366,7 млн рублей - средства федерального бюджета и 31,9 млн рублей - средства бюджета Пензенской области. По итогам 2022 года заключено 2 967 социальных контрактов.

Общее количество жителей Пензенской области, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта (с учетом членов семей), достигло 19,4 тыс. человек или 13,2 % от общей численности малоимущих граждан.

Всего за период 2021-2022 годов по направлению на "поиск работы" заключено 1 780 социальных контрактов, трудоустроено 1 759 человек (в 2021 году - 925 человек, в 2022 году - 834 человека). Доля трудоустроенных - 98 %.

Наиболее востребованными профессиями при трудоустройстве по социальному контракту являются: врач, медицинская сестра, инженер, водитель, военнослужащий, менеджер, швея, повар, слесарь, токарь, кладовщик, продавец, укладчик-упаковщик, проводник, полицейский, охранник, тракторист, подсобный рабочий.

Собственное дело в рамках социального контракта начали 1 708 человек (в 2021 году - 694 человека, в 2022 году - 1 014 человек).

Для предпринимательской деятельности по социальному контракту граждане, как правило, выбирают сферу красоты, ремонта (одежды, обуви, бытовой техники), грузоперевозки, автомастерские, фото- и видеослужбы, общественное питание, производство изделий из дерева и металла, образовательные услуги.

Личное подсобное хозяйство в статусе самозанятых развивают 924 жителя Пензенской области (в 2021 году - 466 человек, в 2022 году - 458 человек).

В личных подсобных хозяйствах жители Пензенской области занимаются разведением КРС, птицы, выращиванием овощей в теплицах, пчеловодством.

По результатам оценки эффективности завершенных социальных контрактов:

- доля контрактов, по которым среднедушевой доход семьи увеличился, составила 85,6 %;

- доля контрактов, по результатам которых среднедушевой доход семьи превысил величину прожиточного минимума, составила 34,5 %.

В 2023 году оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта продолжается. Для развития активной хозяйственной деятельности жителей Пензенской области приоритет отдается заключению социальных контрактов на организацию индивидуальной предпринимательской деятельности и развитие личного подсобного хозяйства.

Максимальный размер выплат по данным направлениям существенно увеличен (на организацию индивидуальной предпринимательской деятельности - с 200 до 350 тыс. рублей и на развитие личного подсобного хозяйства - со 100 до 200 тыс. рублей). Кроме этого, добавлена возможность оказания помощи по социальному контракту действующим индивидуальным предпринимателям или налогоплательщикам налога на профессиональный доход.
