



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 декабря 2023 г. № 1204-пП

г.Пенза

О внесении изменений в государственную программу Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области", утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 22.10.2013 № 783-пП (с последующими изменениями)

В целях приведения нормативного правового акта Правительства Пензенской области в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь Законом Пензенской области от 21.04.2023 № 4006-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в государственную программу Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области" (далее - государственная программа), утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 22.10.2013 № 783-пП "Об утверждении государственной программы Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области" (с последующими изменениями), следующие изменения:

1.1. Паспорт Государственной программы, паспорта подпрограмм 1-4 Государственной программы признать утратившими силу.

1.2. Раздел 1 "Приоритеты государственной политики, цели, задачи основных мероприятий в сфере социально-экономического развития Пензенской области в рамках реализации государственной программы Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области" государственной программы изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

1.3. Абзацы пятый - шестой раздела 2 "Общая характеристика участия органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и других организаций в реализации государственной программы" государственной программы признать утратившими силу.

1.4. Приложение № 1-7.2. к Государственной программе признать утратившими силу.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024 и действует в части, не противоречащей закону Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы культуры, искусства, реализации государственной политики в развитии туризма.

Председатель Правительства
Пензенской области **И. П. Осимонов**



Приложение
к постановлению Правительства
Пензенской области
25.12.2023 № 1204-пП

"1. Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области"

1.1. Оценка текущего состояния сферы социально-экономического развития Пензенской области в рамках реализации государственной программы Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области"

Государственная культурная политика с 2013 года, в том числе в рамках национального проекта "Культура" с 2019 года, нацелена на реализацию стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепление единства российского общества и российской гражданской идентичности, увеличение количества граждан, вовлеченных в культурную деятельность, и повышение востребованности цифровых ресурсов в сфере культуры. Достижение указанных целей обеспечивается в том числе за счет модернизации инфраструктуры культуры, широкой поддержки творческих инициатив граждан и организаций, культурно-просветительских проектов, переподготовки специалистов сферы культуры, развития волонтерского движения и внедрения информационных технологий.

В рамках национального проекта "Культура", регионального проекта "Культурная среда" программы "Развитие культуры и туризма Пензенской области" в 2021-2023 гг. реализованы мероприятия по развитию и обновлению инфраструктуры культурных учреждений, оснащению их современными техническими средствами и музыкальными инструментами.

С 2021 по 2023 годы в регионе был произведен капитальный ремонт в 31 здании учреждений культурно-досуговой деятельности и детских школ искусств. Так, 1 сентября 2023 года открылась детская музыкальная школа № 2 города Пензы. Зданию школы, изначально единственному в городе построенному для занятий музыкой, чуть более полувека, и после проведенных работ у учащихся появилась возможность заниматься в оборудованных классах, а концертные выступления представлять на сцене двух залов на 70 и 370 мест.

С участием статс-секретаря-заместителя Министра культуры Российской Федерации Н.А. Преподобной 2 сентября 2023 года состоялось открытие Пензенского планетария - старейшего планетария страны. Воссоздан его исторический облик, а также объект оснащен современным оборудованием, которое предоставляет возможности для интерактивных занятий, уроков, демонстрации фильмов о Вселенной.

За 2021-2023 гг. оснащены по модельному стандарту 10 муниципальных библиотек.

Для людей, проживающих в сельских населенных пунктах без стационарного культурного обслуживания, доступность культурных благ была обеспечена за счет приобретения в 2021-2022 гг. 8 передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов).

В рамках реализации мероприятий по техническому оснащению государственных и муниципальных музеев необходимая техника была закуплена для 6 учреждений. Переоснащены 3 муниципальных музея (Музей народного творчества Спасского района, музей заповедник Наровчатского района, музей А.Г. Малышкина Мокшанского района), а также оборудование закуплено для Пензенской картинной галереи им. К.А. Савицкого, Историко-краеведческого музея города Сердобска и Никольского историко-краеведческого музейного комплекса.

По направлению "Оснащение региональных и муниципальных театров" оборудование получили Центр театрального искусства "Дом Мейерхольда" и Пензенский областной драматический театр им. А.В. Луначарского.

Благодаря федеральным и региональным проектам в 2021 - 2023 гг. материально-техническую базу обновили 30 учреждений культуры, а 10 школ искусств и учреждений среднего профессионального образования закупили современные музыкальные инструменты.

В рамках сотрудничества с Минпромторгом России Пензенская область получила 44 единицы музыкальных инструментов на сумму 19,7 млн рублей. Инструменты распределены по городским округам и муниципальным районам Пензенской области, где действующие музыкальные школы нуждались в обновлении базы.

В рамках проекта "Творческие люди", направленного на поддержку творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в 2023 году был проведен VI Региональный фестиваль лауреатов "Пензенские ласточки", в гала-концерте которого приняли участие 102 творческих коллектива и сольных исполнителя. В областном конкурсе детского художественного творчества "Одарённые дети-2023" приняли участие 500 детей по 13 номинациям. Победители этого конкурса вошли в состав сборной региона на 22 Молодежных Дельфийских играх (по итогам этих Игр регион входит в 20 лучших в рейтинге Национального дельфийского комитета России).

Масштабный проект Министерства культуры Российской Федерации "Музейные маршруты России" 17-18 августа 2023 года принимала Пензенская область, которая стала одной из 12 регионов-участников 2023 года. На пензенской земле встретились около 80 лидеров музейного сообщества из разных уголков страны для участия в программе, посвященной научно-техническим музеям. Заключены соглашения о сотрудничестве с ведущими музеями России.

В Пензенской области представлены отделения ключевых федеральных творческих союзов: Союз театральных деятелей, Союз художников, Союз писателей, Союз композиторов, Союз музыкальных деятелей и др. В рамках региональной повестки и поддержки развития отечественного кинематографа активную работу проводит Фонд им. И. Мозжухина. Все руководители региональных отделений вышеуказанных организаций включаются в комиссии по направлениям деятельности, составы общественных советов, привлекаются к участию в работе экспертных панелей по вопросам развития культуры и искусства.

В целях обеспечения условий для укрепления гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности межнационального и межконфессионального согласия на территории Пензенской области учреждения культуры региона активно взаимодействуют с национально-культурными автономиями.

В рамках федеральной программы по созданию условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тысяч человек, национального проекта "Культура" в регионе созданы и успешно функционируют по 1 современному кинозалу в Вадинском и Городищенском районах и 2 кинозала в Нижнеломоском районе.

В целях развития международного культурного сотрудничества органами власти Пензенской области заключены соглашения с уполномоченными органами Республики Беларусь, по итогам которых реализуется обмен культурными программами. Так, театр кукол "Кукольный дом" представлял спектакль для детей в городе Витебске на "Славянском базаре" (2022 год), а театр драмы - в городе Бресте на XXVII Международном театральном фестивале "Белая Вежа" (2023 год). В Пензенской области в декабре 2022 года состоялись Дни белорусского кино в рамках Международного кинофестиваля имени Ивана Мозжухина "Мужская роль".

ГАУК ПО "Центр культурного развития "Дом офицеров" совместно с учреждениями культуры Республики Беларусь реализовал проект документально-игрового фильма о подвиге командира партизанского отряда №112 Алексея Черткова, который в Великую Отечественную войну 1941 - 1945 годов вместе с товарищами ценой жизни спасал белорусские деревни от уничтожения нацистами.

Одним из важнейших направлений региональной культурной политики выступает подготовка кадров сферы культуры. В Пензенской области действуют 4 учреждения среднего профессионального образования, ведущие подготовку по направлениям "Музыкальное искусство", "Изобразительное и прикладные виды искусств", "Культуроведение и социокультурные проекты". Ежегодно выпускаются 230 человек.

В целях развития творческих (креативных) индустрий распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 г. № 2613-р утверждена Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года. Кроме того, инициатива социально-экономического развития Российской Федерации "Придумано в России" включена в перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р. Целью данной инициативы является создание целеориентированной системы поддержки развития креативного сектора экономики.

Пензенская область обладает достаточно серьезным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма.

Развитию туризма способствуют не только наличие собственно объектов туристического интереса и показа, но и благоприятные климатические условия (мягкий климат без резких перепадов и крайне низкий риск природных катаклизмов), а также развитые транспортные коммуникации, напрямую связывающие область с приволжскими и центральными территориями.

В регионе растёт туристический поток: в 2021 г. - 226 749 чел., 2022 год - 283 905 чел. (из которых иностранными гражданами являются 1267 и 12698 чел. соответственно).

По сравнению с 2020 годом увеличилась и загрузка номерного фонда в Пензенской области на 15 %. В 2023 году загрузка отелей и иных средств размещения составляет 85 %. Увеличилась глубина бронирования отелей: бронь на будние дни составляет 7-10 дней, бронь на праздничные дни - от 1 до 2 месяцев.

Рост туристического потока стимулирует открытие новых объектов туристической индустрии - пунктов продажи сувениров, объектов общественного питания и мест размещения.

По состоянию на 01.12.2023 на территории региона действовало 158 коллективных средства размещения, из них: 78 гостиниц, 7 хостелов, 18 мотелей, 14 гостевых домов, 26 туристических баз, 1 кемпинг, 1 дом рыбака, 6 сельских гостевых домов, 7 санаториев. За период с 2020 год по настоящее время в Пензенской области открыто 21 коллективное средство размещения.

Все они оказывают широкий спектр туристических услуг, предлагая самые различные виды туров. Новые туристические продукты, разрабатываемые туроператорами Пензенской области, продвигаются на российских и международных выставках и ярмарках и в открытом информационном пространстве.

С Пензенской областью связаны имена более 100 известных литературных деятелей, среди которых, бесспорно, выделяются М.Ю. Лермонтов, А.Н. Радищев, А.И. Куприн и многие другие. Развиваются многие виды туризма: культурно-познавательный, детский, событийный, деловой и др.

Имеются в области и значимые места паломнического туризма, среди которых особо можно выделить Спасский кафедральный собор, Троице-Сканов монастырь.

В последние годы в области активно развиваются событийные мероприятия, привлекающие все больший интерес туристов: Всероссийский Лермонтовский праздник поэзии; джазовый фестиваль "Джаз-май", историко-культурный фестиваль "Золотаревское городище - перекресток цивилизаций", Тихвинская ярмарка, единственный в Европе Симпозиум по художественному стеклу в Никольске и ряд других.

Развитию туристического сектора способствуют и масштабные проекты, которые регион осуществляет в рамках сотрудничества Правительства Пензенской области и АО "Корпорация Туризм.РФ". В рамках приоритетного нацпроекта "Туризм и индустрия гостеприимства" подписано соглашение о реализации двух инвестиционных проектов: реконструкция Парк-отеля "Кленовая роща" и "Туристская территория кластера "Золотаревский".

С учетом требований нацпроекта "Туризм и индустрия гостеприимства", принятого в 2021 году в России, разработана Стратегия развития туризма в Пензенской области на период до 2035 года, которая утверждена распоряжением Правительства Пензенской области от 29.10.2021 № 625-рП (с последующими изменениями).

Одними из основных направлений реализации Стратегии являются: развитие туристской инфраструктуры, объектов показа, повышение транспортной доступности Пензенской области, формирование инвестиционной привлекательности Пензенской области в сфере туризма

Сфера туристской деятельности является частью экономики единого хозяйственного комплекса Пензенской области, поэтому государственная программа учитывает следующие специфические особенности Пензенской области:

- 1) прогнозирование и обоснование направлений индустрии туристской деятельности с учетом общей стратегии социально-экономического развития;
- 2) межрегиональные связи;
- 3) природно-ресурсный и историко-культурный потенциал Пензенской области.

Данные условия позволяют строить государственную политику по развитию туристской деятельности в Пензенской области с учетом:

- а) определения основных мест и направлений размещения производительных сил туристского бизнеса;
- б) развития и расширения туристского бизнеса в Пензенской области, определения его места в хозяйственных комплексах региона;
- в) определения основных задач долгосрочной региональной политики в сфере туристской деятельности на перспективу.

Система программных мероприятий включает разделы, разработка которых позволит получить инструмент, способный совершенствовать туристский продукт, отвечающий потребностям и возможностям Пензенской области, а также основным тенденциям развития туристской деятельности: развитие внутреннего туризма и развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере туризма. Система охватывает основные направления стратегического планирования в создании и развитии внутреннего, межрегионального и международного туристского взаимодействия.

На территории Пензенской области расположено 410 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Указанные объекты культурного наследия имеют категорию федерального значения (53 единицы), регионального значения (355 единиц), местного (муниципального) значения (2 единицы).

По состоянию на текущую дату утверждено 231 граница территорий, 71 граница зон охраны и 225 предметов охраны объектов культурного наследия.

Мероприятия по утверждению границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия обеспечивают оптимальный баланс между охраной и сохранением культурного наследия и хозяйственным развитием территорий.

Утверждение границ территории и зон охраны объектов культурного наследия обеспечивает реализацию показателей целевой модели "Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р "О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации" (с последующими изменениями). В 2024 и последующие годы планируется увеличение количества утвержденных границ территорий, зон охраны и предметов охраны объектов культурного наследия.

На 1 декабря 2023 года в систему архивных учреждений Пензенской области входят 1 государственное бюджетное учреждение, 2 муниципальных казенных учреждений и 27 архивных отделов и секторов администраций муниципальных районов области.

Финансирование архивных учреждений в последние годы решается не на основе остаточного принципа, а исходя из понимания важности поддержания жизнедеятельности архивов и необходимости их развития в интересах общества и государства.

За 2017-2022 годы значительно укрепилась материально-техническая база ГБУ "Государственный архив Пензенской области" (ГАПО). Приобретено здание в с. Бессоновка для размещения документов по личному составу, где проведена реконструкция газовой котельной, установлена система видеонаблюдения и система контроля и управления доступом (СКУД). В здании ГАПО произведен ремонт кровли здания архива и кровли станции пожаротушения, текущий ремонт помещений, закуплены коробки для хранения документов в количестве 4636 штук.

В 2021 году из бюджета Пензенской области выделено 1 450 000 рублей и приобретён планетарный сканер Элар СКАН А2-600КС.А, что позволило активизировать работу по оцифровке метрических книг со сведениями о рождениях, браках и смерти жителей пензенского края за 1759-1918 годы, не прерывать процесс сканирования в случае выхода из строя одного из сканеров.

Процент оцифрованных архивных документов в ГБУ "Государственный архив Пензенской области" на текущий момент составляет 5,13 % (из 987792 ед. хранения оцифровано 50651). Свободный объём в дисковом хранилище серверного оборудования на 01.01.2022 составил менее 0,5ТБ. В 2022 году приобретено новое серверное оборудование с дисковым хранилищем общим объёмом на 80 ТБ (40 ТБ для хранения и 40 ТБ для резервирования информации), а также управляемого сетевого оборудования с более высокой производительностью для обеспечения необходимой пропускной способности сети передачи данных.

За период с 2017 года укрепилась материально-техническая база архивных отделов (секторов) администраций муниципальных районов и городских округов. Проведены текущие и капитальные ремонты, приобретается и устанавливается необходимое оборудование для архивохранилищ, выделяются дополнительные помещения под архив.

В 2022 году государственным архивом завершена работа по созданию Путеводителя по фондам советского и постсоветского периода. В 2019 году Федеральное архивное агентство запустило пилотную версию общероссийской справочно-информационной системы "База данных по местам хранения документов по личному составу".

Реализация государственной программы позволит определить направления формирования благоприятных экономических, организационных, правовых и иных условий развития туристской деятельности в Пензенской области, выявить возможности расширения въездного туризма; обосновать целесообразность региональных особенностей туристической отрасли с позиции цены и качества предоставляемых услуг потребностям российского рынка; определить надежных российских и зарубежных партнеров и перспективные рынки сбыта туристской продукции; обосновать предложения по формированию мер государственной поддержки развития туристской индустрии Пензенской области, а также развития библиотечного, музейного дела, поддержки и развития исполнительских искусств (в том числе театрального и музыкального); сохранению нематериального этнокультурного наследия народов Российской Федерации и развитию традиционной народной культуры, укреплению межрегиональных и международных связей в сфере культуры.

1.2. Приоритеты государственной политики, цели, задачи мероприятий в рамках реализации государственной программы Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области"

Целью региональной политики в области культуры на территории Пензенской области является обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям. Свободный доступ к культурным ценностям и ознакомление с культурным наследием является важнейшим из инструментов формирования общественного сознания и целостной системы духовных ценностей, влияющих на все сферы государственной и общественной жизни, особенно подрастающего поколения. Государственная программа Пензенской области "Развитие культуры и туризма Пензенской области" реализуется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры", постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма"" и направлением "Пензенская область - территория образования, культуры и туризма" Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, утвержденной Законом Пензенской области от 15.05.2019 № 3323-ЗПО "О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года".

Результативность региональной культурной политики обеспечивается за счет реализации следующих направлений:

1. Сохранение исторического, культурного и художественного наследия Пензенской области:

- формирование и популяризация позитивного исторического и культурного облика территории через сохранение и представление исторических, социальных, этнических и иных особенностей региона;
- обеспечение различными формами и методами музейной деятельности патриотического воспитания и духовного обогащения жителей Пензенской области.

2. Совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания населения Пензенской области:

- модернизация деятельности государственных библиотек Пензенской области.

3. Поддержка и развитие профессионального искусства Пензенской области:

- сохранение и популяризация лучших традиций отечественного театрального, музыкального, хореографического и изобразительного искусства;
- поддержка гастрольной деятельности театров и концертных коллективов как средства расширения регионального творческого сотрудничества, развитие единого культурного пространства.

4. Сохранение и развитие традиционной культуры Пензенской области:

- возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов и ремесел Пензенской области;
- поддержка и развитие самодеятельного художественного творчества населения Пензенской области.

5. Развитие профессионального образования в сфере культуры и искусства:

- обеспечение условий для организации учебного процесса и текущей деятельности в государственных образовательных организациях культуры и искусств;
- создание условий для реализации и развития творческого потенциала и исполнительского мастерства юных дарований.

6. Обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Целью региональной политики в области туризма на территории Пензенской области является развитие внутреннего туризма, увеличение турпотока.

Результативность региональной политики в сфере туризма будет обеспечена за счет реализации следующих направлений:

- создание на территории региона туристских кластеров;

- поиск новых инвестиционных площадок и потенциальных инвесторов;
- реализация инвестиционных проектов на территории Пензенской области;
- создание системы классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;
- продвижение турпродукта Пензенской области на международных и российских туристских выставках, фестивалях и форумах, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также изготовление презентационной продукции;
- усовершенствование системы сбора и анализа статистической информации, характеризующей сферу туризма;
- усовершенствование системы профессионального образования в сфере социально-культурного сервиса и туризма.

Для достижения обозначенных целей необходимо решение следующих задач основных мероприятий государственной программы:

- 1) сохранение культурного и исторического наследия народов, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям;
- 2) обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала жителей Пензенской области;
- 3) создание современного и конкурентоспособного туристского продукта, обеспечивающего потребности населения Пензенской области, граждан России, ближнего и дальнего зарубежья в туристско-экскурсионных, санаторно-оздоровительных услугах, формирование и сохранение конкурентоспособной туристской индустрии, способствующей социально-экономическому развитию Пензенской области;
- 4) создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма.

В целях решения задач, направленных на создание благоприятных условий для устойчивого развития внутреннего туризма, ООО "Новый город" реализуется инвестиционный проект по реконструкции парк-отеля "Кленовая роща".

В целях решения задач, направленных на реализацию проекта "Туристская территория кластера "Золотаревский", планируется строительство в Пензенском районе Пензенской области:

- историко-музейного комплекса, включающего в себя музей, ресторан, служебное жилье для сотрудников историко-музейного комплекса, гостевые дома для археологической экспедиции, город-крепость, торжище, посад;
- гостиничного комплекса (категория не менее "три звезды") с номерным фондом от 150 номеров, включающего в себя гостиницу, ресторан, аквапарк с бассейнами, спортивно-оздоровительный комплекс, глэмпинги".