



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 декабря 2023 г. № 1147-пП

г.Пенза

О внесении изменений в государственную программу Пензенской области "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области и муниципальной службы в Пензенской области", утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 25.12.2015 № 745-пП (с последующими изменениями)

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 28.09.2023 № 848-пП "Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области", руководствуясь Законом Пензенской области от 21.04.2023 № 4006-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в государственную программу Пензенской области "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области и муниципальной службы в Пензенской области" (далее - Программа), утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 25.12.2015 № 745-пП "Об утверждении государственной программы Пензенской области "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области и муниципальной службы в Пензенской области" (с последующими изменениями), следующие изменения:

1.1. Паспорт Программы, паспорта подпрограмм 1-5 Программы, приложения № 1 - № 5.1 к Программе признать утратившими силу.

1.2. Позицию "Приоритеты государственной политики, цели, задачи основных мероприятий в сфере социально-экономического развития Пензенской области в рамках реализации государственной программы Пензенской области "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области и муниципальной службы в Пензенской области" Программы изложить в следующей редакции:

"Приоритеты и цели государственной политики Пензенской области
в сфере реализации государственной программы Пензенской области
"Развитие государственной гражданской службы Пензенской области
и муниципальной службы в Пензенской области"

Развитие государственной гражданской службы Пензенской области (далее - гражданская служба) осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с последующими изменениями), муниципальной службы в Пензенской области (далее - муниципальная служба) - в соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (с последующими изменениями) и обеспечивается государственной программой Пензенской области "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области и муниципальной службы в Пензенской области" (далее - Программа). В Программе учитываются основные направления развития федеральной гражданской службы, определяемые Президентом Российской Федерации.

1. Оценка текущего состояния в сфере развития
государственной гражданской службы Пензенской области
и муниципальной службы в Пензенской области

Современная экономическая и политическая ситуация повышает роль человеческого фактора в развитии эффективного государственного и муниципального управления. Кадровая политика требует внедрения технологий эффективного формирования кадрового состава на гражданской службе, новых форм профессионального развития служащих, методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления по вопросам организации муниципальной службы, обеспечения подготовки квалифицированных управленческих кадров для отраслей экономики и социальной сферы.

За период 2016 - 2023 гг. в деятельность кадровых служб исполнительных органов Пензенской области внедрены и получили развитие такие направления кадровой работы, как адаптация, наставничество, организация испытания.

Разработана, внедрена и усовершенствована система детализированных квалификационных требований, необходимых для замещения должностей гражданской службы, выстроенная в зависимости от функциональных обязанностей, областей и видов профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Пензенской области (далее - гражданский служащий).

В рамках совершенствования порядка назначения на должности гражданской службы значительные изменения претерпели процедура и методика проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы. Кроме обязательных методов оценки кандидатов (индивидуального собеседования и тестирования) активно применяются дополнительные методы: анкетирование, проведение групповых дискуссий, написание реферата, подготовка проекта документа. Применение новых методов оценки позволяет с высокой степенью достоверности оценить профессиональный уровень кандидатов, а также их профессиональные и личностные качества (аналитическое мышление, командное взаимодействие, персональная эффективность, гибкость и готовность к изменениям, лидерство и принятие управленческих решений).

Ежегодно осуществляется обновление и актуализация базы тестовых заданий, применяемых в целях установления соответствия кандидатов базовым, профессиональным и функциональным квалификационным требованиям.

Оптимизирована процедура внеконкурсного поступления на гражданскую службу. С 2023 года в государственных органах предусмотрена проверка соответствия граждан, претендующих на замещение вакантных должностей гражданской службы без проведения конкурса, квалификационным требованиям к профессиональному уровню с использованием методов оценки, применяемых в рамках конкурсных процедур.

Одним из важных направлений развития системы подбора кадров на перспективу является целевое обучение граждан. Ежегодно исполнительными органами Пензенской области заключаются 1-3 договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы.

Внедрена и постоянно поддерживается система оценки управленческих компетенций гражданских служащих категории "руководители" "Центр оценки (Ассесмент-Центр)".

С 2019 года осуществляется поэтапное внедрение всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности гражданских служащих. По итогам 2023 года всесторонняя оценка проведена всеми исполнительными органами Пензенской области.

Кадровая работа в государственных органах Пензенской области ведется с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации" (далее - информационная система). Кадровыми службами в информационной системе ведется подбор кадров, размещаются объявления о конкурсах и их результатах, ведется кадровый учет, осуществляется прием-передача личных дел.

Правительством Пензенской области один раз в три года проводится конкурс "Лучший государственный гражданский служащий Пензенской области".

В 2023 году проведен эксперимент по проведению конкурса на включение в кадровые резервы государственных органов Пензенской области для замещения типовых должностей государственной гражданской службы Пензенской области. По итогам эксперимента принято решение о целесообразности использования его результатов в кадровой работе.

Разработан, внедрен и постоянно совершенствуется Учебно-методический портал государственных гражданских и муниципальных служащих Пензенской области (далее - Портал). Портал является официальным информационно-образовательным ресурсом Пензенской области для органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области (далее - органы местного самоуправления), обеспечивает поддержку дистанционного образовательного процесса, содержит электронные учебно-методические ресурсы по программам дополнительного профессионального образования и иным мероприятиям профессионального развития. Функционирование Портала обеспечивает планирование, организацию и сопровождение мероприятий по профессиональному развитию служащих региона, позволяет проводить анализ потребности в обучении и формировать отчетность по его итогам. На Портале действуют модуль автоматизированного формирования индивидуального плана профессионального развития гражданского служащего и отчета о его исполнении (раздел "Индивидуальный план") и интерактивный модуль "Адаптационный курс для впервые принятых на государственную гражданскую службу".

Организация профессионального развития гражданских служащих осуществляется ежегодно на плановой основе. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию осуществляется на основе процедур открытого конкурса. Направления образовательных программ определяются ежегодно по результатам мониторинга потребностей в подготовке кадров государственных органов, а также в соответствии с утвержденным Минтрудом России перечнем приоритетных направлений дополнительного профессионального образования для гражданских служащих.

В 2023 году по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки обучение прошел 491 гражданский служащий.

Правительством Пензенской области ведется работа по внедрению в систему профессионального развития образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование. В 2023 году на основании образовательных сертификатов обучение пройдено 41 гражданским служащим, что в 2 раза больше числа обученных в 2022 году по сертификатам.

Уделяется внимание и профессиональному развитию лиц, состоящих в кадровом резерве гражданской службы. В 2023 году организовано повышение квалификации 16 специалистов, включенных в кадровые резервы государственных органов Пензенской области.

Ежегодно организуется проведение семинаров, семинаров-тренингов и совещаний по вопросам гражданской службы. За 2023 год проведено 17 семинаров (семинаров-тренингов) для 566 гражданских служащих.

Результатом реализации мероприятий, направленных на внедрение в кадровую работу современных технологий управления персоналом, совершенствование системы профессионального развития гражданских служащих, стало достижение в 2023 году уровня стабильности кадрового состава исполнительных органов Пензенской области (69 %).

Совершенствование нормативно-правового регулирования муниципальной службы обеспечено проведением мониторинга законодательства Российской Федерации и Пензенской области с информированием органов местного самоуправления. Законодательство Пензенской области о муниципальной службе своевременно корректируется с учетом изменений федерального законодательства.

Правительством Пензенской области ежегодно обеспечивается разработка и совершенствование модельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере организации муниципальной службы, а также методических рекомендаций по вопросам организации муниципальной службы (ведения кадровой работы).

Участие Правительства Пензенской области в обеспечении дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, должности муниципальных служащих, обеспечивается организацией их дополнительного профессионального образования путем проведения открытых конкурсов по актуальным вопросам муниципального управления. За 2023 год обучение по дополнительным профессиональным программам прошли 332 муниципальных служащих, что на 15 % больше, чем в 2022 году.

Организационное и учебно-методическое сопровождение дополнительного профессионального образования муниципальных служащих также обеспечивается на Портале. Доля муниципальных служащих, пользующихся Порталом в 2023 году, составляет 18 %.

Профессиональное развитие муниципальных служащих обеспечивается проведением семинаров, семинаров-тренингов, совещаний, конференций и других мероприятий. В 2023 году проведено 7 семинаров (семинаров-тренингов) для 127 муниципальных служащих.

В рамках Президентской программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Пензенской области (далее - Президентская программа) ежегодно проводятся мероприятия по реализации Государственного плана в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 08.12.2011 № 883-пП "О мерах по реализации государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Пензенской области" (с последующими изменениями).

В 2023 году проведен конкурсный отбор специалистов для прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам (в том числе за рубежом) на 2023/2024 учебный год. По итогам конкурсного набора на обучение рекомендовано 58 специалистов, из них в резерв - 2 специалиста.

Подготовка специалистов согласно квоте, утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации, проводилась с октября 2022 года по апрель 2023 года. Обучение прошли 56 руководителей предприятий и организаций, малого и среднего бизнеса по программам переподготовки "Менеджмент", "Маркетинг", "Финансы". Оплата за обучение специалистов производится за счет средств областного и федерального бюджетов.

Для выпускников Президентской программы ежегодно проводятся конференции, круглые столы, семинары и другие постпрограммные образовательные мероприятия. В 2023 году проведено 22 постпрограммных мероприятия.

Ежегодно осуществляется подготовка предложений по обновлению резерва управленческих кадров Пензенской области. В 2023 году 10 лучших выпускников Президентской программы 2022/2023 учебного года рекомендованы в резерв управленческих кадров Пензенской области.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере развития гражданской и муниципальной службы

Приоритетом государственной политики в сфере развития гражданской и муниципальной службы на 2024-2027 годы является дальнейшее совершенствование системы эффективной и профессиональной гражданской службы, механизмов профессионального развития гражданских и муниципальных служащих, обеспечение информационной, учебно-методической и организационной поддержки органов местного самоуправления по вопросам муниципальной службы, подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства.

С учетом приоритета государственной политики в сфере развития гражданской и муниципальной службы целями Программы являются:

цель 1. "Достижение к 2026 году и удержание в 2027 году уровня стабильности кадрового состава исполнительных органов Пензенской области не ниже 70 %";

цель 2. "Ежегодное выполнение плана подготовки муниципальных служащих по дополнительным профессиональным программам на 100 %";

цель 3. "Ежегодное выполнение Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в очередном учебном году".

Достижение указанных целей планируется путем реализации мероприятий четырех структурных элементов Программы (комплексов процессных мероприятий):

- "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области";
- "Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Пензенской области";

- "Государственная поддержка развития муниципальной службы в Пензенской области";

- "Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства".

Рост уровня стабильности кадрового состава исполнительных органов Пензенской области до 70 % планируется обеспечить решением задач по дальнейшему внедрению в кадровую работу передовых технологий управления персоналом, повышению престижа и конкурентоспособности гражданской службы, а также совершенствованию структуры, содержания и механизма организации профессионального развития лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, гражданских служащих Пензенской области, кадрового резерва и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Пензенской области. Указанные задачи решаются в ходе реализации двух комплексов процессных мероприятий: "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области" и "Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Пензенской области".

В рамках комплекса процессных мероприятий "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области" приоритетными направлениями являются оценка деятельности кадровых служб по показателям результативности, использование дополнительных методов оценки профессионального уровня кандидатов, проведение всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, мониторинг развития гражданской службы и реализации наградной политики, заключение договоров о целевом обучении, разработка методических рекомендаций (модельных правовых актов) по вопросам гражданской службы, обеспечение функционирования системы оценки управленческих компетенций "Центр оценки (Ассесмент-Центр)", проведение конкурса "Лучший государственный гражданский служащий Пензенской области".

В качестве показателя, отражающего конечный значимый для развития гражданской службы эффект от реализации комплекса процессных мероприятий "Развитие государственной гражданской службы Пензенской области", устанавливается показатель "Уровень стабильности кадрового состава исполнительных органов Пензенской области".

В рамках комплекса процессных мероприятий "Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Пензенской области" приоритетными направлениями являются обеспечение использования гражданскими служащими Учебно-методического портала государственных гражданских и муниципальных служащих Пензенской области (далее - Портал), организация дополнительного профессионального образования лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, и гражданских служащих, проведение семинаров, семинаров-тренингов и совещаний для гражданских служащих, профессиональное развитие специалистов, включенных в кадровый резерв, обучение гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов.

В качестве показателя, отражающего конечный значимый для развития гражданской службы эффект от реализации комплекса процессных мероприятий "Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Пензенской области", устанавливается показатель "Доля лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, государственных гражданских служащих Пензенской области, прошедших повышение квалификации, профессиональную переподготовку, от общей численности лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, государственных гражданских служащих Пензенской области".

Для достижения цели Программы по ежегодному выполнению плана подготовки муниципальных служащих по дополнительным профессиональным программам на 100 % будет реализован комплекс процессных мероприятий "Государственная поддержка развития муниципальной службы в Пензенской области". Задачей данного комплекса процессных мероприятий является совершенствование нормативно-правового регулирования муниципальной службы в Пензенской области, организация дополнительного профессионального образования и иных мероприятий по профессиональному развитию для муниципальных служащих Пензенской области, обеспечение информационной, методической и организационной поддержки органов местного самоуправления по вопросам муниципальной службы.

В рамках комплекса процессных мероприятий "Государственная поддержка развития муниципальной службы в Пензенской области" приоритетными направлениями являются нормативно-правовое, информационное и методическое обеспечение органов местного самоуправления по вопросам муниципальной службы, организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, проведение семинаров, семинаров-тренингов и совещаний для муниципальных служащих, поддержка Портала и обеспечение его использования муниципальными служащими.

В качестве показателя, отражающего конечный значимый для развития муниципальной службы эффект от реализации комплекса процессных мероприятий "Государственная поддержка развития муниципальной службы в Пензенской области", устанавливается показатель "Выполнение плана подготовки муниципальных служащих по дополнительным профессиональным программам".

Реализация комплекса процессных мероприятий "Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства" решает задачу по повышению навыков и компетенций управленческих кадров, необходимых для развития региональной экономики, подготовке управленческих кадров по дополнительным профессиональным программам, в том числе за рубежом. Данный комплекс процессных мероприятий нацелен на ежегодное выполнение Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в очередном учебном году и реализуется во взаимосвязи с мероприятиями государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика".

В рамках комплекса процессных мероприятий "Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства" приоритетными направлениями являются конкурсный отбор специалистов для прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам (в том числе за рубежом), подготовка специалистов согласно утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации квоте, проведение постпрограммных мероприятий, подготовка предложений по обновлению резерва управленческих кадров.

В качестве показателя, отражающего конечный значимый эффект от реализации комплекса процессных мероприятий "Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства", устанавливается показатель "Количество специалистов, завершивших обучение по дополнительным профессиональным программам в образовательных организациях Пензенской области (в процентах к общему количеству специалистов, приступивших к обучению)".

Решение поставленных целей и задач Программы в целом направлено на расширение управленческой роли кадровых служб государственных органов, повышение эффективности формирования кадрового состава гражданской службы, раскрытие его профессионального потенциала и расширение мотивации, а также на содействие развитию муниципальной службы и обеспечение подготовки квалифицированных управленческих кадров."

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Вице-губернатора Пензенской области.

Председатель Правительства
Пензенской области

