



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 сентября 2023 г. № 833-пП

г.Пенза

### **Об утверждении Положения об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Пензенской области**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 "О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны" (с последующими изменениями), распоряжением Губернатора Пензенской области от 08.06.2023 № 283-р "О совершенствовании организации и улучшении качества подготовки граждан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пензенской области", руководствуясь Законом Пензенской области от 21.04.2023 № 4006-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Пензенской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующую вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

Временно исполняющий обязанности  
Председателя Правительства  
Пензенской области



УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Правительства  
Пензенской области  
26.09.2023 № 833-пП

**ПОЛОЖЕНИЕ  
об организации подготовки неработающего населения в области  
гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций  
на территории Пензенской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение об организации подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Пензенской области (далее - Положение) разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 "О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны" (с последующими изменениями) (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 841), распоряжением Губернатора Пензенской области от 08.06.2023 № 283-р "О совершенствовании организации и улучшении качества подготовки граждан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пензенской области" и определяет порядок организации подготовки неработающего населения (далее - неработающее население) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Пензенской области (далее - безопасность жизнедеятельности).

2. В соответствии с пунктом 6 приложения к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 841, неработающее население проходит подготовку по месту жительства в форме:

а) посещения мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участия в учениях по гражданской обороне;

в) чтения памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны.

## II. Организация подготовки неработающего населения

**3. Основной целью** подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности является формирование у неработающего населения знаний, умений и навыков, позволяющих правильно действовать при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

**4. Основные задачи** подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности:

- а) ознакомить граждан с классификацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и действиями населения при их возникновении;
- б) ознакомить граждан со средствами коллективной и индивидуальной защиты населения;
- в) ознакомить граждан с порядком защиты населения путем эвакуации;
- г) ознакомить граждан с порядком действия населения при пожарах;
- д) обучить граждан методам оказания первой помощи;
- е) ознакомить граждан с правилами безопасности на водных объектах.

**5. По результатам подготовки неработающее население должно:**

**знать:**

а) порядок действий по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на местах;

б) правила поведения при проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

в) основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

**уметь:**

а) пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

б) правильно действовать по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" и по речевым сообщениям органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в условиях стихийных бедствий, аварий и катастроф;

в) оказывать первую помощь;

г) защищать детей и обеспечивать их безопасность при выполнении мероприятий гражданской обороны.

**6. Общее руководство в вопросах организации подготовки неработающего населения осуществляют руководители органов местного самоуправления Пензенской области.**

Для решения изложенных задач решением руководителя органа местного самоуправления Пензенской области в соответствии с требованиями абзаца седьмого подпункта "в" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 841, в пределах территории муниципального образования Пензенской области создаются учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - УКП по ГОЧС).

7. УКП по ГОЧС предназначены для подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности.

Количество УКП по ГОЧС определяется исходя из особенностей территории муниципального образования Пензенской области, но не менее одного на 1500 человек.

Непосредственное руководство организацией подготовки неработающего населения осуществляет руководитель, в ведении которого находится УКП по ГОЧС.

### III. Методика работы по организации подготовки

8. Занятия в УКП по ГОЧС проводятся в соответствии с приложением к настоящему Положению "Примерная программа подготовки населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем, в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Пензенской области".

Подготовка неработающего населения проводится с учетом возраста, состояния здоровья и других факторов.

9. Работа УКП по ГОЧС строится по двум направлениям:

а) первое - проведение занятий с группами обучающихся по 15-20 человек, сформированными по месту жительства;

б) второе - проведение индивидуальных консультаций с гражданами по вопросам безопасности жизнедеятельности.

За группами закрепляется консультант (назначается приказом главы администрации органа местного самоуправления), который отвечает за оповещение и сбор людей, он же ведет журнал (лист) учета. Основным планирующим документом является расписание занятий (консультаций), составленное из расчета 12 часов на учебный год. Темы занятий и количество часов на их изучение определяются с учетом местных условий и степени подготовленности обучаемых.

**Приложение  
к Положению об организации  
подготовки неработающего населения  
в области гражданской обороны  
и защиты от чрезвычайных ситуаций  
на территории Пензенской области**

**Примерная программа подготовки населения,  
не состоящего в трудовых отношениях с работодателем,  
в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций  
на территории Пензенской области**

**I. Общие положения**

1. Примерная программа (далее - программа) обучения неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Пензенской области является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области безопасности жизнедеятельности.

2. Программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки его к умелым и решительным действиям в чрезвычайных ситуациях, характерных для места его проживания.

3. В программе изложены организация обучения неработающего населения, тематика и общее количество часов, определяющих базовое содержание подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков прошедшего обучение.

**II. Организация обучения**

4. Обучение планировать в объеме 12 часов в год в соответствии с настоящей программой и осуществляется путем проведения занятий в УКП по ГОЧС, создаваемых при организациях, осуществляющих управление многоквартирными домами, а в сельской местности - при администрациях органов местного самоуправления сельских поселений Пензенской области.

Особое внимание при обучении населения обращать на подготовку граждан к защите от опасных явлений.

С этой целью проводить агитационные и пропагандистские мероприятия (беседы, чтение памяток, листовок, консультации, показ учебных фильмов).

Практиковать проведение тренировок с населением, на которых отрабатывать действия по сигналам оповещения.

5. Обучение населения организовать руководителям органов местного самоуправления Пензенской области непосредственно через организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, директоров (заведующих) клубов, библиотек.

6. Конкретные темы подготовки, учебное время на изучение каждой темы, формы и методы проведения занятий, а также последовательность изучения тем на год (12 часов) определять непосредственным организаторам обучения исходя из местных особенностей и степени подготовленности обучаемых и в виде Рабочей программы обучения неработающего населения утверждать у соответствующих руководителей.

### **III. Рекомендуемая тематика учебных занятий**

#### **Тема № 1. Нормативное правовое регулирование в области безопасности жизнедеятельности.**

Основные нормативные правовые акты Российской Федерации, Пензенской области в области безопасности жизнедеятельности. Понятие о ГО и РСЧС.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

#### **Тема № 2. Опасности, возникающие при военных конфликтах, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.**

Опасности военного характера и присущие им особенности.

Виды стихийных бедствий, возможных на территории Пензенской области.

Характеристика возможных производственных аварий на объектах экономики, их возможные последствия.

Действия населения по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" при нахождении в различных условиях.

Порядок оповещения об угрозе или нападении противника, о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Варианты речевых информаций.

Радиационное загрязнение местности при применении ядерного оружия.

Действия населения в зоне радиоактивного заражения.

#### **Тема № 3. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах.**

Порядок действий населения при различных чрезвычайных ситуациях природного характера.

Порядок действий населения при различных чрезвычайных ситуациях техногенного характера.

Защита продуктов питания и воды от различных видов заражения.

#### **Тема № 4. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения.**

Назначение средств индивидуальной защиты. Действия населения при получении средств индивидуальной защиты. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Медицинские средства индивидуальной защиты населения.

Индивидуальный перевязочный пакет. Его назначение и порядок пользования.

КИМГЗ. Содержание. Назначение.

Индивидуальный противохимический пакет. Его назначение и порядок пользования им.

Классификация защитных сооружений. Порядок укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.

Правила пребывания и меры безопасности при нахождении в защитном сооружении. Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно химически опасных веществ.

### **Тема № 5. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.**

Эвакуация, ее цели. Принципы и способы эвакуации. Порядок эвакуации населения в безопасные районы.

Знакомство со сборным эвакуационным пунктом (СЭП) и порядком его работы. Действия населения на СЭП.

Особенности эвакуации комбинированным способом.

### **Тема № 6. Выполнение противопожарных мероприятий. Порядок действий населения при пожарах.**

Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире), жилом секторе. Правила обращения с электронагревательными приборами, газовыми и электрическими плитами. Создание запасов огнетушащих средств (воды, песка). Первичные средства пожаротушения (огнетушители). Порядок и правила их применения. Действия населения при обнаружении задымления и возгорания.

### **Тема № 7. Оказание первой помощи.**

Требования нормативно-правовых актов к оказанию первой помощи.

Порядок оказания первой помощи.

Обсервация и карантин. Правила поведения населения при проведении изоляционно-ограничительных мероприятий.

### **Тема № 8. Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации.**

Обязанности взрослого населения по защите детей.

Защита детей при нахождении в различных условиях.

Особенности размещения детей в убежищах и укрытиях. Особенности эвакуации детей.

Особенности устройства детских противогазов и камеры защитной детской (КЗД). Подбор и подготовка маски противогаза на ребенка.

### **Тема № 9. Специальная обработка.**

Понятия о дезактивации, дегазации и дезинфекции, их назначение. Дезактивационные, дегазирующие и дезинфицирующие вещества и растворы, нормы их расхода. Порядок проведения специальной обработки помещений, улицы, одежды, обуви.

Санитарная обработка людей. Меры безопасности при проведении специальной обработки.

**Тема № 10. Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения.**

Защита животных от различных видов заражений. Герметизация животноводческих помещений. Создание запасов кормов. Подготовка на фермах помещений для обслуживающего персонала.

Защита сельскохозяйственных растений. Агрохимические мероприятия.

**Тема № 11. Организация и проведение мероприятий по антитеррористической деятельности.**

Тerrorизм - угроза обществу. Мероприятия, проводимые при угрозе и совершении террористических актов, порядок действий населения.

**Тема № 12. Безопасность населения на водных объектах.**

Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водоемах. Меры безопасности на льду.

---