



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О докладе Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2022 году»

Законодательное Собрание **постановляет**:

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2022 году» утвердить.
2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области.
3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания Пензенской области принимать более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.
4. Поручить комитету Законодательного Собрания Пензенской области по государственному строительству, вопросам местного самоуправления и информационной политике осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.
5. Разместить (опубликовать) настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Законодательного Собрания **В.Н. Супиков**



г. Пенза
21 апреля 2023 года
№ 190-8/7 ЗС

Утвержден

постановлением Законодательного
Собрания Пензенской области
от 21 апреля 2023 года № 190-8/7 ЗС

Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2022 году»

Введение

Деятельность Законодательного Собрания Пензенской области в 2022 году осуществлялась в условиях, связанных с напряженной геополитической обстановкой, санкционным давлением на отечественную экономику, а также в условиях проведения специальной военной операции. Эти факторы требовали от депутатов конструктивной, слаженной работы с целью принятия быстрых и эффективных решений.

Важнейшие законы Пензенской области были направлены на оказание социальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.

Законодательные акты в экономической сфере принимались в целях повышения устойчивости экономики региона, ее адаптации к условиям западных санкций и поддержки региональных производителей.

Ключевой задачей на ближайшую перспективу остается обеспечение социальной стабильности. В течение прошедшего года пристальное внимание уделялось рассмотрению вопросов здравоохранения, социальной поддержки малообеспеченных и социально-уязвимых категорий населения, материнства и детства, укрепления законности и противодействия коррупции.

Всего в 2022 году депутатами Законодательного Собрания Пензенской области принято 169 законов Пензенской области и 233 постановления Законодательного Собрания Пензенской области.

Представленный доклад является результатом ежегодного аналитического обобщения итогов нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания за 2005–2021 годы. Структура доклада включает в себя вопросы развития законодательства Пензенской области по наиболее актуальным сферам правового регулирования, итоги работы Законодательного Собрания Пензенской области в сфере мониторинга законодательства Пензенской области, а также предложения по улучшению законодательной деятельности.

Доклад направлен на обеспечение органов публичной власти, институтов гражданского общества, научного сообщества и граждан систематизированной информацией о принятых в 2022 году законах Пензенской области и перспективах развития регионального законодательства с учетом динамики развития Пензенской области.

Законодательное регулирование в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства

Основной задачей экономической политики Пензенской области, как и в прежние годы, является сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала области, в том числе за счет развития предпринимательской и инвестиционной активности, легализации

налоговой базы. При этом важным аспектом является создание условий для восстановления и дальнейшего роста экономики в рамках происходящих эпидемиологических и геополитических изменений.

По основным показателям социально-экономического развития Пензенской области, несмотря на очевидные трудности, экономика региона в 2022 году показала уверенные результаты.

За январь–декабрь 2022 года индекс промышленного производства предприятий Пензенской области составил 104,3% (по Российской Федерации — 99,4%, по Приволжскому федеральному округу — 100,4%). Наибольший вклад в социально-экономическое развитие Пензенской области вносят предприятия обрабатывающих производств.

Стратегия социально-экономического развития Пензенской области — документ, являющийся базовым нормативным фундаментом постоянно изменяющихся ориентиров будущего состояния региона и реализующийся в контексте соответствующих перемен.

В 2022 году в Стратегию социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, утвержденную Законом Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3323-ЗПО, трижды вносились изменения следующими законами Пензенской области: от 10 июня 2022 года № 3844-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года», от 29 июля 2022 года № 3864-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года» и от 21 октября 2022 года № 3903-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года».

Изменения касались дополнения перечня основных направлений развития региона по улучшению экологии мероприятием, направленным на обеспечение мер по адаптации к изменениям климата, и корректировку отдельных показателей в соответствии со статистическими данными, национальными и региональными проектами.

В регионе действует перспективное инвестиционное законодательство, закрепляющее все формы государственной поддержки, в частности Закон Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области».

В целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством приняты Законы Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3887-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» и от 25 ноября 2022 года № 3928-ЗПО «О внесении изменения в статью 11⁹ Закона Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области», в соответствии с которыми Правительство Пензенской области наделено полномочиями по осуществлению контроля за исполнением муниципально-частных соглашений и концессионных соглашений в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, кроме того, ранее отнесенные к компетенции Правительства Пензенской области полномочия в сфере защиты и поощрения капиталовложений переданы уполномоченному исполнительному органу Пензенской области.

Одной из приоритетных задач является привлечение инвестиций. В 2022 году депутатами Законодательного Собрания Пензенской области утверждены следующие инвестиционные соглашения:

- между Правительством Пензенской области и акционерным обществом «Петровский хлеб» (Закон Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3845-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и акционерным обществом «Петровский хлеб») по реализации в Пензенском районе Пензенской области инвестиционного проекта по созданию агропромышленного комплекса по производству зерновых культур и технической конопли;
- между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «РАО «Наровчатское» (Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3888-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «РАО «Наровчатское») по реализации проекта по строительству телятника и объектов производственного назначения для выращивания 2 968 голов молодняка в рамках молочно-товарного комплекса в с. Потодеево Наровчатского района;
- между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Агропромышленное предприятие «Восток Агро» (Закон Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3905-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Агропромышленное предприятие «Восток Агро») по реализации на территории Кузнецкого района проекта в отрасли сельского хозяйства по созданию молочно-товарной фермы на 2 250 голов КРС беспривязного содержания;
- между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Кузнецкий Технопарк» (Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3944-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Кузнецкий Технопарк») по реализации в городе Кузнецке проекта по производству и реализации проволочки.

Кроме того, в связи с увеличением объема инвестиций, количества создаваемых новых рабочих мест, вводом в эксплуатацию комбикормового завода в р.п. Кольшлей утверждено дополнительное соглашение к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест» (Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3945-ЗПО «Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»).

В 2022 году депутаты Законодательного Собрания Пензенской области продолжили работу по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере жилищно-коммунальной и строительной политики.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении контроля (надзора) применяются контрольные (надзорные)

мероприятия, проводимые с взаимодействием с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

В связи с этим Законом Пензенской области 14 февраля 2022 года № 3800-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и Закон Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3704-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

Вышеуказанным Законом Пензенской области предусмотрена возможность проведения контрольного (надзорного) мероприятия органами местного самоуправления без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде выездного обследования, которое не требует согласования с органами прокуратуры, предварительного уведомления и участия контролируемых лиц, что позволит оперативно выявить наиболее острые проблемы при содержании жилищного фонда.

Кроме того, с целью осуществления постоянного контроля за надлежащим исполнением обязательных требований, возложенных на управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании договора управления, расширен круг уполномоченных лиц на осуществление переданных полномочий.

Согласно части 1 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определены виды профилактических мероприятий, в том числе объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3867-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органы местного самоуправления Пензенской области наделены правом на проведение профилактического мероприятия в виде объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере управления многоквартирными домами.

Депутатами Законодательного Собрания Пензенской области продолжена работа по совершенствованию Закона Пензенской области от 1 июля 2013 года № 2403-ЗПО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области». Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3868-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» в соответствии с положениями Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 100-ФЗ «О внесении изменения в статью 190 Жилищного кодекса Российской Федерации» к полномочиям Правительства Пензенской

области с 1 марта 2023 года отнесено утверждение порядка и сроков подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также порядка взаимодействия участников подписания такого акта, в том числе с комиссией, осуществляющей приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ, в целях перечисления региональным оператором средств по договору.

В 2022 году изменения коснулись законодательства Пензенской области в сфере земельных отношений.

Законами Пензенской области от 11 марта 2022 года № 3810-ЗПО, от 10 июня 2022 года № 3839-ЗПО, от 26 сентября 2022 года № 3894-ЗПО и от 25 ноября 2022 года № 3925-ЗПО внесены изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области», касающиеся критериев масштабного инвестиционного проекта, для реализации которого могут быть предоставлены без проведения торгов земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в частности:

- при реализации инвестиционных проектов резидентом ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Пензенской области, в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;
- при реализации инвестиционных проектов в производственной, логистической сфере деятельности или в области информационных технологий на территории Кижеватовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области, в случае если объем капитальных вложений составит не менее 10 миллионов рублей в расчете на один гектар площади земельного участка, предусмотрено создание не менее 10 рабочих мест в расчете на один гектар площади земельного участка;
- реализация инвестиционных проектов по развитию топливозаправочного комплекса воздушных судов на территории города Пензы, в случае если такими проектами предполагается одновременное выполнение следующих условий:
 - а) обеспечение единовременного хранения авиационного топлива в объеме не менее 300 м³;
 - б) обеспечение заправки воздушных судов в объеме не менее 24 000 тонн в год;
 - в) наличие не менее трех единиц подвижных средств заправки (топливозаправщики аэродромные) вместимостью не менее 10 м³ каждый;
- при реализации масштабных инвестиционных проектов в логистической сфере деятельности на территории Пензенской области с объемом капитальных вложений не менее 2,5 млрд рублей.

Наряду с этим, Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3924-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочием по осуществлению поддержки развития садоводства и огородничества в формах, установленных законодательством Российской Федерации, а также по установлению порядка осуществления такой поддержки.

Уточнены также цели использования земельных участков и (или) земель при принятии Министерством государственного имущества Пензенской области решений об установлении публичного сервитута.

Определены средства массовой информации, в которых подлежит опубликованию решение об утверждении результатов определения размеров долей в праве общей долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения.

Основными задачами государственной политики в сфере приватизации областного имущества являются вовлечение в хозяйственный оборот не используемых либо малоиспользуемых государственных активов, пополнение доходной части бюджета Пензенской области. В целях обеспечения непрерывности процесса приватизации принят Закон Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3923-ЗПО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В прогнозный план (программу) приватизации на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов включено имущество, приватизация которого не завершена в предыдущем плановом периоде, объекты движимого и недвижимого имущества, в том числе объекты коммунально-бытового назначения, а также пакет акций предприятий.

Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3840-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» уточнены полномочия Министерства государственного имущества Пензенской области по управлению собственностью Пензенской области в части изъятия и закрепления имущества Пензенской области, а также в случае принятия Правительством Пензенской области положительного решения о приеме в собственность Пензенской области муниципального имущества. Также установлено, что Правительство Пензенской области принимает решение о закреплении имущества, поступающего в собственность Пензенской области из федеральной, муниципальной и иной собственности, за государственными унитарными предприятиями Пензенской области на праве хозяйственного ведения, за казенными предприятиями Пензенской области и государственными учреждениями Пензенской области на праве оперативного управления.

Законодательное регулирование в сфере градостроительства также претерпело изменения.

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2021 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» решение о признании объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если объект капитального строительства находится в собственности субъекта Российской Федерации. Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3863-ЗПО «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» соответствующими полномочиями наделено Правительство Пензенской области.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3884-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» терминология законов Пензенской области, регулирующих правоотношения в сфере управления собственностью, приведена в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Законами Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3833-ЗПО и от 25 ноября 2022 года № 3916-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пензенской

области» Правительство Пензенской области наделено полномочием по определению исполнительных органов Пензенской области, которые будут осуществлять полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности.

Кроме этого, уточнено, что положения Закона Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3916-ЗПО «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пензенской области» не распространяются на правоотношения по реализации перераспределенных полномочий, если подготовка документов по реализации была начата органами местного самоуправления до 1 января 2023 года. Таким образом, все незавершенные процедуры, необходимые для реализации полномочий в области градостроительной деятельности, утверждение документов, принятие решений осуществляются органом местного самоуправления.

В соответствии с положениями статьи 29³ Федерального закона от 14 июля 2022 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3915-ЗПО «О внесении изменений в статью 14 Закона Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» установлено, что проект региональных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» за пятнадцать рабочих дней до его утверждения.

Скорректированы сроки поступления предложений к проекту региональных нормативов — семь дней и рассмотрения поступивших предложений — восемь дней.

Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3858-ЗПО «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочием по определению исполнительного органа Пензенской области, уполномоченного на размещение в единой информационной системе жилищного строительства информации в соответствии с частью 7¹ статьи 23³ Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Важным шагом в развитии правового регулирования регионального агропромышленного комплекса стало принятие Закона Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3875-ЗПО «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области».

Закон направлен на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, что, в свою очередь, обеспечивает создание благоприятных условий для наиболее полного использования природно-экономического потенциала и функционирования агропромышленного комплекса, повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения и улучшение их экологического состояния, а также обеспечение населения качественным продовольствием.

Согласно данному Закону все землепользователи на территории региона, независимо от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов и их формы собственности, должны исполнять обязанности по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, установленные статьей 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», а также соблюдать нормативные правовые акты Пензенской области по

государственному нормированию плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области и вести книги истории полей севооборотов по форме и в порядке, установленным уполномоченным органом.

Закон Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области» приведен в соответствие с Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 397-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части уточнения понятийно-категориального аппарата.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3876-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» с 1 марта 2023 года Правительство Пензенской области наделено полномочием по принятию решений об изъятии животных и (или) продукции животного происхождения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, а также об уменьшении размера возмещения стоимости животных и (или) продукции животного происхождения собственнику или отказе в возмещении стоимости животных и (или) продукции животного происхождения в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Кроме того, с 1 сентября 2023 года закрепляется полномочие Правительства Пензенской области по определению исполнительного органа Пензенской области, уполномоченного в сфере ветеринарии, а также дополняется компетенция уполномоченного органа в сфере ветеринарии полномочиями по определению зоосанитарного статуса объектов при отнесении объектов к незащищенным объектам или объектам низкого уровня зоосанитарной защиты.

Законодательное регулирование бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах

В 2022 году в условиях неопределенности развития геополитической ситуации и ее влияния на доходную часть бюджета, а также вероятности возникновения в ходе исполнения бюджета незапланированных срочных расходов бюджетная и налоговая политика, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета при безусловном выполнении всех базовых гарантий и обязательств перед населением.

Законодательным Собранием Пензенской области в 2022 году принят тридцать один законодательный акт, который в той или иной мере регулирует вопросы бюджетных и налоговых правоотношений.

В целях совершенствования регионального законодательства, регламентирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения, в 2022 году неоднократно вносились изменения в Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и Закон Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3787-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» за органом внутреннего государственного финансового контроля закреплены полномочия по контролю за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих формирование доходов и осуществление расходов бюджета Пензенской области при управлении и распоряжении государственным имуществом и (или) его использовании. Также региональное законодательство дополнено положением об участии

исполнительного органа Пензенской области, уполномоченного в сфере финансовой, бюджетной и налоговой политики, в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа квалификационным требованиям.

В целях реализации новых инвестиционных и инфраструктурных проектов, предусматривающих создание объектов дорожного хозяйства, принят Закон Пензенской области от 11 марта 2022 года № 3802-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», который дополнил дорожный фонд Пензенской области новыми источниками формирования — средствами от реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета и средствами инфраструктурных бюджетных кредитов.

Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3821-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» закреплены правовые основания для предоставления субвенций из бюджета Пензенской области бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации для реализации им полномочий по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан.

Закон Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3909-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» уточнил отдельные процедурные вопросы рассмотрения бюджета Пензенской области в Законодательном Собрании Пензенской области.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3934-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» в части исключения положений, относящих пени, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, к налоговым доходам бюджета Пензенской области и норм, ограничивающих размер резервного фонда Правительства Пензенской области. Наряду с этим установлен механизм расходования остатков средств, поступивших от экологических платежей.

Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3933-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» принят в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и содержит изменения в части исключения отдельных положений, устанавливающих условия предоставления субсидии из областного бюджета муниципальным образованиям при наличии расходов на софинансирование; ограничения общего объема предоставляемых межбюджетных трансфертов и дотаций на сбалансированность местных бюджетов; утверждения временных положений, позволяющих в течение 2023 года не применять при распределении целевых межбюджетных трансфертов из регионального бюджета ряд требований; усовершенствования механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3856-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» понятийный аппарат законов Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», от 26 апреля 2004 года № 596-ЗПО «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области», от 20 сентября 2005 года

№ 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» и от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» приведен в соответствие с терминами, используемыми в Уставе Пензенской области и Законе Пензенской области от 8 июля 2002 года № 375-ЗПО «Об управлении собственностью Пензенской области».

В связи с установлением на федеральном уровне единого правила регулирования учета в составе государственного долга субъекта Российской Федерации обязательств по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации депутатами Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3830-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области», согласно которому обязательства, вытекающие из государственной гарантии Пензенской области, включаются в состав государственного долга Пензенской области в сумме фактически имеющихся у принципала обязательств, обеспеченных государственной гарантией Пензенской области, но не более суммы государственной гарантии Пензенской области.

По итогам 2021 бюджетного года Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен и принят Закон Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3828-ЗПО «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 год».

Бюджет Пензенской области по доходам за 2021 год выполнен на 100,9%: планировалось получить 76,4 млрд рублей, фактически поступило 77,1 млрд рублей. Налоговые и неналоговые доходы составили 44,4 млрд рублей, или 103% к плану, безвозмездные поступления — 32,7 млрд рублей (98,2%).

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета Пензенской области в целом возросли на 5,9 млрд рублей (8,4%), по налоговым и неналоговым доходам прирост составил 8,0 млрд рублей (22%), по безвозмездным поступлениям произошло снижение на 2,0 млрд рублей (5,9%).

В целом в структуре доходов бюджета Пензенской области налоговые и неналоговые доходы составили 57,6%, безвозмездные поступления — 42,4%.

Расходы бюджета Пензенской области за 2021 год исполнены в сумме 72,7 млрд рублей, или 95% к уточненному плану (76,5 млрд рублей). По сравнению с 2020 годом расходы бюджета Пензенской области увеличились на 1,4 млрд рублей.

Расходы на реализацию региональных проектов исполнены в целом на 94,4% (10,5 млрд рублей).

В 2021 году на развитие отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика) направлено 48,1 млрд рублей, или 66,2% от общего объема расходов бюджета.

В условиях продолжающейся пандемии в 2021 году на укрепление региональной системы здравоохранения (включая закупку лекарств, медоборудования, средств индивидуальной защиты, питание врачей и др.), социальную помощь гражданам (продуктовые наборы для многодетных малообеспеченных семей и граждан пожилого возраста), поддержку хозяйствующих субъектов направлено 3,3 млрд рублей (из них средства федерального бюджета — 2,7 млрд рублей, бюджета области — 0,6 млрд рублей).

В сфере здравоохранения средства бюджета Пензенской области направлялись на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего

населения (5,8 млрд рублей) и оказание социально значимых видов медицинской помощи (2,3 млрд рублей) (высокотехнологичная медицинская помощь, лекарственное обеспечение, пренатальная (дородовая) диагностика и неонатальный скрининг).

На оказание мер социальной поддержки льготным категориям граждан, материальную поддержку материнства и детства направлено более 8,6 млрд рублей. Меры социальной поддержки получили более 660 тысяч человек.

На поддержку отраслей реального сектора экономики направлено 13,6 млрд рублей (18,7% от общего объема расходов).

Значительные средства направлены на мероприятия в сфере дорожного хозяйства. Расходы дорожного фонда в 2021 году составили 9,5 млрд рублей, что позволило провести строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт 614,8 км автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

На финансирование приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» направлено 3,7 млрд рублей, в рамках которого приведено в нормативное состояние 130 км автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

На поддержку сельскохозяйственного производства в 2021 году товаропроизводителям Пензенской области предоставлены субсидии в общей сумме 1,9 млрд рублей. Субсидии предоставлены 241 получателю (сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия АПК), из которых 198 — субъекты малого и среднего предпринимательства.

В 2021 году на реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено 349,5 млн рублей. В рамках данного проекта благоустроено 60 объектов общего пользования.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства на софинансирование расходов муниципальных образований: ремонт и строительство сетей водоснабжения, водоотведения, проведение аварийно-восстановительных работ на объектах водоснабжения направлено 201,0 млн рублей. На закупку 17 единиц коммунальной техники — 50 млн рублей и переселение граждан из аварийного жилищного фонда — 286,6 млн рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в 2021 году из бюджета Пензенской области, составил 33,3 млрд рублей.

Бюджет Пензенской области за 2021 год исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 4,4 млрд рублей. На 1 января 2022 года государственный долг Пензенской области составил 19,2 млрд рублей.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 год Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области и утвержден Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3831-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2021 год».

Доходы ТФОМС Пензенской области за 2021 год составили 19 425,0 млн рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений. Расходы бюджета Фонда за 2021 год составили 19 479,7 млн рублей, или 99,4% от утвержденных бюджетных назначений. Нормированный страховой запас в 2021 году израсходован в сумме 3 460,0 млн рублей.

В 2022 году бюджет Пензенской области исполнялся в соответствии с Законом Пензенской области от 20 декабря 2021 года № 3775-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в который в течение года изменения вносились шесть раз (Законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон

Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 11 марта 2022 года № 3803-ЗПО, от 10 июня 2022 года № 3829-ЗПО, от 29 июля 2022 года № 3849-ЗПО, от 7 сентября 2022 года № 3874-ЗПО, от 25 ноября 2022 года № 3932-ЗПО, от 16 декабря 2022 года № 3952-ЗПО).

Основные характеристики бюджета на 2022 год по доходам увеличены на 17,5%, по расходам — на 22,7% к первоначально утвержденному бюджету.

В частности, средства бюджета были направлены на увеличение объема дорожного фонда Пензенской области, на предоставление субсидий автотранспортным предприятиям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Пензенской области и финансовое обеспечение их затрат в целях устойчивого функционирования в период коронавирусной пандемии, на оплату государственных контрактов на осуществление регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах в Пензенской городской агломерации, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и предоставление бюджетных кредитов из бюджета Пензенской области местным бюджетам для погашения муниципального коммерческого долга.

С учетом вносимых изменений доходы бюджета Пензенской области увеличены в 2022 году в целом на 12 066,8 млн рублей и составили 81 077,2 млн рублей, расходы увеличены на 16 464,4 млн рублей и составили 89 005,2 млн рублей. Дефицит бюджета — 7 928,1 млн рублей.

В плановом периоде доходы и расходы на 2023 год составят 72 737,8 млн рублей и 74 188,4 млн рублей соответственно, на 2024 год — 76 533,5 млн рублей и 75 678,6 млн рублей соответственно. Прогнозируемый дефицит бюджета Пензенской области на 2023 год составит 1 450,6 млн рублей, на 2024 год — 854,9 млн рублей.

В течение 2022 года происходило уточнение бюджета ТФОМС Пензенской области, в результате чего приняты Законы Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3788-ЗПО, от 10 июня 2022 года № 3832-ЗПО, от 21 октября 2022 года № 3906-ЗПО, от 16 декабря 2022 года № 3937-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». С учетом внесенных изменений доходная часть бюджета фонда в конце 2022 года составила 19 016,7 млн рублей, расходная часть — 19 129,1 млн рублей, с превышением расходов над доходами на сумму 112,4 млн рублей.

Изменение доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за пролеченных иногородних больных, а также финансового обеспечения медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), и мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Вопрос рассмотрения бюджета региона на предстоящую трехлетку ежегодно является одним из основных решений сессии. Его принятие всегда сопровождается широким общественным обсуждением, как на публичных слушаниях, так и на заседаниях комитетов и сессии. В декабре 2022 года одним из основных решений сессии стало принятие Закона

Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3935-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В целом бюджет социально ориентирован, на расходы социальной направленности приходится около 70% всего объема расходной части. Но наряду с социальными обязательствами значительные средства — более 20% — направляются на формирование бюджета развития региона, то есть на финансовое обеспечение инвестиционных и капитальных расходов.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2023 год составляет 76 881,2 млн рублей. Объем расходов — 81 237,7 млн рублей. Дефицит бюджета Пензенской области на 2023 год составляет 4 356,5 млн рублей.

В плановом периоде доходы и расходы составят в 2024 году 75 297,6 млн рублей и 74 822,7 млн рублей соответственно, в 2025 году — 76 604,1 млн рублей и 74 194,6 млн рублей соответственно. Профицит бюджета на 2024 год составит 474,9 млн рублей, на 2025 год — 2 409,5 млн рублей.

В соответствии со статьей 20 Закона Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» одновременно с законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период депутатами Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3936-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2023 год утверждены по доходам и расходам в сумме 20 248,5 млн рублей.

В плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда на 2024 год составит 21 669,9 млн рублей, на 2025 год — 22 859,1 млн рублей.

Основной задачей налоговой политики Пензенской области в условиях продолжающейся борьбы с коронавирусной инфекцией является поддержка налогоплательщиков, направленная на быстрое восстановление деловой активности организаций и индивидуальных предпринимателей, занятости населения, снижение фискальной нагрузки.

В целях оказания поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в регионе сохранены установленные в 2020 и 2021 году налоговые преференции.

Кроме того, в целях оказания поддержки организациям, участвующим в реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Пензенской области, принят Закон Пензенской области от 11 марта 2022 года № 3807-ЗПО «О внесении изменения в статью 27 Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций», освобождающий вышеуказанные организации от уплаты налога на имущество на 3 года (2022–2024 годы).

Для максимальной поддержки инвесторов, реализующих проекты в сфере импортозамещения и продовольственной безопасности, принят Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3889-ЗПО «О внесении изменений в статью 27 Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций», в соответствии с которым размер налоговой ставки по налогу на имущество для организаций, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями и реализующих на территории Пензенской области стратегически

значимые инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства, снижен с 1,4% до 0,4%. Льготная ставка установлена на срок 4 года.

Внесение изменений в региональное законодательство по патентной системе налогообложения направлено на приведение его в соответствие с федеральным законодательством. В частности, Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3846-ЗПО «О признании утратившим силу отдельного положения Закона Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» определено, что патентная система налогообложения не применяется в отношении деятельности по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов.

С целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан принят Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3890-ЗПО «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2023 год».

В 2023 году коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пензенской области, используемый при исчислении налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента, увеличится к уровню 2022 года на 2,6% и составит 1,95.

В целях приведения условий и сроков применения налогоплательщиками – участниками региональных инвестиционных проектов, включенными в реестр участников региональных инвестиционных проектов и реализующими региональные инвестиционные проекты, пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в бюджет Пензенской области, принят Закон Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3865-ЗПО «О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области».

Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3873-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» направлен на предоставление льгот отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения.

В соответствии с Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3891-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» в целях увеличения притока предпринимателей и вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность продлено действие налоговых преференций по упрощенной системе налогообложения для предпринимателей, впервые зарегистрированных и ранее не осуществлявших деятельность на территории Пензенской области, до 2024 года.

Законом Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3902-ЗПО «О внесении изменения в статью 3¹ Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области» установлено, что льготы, предусмотренные частями 1, 1¹, 1² и 1³ статьи 3¹, не применяются в отношении легковых автомобилей, включенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

торговли, в перечень легковых автомобилей средней стоимостью от 10 миллионов рублей на соответствующий налоговый период. Действие данного положения распространяется на правоотношения, связанные с исчислением транспортного налога за налоговый период 2022 года.

Кроме того, Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3927-ЗПО «О внесении изменений в статью 3¹ Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области» освобождены от уплаты транспортного налога на два года на одно транспортное средство по выбору налогоплательщика лица, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647, лица, проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, и лица, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции.

Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения

В 2022 году ключевым приоритетом деятельности Законодательного Собрания Пензенской области являлись вопросы законодательного регулирования здравоохранения и социальной политики, в значительной мере определяющие качество жизни населения Пензенской области.

В Пензенской области свыше 360 тысяч граждан (около 30% населения региона) получают более 70 видов мер социальной поддержки за счет различных источников финансирования.

Все больше бюджетных средств расходуется адресно, то есть направляется на поддержку малообеспеченных и социально-уязвимых категорий населения — беременных женщин, семей с детьми, пенсионеров, инвалидов.

В 2022 году на поддержку данных категорий населения израсходовано 9,1 млрд рублей. По всем мерам социальной поддержки (беременные женщины, семьи с детьми, федеральные и региональные льготники, граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию) социальные обязательства перед жителями региона выполняются в полном объеме, задолженность отсутствует.

В целях улучшения материального положения семей с детьми на территории региона в 2022 году предоставлялся 31 вид денежных выплат (из них 17 — региональных, 14 — федеральных).

На финансирование мер социальной поддержки семей с детьми в 2022 году было направлено около 7,83 млрд рублей.

Благодаря государственным и региональным программам социальная помощь гражданам в виде пособий, компенсаций и иных социальных выплат оказывается начиная с периода беременности женщины, продолжается по случаю рождения детей и сопровождает период их развития, осуществления ухода и воспитания вплоть до наступления совершеннолетия.

Депутатами Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3822-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей», которым с 1 апреля 2022 года установлена

ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, предоставляемая гражданам Российской Федерации, имеющим детей и постоянно проживающим на территории Российской Федерации, при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Пензенской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты. Также Законом установлен размер денежной выплаты, который может составлять 50%, 75% или 100% от региональной величины прожиточного минимума на ребенка, установленной на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты. В Пензенской области размеры таких выплат в 2022 году составили 5 201 рубль, 7 801,5 рубля и 10 402 рубля соответственно.

Предоставление пособия производилось Пенсионным Фондом Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета, при этом объем субсидии из федерального бюджета в 2022 году составил 3 254,78 млн рублей, из регионального бюджета — 283,02 млн рублей.

Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3834-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» и признании утратившей силу части 3 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» приведены в соответствие с действующим законодательством сроки назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, уточнен порядок перерасчета ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в части указания на его беззаявительный характер, а также установлена ежегодная индексация размера ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3790-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» внесены изменения в методики расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в части предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий многодетным семьям и предоставления семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка в рамках реализации государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области».

Законом Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3941-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области» внесены изменения в региональные законы в связи с введением с 1 января 2023 года единого пособия, объединившего ряд действующих мер социальной поддержки и выплачиваемого беременным женщинам, на раннем сроке вставшим на учет, а также семьям с детьми до 17 лет с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума с применением комплексной оценки нуждаемости, включающей оценку доходов семьи, имущественной обеспеченности и трудового потенциала.

Выплата единого пособия осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также средств бюджета Пензенской области, которые в форме субвенции передаются в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Общий объем средств финансового обеспечения единого пособия на 2023–2025 годы составит 3 961 645,0 тыс. рублей.

Начиная с 1 января 2023 года согласно указам Президента Российской Федерации В.В. Путина все социальные выплаты, включая пенсии, пособия на детей, по временной нетрудоспособности, в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями, начисляет Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Созданный путем преобразования Пенсионного фонда России и присоединения к нему Фонда социального страхования единый Фонд предоставляет все услуги, которые ранее можно было получить в этих двух ведомствах. Соответствующие изменения внесены в действующие региональные законы:

- Законом Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3898-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»;
- Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3794-ЗПО «О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3795-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» с 1 января 2022 года прекращается исполнение органами местного самоуправления Пензенской области полномочий по предоставлению, выплате и доставке гражданам компенсаций и других выплат (включая пособия при рождении ребенка, пособия по уходу за ребенком, компенсации гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, компенсации по договору ОСАГО). Данные полномочия переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации;
- Законом Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3940-ЗПО «О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Пензенской области» прекращается исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, которые передаются Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В целях поддержки военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей принят Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3880-ЗПО «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Пензенской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан на территории Пензенской области», в соответствии с которым категория граждан из числа военнослужащих и членов их семей, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, дополняется членами семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения

военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, независимо от общей продолжительности военной службы в случае, если правовые основания для признания таких членов семей нуждающимися в жилых помещениях возникли вследствие рождения в этих семьях детей после гибели (смерти) указанных военнослужащих, в отношении которых отцовство установлено и они до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменившие место жительства и принятые в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года.

В рамках поддержки жителей города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на территорию Пензенской области на постоянное место жительства, был принят Закон Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3918-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», наделяющий Правительство Пензенской области полномочием по установлению порядка реализации мероприятий по предоставлению данной категории граждан единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, подтверждающих право гражданина на социальную выплату.

В 2022 году особое внимание уделялось обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее — дети-сироты).

Количество детей-сирот, обладающих правом на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в Пензенской области, составило на конец 2022 года 528 граждан (на начало года 658 граждан).

Количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда в Пензенской области, составляло в 2022 году 385 граждан (в 2021 году — 216 граждан).

На приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления детям-сиротам в 2022 году из бюджета региона было направлено 640 215,8 тыс. рублей, а из средств федерального бюджета — 32 608,4 тыс. рублей.

С целью обеспечения исполнения органами местного самоуправления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в условиях значительного повышения цен на жилье и строительные материалы был принят Закон Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3836-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», которым внесены изменения в законодательство Пензенской области в части применения повышающего коэффициента, доводящего расчетную стоимость приобретения (строительства) 1 м² общей площади жилого помещения до рыночной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения (по данным органа статистики за I квартал 2022 года рыночная стоимость превышала расчетную стоимость более чем на 30%).

Кроме того, указанным Законом установлен норматив площади жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам в диапазоне от 28 до 40 м² (ранее был установлен от 25 до 35 м²). Эти изменения позволили в 2022 году приобрести 65 жилых помещений площадью от 35 до 40 м² и стали особенно актуальными для муниципальных образований, на территории которых отсутствовали жилые помещения площадью до 35 м².

Для повышения эффективности использования бюджетных средств распределение субвенций, передаваемых органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области на исполнение полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, на 2023 год было произведено исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, утвержденной Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области на основании данных, представленных муниципальными образованиями Пензенской области, что стало возможным благодаря принятию Закона Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3897-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», которым были внесены соответствующие изменения в методику распределения субвенций на обеспечение жильем детей-сирот.

В рамках дальнейшего обеспечения детей-сирот, являющихся инвалидами, жилыми помещениями по договору социального найма в Закон Пензенской области от 14 сентября 2021 года № 3714-ЗПО «Об установлении дополнительной меры государственной поддержки в обеспечении жилыми помещениями граждан, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» (далее — Закон № 3714-ЗПО) в течение года неоднократно вносились изменения:

- Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3792-ЗПО;
- Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3879-ЗПО;
- Законом Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3939-ЗПО;

в результате чего был продлен срок действия Закона № 3714-ЗПО до 1 октября 2023 года, срок подачи гражданами заявлений в целях принятия на учет для получения жилого помещения — до 15 мая 2023 года, а дата включения ребенка-сироты в список граждан-получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда изменена с 1 июля 2021 года на 1 июля 2022 года.

В соответствии с вышеназванным Законом № 3714-ЗПО в 2022 году было предоставлено 9 жилых помещений.

Для регулирования правовых отношений в сфере организации и осуществления постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но не старше 23 лет, завершивших свое пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Пензенской области, принят Закон Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3835-ЗПО «О постинтернатном сопровождении в Пензенской области», для реализации которого необходимы средства бюджета Пензенской области в объеме 7,0 млн рублей ежегодно.

Повышение качества жизни населения, предоставление различных социальных услуг, оказание помощи, обеспечение высокого уровня защищенности малообеспеченных и находящихся в уязвимом положении категорий граждан являются ключевыми направлениями реализации социальной политики в регионе.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3878-ЗПО «О внесении изменений в статьи 9 и 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочиями по определению категории граждан, имеющих право на приобретение товаров, работ, услуг с использованием

электронного сертификата, перечня товаров, работ, услуг, а также установлению предельной стоимости единицы отдельного вида товара, приобретаемого с использованием электронного сертификата за счет средств бюджета Пензенской области.

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» начиная с 2022 года Пензенская область участвует в реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.

В этой связи принят Закон Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3796-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», которым в том числе определены районы, в которых будет реализован пилотный проект (Бессоновский, Мокшанский, Никольский, Шемышейский районы).

В 2022 году было охвачено долговременным уходом 315 человек (7,7% от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе), в том числе 235 человек в муниципальных организациях социального обслуживания (210 человек в форме социального обслуживания на дому, 25 человек в полустационарной форме социального обслуживания).

Объем бюджетных ассигнований, необходимый на реализацию проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в регионе составил в 2022 году 77 451,0 тыс. рублей.

Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3837-ЗПО «О внесении изменения в статью 10 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» был изменен перечень районов, в которых будет реализован пилотный проект (Бековский, Каменский, Сердобский районы).

Для расширения возможности поддержки граждан, оказания им комплексного содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и помощи в переходе на самообеспечение в регионе используется такой механизм поддержки нуждающихся, как социальный контракт.

В целях эффективной реализации социального контракта в Пензенской области внесены изменения в Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», в соответствии с которыми:

- размер субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пензенской области на выплату государственной социальной помощи по социальным контрактам на поиск работы или контрактам на реализацию иных мероприятий по преодолению гражданином трудной жизненной ситуации, рассчитывается исходя из размера прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного не на год заключения социального контракта, а на год

осуществления такой выплаты (Закон Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3838-ЗПО);

- размер субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пензенской области на выплату государственной социальной помощи на основании социальных контрактов на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, рассчитывается исходя из максимального размера единовременной выплаты не более 350 тыс. рублей (вместо 250 тыс. рублей), а по социальным контрактам на ведение личного подсобного хозяйства — исходя из максимального размера единовременной выплаты не более 200 тыс. рублей (вместо 100 тыс. рублей). Кроме того, стало возможным направлять остаток средств, предусмотренных на оплату услуг по доставке денежной выплаты гражданам, заключившим социальный контракт, на компенсацию затрат, связанных с обеспечением деятельности уполномоченных органов, что позволяет обеспечить дополнительный источник финансирования для укрепления их материально-технической базы (Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3881-ЗПО).

Необходимо отметить, что общее количество заключенных социальных контрактов составило в 2022 году 2 967, при этом охвачено 9 287 жителей Пензенской области (с учетом членов семей), или 5,9% от общей численности малоимущих граждан.

Выплаты на основании социальных контрактов в 2022 году в полном объеме перечислены гражданам. Сумма выплат по заключенным социальным контрактам составила 398,5 млн рублей, в том числе за счет субсидий федерального бюджета — 366,7 млн рублей, за счет средств бюджета Пензенской области — 31,9 млн рублей.

Основная целевая аудитория — это малоимущие семьи с детьми, более трети из них — многодетные семьи и одинокие родители.

В регионе продолжается реализация мер по улучшению ситуации на рынке труда и поддержке занятости. Создаются необходимые условия труда, осуществляется содействие работодателям и работникам.

Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3793-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об объявлении нерабочим (праздничным) днем на территории Пензенской области единого дня поминовения усопших» установлен перенос регионального нерабочего (праздничного) дня на следующий рабочий день при совпадении выходного и регионального нерабочего (праздничного) дня.

В 2022 году перечень наград, дающих право на присвоение почетного звания Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» был дополнен Законом Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3899-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» за счет включения в него свыше двадцати наград Пензенской области. В связи с принятием Закона ежегодные дополнительные расходы бюджета Пензенской области с 2023 года на предоставление ежемесячных денежных выплат лицам, имеющим почетное звание Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области», составят 528,0 тыс. рублей.

В 2022 году почетное звание Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» получили 497 жителей Пензенской области (в 2021 году — 409), при этом обладателями почетного звания являются более 15 тысяч жителей региона.

Одним из главных приоритетов региональной политики является сохранение здоровья и благополучия граждан, повышение качества и обеспечения доступности медицинской помощи жителям Пензенской области.

В этой связи для осуществления раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3912-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике зависимости от психоактивных веществ на территории Пензенской области» уточнены полномочия Правительства Пензенской области в части определения исполнительного органа Пензенской области (Министерство здравоохранения Пензенской области), уполномоченного определять условия проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

В 2022 году были приняты законы Пензенской области, касающиеся государственной регистрации актов гражданского состояния и мер поддержки лиц, проживающих в зарегистрированном браке.

Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3791-ЗПО «О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет» предоставлено право подавать заявление одному из супругов, действующему на основании нотариально удостоверенной доверенности от имени другого супруга, на получение единовременной выплаты как прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет.

В соответствии с Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3859-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» установлены места хранения записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, места восстановления утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления Чемодановского сельсовета, входящего в состав Бессоновского муниципального района, на бумажных носителях. Также внесены изменения в Методику распределения субвенции, поступающей в бюджет Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в связи с окончанием процесса конвертации (преобразования) записей актов гражданского состояния в форму электронных документов.

В соответствии с требованиями федеральных законов и Устава Пензенской области от 15 апреля 2022 года был принят ряд региональных законов, предусматривающих внесение изменений по приведению в соответствие наименования исполнительных органов Пензенской области, в том числе:

- Закон Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3860-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и Закон Пензенской области «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет»;
- Закон Пензенской области от 11 марта 2022 года № 3809-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области».

Депутатам Законодательного Собрания Пензенской области был представлен отчет Губернатора Пензенской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания, которые расположены на территории Пензенской области, за 2021 год.

В перечень организаций, подлежащих оценке качества оказания услуг, вошла 301 организация, в числе которых 51 учреждение культуры, 20 медицинских организаций, 212 образовательных организаций, 18 организаций социального обслуживания.

Независимая оценка проведена по следующим показателям: открытость и доступность информации об организации; комфортность условий предоставления услуг; доступность услуг для инвалидов; удовлетворенность условиями оказания услуг; доброжелательность, вежливость работников организации.

По результатам независимой оценки утверждены рейтинги организаций, выработаны рекомендации по совершенствованию их деятельности, разработаны и утверждены Планы по устранению выявленных недостатков.

Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2022 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3882-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2022 год» установлено увеличение нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2022 год в связи с увеличением с 1 июня 2022 года минимального размера оплаты труда на 10% (с 1 января 2022 года — 13 890 рублей, с 1 июня 2022 года — 15 279 рублей).

На реализацию данного закона из бюджета Пензенской области выделены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 95 536,2 тыс. рублей.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» принят Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3947-ЗПО «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2023 год», устанавливающий нормативы на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности, а также на один класс (класс-комплект) в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, и муниципальных малокомплектных образовательных организациях, расположенных в городских округах и городских поселениях.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области выделены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 11 432 620,8 тыс. рублей, в том числе:

- по уровню дошкольного образования — 4 444 667,0 тыс. рублей;
- по уровню общего образования — 6 899 117,8 тыс. рублей;

– по уровню дополнительного образования — 88 836,0 тыс. рублей.

Законом Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3946-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» изменена базовая величина годового фонда оплаты труда по должностям «воспитатель», «учитель» и «педагог дополнительного образования» на 2023 год.

На реализацию указанного Закона из бюджета Пензенской области в 2023 году потребуются бюджетные ассигнования в объеме 11 432 620,8 тыс. рублей.

С целью повышения эффективности деятельности и сохранения количества ставок специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области, принят Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3948-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области». Вышеуказанным Законом внесены изменения в методику расчета размера субвенции в части снижения расчетной величины с 7 500 несовершеннолетних до 6 700, при этом количество ставок специалистов оставлено на уровне, существующем в настоящее время.

На реализацию данного Закона в бюджете Пензенской области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 518,8 тыс. рублей.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2022 году являлась социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В связи с изменением в Пензенской области цен на продукты питания, одежду, обувь и мягкий инвентарь, предметы хозяйственного обихода, личной гигиены принят Закон Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3919-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области».

С учетом внесенных изменений с 1 февраля 2023 года установлен новый размер ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье:

- на детей до 3 лет — 14 660 рублей;
- на детей от 3 до 7 лет — 14 450 рублей;
- на детей от 7 до 11 лет — 18 760 рублей;
- на детей от 11 до 18 лет и лиц от 18 лет — 20 110 рублей.

С 1 февраля 2023 года также увеличен размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на каждого выпускника организации для детей-сирот, либо организации, осуществляющей образовательную деятельность, до 88 450 рублей. На реализацию мер социальной поддержки в 2023 году потребуется 801 531,1 тыс. рублей.

Внесены изменения в части уточнения полномочий Правительства Пензенской области по утверждению норм обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким и жестким инвентарем лиц, потерявших обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по программам основного общего, среднего общего образования.

В целях полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и в соответствии с абзацем 8 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3949-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», предусматривающий предоставление им за время пребывания в семье опекунов, попечителей, приемных родителей бесплатного проживания в жилом помещении без взимания платы или возмещение его полной стоимости.

Размер затрат детей-сирот на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении включен в ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот, предусмотренный частью 4 статьи 3 Закона Пензенской области от 12 сентября 2006 № 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области», и составил 728 руб.

Установленный размер затрат детей-сирот на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении подлежит ежегодной индексации с 1 июля очередного финансового года исходя из размера индексации пособий с учетом прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот, проживающих в семьях законных представителей, с учетом возмещения затрат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составляет (в зависимости от его возрастной категории):

- с 1 января 2023 года — от 13 028 до 17 608 рублей в месяц на каждого ребенка;
- с 1 февраля 2023 года — от 15 388 до 20 838 рублей в месяц на каждого ребенка.

На реализацию положений данного Закона в бюджете Пензенской области предусмотрено 18,3 млн рублей.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3883-ЗПО «О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочиями по утверждению порядка подготовки акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Пензенской области от 12 августа 2022 года № 3870-ЗПО «О внесении изменения в статью 8 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» установлено, что военнослужащим, лицам, проходящим (проходившим) службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы исполнения наказаний и войсках национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, принимающим (принимавшим) участие в специальной

военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, и имеющим (имевшим) специальное звание полиции и (или) внутренней службы, и членам их семей, государственным гражданским служащим Пензенской области (лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Пензенской области), лицам, замещающим (замещавшим) государственные должности Пензенской области, муниципальным служащим Пензенской области (лицам, замещавшим должности муниципальной службы Пензенской области), лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности Пензенской области, работникам, замещающим (замещавшим) должности в органах государственной власти Пензенской области, органах местного самоуправления Пензенской области, не отнесенные к должностям государственной гражданской и муниципальной службы Пензенской области, а также работникам иных организаций, направленным в командировки (служебные командировки) для непосредственного участия (принимавшим участие) в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также на иных территориях, нуждающихся в обеспечении жизнедеятельности населения и восстановлении объектов инфраструктуры, определенных Правительством Российской Федерации, и членам их семей предоставляется компенсация в размере фактически произведенных расходов на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

Компенсация предоставляется при условии получения вышеуказанными лицами впервые среднего профессионального образования на платной основе по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет включительно и принятыми на обучение начиная с 2022–2023 учебного года.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, предусмотренных Законом, потребует выделение дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Пензенской области в размере:

- в 2023 году — 2 750,0 тыс. рублей;
- в 2024 году — 5 500,0 тыс. рублей;
- в 2025 году — 8 250,0 тыс. рублей.

На сегодняшний день вопросы патриотического воспитания и волонтерской деятельности находятся в центре внимания органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней.

В связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» Законом Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3901-ЗПО внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Пензенской области».

Перечень благотворительной (волонтерской) деятельности дополнен полномочиями по участию в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, профилактикой и тушением пожаров, проведением аварийно-спасательных работ и участием граждан в поиске лиц, пропавших без вести.

Дополнения внесены и Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3920-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области

«О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Пензенской области».

Полномочия благотворительной (волонтерской) деятельности дополнены новыми полномочиями, в частности:

- содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь;
- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3900-ЗПО «О внесении изменений в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области» принят в соответствии с Федеральными законами от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» и № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи». Согласно вышеуказанному Закону Пензенской области компетенция Правительства Пензенской области дополнена полномочиями по поддержке и содействию российскому движению детей и молодежи на региональном уровне.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Пензенской области «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области», российское движение детей и молодежи дополнило перечень участников, осуществляющих меры защиты прав безнадзорных детей.

В связи с принятием Закона Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3921-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» полномочия Правительства Пензенской области дополнены полномочием по установлению порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих инновационные проекты и программы, региональными инновационными площадками.

Министерство образования Пензенской области наделено полномочиями по участию в разработке федеральных основных общеобразовательных программ, а также полномочиями по участию в экспертизе не только учебников, но и разработанных в комплекте с такими учебниками учебных пособий.

Внесены изменения, предоставляющие возможность лицам с умственной отсталостью однократно продолжительностью 2 учебных года получить профессиональное обучение в профессиональных образовательных организациях Пензенской области за счет средств регионального бюджета.

Также предусмотрено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием за счет регионального бюджета.

На реализацию указанной нормы из бюджета Пензенской области на 2023 год выделены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 1 291,68 тыс. рублей.

Министерством образования Пензенской области проведен мониторинг уровня средней заработной платы педагогических работников Пензенской области, который за 2022 год составил:

- в образовательных организациях общего образования — 36 497,8 рублей, что составляет 108,2% к уровню 2021 года;
- в дошкольных образовательных организациях — 33 451,2 рубля, что составляет 109,7% к уровню 2021 года.

На территориях муниципальных образований Пензенской области имеются все условия для обучения детей, в том числе обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют:

- 178 дошкольных образовательных организаций и 165 филиалов;
- 299 общеобразовательных организаций и 164 филиала;
- 1 вечерняя общеобразовательная организация;
- 8 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы;
- 1 организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 66 организаций дополнительного образования;
- 23 профессиональные образовательные организации;
- организации высшего образования и другие.

С целью наделения Правительства Пензенской области полномочиями в области поддержки нематериального этнокультурного достояния принят Закон Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3938-ЗПО «О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области».

Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3801-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» Департамент Пензенской области по охране памятников истории и культуры наделен следующими полномочиями:

- по установлению, изменению и прекращению существования зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия федерального значения (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия) по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, объектов культурного наследия регионального значения;
- по утверждению требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия федерального значения (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия;
- по утверждению требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны, в том числе объединенных зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральными правовыми нормами в части обеспечения единства терминологии в сфере сохранения

объектов культурного наследия Пензенской области (в части уточнения понятий «государственная программа» и «исполнительный орган») принят Закон Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3930-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области».

На территории Пензенской области расположено 410 объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, среди них: объектов, обладающих категорией историко-культурного значения федерального значения — 53, регионального значения — 355, муниципального (местного значения) — 2.

В рамках реализации мероприятия «Подготовка сведений о защитных зонах объектов культурного наследия для внесения в единый государственный реестр недвижимости» государственной программы Пензенской области «Развитие культуры и туризма Пензенской области на 2014-2022 годы» в 2022 году за счет средств регионального бюджета разработаны проекты границ территорий и предметов охраны 30 объектов культурного наследия. Установлены зоны охраны в отношении 10 объектов культурного наследия.

На 2023 год запланировано проведение государственной историко-культурной экспертизы в отношении 11 объектов культурного наследия с целью обоснования их целесообразности (нецелесообразности) включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В 2022 году депутатами Законодательного Собрания Пензенской области была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере физической культуры и спорта в Пензенской области.

В целях установления дополнительных мер поддержки отдельным категориям граждан принят Закон Пензенской области от 12 августа 2022 года № 3871-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области».

Дополнительные льготы предусмотрены военнослужащим, лицам, проходящим (проходившим) службу в органах внутренних дел, МЧС, УФСИН и войсках национальной гвардии, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года и имеющим (имевшим) специальное звание полиции и (или) внутренней службы и членам их семей; государственным гражданским служащим Пензенской области (лицам замещавшим должности государственной гражданской службы Пензенской области), лицам, замещающим (замещавшим) государственные должности Пензенской области, муниципальным служащим Пензенской области (лицам, замещавшим должности муниципальной службы Пензенской области), лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности Пензенской области (далее-служащие), работникам, замещающим (замещавшим) должности в органах государственной власти Пензенской области, органах местного самоуправления Пензенской области, не отнесенным к должностям государственной гражданской и муниципальной службы Пензенской области, а также работникам иных организаций, направленным в командировки (служебные командировки) для непосредственного участия (принимавшим участие) в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики, а также на иных территориях, нуждающихся в обеспечении жизнедеятельности населения и восстановлении объектов инфраструктуры, определенных Правительством Российской Федерации, и членам их семей.

Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской службы, муниципальной службы, противодействия коррупционным проявлениям

В связи с необходимостью повышения эффективности государственного и муниципального управления, укрепления института государственной и муниципальной службы в 2022 году внесены соответствующие изменения в законодательные акты Пензенской области.

Законом Пензенской области от 14 февраля 2022 года № 3786-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» закреплена норма о выплате гражданским служащим Пензенской области при награждении наградами Пензенской области или поощрении Губернатором Пензенской области единовременного поощрения за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих.

Из Реестра государственных служащих исключены должности государственной гражданской службы Пензенской области, ранее предусмотренные в областных комитетах, управлениях, отделах.

Законом Пензенской области от 26 сентября 2022 года № 3893-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» и Закон Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области» внесены изменения в части приведения в соответствие с Федеральными законами от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» и № 240-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», а также закрепления положений о представлении на классный чин гражданских служащих, непосредственно подчиненных Губернатору Пензенской области.

В Законе Пензенской области от 9 марта 2005 года № 752-ЗПО «О государственных должностях Пензенской области» закреплены положения о поощрении и награждении лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, за безупречное и эффективное исполнение обязанностей по аналогии с нормами статьи 12 Закона Пензенской области от 9 марта 2005 года № 751-ЗПО «О государственной гражданской службе Пензенской области» о поощрении и награждении гражданских служащих Пензенской области.

Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3910-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в законы Пензенской области от 9 марта 2005 года № 751-ЗПО «О государственной гражданской службе Пензенской области», от 9 марта 2005 года № 752-ЗПО «О государственных должностях Пензенской области», от 10 октября 2007 года № 1390-ЗПО «О муниципальной службе в Пензенской области», в частности скорректированы положения о поощрении и награждении отдельных лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, о ведении трудовых книжек, установлен порядок оплаты труда независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий государственных органов Пензенской области.

Вопросы профилактики коррупционных правонарушений по-прежнему остаются приоритетными в законотворческой деятельности депутатов Законодательного Собрания Пензенской области.

В соответствии с положениями Федерального закона от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения термина «акция» в связи с тем, что акции являются одним из видов ценных бумаг, а также в связи с принятием Федерального закона от 6 марта 2022 года № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции» Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3847-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения, устанавливающие, что в случае непредставления лицом, замещающим муниципальную должность, главой местной администрации муниципального образования сведений, подтверждающих законность получения поступивших на счета в банках и иных кредитных организациях денежных средств, если сумма этих денежных средств превышает совокупный доход указанных лиц за отчетный период и предшествующие ему два года, или представления недостоверных сведений материалы проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в трехдневный срок после ее завершения направляются Губернатором Пензенской области в органы прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2022 года № 472 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции» установлено, что лицо, представившее сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляет сведения, подтверждающие законность получения денежных средств, в течение 15 рабочих дней с даты их истребования лицами, осуществляющими проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 года № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» Законом Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3896-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области» и статью 4 Закона Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области» установлена возможность использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» при проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Руководитель структурного подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Пензенской области наделен полномочием по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Законодательное регулирование в сфере государственного строительства

Основы законодательной базы в сфере государственного строительства уже сформированы. В 2022 году осуществлялась работа по ее совершенствованию путем принятия новых законов, изменения существующих законов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и в связи с решением вопросов, возникающих в правоприменительной практике.

21 декабря 2021 года принят Федеральный закон № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым создана обновленная модель организации и деятельности органов публичной власти на территориях субъектов Российской Федерации.

Вступление в силу указанного федерального закона потребовало в сжатые сроки привести нормативную правовую базу Пензенской области в соответствие с его положениями. На уровне региона была создана специальная рабочая группа, в которую вошли представители Законодательного Собрания Пензенской области, Правительства Пензенской области, прокуратуры Пензенской области, Управления Минюста России по Пензенской области, ассоциации юристов, члены Общественной палаты Пензенской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Пензенской области», Общественного совета при Законодательном Собрании Пензенской области, преподаватели Пензенского государственного университета.

Изначально депутаты стояли перед выбором: вносить поправки в действующий Устав Пензенской области 1994 года или принять новый Устав Пензенской области, так как действующий Устав был серьезно перегружен многочисленными поправками и отсылочными нормами, внесенными за 28 лет его правоприменения, и достаточно труден для восприятия.

В результате проведенной работы 15 апреля 2022 года был принят новый Устав Пензенской области, отдельные положения которого вступили в силу с 1 июня 2022 года. Следуя исторической преемственности, депутаты Законодательного Собрания Пензенской области сохранили его первоначальную преамбулу.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Уставом Пензенской области скорректированы положения о системе органов государственной власти в Пензенской области. В эту систему вошли: Законодательное Собрание Пензенской области, высшее должностное лицо Пензенской области, Правительство Пензенской области, иные органы государственной власти Пензенской области.

С учетом особенностей правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, характера и круга решаемых им публичных задач, высшее должностное лицо субъекта признано обязательным органом публичной власти. Высшее должностное лицо осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации, определяет систему и структуру исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Снято ограничение сроков избрания Губернатора Пензенской области на должность.

В целях обеспечения стабильности системы публичной власти определено, что срок полномочий Губернатора Пензенской области и Законодательного Собрания Пензенской области составляет 5 лет.

Уставом Пензенской области усовершенствован механизм взаимодействия органов публичной власти в Пензенской области, скорректированы полномочия Правительства Пензенской области с учетом обновленных положений статьи 72 Конституции Российской Федерации, закреплена единая структура региональных органов власти в Пензенской области, принципы их работы и механизм взаимодействия, а также определены особенности осуществления законодательного процесса.

В целом депутаты подвергли ревизии около 100 региональных законов.

В новой редакции приняты законы, устанавливающие описание официальных символов Пензенской области.

Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3814-ЗПО «О гербе Пензенской области» установлено художественно-графическое изображение герба Пензенской области и порядок его использования. Определено, что герб Пензенской области представляет собой три золотых снопа, перевитых червленными лентами, один подле другого, расположенные на щите зеленого цвета. Щит увенчан золотой Российской Императорской короной и окружен лентой ордена Ленина.

Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3815-ЗПО «О флаге Пензенской области» установлено художественно-графическое изображение флага Пензенской области и порядок его использования. Флаг Пензенской области представляет собой прямоугольное полотнище с отношением ширины флага к его длине 2:3, состоящее из двух вертикальных полос: зеленого цвета (у древка, шириной 1/5 длины полотнища) и желтого цвета. В центре желтой полосы располагается многоцветный вариант полного герба Пензенской области.

Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3816-ЗПО «О гимне Пензенской области» утверждены гимн Пензенской области, его музыкальная редакция и порядок ее использования.

Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3817-ЗПО «О символах власти Губернатора Пензенской области» установлено художественно-графическое изображение символов власти Губернатора Пензенской области и порядок их использования. Символами власти Губернатора Пензенской области являются должностной знак Губернатора Пензенской области и штандарт (флаг) Губернатора Пензенской области.

С учетом положений Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» скорректированы полномочия Правительства Пензенской области, в том числе установлена норма, в соответствии с которой Правительство Пензенской области возглавляет Председатель Правительства Пензенской области. Уточнены полномочия органов государственной власти Пензенской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета Пензенской области.

Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3819-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области» во исполнение положений Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» внесены изменения в законы Пензенской области: от 8 сентября 2004 года № 653-ЗПО «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», от 30 декабря 2004 года № 740-ЗПО

«О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», от 9 марта 2005 года № 751-ЗПО «О государственной гражданской службе Пензенской области», от 9 марта 2005 года № 752-ЗПО «О государственных должностях Пензенской области», 10 апреля 2006 года № 1005-ЗПО «О Губернаторе Пензенской области». В соответствии с положениями вышеуказанного федерального закона система исполнительных органов субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. В связи с этим признан утратившим силу Закон Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 842-ЗПО «О системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» также внесены изменения в законы Пензенской области: от 1 ноября 1999 года № 171-ЗПО «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области», от 4 сентября 2007 года № 1366-ЗПО «О правомочности сессии Законодательного Собрания Пензенской области», от 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области», от 7 марта 2019 года № 3300-ЗПО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пензенской области», от 15 июня 2020 года № 3524-ЗПО «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области», от 29 августа 2013 года № 2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области».

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 1004-50/6 ЗС «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области» уточнены отдельные полномочия, касающиеся участия Законодательного Собрания Пензенской области в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по предметам совместного ведения, процедуры рассмотрения Законодательным Собранием Пензенской области кандидатов для назначения в состав Избирательной комиссии Пензенской области, а также процедуры принятия постановлений Законодательного Собрания Пензенской области, рассмотрения кандидатов, представленных в Законодательное Собрание Пензенской области для утверждения в члены Общественной палаты Пензенской области, Избирательной комиссии Пензенской области. Также постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 21 октября 2022 года № 33-3/7 ЗС «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области» внесены изменения в части утверждения порядка организации доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Законодательного Собрания Пензенской области.

В 2022 году продолжило свое поступательное развитие законодательство о выборах и референдумах.

В связи с тем, что Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» исключена процедура отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации избирателями, признан утратившим силу Закон Пензенской области от 6 июня 2012 года № 2262-ЗПО «О порядке отзыва Губернатора Пензенской области».

Законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, приведены в соответствие с Федеральными законами от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так, Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3825-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу Закона Пензенской области «О порядке отзыва Губернатора Пензенской области» и отдельных положений законов Пензенской области», установлены правовые основания для проведения дистанционного электронного голосования. Закреплено, что дистанционное электронное голосование проводится с использованием ГАС «Выборы», а также иных государственных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Наряду с этим установлены ограничения для выдвижения кандидатами на выборные должности для определенных категорий лиц, которые в прошлом отбывали наказание за совершение преступлений, в частности за экстремистские преступления и преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Конкретизированы требования к участию в выборах лиц, выполняющих функции иностранного агента и аффилированных с ними лиц. Установлено, что если в агитационных материалах есть высказывания данных лиц, они должны сопровождаться информацией об иноагентском статусе. Маркировка должна присутствовать и на подписных листах. Кроме того, агитация кандидатов-иноагентов должна будет дополнительно направляться в избирательные комиссии.

Вышеуказанным Законом Пензенской области также уточнена структура избирательных комиссий и порядок их формирования. Определено, что члены комиссии с правом совещательного голоса остаются только на уровне Избирательной комиссии Пензенской области. Возможность направления политическими партиями членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса в нижестоящие комиссии исключена. Вместе с тем количество наблюдателей, которых политическая партия может выставить на избирательном участке, увеличено с двух до трех человек.

Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3869-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в части реализации избирательных прав, права на участие в референдуме лиц, привлекаемых к работе вахтовым методом.

Согласно пункту 13 статьи 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день до дня (первого дня) голосования (в том числе досрочного голосования). При этом личное письменное заявление избирателя, участника референдума о включении в список по месту временного пребывания может быть подано не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования либо не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Таким образом, может сложиться ситуация, когда на момент передачи бюллетеней у участковой комиссии не будет всех заявлений о включении в список избирателей, участников референдума по месту пребывания и, как следствие, точного числа избирателей,

участников референдума, что может привести к недостаточному количеству бюллетеней на участках, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом.

В этой связи в целях совершенствования процедуры голосования на таких участках предусмотрена возможность увеличения количества бюллетеней на участках, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом и имеющих право на включение в список избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания.

Кроме того, на основании замечаний Правового управления аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Пензенской области скорректированы отдельные положения законов Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 949-ЗПО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области», от 26 февраля 2006 года № 976-ЗПО «О выборах представительного органа муниципального образования в Пензенской области по одномандатным избирательным округам», от 22 мая 2006 года № 1048-ЗПО «О выборах представительного органа муниципального образования в Пензенской области по одномандатным избирательным округам и единому избирательному округу», от 7 апреля 2003 года № 456-ЗПО «Об Избирательной комиссии Пензенской области».

Изменения, в частности, касаются уточнения наименования публичного акционерного общества «Сбербанк России», а также порядка регистрации уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам в Избирательной комиссии Пензенской области.

Поддерживаемое в актуальном виде региональное законодательство о выборах и референдумах позволило на должном уровне организовать и провести в 2022 году основные избирательные кампании в Пензенской области.

10 апреля 2022 года состоялись дополнительные выборы депутатов Городского Собрания представителей города Белинского Белинского района, Комитета местного самоуправления Кривошеевского сельсовета Нижнеломовского района, Комитета местного самоуправления Засечного и Богословского сельсоветов Пензенского района.

11 сентября 2022 года проведено более 60 муниципальных избирательных кампаний по основным и дополнительным выборам местных депутатов.

4 декабря 2022 года состоялись дополнительные выборы депутата Собрания представителей Камешкирского района Пензенской области пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 4.

Выборы депутатов Законодательного Собрания Пензенской области седьмого созыва состоялись 11 сентября 2022 года. Из 36 депутатов Законодательного Собрания Пензенской области 18 было избрано по одномандатным избирательным округам, 18 — по партийным спискам.

По одномандатным избирательным округам в Законодательное Собрание Пензенской области избраны 17 депутатов, выдвинутых политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и 1 — партией «ЛДПР».

Что касается результатов голосования по партийным спискам, то пятипроцентный барьер, необходимый для допуска политических партий к распределению мест в Законодательном Собрании Пензенской области, преодолели 3 партии. «ЕДИНАЯ РОССИЯ» получила 74,91% голосов, «КПРФ» — 8,53% голосов, «ЛДПР» — 5,59% голосов.

Таким образом, в Законодательном Собрании Пензенской области седьмого созыва образованы 3 политические фракции: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (32 депутата), «КПРФ» (2 депутата), «ЛДПР» (2 депутата).

Депутатский корпус Законодательного Собрания Пензенской области сменился на 36%. По сравнению с шестым созывом количество новых депутатов составило 13 человек.

На профессиональную (постоянную) основу в Законодательное Собрание Пензенской области избраны 6 депутатов. Из депутатов, работающих без отрыва от основной деятельности, в сфере промышленности заняты 6 депутатов, в сфере строительства — 6 депутатов, в сельскохозяйственном комплексе — 1 депутат, в здравоохранении и социальной сфере — 3 депутата, в образовании — 2 депутата; в предпринимательстве — 6 депутатов, в иных сферах — 6 депутатов.

Если проводить анализ по возрастному цензу, то средний возраст депутатского корпуса составляет 52 года. От 30 лет до 40 лет — 5 депутатов; от 41 года до 50 лет — 12 депутатов; от 51 года до 60 лет — 7 депутатов; от 61 и старше — 12 депутатов.

Если проводить анализ по гендерному признаку, то большинство депутатов — мужчины — 32 депутата (в шестом созыве — 33), женщин — 4 депутата (в шестом созыве — 3).

В состав депутатского корпуса Законодательного Собрания Пензенской области по состоянию на 31 декабря 2022 года вошли три Почетных гражданина Пензенской области и один Почетный гражданин города Пензы, два доктора и 7 кандидатов наук.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 21 сентября 2022 года № 6-1/7 ЗС «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области» изменено число комитетов Законодательного Собрания Пензенской области, деятельность которых направлена на подготовку, предварительное изучение и рассмотрение вопросов, вносимых на сессии Законодательного Собрания Пензенской области.

Таким образом, в структуре Законодательного Собрания Пензенской области седьмого созыва образованы комитеты по отраслевому принципу:

- 1) комитет по государственному строительству, вопросам местного самоуправления и информационной политике;
- 2) комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- 3) комитет по здравоохранению и социальной политике;
- 4) комитет по экономической политике;
- 5) комитет по агропромышленному комплексу;
- 6) комитет по образованию, культуре и спорту;
- 7) комитет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительства;
- 8) комитет по промышленной политике.

Также установлено, что депутат Законодательного Собрания Пензенской области может быть членом не более двух комитетов.

В связи с изменением количества и направлений деятельности комитетов Законодательного Собрания Пензенской области по сравнению с предыдущим созывом были внесены коррективы в Положение об Общественном совете при Законодательном Собрании Пензенской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 15 февраля 2013 года № 95-5/5 ЗС «О создании Общественного совета при Законодательном Собрании Пензенской области», законы Пензенской области от 7 июня 2002 года № 366-ЗПО «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области», от 3 июня 2003 года № 478-ЗПО

«О порядке избрания представителей Законодательного Собрания в квалификационную комиссию адвокатской палаты Пензенской области».

Неоднократно в 2022 году корректировался Закон Пензенской области от 28 июня 2005 года № 829-ЗПО «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2022 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Законом Пензенской области от 11 марта 2022 года № 3804-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» установлен механизм ответственности за нарушение депутатом ограничений, запретов и неисполнение обязанностей, а равно предоставление им заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в виде предупреждения, освобождения от должности, занимаемой в Законодательном Собрании, запрета занимать должности в Законодательном Собрании до прекращения срока депутатских полномочий.

Также по инициативе прокурора Пензенской области Законом Пензенской области от 11 марта 2022 года № 3811-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области».

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в Российской Федерации» на депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации возложены дополнительные обязанности в целях противодействия коррупции.

Депутат обязан уведомлять комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, и органы прокуратуры в порядке, предусмотренном законом, обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения. При этом федеральным законодательством порядок уведомления депутатом комиссии и органов прокуратуры не определен.

В связи с этим вышеуказанным Законом Пензенской области урегулирован порядок направления депутатами уведомлений в комиссию и прокуратуру Пензенской области.

В 2022 году деятельность Законодательного Собрания Пензенской области осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3885-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в законы Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области» и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Пензенской области», в соответствии с которыми предусмотрено, что мировые судьи используют для размещения информации о деятельности мировых судей информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в которой создают свои официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым может быть направлен запрос, а также создают официальные страницы в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах и (или) программах для электронных вычислительных машин.

Соответствующими постановлениями Законодательного Собрания Пензенской области в 2022 году назначены 19 мировых судей. К исполнению обязанностей мирового судьи привлечены 6 судей, находящихся в отставке.

В 2022 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3843-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Общественной палате Пензенской области» внесены изменения, устанавливающие, что члену Общественной палаты, имеющему инвалидность и нуждающемуся в сопровождении при осуществлении своих полномочий, возмещаются расходы на сопровождающее лицо.

14 февраля 2022 года принят Закон Пензенской области № 3798-ЗПО «Об установлении Дня трудовой доблести города Пензы». День трудовой доблести города Пензы установлен 20 мая в целях увековечения трудового подвига жителей города Пензы. В этот день в 2021 году городу Пензе Указом Президента Российской Федерации было присвоено почетное звание Российской Федерации «Город трудовой доблести».

В 2022 году депутатами Законодательного Собрания Пензенской области рассмотрены вопросы, направленные на обеспечение правопорядка и безопасности граждан.

В статью 6 Закона Пензенской области «О гражданской обороне в Пензенской области» Законом Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3943-ЗПО внесены изменения, предусматривающие наделение органов государственной власти полномочиями по реконструкции технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, а также полномочиями по обеспечению и осуществлению своевременного оповещения населения.

Законом Пензенской области от 11 марта 2022 года № 3806-ЗПО «О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» уточнены полномочия Пензенской области по эвакуации.

В целях разграничения полномочий органов государственной власти Пензенской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с учетом произошедших изменений в системе и структуре исполнительных органов Пензенской области в связи с принятием Указа Губернатора Пензенской области от 1 июня 2022 года № 2 «О системе и структуре исполнительных органов Пензенской области» депутатами принят Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3886-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В целях приведения Закона Пензенской области от 12 июля 1999 года № 162-ЗПО «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с федеральными законами от 4 ноября 2022 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Законом Пензенской области от 16 декабря 2022 года № 3942-ЗПО внесены изменения в части уточнения наименований создаваемых и поддерживаемых в постоянной готовности организациями локальных систем оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, распространения прав и обязанностей граждан Российской Федерации, предусмотренных федеральным законодательством о защите населения, на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Законом Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3826-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О перечне должностных лиц органов исполнительной власти Пензенской области, которые вправе составлять протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора», предусматривающие, что должностные лица исполнительных органов Пензенской области, перечень которых устанавливается законом Пензенской области, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного контроля (надзора).

В 2022 году депутаты Законодательного Собрания Пензенской области приняли решение направить в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Документ разработан в целях поддержки военных комиссариатов для эффективного выполнения возложенных на них задач в части укрепления обороноспособности страны и национальной безопасности. Речь идет о предоставлении исполнительным органам субъектов Российской Федерации права осуществлять расходы на реализацию возложенных на военные комиссариаты обязанностей, в том числе о материально-техническом обеспечении военных комиссариатов в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации.

Значимость указанного проекта федерального закона отмечена на федеральном уровне, поскольку нормативное правовое закрепление возможности для субъектов Российской Федерации содействия военным комиссариатам и общероссийским общественно-государственным организациям, осуществляющим военно-патриотическое воспитание, в материально-техническом обеспечении их деятельности позволит своевременно, качественно и на высоком уровне решать задачи по поддержанию мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации.

В 2022 году продолжилась работа в рамках Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

17 марта 2022 года на LXIII заседании в г. Казани рассмотрены вопросы стабилизации общественно-политической и социально-экономической ситуации в регионах в условиях введения ограничительных мер, совершенствования правового регулирования сопровождаемого проживания инвалидов, реформы в сфере обращения с ТКО.

9 июня 2022 года на LXIV заседании в г. Нижнем Новгороде рассмотрены вопросы, связанные с разработкой и реализацией органами государственной власти и предприятиями мероприятий по повышению производительности труда, а также выполнения программных мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

25 октября 2022 года на LXV заседании в г. Уфе рассмотрены вопросы цифровизации деятельности органов государственной власти, а также ход реализации реформы в рамках Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В рамках заседания подписано Соглашение о сотрудничестве между Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан и Законодательным Собранием Пензенской области. Взаимодействие в рамках Соглашения предполагает совместную работу парламентов Пензенской области и Республики Башкортостан по продвижению законодательных

инициатив на федеральном уровне, совершенствованию форм парламентского контроля за исполнением законов, обмен нормативными правовыми актами и материалами по вопросам законотворчества. Документ демонстрирует намерение сторон проводить совместные мероприятия и оказывать взаимную поддержку в целях повышения эффективности законотворческого процесса.

13 декабря 2022 года в рамках LXVI заседания Ассоциации в г. Йошкар-Оле рассмотрены вопросы реализации национального проекта «Культура» и проблемы нормативно-правового регулирования сетевой формы реализации образовательных программ в системе общего и профессионального образования.

С 21 по 22 июня 2022 года делегация Пензенской области во главе с Председателем Законодательного Собрания Пензенской области посетила Брестскую область в Республике Беларусь.

Помимо протокольных встреч, делегаты приняли участие в мероприятиях, приуроченных ко Дню памяти и скорби — началу Великой Отечественной войны: стали почетными гостями митинга-реквиема, состоявшегося в Брестской крепости, посетили погранзаставу «Брест» имени героического защитника Брестской крепости лейтенанта Андрея Кижеватова, дали старт молодежной просветительской акции «Поезд Памяти», организованной по инициативе двух спикеров — Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентины Матвиенко и Совета Республики Национального собрания Беларуси Натальи Кочановой.

В 2022 году депутатами Законодательного Собрания Пензенской области проведено 410 приемов граждан, большинство из них — в дистанционном формате в связи с введенным режимом повышенной готовности. Поступило 1 653 обращения жителей Пензенской области. По итогам их рассмотрения 1 047 вопросов решены положительно, 49 обращений находится в работе, по 557 даны консультации.

Совместно с органами государственной власти и местного самоуправления парламентарии активно работали над решением проблемных вопросов, поступающих во время личных встреч с гражданами, приемов и в письменных обращениях, оказывали непосредственную помощь. Чаще всего жители Пензенской области жаловались на жилищно-коммунальные проблемы, необходимость благоустройства территорий, ремонта дорог, просили помощи в сложной жизненной ситуации.

Депутатами Законодательного Собрания Пензенской области оказано содействие в приобретении экипировки для детских и юношеских спортивных команд, сценических костюмов, ремонте и оснащении сельских школ и домов культуры современным оборудованием, в организации и проведении спортивных, культурных, патриотических мероприятий, творческих конкурсов и фестивалей. Отсыпаны щебнем дороги в Иссинском районе и частном секторе города Пензы, отремонтирована плотина в селе Еленовка Иссинского района и световые опоры в рабочем поселке Тамала Тамалинского района, изготовлена проектно-сметная документация на установку водонапорной башни в селе Рахмановка Вадинского района, материальную помощь получили погорельцы из села Смирновское Земетчинского района. Благодаря парламентариям в образовательных организациях в селах Крутец Колышлейского района и Пригородное Сердобского района установлены Парты Героев. Народные избранники участвуют в благотворительных акциях, отправляют гуманитарные грузы для жителей освобожденных территорий и участников специальной военной операции.

Пензенская область — один из немногих регионов, где на законодательном уровне закреплен институт наказов избирателей. В 2022 году были подведены итоги выполнения постановления Законодательного Собрания Пензенской области от 30 марта 2018 года

№ 127-7/6 ЗС «О плане мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва». В рамках выполнения утвержденного плана мероприятий реализовано более 300 наказов, среди них капитальный ремонт внутрипоселенческих дорог, строительство электрических, водопроводных сетей, ремонт общеобразовательных учреждений, строительство детских и спортивных площадок, благоустройство внутривоскресных территорий и многое другое.

В рамках подготовки плана мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области седьмого созыва обобщены и направлены в Правительство Пензенской области 465 предложений в части ремонта дорог, коммунальных сетей, объектов социально-культурного назначения, благоустройства населенных пунктов.

Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2022 году

Одним из самых основных и важных механизмов социализации и развития правовой и политической культуры молодых граждан является молодежный парламентаризм.

В 2022 году принято постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 11 февраля 2022 года № 972-48/6 ЗС «Об изменениях в составе Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва», которым проведена ротация отдельных депутатов Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области на основании поступивших предложений депутатов Законодательного Собрания Пензенской области.

В целях вовлечения в деятельность Молодежного парламента большего числа лиц, включенных в состав кадрового резерва, постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 1083-54/6 ЗС были внесены изменения, закрепляющие возможность ежегодной ротации депутатов Молодежного парламента, которые систематически не участвуют по неуважительным причинам в работе Молодежного парламента. Также повышен верхний возрастной ценз для депутатов Молодежного парламента с 30 до 35 лет.

В связи с избранием Законодательного Собрания Пензенской области седьмого созыва был утвержден новый состав Молодежного парламента в количестве 36 молодых депутатов.

Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления

В 2022 году принят ряд нормативных правовых актов Пензенской области, регулирующих вопросы местного самоуправления.

Законом Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3841-ЗПО «О внесении изменения в статью 1³ Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» установлено, что срок, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов составляет 5 лет.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3872-ЗПО статья 1² Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнена способом избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (возглавляет местную администрацию), для муниципальных районов, городских округов, за исключением городского округа — город Заречный (закрытое административно-территориальное образование), городских поселений с численностью населения, равной или более 20 000 человек.

В целях перехода на полное электронное взаимодействие при представлении муниципальных нормативных правовых актов, дополнительных сведений к ним, сведений об источниках и датах опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3855-ЗПО внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области».

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания Пензенской области в 2022 году вопросы административно-территориального устройства. Неоднократно в течение года вносились изменения в Закон Пензенской области от 2 ноября 2004 года № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области».

В частности, в целях приведения в соответствие места фактической регистрации граждан, их движимого и недвижимого имущества и расположения границ муниципальных образований внесены изменения в описание границ г. Нижний Ломов и Кривошеевского сельсовета Нижнеломовского района, г. Никольска, Ахматовского, Керенского и Ночкинского сельсоветов Никольского района Пензенской области, Знаменского и Троицкого сельсоветов Башмаковского района Пензенской области.

В 2022 году продолжилась практика присвоения образовательным организациям имен выдающихся людей.

Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3862-ЗПО муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Голицыно Нижнеломовского района Пензенской области присвоено имя Героя Советского Союза Ильи Антоновича Фролова.

Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3861-ЗПО муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 59 города Пензы присвоено имя Евгения Павловича Паролина — участника Великой Отечественной войны, новатора в образовании, первого директора Терновской школы № 1.

Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3857-ЗПО муниципальному бюджетному учреждению культуры «Межпоселенческая центральная районная библиотека» Башмаковского района Пензенской области присвоено имя Михаила Николаевича Пономарева — российского политика, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с 2016 по 2021 годы.

Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3914-ЗПО муниципальному автономному учреждению дополнительного образования детской музыкальной школе № 4

г. Пензы присвоено имя Николая Алексеевича Котляра — заслуженного деятеля искусств России, внесшего большой вклад в развитие хорового искусства в Пензенской области.

Законом Пензенской области от 25 ноября 2022 года № 3922-ЗПО муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Владыкино Каменского района Пензенской области присвоено имя Героя Социалистического Труда Анатолия Алексеевича Чижова — бывшего директора Куйбышевского завода «Прогресс» Министерства общего машиностроения СССР, одного из создателей ракеты-носителя сверхтяжелого класса «Энергия».

Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области

В 2022 году продолжена работа по совершенствованию законодательства о региональных наградах и почетных званиях.

Законом Пензенской области от 29 июля 2022 года № 3852-ЗПО «О наградах Пензенской области» установлена система наград Пензенской области. В систему наград Пензенской области включены Почетная грамота Пензенской области, орден «За заслуги перед Пензенской областью» трех степеней, орден «За верность долгу», орден «Единство и согласие», медаль ордена «За заслуги перед Пензенской областью» двух степеней, медаль «За отличие в профилактике правонарушений на территории Пензенской области», медаль «За сохранение исторической памяти», медаль «За вклад в гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений», медаль «За благотворительность и меценатство», медаль имени Владимира Пахалина, медаль «Материнская доблесть» трех степеней, медаль «За заслуги в воспитании детей», почетные звания Пензенской области.

Данным Законом утверждены Положения о наградах Пензенской области, описания наград Пензенской области и многоцветные рисунки наград Пензенской области.

Законом Пензенской области от 21 октября 2022 года № 3899-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» также внесены изменения, предусматривающие включение в него ранее учрежденных наград Пензенской области, положения о которых были утверждены постановлениями Губернатора Пензенской области, и наград, учрежденных Законом, дающим право на присвоение почетного звания Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области».

В соответствии с вышеуказанным Законом перечень наград, дающих право на присвоение почетного звания «Ветеран труда Пензенской области», дополняется наградами Пензенской области, в том числе:

- 1) орден «За верность долгу»;
- 2) орден «Единство и согласие»;
- 3) медаль «За отличие в профилактике правонарушений на территории Пензенской области»;
- 4) медаль «За сохранение исторической памяти»;
- 5) медаль «За вклад в гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений»;
- 6) медаль «За благотворительность и меценатство»;
- 7) медаль имени Владимира Пахалина;

- 8) почетный знак Губернатора Пензенской области «За вклад и гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений»;
- 9) почетный знак Губернатора Пензенской области «За сохранение исторической памяти»;
- 10) почетный знак Губернатора Пензенской области имени Владимира Пахалина;
- 11) почетное звание Пензенской области «Заслуженный артист Пензенской области»;
- 12) почетное звание Пензенской области «Заслуженный архитектор Пензенской области»;
- 13) почетное звание Пензенской области «Народный учитель Пензенской области»;
- 14) почетное звание Пензенской области «Заслуженный деятель науки Пензенской области»;
- 15) почетное звание Пензенской области «Заслуженный работник государственных органов»;
- 16) почетное звание Пензенской области «Заслуженный работник органов местного самоуправления»;
- 17) почетное звание Пензенской области «Заслуженный работник средств массовой информации Пензенской области»;
- 18) почетное звание Пензенской области «Заслуженный пожарный Пензенской области»;
- 19) почетное звание Пензенской области «Заслуженный спасатель Пензенской области»;
- 20) почетное звание Пензенской области «Почетный наставник Пензенской области».

В 2022 году продолжена традиция присвоения звания «Почетный гражданин Пензенской области». Так, за особые заслуги перед Пензенской областью и ее населением был удостоен звания «Почетный гражданин Пензенской области» Председатель Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва Валерий Кузьмич Лидин.

Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации

В 2022 году Законодательное Собрание Пензенской области активно взаимодействовало со всеми региональными средствами массовых коммуникаций на принципах информационной открытости. Пресс-служба предоставляла информацию о деятельности регионального парламента, руководства, фракций и депутатов.

Материалы размещались на официальном сайте законодательного органа Пензенской области; на лентах информационных агентств (сетевых изданий): РИА Пензенской области, «Пенза-Пресс», «Пенза-Взгляд», «Пенза-обзор», «Первый пензенский портал», «СМИ58», «Столица 58», «ПензаСМИ», «АиФ Пенза» «КП Пенза», «Пензенская правда».

Статьи, посвященные деятельности регионального парламента, публиковались в печатном издании «Пензенская правда».

Видеосюжеты выходили в эфире телерадиокомпаний ГТРК Пенза, ТВ-Экспресс, ТРК «Наш Дом». Медийная работа велась во взаимодействии с Министерством внутренней и информационной политики Пензенской области с привлечением редакций районных газет.

В 2022 году активизировалась работа в социальных сетях, где выкладывались видеоматериалы и информационные сообщения о событиях Законодательного Собрания

Пензенской области и Молодежного парламента . Аккаунты регионального парламента заведены в сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Telegram Messenger».

Основными темами для подготовки информационных материалов стали направления, обозначенные в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Пресс-службой Законодательного Собрания Пензенской области регулярно создавались и размещались в СМИ материалы, рассказывающие о специфике и важности рассматриваемых законопроектов, особенностях бюджетного процесса, мерах поддержки предприятий в условиях санкционного давления, мобилизованных и членов их семей.

Активно освещалась деятельность депутатского корпуса по оказанию практической помощи наиболее уязвимым категориям граждан и работникам учреждений здравоохранения, мероприятиям в рамках празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне, акциям и проектам Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области и волонтерского движения.

Для повышения доступности информационного освещения регулярно проводились прямые трансляции сессий Законодательного Собрания Пензенской области в сети «Интернет», были организованы пресс-конференции и пресс-подходы.

В целях объективного, всестороннего и систематического освещения деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, его комитетов и депутатов, повышения правовой и политической культуры жителей региона, совершенствования форм взаимодействия со средствами массовой информации проведен конкурс «Признание-2022» на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Сведения о работе с обращениями граждан

В период с 1 января по 30 декабря 2022 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения было зарегистрировано 874 обращения граждан (против 1 880 — за аналогичный период 2021 года). Из них 82 поступило для регистрации с личных приемов граждан, 660 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 411 обращений, из городов и районов Пензенской области — 118 обращений, из других регионов России — 345 обращений. Коллективных обращений — 43, анонимных — 2.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	16
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т.ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	123
Вопросы правового характера	91

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Проблемы, касающиеся здравоохранения	14
Проблемы, касающиеся образования	1
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	3
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	9
Жилищные проблемы (в т.ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	20
Изменение законодательства	1
Тарифы на услуги ЖКХ	6
О невыплате денежных средств	4
О налогах и налогообложении	3
О социальных льготах	9
Просьбы о материальной помощи	16
Благодарственные письма	34
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	524
Итого	874

Состояние системности и качества законодательства Пензенской области

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2022 году состоялось 12 сессий Законодательного Собрания Пензенской области, на которых принято 169 законов Пензенской области и 233 постановления Законодательного Собрания Пензенской области.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство и местное самоуправление — 86, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 32, социальная сфера — 50, в сфере агропромышленной политики — 1.

Основаниями для внесения законопроектов в 2022 году послужили: изменение финансирования — 10, совершенствование законодательства — 117, изменение федерального или регионального законодательства — 42.

Субъектами права законодательной инициативы выступили: Губернатор Пензенской области — в 153 случаях, Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 12 случаях, прокурор Пензенской области — в 4 случаях.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области от 1 ноября 1999 года № 171-ЗПО «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты направлялись на согласование в определенные указанным Законом органы и должностным лицам.

В 2022 году состоялось 12 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 174 проектов законов Пензенской области, 39 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области, 3 проектов распоряжений Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, имеющих нормативных характер.

Несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины, оказывающие влияние на обеспечение системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2022 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2022 году законов Пензенской области 135 являются изменениями действующих законов. Так, в прошедшем году изменения вносились в следующие законы Пензенской области: от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 20 раз, от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» — 13 раз, от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» — 6 раз, от 12 сентября 2006 года № 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области» — 6 раз.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве в Закон Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» изменения вносились 11 раз, в Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО

«О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 14 раз, в Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» — 6 раз, в законы Пензенской области, регулирующие порядок организации и проведения выборов и референдумов, — 2 раза.

В прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, в том числе с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 год, а также по проекту закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В прошедшем году 167 законов принято одновременно в первом и втором чтении в окончательной редакции. В первом чтении принято 2 законопроекта, которые в последующем приняты во втором чтении в окончательной редакции.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем сохраняется необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

Проведенный анализ показал сохранение ранее имевшихся проблем и недостатков в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;
- внесение в Законодательное Собрание Пензенской области недоработанных законопроектов.

Мониторинг правоприменения законодательства Пензенской области

Мониторинг правоприменения законодательных актов определяется как систематическая, комплексная деятельность органов власти, научного сообщества,

институтов гражданского общества и общественных организаций по оценке, анализу, обобщению и прогнозу состояния законодательства и практики его применения.

При этом эффективность законодательства в целом и конкретных законов в частности во многом зависит от контроля за его реализацией, практики применения, в ходе которой выявляются сильные и слабые стороны нормативного правового акта, а также приходит понимание необходимости его корректировки.

В 2022 году в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2016 года № 823-33/5 ЗС «О мониторинге правоприменения в Законодательном Собрании Пензенской области» проведена работа по мониторингу развития законодательства Пензенской области, регулирующего вопросы организации публичной власти в Пензенской области.

В развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Законодательным Собранием Пензенской области 15 апреля 2022 года принят новый Устав Пензенской области, закрепивший систему органов государственной власти в Пензенской области, иных государственных органов Пензенской области и определивший их полномочия, ответственность, порядок взаимодействия между собой и иными органами, входящими в единую систему публичной власти.

Также в целях приведения в соответствие с вышеуказанным федеральным законом приняты следующие законы Пензенской области:

- Закон Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3818-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»;
- Закон Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3819-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области», вносящий изменения в законы Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области», «О государственных должностях Пензенской области», «О государственной гражданской службе Пензенской области»;
- Закон Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3825-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу Закона Пензенской области «О порядке отзыва Губернатора Пензенской области» и отдельных положений законов Пензенской области»;
- Закон Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3823-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области»;
- Закон Пензенской области от 15 апреля 2022 года № 3824-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», вносящий изменения в Законы Пензенской области «О правомочности сессии Законодательного Собрания Пензенской области», «О Счетной палате Пензенской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пензенской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области»,

«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» и другие.

Наряду с этим проведена работа по совершенствованию законодательства Пензенской области о выборах и референдумах.

Законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, приведены в соответствие с Федеральными законами от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внесенными изменениями установлены правовые основания для проведения дистанционного электронного голосования. Закреплено, что дистанционное электронное голосование проводится с использованием ГАС «Выборы», а также иных государственных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным ЦИК РФ.

Также установлены ограничения для выдвижения кандидатами на выборные должности для определенных категорий лиц, которые в прошлом отбывали наказание за совершение преступлений, в частности за экстремистские преступления и преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Конкретизированы требования к участию в выборах лиц, выполняющих функции иностранного агента и аффилированных с ними лиц. Установлено, что если в агитационных материалах есть высказывания данных лиц, они должны сопровождаться информацией об иноагентском статусе. Маркировка должна присутствовать и на подписных листах. Кроме того, агитация кандидатов-иноагентов должна дополнительно направляться в избирательные комиссии.

Уточнена структура избирательных комиссий и порядок их формирования. Определено, что члены комиссии с правом совещательного голоса остаются только на уровне Избирательной комиссии Пензенской области. Возможность направления политическими партиями членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса в нижестоящие комиссии исключена. Вместе с тем количество наблюдателей, которых политическая партия может выставить на избирательном участке, увеличено с двух до трех человек.

В связи с исключением Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» возможности отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации избирателями признан утратившим силу Закон Пензенской области от 6 июня 2012 года № 2262-ЗПО «О порядке отзыва Губернатора Пензенской области».

В законы Пензенской области о выборах внесены изменения в части реализации избирательных прав, права на участие в референдуме лиц, привлекаемых к работе вахтовым методом. Так, согласно пункту 13 статьи 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день до дня (первого дня) голосования (в том числе досрочного голосования). При этом личное письменное заявление избирателя, участника референдума о включении в список по месту временного пребывания может быть подано не

позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования либо не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Таким образом, может сложиться ситуация, когда на момент передачи бюллетеней у участковой комиссии не будет всех заявлений о включении в список избирателей, участников референдума по месту пребывания и, как следствие, точного числа избирателей, участников референдума, что может привести к недостаточному количеству бюллетеней на участках, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом.

В этой связи в целях совершенствования процедуры голосования на таких участках предусмотрена возможность увеличения количества бюллетеней на участках, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом и имеющих право на включение в список избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания.

На основании замечаний Правового управления аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Пензенской области скорректированы отдельные положения законов Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 949-ЗПО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области», от 26 февраля 2006 года № 976-ЗПО «О выборах представительного органа муниципального образования в Пензенской области по одномандатным избирательным округам», от 22 мая 2006 года № 1048-ЗПО «О выборах представительного органа муниципального образования в Пензенской области по одномандатным избирательным округам и единому избирательному округу», от 7 апреля 2003 года № 456-ЗПО «Об Избирательной комиссии Пензенской области». Изменения, в частности, касаются уточнения наименования публичного акционерного общества «Сбербанк России», а также порядка регистрации уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам в Избирательной комиссии Пензенской области.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» конкретизированы требования к участию в выборах лиц, являющихся иностранными агентами.

В связи с этим возникла необходимость приведения законов Пензенской области, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, в соответствие с вышеуказанными изменениями федерального законодательства.

Соответствующий законопроект запланирован к рассмотрению на сессии Законодательного Собрания в 2023 году.

Поддерживаемое в актуальном виде региональное законодательство о выборах и референдумах позволило на должном уровне организовать и провести основные избирательные кампании в Пензенской области в 2022 году.

Также в 2022 году проведена работа по мониторингу правоприменения Закона Пензенской области от 26 декабря 2013 года № 2505-ЗПО «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области».

Законом Пензенской области от 26 декабря 2013 года № 2505-ЗПО «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области» (далее — Закон Пензенской области № 2505-ЗПО), принятым в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», регулируются отношения, связанные с оказанием государственной социальной

помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, проживающим на территории Пензенской области.

По итогам 2022 года заключено 2 967 социальных контрактов по следующим направлениям:

- поиск работы (851 контракт);
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (1 014 контрактов);
- ведение личного подсобного хозяйства (458 контрактов);
- осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (644 контракта).

В 2022 году государственной помощью в рамках социального контракта охвачено 9 287 жителей Пензенской области (с учетом членов семей) или 5,9% от общей численности малоимущих граждан.

Выплаты на основании социальных контрактов в полном объеме перечислены гражданам. Сумма выплат по заключенным социальным контрактам в 2022 году составила 398,5 млн рублей (366,7 млн рублей — средства федерального бюджета (92%) и 31,8 млн рублей — средства бюджета региона (8%)).

Анализ состава заявителей на социальный контракт показывает, что основная целевая аудитория — это малоимущие семьи с детьми (88%), более трети из них — многодетные семьи и одинокие родители.

В 2022 году в Закон Пензенской области № 2505-ЗПО вносились изменения в части приведения наименования исполнительных органов Пензенской области в соответствие с требованиями федеральных законов и Устава Пензенской области от 15 апреля 2022 года.

Кроме того, в целях эффективной реализации Закона Пензенской области № 2505-ЗПО в 2022 году были внесены изменения в Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», в соответствии с которыми:

- размер субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пензенской области на выплату государственной социальной помощи по социальным контрактам на поиск работы или контрактам на реализацию иных мероприятий по преодолению гражданином трудной жизненной ситуации, рассчитывается исходя из размера прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного не на год заключения социального контракта, а на год осуществления такой выплаты (Закон Пензенской области от 10 июня 2022 года № 3838-ЗПО);
- размер субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пензенской области на выплату государственной социальной помощи на основании социальных контрактов на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, рассчитывается исходя из максимального размера единовременной выплаты не более 350 тыс. рублей (вместо 250 тыс. рублей), а по социальным контрактам на ведение личного подсобного хозяйства — исходя из максимального размера единовременной выплаты, не более 200 тыс. рублей (вместо 100 тыс. рублей).

Кроме того, стало возможным направлять остаток средств, предусмотренных на оплату услуг по доставке денежной выплаты гражданам, заключившим социальный контракт, на компенсацию затрат, связанных с обеспечением деятельности уполномоченных органов, что позволяет обеспечить дополнительный источник финансирования для укрепления материально-технической базы органов социальной защиты населения (Закон Пензенской области от 7 сентября 2022 года № 3881-ЗПО).

Заключение

Законодательная деятельность в 2022 году строилась с учетом приоритетов развития федерального и регионального законодательства.

Проводилась своевременная работа по совершенствованию нормативной правовой базы Пензенской области в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона и повышения качества жизни населения области.

Важнейшим направлением в работе Законодательного Собрания Пензенской области стало совершенствование правового регулирования в сферах государственного строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления, бюджетной и налоговой политики, экономики и социального развития.

Основное внимание в 2022 году уделялось реализации важнейших государственных программ и национальных проектов.

Одним из главных принципов работы Законодательного Собрания Пензенской области является эффективность и качество законотворческого процесса.

В рамках своих полномочий Законодательное Собрание Пензенской области конструктивно взаимодействовало со всеми субъектами права законодательной инициативы, с исполнительными органами Пензенской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Пензенской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, общественными организациями и экспертным сообществом.

Значительное место в работе Законодательного Собрания Пензенской области отводилось проведению мероприятий по обсуждению законодательных инициатив с широким привлечением представителей федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности, а также представителей научных организаций.

Подготовка к рассмотрению и принятию законодательных актов проводилась в комитетах Законодательного Собрания Пензенской области согласно направлениям их деятельности.

Как и в предыдущие годы, нормотворческая деятельность Законодательного Собрания Пензенской области сопровождалась работой экспертов: правовым, социально-экономическим, организационным управлениями, управлением делопроизводства и информационно-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания, а также постоянной комиссией Законодательного Собрания Пензенской области по проведению антикоррупционной экспертизы.

Координация действий по формированию единого правового пространства, предупреждению принятия нормативных правовых актов, не соответствующих федеральному законодательству, осуществлялась совместно с прокуратурой Пензенской области.

На сессиях Законодательным Собранием Пензенской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с практикой исполнения принятых законов, освоением средств, выделенных для реализации государственных программ Пензенской области, достижением результатов по ним.

Контрольные функции Законодательного Собрания Пензенской области также осуществлялись посредством заслушивания:

- ежегодного отчета Губернатора Пензенской области о результатах деятельности Правительства Пензенской области, в том числе по вопросам, поставленным депутатами Законодательного Собрания Пензенской области;
- информации Правительства Пензенской области по вопросам, относящимся к сфере его деятельности («правительственный час»);
- ежегодных докладов Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

В 2023 году Законодательное Собрание Пензенской области планирует продолжить работу по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации на 2023 год.

Кроме того, запланировано дальнейшее совершенствование законодательства Пензенской области, в том числе, в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством, по следующим направлениям:

- в экономической, бюджетной, налоговой сферах;
- в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- в сфере противодействия коррупции;
- в сфере местного самоуправления, в частности, законодательства о муниципальных выборах, местном референдуме и других формах непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления, муниципальной службы;
- в сфере экологии;
- в сфере здравоохранения;
- в сфере социальной поддержки малообеспеченных категорий населения;
- в сфере молодежной политики и защиты прав детей;
- в сфере образования, культуры и туризма и др.

Перечень законов Пензенской области,
принятых в 2022 году

(169 законов)

- 3785-ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3786-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3787-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3788-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3789-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области»
- 3790-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3791-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет»
- 3792-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении дополнительной меры государственной поддержки в обеспечении жилыми помещениями граждан, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет»
- 3793-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объявлении нерабочим (праздничным) днем на территории Пензенской области единого дня поминовения усопших»
- 3794-ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Пензенской области
- 3795-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3796-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3797-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3798-ЗПО Об установлении Дня трудовой доблести города Пензы

- 3799-ЗПО О внесении изменения в статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3800-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3801-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 3802-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3803-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3804-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3805-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области»
- 3806-ЗПО О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 3807-ЗПО О внесении изменения в статью 2⁷ Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3808-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пензенской области»
- 3809-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3810-ЗПО О внесении изменений в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3811-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3812-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу подпункта «в» пункта 8 статьи 6 Закона Пензенской области «Об Избирательной комиссии Пензенской области» Устав Пензенской области
- 3813-ЗПО О признании утратившими силу Устава Пензенской области и отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 3814-ЗПО О гербе Пензенской области
- 3815-ЗПО О флаге Пензенской области
- 3816-ЗПО О гимне Пензенской области
- 3817-ЗПО О символах власти Губернатора Пензенской области
- 3818-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3819-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области»
- 3820-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области»

- 3821-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3822-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3823-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3824-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3825-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу Закона Пензенской области «О порядке отзыва Губернатора Пензенской области» и отдельных положений законов Пензенской области»
- 3826-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О перечне должностных лиц органов исполнительной власти Пензенской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»
- 3827-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О символах власти Губернатора Пензенской области»
- 3828-ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 год
- 3829-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и приостановлении действия отдельных положений Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3830-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области»
- 3831-ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2021 год
- 3832-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3833-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пензенской области»
- 3834-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» и признании утратившей силу части 3 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3835-ЗПО О постинтернатном сопровождении в Пензенской области
- 3836-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3837-ЗПО О внесении изменения в статью 10 в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»

- 3838-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3839-ЗПО О внесении изменений в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3840-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3841-ЗПО О внесении изменения в статью 1³ Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 3842-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3843-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Общественной палате Пензенской области»
- 3844-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»
- 3845-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и акционерным обществом «Петровский хлеб»
- 3846-ЗПО О признании утратившим силу отдельного положения Закона Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
- 3847-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3848-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3849-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3850-ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Пензенской области
- 3851-ЗПО О внесении изменения в статью 1¹ Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области
- 3852-ЗПО О наградах Пензенской области
- 3853-ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 3854-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3855-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области»
- 3856-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3857-ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному учреждению культуры «Межпоселенческая центральная районная библиотека» Башмаковского района Пензенской области имени Михаила Николаевича Пономарева

- 3858-ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3859-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3860-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и Закон Пензенской области «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет»
- 3861-ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 59 города Пензы имени Евгения Павловича Паролина»
- 3862-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Голицыно Нижнеломовского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Ильи Антоновича Фролова»
- 3863-ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3864-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»
- 3865-ЗПО О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области»
- 3866-ЗПО О внесении изменения в статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3867-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3868-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3869-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3870-ЗПО О внесении изменения в статью 8 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3871-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 3872-ЗПО О внесении изменения в статью 1² Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 3873-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»
- 3874-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

- 3875-ЗПО Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области
- 3876-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3877-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3878-ЗПО О внесении изменений в статьи 9 и 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3879-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «Об установлении дополнительной меры государственной поддержки в обеспечении жилыми помещениями граждан, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет»
- 3880-ЗПО О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Пензенской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан на территории Пензенской области»
- 3881-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3882-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2022 год»
- 3883-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3884-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3885-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3886-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 3887-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3888-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «РАО «Наровчатское»
- 3889-ЗПО О внесении изменений в статью 2⁷ Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3890-ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2023 год
- 3891-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

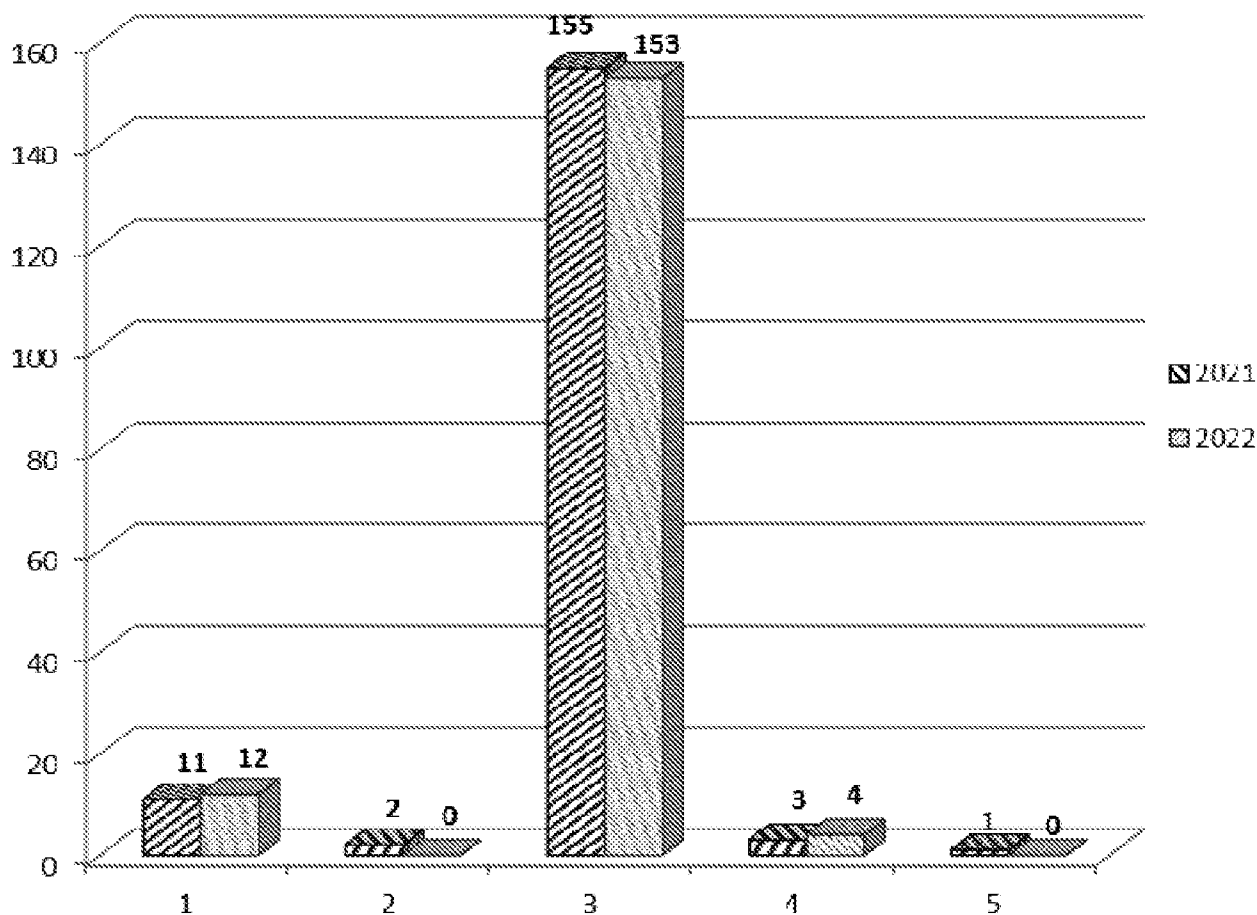
- 3892-ЗПО О внесении изменения в статью 1¹ Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
- 3893-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» и Закон Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области»
- 3894-ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3895-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3896-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области» и статью 4 Закона Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области»
- 3897-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3898-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3899-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области»
- 3900-ЗПО О внесении изменений в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области»
- 3901-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Пензенской области»
- 3902-ЗПО О внесении изменения в статью 3¹ Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 3903-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»
- 3904-ЗПО О признании утратившим силу Закона Пензенской области «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Агропромышленное предприятие «Восток Агро»
- 3905-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Агропромышленное предприятие «Восток Агро»
- 3906-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3907-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке избрания представителей Законодательного Собрания в квалификационную комиссию адвокатской палаты Пензенской области»
- 3908-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области»

- 3909-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3910-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3911-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наградах Пензенской области»
- 3912-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике зависимости от психоактивных веществ на территории Пензенской области»
- 3913-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»
- 3914-ЗПО О присвоении Муниципальному автономному учреждению дополнительного образования детской музыкальной школе № 4 г. Пензы имени Николая Алексеевича Котляра
- 3915-ЗПО О внесении изменений в статью 14 Закона Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3916-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пензенской области»
- 3917-ЗПО О признании утратившим силу Закона Пензенской области «Об утверждении соглашения между Пенсионным фондом Российской Федерации и Правительством Пензенской области о передаче отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области полномочий по назначению и выплате государственных пенсий»
- 3918-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3919-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3920-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Пензенской области»
- 3921-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3922-ЗПО О присвоении Муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Владыкино Каменского района Пензенской области имени Героя Социалистического Труда Анатолия Алексеевича Чижова
- 3923-ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
- 3924-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3925-ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3926-ЗПО О внесении изменения в статью 1² Закона Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области»
- 3927-ЗПО О внесении изменений в статью 3¹ Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 3928-ЗПО О внесении изменения в статью 11⁹ Закона Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3929-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»

- 3930-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 3931-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3932-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3933-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3934-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3935-ЗПО О бюджете Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов
- 3936-ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
- 3937-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
- 3938-ЗПО О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3939-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении дополнительной меры государственной поддержки в обеспечении жилыми помещениями граждан, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет»
- 3940-ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Пензенской области
- 3941-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 3942-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 3943-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О гражданской обороне в Пензенской области»
- 3944-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Кузнецкий Технопарк»
- 3945-ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 3946-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3947-ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2023 год

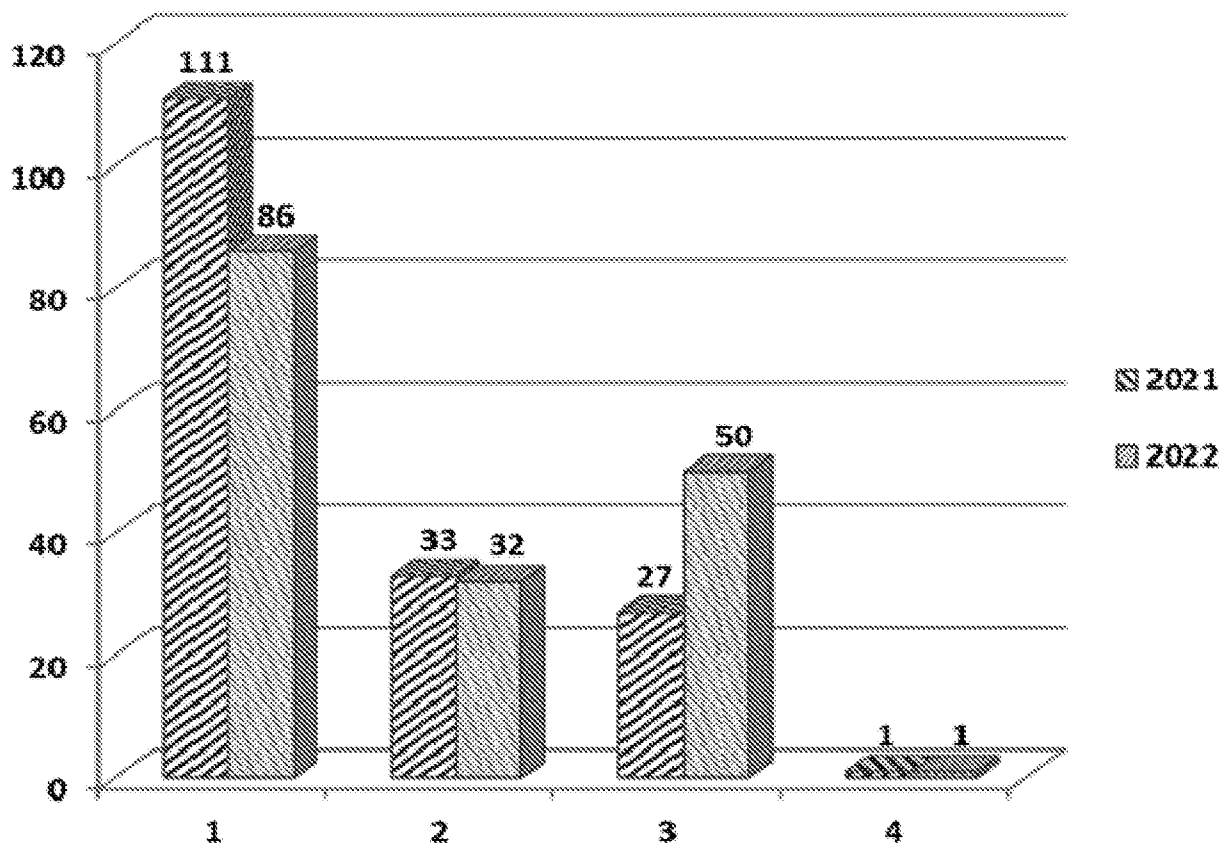
- 3948-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3949-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3950-ЗПО О внесении изменений в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 3 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 3951-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу пункта 2 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»
- 3952-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской
области в 2021 и 2022 годах по субъектам права законодательной инициативы



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
- 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
- 3 — Губернатор Пензенской области;
- 4 — прокурор Пензенской области;
- 5 — Приволжская транспортная прокуратура.

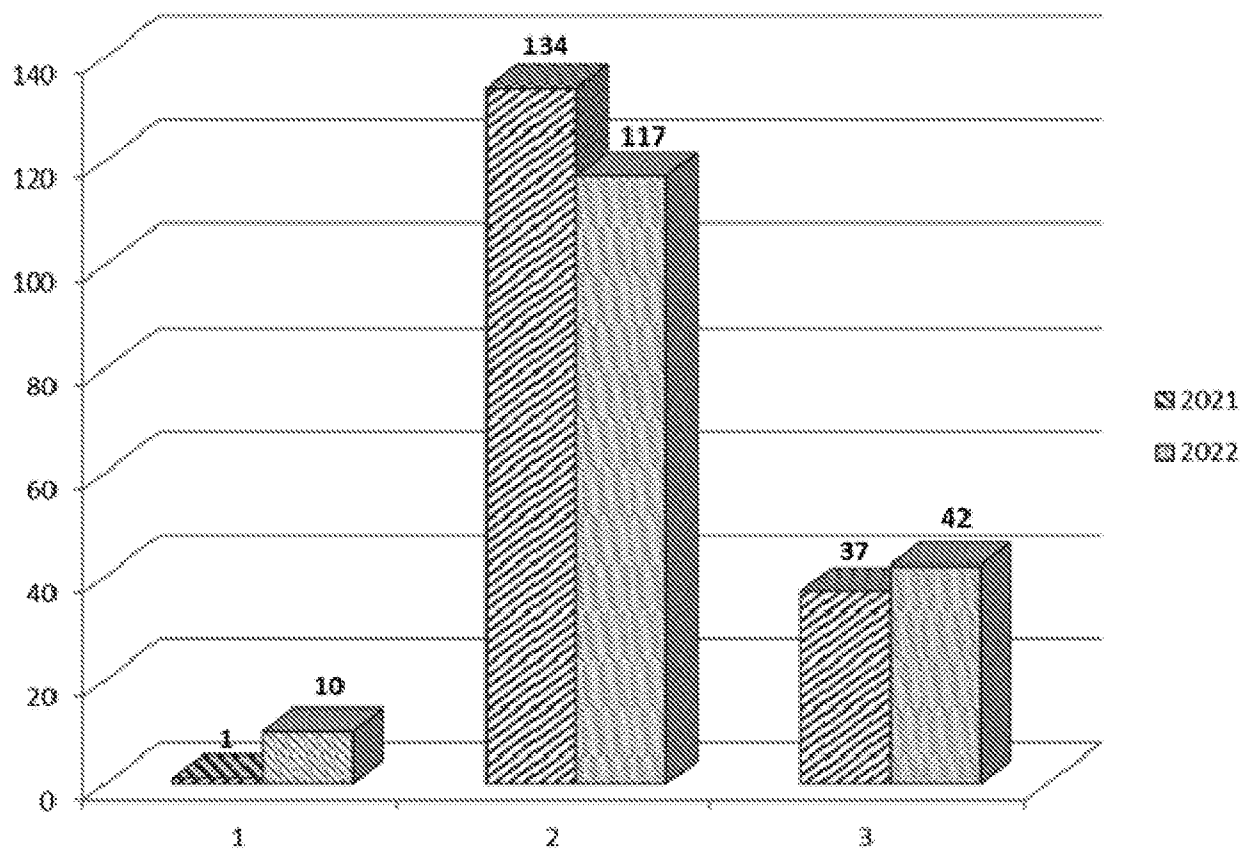
Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской
области в 2021 и 2022 годах по сферам регулирования



Сферы регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 3 — социальная политика;
- 4 — агропромышленная сфера.

Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской
области в 2021 и 2022 годах по причинам внесения законопроектов



Причины внесения законопроектов:

1 — изменение финансирования;

2 — совершенствование законодательства;

3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством.