



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 августа 2022 г. № 720-пП

г.Пенза

### О государственной информационной системе "Электронный социальный регистр населения Пензенской области"

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с последующими изменениями) и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации" (с последующими изменениями), руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Присвоить информационной системе персональных данных "Электронный социальный регистр населения Пензенской области" статус государственной информационной системы и название - Государственная информационная система "Электронный социальный регистр населения Пензенской области".

2. Утвердить прилагаемое Положение о государственной информационной системе "Электронный социальный регистр населения Пензенской области" (далее - ГИС ЭСРН).

3. Определить Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области оператором ГИС ЭСРН.

4. Разместить ГИС ЭСРН в центре обработки данных Правительства Пензенской области в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 14.07.2021 № 416-пП "О государственной информационной системе Пензенской области "Информационная система управления единой виртуальной инфраструктурой".

5. Финансирование работ, связанных развитием (модернизацией), методологическим и техническим сопровождением ГИС ЭСРН осуществлять за счет средств бюджета Пензенской области, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Пензенской области "Формирование информационного общества в Пензенской области", утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 05.11.2013 № 815-пП (с последующими изменениями).

6. Государственным учреждениям в сфере социальной защиты, подведомственным Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, обеспечить использование ГИС ЭСРН в соответствии с Положением, утверждаемым пунктом 2 настоящего постановления.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и подведомственным им учреждениям, осуществляющим полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения, использовать ГИС ЭСРН в соответствии с Положением, утверждаемым пунктом 2 настоящего постановления.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

9. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы информатизации органов государственной власти и муниципальных образований Пензенской области.

Председатель Правительства  
Пензенской области Н.П. Симонов



**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о государственной информационной системе**  
**"Электронный социальный регистр населения**  
**Пензенской области"**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящее Положение определяет цели, задачи и принципы построения государственной информационной системы "Электронный социальный регистр населения Пензенской области", ее участников, структуру, порядок доступа, правовой режим информации и программно-технических средств, порядок осуществления информационного взаимодействия с другими информационными системами, порядок обеспечения защиты информации.

1.2. Государственная информационная система "Электронный социальный регистр населения Пензенской области" предназначена для формирования, ведения и использования единой базы данных, содержащей информацию о гражданах, проживающих на территории Пензенской области, имеющих и (или) реализующих право на получение мер социальной поддержки и (или) социальных услуг (далее - мер социальной защиты), предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

Сокращенное наименование государственной информационной системы "Электронный социальный регистр населения Пензенской области" - ГИС ЭСРН.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГИС ЭСРН**

2.1. Цели:

- автоматизация процессов при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере социальной защиты (далее - государственные услуги);
- обеспечение межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных услуг;
- обеспечение мониторинга, анализа и контроля предоставления мер социальной защиты гражданам.

2.2. Задачи:

- сбор, обработка, хранение и использование информации о гражданах, проживающих на территории Пензенской области, имеющих право на получение мер социальной защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пензенской области;
- реализация адресного подхода к предоставлению мер социальной защиты отдельным категориям граждан за счет использования единой информационной базы данных;

- обеспечение полноты, целостности и актуальности информации при ее формировании, передаче, использовании, обработке и хранении;
- многократность использования обрабатываемой информации.

### 3. ОПЕРАТОР, УЧАСТНИКИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛИ ГИС ЭСРН

3.1. Оператором ГИС ЭСРН является Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (далее - Оператор).

3.2. Участниками ГИС ЭСРН являются подведомственные Оператору учреждения, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и подведомственные им учреждения, осуществляющие полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения (далее - Участники).

3.3. Перечень Участников может быть расширен при наличии обоснованной потребности, предъявляемой федеральными или региональными органами власти в целях реализации возложенных функций в сфере социальной защиты.

3.4. Пользователями ГИС ЭСРН являются должностные лица Оператора и Участников (далее - Пользователи).

### 4. СОСТАВ И СТРУКТУРА ГИС ЭСРН

4.1. ГИС ЭСРН состоит из следующих функциональных подсистем:

4.1.1. Учетная подсистема обеспечивает ввод и хранение сведений о гражданах Пензенской области, подавших заявление на получение мер социальной защиты в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

4.1.2. Подсистема клиентского обслуживания предназначена для автоматизации процессов консультирования граждан по вопросам предоставления мер социальной защиты и приема заявлений на их получение.

4.1.3. Подсистема назначения предназначена для автоматизации процессов проведения правовой экспертизы (оценки прав) и принятия решений по заявлениям граждан о предоставлении (отказе в предоставлении) или изменении условий предоставления мер социальной защиты, а также уведомления граждан о принятом решении.

4.1.4. Подсистема начисления предназначена для автоматизации процессов начисления (разовых или периодических) денежных и натуральных выплат назначенных мер социальной поддержки.

4.1.5. Подсистема выплаты предназначена для автоматизации процессов выплаты (предоставления) начисленных денежных и натуральных мер социальной поддержки.

4.1.6. Экспертная подсистема (подсистема поддержки принятия решений) обеспечивает пользователю возможность определить право гражданина на предоставление мер социальной защиты по зарегистрированным в системе категориям и (или) документам с учетом необходимых дополнительных условий, а также предоставляет полную информацию о наличии (отсутствии) у гражданина необходимых документов и дополнительных условиях, необходимых для предоставления мер социальной защиты.

4.1.7. Подсистема межведомственного взаимодействия предназначена для автоматизации видов деятельности приема - запроса документов (в том числе пакета документов и заявления на предоставление государственной услуги) и предоставления информации иным органам государственной власти в электронном виде через Единую систему межведомственного электронного взаимодействия.

4.1.8. Подсистема нормативно-справочной информации предназначена для автоматизации ведения единых справочников, классификаторов, кодификаторов и регистров ГИС ЭСРН.

4.1.9. Подсистема управления регионального уровня предназначена для автоматизации процессов управления, контроля, учёта и анализа предоставления мер социальной защиты.

4.1.10. Аналитическая подсистема обеспечивает возможность формирования статистической и аналитической отчетности, в том числе сводной региональной отчетности.

4.1.11. Подсистема безопасности предназначена для обеспечения защищенного доступа к информационным ресурсам ГИС ЭСРН в соответствии с должностными обязанностями и правами сотрудников, предотвращения (существенного затруднения) несанкционированного доступа к информации, циркулирующей в ГИС ЭСРН, обеспечения ее полноты, целостности и достоверности, а также обеспечения правового режима использования массивов информации о гражданах.

4.2. Архитектура базы данных ГИС ЭСРН представляет собой совокупность однотипных распределенных сегментов, предназначенных для автоматизации процессов предоставления государственных услуг Оператором и Участниками, централизованные технологии регламентированных информационных обменов посредством Единой системы межведомственного электронного взаимодействия, ведение общей нормативно-справочной информации и настроек экспертной подсистемы.

4.3. Архитектура специального программного обеспечения состоит из следующих компонентов:

- тонкий клиент на основе веб-браузера;
- сервер приложений (далее - ядро);
- система управления базами данных.

4.4. Клиентами являются автоматизированные рабочие места Пользователей, обеспечивающие работу с информацией, содержащейся в ГИС ЭСРН. Ядро обрабатывает запросы клиента и возвращает результат в виде структурированного сообщения. На уровне ядра реализованы возможности по описанию бизнес-объектов и правил их взаимодействия на языке мета-описания. База данных используется в качестве долговременного хранилища объектов.

## 5. ДОСТУП УЧАСТНИКОВ К ГИС ЭСРН

5.1. Для получения доступа к ГИС ЭСРН Участник самостоятельно обеспечивает:

- подключение рабочих мест своих Пользователей к ГИС ЭСРН;
- работоспособность своего компьютерного и телекоммуникационного оборудования;
- защиту информации на рабочих местах Пользователей в соответствии с требованиями, предъявляемыми Оператором.

5.2. Участник получает доступ к ГИС ЭСРН после подтверждения соответствия системы защиты на рабочих местах своих Пользователей требованиям, предъявляемым Оператором.

5.3. Подключение Участника, не являющегося подведомственным Оператору учреждением, осуществляется на основании соглашения об использовании ГИС ЭСРН, заключаемого с Оператором по форме согласно приложению к настоящему Положению

## 6. ДОСТУП ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ К ГИС ЭСРН

6.1. В целях организации работы с ГИС ЭСРН Участники принимают организационно-распорядительные меры по определению лиц, уполномоченных на использование ГИС ЭСРН, а также ответственных за техническое обеспечение работы с ГИС ЭСРН.

6.2. Регистрация Пользователей ГИС ЭСРН осуществляется Оператором на основании заявок Участников, составленных в произвольной форме и направленных Оператору в форме документа на бумажном носителе или с помощью электронного документооборота.

Срок регистрации Пользователя составляет три рабочих дня со дня поступления Оператору заявки от Участника.

После регистрации Пользователя Оператор направляет Участнику информацию о логинах и паролях для прохождения процедур идентификации и аутентификации в ГИС ЭСРН.

## 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ГИС ЭСРН

7.1. Право пользования информацией, содержащейся в ГИС ЭСРН, принадлежит Оператору и Участникам в части создаваемой и получаемой ими информации.

7.2. Оператор и Участники несут ответственность за полноту, достоверность и актуальность размещаемой ими в ГИС ЭСРН информации.

7.3. Информация, размещенная в ГИС ЭСРН, является официальной и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ГИС ЭСРН

8.1. Имущество и программное обеспечение, входящее в состав ГИС ЭСРН, разработанное или приобретенное за счет средств бюджета Пензенской области, является государственной собственностью Пензенской области.

8.2. Оператору принадлежит неисключительное право на использование программного обеспечения ГИС ЭСРН.

8.3. Оператор предоставляет Участникам право использования ГИС ЭСРН безвозмездно в объеме, необходимом для осуществления Участниками деятельности, предусмотренной их Уставами или Положениями.

## 9. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДРУГИМИ ИНФОРМАЦИОННЫМИ СИСТЕМАМИ

9.1. В настоящем Положении под информационным взаимодействием ГИС ЭСРН с иными информационными системами понимается совокупность информационных процессов, направленных на обеспечение информационного взаимодействия ГИС ЭСРН с информационными системами сторонних организаций, участвующими в процессе оказания гражданам государственных услуг или содержащими информацию, необходимую для предоставления гражданам мер социальной защиты, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

9.2. Межведомственное информационное взаимодействие между ГИС ЭСРН и иными информационными системами осуществляется на основе единой системы межведомственного электронного взаимодействия, действующей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия" (с последующими изменениями).

## 10. ПОРЯДОК ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ГИС ЭСРН

10.1. Информация, содержащаяся в ГИС ЭСРН, подлежит защите в соответствии с федеральными законами Российской Федерации от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с последующими изменениями) и от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" (с последующими изменениями).

Защита информации обеспечивается посредством применения организационных и технических мер, а также осуществления контроля за эксплуатацией ГИС ЭСРН.

10.2. Оператор и Участники ГИС ЭСРН обязаны соблюдать:

- требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 (с последующими изменениями);

- требования о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденные приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17 (с последующими изменениями);

- требования к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119;

- требования, указанные в "Перечне мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом "О персональных данных" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами", утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 (с последующими изменениями);

- требования, указанные в "Составе и содержании организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных", утвержденных приказом ФСТЭК России от 18.02.2013 № 21 (с последующими изменениями).

10.3. При использования средств криптографической защиты информации, Оператор и Участники обязаны соблюдать требования:

- Инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, утвержденной приказом ФАПСИ при Президенте Российской Федерации от 13.06.2001 № 152;

- Положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005), утвержденного приказом ФСБ России от 09.02.2005 № 66 (с последующими изменениями);

- требования, указанные в Составе и содержании организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности, утвержденных приказом ФСБ России от 10.07.2014 № 378.

10.4. Для определения угроз безопасности информации и при разработке Оператором и Участниками модели угроз безопасности информации (как на ГИС ЭСРН в целом, так и на отдельные её части) применяются:

- методические документы, разработанные и утвержденные ФСТЭК России в соответствии с подпунктом 4 пункта 8 Положения о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1085 (с последующими изменениями).



10.5. В качестве исходных данных для определения угроз безопасности информации Оператор и Участники используют:

- банк данных угроз безопасности информации (bdu.fstec.ru), ведение которого осуществляется ФСТЭК России в соответствии с подпунктом 21 пункта 8 Положения о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1085 (с последующими изменениями);

- Перечень угроз безопасности персональных данных в информационных системах персональных данных, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 20.04.2017 № 192-пП (с последующими изменениями);

- иные источники, содержащие сведения об уязвимостях и угрозах безопасности информации.

Приложение  
к Положению  
о государственной информационной системе  
"Электронный социальный регистр  
населения Пензенской области"

(форма)

СОГЛАШЕНИЕ  
об использовании государственной информационной системы  
"Электронный социальный регистр населения Пензенской области"

Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области  
в лице Министра \_\_\_\_\_, действующего  
на основании Положения, далее именуемое "Оператор", с одной стороны и

\_\_\_\_\_  
(наименование участника государственной информационной системе  
"Электронный социальный регистр населения Пензенской области")

в лице \_\_\_\_\_,  
действующего на основании \_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_  
далее именуемого "Участник", с другой стороны, именуемые в дальнейшем  
"Стороны", заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

### 1. Предмет соглашения

Предметом настоящего соглашения является предоставление Участнику доступа к государственной информационной системе "Электронный социальный регистр населения Пензенской области" (далее - ГИС ЭСРН) в целях автоматизации функций Участника в сфере социальной защиты населения.

### 2. Полномочия Сторон

#### 2.1. Оператор:

- предоставляет Участнику право пользования программными средствами ГИС ЭСРН безвозмездно в объеме, необходимом для осуществления Участником деятельности, предусмотренной его Уставом или Положением;
- осуществляет методическое обеспечение Участника, необходимое для работы в ГИС ЭСРН;
- осуществляет мониторинг соблюдения Участником требований по защите информации;
- прекращает доступ Участника к ГИС ЭСРН в случае нарушения Участником требований по защите информации до устранения нарушения.

## 2.2. Участник:

- использует ГИС ЭСРН безвозмездно;
- самостоятельно определяет уровень доступа своих сотрудников к ГИС ЭСРН;
- направляет Оператору заявки на создание, редактирование и удаление учётных записей своих сотрудников, работающих в ГИС ЭСРН;
- обеспечивает полноту, достоверность и актуальность сведений, вводимых в ГИС ЭСРН;
- обеспечивает работоспособность своего оборудования, используемого для подключения и работы в ГИС ЭСРН;
- обеспечивает сохранность логинов и паролей доступа к ГИС ЭСРН;
- обеспечивает защиту информации, содержащейся в ГИС ЭСРН.

## 3. Срок действия соглашения

3.1. Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует бессрочно в течение периода эксплуатации ГИС ЭСРН.

3.2. В соглашение могут вноситься изменения и дополнения путем подписания дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью.

3.3. Настоящее соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из Сторон путем направления уведомления другой Стороне не позднее, чем за 20 рабочих дней в письменной форме или в форме электронного документа.

## 4. Реквизиты и подписи Сторон

(Реквизиты Оператора ГИС ЭСРН)

(Реквизиты Участника ГИС ЭСРН)

М.П.

М.П.

(при наличии)

(при наличии)

\_\_\_\_\_