



ГУБЕРНАТОР ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

У К А З

28 июня 2022 г. № 13

г.Пенза

О работе по формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета Пензенской области и мерах по их увеличению

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (с последующими изменениями), Уставом Пензенской области, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 "О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации", Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО "О стратегическом планировании в Пензенской области" (с последующими изменениями), в целях обеспечения достоверного и качественного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Пензенской области, контроля за их поступлением, своевременной корректировки показателей бюджета с учетом складывающейся динамики поступлений, руководствуясь Законом Пензенской области от 10.04.2006 № 1005-ЗПО "О Губернаторе Пензенской области" (с последующими изменениями),

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. На этапе составления проекта бюджета Пензенской области:

1.1. Министерству экономического развития и промышленности Пензенской области обеспечить организацию разработки бюджетообразующих показателей прогноза социально-экономического развития Пензенской области (прибыль прибыльных предприятий, фонд заработной платы, наличие на конец года основных фондов (средств) по остаточной балансовой стоимости, амортизация основных фондов коммерческих организаций по бухгалтерскому учету, индекс промышленного производства по основным видам экономической деятельности,

индекс потребительских цен) на основе сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Пензенской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Пензенской области.

1.2. Исполнительным органам Пензенской области обеспечить представление в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области прогнозных данных по бюджетообразующим показателям, указанным в пункте 1.1 настоящего указа, с учетом проведенного комплексного анализа тенденций развития предприятий курируемых видов экономической деятельности, количественной и качественной оценки значений показателей, сложившихся и планируемых изменений в текущем году, их причин и факторов.

1.3. Министерству экономического развития и промышленности Пензенской области обеспечить проведение контроля качества и полноты представленных исполнительными органами Пензенской области материалов по курируемым видам деятельности, секторам, сферам экономического и социального развития Пензенской области.

1.4. На этапе составления проекта бюджета представлять в Министерство финансов Пензенской области:

- Министерству экономического развития и промышленности Пензенской области - предварительный прогноз значений бюджетообразующих показателей с приложением исходных расчетных материалов, используемых при их определении;

- Министерству сельского хозяйства Пензенской области - прогноз объема производства и отгрузки (в натуральном выражении) подакцизной продукции (по видам и группам);

- Министерству строительства и дорожного хозяйства Пензенской области - информацию о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в разрезе муниципальных образований Пензенской области, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности;

- главным администраторам доходов бюджета - прогноз поступлений по администрируемым налоговым и неналоговым доходам, сформированный на основании методик прогнозирования с учетом основных бюджетообразующих показателей социально-экономического развития Пензенской области, прогноза объема производства и отгрузки (в натуральном выражении) подакцизной продукции (по видам и группам), статистических и отчетных данных и иных факторов.

2. На этапе исполнения бюджета:

2.1. Исполнительным органам Пензенской области:

2.1.1. Осуществлять контроль за выполнением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам и реализацию мер по увеличению доходной части бюджета согласно Плану работы, прилагаемому к настоящему Указу. С этой целью необходимо:

- выработать систему взаимодействия с крупными и основными плательщиками для получения ежеквартальной информации по основным финансово-экономическим (себестоимости продукции, рентабельности основной деятельности, выручке от реализации продукции, финансовому результату и др.) и налоговым показателям и аналитических справок о перспективах их деятельности;

- проводить мониторинг полученных данных, факторов изменения доходной базы;

- осуществлять информационно-консультационное, юридическое содействие плательщикам налоговых и неналоговых доходов во взаимодействии в том числе с федеральными органами власти, финансово-кредитными организациями для решения выявленных в ходе мониторинга проблем с целью осуществления их стабильной деятельности.

2.1.2. Обеспечить ежеквартальное представление в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, информации о результатах проведенной работы, указанной в пункте 2.1.1 настоящего указа, для последующего обобщения и подготовки сводной информации.

2.2. Министерству финансов Пензенской области для качественного осуществления контроля за выполнением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам и реализации мер по увеличению доходной части бюджета ежемесячно в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, представлять исполнительным органам Пензенской области информацию:

- о динамике поступлений налогов по крупным и основным налогоплательщикам, сформированных по данным Управления Федерального казначейства по Пензенской области;

- об исполнении бюджетных назначений и о динамике поступлений в бюджет Пензенской области за отчетный период в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года в разрезе налоговых и неналоговых доходов.

2.3. Исполнительным органам Пензенской области, Управлению Федеральной налоговой службы по Пензенской области (по согласованию), Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области (по согласованию), Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области (по согласованию), филиалу федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по Пензенской области

(по согласованию), Государственной инспекции труда в Пензенской области (по согласованию), Межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям (по согласованию), Нижне-Волжскому межрегиональному Управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (по согласованию), НКО "Фонд поддержки предпринимательства Пензенской области" (по согласованию), АО "Поручитель" (по согласованию) активизировать работу в целях обеспечения:

2.3.1. реализации Плана межведомственного взаимодействия по легализации бизнеса и реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в Пензенской области, утвержденного распоряжением Правительства Пензенской области от 13.12.2013 № 658-рП (с последующими изменениями);

2.3.2. реализации мероприятий раздела 2 Плана мероприятий по оздоровлению государственных и муниципальных финансов Пензенской области, утвержденного распоряжением Правительства Пензенской области от 21.02.2018 № 81-рП (с последующими изменениями).

2.4. Министерству государственного имущества Пензенской области:

- усовершенствовать механизм функционирования Комиссии по обеспечению полноты исчисления и уплаты земельного налога и налога на имущество, созданной распоряжением Правительства Пензенской области от 11.01.2013 № 6-рП (с последующими изменениями);

- осуществлять контроль за реализацией органами местного самоуправления норм Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2.5. Министерству финансов Пензенской области обеспечить ежеквартальное представление в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сводной информации о реализации пункта 2.3.2 настоящего указа.

2.6. Министерству государственного имущества Пензенской области обеспечить ежеквартальное представление в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сводной информации о реализации пункта 2.4 настоящего указа.

2.7. Министерству экономического развития и промышленности Пензенской области на основе сводной информации, подготовленной по пунктам 2.1.1, 2.3.1, 2.3.2 и 2.4 настоящего указа, готовить и представлять Губернатору Пензенской области в срок до 5 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, доклад о проведенной в регионе работе по увеличению доходной части бюджета, выявленных рисках сокращения налоговых и неналоговых доходов, предложениях по стабилизации сложившейся (прогнозируемой) ситуации, предлагаемых вариантах замещения выпадающих доходов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления разработать аналогичные акты по формированию налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и мерам по их увеличению.

4. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Настоящий указ опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Губернатора Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. Контроль за исполнением настоящего указа возложить на Председателя Правительства Пензенской области.

Губернатор
Пензенской области **О.В. Мельниченко**



П Л А Н
работы исполнительных органов Пензенской области
по курируемым направлениям экономической деятельности и видам доходов

№ п/п	Вид дохода	Исполнительный орган государственной власти Пензенской области	Направление экономической деятельности	Возможные мероприятия по увеличению доходов
1	2	3	4	5
1	Налог на прибыль организаций	Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области Министерство сельского хозяйства Пензенской области Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области Департамент по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области Министерство жилищно-	1. Промышленное производство 2. Инновационная деятельность 1. Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство 2. Розничная торговля, общественное питание 3. Сфера бытовых услуг Строительство 1. Лесное хозяйство 2. Охота 3. Добыча полезных ископаемых Обеспечение электрической энергией, газом и паром	1. Мониторинг и анализ деятельности крупных и основных налогоплательщиков в части: 1.1 динамики поступлений налоговых платежей; 1.2 финансово-экономических показателей, в том числе: - себестоимости продукции; - рентабельности основной деятельности; - выручки от реализации продукции; - финансового результата; - др.; 1.3 факторов изменения налогооблагаемой базы, в том числе: - объемов производства товаров (работ, услуг); - объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг; - сроков завершения крупных контрактов и перспектив заключения новых, в результате реализации которых формируется налогооблагаемая база; - сокращения или расширения ассортимента

1	2	3	4	5
		<p>коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области</p> <p>Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области</p>	<p>организация сбора и утилизации отходов</p> <p>1. Деятельность в области информации и связи</p> <p>2. Пассажирыские перевозки</p>	<p>выпускаемой продукции;</p> <p>- резкого удорожания стоимости сырья (материалов) и, соответственно, роста себестоимости и влияния на финансовый результат предприятия;</p> <p>- объемов выполненных работ по виду деятельности "Строительство", вводу в действие жилых домов, объектов соцкультбыта, производственных мощностей;</p> <p>- наличия спроса, рынков сбыта продукции;</p> <p>- пассажирооборота предприятий транспорта;</p> <p>- др.;</p> <p>1.4 задолженности по налоговым платежам.</p> <p>2. Мониторинг динамики налоговых поступлений получателей господдержки (грантов, субсидий и т.д.).</p>
		<p>Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области</p> <p>Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области</p>	<p>Все виды деятельности</p> <p>Все виды деятельности</p>	<p>Мониторинг динамики налоговых поступлений получателей господдержки в рамках действующих инвестиционных соглашений.</p> <p>Мониторинг фонда заработной платы и работодателей, имеющих заработную плату работников ниже среднего уровня по соответствующему виду экономической деятельности или просроченную задолженность по заработной плате, взаимодействие с органами местного самоуправления в вопросах обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам, ликвидации просроченной задолженности по зарплате, легализации трудовых отношений.</p>
2	<p>Налог на доходы физических лиц</p>	<p>Министерство экономического</p>	<p>1. Промышленное производство</p>	<p>1. Мониторинг и анализ деятельности крупных и</p>

1	2	3	4	5
		<p>развития и промышленности Пензенской области</p> <p>Министерство сельского хозяйства Пензенской области</p> <p>Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области</p> <p>Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области</p> <p>Департамент по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области</p> <p>Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области</p> <p>Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области</p> <p>Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области</p> <p>Министерство сельского хозяйства Пензенской области</p>	<p>2. Инновационная деятельность</p> <p>1. Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство</p> <p>2. Розничная торговля, общественное питание</p> <p>3. Сфера бытовых услуг</p> <p>Строительство</p> <p>Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов</p> <p>Обеспечение электрической энергией, газом и паром</p> <p>1. Лесное хозяйство</p> <p>2. Добыча полезных ископаемых</p> <p>1. Деятельность в области информации и связи</p> <p>2. Пассажирские перевозки</p> <p>Все виды деятельности</p> <p>Производство спирта и алкогольной продукции</p>	<p>основных налогоплательщиков в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамики поступлений налоговых платежей; - финансово-экономических показателей; - изменения количества рабочих мест, фонда оплаты труда; - задолженности по налоговым платежам. <p>2. Мониторинг динамики налоговых поступлений получателей господдержки (грантов, субсидий и т.д.).</p> <p>Мониторинг динамики налоговых поступлений получателей господдержки в рамках действующих инвестиционных соглашений.</p> <p>Мониторинг и анализ деятельности крупных и основных налогоплательщиков в части:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. динамики поступлений налоговых платежей; 2. финансово-экономических показателей, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - себестоимости продукции;
3	Акцизы на спирт и алкогольную продукцию	Министерство сельского хозяйства Пензенской области		<p>Мониторинг динамики налоговых поступлений получателей господдержки в рамках действующих инвестиционных соглашений.</p> <p>Мониторинг и анализ деятельности крупных и основных налогоплательщиков в части:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. динамики поступлений налоговых платежей; 2. финансово-экономических показателей, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - себестоимости продукции;

1	2	3	4	5
				<ul style="list-style-type: none"> - рентабельности основной деятельности; - выручки от реализации продукции; - финансового результата; - др.; <p>3. факторов изменения налогооблагаемой базы, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объемов производства и отгрузки подакцизных товаров; - сроков завершения крупных контрактов и перспектив заключения новых, в результате реализации которых формируется налогооблагаемая база; - сокращения или расширения ассортимента выпускаемой продукции; - резкого удорожания стоимости сырья (материалов) и, соответственно, роста себестоимости и влияния на финансовый результат предприятия; - наличия спроса, рынков сбыта продукции; - др.; <p>3. задолженности по налоговым платежам.</p>
4	Налог на имущество организаций	Министерство государственного имущества Пензенской области	Все виды деятельности	<p>1. Формирование наиболее полного перечня объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 НК РФ.</p> <p>2. Мониторинг деятельности органов местного самоуправления в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - признания имущества бесхозяйным; - формирования перечня объектов капитального строительства, в отношении которых налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости; <p>- анализа поступления налога на имущество</p>

1	2	3	4	5
		<p>Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области</p> <p>Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области</p>	<p>Все виды деятельности</p>	<p>организаций; - динамики собираемости налога на имущество организаций</p> <p>1. Выявление случаев уклонения от ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию и вовлечение их в налоговый оборот.</p> <p>2. Проведение мероприятий по выявлению и постановке на налоговый учет бесхозяйного имущества.</p> <p>Мониторинг динамики налоговых поступлений получателей господдержки в рамках действующих инвестиционных соглашений.</p>
5	<p>Налог на имущество физических лиц</p>	<p>Министерство государственного имущества Пензенской области</p> <p>Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области</p>	<p>Все виды деятельности</p>	<p>Мониторинг деятельности органов местного самоуправления в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мероприятий, проводимых по учету и инвентаризации объектов недвижимости; - анализа поступления налога на имущество физических лиц; - динамики собираемости налога на имущество физических лиц, бесхозяйного имущества. <p>1. Выявление случаев уклонения от ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию и вовлечение их в налоговый оборот.</p> <p>2. Проведение мероприятий по выявлению и постановке на налоговый учет бесхозяйного имущества.</p>
6	<p>Транспортный налог организаций</p>	<p>Министерство цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области</p>	<p>Пассажиры перевозки</p>	<p>Мониторинг крупных и основных налогоплательщиков в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамики поступлений налоговых платежей; - пассажирооборота предприятий транспорта; - задолженности по налоговым платежам.
7	<p>Земельный налог</p>	<p>Министерство</p>	<p>Все виды деятельности</p>	<p>Мониторинг деятельности органов местного</p>

1	2	3	4	5
		государственного имущества Пензенской области		<p>самоуправления в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пересмотра стоимости земельных участков, кадастровая стоимость которых ниже рыночной или стоимостью 1 рубль; - работы по определению рыночной стоимости земельных участков под объектами с высокой доходностью; - проведение мероприятий по учету и инвентаризации объектов недвижимости (земельных участков); - количества земельных участков, поставленных на государственный кадастровый учет, земельных участков, являющихся объектами налогообложения, и земельных участков, на которые зарегистрированы права (физических и юридических лиц) на территории муниципального района, городского округа; - работы по идентификации земельных участков; - анализа поступления земельного налога; - динамики собираемости земельного налога.
		Министерство сельского хозяйства Пензенской области	Сельское хозяйство	<p>Мониторинг деятельности органов местного самоуправления в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения; - выявления неиспользуемых для сельскохозяйственного производства земель сельскохозяйственного назначения с целью применения к ним повышенной ставки земельного налога в размере 1,5%.
8	Упрощенная система	Министерство экономического	Все виды деятельности	1. Мониторинг налогоплательщиков в части:

1	2	3	4	5
	налогообложения	развития и промышленности Пензенской области		<ul style="list-style-type: none"> - динамики поступлений налоговых платежей; - количества налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения; - задолженности по налоговым платежам. <p>2. Мониторинг динамики налоговых поступлений получателей господдержки (грантов, субсидий и т.д.).</p> <p>3. Мониторинг налоговых льгот.</p>
9	Патентная система налогообложения	Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области	Все виды деятельности	<p>1. Мониторинг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамики поступлений налоговых платежей; - количества налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения; <p>2. Мониторинг налоговых льгот.</p>
10	Налог на профессиональный доход	Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области	Все виды деятельности	<p>Мониторинг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - динамики поступлений налоговых платежей; - налогоплательщиков, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".
11	Доходы от использования и продажи имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	Министерство государственного имущества Пензенской области	Все виды деятельности	<p>1. Мониторинг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количества хозяйственных обществ с долей участия Пензенской области, в том числе прибыльных; - реестров договоров аренды имущества, в том числе количества договоров аренды и размеров арендной платы; - показателей прогнозного плана (программы) приватизации имущества, его стоимости; - количества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе прибыльных, размеров чистой прибыли прибыльных унитарных предприятий; - др. <p>2. Мониторинг и анализ арендаторов</p>

1	2	3	4	5
				государственного имущества и земельных участков Пензенской области, имеющих задолженность по платежам в бюджет. Принятие мер по повышению их собираемости. 3. Мониторинг деятельности органов местного самоуправления в части проводимой работы по обеспечению своевременной и полной уплаты в бюджет доходов от использования и продажи земли и муниципального имущества, повышению эффективности использования муниципального имущества и земельных участков.