

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О докладе Законодательного Собрания Пензенской области
«О состоянии законодательства в Пензенской области в 2021 году»**

Законодательное Собрание **постановляет:**

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2021 году» утвердить.
2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания Пензенской области принимать более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.
4. Поручить комитету Законодательного Собрания Пензенской области по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление

координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



В.К. Лидин

г. Пенза
15 апреля 2022 года
№ 1005-50/6 ЗС

Утвержден
постановлением Законодательного
Собрания Пензенской области
от 15 апреля № 1005-50/6 ЗС

Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2021 году»

Введение

Важнейшей задачей Законодательного Собрания Пензенской области как представительного и единственного законодательного органа государственной власти региона является формирование и развитие законодательной базы для обеспечения позитивных социальных и экономических преобразований в Пензенской области.

Представленный доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2021 году» является результатом ежегодного аналитического обобщения итогов нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Деятельность Законодательного Собрания в 2021 году осуществлялась с учетом основных направлений внутренней политики государства, обозначенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года. Депутаты оперативно отреагировали на поставленные в Послании задачи, утвердив 29 апреля 2021 года Постановление Законодательного Собрания Пензенской области от № 770-40/6 ЗС «О плане мероприятий Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва по реализации положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года». В связи с этим в первоочередном порядке были приняты нормативные правовые акты, направленные на борьбу с последствиями коронавирусной инфекции, обеспечение стабильной экономической ситуации в регионе, социальную защиту и поддержание достойного уровня жизни населения, снижение финансовой нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса.

В течение года пристальное внимание также уделялось рассмотрению вопросов молодежной политики, воспитания и образования детей, поддержки материнства и детства, развития культуры, охраны окружающей среды, укрепления законности и правопорядка.

Всего в 2021 году депутатами Законодательного Собрания было принято 172 закона Пензенской области.

Представленный доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания за 2005–2020 годы. Традиционно законотворческая деятельность депутатов систематизирована в докладе по основным направлениям, закрепленным за комитетами Законодательного Собрания.

В течение всего года законотворческая деятельность Законодательного Собрания осуществлялась в тесном взаимодействии с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, Молодежным парламентом, в открытом конструктивном диалоге с общественными организациями и объединениями. Отдельное внимание в докладе уделено обобщению результатов работы по рассмотрению обращений граждан. Учет различных мнений и предложений позволяет депутатам Законодательного Собрания принимать взвешенные решения в интересах всех слоев общества.

Доклад о состоянии законодательства призван обеспечить органы публичной власти, институты гражданского общества, научное сообщество и граждан систематизированной информацией о принятых в 2021 году законах Пензенской области, актуальных проблемах правового регулирования и перспективах дальнейшего развития законодательства Пензенской области.

Законодательное регулирование в сфере государственного строительства

Устав Пензенской области является основным законодательным актом Пензенской области, устанавливающим конституционные основы статуса Пензенской области, общие принципы осуществления и формирования государственной власти и местного самоуправления на территории области. В 2021 году депутаты Законодательного Собрания продолжили работу по совершенствованию Устава Пензенской области.

Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3681-ЗПО внесены изменения в Устав Пензенской области, предусматривающие, что полномочия Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания прекращаются досрочно в случае прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3686-ЗПО скорректирована статья 42 Устава Пензенской области в связи с дополнением Перечня государственных должностей Пензенской области должностью руководителя Представительства Правительства Пензенской области при Правительстве Российской Федерации, который будет являться членом Правительства Пензенской области.

В основной Закон Пензенской области внесены изменения Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3740-ЗПО «О внесении изменения в статью 43 Устава Пензенской области» в части наделения Правительства Пензенской области полномочиями по определению органов исполнительной власти Пензенской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), установлению их организационной структуры, полномочий, функций и порядка деятельности.

Законом Пензенской области от 22 октября 2021 года № 3744-ЗПО «О внесении изменений в Устав Пензенской области» установлено, что полномочный представитель Губернатора Пензенской области в Законодательном Собрании Пензенской области является членом Правительства Пензенской области. Кроме того, должность Вице-губернатора – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области заменена должностью Вице-губернатора Пензенской области.

Продолжило свое поступательное развитие в 2021 году законодательство Пензенской области о выборах и референдумах.

Избирательная комиссия Пензенской области наделена полномочиями по обращению в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) с представлением о пресечении распространения в сети «Интернет» агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, при проведении соответствующих выборов.

Урегулирована ситуация, когда в бюллетень для голосования внесено свыше десяти зарегистрированных кандидатов или списков кандидатов. В этом случае избирательная комиссия, организующая выборы, по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации вправе принять решение о том, что фамилии, имена, отчества кандидатов в бюллетене не размещаются и указываются в специальном информационном материале, который изготавливается по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы.

С учетом проведенного сравнительного анализа положений законов о выборах в субъектах Российской Федерации в целях расширения гарантий реализации избирательных прав Законом Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3766-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области» увеличена предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата и избирательного фонда избирательного объединения соответственно до 15 и 150 миллионов рублей. Указанные нормы не корректировались с 2007 года.

В целях повышения политической конкуренции, расширения участия представителей политических партий и граждан в избирательном процессе откорректировано максимальное число кандидатов в общеобластной части (с 3 до 5 человек) и региональной группе (с 5 до 7 человек) областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Пензенской области.

В связи с нестабильной ситуацией, связанной с введением режима повышенной готовности в Российской Федерации, Законом Пензенской области от 22 декабря 2021 года № 3784-ЗПО «О внесении изменения в статью 38 Закона Пензенской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области» увеличено количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», до 50 процентов от количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Законом Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3657-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлено, что кандидат, являющийся физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидат, аффилированный с лицом, выполняющим функции иностранного агента, обязан указывать информацию об этом в заявлении о согласии баллотироваться, в подписных листах, в выпускаемых агитационных материалах.

Законом Пензенской области от 11 июня 2021 года № 3658-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» определено, что решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов) не может быть отменено судом в связи с выявлением среди документов, необходимых для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата (списка кандидатов), документов, не содержащих каких-либо сведений, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и (или) не отвечающих требованиям Федерального закона к оформлению документов, либо в связи с отсутствием копий каких-либо документов, если избирательная комиссия не известила кандидата, избирательное объединение о соответствующих нарушениях, при условии, если эти нарушения являлись очевидными для избирательной комиссии и не были известны и не могли быть известны кандидату, избирательному объединению на момент представления документов в избирательную комиссию.

Установлены ограничения пассивного избирательного права на выборах для граждан, причастных к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, признанных судом экстремистскими или террористическими организациями. Указанный запрет будет распространяться на учредителей, членов коллегиального руководящего органа, руководителей и заместителей руководителей экстремистских и террористических организаций, руководителей их структурных подразделений и их заместителей, членов, участников, работников и иных лиц, причастных к деятельности таких организаций.

Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3741-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов, осуществляются организующей соответствующие выборы, референдум комиссией в соответствии с действующим законодательством о закупках и Гражданским кодексом Российской Федерации.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания для назначения на должность члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации предложена кандидатура заместителя Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации действующего состава Булаева Николая Ивановича.

В связи с окончанием срока полномочий Избирательной комиссии Пензенской области были проведены необходимые организационные мероприятия по формированию нового состава Избирательной комиссии Пензенской области.

От Законодательного Собрания членами Избирательной комиссии Пензенской области нового состава с правом решающего голоса назначены:

Вахромов Александр Борисович — индивидуальный предприниматель, по предложению Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ — ПАТРИОТЫ — ЗА ПРАВДУ»;

Кичева Галина Юрьевна — начальник отдела правового, кадрового и документационного обеспечения аппарата Избирательной комиссии Пензенской области, по предложению Пензенского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Пензенской области»;

Климухин Алексей Николаевич — заместитель председателя Избирательной комиссии Пензенской области, по предложению Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Носачевский Александр Николаевич — временно не работающий, по предложению Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ»;

Рожкова Татьяна Борисовна — секретарь Избирательной комиссии Пензенской области, по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

Сафронов Андрей Васильевич — заместитель начальника Управления профессионального образования и молодежной политики Министерства образования Пензенской области, по предложению Собрания представителей Мокшанского района Пензенской области;

Тимофеева Анна Борисовна — начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности — главный бухгалтер Избирательной комиссии Пензенской области, по предложению Избирательной Комиссии Пензенской области.

В 2021 году внесены изменения в постановление Законодательного Собрания Пензенской области «О схеме одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Законодательного Собрания Пензенской области». Уточнены территории одномандатных избирательных округов в связи с присвоением наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры в границах города Пензы, а также присвоением названий улицам в селе Засечное Пензенского района Пензенской области.

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В этой связи неоднократно в течение года депутатами Законодательного Собрания Пензенской области рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области.

Постановлениями Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2021 года № 729-38/6 ЗС, от 22 октября 2021 года № 902-45/6 ЗС и от 19 ноября 2021 года № 924-46/6 ЗС внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области, в частности уточнен порядок наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Пензенской области; закреплены положения, касающиеся информирования депутатов Законодательного Собрания Пензенской области о деятельности членов Правительства Пензенской области («правительственный час»); установлена процедура согласования кандидатур на должность председателя Счетной палаты Пензенской области в Счетной палате Российской Федерации; изменены сроки внесения в Законодательное Собрание субъектами права законодательной инициативы проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания, подлежащих рассмотрению на сессии Законодательного Собрания, а также сообщения о дате, времени и месте проведения очередной сессии, проекте повестки дня, проектах законов Пензенской области, проектах постановлений Законодательного Собрания, других документов и материалов.

Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3739-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» Счетной палате Пензенской области предоставлены полномочия по осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренными документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации. Введены полномочия по осуществлению контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга Пензенской области. На Счетную палату Пензенской области возложена проверка соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Пензенской области квалификационным требованиям, в случае обращения представительного органа муниципального образования в Счетную палату.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2021 года № 728-38/6 ЗС «О вопросах Законодательного Собрания Пензенской области Губернатору Пензенской области в рамках подготовки отчета о результатах деятельности Правительства Пензенской области в 2020 году» Губернатору Пензенской области были направлены соответствующие вопросы.

В целях повышения эффективности деятельности Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области и стандартизации перечней должностей в их аппаратах Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3667-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Пензенской области. Перечень должностей в аппарате Уполномоченного по правам человека в Пензенской области дополнен должностью консультанта, в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области — должностями руководителя аппарата, консультанта и ведущего специалиста-эксперта, в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области — должностями руководителя аппарата и консультанта.

В 2021 году деятельность Законодательного Собрания осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3679-ЗПО внесены изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области», которыми установлено, что при повторном назначении на должность мировой судья назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий.

В связи с изменением адресов нахождения судебных участков Городищенского и Спасского районов Пензенской области внесены изменения в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области».

Соответствующими постановлениями Законодательного Собрания назначены на должность 23 мировые судьи.

Соответствующими постановлениями привлечены к исполнению обязанностей мирового судьи на срок до одного года 4 судьи, находящиеся в отставке.

Законодательное Собрание в 2021 году участвовало в формировании квалификационной комиссии адвокатской палаты Пензенской области.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2021 года № 732-38/6 ЗС «Об избрании представителей Законодательного Собрания Пензенской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Пензенской области» представителями Законодательного Собрания Пензенской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Пензенской области сроком на два года избраны Казакова Евгения Борисовна — заведующая кафедрой «Частное и публичное право» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» и Моисеев Петр Александрович — судья в отставке.

В 2021 году депутатами Законодательного Собрания были рассмотрены вопросы, направленные на обеспечение правопорядка и безопасности граждан.

В целях ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров, которые могут быть использованы для новой формы токсикомании «сниффинга», при которой состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания паров химических соединений газа из баллончиков и зажигалок, принят Закон Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3663-ЗПО «Об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Пензенской области».

В целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации с 1 января 2021 года отнесено решение вопросов по созданию специализированных организаций (вытрезвителей), Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3680-ЗПО «О внесении изменений в закон Пензенской области «О профилактике зависимости от психоактивных веществ на территории Пензенской области» урегулированы вопросы организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

В связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3737-ЗПО внесены изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», устанавливающие полномочия Государственного юридического бюро направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации официальное обращение по входящим в компетенцию указанных органов и организаций вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

Законом Пензенской области от 28 октября 2021 года № 3754-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые закрепили за Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области полномочия по утверждению положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В связи с расширением зоны ответственности при установлении особого противопожарного режима на территории Пензенской области Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3700-ЗПО внесены изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О пожарной безопасности Пензенской области». При этом Правительство Пензенской области наделено полномочиями по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории Пензенской области, силами подразделений пожарной охраны, содержащимися за счет региональных средств, а также по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

В 2021 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

Внесены изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области», которыми предусмотрено, что в уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются такие сведения, как

цель публичного мероприятия, его форма, место проведения, маршруты движения участников, дата, время начала и окончания, предполагаемое количество участников публичного мероприятия и т.д.

В связи с вступлением в силу 10 января 2021 года Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» принят закон Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3639-ЗПО «О реализации молодежной политики в Пензенской области», которым определены полномочия органов государственной власти Пензенской области в области молодежной политики, установлены формы реализации в Пензенской области основных направлений молодежной политики в Российской Федерации.

В рамках развития межпарламентских связей приняты постановления Законодательного Собрания «О Соглашении о сотрудничестве между Законодательным Собранием Пензенской области и Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан», «О Соглашении о сотрудничестве между Законодательным Собранием Пензенской области и Законодательным Собранием Нижегородской области», которыми определены основные направления деятельности и формы взаимодействия региональных представительных органов в рамках развития межпарламентского сотрудничества.

В 2021 году депутатами Законодательного Собрания проведено 406 приемов граждан, большинство из них — в дистанционном формате в связи с введенным режимом повышенной готовности. Поступило 1 639 обращений жителей Пензенской области. По итогам рассмотрения 792 вопроса решены положительно, 331 обращение находится в работе, по 516 даны консультации.

Реализация наказов избирателей — одна из основных целей депутатской деятельности. Согласно изменениям, внесенным в закон о бюджете Пензенской области, на решение первоочередных задач в избирательных округах парламентариев было направлено по 1 млн рублей.

За счет указанных средств дополнительно реализовано более 120 наказов. Среди них приобретение и установка детских игровых и спортивных площадок по 34 адресам, контейнеров для бытовых отходов по 21 адресу, ремонт 12 образовательных учреждений Пензенской области, приобретение ноутбуков и принтеров для нужд 9 организаций образования, ремонт дорог и благоустройство территорий в 23 муниципальных образованиях Пензенской области.

В числе исполненных поручений жителей города Пензы — ремонт дороги и тротуара по ул. Бухарской и ул. Вадинской, ремонт тротуара по ул. Карла Маркса, асфальтирование и освещение участка дороги по ул. Кижеватова, благоустройство детской площадки во дворах дома № 29 по ул. Рахманинова и дома № 140 по пр. Победы, обустройство парковой зоны в районе многоквартирных домов №№ 89–91 по пр. Строителей, ремонт асфальтового покрытия территории школы № 64, установка детских игровых площадок на территории школ №№ 25, 65, 75.

Также в 2021 году в отдельных районах Пензенской области выполнены: благоустройство сквера по ул. Ленина в Кузнецке, капитальный ремонт водопроводных сетей в селах Трескино (Городищенский район) и Новая Толковка (Пачелмский район), капремонт пищеблока детского сада № 3 и спортивного зала в средней школе № 4 г. Каменки, переселение граждан из аварийного жилья в селе Титово Пачелмского района, реконструкция участков автомобильных дорог «с. Лопатино – с. Дубровское» Лопатинского района, «с. Старое Шаткино – с. Старый Чирчим» Камешкирского

района, «г. Пенза – р.п. Шемышейка – с. Лопатино – с. Каргалеяка» Шемышейского района, приобретение светового и музыкального оборудования для Дома культуры р.п. Колышлей и т.д.

Итого из 118 наказов, реализация которых предусмотрена за счет средств бюджета Пензенской области, выполнено 86 (73%), 23 (19%) находятся в стадии реализации, 9 (8%) не выполняются.

Из 306 наказов, запланированных к реализации за счет средств муниципальных бюджетов и иных источников финансирования, выполнены 207 (68%), 53 (17%) находятся в стадии реализации, 46 (15%) не выполняются.

Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской и муниципальной службы, противодействия коррупционным проявлениям

Законодательство Пензенской области в сфере государственной гражданской и муниципальной службы находится в постоянной динамике в связи с совершенствованием федерального законодательства.

В связи с необходимостью повышения эффективности государственного и муниципального управления, укрепления института государственной и муниципальной службы в 2021 году внесены соответствующие изменения в законодательные акты Пензенской области.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3617-ЗПО были внесены изменения в следующие законы Пензенской области:

- Закон Пензенской области от 9 марта 2005 года № 751-ЗПО «О государственной гражданской службе Пензенской области»;
- Закон Пензенской области от 9 марта 2005 года № 752-ЗПО «О государственных должностях Пензенской области»;
- Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1141-ЗПО «О противодействии коррупции в Пензенской области»;
- Закон Пензенской области от 10 октября 2007 года № 1390-ЗПО «О муниципальной службе в Пензенской области».

В связи с принятием Федерального закона от 27 октября 2020 года № 347-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3617-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлена обязанность лица, замещающего муниципальную должность, ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представлять сведения об имеющихся цифровых финансовых активах, цифровой валюты. Кроме этого, глава администрации в целях исключения конфликта интересов не может представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе администрации муниципального образования, аппарата избирательной комиссии.

Депутатами Законодательного Собрания принят Закон Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3616-ЗПО «О приостановлении действия части 8 статьи 2 Закона Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских

служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», которым до 1 января 2022 года приостанавливается действие норм, предусматривающих ежегодную индексацию размеров окладов денежного содержания или единого денежного вознаграждения по должностям гражданской службы Пензенской области, государственным должностям Пензенской области с учетом уровня инфляции.

Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3666-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» в качестве основания для досрочного прекращения контракта с главой администрации предусмотрены прекращение гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Также Законом Пензенской области от 22 октября 2021 года № 3747-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» внесены изменения в связи с отнесением должностей председателя контрольно-счетного органа, заместителя председателя контрольно-счетного органа и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования к муниципальным должностям.

В целях повышения эффективности государственного управления Законом Пензенской области от 22 октября 2021 года № 3745-ЗПО внесены изменения в Перечень государственных должностей Пензенской области в части замены должности Вице-губернатора – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области должностью Вице-губернатора Пензенской области и введения должности полномочного представителя Губернатора Пензенской области в Законодательном Собрании Пензенской области.

Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах

В 2021 году ключевой задачей бюджетной политики продолжает оставаться достижение целевых ориентиров развития, определенных как на федеральном уровне, так и в региональных документах стратегического планирования.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации, обусловленной введением ограничительных мер для предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

Законодательным Собранием Пензенской области в 2021 году приняты 34 законодательных акта, которые в той или иной мере регулируют вопросы бюджетных и налоговых правоотношений.

В целях совершенствования регионального законодательства, регламентирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения, в 2021 году

неоднократно вносились изменения в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

Законом Пензенской области от 17 февраля 2021 года № 3614-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» предоставлено альтернативное право помимо публичных слушаний по проекту бюджета Пензенской области и годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области проводить по ним общественные обсуждения.

В целях обеспечения возможности консолидации экономии, полученной в результате проведения конкурентных процедур и реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3645-ЗПО «О внесении изменения в статью 25 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» установил дополнительное основание для внесения изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области.

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации приняты Законы Пензенской области от 10 сентября 2021 года № 3712-ЗПО и от 20 декабря 2021 года № 3770-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области». Указанными законами Пензенской области внесены изменения в перечень документов, на которых основывается составление проекта бюджета Пензенской области, в частности документы, определяющие цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению: дополнение налоговых доходов бюджета Пензенской области государственной пошлиной за выдачу аттестата экскурсовода; исключение из состава проекта закона о бюджете перечня главных администраторов доходов и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пензенской области.

Законами предусмотрено, что в бюджет Пензенской области не подлежит зачислению налог на доходы физических лиц, относящийся к части налоговой базы, превышающей 5 млн рублей; также увеличен общий норматив зачисления в бюджеты регионов доходов от акцизов на крепкий алкоголь (с 80% до 84%).

Изменения, внесенные законами Пензенской области от 10 сентября 2021 года № 3713-ЗПО, от 28 октября 2021 года № 3748-ЗПО и от 20 декабря 2021 года № 3769-ЗПО в Закон Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области», направлены на смягчение обязательств муниципалитетов по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Указанными изменениями:

- установлены дополнительные основания для распределения субсидий между муниципалитетами без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области;
- исключена необходимость повторного распределения остатка неиспользованных целевых трансфертов прошлого года;
- при распределении дотации увеличена доля показателей, рассчитанных по принципу формирования «модельных бюджетов» с 45% до 50%, с соответственным сокращением доли показателей, рассчитанных по традиционной методике с 55% до 50%;

- проведено дополнительное выравнивание для муниципалитетов с низкой бюджетной обеспеченностью (менее 0,9) в целях сохранения для них существенных темпов роста дотации, сложившихся в 2021 году.

В 2021 году проведена большая работа по реструктуризации и пролонгации задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в бюджетном цикле 2022–2024 годов. В соответствии с Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) Пензенской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам приняты Законы Пензенской области от 17 февраля 2021 года № 3615-ЗПО, от 12 мая 2021 года № 3646-ЗПО, от 10 сентября 2021 года № 3711-ЗПО, утверждающие дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области.

Дополнительные соглашения предусматривают расширение направлений использования средств бюджета Пензенской области, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам и реструктуризацию задолженности Пензенской области по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета в 2020 году.

Счетная палата Пензенской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Пензенской области от 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области».

В целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» законами Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3682-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» и от 16 сентября 2021 года № 3739-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» внесены изменения в части корректировки перечня полномочий Счетной палаты Пензенской области, направленных как на дополнение его новыми полномочиями, так и на уточнение ранее установленных.

В июне 2021 года после проведения Счетной палатой Пензенской области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен и принят Закон Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3660-ЗПО «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год».

Бюджет Пензенской области по доходам за 2020 год выполнен на 99,1%: планировалось получить 71,8 млрд рублей, фактически поступило 71,1 млрд рублей. Налоговые и неналоговые доходы составили 36,4 млрд рублей или 100,4% к плану, безвозмездные поступления — 34,7 млрд рублей (97,8%).

По сравнению с 2019 годом доходы бюджета Пензенской области в целом возросли на 13,1 млрд рублей (22,4%), по налоговым и неналоговым доходам прирост составил 1,6 млрд рублей (4,5%), по безвозмездным поступлениям — 11,5 млрд рублей (49,2%).

Расходы бюджета Пензенской области за 2020 год исполнены в сумме 71,3 млрд рублей или 98,8% к уточненному плану (72,2 млрд рублей). По сравнению с 2019 годом произошел значительный рост расходов бюджета Пензенской области — на 12,5 млрд

рублей, который обусловлен выделением дополнительных средств из федерального бюджета на укрепление региональной системы здравоохранения, социальную помощь гражданам, а также поддержку хозяйствующих субъектов в условиях пандемии.

Расходы на реализацию национальных проектов на территории Пензенской области исполнены в целом на 98,8% (14,6 млрд рублей).

В 2020 году на развитие отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика, средства массовой информации) направлено 46,9 млрд рублей или 65,8% от общего объема расходов бюджета.

В сфере здравоохранения средства бюджета Пензенской области в основном направлялись на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования (5,6 млрд рублей) и оказание социально значимых видов медицинской помощи (2,3 млрд рублей) (высокотехнологичная медицинская помощь, лекарственное обеспечение, перинатальная (дородовая) диагностика и неонатальный скрининг).

На оказание мер социальной поддержки льготным категориям граждан, материальную поддержку материнства и детства направлено более 10 млрд рублей. Меры социальной поддержки были оказаны более 765 тыс. человек.

В 2020 году продолжено оказание государственной поддержки гражданам в улучшении жилищных условий, на указанные цели направлено 0,9 млрд рублей. Помощь получили 937 граждан.

На поддержку отраслей реального сектора экономики направлено 13,7 млрд рублей (19,2% от общего объема расходов).

Значительные средства направлены на мероприятия в сфере дорожного хозяйства. Расходы дорожного фонда в 2020 году составили 8,7 млрд рублей, что позволило провести ремонт 452,5 км автодорог, осуществить реконструкцию автомобильной дороги «с. Октябрьское – граница области» в Сердобском районе протяженностью 6,1 км, обустроить искусственное освещение на объектах протяженностью 37,5 км.

На финансирование приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» направлено 3,4 млрд рублей. Работы выполнены на 123 объектах.

На поддержку сельскохозяйственного производства в форме субсидий (33 вида) в 2020 году направлено 2,1 млрд рублей, которые получили 298 сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса.

Государственная поддержка промышленных предприятий осуществлялась путем предоставления займов на льготных условиях через Фонд развития промышленности области. Займы в общей сумме 50 млн рублей в 2020 году получили 2 предприятия: ООО «Мастер-ПАК» и АО «ПО «Электроприбор». Общая стоимость проектов, для реализации которых предоставлены займы, составила 103,8 млн рублей.

На поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, а также малого и среднего бизнеса в отчетном году направлено более 1,1 млрд рублей.

На обеспечение транспортной доступности направлено 161 млн рублей — это субсидирование затрат организаций железнодорожного транспорта по осуществлению перевозок в пригородном сообщении, в том числе льготной категории граждан.

В 2020 году на реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено 376 млн рублей. В рамках данного проекта благоустроено 73 объекта общего пользования, из них 30 дворовых территорий и 43 общественных пространства в 36 муниципальных образованиях. Кроме того, победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2018 и 2019 годах — бюджетам г. Заречного и г. Никольска выделены средства федерального бюджета в размере 145 млн рублей.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства на софинансирование расходов муниципальных образований: ремонт и строительство сетей водоснабжения, водоотведения, проведение аварийно-восстановительных работ на объектах водоснабжения направлено 118,5 млн рублей. На проведение конкурса «Самое благоустроенное муниципальное образование Пензенской области» — 20 млн рублей и переселение граждан из аварийного жилищного фонда — 262 млн рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в 2020 году из бюджета Пензенской области, составил 31,1 млрд рублей.

Бюджет Пензенской области за 2020 год исполнен с дефицитом, размер которого составил 0,1 млрд рублей.

На 1 января 2021 года государственный долг Пензенской области составил 20 млрд рублей.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, утвержденный Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3662-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2020 год».

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2020 год составили 17 897,3 млн рублей, или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений, расходы составили 17 841,1 млн рублей или 98,9% от утвержденных бюджетных назначений. Нормированный страховой запас в 2020 году израсходован в сумме 2 162,7 млн рублей.

Положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов, опережающая заложенные в бюджете темпы, а также своевременно оказанная поддержка из федерального бюджета (в виде дополнительной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета и гранта за достижение показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти) в 2021 году позволили неоднократно вносить изменения в бюджет региона на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов (Законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 17 февраля 2021 года № 3613-ЗПО, от 29 апреля 2021 года № 3641-ЗПО, от 15 июня 2021 года № 3659-ЗПО, от 30 июля 2021 года № 3683-ЗПО, от 10 сентября 2021 года № 3710-ЗПО, от 22 октября 2021 года № 3743-ЗПО, от 19 ноября 2021 года № 3757-ЗПО, от 20 декабря 2021 года № 3768-ЗПО).

В частности средства бюджета были направлены на финансовое обеспечение неотложных мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции на территории Пензенской области, реализацию мер по укреплению региональной системы здравоохранения, в том числе в рамках программы модернизации первичного

звена, обеспечение служебными жилыми помещениями врачей, отработавших 5 лет по программе «Земский доктор», приобретение жилых домов для детей-сирот, компенсацию дополнительных расходов застройщиков, связанных с удорожанием стоимости строительных ресурсов, по заключенным контрактам, восстановление расходов, предусмотренных в бюджете ниже расчетной потребности, в том числе: социальное обеспечение населения, финансовое обеспечение территориальной программы государственных гарантий на территории Пензенской области, оплата труда работников бюджетной сферы.

Высокая изношенность и ветхое состояние объектов коммунальной и социальной инфраструктуры в населенных пунктах области привели также к необходимости изыскания ресурсов на устранение аварийных и предаварийных ситуаций, исполнение предписаний надзорных органов.

С учетом внесенных изменений доходы бюджета Пензенской области увеличены на 2021 год в целом на 13 983,7 млн рублей и составили 76 226,2 млн рублей, расходы увеличены на 15 367,9 млн рублей и составили — 76 299,2 млн рублей. Дефицит бюджета составил 73,0 млн рублей.

В плановом периоде доходы и расходы на 2022 год составят 62 529,8 млн рублей и 61 396,4 млн рублей соответственно. На 2023 год доходы и расходы составят 65 535,1 млн рублей и 65 028,7 млн рублей соответственно. Профицит бюджета на 2022 и 2023 годы составит 1 133,4 млн рублей и 506,4 млн рублей соответственно.

В течение 2021 года происходило уточнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, в связи с чем рассмотрены и утверждены Законы Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3638-ЗПО, от 22 октября 2021 года № 3742-ЗПО, от 20 декабря 2021 года № 3774-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». С учетом внесенных изменений доходная часть бюджета фонда в конце 2021 года составила 19 433,4 млн рублей, расходная часть — 19 600,5 млн рублей, с превышением расходов над доходами на сумму 167,1 млн рублей.

Изменение доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, компенсационных выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за пролеченных иногородних больных, а также платежей по искам к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованному лицу, денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, в результате нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

Принятие регионального бюджета на 2022–2024 годы, несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, традиционно проходило в условиях всестороннего общественного обсуждения, которое позволило обеспечить учет мнения общественности в решении жизненно важных вопросов региона, и 20 декабря 2021 года одним из основных решений сессии стало его утверждение Законом Пензенской области от 20 декабря 2021 года № 3775-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Как и в предыдущие годы, в бюджете Пензенской области на 2022–2024 годы основной объем расходов сохраняет свою социальную направленность, порядка 63%. Наиболее значимое направление (30% от общего объема расходов) — это оплата труда

работников бюджетной сферы. Оказание мер социальной поддержки в общем объеме расходов составляет 16%.

Расходы на поддержку реального сектора экономики запланированы по разделу «Национальная экономика», доля которого в общем объеме расходов на 2022–2024 годы составит порядка 19%.

В 2022 году предусмотрены расходы на реализацию проекта по строительству транспортной инфраструктуры и обновлению подвижного состава в Пензенской городской агломерации в объеме одобренного региону бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 2 337,9 млн рублей. В рамках проекта планируется закупка автобусов, строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры.

Также в бюджете предусмотрены расходы капитального характера, направленные на улучшение инженерной, социальной, транспортной и дорожной инфраструктуры, повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг, а также на создание комфортной среды для жизни населения.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2022 год составит 69 010,4 млн рублей. Объем расходов составит 72 540,8 млн рублей. Дефицит бюджета Пензенской области на 2022 год составит 3 530,4 млн рублей.

В плановом периоде доходы и расходы составят в 2023 году 71 060,6 млн рублей и 71 437,2 млн рублей соответственно, в 2024 году 75 378,8 млн рублей и 74 603,4 млн рублей соответственно. Дефицит бюджета на 2023 составит 376,6 млн рублей, на 2024 год профицит — 775,4 млн рублей.

В соответствии со статьей 20 Закона Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» одновременно с законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период на 47 сессии Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон Пензенской области от 22 декабря 2021 года № 3777-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год утверждены по доходам и расходам в сумме 18 554,5 млн рублей.

В плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда на 2023 год составит 19 567,5 млн рублей, на 2024 год — 20 722,5 млн рублей.

В условиях продолжающейся борьбы с коронавирусной инфекцией поддержка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлена на восстановление их деловой активности.

В связи с этим налоговая политика Пензенской области в 2021 году направлена на сохранение установленных ранее налоговых преференций для данных категорий налогоплательщиков.

С целью снижения налоговой нагрузки для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях Пензенской области, в апреле 2021 года принят Закон Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3652-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным

предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения».

Внесение изменений в региональное законодательство по патентной системе налогообложения направлено на уточнение порядка расчета налоговой базы по отдельным видам экономической деятельности и дифференциацию патента по городам и районам области и будет способствовать росту количества индивидуальных предпринимателей, использующих этот специальный налоговый режим.

В соответствии с Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3725-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» продлевается на 2022 и 2023 годы действие пониженной ставки налога на имущество организаций в размере 1,6% (при максимальной — 2,2%) в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

В соответствии с Законом Пензенской области от 20 декабря 2021 года № 3773-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» установлена налоговая льгота в отношении имущества организаций, заключивших с Российской Федерацией концессионные соглашения в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях», в виде освобождения их от уплаты налога сроком на 10 лет, начиная с 2022 года по 2031 год включительно.

С целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан принят Закон Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3729-ЗПО «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2022 год».

В 2022 году коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пензенской области, используемый при исчислении налога на доходы физических лиц с доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента, увеличивается с 1,8 до 1,9. Поступления в бюджет Пензенской области составят 66,2 млн рублей, что на 5,3 млн рублей больше ожидаемых поступлений в 2021 году.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, утвержденной Законом Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3323-ЗПО, основными задачами являются стабилизация демографической обстановки, увеличение рождаемости, совершенствование системы государственной поддержки семей и отдельных категорий граждан с применением принципа адресности и нуждаемости.

В целях реализации вышеуказанных задач в 2021 году принят Закон Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3694-ЗПО «О внесении изменений в статью 3¹ Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области», согласно которому для многодетных семей и семей с детьми-инвалидами установлены следующие налоговые льготы: освобождение от уплаты транспортного налога родителей, имеющих автомобили мощностью до 150 л.с.; предоставление налоговой льготы в размере 50% родителям, имеющим автомобиль мощностью свыше 150 л.с.

Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства

В 2021 году работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере экономической, жилищной, строительной и коммунальной политики была по-прежнему направлена на поиск путей дальнейшего поступательного развития экономической отрасли в регионе.

Экономика региона постепенно начинает восстанавливаться, уровень деловой активности стремится к допандемийным значениям. После прошлогоднего спада постепенно начинает стабилизироваться потребительский рынок, важнейшей частью которого является розничная торговля, как наиболее гибкий сектор экономики, реагирующий на изменения всех социальных факторов.

В 2021 году на развитие экономики и социальной сферы области за счет всех источников финансирования направлено 96,2 млрд руб. инвестиций, или 94,8% (в сопоставимых ценах) к аналогичному периоду прошлого года.

Самыми привлекательными для вложения инвестиций в основной капитал были такие виды экономической деятельности, как сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, обрабатывающие производства, транспортировка и хранение.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности, создания комфортных условий для привлечения в регион новых инвесторов принят Закон Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3630-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области», в соответствии с которым инвесторам предоставлена возможность уменьшать произведенный объем капитальных вложений для реализации инвестиционного проекта не более чем на 15% процентов от указанного в инвестиционном соглашении значения (при условии, что остальные показатели инвестиционного проекта остаются неизменными), и не расторгать уже заключенные инвестиционные соглашения. Также предоставлено право воспользоваться государственной поддержкой инвесторам, находящимся в процедуре реорганизации (в форме присоединения).

Создание условий для расширения практики реализации проектов государственно-частного партнерства позволило принять Закон Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3763-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и ООО «Пачелмское хозяйство» по реализации инвестиционного проекта по строительству в Сердобском районе Пензенской области в рамках расширения молочно-товарного комплекса до 7 200 дойных коров. Общая стоимость проекта составила 2 024,1 млн рублей. Соглашение предусматривает предоставление инвестору льгот в виде снижения ставки по налогу на имущество организаций с 2,2% до 1,4%.

Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3676-ЗПО утверждено дополнительное соглашение к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест», предусматривающее увеличение объема капитальных вложений с 11 350 млн рублей до 17 238 млн рублей.

Изменения в законодательстве, регулирующем сферу жилищно-коммунального хозяйства в Пензенской области, были связаны с вступлением в силу 1 июля 2021 года

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» послужил основанием для принятия Закона Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3762-ЗПО «О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области». Согласно изменениям Правительство Пензенской области наделено полномочием по осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), а также регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с изменениями, внесенными Законами Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3653-ЗПО и от 6 августа 2021 года № 3704-ЗПО в Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», органы местного самоуправления Пензенской области наделены полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, в части соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований к уборке и санитарно-гигиенической очистке земельных участков, входящих в состав общего имущества многоквартирных домов.

Указанный Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО также дополнен положениями, конкретизирующими предмет проверочных мероприятий. Так, внеплановой проверке подлежат:

- соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, таких как осмотр общего имущества;
- поддержание архитектурного облика многоквартирного дома; уборка и санитарно-гигиеническая очистка земельного участка;
- осуществление работ по содержанию мест (площадок) накопления ТКО; содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства;
- текущий ремонт, подготовка к сезонной эксплуатации объектов благоустройства.

В связи с отменой в Жилищном кодексе Российской Федерации нормы, согласно которой при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3703-ЗПО признан утратившим силу Закон Пензенской области «О порядке взаимодействия органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор на территории Пензенской области, с органами муниципального жилищного контроля».

Депутатами Законодательного Собрания продолжена работа по совершенствованию Закона Пензенской области от 1 июля 2013 года № 2403-ЗПО

«Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» — в региональном законе учтены положения пункта 3 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Законом предусмотрена необходимость принятия нормативного правового акта, регламентирующего случаи, когда капитальный ремонт должен проводиться одновременно в отношении нескольких инженерных систем многоквартирного дома. Это изменение позволит упорядочить процедуру актуализации региональной программы капитального ремонта многоквартирного дома, исключить возможность произвольного выбора срока проведения ремонтных работ (в течение одного года либо трех лет), а также минимизировать связанные с этим бытовые неудобства для граждан.

Кроме того, Законом Пензенской области от 22 декабря 2021 года № 3780-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» положения, касающиеся регионального государственного жилищного контроля (надзора), приведены в соответствие с федеральным законодательством о государственном контроле (надзоре).

В 2021 году изменения коснулись законодательства Пензенской области в сфере земельных отношений.

Законом Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3625-ЗПО «О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» Губернатор Пензенской области наделен полномочием по утверждению порядка установления соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и инвестиционных проектов требованиям Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» в целях принятия актов Губернатора Пензенской области и последующего предоставления юридическим лицам земельных участков в аренду без проведения торгов в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Важный блок изменений был подготовлен в связи с вступлением в силу с 1 сентября 2021 года Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрена «гаражная амнистия» — упрощенный порядок оформления гаражей.

В связи с этим Правительство Пензенской области наделено полномочиями:

- по установлению порядка использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями;
- по принятию решений об использовании этих земель и земельных участков;
- по установлению порядка определения платы за использование таких земель или земельных участков;
- по установлению перечня категорий граждан, имеющих право на их бесплатное использование.

Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3678-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» полномочия Министерства государственного имущества Пензенской области также дополнены полномочием по предоставлению

земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, в целях комплексного развития территории.

Установлен состав и порядок осуществления мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и на оказание содействия гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи.

В соответствии с Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3677-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства» понятие «индивидуальное гаражное строительство» заменено понятием «строительство гаражей для собственных нужд».

Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3701-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» и статью 1 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» внесены изменения в части наделения Правительства Пензенской области полномочием по установлению порядка утверждения органами местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов, а на межселенных территориях органами местного самоуправления муниципальных районов, схемы размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

В Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» внесены соответствующие корректировки в связи с изменениями в Земельном кодексе Российской Федерации, которые предусматривают выдачу уполномоченным органом разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности в целях обеспечения судоходства для возведения на береговой полосе в пределах внутренних водных путей некапитальных строений, сооружений. Также, в соответствии Лесным кодексом Российской Федерации вышеуказанный Закон дополнен такими понятиями как «лесной комплекс», «лесное хозяйство», «лесная промышленность».

Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3733-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» внесены изменения в пункт 2 статьи 12, предусматривающие принятие распоряжения Губернатора Пензенской области по предоставлению юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов. Данные проекты должны соответствовать критериям, обеспечивающим выполнение государственных задач в области развития спорта, культуры, здравоохранения, туризма, социальной защиты, образования, сельского хозяйства или промышленности, включенных в государственные программы Пензенской области и муниципальные программы муниципальных образований Пензенской области.

Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные

акты Российской Федерации» предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации могут быть определены муниципальные образования, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности

Законом Пензенской области от 28 октября 2021 года № 3753-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» реализовано вышеуказанное право субъекта Российской Федерации, и определен перечень соответствующих муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3636-ЗПО «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» уточнено наименование государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области» в части исключения периодов ее реализации, а также внесены редакционные изменения.

В 2021 году депутатами Законодательного Собрания рассматривались вопросы, регулирующие сферу имущественных отношений.

Статьей 4 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» установлено право органов, уполномоченных собственниками жилищного фонда, а также предприятий, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, и учреждений, в оперативное управление которых передан жилищный фонд, принимать решения о приватизации служебных жилых помещений с согласия собственников.

Законом Пензенской области от 22 декабря 2021 года № 3782-ЗПО внесены изменения в статью 16 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» в части дополнения положением, согласно которому решения о приватизации служебных жилых помещений подлежат согласованию с исполнительным органом государственной власти Пензенской области, уполномоченным в сфере земельных и имущественных отношений в Пензенской области, в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пензенской области.

Также Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3732-ЗПО «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» внесены дополнения, согласно которым в случае продажи, в том числе в порядке приватизации, государственного имущества Пензенской области балансовой стоимостью свыше одного миллиона рублей исполнительный орган государственной власти Пензенской области, уполномоченный в сфере земельных и имущественных отношений в Пензенской области, обеспечивает проведение экспертизы отчета об оценке имущества, составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Законодательное регулирование в сфере градостроительства также претерпело изменения.

В связи с вступившими в силу нормами федерального законодательства в области комплексного развития территории Законом Пензенской области от 2 апреля 2021 года

№ 3637-ЗПО внесены соответствующие поправки в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», согласно которым Правительство Пензенской области наделено полномочиями на осуществление нормативного правового регулирования вопросов, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации и Жилищным кодексом Российской Федерации в области комплексного развития территории.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области», в частности Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3734-ЗПО:

- статья 8¹ дополнена иными объектами в области реализации государственной инвестиционной политики, территориями, зонами и площадками для инвестиционной деятельности, комплексного развития;
- предусмотрен открытый перечень объектов местного значения, предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности которых могут устанавливаться в региональных нормативах градостроительного проектирования;
- на местную администрацию возложены полномочия по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования и внесенных в нее изменений с целью упрощения и ускорения данной процедуры;
- определены случаи, при которых не требуется разрешение на строительство, в частности, в случае размещения пандусов и других приспособлений, обеспечивающих передвижение маломобильных групп населения, за исключением пандусов и оборудования, относящихся к конструктивным элементам зданий, сооружений;
- внесены изменения в разделы 3 и 4 Порядка подготовки документации по планировке территории и принятия решения об утверждении документации по планировке территории, внесения в нее изменений и ее отмены. Кроме того, в связи с предусмотренным Градостроительным Кодексом Российской Федерации альтернативным способом утверждения правил землепользования и застройки местной администрацией, с целью упрощения и ускорения процедуры утверждения правил землепользования и застройки законопроектom правила землепользования и застройки и внесенные изменения в правила землепользования и застройки теперь будут также утверждаться местной администрацией.

Полномочия Правительства Пензенской области в сфере градостроительной деятельности дополнены полномочием по созданию и эксплуатации государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Законом Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3764-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» уточнены положения о региональном государственном надзоре в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности в Пензенской области принят Закон Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3765-ЗПО «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пензенской области». Полномочия муниципальных образований по утверждению документации и принятию

решений в градостроительной сфере переданы профильному исполнительному органу государственной власти Пензенской области.

В 2021 году Законодательным Собранием вносились изменения в законодательные акты, регулирующие вопросы в сфере сельского хозяйства.

В связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации», которым закреплены правовые основы развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, в том числе деятельности, направленной на сохранение пчел, а также установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере пчеловодства, Законом Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3634-ЗПО признан утратившим силу Закон Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1760-ЗПО «О пчеловодстве».

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3706-ЗПО «О признании утратившим силу пункта 15 статьи 4 Закона Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области» признано утратившим силу положение, определяющее компетенцию исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного в сфере ветеринарии, по оценке ветеринарно-санитарного состояния мясоперерабатывающих предприятий, боен, ярмарок, рынков, складских помещений для хранения и реализации сырья и продуктов животного происхождения, кормов, кормовых добавок и средств для транспортировки.

Законодательное регулирование в сфере оборота алкогольной продукции на территории Пензенской области также претерпело изменения.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3633-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области от 10 октября 2011 года № 2133-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части исключения «оплаченного» уставного капитала из требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих на территории Пензенской области розничную продажу алкогольной продукции.

Соответствующие изменения внесены в Закон Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области». Так, к полномочиям Правительства Пензенской области в сфере торговой деятельности, торгового обслуживания, развития потребительского рынка и услуг отнесено определение исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного на представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю (надзору) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, по запросу данного органа сведений об установлении дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции.

В законодательные акты в сфере тарифного регулирования вносились изменения в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3705-ЗПО признано утратившим силу положение Закона Пензенской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Пензенской области» по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Пензенской области.

Законодательные акты в сфере транспорта подверглись существенным изменениям в 2021 году.

Федеральным законом от 24 февраля 2021 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» урегулированы отношения, связанные с установлением ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте и определены полномочия в сфере оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, которыми наделяются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законом Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3643-ЗПО «О внесении изменения в статью 15 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» внесены соответствующие изменения в части осуществления полномочий, предусмотренных статьей 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Изменения коснулись и Закона Пензенской области от 1 декабря 2015 года № 2836-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3688-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- установлена возможность осуществления уполномоченным органом функций по организации регулярных перевозок непосредственно либо через подведомственное ему государственное казенное учреждение «Организатор перевозок Пензенской области»;
- уточнен порядок выдачи дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и (или) дубликата карты маршрута при их утрате (ранее дубликат выдавался только по межмуниципальным маршрутам);

- исключено полномочие Правительства Пензенской области в части организации регулярных перевозок по определению порядка осуществления контроля, условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Изменения в Закон Пензенской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области» внесены в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В связи с изменением подхода к осуществлению контроля в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3716-ЗПО внесены корректировки в Закон Пензенской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области», предусматривающие передачу органам государственной власти Пензенской области полномочий органов местного самоуправления по организации и осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3689-ЗПО признаны утратившими силу положения, регулирующие порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установленных законодательством требований.

В 2021 году изменения коснулись законодательства Пензенской области в сфере экологии и природопользования.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 28 октября 2021 года № 3749-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» уточнены полномочия Правительства Пензенской области в сфере регулирования отношений недропользования.

Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3673-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области от 22 февраля 2007 года № 1226-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации».

Порядок, нормативы заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, а также расчет платы по данным договорам отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, за исключением случаев заготовки древесины на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

На данных землях порядок и нормативы заготовки древесины, а также расчет платы определяются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

В соответствии с Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3674-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пензенской области» изменены периоды охоты на лося, косулю, барсука и кабана, в связи с чем скорректированы сроки обращения граждан за получением разрешений на охоту:

- в отношении лимитируемых видов копытных животных — с 1 августа по 15 августа текущего года;
- в отношении барсука — с 1 августа по 5 августа текущего года.

Постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 26 мая 1999 года № 357-16/2 ЗС «Об отнесении природных объектов к памятникам природы областного значения» скорректировано с учетом требований федерального законодательства:

- в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» не допускается размещение линейных объектов в границах особо охраняемых природных территорий;
- в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

В результате обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения и определения функциональных зон были выявлены следующие линейные объекты:

- линия электропередач ВЛ-110 кВ «ПС Водозабор ПС «УХО» — на территории памятника природы регионального значения «Присурская дубрава»;
- внешние сети канализации объекта № 1206 объекта по хранению и уничтожению химического оружия (войсковая часть 21222) — на территории памятника природы регионального значения «Засурский бор-черничник».

Поскольку проведение работ по обслуживанию линейных объектов противоречит действующему законодательству, и в результате обследования установлено, что земельные участки в месте прохождения линейных объектов и в пределах их охранных зон не представляют природоохранной ценности, членами межведомственной комиссии при Правительстве Пензенской области по вопросам, связанным с созданием, функционированием и использованием особо охраняемых природных территорий регионального значения рекомендовано исключить указанные линейные объекты из территории памятников природы регионального значения «Присурская дубрава» и «Засурский бор-черничник».

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 29 апреля 2021 года № 765-40/6 ЗС актуализированы наименования территориальных единиц

управления лесами (лесхоз, лесничество) и нумерация лесных кварталов для памятников природы регионального значения в Пензенском и Бессоновском районах Пензенской области. В результате исключения двух лесных кварталов также приведена в соответствие с законодательством площадь памятника природы регионального значения «Никоновский бор» в Городищенском районе Пензенской области, которая составляет 860 га.

Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения

В 2021 году вопросы законодательного регулирования здравоохранения, труда и социальной политики, в значительной мере определяющие качество жизни населения Пензенской области, являлись одним из приоритетных направлений деятельности Законодательного Собрания.

В Пензенской области свыше 412 тысяч граждан (31% населения области) получают более 70 видов мер социальной поддержки за счет различных источников финансирования.

Все больше бюджетных средств расходуется адресно, то есть направляется на поддержку малообеспеченных и социально-уязвимых категорий населения — беременных женщин, семей с детьми, пенсионеров, инвалидов.

В 2021 году на поддержку данных категорий населения израсходовано 8,9 млрд рублей. По всем мерам социальной поддержки (беременные женщины, семьи с детьми, федеральные и региональные льготники, граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию) социальные обязательства перед жителями региона выполняются в полном объеме, задолженность отсутствует.

В целях улучшения материального положения семей с детьми на территории региона предоставляются 30 видов денежных выплат (из них 16 — региональных, 14 — федеральных).

На финансирование мер социальной поддержки семей с детьми в 2021 году было направлено около 5,43 млрд рублей.

В настоящее время благодаря государственным и региональным программам социальная помощь гражданам в виде пособий, компенсаций и иных социальных выплат оказывается, начиная с периода беременности женщины, продолжается по случаю рождения детей и сопровождает период их развития, осуществления ухода и воспитания — вплоть до наступления совершеннолетия.

Законом Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3632-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» определено, что с 1 января 2021 года ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно, установленная в размере 50% величины прожиточного минимума для детей, увеличена до 75% в случае, если размер среднедушевого дохода семьи с учетом ежемесячной выплаты, установленной в размере 50% величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, и до 100%, если среднедушевой доход семьи с учетом ежемесячной выплаты в размере 75% величины прожиточного минимума для детей не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

В 2021 году численность детей, на которых была назначена ежемесячная выплата, составила 36 623 человека. Всего для осуществления выплаты из бюджетов разных уровней в 2021 году предусмотрено 2 500 981,2 тыс. руб.

Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3720-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» были внесены изменения в части корректировки периода учета величины прожиточного минимума, установленного в Пензенской области на год обращения за назначением пособия на ребенка или ежемесячных денежных выплат.

Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, заменено ежемесячным пособием. Указанная выплата осуществляется через Пенсионный фонд Российской Федерации. В связи с этим Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3696-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» внесены изменения, исключающие исполнение органами местного самоуправления Пензенской области полномочий по назначению и выплате указанного единовременного пособия. Также установлен размер ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка исходя из величины прожиточного минимума для детей на год обращения за назначением ежемесячной выплаты (ранее размер ежемесячной выплаты зависел от величины прожиточного минимума для детей за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты).

В 2021 году особое внимание было уделено решению многолетней проблемы предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа (далее — дети-сироты) жилых помещений.

В настоящее время правом на обеспечение жилым помещением обладают более 600 детей-сирот, ежегодно этот список увеличивается в среднем на 245 человек. В 2021 году детям-сиротам было предоставлено 216 жилых помещений.

На приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления детям-сиротам в 2021 году из бюджета было направлено 309 105,2 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 29 985,9 тыс. рублей.

В целях предоставления жилого помещения молодым людям с инвалидностью из числа детей-сирот принят Закон Пензенской области от 14 сентября 2021 года № 3714-ЗПО «Об установлении дополнительной меры государственной поддержки в обеспечении жилыми помещениями граждан, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет». Указанной категории граждан предоставляются жилые помещения, расположенные в городе Пензе, переданные в собственность Пензенской области из федеральной собственности. Обязательным условием подобного решения является получение согласия лица из числа детей-сирот на предоставление жилого помещения.

На реализацию данного Закона в бюджете Пензенской области предусмотрено на 2021 год — 341,5 тыс. рублей, на 2022 год — 739,4 тыс. рублей, на 2023 и последующие годы — по 169,3 тыс. рублей ежегодно до момента приватизации детьми-сиротами жилых помещений.

Законом Пензенской области от 14 сентября 2021 года № 3715-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» исполнительный орган государственной власти Пензенской области, уполномоченный на проведение государственной политики в сфере социальной защиты населения, наделен полномочиями по предоставлению гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Пензенской области, передаваемых в качестве дополнительной меры государственной поддержки детей-сирот, заключению договоров социального найма жилых помещений, осуществлению их содержания.

В связи с удорожанием стоимости квадратного метра строящегося жилья Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3718-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» установлена возможность для органов местного самоуправления приобретать жилые помещения для детей-сирот по рыночной стоимости.

Кроме того, в соответствии с Законом Пензенской области от 28 октября 2021 года № 3752-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области» органы местного самоуправления муниципальных районов Пензенской области получили право приобретать (строить) жилые помещения для предоставления детям-сиротам, с их согласия, на территории муниципального района (городского округа), граничащего с сельским районом, где гражданин включен в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В целях реализации государственной семейной политики, укрепления института семьи и в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Пензенской области от 28 октября 2021 года № 3750-ЗПО «О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», наделяющий Правительство Пензенской области полномочиями по определению исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного на установление порядка регистрации брака в торжественной обстановке.

Повышение качества жизни населения, предоставление различных социальных услуг, оказание помощи, обеспечение высокого уровня защищенности малообеспеченных и находящихся в уязвимом положении категорий граждан являются ключевыми направлениями реализации социальной политики в регионе.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», к ветеранам Великой Отечественной войны и установления

им правовых гарантий социальной защиты» Законом Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3623-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя», отнесены к ветеранам Великой Отечественной войны, и им установлены правовые гарантии социальной защиты.

Законом Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3631-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, дополнен срочной социальной услугой по сопровождению лиц, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации для осуществления ухода за ними.

На реализацию указанной услуги в течение 2021 года из бюджета Пензенской области было выделено 4 991,176 тыс. руб.

В рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» с 2022 года Пензенская область приступает к реализации Типовой модели долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

С целью соблюдения правомерности признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании в 2021 году создано государственное казенное учреждение «Ресурсный центр социального обслуживания населения Пензенской области».

В этой связи были приняты Законы Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3670-ЗПО «О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Пензенской области» и от 21 июня 2021 года № 3671-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

В соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3699-ЗПО «О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», согласно которому Правительство Пензенской области наделено полномочием по установлению порядка организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи.

В целях оказания помощи гражданам по выходу из трудной жизненной ситуации и переходу на самообеспечение в регионе используется такой механизм поддержки нуждающихся как социальный контракт.

Законом Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3624-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» внесены изменения в методику расчета размеров субвенций

бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления полномочий по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, реализуемого в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, в части корректировки формул расчета общего объема субвенции. В соответствии с Законом гражданам предоставлена возможность проходить обучение при реализации трех направлений социального контракта: по поиску работы, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности и ведению личного подсобного хозяйства.

Законом Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3759-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» установлено, что размер субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пензенской области для осуществления государственных полномочий по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта рассчитывается исходя из величины прожиточного минимума, установленной на год заключения социального контракта.

Общее количество получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта составит в 2022 году 2 677 человек, в 2023 году — 2 600 человек, в 2024 году — 2 600 человек.

В 2022 году расходы на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта составят 365,8 млн рублей, в том числе за счет субсидий федерального бюджета — 336,5 млн рублей, за счет средств бюджета Пензенской области — 29,3 млн руб.

В связи с ростом объема средств, выделяемых на выплаты по социальным контрактам (в 2022 году на 32% по сравнению с 2021 годом), при реализации Закона увеличатся расходы на содержание работников органов местного самоуправления, занятых предоставлением государственной социальной помощи на основании социального контракта. В 2022 году дополнительные расходы бюджета Пензенской области из расчета на 1,3 дополнительные единицы увеличатся на 526,8 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах из расчета на 0,5 единицы — на 201,3 тыс. рублей и 209,1 тыс. рублей соответственно.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3622-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области», которым закреплена новая методика расчета величины прожиточного минимума, основанная на определении медианного среднедушевого дохода, уточнены отдельные термины, а также периодичность и порядок установления величины прожиточного минимума в регионе Правительством Пензенской области (ранее величина прожиточного минимума на душу населения устанавливалась ежеквартально, а согласно внесенным изменениям устанавливается до 15 сентября текущего года, также ранее величина прожиточного минимума пенсионера устанавливалась Законом Пензенской области от 16 сентября 2009 года № 1780-ЗПО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой

для установления социальной доплаты к пенсии», а в соответствии с изменениями она устанавливается постановлением Правительства Пензенской области, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации).

На 2022 год установлена величина прожиточного минимума на душу населения в размере 10 629 рублей, для трудоспособного населения — 11 586 рублей, для пенсионеров — 9 381 рубль, детей — 10 402 рубля.

В настоящее время в регионе продолжается реализация мер по улучшению ситуации на рынке труда и поддержке занятости. Создаются необходимые условия труда, осуществляется содействие работодателям и работникам.

Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3669-ЗПО «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочием по установлению систем оплаты труда работников государственных автономных учреждений Пензенской области, что дает ему возможность распространять действие отраслевых постановлений об оплате труда на государственные автономные учреждения, подведомственные исполнительным органам государственной власти Пензенской области. Внесенными изменениями урегулирована оплата труда 6 047,8 штатных единиц в 63 государственных автономных учреждениях Пензенской области.

В целях реализации положений Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3695-ЗПО «О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» уточнена категория работников, которым возмещаются расходы при переезде на работу в другую местность и расходы, связанные со служебными командировками. К данной категории относятся работники государственных органов Пензенской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, государственных учреждений Пензенской области.

Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3722-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области» работодателям, численность работников которых от 35 до 100 человек включительно, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2,5 % от среднесписочной численности работников.

Законом Пензенской области от 28 октября 2021 года № 3751-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» уточнены формулировки отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда, переданных Правительством Пензенской области органам местного самоуправления Пензенской области.

Закон Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3758-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» расширил перечень наград и поощрений, дающих право на присвоение почетного звания «Ветеран труда Пензенской области», включив в него Почетную грамоту Пензенской области.

В целях охраны здоровья граждан и в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3651-ЗПО внесены изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области».

Правительство Пензенской области наделено полномочиями по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, предотвращению биологических угроз (опасностей), созданию и развитию системы мониторинга биологических рисков.

В целях повышения эффективности межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг для упрощения порядка получения гражданами необходимых документов были приняты:

- Закон Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3648-ЗПО «О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области», устанавливающий, что документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, предоставляются в порядке межведомственного взаимодействия, а не гражданами при подаче соответствующего заявления на оказание услуг;
- Закон Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3649-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями», включающий норму о запросе в порядке межведомственного взаимодействия справки о наличии медицинских показаний к обеспечению протезно-ортопедическими изделиями, выдаваемой врачебной комиссией медицинской организации;
- Закон Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3650-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области», устанавливающий, что при определении права на назначение денежных выплат многодетным семьям сведения о заработке членов семьи предоставляются в рамках межведомственного запроса.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вносились изменения в:

- Закон Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3697-ЗПО «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» в части, касающейся регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;
- Закон Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3698-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Пензенской области» в части, касающейся оценки

соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- Закон Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3719-ЗПО «О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» в части уточнения полномочий Правительства Пензенской области в сфере охраны труда;
- Закон Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3723-ЗПО «О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Пензенской области» в части уточнения формулировки федерального государственного контроля (надзора).

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 22 октября 2021 года № 902-45/6 ЗС «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области», на сессии Законодательного Собрания может предусматриваться время для заслушивания информации членов Правительства Пензенской области по вопросам, относящимся к сферам их деятельности («правительственный час»). В ноябре 2021 года на сессии Законодательного Собрания обсуждался вопрос «О принимаемых мерах по противодействию распространению коронавирусной инфекции COVID-19 в Пензенской области».

В рамках обозначенной темы были представлены данные о количестве медицинских организаций, медицинских работников, оказывающих специализированную помощь пациентам с COVID-19, ПЦР лабораторий, круглосуточных бригад скорой медицинской помощи, автотранспорта, задействованного в доставке медицинского персонала к пациентам, об уровне обеспеченности больных лекарственными препаратами и иная информация.

В соответствии с федеральным законодательством парламентариям был представлен отчет Губернатора Пензенской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания, которые расположены на территории Пензенской области, за 2020 год.

В перечень организаций, подлежащих оценке качества оказания услуг, вошли 332 организации, в числе которых 53 учреждения культуры, 20 медицинских организаций, 242 образовательные организации, 17 организаций социального обслуживания.

Независимая оценка проведена по следующим показателям: открытость и доступность информации об организации; комфортность условий предоставления услуг; доступность услуг для инвалидов; удовлетворенность условиями оказания услуг; доброжелательность, вежливость работников организации.

По результатам независимой оценки утверждены рейтинги организаций, выработаны рекомендации по совершенствованию их деятельности, разработаны и утверждены планы по устранению выявленных недостатков.

Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2021 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3692-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2021 год» установлен норматив финансового обеспечения образовательной деятельности по дополнительным общеразвивающим программам в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в городских округах, городских и сельских поселениях.

Закреплено применение утвержденного норматива финансового обеспечения в разрезе уровней общего образования по образовательным программам в расчете на одного обучающегося для обучающихся, проходящих обучение на дому или в медицинских организациях, обучающихся из числа одаренных детей, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области были выделены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 16 864,2 тыс. рублей.

В связи с изменением предельной наполняемости отдельного класса (группы) для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3693-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» утверждены новые отраслевые корректирующие коэффициенты обучения детей с ограниченными возможностями здоровья по вариантам программ образования.

В соответствии с федеральным законодательством финансовое обеспечение муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в части дополнительного образования детей, а также дошкольного семейного образования осуществляется путем предоставления субвенции муниципальным районам и городским округам.

На реализацию данных изменений из бюджета Пензенской области выделены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме более 17 000,0 тыс. рублей.

С целью выполнения показателей по средней заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных организаций принят Закон Пензенской области от 20 декабря 2021 года № 3767-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2021 год».

По данным статистического наблюдения средняя заработная плата педагогических работников в дошкольных образовательных организациях за первое полугодие 2021 года составила 27 992 рубля, что составляет 91,1% от средней

заработной платы в сфере общего образования за первое полугодие 2021 года (30 721 рубль).

На рост средней заработной платы в сфере общего образования повлияло:

- выделение средств федерального бюджета на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство с 1 сентября 2020 года педагогическим работникам, на которых возложены функции классного руководства, в размере 5 000 рублей;
- снижение количества работников общеобразовательных организаций (сторож, вахтер, повар, рабочий по обслуживанию зданий) со средней заработной платой на уровне минимального размера оплаты труда в связи с передачей несвойственных функций на аутсорсинг (по охране объекта, оказанию услуг по питанию) или переводом в муниципальные казенные учреждения по обслуживанию общеобразовательных учреждений.

Реализация данного норматива осуществлена в пределах средств, предусмотренных Законом Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3595-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Законом Пензенской области от 20 декабря 2021 года № 3772-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» уточнена базовая величина годового фонда оплаты труда по должности «воспитатель» на 2021 год, а также скорректирована базовая величина годового фонда оплаты труда по должностям «учитель» и «педагог дополнительного образования» на 2022 год.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области были выделены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 6 287 956,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» принят Закон Пензенской области от 20 декабря 2021 года № 3771-ЗПО «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2022 год», которым уточнены региональные нормативы финансового обеспечения доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Пензенской области до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области.

Законом от 20 декабря 2021 года № 3771-ЗПО также предусмотрено установление региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности на 2022 год на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности; на один класс (класс-комплект) в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, и муниципальных малокомплектных образовательных организациях, расположенных в городских округах и городских поселениях.

На реализацию вышеуказанного Закона Пензенской области из бюджета Пензенской области потребуются бюджетные ассигнования в 2022 году в объеме 10 349 530,6 тыс. рублей в том числе:

- по уровню дошкольного образования — 4 061 574,6 тыс. рублей;
- по уровню общего образования — 6 228 560,2 тыс. рублей;
- по уровню дополнительного образования — 59 395,8 тыс. рублей.

По данным проведенного Министерством образования Пензенской области мониторинга уровень средней заработной платы педагогических работников Пензенской области за 2021 год составил:

- в образовательных организациях общего образования — 33 723,9 руб., что составляет 109,6% к уровню 2020 года;
- в дошкольных образовательных организациях — 30 459,3 руб., что составляет 106,6% к уровню 2020 года.

На территориях муниципальных образований Пензенской области имеются все условия для обучения детей, в том числе обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют:

- 180 дошкольных образовательных организаций и 158 филиалов;
- 300 дневных общеобразовательных организаций и 170 филиалов;
- 1 вечерняя общеобразовательная организация;
- 8 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы;
- 1 организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 67 организаций дополнительного образования;
- 23 профессиональные образовательные организации;
- организации высшего образования и другие.

С целью увеличения охвата детей организованными формами отдыха в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (50% наполняемость организаций отдыха детей и их оздоровления от их проектной мощности, единовременный заезд детей в лагерь, запрет на выход за пределы лагеря детей и персонала до окончания смены и т.п.) Законом Пензенской области от 29 апреля 2021 года № 3640-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в летний период 2021 года установлена продолжительность пребывания детей в лагерях — 14 дней, что позволило увеличить количество проведенных смен в загородных оздоровительных лагерях с 4 до 6.

Также с целью своевременного обеспечения отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, полномочия по обеспечению отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в организациях отдыха детей сезонного или круглогодичного действия в период летних школьных каникул переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области.

На организацию отдыха и оздоровления детей в 2021 году из бюджета Пензенской области выделено 273,5 млн рублей, из которых 105,6 млн рублей на отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Всего в летний период 2021 года функционировали 364 лагеря (327 лагерей с дневным пребыванием, 22 лагеря труда и отдыха, 14 загородных оздоровительных лагерей и 1 палаточный лагерь) и 2 детских санатория.

В целях увеличения охвата детей организованными формами отдыха принят Закон Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3672-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

В перечень оздоровительных организаций включены «лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием» и «лагерь труда и отдыха с круглосуточным пребыванием».

В связи с принятием постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 марта 2021 года № 10 в организациях отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием на весь период смены было обеспечено круглосуточное нахождение медицинских работников.

С целью сохранения охвата детей, задействованных в организованных формах отдыха, установлен режим пребывания детей в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием.

На сегодняшний день вопросы обеспечения школьников бесплатным питанием находятся в центре внимания органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней.

В соответствии с Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3690-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» полномочия органа, осуществляющего государственное управление в сфере образования Пензенской области, уточнены и дополнены новым полномочием по государственному контролю (надзору) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Также внесены изменения в части предоставления денежной компенсации бесплатного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому.

Указанная норма действует с 1 сентября 2021 года, и на ее реализацию из бюджета Пензенской области выделено 10 300 тыс. рублей. Данной мерой социальной поддержки пользуются 690 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3691-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области наделены государственными полномочиями Пензенской области по приему от родителей (законных представителей) документов,

назначению и выплате денежной компенсации бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на дому.

Для осуществления вышеуказанных полномочий также утверждена методика расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований Пензенской области из бюджета Пензенской области.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2021 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В связи с изменением в Пензенской области цен на продукты питания, одежду, обувь и мягкий инвентарь, предметы хозяйственного обихода, личной гигиены принят Закон Пензенской области от 24 ноября 2021 года № 3760-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области».

Данным Законом установлено, что ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, составляет с 1 февраля 2022 года:

	Возрастная группа детей			
	до 3 лет	от 3 до 7 лет	от 7 до 11 лет	от 11 до 18 лет
Размер денежных средств (руб.)	12 300	12 140	15 725	16 880
Увеличение в сравнении с 2021 г. (руб.)	+960	+1 110	+1 825	+2 030

Также увеличивается размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и др. на каждого выпускника образовательных организаций из числа детей вышеперечисленных категорий. Выплата составит 75 440 рублей. Данными мерами социальной поддержки смогут воспользоваться более 3 тысяч человек.

На реализацию указанного Закона из бюджета Пензенской области потребуются денежные средства в 2022 году в объеме 712 013,2 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» с 1 января 2021 года увеличен возраст молодых специалистов с 30 лет до 35 лет включительно.

В связи с этим был принят Закон Пензенской области от 12 мая 2021 года № 3647-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», предусматривающий увеличение возраста молодых специалистов до 35 лет включительно.

Законом расширен перечень должностей педагогических работников — молодых специалистов в детских садах такими должностями как «музыкальный руководитель», «инструктор по физической культуре», «педагог-психолог», «учитель-логопед», а также установлена денежная выплата в размере 35 тысяч рублей каждому ежегодно в течение первых трех лет с даты их трудоустройства в образовательную организацию.

Принятие данных изменений потребовало дополнительные расходы бюджета Пензенской области в размере 1 139,3 тыс. рублей.

В текущем году 685 молодых специалистов получили ежегодные денежные выплаты, установленные в течение первых трех лет с даты поступления на работу.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что, число обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов определяется на основе контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Кроме этого, установлено, что в случае, если заказчиком целевого обучения является организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой обучался гражданин, принятый на целевое обучение, при нарушении ею обязательства по трудоустройству такого гражданина расходы федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленные на его обучение, подлежат возмещению данной организацией в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. Срок возмещения указанных расходов, порядок и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от их возмещения, порядок определения размера этого возмещения в бюджеты субъектов Российской Федерации определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» внесены соответствующие изменения.

С 1 июля 2021 года вступили в силу положения Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг не предоставляется при наличии подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг. Информацию о наличии у педагогических работников такой задолженности уполномоченный орган местного самоуправления получает из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

В целях приведения Закона Пензенской области от 28 февраля 2011 года № 2034-ЗПО «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» в соответствие с вышеуказанным Федеральным законом принят Закон Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3619-ЗПО, уточняющий порядок и условия предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах и рабочих поселках.

Закон Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3717-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и

проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» внес изменения, касающиеся порядка предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах и рабочих поселках. Установлено, что с 1 января 2022 года меры социальной поддержки не будут предоставляться педагогическим работникам при наличии у них подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений, отопления и освещения, которая образовалась за период не более чем три последних года.

В целях повышения эффективности деятельности региональной комиссии по делам несовершеннолетних принят Закон Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3620-ЗПО «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области» предусматривающий, что обеспечение деятельности областной комиссии осуществляет структурное подразделение Правительства Пензенской области, в состав которого входит ответственный секретарь областной комиссии. Ответственный секретарь областной комиссии замещает должность государственной гражданской службы Пензенской области.

В связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3707-ЗПО внесены изменения в статью 4 Закона Пензенской области «Об архивном деле в Пензенской области» в части, касающейся регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Закон Пензенской области от 18 февраля 2021 года № 3626-ЗПО «О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 468-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и устанавливает, что срок рассмотрения проекта правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения, уполномоченным органом исполнительной власти Пензенской области не должен превышать семи рабочих дней со дня его поступления.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательства акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3708-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» в части осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

На территории Пензенской области расположено 398 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, из них: 52 федерального значения, 344 регионального значения и 2 объекта местного значения.

Видовая принадлежность объектов: памятники — 362, ансамбли — 32, достопримечательные места — 3. В том числе: 2 музея-заповедника, 1 музей-усадьба.

В рамках реализации мероприятия «Подготовка сведений о защитных зонах объектов культурного наследия для внесения в единый государственный реестр недвижимости» государственной программы Пензенской области «Развитие культуры и туризма Пензенской области на 2014–2022 годы» в 2021 году за счет средств бюджета разработаны проекты границ территорий и предметов охраны 30 объектов культурного наследия. Утверждены графические описания местоположения границ защитных зон 35 объектов культурного наследия.

На 2022 год запланировано утверждение 30 проектов границ территорий объектов культурного наследия, предметов охраны указанных объектов культурного наследия, зоны охраны на 10 памятников истории и культуры.

В 2021 году была продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в Пензенской области.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3629-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области». Указанным Законом исполнительный орган государственной власти Пензенской области, уполномоченный в сфере физической культуры и спорта, наделен полномочиями по организации и проведению официальных региональных и межмуниципальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, развитию детско-юношеского спорта, реализации мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в целях обеспечения единства терминологии по вопросу функционирования федерального и регионального законодательства в сфере физической культуры и спорта. В связи с этим принят Закон Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3724-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области», которым уточнены понятия «школьный спорт» и «учебно-тренировочные занятия».

Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания в 2021 году вопросы административно-территориального устройства. Неоднократно в течение года вносились изменения в Закон Пензенской области от 2 ноября 2004 года № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области».

Уточнено описание границ рабочего поселка Сура и Ильминского сельсовета Никольского района Пензенской области.

Дополнительно, с целью уточнения текстового описания границ муниципальных образований Пензенской области в части устранения расхождения в измерениях расстояний указанных и фактически имеющихся, актуализации наименований географических объектов, также лесничеств и их кварталов, железных дорог, изменено описание границ 23 муниципальных образований Пензенской области.

Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3702-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пензенской области» за сельскими поселениями Пензенской области закрепили полномочия по принятию решений и проведению на территории поселения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным внесено изменение в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям, критерием определения границ части территории населенного пункта в Пензенской области, входящего в состав поселения, внутригородского района, муниципального округа, городского округа, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, является территория проживания граждан: группа жилых домов, жилой микрорайон, многоквартирный жилой дом, подъезд многоквартирного жилого дома.

В 2021 году продолжилась практика присвоения образовательным организациям имен выдающихся людей.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 58 города Пензы присвоено имя Георга Васильевича Мясникова.

Георг Васильевич Мясников был одним из инициаторов развития и улучшения материальной базы образования, здравоохранения, укрепления органов охраны общественного порядка, пищевой промышленности, бытового обслуживания, общественного питания, создания сельских строительных организаций, формирования сети подростковых клубов и образовательных организаций, создания объектов культуры в Пензенской области.

По его инициативе были капитально реконструированы музей-заповедник «Тарханы» в Белинском районе, музей-усадьба В.Г. Белинского в г. Белинский и музей А.Н. Радищева в селе Радищево Кузнецкого района. Кроме того, при активном участии Г.В. Мясникова были созданы восемь новых музеев в Пензе и Пензенской области.

Спортивно-оздоровительному комплексу «Волна» в р.п. Тамала Государственного автономного учреждения дополнительного образования Пензенской области «Многофункциональный туристско-спортивный центр» имени Татьяны Тарасовны Мартыненко» присвоено имя Марины Владимировны Плотниковой.

Марина Владимировна Плотникова — советская школьница, выпускница средней школы, ценой собственной жизни спасшая троих тонувших детей.

Указом Президента Российской Федерации от 25 августа 1992 года № 925 «за мужество и героизм, проявленные при спасении троих тонувших детей» Плотниковой Марине Владимировне посмертно присвоено звание Героя Российской Федерации. Она стала самым молодым Героем России, удостоенной этого звания. Плотникова Марина Владимировна - первая женщина — Герой Российской Федерации.

Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств Спасского района Пензенской области» присвоено имя Льва Вячеславовича Виноградова.

Лев Вячеславович Виноградов родился 2 июля 1936 года в городе Москве, закончил училище им. А.В. Свешникова, Московскую государственную консерваторию по классу «Хоровое дирижирование». Работал преподавателем в музыкальном училище им. М.М. Ипполитова-Иванова. Позже занял должность старшего научного сотрудника в НИИ общей и педагогической психологии АПН СССР в лаборатории специалиста В.В. Давыдова. Долгие годы Лев Вячеславович Виноградов работал в системе развивающего обучения Эльконина-Давыдова. В общей сложности преподавал детям музыку более 50 лет. Л.В. Виноградов собрал лучший опыт западноевропейской и русской музыкальной педагогики.

Система Л.В. Виноградова «Элементарное музицирование» является музыкальной учебно-педагогической системой, направленной на решение вопросов общего музыкального воспитания детей дошкольного и школьного возраста.

В течение 12 лет Детская школа искусств Спасского района Пензенской области являлась экспериментальной площадкой и лабораторией «Элементарного музицирования», на базе которой проводились ежегодные всероссийские семинары. За эти годы, благодаря Льву Вячеславовичу, школа получила нотную библиотеку, методические пособия, музыкальные инструменты. С 1999 года Л.В. Виноградов является почетным гражданином города Спасска.

Мостовому переходу через реку Сура и железную дорогу для эвакуации населения в случае чрезвычайных ситуаций на объекте уничтожения химического оружия на территории Пензенской области Муниципального казенного учреждения «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» присвоено имя Валерия Петровича Капашина.

Капашин Валерий Петрович — генерал-полковник, начальник Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

Под его непосредственным руководством был построен объект по уничтожению химического оружия «Леонидовка». При его содействии газифицированы поселки Леонидовка и Золотаревка, отремонтирована автодорога до микрорайона Ахуны, построены и сданы в эксплуатацию детские сады на 280 мест в военном городке и на 75 мест в микрорайоне ГПЗ, три многоквартирных жилых дома на улице Антонова, новый корпус школы № 77, дворец водного спорта «Сура».

Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2021 году

Одним из важных механизмов социализации и развития правовой и политической культуры молодых граждан является молодежный парламентаризм. В 2021 году депутатский корпус активно поддерживал деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области.

В течение года депутаты Молодежного парламента продолжили реализацию региональных инициатив: «Благотворительный марафон», «Марафон добра», «Правда Победы», «Память и гордость в сердцах поколений», Re_школа, создание экопарка «Ласточкины горы», «Марафон зеленых действий».

На федеральный уровень вышел проект «По следам забытых усадеб», активное участие в работе над которым принимают молодые парламентарии при содействии депутатского корпуса Законодательного Собрания. В поддержку деятельности по сохранению памятников историко-культурного наследия высказалась Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко. В ноябре в верхней палате российского парламента была организована фотовыставка, отражающая четырехлетнюю хронику проекта.

Активизировано взаимодействие с молодежными парламентами при представительных органах муниципальных районов Пензенской области. Встречи с активистами проходят как офлайн, так и в онлайн-формате. Ребята обмениваются наработками и опытом воплощения в жизнь социально значимых инициатив: «Безопасная дорога детства», «Подарок для ангела», «Сохраним лес».

В условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 молодые парламентарии продолжают и расширяют свою добровольческую деятельность в рамках Всероссийской акции «Мы вместе»: ведется разъяснительная работа о необходимости вакцинации, прием заявок на доставку продуктов и лекарств, психологические и юридические консультации. Автоволонтерство, «Маленькие радости для врачей», работа в колл-центрах, «Спасибо врачам» в рамках этих акций молодые люди включились в оказание помощи самим медработникам и организациям здравоохранения.

Новым направлением деятельности стала поддержка приютов для животных, передача кормов, медикаментов, вакцин. Также в числе перспективных тем — сотрудничество с волонтерским корпусом Пензенской Епархии в деле сохранения культурного наследия в рамках программы «Золотое кольцо православного Сурского края», развитие внутреннего туризма (депутат Молодежного парламента Илья Купцов выиграл грант Росмолодежи в размере 1,1 млн рублей на реализацию проекта «Познавая Сурский край: Школа информационного волонтерства в сфере туризма»).

Молодежный парламент стал организатором VII Форума молодых парламентариев, который прошел в онлайн-формате и включал в себя обучающие лекции и семинары, диалог с Председателем Законодательного Собрания Валерием Лидиным и депутатами.

В тесном взаимодействии с депутатами Молодежного парламента был принят Закон Пензенской области от 2 апреля 2021 года № 3639-ЗПО «О реализации молодежной политики в Пензенской области».

Молодежным парламентом были организованы онлайн-обсуждения, проведены открытые слушания и ряд выездных встреч с молодыми активистами политических партий, представителями студенческих профсоюзных комитетов, общественных объединений и волонтерами. Всего поступило около 40 предложений, часть из них вошла в текст закона.

Не остались молодые парламентарии в стороне от выборной кампании 2021 года: принимали участие в предварительном голосовании Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», внесли целый ряд предложений в Народную программу, входили в состав корпуса наблюдателей «За чистые выборы».

Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области

В 2021 году продолжена работа по совершенствованию законодательства о региональных наградах и почетных званиях.

Законом Пензенской области от 16 сентября 2021 года № 3739-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» Счетной палате Пензенской области предоставлено право учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения.

С целью поощрения граждан и коллективов организаций независимо от форм собственности за заслуги в экономике, строительстве, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, спорте, обеспечении безопасности, укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, благотворительной деятельности и иные заслуги перед Пензенской областью Законом Пензенской области от 6 августа 2021 года № 3685-ЗПО учреждена новая награда Пензенской области — Почетная грамота Пензенской области.

За значительный вклад в развитие Пензенской области могут быть удостоены награждения Почетной грамотой Пензенской области граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Граждане представляются к награждению Почетной грамотой Пензенской области при наличии у них Почетной грамоты Губернатора Пензенской области либо Почетной грамоты Законодательного Собрания Пензенской области, с момента награждения которой прошло не менее одного года.

О награждении Почетной грамотой Пензенской области издается распоряжение Губернатора Пензенской области.

В связи с этим изменения коснулись Закона Пензенской области от 30 ноября 2012 года № 2307-ЗПО «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области»: перечень наград и поощрений, дающих право на присвоение почетного звания, дополнен Почетной грамотой Пензенской области.

В прошедшем году неоднократно дополнялся новыми положениями и Закон Пензенской области от 7 апреля 1998 года № 70-ЗПО «О звании «Почетный гражданин Пензенской области».

С целью увековечивания памяти лиц, имеющих особые заслуги перед Пензенской областью предусмотрено присвоение звания «Почетный гражданин Пензенской области» посмертно. При этом Грамота Почетного гражданина Пензенской области, Знак Почетного гражданина Пензенской области, нагрудный знак Почетного

гражданина Пензенской области и удостоверение Почетного гражданина Пензенской области вручаются для хранения членам семьи лица, удостоенного звания «Почетный гражданин Пензенской области» посмертно.

Вышеназванным Законом также сокращено количество соискателей на присвоение звания «Почетный гражданин Пензенской области» в течение календарного года с 3 до 2, а также установлено, что указанное звание не может быть присвоено лицам, которые имеют непогашенную или неснятую судимость. При этом лицо, которому присвоено звание «Почетный гражданин Пензенской области», может быть лишено этого звания постановлением Законодательного Собрания Пензенской области на основании вступившего в законную силу обвинительного приговора суда.

В 2021 году продолжена традиция присвоения звания «Почетный гражданин Пензенской области». Так, за особые заслуги перед Пензенской областью и ее населением были удостоены звания «Почетный гражданин Пензенской области» Кулагин Борис Николаевич, Черников Александр Иванович, Зубков Борис Федорович (посмертно).

Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации

В 2021 году Законодательное Собрание Пензенской области активно взаимодействовало со всеми региональными средствами массовых коммуникаций на принципах информационной открытости. Пресс-служба предоставляла информацию о деятельности регионального парламента, руководства, фракций и депутатов.

Материалы размещались на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области; на лентах информационных агентств (сетевых изданий): РИА Пензенской области, «Пенза-Пресс», «ПензаНьюс», «Пенза-Взгляд», «Пенза-онлайн», «Пенза-обзор», «Первый пензенский портал», «Пензаинформ», «СМИ58».

Статьи, посвященные деятельности регионального парламента публиковались в печатных изданиях: «Пензенская правда», «Наша Пенза», «Комсомольская правда-Пенза», «Аргументы и факты-Пенза». Видеосюжеты выходили в эфире телерадиокомпаний «ГТРК Пенза», «Экспресс», «Наш Дом». Медийная работа велась во взаимодействии с Департаментом информационной политики и средств массовой информации Пензенской области с привлечением редакций районных газет.

В 2021 году заметно активизировалась работа в социальных сетях, где выкладывались видеоматериалы и информационные сообщения о событиях Законодательного Собрания и Молодежного парламента.

Основными темами для подготовки информационных материалов стали направления, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Пресс-службой Законодательного Собрания Пензенской области регулярно создавались и размещались в СМИ материалы, рассказывающие о специфике и

важности рассматриваемых законопроектов, особенностях бюджетного процесса, реализации жилищной политики и социальных приоритетах в период распространения новой коронавирусной инфекции. Активно освещались деятельность депутатского корпуса по оказанию практической помощи наиболее уязвимым категориям граждан и работникам учреждений здравоохранения, мероприятия в рамках празднования 76-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, акции и проекты Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области и волонтерского движения.

Для повышения доступности информационного освещения регулярно проводились прямые трансляции сессий Законодательного Собрания в сети интернет, были организованы пресс-конференции и пресс-подходы.

В целях объективного, всестороннего и систематического освещения деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, его комитетов и депутатов, повышения правовой и политической культуры жителей региона, совершенствования форм взаимодействия со средствами массовой информации проведен конкурс «Признание-2021» на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Сведения о работе с обращениями граждан

В период с 1 января по 31 декабря 2021 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания было зарегистрировано 1880 обращений граждан (за аналогичный период 2020 года — 516). Из них 51 поступило для регистрации с личных приемов граждан, 1665 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 355 обращений, из городов и районов Пензенской области — 124 обращения, из других регионов России — 1401 обращение. Коллективных обращений — 47, анонимных — 1.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	15
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т.ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	60
Вопросы правового характера	1 473
Проблемы, касающиеся здравоохранения	12
Проблемы, касающиеся образования	0
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	3
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	12
Жилищные проблемы (в т.ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	12

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Изменение законодательства	4
Тарифы на услуги ЖКХ	5
О невыплате денежных средств	0
О налогах и налогообложении	2
О социальных льготах	11
Просьбы о материальной помощи	11
Обращения по коррупции	0
Благодарственные письма	67
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	193
Итого	1 880

Состояние системности и качества законодательства Пензенской области

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим, значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2021 году состоялось 10 сессий Законодательного Собрания, на которых принято 172 закона Пензенской области и 245 постановлений Законодательного Собрания.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 111, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 33, социальная сфера — 27, агропромышленная сфера — 1.

Основаниями для внесения законопроектов в 2021 году послужили: изменение финансирования — 1, совершенствование законодательства — 134, изменение

федерального или регионального законодательства — 32, устранение несоответствий действующему федеральному законодательству (актуализация) — 5.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 11 случаях, депутаты Законодательного Собрания Пензенской области — в 2 случаях, Губернатор Пензенской области — в 155 случаях, прокуратура Пензенской области — в 3 случаях, Приволжская транспортная прокуратура — в 1 случае.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты направляются на согласование в определенные Законом органы и должностным лицам.

В 2021 году состоялось 9 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 178 проектов законов Пензенской области, 55 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области, 4 проектов распоряжений Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, имеющих нормативных характер.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины, оказывающие влияние на обеспечение системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2021 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2021 году законов Пензенской области 143 являются поправками к уже действующим законам. Так, в прошедшем году вносились изменения в законы Пензенской области, регулирующие порядок организации и проведения выборов и референдумов, — 6 раз, Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» — 21 раз, Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 15 раз, Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» — 5 раз.

В прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, в том числе с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год, а также по проекту закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В 2021 году 168 законов приняты одновременно в первом и втором чтении в окончательной редакции. В первом чтении приняты 4 законопроекта, которые в последующем приняты во втором чтении в окончательной редакции.

Проведенный анализ показал сохранение ранее имевшихся проблем и недостатков в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;
- внесение в Законодательное Собрание недоработанных законопроектов.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем сохраняется необходимость проведения дополнительных семинаров, совещаний с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

Таким образом, повышение уровня системности и согласованности нормативных правовых актов Пензенской области является одной из основных задач законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Мониторинг правоприменения законодательства Пензенской области

Мониторинг правоприменения законодательных актов определяется как систематическая, комплексная деятельность органов власти, научного сообщества, институтов гражданского общества и общественных организаций по оценке, анализу, обобщению и прогнозу состояния законодательства и практики его применения.

При этом эффективность законодательства в целом и конкретных законов в частности во многом зависит от контроля за их реализацией, практики применения, в ходе которой выявляются сильные и слабые стороны нормативного правового акта, приходит понимание необходимости его корректировки.

В 2021 году в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2016 года № 823-33/5 ЗС «О мониторинге правоприменения в Законодательном Собрании Пензенской области» был утвержден план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Пензенской области, принятых Законодательным Собранием Пензенской области, направленный на совершенствование регионального законодательства.

Во исполнение указанного плана в 2021 году Законодательным Собранием Пензенской области проведена работа по мониторингу развития законодательства Пензенской области в сфере административных правонарушений, в частности были затронуты вопросы, касающиеся предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие является одной из целей государственной политики в интересах детей. Так, в соответствии с положениями статей 4 и 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» реализация указанной политики является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которое может реализовываться ими, в том числе посредством введения определенных ограничений, направленных на предупреждение причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию. В настоящее время широкое распространение среди несовершеннолетних получает новая форма токсикомании «сниффинг», при которой состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания паров химических соединений газа из баллончиков и зажигалок. Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения детьми вышеуказанных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В целях ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров, которые могут быть использованы для «сниффинга» принят Закон Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3663-ЗПО «Об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Пензенской области».

В связи с этим Законом Пензенской области от 21 июня 2021 года № 3664-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» были внесены соответствующие изменения в Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях, в части установления административной ответственности за нарушения ограничения в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

Помимо административного законодательства мониторинг правоприменения осуществлялся в отношении ряда других законов Пензенской области, регулирующих общественно значимые сферы отношений.

Вместе с тем, следует отметить, что число проблемных вопросов, возникающих в результате правоприменения законодательных актов, не уменьшается.

В связи с этим, с целью повышения качества принимаемых депутатами законов необходимо продолжить мониторинг применения законодательных актов, их результативности, более четко определять материальные, финансовые и организационные ресурсы, необходимые для их реализации.

Заключение

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания Пензенской области в 2021 году была направлена на создание и совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей устойчивое развитие региональной экономики, социальной сферы, а также повышение благосостояния жителей Пензенской области, в том числе путем оказания им государственной поддержки в период ограничений, введенных в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Одним из главных принципов работы Законодательного Собрания Пензенской области является эффективность и качество законотворческого процесса.

Подготовка к рассмотрению и принятию законодательных актов проводилась в комитетах Законодательного Собрания согласно направлениям их деятельности.

Как и в предыдущие годы, нормотворческая деятельность Законодательного Собрания Пензенской области сопровождалась работой экспертов: правовым, социально-экономическим, организационным управлением аппарата Законодательного Собрания; управлением делопроизводства и информационно-технического обеспечения, а также постоянной комиссией Законодательного Собрания по проведению антикоррупционной экспертизы.

Координация действий по формированию единого правового пространства, предупреждению принятия нормативных правовых актов, не соответствующих федеральному законодательству, осуществлялась совместно с прокуратурой Пензенской области.

На сессиях Законодательным Собранием Пензенской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с практикой исполнения принятых законов, освоением средств, выделенных для реализации государственных программ Пензенской области, достижением результатов по ним.

Контрольные функции Законодательного Собрания Пензенской области также осуществлялись посредством заслушивания:

- ежегодного отчета Губернатора Пензенской области о результатах деятельности Правительства Пензенской области, в том числе по вопросам, поставленным депутатами Законодательного Собрания;
- информации Правительства Пензенской области по вопросам, относящимся к сфере его деятельности («правительственный час»);
- ежегодных докладов Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

В условиях ограничительных мероприятий в течение 2021 года была обеспечена эффективная и бесперебойная работа Законодательного Собрания Пензенской области. Внедрение современных цифровых технологий позволило проводить сессии и заседания комитетов как в очном формате, так и в дистанционном режиме с помощью видео-конференц-связи.

Проведенный анализ законодательства Пензенской области позволил сделать следующие выводы:

- сокращается количество законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования. Все больше появляется нормативных правовых актов, которые вносят изменения в уже действующее законодательство;
- в связи с интенсивным правотворчеством на федеральном уровне региональное законодательство нуждается в постоянном приведении в соответствие с федеральными законами, приобретая «догоняющий» тип развития;
- устанавливаются полномочия органов государственной власти Пензенской области как основа правового механизма реализации прав граждан и организаций в различных сферах общественных отношений с дальнейшей передачей механизма реализации правовых предписаний исполнительным органам государственной власти;
- по-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных Законом Пензенской области от 1 ноября 1999 года № 171-ЗПО «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области», Регламентом Законодательного Собрания сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание Пензенской области.

Таким образом, на сегодняшний день основными задачами Законодательного Собрания Пензенской области являются совершенствование регионального законодательства, повышение социальной эффективности принимаемых нормативных правовых актов, а также улучшение качества законотворческого процесса и контрольной деятельности.

Приложение 1

к докладу Законодательного Собрания
Пензенской области «О состоянии
законодательства в Пензенской области
в 2021 году»

Перечень законов Пензенской области,
принятых в 2021 году
(172 закона)

- 3451 -ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3613 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3614 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3615 -ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области
- 3616 -ЗПО О приостановлении действия части 8 статьи 2 Закона Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области»
- 3617 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3618 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области»
- 3619 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3620 -ЗПО О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»
- 3621 -ЗПО О внесении изменения в статью 3¹ Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 3622 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области»
- 3623 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3624 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3625 -ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3626 -ЗПО О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 3627 -ЗПО О внесении изменения в статью 6 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3628 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- 3629 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области» и статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3630 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3631 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области»
- 3632 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3633 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3634 -ЗПО О внесении изменения в статью 17 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и о признании утратившими силу отдельных законов Пензенской области»
- 3635 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3636 -ЗПО О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3637 -ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3638 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3639 -ЗПО О реализации молодежной политики в Пензенской области
- 3640 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3641 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3642 -ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 58 города Пензы имени Георга Васильевича Мясникова»
- 3643 -ЗПО О внесении изменения в статью 15 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3644 -ЗПО О присвоении мостовому переходу через реку Сура и железную дорогу для эвакуации населения в случае чрезвычайных ситуаций на объекте уничтожения химического оружия на территории Пензенской области Муниципального казенного учреждения «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» имени Валерия Петровича Капашина
- 3645 -ЗПО О внесении изменения в статью 25 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3646 -ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области
- 3647 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

- 3648 -ЗПО О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области»
- 3649 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями»
- 3650 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»
- 3651 -ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3652 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
- 3653 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3654 -ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3655 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области»
- 3656 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»
- 3657 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3658 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3659 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3660 -ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год
- 3661 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О методиках распределения между муниципальными образованиями Пензенской области субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации, финансируемых за счет средств, поступающих из федерального бюджета»
- 3662 -ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2020 год
- 3663 -ЗПО Об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Пензенской области
- 3664 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3665 -ЗПО О внесении изменений в статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 3666 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3667 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3668 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3669 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области»
- 3670 -ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Пензенской области
- 3671 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3672 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3673 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 3674 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пензенской области»
- 3675 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3676 -ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 3677 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства»
- 3678 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3679 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 3680 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике зависимости от психоактивных веществ на территории Пензенской области»
- 3681 -ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3682 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3683 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3684 -ЗПО Об установлении Дня ветеранов боевых действий Пензенской области
- 3685 -ЗПО О Почетной грамоте Пензенской области
- 3686 -ЗПО О внесении изменения в статью 42 Устава Пензенской области
- 3687 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

- 3688 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 3689 -ЗПО О признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»
- 3690 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3691 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3692 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2021 год»
- 3693 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3694 -ЗПО О внесении изменений в статью 3¹ Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 3695 -ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3696 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3697 -ЗПО О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области»
- 3698 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Пензенской области»
- 3699 -ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3700 -ЗПО О внесении изменений в статью 7 Закона Пензенской области «О пожарной безопасности Пензенской области»
- 3701 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» и статью 1 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3702 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пензенской области»
- 3703 -ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов Пензенской области

- 3704 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3705 -ЗПО О признании утратившим силу пункта 7 части 3 статьи 2 Закона Пензенской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Пензенской области»
- 3706 -ЗПО О признании утратившим силу пункта 15 статьи 4 Закона Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области»
- 3707 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «Об архивном деле в Пензенской области»
- 3708 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 3709 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3710 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3711 -ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации
- 3712 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3713 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3714 -ЗПО Об установлении дополнительной меры государственной поддержки в обеспечении жилыми помещениями граждан, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет
- 3715 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3716 -ЗПО О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Пензенской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области»
- 3717 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
- 3718 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»

- 3719 -ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3720 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3721 -ЗПО О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области»
- 3722 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области»
- 3723 -ЗПО О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Пензенской области»
- 3724 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 3725 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3726 -ЗПО О внесении изменений в статью 11⁹ Закона Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3727 -ЗПО О внесении изменений в статью 12 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»
- 3728 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»
- 3729 -ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2022 год
- 3730 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области»
- 3731 -ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3732 -ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3733 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3734 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3735 -ЗПО О признании утратившим силу пункта 36 части 2 статьи 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3736 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 3737 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

- 3738 -ЗПО Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области
- 3739 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области»
- 3740 -ЗПО О внесении изменения в статью 43 Устава Пензенской области
- 3741 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3742 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3743 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3744 -ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3745 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3746 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»
- 3747 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3748 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3749 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3750 -ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3751 -ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3752 -ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3753 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3754 -ЗПО О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 3755 -ЗПО О присвоении имени Марины Владимировны Плотниковой Спортивно-оздоровительному комплексу «Волна» в р.п. Тамала Государственного автономного учреждения дополнительного образования Пензенской области «Многофункциональный туристско-спортивный центр» имени Татьяны Тарасовны Мартыненко
- 3756 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области» и отдельные законы Пензенской области
- 3757 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3758 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области»

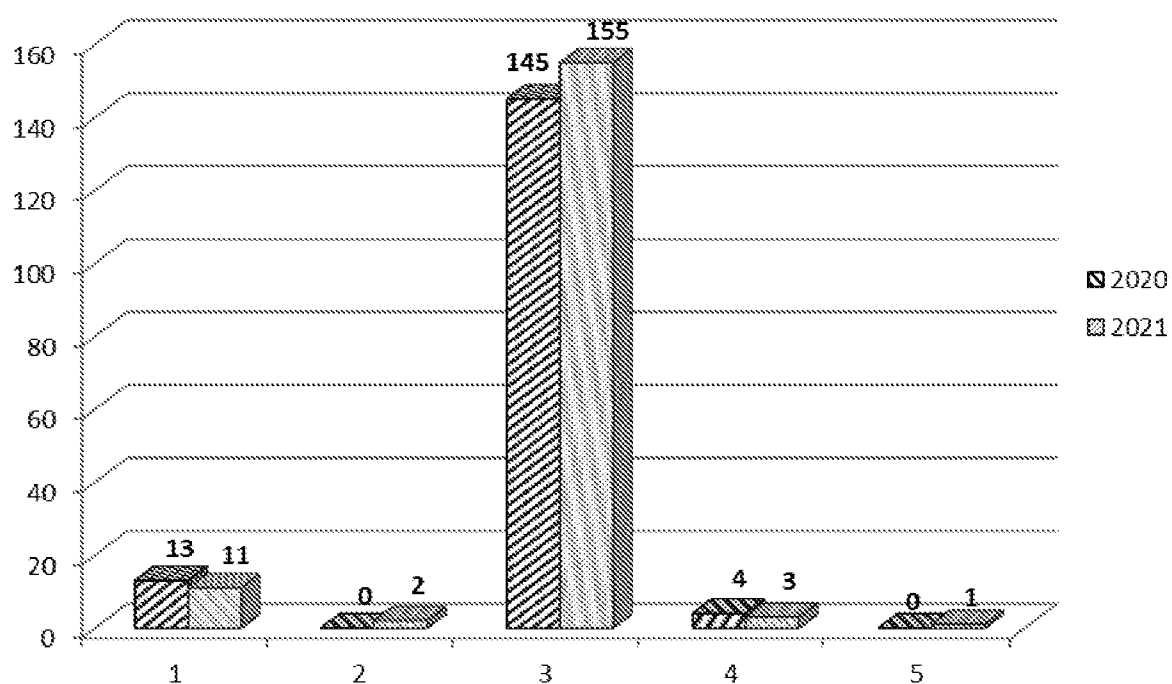
- 3759 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3760 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3761 -ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств Спасского района Пензенской области» имени Льва Вячеславовича Виноградова
- 3762 -ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3763 -ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Пачелмское хозяйство»
- 3764 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3765 -ЗПО О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пензенской области
- 3766 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3767 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2021 год»
- 3768 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3769 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3770 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3771 -ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2022 год
- 3772 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3773 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3774 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3775 -ЗПО О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов
- 3776 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»

- 3777 -ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов
- 3778 -ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3779 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»
- 3780 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3781 -ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»
- 3782 -ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3783 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»
- 3784 -ЗПО О внесении изменения в статью 38 Закона Пензенской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области»

Приложение 2

к докладу Законодательного Собрания
Пензенской области «О состоянии
законодательства в Пензенской области
в 2021 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2020 и 2021 годах по субъектам права законодательной инициативы

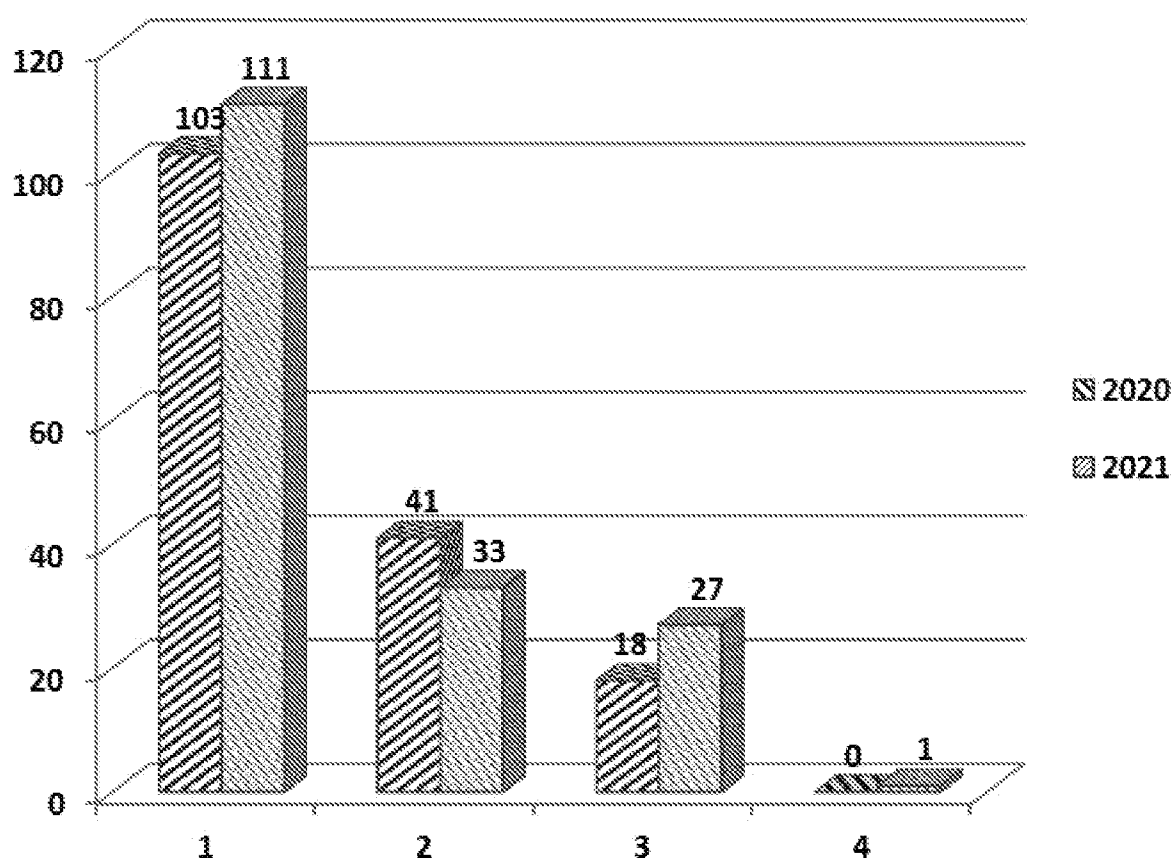


- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
- 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
- 3 — Губернатор Пензенской области;
- 4 — прокуратура Пензенской области;
- 5 — Приволжская транспортная прокуратура.

Приложение 3

к докладу Законодательного Собрания
Пензенской области «О состоянии
законодательства в Пензенской области
в 2021 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности
Законодательного Собрания Пензенской области в 2020 и 2021 годах
по сферам регулирования



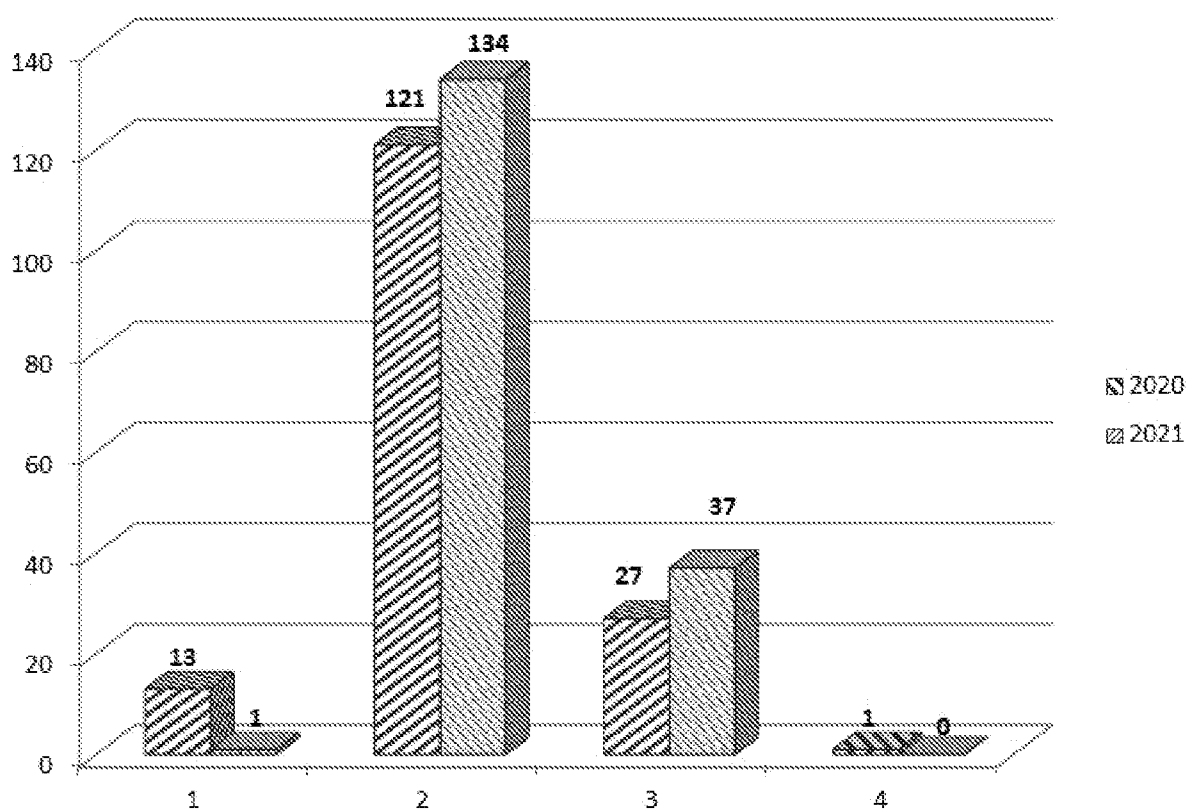
Сферы регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 3 — социальная политика;
- 4 — агропромышленная сфера.

Приложение 4

к докладу Законодательного Собрания
Пензенской области «О состоянии
законодательства в Пензенской области
в 2021 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности
Законодательного Собрания Пензенской области в 2020 и 2021 годах
по причинам внесения законопроектов



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства;
- 3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством;
- 4 — иные причины (в том числе редакционные правки и т.п.).