



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 октября 2021 г. № 706-пП

г.Пенза

### **Об утверждении Порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с последующими изменениями), от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с последующими изменениями), Законом Пензенской области от 12.07.1999 № 162-ЗПО "О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с последующими изменениями), руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций.

2. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

Губернатор  
Пензенской области \_\_\_\_\_ О.В. Мельниченко



УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Пензенской области  
19.10.2021 № 706-пП

**П О Р Я Д О К**  
государственного надзора за реализацией органами  
местного самоуправления полномочий в области защиты населения и  
территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций (далее - Порядок) устанавливает процедуру осуществления государственного надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в области защиты населения и территорий Пензенской области от чрезвычайных ситуаций (далее - Государственный надзор).

1.2. Понятия и термины используются в настоящем Порядке в значениях, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

1.3. Предметом Государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления (далее - ОМС) и должностными лицами местного самоуправления обязательных требований, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - обязательные требования).

1.4. Государственный надзор осуществляется Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Министерство).

1.5. К полномочиям Министерства в области Государственного надзора относится организация и осуществление Государственного надзора на территории Пензенской области в отношении ОМС и должностных лиц местного самоуправления.

1.6. Должностными лицами, уполномоченными осуществлять Государственный надзор, являются:

- а) Министр и его заместитель (заместители);

б) иные должностные лица Министерства, в должностные обязанности которых входят полномочия по осуществлению Государственного надзора.

Должностные лица, уполномоченные на проведение надзорного мероприятия, определяются решением Министерства о проведении надзорного мероприятия.

1.7. Должностные лица Министерства при проведении надзорного мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых надзорных действий обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы ОМС и должностных лиц местного самоуправления;

2) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

3) проводить надзорные мероприятия и совершать надзорные действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей, а в случае взаимодействия с ОМС и должностными лицами местного самоуправления проводить такие мероприятия и совершать такие действия только при предъявлении служебного удостоверения;

4) не допускать при проведении надзорных мероприятий проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению;

5) не препятствовать присутствию уполномоченных должностных лиц местного самоуправления, их представителей при проведении надзорных мероприятий (за исключением надзорных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие надзорных органов с ОМС, должностными лицами местного самоуправления);

6) предоставлять ОМС, должностным лицам местного самоуправления, их представителям, присутствующим при проведении надзорных мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету Государственного надзора, в том числе сведения о согласовании проведения надзорного мероприятия органами прокуратуры в случае, если такое согласование предусмотрено законодательством Российской Федерации;

7) знакомить ОМС, должностных лиц местного самоуправления, их представителей с результатами надзорных мероприятий и надзорных действий, относящихся к предмету надзорного мероприятия;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов ОМС и должностных лиц местного самоуправления, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения надзорных мероприятий и совершения надзорных действий;

11) не требовать от ОМС и должностных лиц местного самоуправления документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении Министерства;

12) осуществлять иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

1.8. Должностные лица Министерства при проведении надзорного мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых надзорных действий имеет право:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением Министерства о проведении надзорного мероприятия, посещать (осматривать) территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности ОМС и должностных лиц местного самоуправления, в отношении которых проводится проверка, если иное не предусмотрено федеральными законами;

2) требовать предоставления ОМС и должностными лицами местного самоуправления документов, относящихся к предмету проверки;

3) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

4) требовать от должностных лиц местного самоуправления представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении надзорных мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

5) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами ОМС и должностных лиц местного самоуправления в части, относящейся к предмету и объему надзорного мероприятия;

6) направлять запрос руководителю ОМС или должностному лицу местного самоуправления с учетом их полномочий о предоставлении информации, необходимой для организации и проведения проверки выполнения обязательных требований;

7) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления ОМС или должностными лицами местного самоуправления документов и материалов, запрошенных при проведении надзорных мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц местного самоуправления, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению надзорного мероприятия;

8) выдавать ОМС, должностным лицам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения обязательных требований;

9) составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

10) выдавать ОМС, должностным лицам местного самоуправления рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении ОМС, должностными лицами местного самоуправления выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;

11) обращаться в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции" (с последующими изменениями) за содействием к органам полиции в случаях, если проверяющему должностному лицу Министерства оказывается противодействие или угрожает опасность.

1.9. Должностные лица Министерства при проведении надзорного мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых надзорных действий не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям Министерства;

2) проводить надзорные мероприятия, совершать надзорные действия, не предусмотренные решением Министерства;

3) проводить надзорные мероприятия, совершать надзорные действия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) уполномоченного должностного лица ОМС, за исключением надзорных мероприятий, надзорных действий, не требующих взаимодействия с уполномоченным должностным лицом ОМС, а также за исключением случаев, если оценка соблюдения обязательных требований без присутствия уполномоченного должностного лица ОМС при проведении надзорного мероприятия может быть проведена, а уполномоченное должностное лицо ОМС было надлежащим образом уведомлено о проведении надзорного мероприятия;

4) требовать представления документов, информации, если они не относятся к предмету надзорного мероприятия, а также изымать оригиналы таких документов;

5) требовать от ОМС, должностного лица местного самоуправления представления документов и (или) информации, ранее представленных ОМС, должностным лицом местного самоуправления;

6) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления Государственного контроля и составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

7) требовать от ОМС, должностного лица местного самоуправления представления документов, информации ранее даты начала проведения надзорного мероприятия;

8) осуществлять выдачу ОМС, должностным лицам местного самоуправления предписаний или предложений о проведении за их счет надзорных мероприятий и совершения надзорных действий;

9) превышать установленные сроки проведения надзорных мероприятий.

1.10. ОМС, должностные лица местного самоуправления при осуществлении Государственного надзора имеют право:

1) присутствовать при проведении надзорного мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения;

2) получать от Министерства, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету надзорного мероприятия;

3) получать от Министерства информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового надзорного мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении надзорного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами надзорных мероприятий, надзорных действий, сообщать Министерству о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Министерства, решения Министерства, повлекшие за собой нарушение прав ОМС, должностных лиц местного самоуправления при осуществлении Государственного надзора, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **2. Организация и проведение плановых и внеплановых проверочных мероприятий**

2.1. Министерство осуществляет Государственный надзор, основываясь на принципах объективности, открытости и гласности, путем проведения плановых и внеплановых проверочных мероприятий.

2.2. При осуществлении Государственного надзора не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля (надзора) различных уровней.

2.3. Координацию деятельности органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок в отношении ОМС и должностных лиц местного самоуправления осуществляют органы прокуратуры.

2.4. Плановые проверки деятельности ОМС и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Пензенской области. При этом плановая проверка одного и того же ОМС или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Министерство направляет в прокуратуру Пензенской области проект ежегодного плана проведения проверок деятельности ОМС и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Указанный проект рассматривается прокуратурой Пензенской области на предмет законности включения в него объектов Государственного надзора с внесением предложений о проведении совместных плановых проверок с другими органами государственного контроля (надзора).

Прокуратура Пензенской области на основании представленных органами государственного контроля (надзора) проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

2.5. В ежегодный план включаются следующие сведения:

- 1) наименования и места нахождения ОМС и должностных лиц местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверкам;
- 2) наименования органов государственного контроля (надзора), планирующих проведение проверок;
- 3) цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения.

2.6. Ежегодный план подлежит размещению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

2.7. Внеплановые проверки деятельности ОМС и должностных лиц местного самоуправления проводятся Министерством на основании решения Министра (заместителя Министра) по согласованию с прокуратурой Пензенской области, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности ОМС и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Пензенской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

2.8. Информация о плановых и внеплановых проверках деятельности ОМС и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2.9. Запрос Министерства о предоставлении информации направляется руководителю ОМС или должностному лицу местного самоуправления с учетом их полномочий. Непосредственное рассмотрение запроса осуществляется руководителем ОМС, к компетенции которого относятся содержащиеся в запросе вопросы.

Срок, устанавливаемый Министерством для предоставления ОМС и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу Министерства, составляет не менее 10 рабочих дней.

Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

ОМС и должностные лица местного самоуправления вправе не предоставлять информацию по запросу Министерства, если эта информация ранее была предоставлена либо официально опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальном сайте ОМС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При этом ОМС, должностное лицо местного самоуправления в ответе на запрос сообщают источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.

2.10. Должностные лица Министерства при выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязаны учитывать необходимость соблюдения ОМС требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.

---