

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О докладе Законодательного Собрания Пензенской области  
«О состоянии законодательства в Пензенской области в 2020 году»**

Законодательное Собрание **постановляет:**

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2020 году» утвердить.
2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, временно исполняющему обязанности Губернатора Пензенской области и в Правительство Пензенской области, главному федеральному инспектору по Пензенской области, прокурору Пензенской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, областную библиотеку имени М.Ю. Лермонтова, районные и городские библиотеки, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания Пензенской области принимать более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.

4. Поручить комитету Законодательного Собрания Пензенской области по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания Пензенской области  
Е. К. Лидин

г. Пенза  
29 апреля 2021 года  
№ 773-40/6 3С



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О состоянии законодательства  
в Пензенской области в 2020 году**

**ПЕНЗА 2021**

## Содержание

Введение .....	3
Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства.....	4
Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах.....	21
Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения.....	35
Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма .....	48
Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской службы, противодействия коррупционным проявлениям .....	60
Законодательное регулирование в сфере государственного строительства .....	62
Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2020 году .....	74
Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления .....	77
Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации .....	81
Сведения о работе с обращениями граждан .....	83
Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области.....	85
Состояние системности и качества законодательства Пензенской области.....	87
Заключение.....	91
 Приложения	
Перечень законов Пензенской области, принятых в 2020 году .....	98
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2019 и 2020 годах по субъектам права законодательной инициативы .....	111
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2019 и 2020 годах по сферам регулирования .....	112
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2019 и 2020 годах по причинам внесения законопроектов .....	113

## **Введение**

Законодательное Собрание Пензенской области представляет доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2020 году» в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания 2005–2019 годов.

В докладе представлен анализ принятых в 2020 году законов и внесенных изменений в действующие законы по направлениям законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания. В докладе представлены также сведения о проведенных за прошедший год депутатских слушаниях и иных мероприятиях.

Доклад содержит конкретные предложения по улучшению законодательной деятельности.

Перечень принятых в 2020 году законов области приведен в приложении к докладу.

Доклад о состоянии законодательства Пензенской области, являясь обобщающей формой ежегодного информирования общества о результатах работы Законодательного Собрания Пензенской области, призван обеспечить органы государственной власти, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, научное сообщество и граждан систематизированной информацией об актуальных проблемах законодательного регулирования и о перспективах развития законодательства Пензенской области.

## **Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства**

В 2020 году работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере экономической, жилищной, строительной и коммунальной политики была по-прежнему направлена на поиск путей дальнейшего положительного развития социально-экономической ситуации в регионе.

Выстраивание системы стратегического планирования и процесс ее совершенствования обусловили принятие изменений в Стратегию социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года (Закон Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3566-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»).

Основные изменения были направлены на корректировку целевых показателей с учетом достижения целей региональных проектов с национальными проектами в следующих отраслях экономики: «Формирование цифровой экономики в Пензенской области», «Лесное хозяйство», «Инвестиции», «Образование в Пензенской области», «Здравоохранение в Пензенской области», «Спорт в Пензенской области» и «Финансовые и иные ресурсы реализации Стратегии».

Реализация принятых изменений позволит обеспечить стабильный рост благосостояния населения на основе долгосрочного опережающего социально-экономического развития.

В 2020 году Пензенская область занимает стабильное положение по росту промышленного производства. Индекс промышленного производства по итогам 2020 года относительно 2019 года составил 107,3%. По данному показателю регион занимает 1 место в Приволжском федеральном округе.

Привлечение инвестиций в экономику способствует решению задач по созданию новых производств, новых рабочих мест, а также выпуску новой или импортозамещающей продукции.

В целях совершенствования условий для привлечения инвестиций на территорию Пензенской области в 2020 году скорректированы нормы Закона Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»:

- Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3481-ЗПО «О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» разграничена ответственность инвесторов по инвестиционным соглашениям в зависимости от момента наступления неисполнения условий соглашения;
- Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3547-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» определены полномочия Правительства Пензенской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений.

В целях расширения практики реализации проектов государственно-частного партнерства в 2020 году утверждено инвестиционное соглашение между Правительством Пензенской области и ООО «Кузнецкий Технопарк» (Закон Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3548-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Кузнецкий Технопарк»).

Данный инвестпроект предусматривает строительство в городе Кузнецке комплекса по производству матрасов мощностью 200 тыс. штук в год. Объем инвестиций в проект составит 1,6 млрд рублей. Реализация проекта позволит создать 95 рабочих мест со средней заработной платой не менее 33 700 рублей.

Соглашение предусматривает предоставление инвестору льгот в виде снижения ставки по налогу на имущество организаций с 2,2% до 0,4% и освобождения от уплаты транспортного налога.

В 2020 году продолжена работа по законодательной поддержке пострадавших граждан – участников долевого строительства.

В целях реализации мероприятий, направленных на защиту интересов участников долевого строительства многоквартирных домов в Пензенской области, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, и в связи с отменой на федеральном уровне возможности ведения реестра пострадавших граждан был принят Закон Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3461-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» и признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области».

Из вышеуказанного Закона исключено понятие «новый инвестор» и, соответственно, право «нового инвестора» на получение субсидии на возмещение фактически понесенных затрат по завершению строительства жилых помещений в проблемном объекте, являющимся объектом долевого строительства, в связи с тем, что отпала необходимость урегулирования вопроса завершения строительства проблемного объекта относительно «нового инвестора».

Учитывая распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 2520-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2017 года № 1063-р», Законом Пензенской области

от 25 декабря 2020 года № 3597-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» внесены изменения, предусматривающие принятие Правительством Пензенской области правового акта, содержащего перечень мер по восстановлению прав пострадавших участников долевого строительства, а также действий исполнительных органов государственной власти Пензенской области, направленных на завершение строительства проблемного объекта, в том числе на поиск потенциальных инвесторов, и сроки их выполнения.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 января 2020 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации» Законом Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3488-ЗПО «О признании утратившим силу пункта 14 статьи 14 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» исключено полномочие Правительства Пензенской области по установлению порядка управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Пензенской области.

Также продолжена работа по корректировке Закона Пензенской области от 1 июля 2013 года № 2403-ЗПО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области».

В связи с вступлением в силу федеральных законов от 2 декабря 2019 года № 391-ФЗ «О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации» и от 6 февраля 2020 года № 13-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3471-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области», согласно которым в состав комиссии, создаваемой региональным оператором для осуществления приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, наряду с уполномоченными представителями исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства и ответственного за реализацию региональной программы капитального ремонта и краткосрочных планов ее реализации, лицами, осуществляющими управление данным многоквартирным домом, и собственников помещений в многоквартирном доме входит уполномоченный представитель органа местного самоуправления.

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации расширен перечень категорий домов, которые не подлежат включению в региональную программу капитального ремонта. В связи с этим, вышеуказанным Законом Пензенской области предусматривается невключение в региональную программу капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися, на основании решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации. Исключение таких многоквартирных домов из региональной программы капитального ремонта осуществляется на дату ее актуализации в связи с принятием решения о закрытии населенного пункта.

Законом Пензенской области от 17 июля 2020 года № 3534-ЗПО «О внесении изменения в статью 17 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» внесены изменения в «Требования к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора» в связи с необходимостью более эффективного расходования средств фонда капитального ремонта в условиях его дефицита,

сложившегося в связи с увеличением объема работ (по сравнению с 2019 годом (253 МКД) план работ на 2020 год (419 МКД) увеличился в 1,65 раза, или на 65,6%) при сохранении минимального размера взноса на капитальный ремонт на 2020 год на уровне 2019 года, а также в результате принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в виде освобождения собственников помещений в многоквартирных домах от уплаты взносов на капитальный ремонт в 2020 году на 3 месяца. Частью 2 статьи 185 Жилищного кодекса установлено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в зависимости от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год, и (или) прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году. При этом размер указанной доли устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде. Вышеназванным Законом Пензенской области увеличен установленный объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта, до 95%.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3538-ЗПО «О внесении изменений в статью 17 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» исключена норма, согласно которой ставка по привлекаемым региональным оператором кредитам и (или) займам для финансирования услуг (работ) по проведению капитального ремонта не может быть увеличена более чем на два процента ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на день подписания региональным оператором соответствующего кредитного договора (договора займа).

Также в соответствии с частью 2 статьи 185 Жилищного кодекса Российской Федерации в региональный закон введена норма об альтернативном выборе способа расчета объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта, в зависимости от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год, и (или) прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году.

Наличие возможности выбора способа расчета в зависимости от поступлений за предшествующий год или планируемых поступлений текущего года позволит более эффективно расходовать средства фонда капитального ремонта.

В 2020 году депутатами Законодательного Собрания также рассматривались вопросы в сфере имущественных отношений.

Внесение изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» было обусловлено необходимостью его приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции». Так, согласно внесенным Законом Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3505-ЗПО «О внесении изменений в статью 7 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» изменениям, учреждение (создание), реорганизация и ликвидация государственных унитарных предприятий Пензенской области производится на основании решения Правительства Пензенской области в случаях, установленных Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В связи с отсутствием в Пензенской области государственных унитарных предприятий Пензенской области, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, учитывая изменения федерального законодательства в части целей создания государственных унитарных предприятий, вышеуказанным Законом исключено положение о неперечислении государственными унитарными предприятиями, у которых доля сельскохозяйственной продукции в объеме производства составляет не менее 70%, отчислений от чистой прибыли.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 293-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», согласно которым Правительство Российской Федерации устанавливает Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, а также утверждает формы отчетов об итогах исполнения прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества. Кроме того, согласно изменениям отчет о результатах приватизации государственного имущества Пензенской области за прошедший год должен содержать перечень приватизированных в прошедшем году государственных унитарных предприятий Пензенской области, а не их имущественных комплексов, как было ранее.

Данные изменения федерального законодательства учтены при принятии Закона Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3579-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области».

Основными задачами государственной политики региона в сфере приватизации областного имущества в 2020 году являлось вовлечение в хозяйственный оборот малоэффективных государственных активов и, как следствие, пополнение доходной части бюджета области.

В 2020 году вносились изменения в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части дополнения перечня как движимого имущества (оборудования), так и недвижимого имущества.

В 2020 году изменения коснулись законодательства Пензенской области в сфере земельных отношений. Так, согласно подпункту «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения от 2 сентября 2019 года № Пр-1755 рекомендовано установить меры социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, предусмотрев при этом предоставление медицинским работникам в соответствии с критериями нуждаемости служебных жилых помещений, земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Законом Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3523-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» внесены изменения, согласно которым предлагается предоставлять земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, которые работают по основному месту работы в определенных законом муниципальных образованиях Пензенской области по медицинским специальностям.

Кроме того, граждане, имеющие трех и более детей, проживающие на территории ЗАТО города Заречный, получают право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на основании решения органа местного самоуправления ЗАТО города Заречный Пензенской области или решения

органа местного самоуправления городского округа Пензы Пензенской области (по выбору такой многодетной семьи).

Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3484-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» в целях приведения в соответствие с пунктом 1 статьи 39<sup>33</sup> Земельного кодекса Российской Федерации вносятся изменения в Порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства. Порядок дополняется способом, в соответствии с которым орган местного самоуправления Пензенской области направляет уведомления об отказе в приеме к рассмотрению заявления о постановке на учет, поданного в электронной форме: посредством региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Пензенской области». Законом исключается одно из оснований для принятия органами местного самоуправления Пензенской области решения об отказе в постановке граждан на учет — признание недействительной квалифицированной электронной подписи на заявлении о постановке на учет, поданном в форме электронного документа.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3577-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» внесены соответствующие изменения в связи с необходимостью приведения в соответствие с Правилами

предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Также уточнены муниципальные образования Пензенской области: город Кузнецк и Кузнецкий район, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства гражданам, работающим по основному месту работы в указанных муниципальных образованиях Пензенской области по установленным специальностям.

В целях уточнения определенных видов объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, и в связи с необходимостью на региональном уровне установить требования к оформлению проекта задания на разработку документации по планировке территории в отношении объектов регионального (межмуниципального) значения Законом Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3459-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» внесены соответствующие изменения в статьи 8<sup>1</sup>, 9<sup>1</sup> и 9<sup>2</sup> в части разграничения (уточнения) по объектам газоснабжения и объектам энергетики (электроснабжения).

Для оптимизации и упрощения предоставления государственной услуги «Принятие решения о подготовке документации по планировке территории» в приложении 1 к Закону Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» пункт 2.4 раздела 2 дополнен положением, согласно которому форма проекта задания на разработку документации по планировке территории и требования к его оформлению устанавливаются исполнительным органом государственной власти Пензенской области, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере градостроительной деятельности.

В целях исключения дублирующих норм и процедур, предусмотренных федеральным законодательством, Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3555-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» внесены изменения в части размещения пандусов и других приспособлений, обеспечивающих передвижение маломобильных групп населения, за исключением пандусов и оборудования, относящихся к конструктивным элементам зданий, сооружений.

Кроме этого, отдельные нормы закона признаны утратившими силу в связи с необходимостью исключения определенных условий, при которых допускалось строительство, реконструкция объектов без получения разрешения на строительство (реконструкцию).

В статье 18<sup>1</sup> Закона Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» и приложении к нему в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» предусмотрены изменения в целях уточнения наименования государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Кроме того, изменения внесены в пункт 7<sup>1</sup> статьи 8<sup>1</sup> Закона Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» в целях дополнения схемы территориального планирования Пензенской области объектами регионального значения в области промышленных парков и технопарков в рамках реализации плана («дорожная карта») совместных действий, разработанного Минэкономразвития России и Минпромторгом России для организации исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2019 года № ДК-П9-9915 и поручения Президента Российской Федерации от 4 ноября 2019 года № Пр-2245 по вопросу реализации комплекса мероприятий по упорядочению мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, а также

повышения эффективности использования предоставленных Минпромторгом России и Минэкономразвития России на эти цели государственных ресурсов.

Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3561-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» внесены изменения в части сокращения сроков для обеспечения доступа к проекту схемы территориального планирования Пензенской области и материалам по обоснованию проекта схемы в информационной системе территориального планирования в случаях, предусмотренных частями 5<sup>1</sup> и 5<sup>2</sup> статьи 16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, не менее чем за один месяц до их утверждения.

Наряду с этим в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом уточняются основания для подготовки схемы территориального планирования Пензенской области, а также содержание материалов по обоснованию схем территориального планирования в текстовой форме и состав основной части региональных нормативов градостроительного проектирования, в соответствии с частью 5 статьи 29<sup>2</sup> Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Законодательное регулирование в сфере оборота алкогольной продукции также претерпело изменения.

В силу положений Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» запрещается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, розничная продажа алкогольной продукции

при оказании услуг общественного питания допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров. Наряду с этим закреплено право субъектов Российской Федерации устанавливать законом дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3522-ЗПО «О внесении изменения в статью 1<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях с залом обслуживания посетителей менее 30 квадратных метров.

Депутатами Законодательного Собрания рассматривались вопросы в сфере инноваций.

Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3565-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инновационной деятельности в Пензенской области» актуализирован региональный понятийный аппарат в сфере инновационной деятельности. В частности, введены понятия, не предусмотренные Федеральным законом от 23 августа

1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», такие как: региональная система поддержки инновационной деятельности, инновационная (высокотехнологичная) продукция. А также исключены и заменены устаревшие понятия, такие как реестр инновационно активных организаций, центр трансфера технологий, «упаковочная» компания, экспертный совет по инновационной политике.

Внесены поправки с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также положений и мероприятий государственной программы Пензенской области «Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в Пензенской области».

Во исполнение требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» о необходимости утверждения высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации перечней региональных институтов инновационного развития внесены соответствующие дополнения в статью 5 Закона Пензенской области «Об инновационной деятельности в Пензенской области» «Полномочия Правительства Пензенской области в формировании и реализации инновационной политики Пензенской области».

Полномочия исполнительных органов государственной власти Пензенской области приведены в соответствие с действующим законодательством и их текущей деятельностью в части развития инновационной деятельности и координации институтов инновационного развития в подведомственной отрасли.

Реестр инновационно активных организаций Пензенской области заменен на Рейтинг инновационно активных организаций Пензенской области.

Уполномоченный Правительством Пензенской области исполнительный орган государственной власти Пензенской области, осуществляющий реализацию инновационной политики, определен ответственным за формирование рейтинга инновационной активности и утверждение методики оценки инновационной активности организаций.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3546-ЗПО «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2021 год» установлен в 2021 году коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на уровне 2020 года — в размере 1,8.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части переноса на 1 марта 2021 года сроков вступления в силу ряда положений) соответствующие уточнения внесены Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года 3557-ЗПО «О приостановлении действия пункта 13<sup>2</sup> статьи 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», предусматривающие с 1 марта 2021 года обязанность высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по ежегодному установлению предельного размера платы за проведение технического осмотра, а также осуществление контроля за соблюдением установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

В целях обеспечения создания единых условий для предоставления транспортных услуг населению и повышения эффективности управления перевозками принят Закон Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области», регулирующий отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Пенза, закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области, Пензенского района Пензенской области, Бессоновского района Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» с 1 января 2020 года упразднен региональный ветеринарный надзор.

В этой связи признаны утратившими силу положения Закона Пензенской области от 21 апреля 2005 года № 796-ЗПО «О ветеринарии в Пензенской области», касающиеся осуществления регионального ветеринарного надзора и контроля за деятельностью специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии.

## **Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах**

В 2020 году ключевое влияние на формирование бюджетной политики региона оказала пандемия коронавирусной инфекции.

Потребность в дополнительных бюджетных средствах на реализацию экстренных мер по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции наряду с необходимостью финансирования ранее запланированных расходов в условиях снижения деловой и потребительской активности, а также принятия на федеральном и региональном уровнях мер поддержки населения и бизнеса стали серьезным финансовым вызовом для бюджетной системы региона.

Законодательным Собранием Пензенской области в 2020 году приняты тридцать три законодательных акта, которые в той или иной мере регулируют вопросы бюджетных и налоговых правоотношений.

В целях совершенствования регионального законодательства, регламентирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения, Законодательным Собранием Пензенской области приняты:

- Закон Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3512-ЗПО «О приостановлении действия положений отдельных законов Пензенской области, установлении особенности исполнения бюджета Пензенской области в 2020 году и о внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», в соответствии с которым предусмотрены меры, направленные на оперативное решение вопросов финансового обеспечения мероприятий, связанных с экономической ситуацией в отраслях экономики и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также расширен перечень оснований для внесения в 2020 году изменений в сводную бюджетную роспись бюджета без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете;

- Закон Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3541-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и статью 14<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области», устанавливающий нормативы зачисления в бюджет Пензенской области акцизов на виноматериалы, виноградное сусло, фруктовое сусло (100%), налога на профессиональный доход (63%) в связи с введением данного режима налогообложения на территории Пензенской области с 1 июля 2020 года (37% подлежат зачислению в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования), порядок зачисления акцизов на средние дистилляты;
- Закон Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3569-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области», в соответствии с которым начиная с 2021 года передаются в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 50% штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае если постановления об их наложении вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (за исключением штрафов за нарушение правил ПДД и за правонарушения в области финансов);
- Закон Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3594-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и установлении особенностей исполнения бюджета Пензенской области в 2021 году», предусматривающий увеличение с 13% до 15% налоговых ставок по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов, превышающих 5 млн рублей в год, а также увеличение с 8%

до 11% отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты городских округов из регионального бюджета; устанавливающий норматив отчислений в бюджет Пензенской области в размере 17% (83% подлежат зачислению в федеральный бюджет) от налога на добычу полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от единицы; корректирующий механизм выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях обеспечения неснижения размера дотации бюджету каждого муниципалитета на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации текущего года.

Кроме того, для регулирования бюджетного процесса и приведения его в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации принят Закон Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3511-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области», устанавливающий возможность принятия государственных гарантий иностранных государств в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии, а также права Правительства Пензенской области (гаранта) на привлечение агентов по вопросам предоставления и исполнения государственных гарантий.

Участие в 2020 году в реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета позволило продлить до 2030 года период погашения задолженности по кредитам, предоставленным в 2015–2017 годах для частичного покрытия дефицита областного бюджета и до 2035 года — по кредитам на ликвидацию последствий засухи 2010 года.

В результате Законодательным Собранием Пензенской области приняты Законы Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3567-ЗПО

«Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области» и № 3568-ЗПО «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита».

Как и в предыдущие годы, нормотворческая деятельность Законодательного Собрания Пензенской области сопровождалась работой экспертов Счетной палаты Пензенской области.

Счетной палатой Пензенской области проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов законов Пензенской области в части, касающейся доходов бюджета Пензенской области, расходных обязательств и имущества Пензенской области, а также государственных программ Пензенской области. Счетной палатой Пензенской области осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области.

В 2020 году во исполнение определения Верховного Суда Российской Федерации от 4 февраля 2019 года № 66-АПА19-9 принят Закон Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3485-ЗПО «О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», регламентирующий деятельность Счетной палаты Пензенской области, в части наделения Председателя Счетной палаты Пензенской области правом утверждения перечня должностных лиц Счетной палаты Пензенской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В июне 2020 года после проведения Счетной палатой Пензенской области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен и принят Закон Пензенской области от 15 июня

2020 года № 3510-ЗПО «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2019 год».

Бюджет Пензенской области по доходам за 2019 год выполнен на 97,3%: планировалось получить 59,7 млрд рублей, фактически поступило 58,1 млрд рублей. Налоговые и неналоговые доходы составили 34,8 млрд рублей или 97,3% к плану, безвозмездные поступления — 23,3 млрд рублей (97,4%).

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета Пензенской области в целом возросли на 2 196 млн рублей (4%), по налоговым и неналоговым доходам прирост составил 272 млн рублей (0,8%), по безвозмездным поступлениям — 1 924 млн рублей (9%).

Расходы бюджета Пензенской области за 2019 год исполнены в сумме 58,7 млрд рублей, или 97,2% к уточненному плану (60,4 млрд рублей).

Расходы на реализацию национальных проектов на территории Пензенской области исполнены в целом на 96% (10,3 млрд рублей).

В 2019 году на развитие отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика, СМИ) направлено 38,3 млрд рублей, или 65,2% от общего объема расходов бюджета.

В сфере здравоохранения средства бюджета Пензенской области в основном направлялись на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования (5,5 млрд рублей) и оказание социально значимых видов медицинской помощи (1,5 млрд рублей) (высокотехнологичная медицинская помощь, лекарственное обеспечение, пренатальная (дородовая) диагностика и неонатальный скрининг).

На оказание мер социальной поддержки льготным категориям граждан, материальную поддержку материнства и детства направлено более 5,3 млрд рублей. Меры социальной поддержки были оказаны более 380 тыс. человек.

В 2019 году продолжено оказание государственной поддержки гражданам в улучшении жилищных условий, на указанные цели направлено 0,9 млрд рублей. Помощь получили 1 129 граждан.

В 2019 году на развитие инфраструктуры учреждений социальной сферы и улучшение их оснащенности в целях повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг направлено более 2 млрд рублей.

На поддержку отраслей реального сектора экономики направлено 11 млрд рублей (18,7% от общего объема расходов).

Наиболее значительные средства направлены на мероприятия в сфере дорожного хозяйства. Расходы дорожного фонда в 2019 году составили 6,6 млрд рублей, что позволило провести ремонт 314,7 км автодорог, построить автомобильную дорогу «Обход г. Никольска» протяженностью 9 км, обустроить искусственное освещение на 6 объектах протяженностью 14,9 км.

На финансирование приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» направлено 1,9 млрд рублей. Работы выполнены на 181 объекте.

В целях сохранения динамичного развития агропромышленного комплекса региона на поддержку сельскохозяйственного производства в форме субсидий (30 видов) в 2019 году направлено 2,3 млрд рублей. Поддержка оказана 394 сельхозтоваропроизводителям и перерабатывающим предприятиям АПК.

Государственная поддержка промышленных предприятий осуществлялась путем предоставления займов на льготных условиях от 3% до 5% годовых на срок до 5 лет через Фонд развития промышленности области. Займы в общей сумме 50 млн рублей в 2019 году получили 2 предприятия: ООО НПП «Технопроект» и ООО «Бизнес-центр Лина». Общая стоимость проектов, для реализации которых предоставлены займы, составила 106,2 млн рублей.

На поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, а также малого и среднего бизнеса, в отчетном году направлено более 670 млн рублей. На обеспечение транспортной доступности направлено 170,5 млн рублей.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства на софинансирование расходов муниципальных образований на ремонт и строительство сетей водоснабжения и водоотведения направлено 148 млн рублей, на проведение конкурса «Самое благоустроенное муниципальное образование Пензенской области» — 20 млн рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в 2019 году из бюджета Пензенской области, составил 27,1 млрд рублей.

Бюджет Пензенской области за 2019 год исполнен с дефицитом, размер которого составил 0,6 млрд рублей.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Пензенской области за 2019 год Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области и утвержден Законом Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3513-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2019 год».

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2019 год составили 16 230,4 млн рублей, или 99,96% от утвержденных бюджетных назначений, расходы — составили 16 152,1 млн рублей или 99,28% от утвержденных бюджетных назначений. Нормированный страховой запас в 2019 году израсходован в сумме 1 285,5 млн рублей (исполнение 92,1%).

В целях своевременного финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, Правительству Пензенской области в 2020 году были предоставлены дополнительные полномочия по исполнению бюджета Пензенской области. В этой связи, в течение истекшего года вносились изменения в бюджет региона на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов (Законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон

Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 27 марта 2020 года № 3467-ЗПО, от 17 июля 2020 года № 3530-ЗПО, от 21 декабря 2020 года № 3590-ЗПО) и были в основном направлены на закрепление перераспределения бюджетных ассигнований, ранее произведенного по решениям Правительства Пензенской области.

Весомая поддержка региону оказана из федерального бюджета, включая дотацию на частичную компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов, а также целевые межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.

В частности, средства бюджета были направлены на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, на приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций, на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коочного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией и реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

С учетом вносимых изменений доходы бюджета Пензенской области увеличены на 2020 год в целом на 10 303,8 млн рублей и составили 72 019,5 млн рублей, расходы увеличены на 9 951,9 млн рублей и составили 72 386,8 млн рублей. Дефицит бюджета уменьшен на 351,8 млн рублей и составил 367,3 млн рублей.

В плановом периоде 2021 и 2022 годов доходы и расходы составят на 2021 год 59 539,3 млн рублей и 58 935,3 млн рублей соответственно, на

2022 год — 60 478,5 млн рублей и 59 950,0 млн рублей соответственно. Профицит бюджета на 2021 год составит 604,0 млн рублей, на 2022 год — 528,5 млн рублей.

Принимая во внимание, что бюджет Пензенской области планируется на основе государственных программ, необходимо отметить, что в 2020 году на территории региона реализовывались 24 государственные программы. Объем бюджетных средств, направленный на финансирование госпрограмм, составил 69,4 млрд рублей, что на 11,8 млрд больше, чем в 2019 году.

Освоение бюджетных средств составило 99% от годового объема. На развитие экономики и поддержку бизнеса было направлено 21,5 млрд рублей, образование, культуру и туризм — 15,1 млрд рублей, здравоохранение и спорт — 17,9 млрд рублей, на создание комфортных условий проживания граждан — 14,9 млрд рублей.

По итогам 2020 года отмечена высокая результативность реализации мероприятий госпрограмм — 98,1%.

В течение 2020 года происходило уточнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, в связи с чем рассмотрены и утверждены Законы Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3474-ЗПО, от 30 апреля 2020 года № 3504-ЗПО, от 31 августа 2020 года № 3535-ЗПО, от 05 ноября 2020 года № 3576-ЗПО, от 21 декабря 2020 года № 3591-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». С учетом внесенных изменений доходная часть бюджета фонда в конце 2020 года составила 17 926,0 млн рублей, расходная часть — 18 036,9 млн рублей, с превышением расходов над доходами на сумму 110,9 млн рублей.

Изменение доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, компенсационных выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за

пролеченных иногородних больных, а также денежных взысканий с лиц, виновных в совершении преступлений, средств от возмещения нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

Учитывая неопределенность в оценке экономических последствий от введения в 2020 году ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, бюджетная политика Пензенской области в предстоящий трехлетний период ориентирована на сохранение сбалансированности и устойчивости финансовой системы региона.

Принятие регионального бюджета на 2021–2023 годы, несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, традиционно проходило в условиях всестороннего общественного обсуждения, которое позволило обеспечить учет мнения общественности в решении жизненно важных вопросов региона и 21 декабря 2020 года одним из основных решений сессии стало его утверждение (Закон Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3595-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Как и в предыдущие годы, в бюджете Пензенской области на 2021–2023 годы основной объем расходов сохраняет свою социальную направленность, более 67% — это образование (выплаты педагогическим работникам за классное руководство, организация бесплатного горячего питания), здравоохранение (поддержка медработников, лекарственное обеспечение, поддержка неработающего населения), меры социальной поддержки (объем расходов на социальные выплаты населению составляет более 6,7 млрд рублей), оказание социальной помощи на основании социального контракта, переселение граждан из аварийного жилья, поддержка бюджетов муниципальных образований и другие направления.

В 2021 году включены новые расходы на модернизацию первичного звена здравоохранения — это строительство и ремонт медицинских учреждений, их

оснащение медицинским оборудованием и автомобильным транспортом, приобретение модульных конструкций ФАПов (2,9 млрд рублей на три года, из них на 2021 год — 974,6 млн рублей).

Также в бюджете предусмотрены средства на реализацию проектов по строительству школ, дорог, благоустройству общественных пространств и дворовых территорий.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2021 год составит 62,2 млрд рублей. Объем расходов составит 60,9 млрд рублей. Профицит бюджета Пензенской области на 2021 год составит 1,3 млрд рублей.

В плановом периоде доходы и расходы составят в 2022 году 61,8 млрд рублей и 61,3 млрд рублей соответственно, в 2023 году 64,8 млрд рублей и 64,3 млрд рублей соответственно. Профицит бюджета на 2022 и 2023 годы составит 0,5 млрд. рублей на каждый год соответственно.

В соответствии со статьей 20 Закона Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» одновременно с законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период на 37 сессии Законодательного Собрания Пензенской области утвержден Закон Пензенской области от 21 декабря 2020 года № 3592-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год утверждены по доходам и расходам в сумме 17,6 млрд рублей.

В плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда на 2022 год составит 18,5 млрд рублей, на 2022 год – 19,5 млрд рублей.

Налоговая политика Пензенской области в 2020 году была направлена на поддержку налогоплательщиков в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, снижение налоговой нагрузки на бизнес, создание условий для быстрого восстановления экономики.

На региональном уровне предпринимателям, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, оказаны следующие меры поддержки:

- снижены ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения, а также ставка по налогу на имущество организаций, исчисляемому исходя из кадастровой стоимости;
- предусмотрено уменьшение сумм налога на имущество организаций на суммы снижения (отсрочки) собственниками объектов недвижимости размеров арендной платы для арендаторов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики.

Кроме того, Законом Пензенской области от 21 декабря 2020 года № 3588-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» предусмотрено предоставление с 2021 года пониженных налоговых ставок, в случае если предметом налогообложения являются доходы, на 2021 год 2% (1/3 от базовой ставки), на 2022 год — 4% (2/3 от базовой ставки), на 2023 и последующие годы — 6% по следующим видам деятельности: торговля,

предоставление транспортных услуг, общественное питание, гостиничный бизнес, рекламная деятельность, бытовые услуги.

Налоговые преференции будут предоставляться субъектам малого и среднего бизнеса, имеющим наемных работников (не менее 2) и выплачивающих официальную заработную плату в размере не менее полутора минимальных размеров оплаты труда, а также не имеющим задолженность по обязательным платежам.

Также предусмотрено максимальное снижение налоговых ставок на два налоговых периода для предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Пензенской области. Льготы будут предоставляться юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ранее осуществлявшим деятельность на территории другого региона, но принявшим решение зарегистрироваться в Пензенской области. Преференция будет предоставляться на 2 налоговых периода.

Предусмотрено установление пониженной (минимальной) налоговой ставки для ИТ-компаний (1%), в случае если предметом налогообложения являются доходы. Налоговая льгота будет действовать до января 2024 года.

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 июля 2020 года субъектам Российской Федерации предоставлено право вводить на своей территории специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Законом Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3496-ЗПО с указанной даты данный налог введен на территории Пензенской области.

Согласно федеральному законодательству установлены следующие ставки налога: 4% от доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам и 6% — индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Зачисление указанного налога осуществляется в соответствии с установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативами: в размере 63% в бюджет субъекта и 37% в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В 2020 году принят Закон Пензенской области от 17 июля 2020 года № 3532-ЗПО «О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области», в соответствии с которым расширены льготы по транспортному налогу для инвалидов I и II групп — в дополнение к действующему в настоящее время освобождению от уплаты налога в отношении легковых автомобилей мощностью до 100 л.с. установлены дифференцированные налоговые льготы от 5% до 45% на легковые автомобили свыше 100 л.с. в зависимости от мощности двигателя, а также аналогичные преференции предоставлены для ветеранов боевых действий.

## **Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения**

В целях реализации основных задач в сфере здравоохранения, труда и социальной политики на территории Пензенской области в 2020 году рассмотрено 90 вопросов, в том числе приняты решения по 64 проектам законов Пензенской области, по 18 проектам постановлений Законодательного Собрания.

15 января 2020 года Президент Российской Федерации выступил с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации, в котором озвучил инициативы по изменению Конституции, введению дополнительных мер поддержки семей с детьми, совершенствованию систем здравоохранения и образования, развитию национальной экономики.

В 2020 году была объявлена пандемия новой коронавирусной инфекции. Под угрозой оказались безопасность и здоровье россиян. Были введены серьезные ограничительные меры, чтобы предотвратить распространение COVID-19. Массовая приостановка работы крупных и небольших предприятий, их вынужденный простой негативно сказались на экономических процессах. В связи с этим на федеральном уровне разрабатывались и утверждались многочисленные предложения, направленные на оказание помощи россиянам и восстановление экономики, сохранение занятости населения. Указанные события внесли коррективы в деятельность Законодательного Собрания Пензенской области.

В условиях пандемии Законом Пензенской области от 17 июля 2020 года № 3528-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органы местного самоуправления муниципальных районов и

городских округов Пензенской области были наделены полномочиями по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам муниципальных стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Указанные выплаты были назначены за 14-дневную рабочую смену в период с 15 апреля 2020 года. На осуществление выплат стимулирующего характера работникам муниципальных организаций социального обслуживания было направлено 17 271,0 тыс. рублей из федерального бюджета. Указанную выплату получили более 700 работников.

Кроме того, в августе текущего года был решен вопрос по осуществлению оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам муниципальных организаций социального обслуживания, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3554-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций и отделений социального обслуживания.

Первоочередной задачей в 2020 году остается выполнение всех социальных обязательств перед населением области.

В Пензенской области более 420 тысяч граждан (32% населения области) получают 98 различных видов помощи, что на 28 видов больше, чем в предыдущем году.

Все больше бюджетных средств расходуется адресно, то есть направляется на поддержку малообеспеченных и социально-уязвимых категорий населения — семей с детьми, пенсионеров, инвалидов.

В 2019 году на поддержку данных категорий населения израсходовано более 5,3 млрд рублей. В 2020 году направлено — 8,2 млрд рублей за счет всех источников финансирования. По всем мерам социальной поддержки (семьи с детьми, федеральные и региональные льготники, граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию) социальные обязательства перед жителями региона выполняются в полном объеме, задолженность отсутствует.

В целях улучшения материально-экономического положения семей с детьми на территории региона предоставляются 30 видов социальной поддержки (в 2019 году — 28 видов), из них 14 установлены на федеральном уровне, 16 — законами Пензенской области.

На финансирование мер социальной поддержки семей с детьми направляется около 6 млрд рублей (в 2019 году более 2 млрд рублей).

В настоящее время благодаря государственным и региональным программам социальная помощь гражданам в виде пособий, компенсаций и иных социальных выплат оказывается начиная с периода беременности женщины, продолжается по случаю рождения детей и сопровождает период их развития, осуществления ухода и воспитания — вплоть до наступления совершеннолетия.

В целях предоставления с 1 января 2020 года ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно принят Закон Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3480-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей». Денежная

выплата производится в размере 4 908,5 рублей. Законом Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3502-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» уточняется право получения ежемесячных выплат на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Право возникает в случае, если ребенок является гражданином Российской Федерации и получает выплату один из родителей или иной законный представитель ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации и проживающий на территории Пензенской области.

На эти цели в 2020 году направлено 1 250,1 млн рублей, в том числе из регионального бюджета — 106,2 млн. рублей. В настоящее время денежная выплата назначена на 27 556 детей.

С 1 января 2020 года осуществляется ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет в размере 9 817 рублей. Критерий нуждаемости семей для получения пособия изменился с 1,5 до 2 величин прожиточного минимума в Пензенской области.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3551-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» внесены изменения в методику предоставления субвенции на осуществление переданных полномочий по назначению и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет. По общему правилу размер пособия по уходу за ребенком составляет 40% от среднего заработка. В некоторых случаях выплата производится в фиксированной сумме. С 1 июня 2020 года минимальный размер пособия по уходу за первым, вторым и последующими детьми составляет 6 752 рубля.

Законом Пензенской области от 27 марта 2020 № 3479-ЗПО «О внесении изменения в статью 11<sup>3</sup> Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» изменяется порядок расчета ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, а именно вновь обратившимся гражданам назначается пособие, если среднедушевой доход семьи не будет превышать двух величин прожиточного минимума, установленного в Пензенской области для трудоспособного населения. Ранее пособие предоставлялось семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышал показатель среднедушевого денежного дохода населения по Пензенской области.

В целях нормативного правового регулирования выдачи справок медицинскими организациями на получение ежемесячного пособия на обеспечение питанием кормящих матерей Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3574-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» уточнено понятие «кормящая мать — женщина, осуществляющая грудное вскармливание ребенка первого года жизни, находящегося под наблюдением в медицинской организации».

Законом Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3457-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» на территории Пензенской области введено удостоверение «Многодетная семья Пензенской области», на основании которого многодетные семьи имеют возможность пользоваться льготами при посещении бассейнов, катков, а также театров, музеев и других социокультурных объектов. На территории области проживает 9,6 тыс. многодетных семей, имеющих на содержании и воспитании трех и более несовершеннолетних детей.

В связи с вступлением в силу положений о формировании сведений о трудовой деятельности в электронном виде Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3477-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об учреждении награды Пензенской области — медали «Материнская

добрость» предлагается в комплекте документов, необходимых для представления к награждению медалью «Материнская доблесть», предоставлять копию трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3520-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» с 1 января 2021 года установлен порядок получения копии решения органа опеки и попечительства о назначении опекуном (попечителем) женщины, награжденной медалью «Материнская доблесть» I или II степени, в рамках межведомственного запроса.

Также Законом Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3521-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» в соответствии с федеральным законодательством с 1 января 2021 года предусматривается предоставление выписки из решения органа местного самоуправления об установлении над ребенком опеки в рамках межведомственного запроса.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3553-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан на территории Пензенской области» в соответствии с федеральным законодательством члены семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, независимо от общей продолжительности военной службы, имевших основания для признания нуждающимися в жилых помещениях (до гибели (смерти военнослужащего), установленные статьей 51

Жилищного кодекса Российской Федерации (данной статьей предусмотрены основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма) включаются в категории, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями.

Законом Пензенской области от 26 ноября 2020 года № 3582-ЗПО «О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области» в соответствии с положениями федерального законодательства установлено, что при подаче документов для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении предусматривается возможность истребования у заявителя документов о его трудовой деятельности только за периоды до 1 января 2020 года, а с 1 января 2020 года сведения о заработке гражданина подлежат получению органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В честь празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне на федеральном уровне были установлены выплаты ветеранам. Дополнительная материальная поддержка участников войны, тружеников тыла, вдов погибших военнослужащих была оказана и на региональном уровне. Соответствующий закон приняли депутаты Законодательного Собрания.

Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3478-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органы местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области наделены государственными полномочиями Пензенской области по предоставлению единовременной выплаты отдельным категориям граждан в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов из средств регионального бюджета.

Право на единовременную денежную выплату в размере 10 тыс. рублей получили жители Пензенской области, относящиеся к одной из следующих категорий (457 человек):

1) инвалиды Великой Отечественной войны;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

4) лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»;

5) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Право на единовременную денежную выплату в размере 5 тыс. рублей получили граждане (9 458 человек):

1) бывшие совершенолетние узники нацистских концлагерей, тюрем и гетто;

2) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР;

3) лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;

4) вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны.

Объем средств бюджета Пензенской области на указанные цели составил 55,8 млн рублей.

Законом Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3606-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органы местного самоуправления Пензенской области наделены отдельными государственными полномочиями Пензенской области по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта, реализуемого в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296.

Одновременно Закон дополняется методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта, реализуемого в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Кроме этого, внесены изменения в Методику расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере социальной поддержки населения в части корректировки формул расчета объема субвенции

на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере социальной поддержки населения, на 2021 год и на последующие годы с учетом добавления количества мер социальной поддержки, предоставленных гражданам, заключившим социальный контракт на реализацию мероприятий по программе социальной адаптации, а также установления коэффициента нагрузки на одного специалиста, занимающегося предоставлением государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Проведенный анализ показал крайне низкий уровень заработной платы работников социальных управлений, особенно тех, кто занимает должности экспертов и ведущих экспертов. В соответствии с методикой расчета размера субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере социальной поддержки населения, для работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, депутатским корпусом утверждено предложение об увеличении окладов с 1 января 2021 года до 6 831,0 рублей — в городских округах и 6 710,0 рублей — в муниципальных районах. Это позволило увеличить среднюю заработную плату работников, не отнесенных к муниципальной службе, с 21,4 тыс. рублей до 24,4 тыс. рублей.

В целях приведения Закона Пензенской области о прожиточном минимуме в Пензенской области в соответствие с действующим федеральным законодательством в части регулирования вопросов определения прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии принятые Законы Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3458-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области», от 21 декабря 2020 года № 3589-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления

социальной доплаты к пенсии» и отмене отдельных законов Пензенской области». На основании этих изменений величина прожиточного минимума установлена на 2021 год в размере 9 020 рублей. Количество получателей федеральной социальной доплаты к пенсии в Пензенской области составляет более 41 тыс. человек.

В сфере охраны здоровья граждан Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3573-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Концепции демографической политики Пензенской области на период до 2025 года» внесены необходимые корректизы в Концепцию демографической политики Пензенской области на период до 2025 года. Установлено, что Концепция разработана в соответствии с положениями Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2035 года).

Внесены корректизы в обоснования необходимости разработки Концепции демографической политики Пензенской области. К факторам смертности населения отнесена также и распространенность потребления никотинсодержащей продукции.

Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3575-ЗПО «О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 2 Закона Пензенской области «О реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни» в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» актуализирована нормативная правовая база полномочий Правительства Пензенской области в социальной сфере, а также меры реализации органами местного самоуправления муниципальных

образований мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Законом Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3607-ЗПО «О внесении изменений в статью 5<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области» утверждены единовременные выплаты с учетом налога на доходы физических лиц молодым специалистам (врачам и среднему медицинскому персоналу), проработавшим в медицинских организациях государственной и (или) муниципальной систем здравоохранения Пензенской области непрерывно в течение первых двух лет после окончания высших профессиональных и (или) средних профессиональных медицинских учебных заведений в соответствии с полученной ими специальностью и квалификацией. Так, для врачебного персонала выплата установлена в размере 13 800 рублей, для среднего медицинского персонала — 6 900 рублей.

В соответствии с федеральным законодательством парламентариям был представлен отчет Губернатора о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания за 2019 год.

В перечень организаций социальной сферы, подлежащих оценке качества оказания услуг, вошли 390 организаций (в прошлом году — 203 организации), из которых в сфере культуры — 56, в сфере здравоохранения — 25, в сфере образования — 287, в сфере социального обслуживания — 22 организации, не охваченные в течение 2019 года.

Независимая оценка проведена по следующим показателям: открытость и доступность информации об организации; комфортность условий предоставления услуг; доступность услуг для инвалидов; удовлетворенность условиями оказания услуг; доброжелательность, вежливость работников организации.

По итогам утверждены рейтинги организаций, выработаны рекомендации по совершенствованию их деятельности, разработаны и утверждены Планы по устранению выявленных недостатков.

В целях усиления роли профсоюзов в укреплении социального партнерства и защите трудовых прав работников, формировании уважительного отношения к трудовым достижениям старшего поколения принят Закон Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3509-ЗПО «Об установлении Дня профсоюзов Пензенской области». Предложено 27 октября утвердить Днем профсоюзов Пензенской области.

## **Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма**

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2020 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого жителя Пензенской области.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством неоднократно вносились изменения в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области».

Так, Законом Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3456-ЗПО «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области», уточнены отдельные полномочия Министерства образования Пензенской области, касающиеся организаций обеспечения учебниками образовательных организаций и участия в экспертизе учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ.

В соответствии с Законом Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3515-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» Министерство образования Пензенской области наделено полномочием по согласованию назначения должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования, на должность.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3543-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» уточнены полномочия Правительства Пензенской области в части осуществления деятельности по организации целевого обучения граждан, в частности по определению уполномоченного органа исполнительной власти Пензенской области на заключение договоров о

целевом обучении с гражданами, по установлению порядка выплаты штрафа, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты, порядка определения его размера и направления на финансовое обеспечение образовательной деятельности.

Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3482-ЗПО «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» установлен порядок формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в том числе предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из указанной информационной системы.

В настоящее время в системе образования Пензенской области функционируют 179 дошкольных образовательных организаций, численность детей в них — 56 318 человек.

В соответствии с поручением Президента об организации бесплатного горячего питания для детей, обучающихся в начальных классах, утверждено положение, предусматривающее, что обучающиеся начальных школ Пензенской области обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, включающим горячее блюдо, не считая горячего напитка. Софинансирование организации бесплатного горячего питания осуществляется в виде субсидий из федерального бюджета в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

В связи с этим поручением был разработан и принят Закон Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3516-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области».

В 2020/2021 учебном году в школах Пензенской области обучаются более 130 тысяч учеников, что почти на 3 тыс. человек больше, чем в 2019/2020 учебном году.

Общий охват горячим питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений составляет 98,8% (128 485 чел.), 1–4 классов — 99,1%, 5–9 классов — 98,5%, 10–11 классов — 96,5%.

На организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (1–4 классы) в государственных и муниципальных образовательных организациях предусмотрено:

- из федерального бюджета 193 414,5 тыс. рублей;
- из бюджета Пензенской области 6 364,0 тыс. рублей;
- из бюджетов муниципальных образований Пензенской области 10 454,6 тыс. рублей, итого 210 233,1 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрены средства на приготовление горячего питания организациями общественного питания образовательных организаций для обслуживания обучающихся:

- из бюджета Пензенской области 73 862,1 тыс. рублей;
- из бюджетов муниципальных образований Пензенской области 20 229,7 тыс. рублей, итого 94 091,8 тыс. рублей.

В целях уточнения региональных нормативов финансового обеспечения, доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Пензенской области до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» принят Закон Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3603-ЗПО «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2021 год».

Данным законом предусмотрено установление нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2021 год:

- на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;
- на один класс (класс-комплект) в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, и муниципальных малокомплектных образовательных организациях, расположенных в городских округах и городских поселениях.

На реализацию данного Закона в 2021 году из бюджета Пензенской области потребуются бюджетные ассигнования в объеме 9,7 млрд рублей.

Средний норматив финансового обеспечения образовательной деятельности на 1 обучающегося в дошкольной образовательной организации составит 66 307 рублей, в организации общего образования — 37 863 рубля, на 1 класс-комплект — 838 701 рубль.

Законом Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3602-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» предусмотрено изменение базовой величины годового фонда оплаты труда по должности «воспитатель» и «учитель».

Расчет базовой величины годового фонда оплаты труда привязан к минимальному размеру оплаты труда. С 1 января 2021 года минимальный размер оплаты труда возрастает с 12 130 рублей до 12 792 рублей, что составляет 5,5% роста.

В целях доведения заработной платы педагогических работников в сфере образования до среднемесячного трудового дохода по Пензенской области (прогноз 2021 года — 28 594,6 рублей) уточнен расчет базовой величины годового фонда оплаты труда по педагогическим должностям с учетом роста на 4,0%. Тем самым установлена кратность к минимальному размеру оплаты труда по:

- должности «воспитатель» — 1,3159-кратному минимальному размеру оплаты труда в городских округах и поселениях и 1,4764-кратному минимальному размеру оплаты труда в сельских поселениях;
- должности «учитель» — 1,5266 кратному минимальному размеру оплаты труда в городских округах и поселениях и 1,6632-кратному минимальному размеру оплаты труда в сельских поселениях.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области потребуются бюджетные ассигнования в 2021 году в объеме 9 731 530,0 тыс. рублей.

На территориях муниципальных образований Пензенской области имеются все условия для обучения детей, в том числе обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют: 179 дошкольных образовательных организаций и 168 филиалов; 299 дневных общеобразовательных организаций и 176 филиалов; 1 вечерняя общеобразовательная организация; 8 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы; 1 организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 67 организаций дополнительного образования; 22 профессиональные образовательные организации; организации высшего образования и другие.

В соответствии с Законом Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3495-ЗПО «О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», Правительство Пензенской области утверждает паспорт системы общего образования Пензенской области. Данный паспорт необходим для получения субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации региональных проектов по созданию дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся.

Депутаты рассмотрели и одобрили Закон Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3517-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», согласно которому расширена категория лиц, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, путем включения в данную категорию руководителей, заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей государственных и муниципальных образовательных организаций Пензенской области, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), ранее не обладавших таким правом.

В соответствии с Законом Пензенской области от 05 ноября 2020 года № 3570-ЗПО «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» установлено, что одним из документов, предъявляемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг являются документы о трудовой деятельности, трудовом стаже (за периоды до 1 января 2020 года). Сведения о трудовой деятельности, стаже за периоды после 1 января 2020 года подлежат получению в рамках межведомственного взаимодействия.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2020 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В связи с изменением в Пензенской области цен на продукты питания, одежду, обувь и мягкий инвентарь, предметы хозяйственного обихода, личной гигиены принят Закон Пензенской области от 25 декабря 2020 года № 3600-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области».

Данным законом установлено, что ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя составляет:

	Возрастная группа детей			
	до 3 лет	от 3 до 7 лет	от 7 до 11 лет	от 11 до 18 лет
Размер денежных средств (руб.)	11 340	11 030	13 900	14 850
Увеличение в сравнении с 2020 г. (руб.)	+460 (10 880)	+430 (10 600)	+520 (13 380)	+550 (14 300)

Также с 1 февраля 2021 года увеличивается размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря на каждого выпускника образовательных организаций из числа детей вышеперечисленных категорий. Выплата составит 72 960 рублей. Данными мерами социальной поддержки смогут воспользоваться почти 4 тыс. детей.

На реализацию данного закона из бюджета Пензенской области потребуются денежные средства в 2021 году — 652 780,6 тыс. рублей.

На 31 декабря 2020 года в Пензенской области насчитывается 2 514 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 2 382 ребенка

воспитываются в замещающих семьях. Пензенская область с 2009 года является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по устройству детей в семью.

В соответствии с Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3542-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» увеличена численность работников органов опеки и попечительства:

- с 1 октября 2020 года вводится 5 дополнительных штатных единиц (3 штатных единицы в городе Пензе, по 1 штатной единице в Каменском и Пензенском районах);
- с 1 января 2021 года вводятся ещё 12 штатных единиц данной категории специалистов в 7 муниципалитетах (в Бессоновском, Городищенском, Пензенском, Сердобском районах — по 2 штатные единицы; в Каменском, Кузнецком, Нижнеломовском, Никольском районах — по 1 штатной единице).

Для реализации данного закона дополнительно потребуется из бюджета Пензенской области:

- с 1 октября 2020 года — чуть более 836 тысяч рублей на введение 5 дополнительных ставок специалистов по опеке, работающих с детским населением с IV квартала 2020 года;
- с 1 января 2021 года — 20 млн рублей, из них на исполнение полномочий по опеке в отношении детского населения примерно 10 млн рублей и аналогичная сумма на исполнение полномочий по опеке в отношении совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными и безвестно отсутствующими.

Внесены соответствующие изменения в Методику расчета размера субвенций бюджетам муниципальных образований из регионального бюджета для осуществления полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних и в отношении нетрудоспособного взрослого населения.

На сегодняшний день вопросы патриотического воспитания находятся в центре внимания органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней.

В этой связи разработан и принят Закон Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3508-ЗПО «О патриотическом воспитании в Пензенской области», который позволит сформировать систему патриотического воспитания населения в Пензенской области, обеспечить укрепление и развитие патриотических традиций, сохранение героического прошлого предшествующих поколений, воспитание воли народа к созиданию и развитию.

Активное обсуждение закона осуществлялось с участием общественности, депутатов и членов Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области.

Закон Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3514-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области» разработан в соответствии с федеральным законодательством. Депутаты одобрили изменения, направленные на уточнение полномочий областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области и муниципальных комиссий по обеспечению межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Также уточнены принципы формирования комиссии, полномочия её членов, периодичность и порядок подготовки и проведения заседаний.

Особое внимание в текущем году уделялось организации отдыха и оздоровления детей. В соответствие с Федеральным законом от 16 октября

2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» принят Закон Пензенской области от 17 марта 2020 года № 3464-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», согласно которому термин «загородные лагеря отдыха и оздоровления детей» заменен на «организации отдыха детей и их оздоровления круглогодичного или сезонного действия».

В целях организации отдыха детей в лагерях в 2020 году в каникулярное время (с дневным и круглосуточным пребыванием), в период летних школьных каникул в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 был принят Закон Пензенской области от 17 июля 2020 года № 3531-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

В частности, приостановлено действие положений закона об отдельных государственных полномочиях Пензенской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей до 1 октября 2020 года и введено положение, предусматривающее организацию летнего отдыха детей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации. Установлена продолжительность пребывания детей в лагере — 14 календарных дней.

С целью своевременного обеспечения организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в период летних школьных каникул, соответствующие полномочия переданы органам местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области.

В августе 2020 года после выхода Пензенской области на 3 этап снятия ограничительных мероприятий, к работе приступили 11 загородных оздоровительных лагерей, 8 лагерей труда и отдыха, 2 санатория, 230 лагерей, организованных образовательными организациями (с дневным пребыванием).

Загородные оздоровительные лагеря и лагеря, организованные образовательными организациями (с дневным пребыванием) работали 1–2 смены по 14 дней с наполняемостью 50% от их проектной мощности.

Организованными формами отдыха в летнюю оздоровительную кампанию 2020 года было задействовано 12 794 ребенка, в том числе 4 177 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Из них: 2 180 детей — в загородных оздоровительных лагерях, 9 766 детей — в лагерях, организованных образовательными организациями (с дневным пребыванием), 453 ребенка — в лагерях труда и отдыха, 395 детей — в санаториях. Стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей в 2020 году составила:

Тип организации отдыха детей и их оздоровления	2019 год (21 день)	2020 год (14 дней)
Загородные лагеря	17 200,0 рублей	16 237,0 рублей
Лагеря труда и отдыха	8 541,0 рубль	8 797,0 рублей
Санаторно-оздоровительные лагеря	23 500,0 рублей	24 205,0 рублей
Лагеря с дневным пребыванием (1 день питания)	149,0 рублей	153,0 рубля

Рекомендуемый размер родительской платы — не более 33,4% от стоимости обеспечения и составил: 2 957 рублей — в загородных лагерях, не более 714 рублей — в лагерях, организованных образовательными организациями.

На проведение мероприятий по организации отдыха детей в летний период 2020 года из бюджета Пензенской области выделено 59 215,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2019 года на 75%. Уменьшение финансирования связано с

ограничениями в работе организаций отдыха детей и их оздоровления (14-ти дневные смены, 50% загруженность, работа только 2-х смен).

В сфере молодежной политики принят Закон Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3483-ЗПО «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области», который направлен на устранение недостатков в работе исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Пензенской области в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, а также в целях противодействия идеологии экстремизма в молодежной среде.

Основные направления молодежной политики дополнены направлением по противодействию распространению идей экстремизма.

В порядке контроля на заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания заслушивалась и обсуждалась информация Министерства образования Пензенской области «Об организации и проведении летней оздоровительной кампании в 2020», «Об организации процесса обучения в дистанционном формате на территории Пензенской области», «О подготовке образовательных организаций Пензенской области к новому учебному году и организации бесплатного горячего питания для учащихся начальной школы», «Об итогах летней оздоровительной кампании для детей и подростков в 2020 году».

## **Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской службы, противодействия коррупционным проявлениям**

В связи с необходимостью повышения эффективности государственного и муниципального управления, укрепления института государственной и муниципальной службы в 2020 году внесены соответствующие изменения в законодательные акты Пензенской области.

Так, Законом Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3452-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в Перечень государственных должностей Пензенской области в части введения должности Вице-губернатора – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области.

Законом Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3454-ЗПО «О внесении изменений в статьи 2<sup>2</sup> и 2<sup>3</sup> Закона Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области» и Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» внесены изменения в части уточнения срока, в течение которого допускается наложение взысканий за совершение коррупционных правонарушений. Установлено, что в срок, в течение которого допускается наложение взысканий за совершение коррупционных правонарушений, не включаются периоды временной нетрудоспособности служащего, его пребывания в отпуске, другие случаи отсутствия на службе по уважительным причинам, а также время производства по уголовному делу.

Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3468-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в части определения полномочий Губернатора Пензенской области на утверждение Единой методики прохождения испытания на государственной гражданской службе Пензенской области, уточнения наименования должностей высшей, главной и ведущей групп в Перечне должностей муниципальной

службы в иных органах местного самоуправления (в администрации района в городском округе, департаменте, управлении, отделе, комитете), определения порядка принятия лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, и государственными гражданскими служащими Пензенской области наградного оружия от главы иностранного государства или главы правительства иностранного государства.

Установлен порядок предварительного уведомления Губернатора Пензенской области лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, порядок получения муниципальными служащими разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3536-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» предусмотрено, что развитие гражданской службы Пензенской области осуществляется в соответствии с государственными программами Пензенской области и с учетом основных направлений развития федеральной гражданской службы, определяемых Президентом Российской Федерации.

Также определено полномочие Правительства Пензенской области по принятию нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации и требования к проведению экспериментов, направленных на развитие гражданской службы Пензенской области; реестр должностей муниципальной службы в Пензенской области дополнен регистрационным номером (кодом) для муниципальных служащих, а также в определенных случаях введено двойное наименование должностей; уточнены виды поощрений государственных и муниципальных служащих.

## **Законодательное регулирование в сфере государственного строительства**

Депутатами Законодательного Собрания уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательства в сфере государственного строительства.

С января 2020 года депутаты Законодательного Собрания активно включились в работу по разъяснению жителям важности поправок в Конституцию Российской Федерации, предложенных Президентом Владимиром Владимировичем Путиным в ходе ежегодного Послания Федеральному Собранию Российской Федерации, вели обсуждение законопроекта в своих избирательных округах.

В Пензенской области во всенародном голосовании по поправкам приняли участие более 800 тыс. жителей, явка составила 76%. Работали 1 085 избирательных участков. Были созданы все условия, направленные на обеспечение легитимности процесса волеизъявления граждан, а также безопасности для здоровья избирателей.

В течение года нормативная правовая база региона приводилась в соответствие с изменениями, внесенными в Конституцию Российской Федерации.

Так, Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3580-ЗПО «О внесении изменений в Устав Пензенской области» уточнены предметы совместного ведения Российской Федерации и Пензенской области, правовой статус Губернатора Пензенской области, наименование должности представителей в Совете Федерации, отдельные вопросы организации местного самоуправления; исключены из компетенции Законодательного Собрания Пензенской области и Правительства Пензенской области полномочия по согласованию кандидатуры для назначения на должность прокурора Пензенской области.

Также изменения в Устав Пензенской области внесены в связи с введением должности Вице-губернатора – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области в Перечень государственных должностей Пензенской области.

Продолжило свое поступательное развитие в 2020 году законодательство Пензенской области о выборах и референдумах.

Для оперативного урегулирования отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, Законом Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3507-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения, предусматривающие возможность отложения голосования на выборах и референдумах при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на всей территории или на части территории избирательного округа (округа референдума).

В целях расширения гарантий реализации права избирателей, участников референдума, относящихся к маломобильным гражданам, закреплена возможность подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Также Законом Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3526-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» предусмотрена возможность голосования избирателей по почте, а также посредством дистанционного электронного голосования в случаях и порядке, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации; расширен список оснований для проведения досрочного и выездного

голосования; установлена возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд; а также предоставлено политическим партиям право отзывать членов избирательных комиссий, комиссий референдума, которые назначаются по их предложению.

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В этой связи неоднократно в течение года депутатами рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области».

Законом Пензенской области от 27 марта 2020 года № 3486-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», внесены изменения, согласно которым сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации, ссылка на который также размещается на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Установлен порядок предварительного уведомления Законодательного Собрания Пензенской области депутатами Законодательного Собрания, осуществляющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе,

об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости).

Уточнены виды расходов, подлежащих возмещению депутатам Законодательного Собрания, замещающим государственные должности без отрыва от основной деятельности в рамках предоставления компенсационной выплаты.

Законом Пензенской области от 26 ноября 2020 года № 3586-ЗПО «О внесении изменений в статью 18 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» внесены изменения, в соответствии с которыми депутату Законодательного Собрания, осуществляющему свои полномочия без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого в совокупности составляет три рабочих дня в месяц.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 20 ноября 2020 года № 673-36/6 ЗС для депутатов установлена на 2021 год сумма компенсационной выплаты в размере фактически произведенных расходов на осуществление депутатских полномочий, но не более десяти тысяч рублей ежемесячно.

Также в 2020 году внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания в целях закрепления возможности присутствовать на сессиях Законодательного Собрания Пензенской области инициаторам законопроектов (проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области).

Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3563-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве

Пензенской области» внесены изменения в части приведения его в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации и уточнением полномочий Правительства Пензенской области в сфере здравоохранения, сельского хозяйства и социальной сфере.

Принято постановление Законодательного Собрания от 3 ноября 2020 года № 641-35/6 ЗС «О даче согласия на назначение Председателя Правительства Пензенской области», в соответствии с которым одобрена кандидатура Симонова Николая Петровича для назначения на должность Председателя Правительства Пензенской области.

В 2020 году деятельность Законодательного Собрания осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Соответствующими постановлениями Законодательного Собрания назначены на должности 16 мировых судей.

В связи с назначением мирового судьи в Наровчатском районе Пензенской области, а также изменением адреса нахождения судебного участка в границах Иссинского района Пензенской области внесены изменения в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области» от 25 декабря 2020 года № 3612-ЗПО.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания назначены представители общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области.

В 2020 году депутатами Законодательного Собрания рассмотрены вопросы, направленные на обеспечение правопорядка и безопасности граждан.

По предложению прокуратуры Пензенской области Законом Пензенской области от 14 февраля 2020 года № 3455-ЗПО внесены изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области».

Новой редакцией указанного Закона Пензенской области исключены некоторые ограничения на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций на территории Пензенской области (норма о запрете проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций на расстоянии менее 30 метров от зданий железнодорожных вокзалов и аэропортов).

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 2 апреля 2008 года № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, которым теперь урегулированы отношения в сфере оборота никотиносодержащей продукции, в том числе запрет на ее продажу несовершеннолетним, а также ответственность за нарушения в указанной сфере.

Внесены изменения в статью 4 Закона Пензенской области от 10 апреля 2012 года № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Указанными изменениями уточнена категория граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков и имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» для оперативного урегулирования отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, внесены изменения в статью 9 Закона Пензенской области 12 июля 1999 года № 162-ЗПО «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В 2020 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

Утверждены одиннадцать граждан в состав Общественной палаты Пензенской области.

На основании письменного заявления о сложении своих полномочий, а также письма Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата от 28 января 2020 года № УПП/00414 постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 7 февраля 2020 № 514-27/6 ЗС досрочно прекращены полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области К.Ф. Кузахметова.

Постановлением Законодательного Собрания от 28 августа 2020 года № 611-33/6 ЗС на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области назначена Е.А. Столярова.

Постановлением Законодательного Собрания от 10 июня 2020 года № 595-31/6 ЗС аудитором Счетной палаты Пензенской области назначена М.А. Кочергина.

Новой редакцией Закона Пензенской области от 15 июня 2020 года № 3524-ЗПО «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области» определены принципы деятельности уполномоченного, его статус и компетенция, требования к кандидатам на должность уполномоченного, порядок назначения (избрания) на должность и освобождения от должности, срок полномочий.

В 2020 году депутатами Законодательного Собрания рассмотрен проект федерального закона № 861560-7 «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести».

Проектом федерального закона «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести» устанавливаются правовые основания присвоения указанного звания городам, жители которых обеспечили

бесперебойное производство на предприятиях военной и гражданской продукции, проявив при этом массовый трудовой героизм.

Основаниями для присвоения почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» являются награждение предприятий, располагавшихся в 1941–1945 годах на территории города, государственными наградами и (или) вручение им переходящих Красных знамен Государственного Комитета Обороны, награждение работников таких предприятий государственными наградами за трудовые заслуги, а также документально подтвержденные факты трудового героизма жителей города в годы Великой Отечественной войны.

Также в 2020 году на сессии Законодательного Собрания Пензенской области рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 993419-7 «О молодежной политике в Российской Федерации», которым устанавливаются цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики, а также регулируются правоотношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики.

За истекший период Законодательное Собрание Пензенской области активно участвовало в развитии межрегионального сотрудничества, в том числе в рамках Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, координатором которой является Председатель Законодательного Собрания Пензенской области Валерий Лидин.

Работа в Ассоциации, связанная с посещением ее членами последовательно всех регионов Приволжского федерального округа, создает прекрасную возможность знакомиться с интересным опытом соседей, обмениваться прогрессивными наработками в самых разнообразных областях.

Председатель Законодательного Собрания Пензенской области, координатор Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского

федерального округа Валерий Лидин с рабочим визитом посетил Нижний Новгород 31 января 2020 года.

В ходе поездки состоялась встреча с Председателем Законодательного Собрания Нижегородской области Евгением Лебедевым. Стороны обсудили положения Послания Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и парламентские инициативы по внесению изменений в Конституцию страны, которые должны повысить уровень и качество жизни граждан.

Речь шла о поддержке семей с детьми, актуальных мерах по улучшению демографической ситуации. Были затронуты вопросы организации горячего питания школьников, развития здравоохранения, повышения статуса педагога, увеличения бюджетных мест в вузах.

Главы законодательных органов власти обменялись наработками по подготовке мероприятий к празднованию 75-летия Великой Победы в целях сохранения исторической правды, увековечивания имен героев и патриотического воспитания молодежи.

27 августа 2020 года в Ульяновске состоялось LIX заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Основной темой заседания стал вопрос развития системы государственной бесплатной юридической помощи и правового просвещения региона.

Участники Ассоциации приняли решение предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность разработки на федеральном уровне государственной программы правового просвещения граждан, создания единого портала правового информирования и правового просвещения, а также введения оценки эффективности деятельности системы оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации с последующей финансовой поддержкой лучших регионов.

Члены Ассоциации обсудили также доклад Председателя Самарской Губернской Думы Геннадия Котельникова об аспектах совершенствования нормативно-правового регулирования стратегического планирования на уровне муниципальных образований.

В рамках заседания Ассоциации также был подписан ряд соглашений между региональными парламентами.

Одно из главных направлений работы каждого депутата Законодательного Собрания Пензенской области — взаимодействие с избирателями.

В 2020 году депутатами проведен 391 личный прием граждан, в ходе которых рассмотрено 1 574 обращения жителей Пензенской области. По результатам рассмотрения 818 вопросов решено положительно, 240 обращений находятся в стадии рассмотрения, по 516 даны консультации.

Депутаты Законодательного Собрания Пензенской области совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления активно работают над решением проблемных вопросов, полученных во время личных встреч с гражданами, приемов и в письменных обращениях.

Реализация наказов избирателей — одна из основных целей депутатской деятельности.

19 марта 2020 года в администрации города Пензы состоялось рабочее совещание по вопросам реализации наказов избирателей депутатами Законодательного Собрания на территории города Пензы. В соответствии с достигнутой договоренностью были выполнены работы по ремонту асфальтового покрытия на улицах Лядова, Верещагина, Аустрина, Леонова, Шмидта, Кижеватова, Силикатной, Втором Славянском проезде, Первом Освиахимовском проезде, тротуара на участке от ул. Толстого до школы № 58 города Пензы, установке светильников по ул. Ухтомского, 4а, организации наружного освещения в сквере, расположенным между домами № 1а, 15, 19 по ул. Фурманова, спиле и кронировании аварийных деревьев в п. Монтажный,

начаты работы по строительству ливневой канализации в микрорайоне Шуист, утверждены проекты планировки и межевания территории линейного объекта «Транспортная развязка автомобильной дороги М5 «Урал», строительство которого планируется в 2021 году.

Также в 2020 годы выполнены более 30 наказов в сельских районах Пензенской области.

Среди них: капитальный ремонт районного Дома культуры в р.п. Сосновоборск; строительство подъезда к с. Болотниково Луинского района; ремонт дорог от с. Даниловка до с. Чунаки Лопатинского района, от с. Лопатино до с. Русский Камешкир, от с. Лопатино до р.п. Шемышейка, от с. Лопатино до г. Петровска Саратовской области; ремонт внутрипоселковых дорог в с. Нижняя Елюзань, с. Чаадаевка, с. Архангельское, с. Павло-Куракино, г. Сурске Городищенского района; ремонт дорог по ул. Овражной и Октябрьской в р.п. Шемышейка Шемышейского района протяженностью 1,3 км; строительство детской площадки на территории детского сада в с. Чаадаевка Городищенского района; обеспечение сотовой связью с. Ст. Карлыган, с. Китунькино, с. Второе отделение Лопатинского района; строительство дороги с твердым покрытием р.п. Земетчино–с. Старополянское протяженностью 1,6 км; ремонт детского сада в р.п. Мокшан; обеспечение сотовой связью жителей с. Новостуденовское Сердобского района; обеспечение устойчивого сигнала сотовой связи в с. Николаевка и с. Топлое Малосердобинского района; перевод котельной физкультурно-оздоровительного комплекса с. Вадинск с электрического на газовое отопление; обеспечение сотовой связью сел Марьевка, Николаевка, Дружаевка Малосердобинского района.

Итого, из 118 наказов, реализация которых предусмотрена за счет средств бюджета Пензенской области, выполнены 79 (67%), 26 (22%) находятся в стадии реализации, 13 (11%) не выполняются (из них по 8 наказам срок исполнения не наступил).

Из 306 наказов, запланированных к реализации за счет средств муниципальных бюджетов и иных источников финансирования, выполнены 186 (61%), 74 (24%) находятся в стадии реализации, 46 (15%) не выполняются (из них по 30 наказам срок исполнения не наступил).

Деятельность депутатского корпуса Законодательного Собрания Пензенской области не остается без внимания избирателей. За истекший период в Законодательное Собрание поступило 105 благодарственных писем депутатам действующего созыва от граждан и организаций за оказанную помощь и содействие в решении их проблем.

## **Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2020 году**

Одним из важных механизмов социализации и развития правовой и политической культуры молодых граждан является молодежный парламентаризм. В 2020 году депутатский корпус активно поддерживал деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области.

Молодежным парламентом продолжена реализация региональных программ: «Благотворительный марафон», «По следам забытых усадеб», «Память и гордость в сердцах поколений», школы социальных инициатив «RE\_PROJECT», а также мероприятий, приуроченных к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Состоялись поездки в районы области для проведения встреч с молодежным активом и членами молодежных парламентов муниципальных образований.

В рамках межпарламентского взаимодействия результаты и проблемы реализации национального проекта «Экология» обсуждены в ходе телемоста между Молодежной думой Владимирской области и Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Пензенской области.

Члены Молодежного парламента укрепляли сотрудничество со Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области: организовали выезды в муниципальные районы, проведение «Часов здоровья», встречи с активом, праздник для воспитанников социально-реабилитационного центра в Кичкилейке, ряд патриотических акций. Приняли участие в вебинаре «Молодежь против наркотиков», состоявшемся по инициативе сотрудников Пензенского линейного отделения МВД России на транспорте. Обсудили совместную работу по привлечению молодёжи к здоровому образу жизни и творческой деятельности.

Молодые парламентарии провели областной тренинг-семинар органов ученического самоуправления «Re\_школа», который привлек более 100 учащихся школ и колледжей города Пензы. Цель проекта — активизация ученического самоуправления в регионе, налаживание эффективного взаимодействия между школьным и студенческим самоуправлением, а также системой молодежного парламентаризма Пензенской области.

Активисты приняли участие в образовательном правозащитном форуме «Твое право», направленном на повышение уровня правовой грамотности молодежи, организованном на площадках Пензенского государственного университета архитектуры и строительства, а также в Форуме молодых парламентариев, который проходил в рамках II Международного фестиваля молодежи и студентов «Ласточка». В ходе мероприятия члены общественных организаций обсудили стратегии продвижения молодежных инициатив, механизмы поиска партнеров и финансирования их реализации, познакомились с наиболее интересными проектами, разработанными в муниципальных районах области.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции и введения режима повышенной готовности молодые парламентарии активно включились в добровольческую деятельность. За время работы волонтерского центра «Единой России», который возглавила депутат Законодательного Собрания Пензенской области Яна Куприна, на горячую линию поступило более 40 тысяч звонков, выполнено свыше 10 тысяч заявок на приобретение и доставку продуктов и лекарств для одиноких, пожилых, маломобильных граждан. Совместно с представителями молодежных организаций и движений («Молодежка ОНФ», волонтеры-медики, МГЕР, волонтеры Победы, «Российские студенческие отряды», Пензенское казачество и др.) активисты распространяли информационные материалы о защите от COVID-19, раздавали лицевые маски дачникам, по просьбе родственников навещали одиноко проживающих пенсионеров, выгуливали домашних питомцев, передавали приобретенные благотворителями антисептики и средства индивидуальной

защиты медикам и социальным работникам, а также ноутбуки, необходимые для организации дистанционного обучения, школьникам из малообеспеченных и многодетных семей.

Не остались в стороне молодые парламентарии от подготовки к Общероссийскому голосованию по поправкам в Конституцию Российской Федерации, разъясняя пензенцам изменения, предложенные для внесения в основной закон страны.

В период подготовки к празднованию Великой Победы продолжалась работа по благоустройству памятных мест и воинских захоронений в областном центре и муниципальных районах, проведены творческие конкурсы и патриотические акции. Действенным инструментом по недопущению фальсификации истории нашей страны и принижения роли советского народа в разгроме фашизма стали просветительские проекты «Правда Победы», в рамках которого сняты видеоролики с воспоминаниями непосредственных участников сражений Великой Отечественной войны, и «Подвиг села», где о буднях колхозников в годы войны рассказали труженики тыла.

Деятельность молодых парламентариев всесторонне поддерживается депутатами Законодательного Собрания. Так, с 20 по 30 августа на территории усадьбы Голицыных в селе Зубрилово Тамалинского района проходил межрегиональный волонтерский лагерь, который собрал более 300 активистов Пензенской, Саратовской, Тамбовской областей и Республики Мордовия.

Спикер и члены регионального парламента стали почетными гостями тренингового лагеря «Активация» и участниками «Диалогов на равных». Выездная школа по развитию навыков, позволяющих повысить эффективность профессиональной деятельности молодежи, прошла на базе ДОЛ «Звездочка».

Члены Молодежного парламента продолжают оказывать помощь врачам и сотрудникам лечебных учреждений в рамках акции #МЫ ВМЕСТЕ, а также доставлять собранные вещи, игрушки и канцтовары в комплексные центры помощи семье и детям в районах Пензенской области.

## **Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления**

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания в 2020 году вопросы административно-территориального устройства. Неоднократно в течение года вносились изменения в Закон Пензенской области от 2 ноября 2004 года № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области».

Законом Пензенской области от 17 марта 2020 года № 3463-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области» внесены изменений в части уточнения описания границ Бессоновского, Малосердобинского, Неверкинского, Пензенского и Сосновоборского района и 84 поселений в Бессоновском, Иссинском, Кузнецком, Луинском, Малосердобинском, Наровчатском, Неверкинском, Нижнеломовском, Никольском, Пензенском, Сосновоборском и Спасском районах Пензенской области.

Уточнены границы муниципальных образований рабочего поселка Мокшан, Богородского и Юрьевского сельсоветов Мокшанского района в целях приведения в соответствие места фактической регистрации граждан, их движимого и недвижимого имущества с местом расположения территории, установленным Законом Пензенской области от 2 ноября 2004 года № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области».

Также уточнены границы муниципальных образований рабочего поселка Мокшан, Засечного и Плесского сельсоветов Мокшанского района Пензенской области в целях развития и оформления исторически сложившихся приусадебных участков граждан, зарегистрированных в р.п. Мокшан.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3539-ЗПО «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О гарантиях

осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Пензенской области» внесены изменения в части закрепления права муниципального образования Пензенской области с учетом закона субъекта Российской Федерации устанавливать уставом муниципального образования продолжительность периода, в течение которого депутату представительному органа муниципального образования Пензенской области для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности).

Также Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3540-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлены правовые основы для развития практики реализации инициативных проектов на муниципальном уровне, позволяющих обеспечить непосредственное участие граждан в определении приоритетных направлений расходования местных бюджетов.

В 2020 году продолжилась практика присвоения образовательным организациям имен выдающихся людей.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 75/62» города Пензы» присвоено имя Героя Советского Союза Андрея Ивановича Мереняшева.

Мереняшев Андрей Иванович — советский военнослужащий, участник Великой Отечественной войны, Герой Советского Союза. Капитан Мереняшев 26 сентября 1943 года одним из первых форсировал Днепр около села Вышгород и захватом плацдарма создал условия для переправы оставшихся подразделений полка.

Муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 1 города Белинского Пензенской области присвоено имя Виссариона Григорьевича Белинского.

Белинский Виссарион Григорьевич — литературный и театральный критик, историк и теоретик литературы и искусства, публицист. Белинским написано около 1 100 статей и рецензий. Его оценки творчества крупнейших российских писателей XVIII–XIX веков до сих пор не потеряли своего значения и стали хрестоматийными.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 56 города Пензы присвоено имя Героя России Александра Михайловича Самокутяева.

Самокутяев Александр Михайлович — российский космонавт, Герой Российской Федерации, заместитель командира Отряда космонавтов Центра подготовки космонавтов имени Юрия Гагарина.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 26 города Пензы присвоено имя Героя Советского Союза Валентины Степановны Гризодубовой.

Гризодубова Валентина Степановна – Герой Советского Союза. В 1937 году на самолетах УТ-1, УТ-2 и АИР-12 она установила пять мировых авиационных рекордов высоты, скорости и дальности полета.

Ледовому дворцу спорта Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею» присвоено имя Александра Викторовича Кожевникова.

Кожевников Александр Викторович является единственным воспитанником пензенской школы хоккея, ставшим двукратным Олимпийским чемпионом по хоккею. За высокие спортивные результаты и большой вклад в развитие хоккея в 1982 году Александр Кожевников награжден Орденом «Знак Почета», в 2011 году — Орденом Почета. В настоящее время А.В. Кожевников является членом правления Ночной хоккейной лиги, приглашается на телевидение в качестве хоккейного эксперта.

Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детско-юношеской спортивной школе № 2 города Кузнецка присвоено имя Адгама Тагировича Абубекерова.

Абубекеров Адгам Тагирович был инициатором создания школы греко-римской (классической) борьбы в городе Кузнецке и ее основателем. В 1996 году за подготовку высококвалифицированных спортсменов, за большой вклад в дело развития спортивной борьбы в Пензенской области и России ему присвоено звание «Заслуженный работник физической культуры РФ».

## **Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации**

В 2020 году Законодательное Собрание Пензенской области осуществляло взаимодействие со средствами массовых коммуникаций на принципах информационной открытости. Пресс-служба обеспечивала предоставление в доступной форме полной и достоверной информации о целях, задачах, планах и текущей деятельности регионального парламента, его руководства, фракций и депутатов.

Материалы размещались на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области; на лентах информационных агентств (сетевых изданий): РИА Пензенской области, «Пенза-Пресс», «ПензаНьюс», «Пенза-Взгляд», «Пенза-онлайн», «Пенза-обзор», «Первый пензенский портал», «ПензаИнформ», «СМИ58»; на страницах печатных изданий: «Пензенская правда», «Наша Пенза», «Репортер», «Комсомольская правда-Пенза», «Аргументы и факты-Пенза»; в эфире телерадиокомпаний «Пенза», «Экспресс», «Наш Дом». Медийная работа велась во взаимодействии с Департаментом информационной политики и средств массовой информации Пензенской области с привлечением редакций районных газет.

Тематическими ориентирами для подготовки информационных материалов стали направления, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании

регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Подготовлены и размещены материалы, рассказывающие о специфике бюджетного процесса, о защите интересов обманутых дольщиков, о реализации жилищной политики, о социальных приоритетах в период распространения новой коронавирусной инфекции. Особое внимание было уделено аспектам разъяснения важности поправок в Конституцию Российской Федерации, освещалась деятельность депутатского корпуса по оказанию практической помощи наиболее уязвимым категориям граждан и работникам учреждений здравоохранения, мероприятиям в рамках празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, тематическим акциям и проектам Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области и волонтерского движения.

Организованы и проведены пресс-конференции, оперативные пресс-подходы и заседание пресс-клуба. Распространение социально значимой информации велось с использованием социальных сетей «Твиттер», «Facebook», «Инстаграм» и «ВКонтакте».

В целях объективного, всестороннего и систематического освещения деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, его комитетов и депутатов, повышения правовой и политической культуры жителей региона, совершенствования форм взаимодействия со средствами массовой информации проведен конкурс «Признание-2020» на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

## **Сведения о работе с обращениями граждан**

В период с 1 января по 31 декабря 2020 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения было зарегистрировано 516 обращений граждан (против 377 — за аналогичный период 2019 года). Из них 45 поступило для регистрации с личных приемов граждан, 302 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 315 обращений, из городов и районов Пензенской области — 122 обращения, из других регионов России — 79 обращений. Коллективных обращений — 34, анонимных — 1.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

<b>Наименование рубрики</b>	<b>Количество письменных обращений</b>
Жалобы на должностных лиц	25
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т.ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	51
Вопросы правового характера	127
Проблемы, касающиеся здравоохранения	7
Проблемы, касающиеся образования	0
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	1
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	5
Жилищные проблемы (в т.ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	15
Изменение законодательства	6
Тарифы на услуги ЖКХ	6
О невыплате денежных средств	2
О налогах и налогообложении	5

<b>Наименование рубрики</b>	<b>Количество письменных обращений</b>
О социальных льготах	17
Просьбы о материальной помощи	16
Обращения по коррупции	0
Благодарственные письма	45
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	188
<b>Итого</b>	<b>516</b>

## **Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области**

В 2020 году продолжена работа по совершенствованию законодательства о региональных наградах и почетных званиях.

Так, в соответствии с заключением Геральдического совета при Президенте Российской Федерации заменены существующие пятиугольные колодки орденов «За заслуги перед Пензенской областью» и медали ордена «За заслуги перед Пензенской областью» на прямоугольные (Закон Пензенской области от 17 июля 2020 года № 3527-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»).

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с новеллами в Трудовом кодексе Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде внесены изменения в законы Пензенской области от 10 октября 2007 года № 1387-ЗПО «Об учреждении награды Пензенской области — медали «Материнская доблесть», от 28 декабря 2012 года № 2329-ЗПО «Об учреждении наград Пензенской области — ордена «За заслуги перед Пензенской областью» и медали ордена «За заслуги перед Пензенской областью».

В целях поощрения педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, за личные заслуги в оказании помощи в обеспечении глубоких знаний обучающихся, развитии и совершенствовании их творческого потенциала, патриотическом и нравственном воспитании подростков и молодежи, подготовке профессиональных кадров, в создании и внедрении инновационных технологий учебного процесса, а также в развитии профессионально значимых качеств личности Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3545-ЗПО

«О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области» учреждено почетное звание Пензенской области «Народный учитель Пензенской области».

Почетное звание «Народный учитель Пензенской области» присваивается не ранее через 3 года после присвоения почетного звания «Заслуженный работник образования Пензенской области», в качестве дополнительной меры материального поощрения награждаемого предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В 2020 году продолжена традиция присвоения звания «Почетный гражданин Пензенской области». За особые заслуги перед Пензенской областью и ее населением звание «Почетный гражданин Пензенской области» присвоено Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву, управляющему закрытого акционерного общества научно-производственного предприятия «МедИнж» С.В. Евдокимову, начальнику Федерального управления по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации В.П. Капашину.

В целях реализации мер по сохранению военно-исторического и трудового наследия, а также по патриотическому воспитанию жителей, прежде всего молодежи, Законодательное Собрание Пензенской области поддержало инициативу администрации города Пензы и обратилось к Президенту Российской Федерации с ходатайством о присвоении почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» городу Пензе.

## **Состояние системности и качества законодательства Пензенской области**

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим, значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2020 году состоялось 11 сессий Законодательного Собрания Пензенской области, на которых принято 162 закона Пензенской области и 210 постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 103, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 41, социальная сфера — 18.

Основаниями для внесения законопроектов в 2020 году послужили: изменение финансирования — 13, совершенствование законодательства — 121, изменение федерального или регионального законодательства — 21, устранение несоответствий действующему федеральному законодательству (актуализация) — 7.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 13 случаях, Губернатор Пензенской области — в 145 случаях, прокуратура Пензенской области — в 4 случаях.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты направляются на согласование в определенные Законом органы и должностным лицам.

В 2020 году состоялось 10 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 174 проектов законов Пензенской области, 34 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области, 4 проектов распоряжений Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, имеющих нормативных характер.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины, оказывающие влияние на обеспечение системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2020 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2020 году законов Пензенской области 141 являются поправками к уже действующим законам. Так, в законы Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской

области» в прошедшем году изменения вносились 16 раз, «О Правительстве Пензенской области» — 10 раз, «О границах муниципальных образований Пензенской области» — 5 раз.

Также в связи с изменениями в федеральном законодательстве в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» вносились изменения — 10 раз, Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 16 раз, Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» — 4 раза, Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» — 5 раз, в законы Пензенской области, регулирующие порядок организации и проведения выборов и референдумов, — 4 раза.

В прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, в том числе с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2019 год, а также по проекту закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В прошедшем году 160 законов приняты одновременно в первом и втором чтении в окончательной редакции. В первом чтении приняты 2 законопроекта, которые в последующем приняты во втором чтении в окончательной редакции. В ходе подготовки к рассмотрению на сессии субъектами права законодательной инициативы отозван 1 законопроект.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем сохраняется необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

Проведенный анализ показал сохранение ранее имевшихся проблем и недостатков в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;
- внесение в Законодательное Собрание Пензенской области недоработанных законопроектов.

## **Заключение**

Проведенный анализ состояния законодательства Пензенской области в 2020 году показал последовательное совершенствование и развитие законодательства Пензенской области, что явилось важнейшим условием социально-экономического развития Пензенской области и решения стратегической задачи повышения качества жизни граждан.

Большинство изменений, внесенных в законы Пензенской области, были связаны с интенсивным правотворчеством на федеральном уровне.

В 2020 году в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2016 года № 823-33/5 ЗС «О мониторинге правоприменения в Законодательном Собрании Пензенской области» был проведен мониторинг правоприменения законодательства Пензенской области, направленный на совершенствование регионального законодательства.

Во исполнение указанного плана в 2020 году Законодательным Собранием Пензенской области проведена работа по мониторингу развития законодательства Пензенской области в сфере государственного строительства и административных правонарушений. Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» внесены изменения в части совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан от последствий использования электронных устройств, производящих аэрозоль, пар или дым в целях их вдыхания пользователем, а также кальянов с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения. В первую очередь принятие федерального закона обусловлено ростом популярности использования электронных курительных изделий и кальянов среди детей и молодежи, защита здоровья которых является приоритетной. Таким образом, отношения в сфере оборота никотинсодержащей продукции, в том числе запрет

на ее продажу несовершеннолетним, а также ответственность за нарушения в указанной сфере урегулированы на федеральном уровне.

В связи с этим, Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3559-ЗПО были внесены соответствующие изменения в Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях и признан утратившими силу Закон Пензенской области от 1 ноября 2017 года № 3110-ЗПО «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для них, бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним на территории Пензенской области».

Помимо административного законодательства мониторинг правоприменения осуществлялся в отношении законов Пензенской области, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов и референдумов.

В 2020 году законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, приведены в соответствие с Федеральными законами от 27 февраля 2020 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для оперативного урегулирования отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, внесены изменения, предусматривающие

возможность отложения голосования на выборах и референдумах при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на всей территории или на части территории избирательного округа (округа референдума).

В целях расширения гарантий реализации прав избирателей, участников референдума, относящихся к маломобильным гражданам, закреплена возможность подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Политическим партиям, на основе предложений которых назначаются члены избирательных комиссий, комиссий референдума, предоставлено право отзыва этих членов комиссий.

Установлено, что по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

Кроме этого предусмотрена возможность голосования избирателей по почте, а также посредством дистанционного электронного голосования в случаях и порядке, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации; расширен список оснований для проведения досрочного и выездного голосования.

Также мониторинг правоприменения осуществлялся в отношении законов Пензенской области в части оценки эффективности предоставляемых в соответствии с законодательством Пензенской области налоговых льгот.

Налоговая политика Пензенской области направлена на оказание государственной поддержки бизнесу, повышение инвестиционной привлекательности региона и рост налоговых поступлений в бюджет.

В 2020 году принято 5 законов Пензенской области, направленных на принятие антикризисных мер по поддержке малого и среднего бизнеса региона в период коронавирусной пандемии.

Так, изменения от 30 апреля 2020 года № 3499-ЗПО и от 15 июня 2020 года № 3519-ЗПО в Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» позволили максимально снизить налоговые ставки для пострадавших отраслей малого и среднего бизнеса — 1% по объекту налогообложения «доходы» и 5% по объекту налогообложения «доходы минус расходы».

В целях поддержки юридических лиц внесены изменения от 30 апреля 2020 года № 3497-ЗПО и № 3498-ЗПО в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций», согласно которым:

- ставка по налогу на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости, в 2020 году составила 1,6%, в 2021 году составит 1,8%, 2022 и последующие годы — 2%;
- установлена льгота по налогу на имущество организаций на период снижения арендодателями арендной платы, начиная с 1 марта 2020 года и до окончания действия режима повышенной готовности.

Также, одной из важных мер поддержки, принятых на региональном уровне, стало снижение в два раза стоимости патента для предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики (Закон Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3500-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О введении патентной системы

налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»).

Кроме того, в 2020 году принято 5 законов Пензенской области в рамках проведенной работы по приведению региональных нормативных актов на предмет их соответствия федеральным законам.

Законами Пензенской области от 30 апреля 2020 года № 3501-ЗПО и от 21 декабря 2020 года № 3587-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» уточнены наименования отдельных видов предпринимательской деятельности и расширен перечень видов предпринимательской деятельности.

Законом Пензенской области от 7 сентября 2020 года № 3549-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» продлен срок действия «налоговых каникул» до 2024 года для налогоплательщиков применяющих упрощенную и (или) патентную системы налогообложения. Кроме того, внесены изменения, предусматривающие увеличение налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения до 8%, если объектом налогообложения являются доходы и до 20%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в случае, если по итогам отчетного (налогового) периода возникло хотя бы одно из следующих обстоятельств:

- доходы превысили 150 млн рублей, но не превысили 200 млн рублей;
- средняя численность работников превысила 100, но не превысила 130 человек.

В связи с установлением на федеральном уровне льготы по налогу на прибыль организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, Законом Пензенской области от 5 ноября 2020 года № 3571-ЗПО «О признании утратившей силу статьи 1 Закона Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области» для налогоплательщиков отменена региональная льгота как наименее выгодная.

Законом Пензенской области от 21 декабря 2020 года № 3588-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» в части продления действия пониженной ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в 2021 году также как и в 2020 году налоговая ставка составит 1,6%.

Для повышения эффективности предоставляемых налоговых льгот, обеспечения прозрачности и сопоставимости налоговых расходов в соответствии с Постановлением Правительства Пензенской области от 6 июня 2006 года № 392-пП «Об утверждении Порядка оценки бюджетной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) в соответствии с законодательством Пензенской области налоговых льгот» проведена оценка эффективности действующих в Пензенской области налоговых льгот за 2019 год, по результатам которой все льготы были признаны эффективными. Результаты оценки бюджетной эффективности предоставляемых в соответствии с законодательством Пензенской области налоговых льгот, в 2020 году будут подготовлены в 3 квартале 2021 года.

Вместе с тем несмотря на то, что практически все инициативы органов исполнительной власти поддерживаются и реализуются Законодательным Собранием, массив законодательных проблем, требующих правового регулирования, не уменьшается.

С целью совершенствования нормативно-правового обеспечения правотворческой деятельности необходимо повышать уровень системности и согласованности нормативных правовых актов Пензенской области.

По-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание Пензенской области.

С целью повышения социальной результативности законотворчества необходимо продолжить мониторинг применения законодательных актов, их результативности, более четко определять материальные, финансовые и организационные ресурсы, необходимые для их реализации.

Таким образом, законотворческая деятельность Законодательного Собрания Пензенской области направлена на укрепление гарантий и защиту прав и свобод жителей Пензенской области, на полноту и качество законодательного обеспечения проводимых в стране реформ и на совершенствование регионального законодательства.

**Приложение 1****Перечень законов Пензенской области, принятых в 2020 году****(162 закона)**

- 3451 -ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3452 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3453 -ЗПО О денежном вознаграждении Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3454 -ЗПО О внесении изменений в статьи 2<sup>2</sup> и 2<sup>3</sup> Закона Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области» и Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3455 -ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области»
- 3456 -ЗПО О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3457 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3458 -ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области»
- 3459 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3460 -ЗПО О признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области»
- 3461 -ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» и признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3462 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Пензенской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»
- 3463 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»

- 3464 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3465 -ЗПО О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, и гепатитов В и С в Пензенской области»
- 3466 -ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области»
- 3467 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3468 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3469 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3470 -ЗПО О внесении изменения в статью 17 Закона Пензенской области ««О Правительстве Пензенской области»
- 3471 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3472 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области ««О реализации на территории Пензенской области Федерального закона ««О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»»
- 3473 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3474 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области ««О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»
- 3475 -ЗПО О признании утратившим силу пункта 4<sup>3</sup> части 1 статьи 1 Закона Пензенской области ««О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»»
- 3476 -ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Пензенской области»
- 3477 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области ««Об учреждении награды Пензенской области — медали ««Материнская доблесть»»

- 3478 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3479 -ЗПО О внесении изменения в статью 11<sup>3</sup> Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3480 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3481 -ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3482 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3483 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области»
- 3484 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3485 -ЗПО О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области»
- 3486 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3487 -ЗПО О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»
- 3488 -ЗПО О признании утратившим силу пункта 14 статьи 14 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3489 -ЗПО О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 3490 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3491 -ЗПО О присвоении «Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 75/62» г. Пензы» имени Героя Советского Союза Андрея Ивановича Мереняшева»
- 3492 -ЗПО О присвоении Муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 1 г. Белинского Пензенской области имени Виссариона Григорьевича Белинского»
- 3493 -ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 56 г. Пензы имени Героя России Александра Михайловича Самокутяева»

- 3494 -ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 26 города Пензы имени Героя Советского Союза Валентины Степановны Гризодубовой»
- 3495 -ЗПО О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3496 -ЗПО О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Пензенской области»
- 3497 -ЗПО О внесении изменения в часть 1 статьи 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3498 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3499 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»
- 3500 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
- 3501 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
- 3502 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3503 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3504 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3505 -ЗПО О внесении изменений в статью 7 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»

- 3506 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3507 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3508 -ЗПО О патриотическом воспитании в Пензенской области
- 3509 -ЗПО Об установлении Дня профсоюзов Пензенской области
- 3510 -ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2019 год
- 3511 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области»
- 3512 -ЗПО О приостановлении действия положений отдельных законов Пензенской области, установленных особенностями исполнения бюджета Пензенской области в 2020 году и о внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3513 -ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2019 год
- 3514 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»
- 3515 -ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3516 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3517 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3518 -ЗПО О присвоении Ледовому дворцу спорта Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею» имени Александра Викторовича Кожевникова»
- 3519 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»
- 3520 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»
- 3521 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»

- 3522 -ЗПО О внесении изменения в статью 1<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
- 3523 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3524 -ЗПО Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области
- 3525 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3526 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3527 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3528 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3529 -ЗПО О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 3530 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3531 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3532 -ЗПО О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 3533 -ЗПО О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3534 -ЗПО О внесении изменения в статью 17 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»

- 3535 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3536 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области»
- 3537 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3538 -ЗПО О внесении изменений в статью 17 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3539 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Пензенской области»
- 3540 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3541 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и статью 14<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3542 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3543 -ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3544 -ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детско-юношеской спортивной школе № 2 города Кузнецка имени Адгама Тагировича Абубекерова
- 3545 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области»
- 3546 -ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2021 год
- 3547 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3548 -ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Кузнецкий Технопарк»
- 3549 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3550 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»

- 3551 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3552 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»
- 3553 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан на территории Пензенской области»
- 3554 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3555 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3556 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3557 -ЗПО О приостановлении действия пункта 13<sup>2</sup> статьи 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3558 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3559 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных законов Пензенской области»
- 3560 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3561 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3562 -ЗПО О внесении изменений в статьи 8 и 12 Закона Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» и статью 12 Закона Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3563 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3564 -ЗПО О признании утратившими силу отдельных положений Устава Пензенской области»

- 3565 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инновационной деятельности в Пензенской области»
- 3566 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»
- 3567 -ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области
- 3568 -ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита
- 3569 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3570 -ЗПО О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
- 3571 -ЗПО О признании утратившей силу статьи 1 Закона Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области»
- 3572 -ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3573 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Концепции демографической политики Пензенской области на период до 2025 года»
- 3574 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3575 -ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 2 Закона Пензенской области «О реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни»
- 3576 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3577 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»

- 3578 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3579 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3580 -ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3581 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3582 -ЗПО О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области»
- 3583 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3584 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»
- 3585 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об определении категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений специализированного жилищного фонда Пензенской области и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Пензенской области»
- 3586 -ЗПО О внесении изменений в статью 18 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3587 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
- 3588 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»

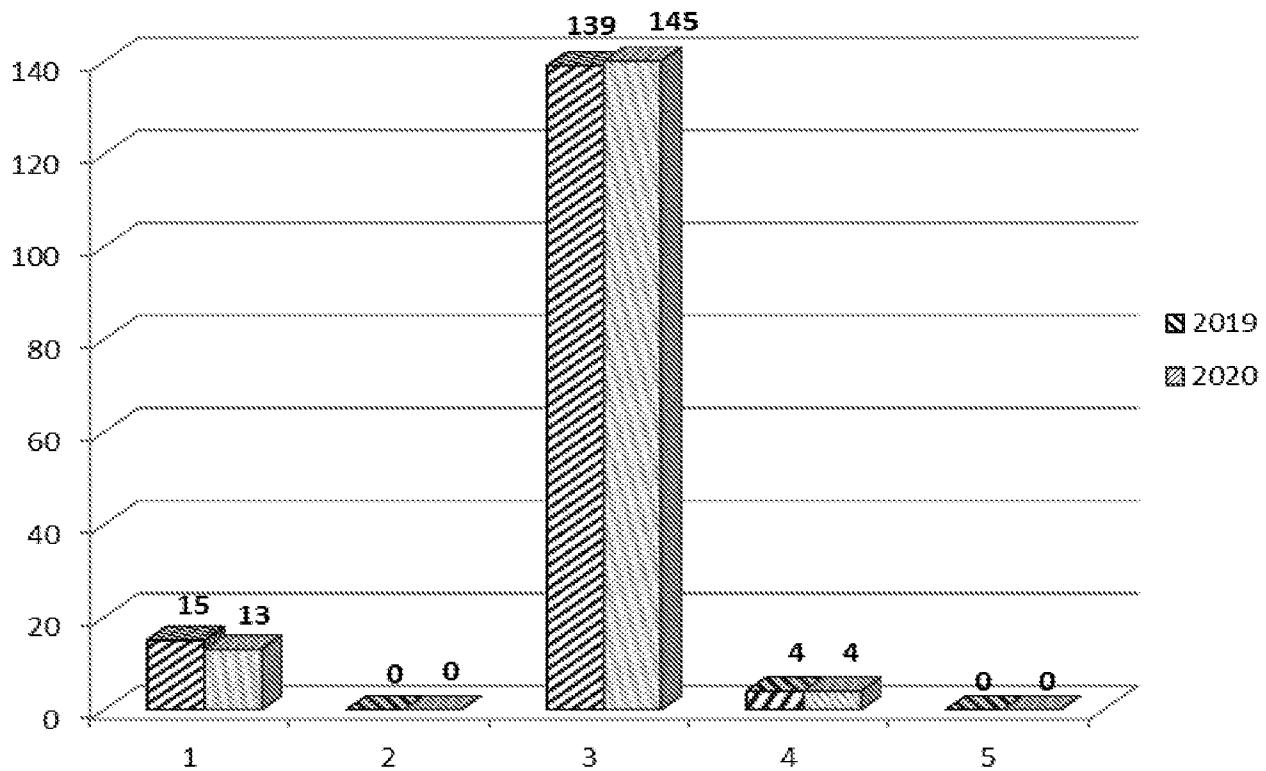
- 3589 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии» и отмене отдельных законов Пензенской области
- 3590 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3591 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3592 -ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов
- 3593 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3594 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и установлении особенностей исполнения бюджета Пензенской области в 2021 году
- 3595 -ЗПО О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 3596 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» и Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3597 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3598 -ЗПО О внесении изменения в статью 6 Закона Пензенской области «О Пензенской областной торгово-промышленной палате»
- 3599 -ЗПО О дополнительных гарантиях спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти Пензенской области
- 3600 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»

- 3601 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
- 3602 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3603 -ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2021 год
- 3604 -ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»
- 3605 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3606 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3607 -ЗПО О внесении изменений в статью 5<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области»
- 3608 -ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов
- 3609 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3610 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»

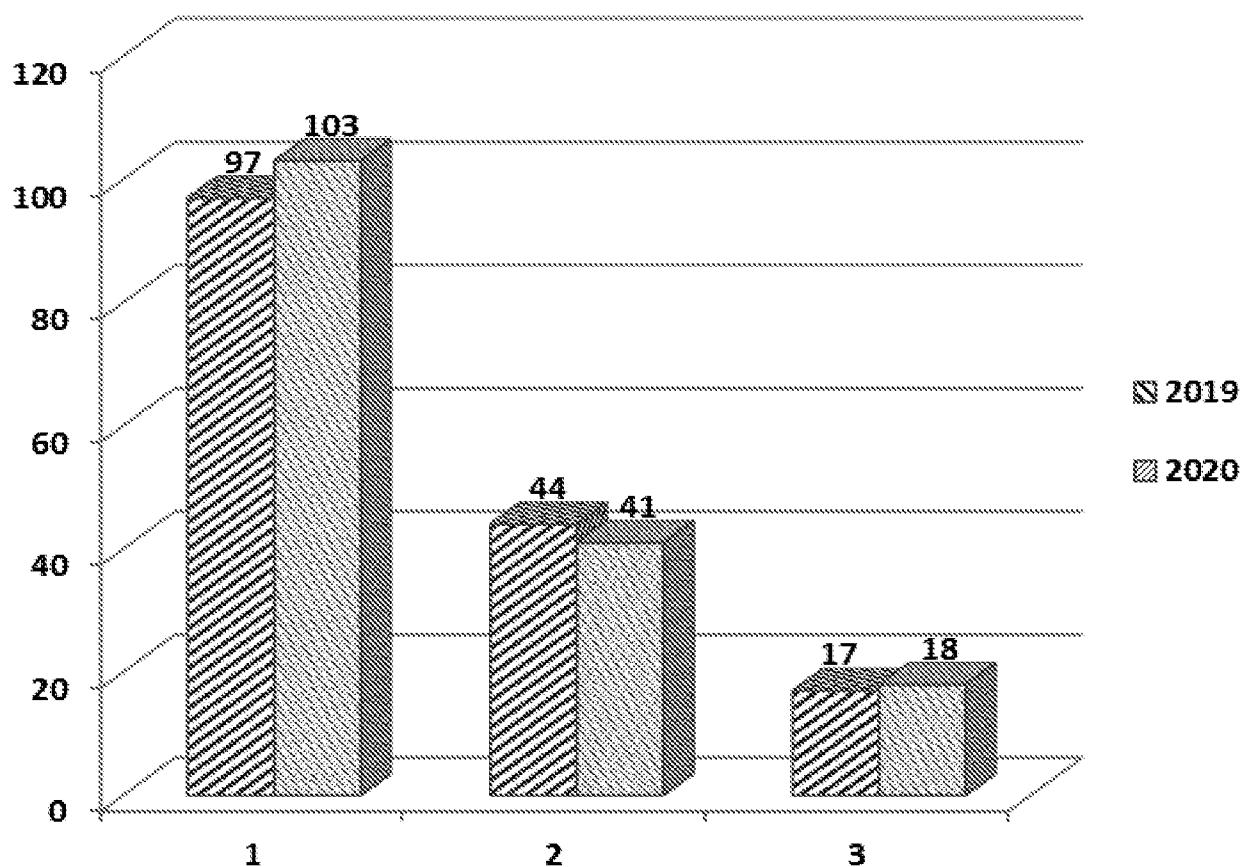
- 3611 -ЗПО О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области
- 3612 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»

**Приложение 2**

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2019 и 2020 годах  
по субъектам права законодательной инициативы**



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
- 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
- 3 — Губернатор Пензенской области;
- 4 — прокуратура Пензенской области;
- 5 — Пензенский областной суд.

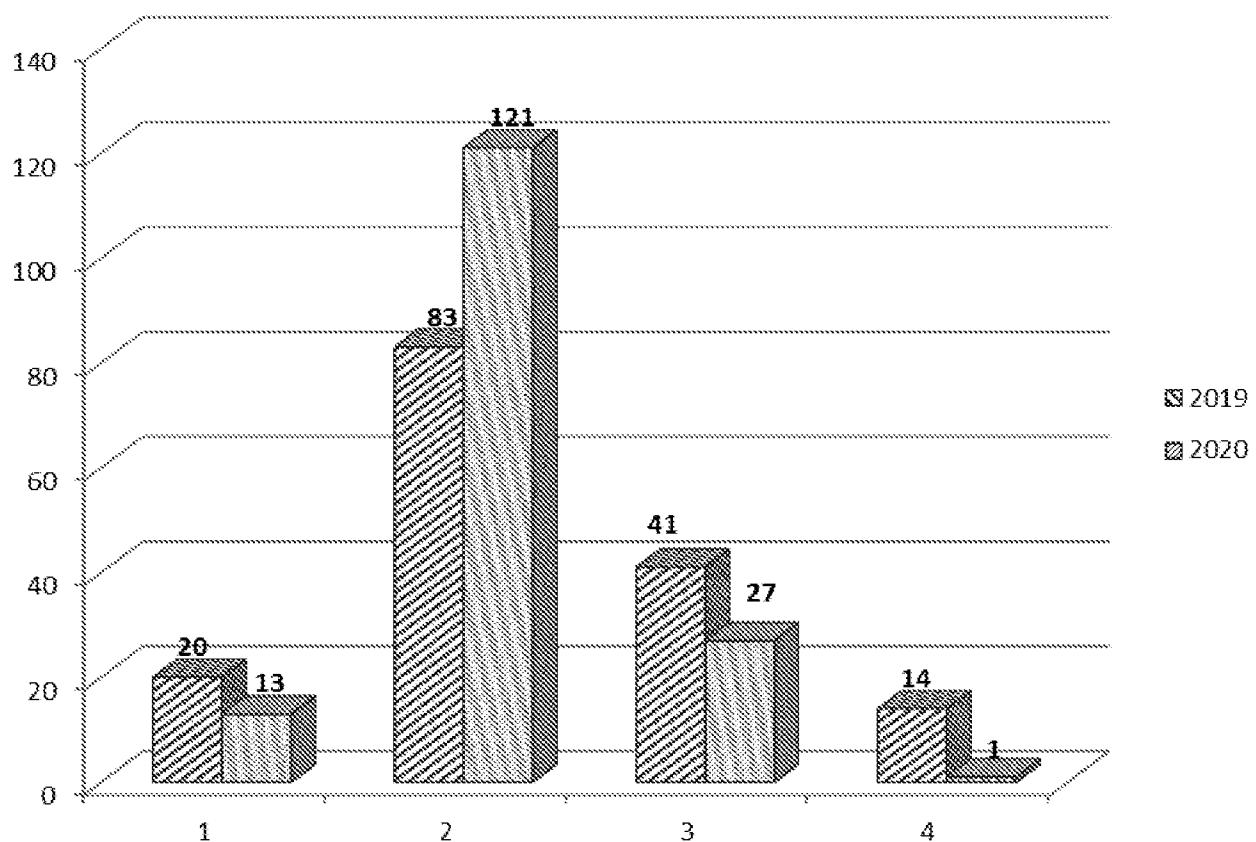
**Приложение 3****Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2019 и 2020 годах  
по сферам регулирования**

Сфера регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 3 — социальная политика.

**Приложение 4**

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2019 и 2020 годах  
по причинам внесения законопроектов**



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства;
- 3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством;
- 4 — иные причины (в том числе редакционные правки и т.п.).