



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 мая 2020 г. № 313-пП

г.Пенза

Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области.

2. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Правительства Пензенской области.

Губернатор
Пензенской области И.А. Белозерцев



УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Пензенской области
19.05.2020 № 313-пП

П О Р Я Д О К
проведения оценки долговой устойчивости
муниципальных образований
Пензенской области

1. Настоящий Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливает механизм проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области, а также методику расчета показателей долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области.

2. Министерство финансов Пензенской области (далее - Министерство) ежегодно, не позднее 25 апреля, проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области с применением следующих показателей:

а) объем муниципального долга муниципального образования Пензенской области к общему объему доходов бюджета муниципального образования Пензенской области без учета безвозмездных поступлений (К1);

б) доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Пензенской области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Пензенской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

в) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Пензенской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Пензенской области и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

г) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования Пензенской области (К4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области (далее - муниципальные образования) приведена в приложении к настоящему Порядку.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Министерство использует данные отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, решений о бюджетах муниципальных образований и данные муниципальных долговых книг. В случае необходимости финансовые органы муниципальных образований по запросам Министерства дополнительно представляют необходимые документы и материалы.

4. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования относятся Министерством к одной из следующих групп заемщиков:

- а) высокий уровень долговой устойчивости;
- б) средний уровень долговой устойчивости;
- в) низкий уровень долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

1) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

а) не более 50 процентов - для показателя К1 (не более 25 процентов - для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

б) не более 5 процентов - для показателя К2;

в) не более 13 процентов - для показателя К3;

2) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

а) 85 процентов - для показателя К1 (45 процентов - для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

б) 8 процентов - для показателя К2;

в) 18 процентов - для показателя К3;

3) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальным образованиям, у которых значение показателя К4 превышает 15 процентов, Министерством направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципальных образований.

7. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

8. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, публикуется Министерством до 1 мая текущего финансового года на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Приложение
к Порядку проведения
оценки долговой устойчивости
муниципальных образований
Пензенской области

МЕТОДИКА
расчета значений показателей долговой устойчивости
муниципальных образований Пензенской области

1. Настоящая методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Пензенской области (далее - показатель).

2. Значение показателя "объем муниципального долга муниципального образования Пензенской области к общему объему доходов бюджета муниципального образования Пензенской области без учета безвозмездных поступлений" ($K1$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, при этом:

а) $K1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{\text{ДолгОтч}_{(факт)}}{D_{(факт)} - B_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования (далее - муниципальный долг) по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги;

$\text{ДолгОтч}_{(факт)}$ - объем муниципального долга по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$D_{(факт)}$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$B_{(факт)}$ - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

б) $K1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{\text{ДолгТек}_{(факт)}}{D_{(план)} - B_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 апреля текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги;

$ДолгТек_{(факт)}$ - объем муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)}$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Б_{(план)}$ - объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год.

3. Значение показателя "доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Пензенской области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Пензенской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" ($K2$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, при этом:

а) $K2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{Р_{(факт)} - РСубв_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования);

$РОбслОбщ_{(факт)}$ - объем расходов на обслуживание муниципального долга за отчетный финансовый год;

$Р_{(факт)}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$РСубв_{(факт)}$ - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

б) $K2_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(план)} = \frac{РОбслОбщ_{(план)}}{Р_{(план)} - РСубв_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 апреля текущего финансового года);

$РОбслОбщ_{(план)}$ - объем расходов на обслуживание муниципального долга на текущий финансовый год;

$R_{(план)}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$РСубв_{(план)}$ - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету муниципального образования субвенций по данным решения о бюджете муниципального образования.

4. Значение показателя "годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Пензенской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Пензенской области и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" ($K3$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K3_{(факт)}$ и $K3_{(план)}$, при этом:

а) $K3_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K3_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K3_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и данных муниципальной долговой книги;

$РОбсл_{(факт)}$ - фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ - фактический объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

ДНалНенал(факт) - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

Дот_(факт) - объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) КЗ_(план) рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

КЗ_(план) - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 апреля текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги;

РОбсл_(план) - плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

РПог_(план) - плановый объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

ДНалНенал_(план) - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

Дот_(план) - объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя "доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования Пензенской области" (К4) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января и 1 апреля текущего финансового года из муниципальной долговой по формуле:

$$К4_{(Т)} = \frac{КрДолг_{(Т)}}{Долг_{(Т)}} \times 100,$$

где:

Т - дата текущего финансового года (1 января и 1 апреля);

КрДолг_(Т) - объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату Т;

Долг_(Т) - объем муниципального долга по состоянию на дату Т.