

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О докладе Законодательного Собрания Пензенской области
«О состоянии законодательства в Пензенской области в 2019 году»**

Законодательное Собрание **постановляет**:

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2019 году» утвердить.

2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору и в Правительство Пензенской области, главному федеральному инспектору по Пензенской области, прокурору Пензенской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, областную библиотеку имени М.Ю. Лермонтова, районные и городские библиотеки, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания принимать более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию

взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.

4. Поручить комитету Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания **В.К. Лидин**



г. Пенза
29 апреля 2020 года
№ 570-30/6 3С

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**О состоянии законодательства
в Пензенской области в 2019 году**

ПЕНЗА 2020

Содержание

Введение	3
Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства.....	4
Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах.....	27
Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения.....	43
Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма	53
Законодательное регулирование в сфере безопасности и охраны правопорядка	69
Законодательное регулирование в сфере государственного строительства	76
Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской службы, противодействия коррупционным проявлениям	85
Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2019 году	88
Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления	92
Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации	96
Сведения о работе с обращениями граждан.....	99
Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области.....	101
Состояние системности и качества законодательства Пензенской области.....	103
Заключение.....	107
 Приложения	
Перечень законов Пензенской области, принятых в 2019 году	114
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2018 и 2019 годах по субъектам права законодательной инициативы	126
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2018 и 2019 годах по сферам регулирования.....	127
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2018 и 2019 годах по причинам внесения законопроектов	128

Введение

Законодательное Собрание Пензенской области представляет доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2019 году» в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания 2005–2018 годов.

В докладе представлен анализ принятых в 2019 году законов и внесенных изменений в действующие законы по направлениям законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания. В докладе представлены также сведения о проведенных за прошедший год депутатских слушаниях и иных мероприятиях.

Доклад содержит конкретные предложения по улучшению законодательной деятельности.

Перечень принятых в 2019 году законов области приведен в приложении к докладу.

Доклад о состоянии законодательства Пензенской области, являясь обобщающей формой ежегодного информирования общества о результатах работы Законодательного Собрания Пензенской области, призван обеспечить органы государственной власти, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, научное сообщество и граждан систематизированной информацией об актуальных проблемах законодательного регулирования и о перспективах развития законодательства Пензенской области.

Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства

В 2019 году работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере экономической, жилищной, строительной и коммунальной политики была по-прежнему направлена на поиск путей дальнейшего положительного развития социально-экономической ситуации в регионе.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» из дополнительного перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме исключена установка автоматизированных информационно-измерительных систем учета потребления электрической энергии. Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления электрической энергии, узлов управления и регулирования потребления этого ресурса с 1 июля 2020 года возложена на гарантирующих поставщиков и сетевые организации.

Наряду с этим, Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 434-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» корректируется перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в части работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, а также в части актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Указанные изменения федерального законодательства учтены Законом Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3314-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области».

В связи с вступлением в законную силу судебных решений об оспаривании отдельных положений Постановления Правительства Пензенской области от 19 февраля 2014 года № 95-пП «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3344-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» внесены изменения, предусматривающие возможность актуализации региональной программы капитального ремонта по решению суда, вступившему в законную силу.

Кроме того, законом установлены полномочия Правительства Пензенской области в части разработки порядка осуществления контроля закупок, законности действий (бездействия) заказчика, органа по ведению реестра, комиссий по проведению предварительного отбора и их членов, комиссий по осуществлению закупок и их членов, операторов электронных площадок при проведении предварительных отборов, осуществлении закупок, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам, аудита закупок, проводимых региональным оператором, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 12 апреля 2019 года № 437 «О внесении изменений в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме».

В соответствии с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс РФ, Законом Пензенской области от 29 ноября 2019 года № 3418-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлено, что в региональную программу могут не включаться многоквартирные дома, в которых имеется менее чем пять квартир, в связи с неэффективностью формирования фондов капитального ремонта и возможностью собственников самостоятельно организовать проведение необходимого капитального ремонта.

Также, уменьшается срок «каникул» для многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенных в нее при ее актуализации, с трех до двух лет. Это позволит собственникам помещений «новостроек», нуждающихся в проведении ремонтных работ, в более ранний срок обеспечить сбор денежных средств в фонд капитального ремонта своего дома на специальном счете либо на общем счете регионального оператора. При этом у домов, формирующих фонд на специальном счете, есть возможность установить минимальный размер фонда капитального ремонта в размере 50 процентов оценочной стоимости капитального ремонта такого дома, по достижении которого уплата взносов может быть приостановлена по решению общего собрания.

Уточняется порядок расчета размера задолженности перед региональным оператором по взносам на капитальный ремонт.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» корректируются полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами (из формулировки полномочий исключены слова «, в том числе с твердыми коммунальными отходами»). Соответствующие изменения внесены Законом Пензенской

области от 17 октября 2019 года № 3392-ЗПО «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области».

В 2019 году продолжена работа по законодательной поддержке пострадавших граждан – участников долевого строительства, внесены изменения в Закон Пензенской области от 31 августа 2017 года № 3069-ЗПО «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области».

Так, Законом Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3312-ЗПО «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» введен новый критерий масштабного инвестиционного проекта — определение арбитражного суда о передаче приобретателю имущества и обязательств застройщика, предусмотренное частью 2 статьи 201¹⁵⁻² Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», и бизнес-план по завершению строительства проблемного объекта и обеспечению прав пострадавших участников долевого строительства, составленный в произвольной форме, содержащий информацию о месте реализации, ключевых финансовых, производственных и социальных параметрах, подписанный уполномоченным лицом и заверенный печатью (при наличии печати).

Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» исключен Реестр проблемных объектов в субъекте РФ; введен Единый реестр проблемных объектов, который представляет собой систематизированный

перечень сведений о проблемных объектах, формирующийся в электронной форме в единой информационной системе жилищного строительства.

Соответствующие изменения предусмотрены Законом Пензенской области от 11 октября 2019 года № 3386-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области».

Также, указанным Законом скорректированы понятия «проблемный объект» и «пострадавший участник долевого строительства».

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 22 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в связи с реорганизацией государственного управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел» Законом Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3310-ЗПО «О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» внесены соответствующие изменения.

Законом Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3311-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» Правительство Пензенской области наделено полномочиями в сфере государственной кадастровой оценки, в частности по принятию решения о проведении государственной кадастровой оценки, определению кадастровой стоимости и составлению отчета об итогах государственной кадастровой оценки, а также утверждению результатов определения кадастровой стоимости.

Кроме того, указанным Законом Пензенской области внесены изменения в соответствии с приказом МВД России от 31 декабря 2017 года № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», согласно которому регистрация гражданина по месту жительства подтверждается копией паспорта гражданина Российской Федерации с проставленным штампом о регистрации по месту жительства установленной формы. Следовательно, предоставление выписки из домовой или похозяйственной книги или справки о регистрации членов многодетной семьи по месту жительства необходимо только для лиц, не достигших 14-летнего возраста. Порядок дополняется документом, который прилагается к заявлению о постановке на учет: копия судебного постановления об установлении места проживания членов многодетной семьи — в случае отсутствия иных документов, подтверждающих место их проживания.

В 2019 году вносились изменения в Закон Пензенской области от 8 июля 2002 года № 375-ЗПО «Об управлении собственностью Пензенской области».

Законом Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3447-ЗПО «О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» внесены изменения, которые позволят осуществлять права учредителя в некоммерческой организации исполнительному органу государственной власти Пензенской области, на который возложена функция координации деятельности некоммерческой организации.

Основными задачами государственной политики региона в сфере приватизации областного имущества в 2019 году являлось вовлечение в хозяйственный оборот малоэффективных государственных активов и, как следствие, пополнение доходной части бюджета области.

В 2019 году было принято 3 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (от 15 мая 2019 года № 3336-ЗПО, от 27 июня 2019 года № 3361-ЗПО, от 24 ноября 2019 года № 3425-ЗПО), которыми дополняется перечень, как движимого имущества (оборудования), так и недвижимого имущества.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Законом Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3309-ЗПО «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочием в части содействия проведению в Пензенской области государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования.

Изменения, внесенные в Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области», сокращают сроки рассмотрения документации по планировке территории, принятия решений о подготовке и утверждении такой документации в целях сокращения сроков строительства объектов капитального строительства.

Данные изменения направлены на реализацию мероприятий по направлению «Градостроительная деятельность и территориальное планирование», отраженному в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р «Об утверждении плана «Трансформация делового климата» и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации».

Реализация мероприятий по настоящему направлению позволит улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том

числе упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации (включая подготовку и утверждение документации по планировке территории) до ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию и регистрации прав собственности на такие объекты.

Для этого Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3360-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» предусмотрено сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства:

- с 20 до 10 дней — для услуги «Принятие решения о подготовке документации по планировке территории»;
- с 37 до 25 дней — для услуги «Принятие решения об утверждении документации по планировке территории».

Законом Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3403-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» во исполнение Федерального закона от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» внесены изменения в части территориальных схем обращения с отходами.

Кроме того вышеуказанным Законом Пензенской области в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 года № 1064 «Об определении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» определены случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство, а именно:

- не требуется выдача разрешения на строительство, в случае размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи;
- строительство, реконструкция линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, техническими сложными объектами связи, предусматривается без получения разрешения на строительство.

В целях сокращения сроков строительства объектов капитального строительства, указанным законом Пензенской области изменен срок проверки документации по планировке территории с 30 календарных дней на 20 рабочих дней со дня поступления такой документации.

Также субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия определять порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

Региональными нормативами градостроительного проектирования могут устанавливаться предельные значения расчетных показателей минимального допустимого уровня обеспеченности населения муниципального образования объектами местного значения и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

В силу абзаца второго пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Проведенный анализ опыта субъектов РФ в части ограничения розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, находящихся в жилых домах, показал, что в ряде регионов установлен запрет на продажу алкогольной продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах (Чукотский автономный округ, Архангельская, Белгородская, Амурская, Курская, Липецкая, Оренбургская области). Существует практика по установлению запрета розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, переведенных из жилых помещений в нежилые (Республика Тыва, Курганская и Тульская область).

С учетом положительной практики субъектов РФ Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3342-ЗПО «О внесении изменения в статью 1¹ Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено положение, согласно которому не допускается розничная продажа алкогольной продукции в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных на первых этажах в многоквартирных жилых домах, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В результате изменений, вступивших в силу 1 января 2020 года, под запрет попадают 45 торговых объектов по всей области, среди которых 40 предприятий торговли являются алкомаркетами, т.е. являются предприятиями, реализующими только алкогольную продукцию. Оставшиеся 5 магазинов шаговой доступности находятся вблизи магазинов, реализующих социально значимые продукты.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в

части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии» уточнены понятия организаций Государственной ветеринарной службы, специалистов в области ветеринарии, предприятий по производству и хранению продуктов животноводства.

Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов в области обращения с животными, а именно по:

- отлову животных без владельцев, в том числе их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных, приему сведений об объеме выполненных работ от лиц, осуществляющих отлов животных без владельцев, и о нахождении животных без владельцев, не имеющих неснимаемых и несмываемых меток;
- содержанию животных без владельцев в приютах для животных (далее — приют), в том числе проведению осмотра и осуществлению мероприятий по обязательному карантинированию в течение десяти дней поступивших в приюты животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, учету животных, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками поступивших в приюты животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, вакцинации таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизации поступивших в приюты животных без владельцев;

- умерщвлению отловленных животных без владельцев в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утилизации отловленных животных без владельцев и (или) отловленных животных без владельцев, подвергнутых умерщвлению;
- размещению и содержанию животных без владельцев в приютах для животных, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;
- возврату потерявшихся животных их владельцам, а также поиску новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев, в том числе размещению сведений в соответствии с частями 9 и 10 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»;
- возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Вышеуказанные положения нашли отражение в Законе Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3313-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области».

В Законе Пензенской области от 21 апреля 2005 года № 796-ЗПО «О ветеринарии в Пензенской области» уточнены понятия организаций Государственной ветеринарной службы, специалистов в области ветеринарии и предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, исключены полномочия по организации проведения на территории Пензенской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

В Законе Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3313-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» полномочия по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных заменены на полномочия в области обращения с животными без владельцев, понятие «безнадзорных животных» на «животных без владельцев».

В соответствии с Федеральным законом от 6 июня 2019 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно устанавливает предельный размер платы за проведение технического осмотра. Соответствующие изменения внесены в статью 13 Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3384-ЗПО «О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области».

Согласно положениям Федерального закона от 2 августа 2019 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не устанавливаются сроки действия предельных максимальных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобное) кадастровых работ в зависимости от видов объектов недвижимости, иных имеющих существенное значение критериев, установленные субъектами РФ.

В связи с этим Законом Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3404-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства» исключен срок действия предельных максимальных цен — 1 марта 2020 года.

Одной из главных задач национального проекта является увеличение численности занятых в секторе малого и среднего бизнеса путем вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность и поддержки бизнеса.

Всего до 2024 года на выполнение мероприятий национального проекта в Пензенской области планируется направить более 2 млрд. рублей. В 2019 году предусмотрено 612,3 млн. рублей.

В Пензенской области создан Фонд поддержки предпринимательства, который наделен полномочиями единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, являющийся основным оператором реализации программ обучения субъектов малого и среднего предпринимательства и желающих открыть свой бизнес, а также реализации мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства различных категорий граждан.

Одним из активных направлений поддержки предпринимательства является развитие экспортного потенциала субъектов малого и среднего бизнеса.

Принимаемые меры по поддержке экспортной деятельности предприятий способствуют осуществлению поставок из Пензенской области в 79 стран мира. Экспортируется продукция по 73 группам из 97 возможных групп товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляет гарантийная микрофинансовая организация «Поручитель».

В настоящее время АО «Поручитель» выдано 47 поручительств на сумму 515,3 млн. руб., что позволило привлечь кредитов в сумме 1,1 млрд. руб. (или 127,3% от целевого результата, предусмотренного на 2019 год).

Привлеченные средства позволили реализовать проекты в приоритетных отраслях экономики. В частности, при поддержке компании «Поручитель» реализованы проекты по переработке молока и производству молочной

продукции, расширению и модернизации мебельного производства, производства функциональной спортивной одежды, проведению сезонных сельскохозяйственных работ.

С 2019 года реализуется программа льготного кредитования «8,5%», в которой участвуют ведущие банки, представленные на территории региона.

В рамках реализации проекта четырем моногородам предоставлены межбюджетные трансферты на общую сумму 36,119 млн. рублей, а именно: Заречный — 19,938 млн рублей (запланирована поддержка 9 субъектов МСП), Сердобск — 6,971 млн рублей (запланирована поддержка 3 субъектов МСП), Никольск — 5,779 млн рублей (запланирована поддержка 2 субъектов МСП), Мокшан — 3,431 млн рублей (запланирована поддержка 2 субъектов МСП).

Нормативно-правовая база, направленная на обеспечение благоприятного экономического развития региона через создание эффективных механизмов поддержки, сформирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3352-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О центрах регионального развития Пензенской области» предусмотрено, что претендовать на статус центра регионального развития может большее количество территорий, а именно 4 города районного значения, 13 рабочих поселков, 1 372 сельских населенных пунктов.

Уточнен перечень документов, которые прилагаются к заявке, по которой будет оцениваться целесообразность создания центра регионального развития. Прописаны критерии отбора заявок на создание центра регионального развития уполномоченным органом.

Статус резидента центра регионального развития получают 126 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 34 — вновь созданные субъекты предпринимательства.

Законом Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3444-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О центрах регионального развития Пензенской области» понятие «инвестиционный проект» заменено понятием «бизнес-проект» в соответствии с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Также депутатами Законодательного Собрания уделялось внимание вопросам в сфере лесного законодательства.

Так, в соответствии с положениями Закона Пензенской области от 3 апреля 2019 года № 3318-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» разрешается применение ручного инструмента (топора, сучкореза, ручных, бензомоторных и электрических пил) при заготовке валежника гражданами для собственных нужд путем его сбора в течение всего года на территории Пензенской области, за исключением мест проведения лесосечных работ и мест складирования ранее заготовленной древесины. Предельный объем собранного валежника не устанавливается.

При этом не допускается перемещение валежника волоком с использованием транспортных средств, а также с повреждением лесных насаждений, подроста, несомкнувшихся лесных культур.

22 ноября 2019 года проведено выездное заседание Общественного совета при Законодательном Собрании Пензенской области в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, на котором рассматривался вопрос «О ходе реализации Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации», в части выполнения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41³

статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации, а также осуществления сбора валежника гражданами для собственных нужд.

В связи с обращением в Законодательное Собрание Пензенской области заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.В. Бушмина от 15 мая 2019 года № 2.2-12/141 на заседании комитета Законодательного Собрания Пензенской области по экономической политике рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли.

По результатам рассмотрения предложено:

- уточнить терминологию и привести ее в соответствие с современными требованиями рынка;
- закрепить в федеральном законодательстве варианты и общие принципы юридического оформления права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов;
- закрепить принцип «меняется место — сохраняется бизнес», позволяющий гарантировать предоставление компенсационных мест и сохранение бизнеса, если место размещения нестационарного торгового объекта требуется для государственных или муниципальных нужд;
- установить возможность осуществления торговой деятельности с использованием нестационарного или мобильного торгового объекта по заявительному принципу любым хозяйствующим субъектом в

местах, признанных общедоступными для размещения торговых объектов;

- установить минимальный срок действия договора на размещение нестационарного торгового объекта (не менее 5 лет).

В связи с трудностями в пивной отрасли региона, компании снижают объемы производства и реализации подакцизной продукции, что напрямую отражается на объемах поступлений в региональный бюджет акцизов.

Законом Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3399-ЗПО «О внесении изменения в статью 24 Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» установлена сроком на 1 год, начиная с текущего года, пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 0% (вместо действующей ставки в размере 2,2%) в отношении организаций — производителей пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, пивного сусла, являющихся налогоплательщиками акцизов, с проектной мощностью свыше 10 миллионов декалитров в год при условии не снижения объемов отгрузки подакцизной продукции.

По прогнозу за счет предоставления льгот данной категории налогоплательщиков сумма выпадающих доходов бюджета Пензенской области за 2019 год составит порядка 8,0 млн. рублей. Вместе с тем предоставление налоговых льгот по налогу на имущество позволит стабилизировать сокращающуюся динамику, а в дальнейшем предотвратить сокращение поступлений акцизов в бюджет Пензенской области.

Данные меры позволят сохранить действующие предприятия на территории Пензенской области, расширить круг компаний, планирующих инвестиционные проекты по организации производства конкурентной импортозамещающей продукции, увеличить объемы реализации подакцизной продукции, создать дополнительные рабочие места, что положительно повлияет на развитие инвестиционного потенциала региона.

Законом Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3323-ЗПО «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года» утверждена Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, разработка которой обусловлена необходимостью актуализации долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Пензенской области.

При принятии Закона учтены результаты реализации действующих документов стратегического планирования Пензенской области, проанализировано социально-экономическое развитие области за последние 10 лет, определены сильные и слабые стороны региона, внутренние и внешние вызовы развитию Пензенской области.

Определена главная цель долгосрочного развития Пензенской области — обеспечение стабильного роста благосостояния населения на основе долгосрочного опережающего социально-экономического развития региона.

Достижение цели планируется в рамках реализации пяти стратегических направлений: Пензенская область — территория опережающего экономического роста; регион, привлекательный для развития бизнеса; территория комфортного проживания; территория образования, культуры и туризма; территория здоровья и развития спорта.

Реализация Стратегии предполагается в четыре этапа:

1. 2019–2020 гг. — обусловлен завершением ввода залежных земель в сельхозоборот, завершением реализации основных инвестиционных проектов, начатых и запланированных на момент разработки стратегии, формированием условий для развития экспорта Пензенской области;

2. 2021–2025 гг. — обусловлен тем, что в 2025 году заканчивается первый этап конверсии оборонных предприятий, а также иссякает возможность экстенсивного развития, начинается переход к фазе интенсивного развития

сельского хозяйства в регионе, планируется дальнейшее развитие проектов в области животноводства и птицеводства, развитие мощностей по переработке сельхозпродукции, завершение ряда проектов в рамках федеральных программ «Безопасные и качественные дороги», «Безопасная городская среда» и др.;

3. 2026–2030 гг. — обусловлен тем, что в 2030 году ожидается завершение действия ряда принимаемых и разрабатываемых в настоящее время отраслевых стратегий федерального уровня, введение новых направлений и планов развития;

4. 2031–2035 гг. — этап разработки нового документа стратегического планирования.

Финансирование мероприятий, реализуемых для достижения стратегических целей, будет осуществляться за счет средств консолидированного бюджета Пензенской области, федерального бюджета, внебюджетных источников: средств институтов развития (Фонда развития моногородов, Фонда развития промышленности и др.), собственных средств предприятий, организаций, а также привлекаемых инвестиций и заемных ресурсов.

Результатами реализации Стратегии социально-экономического развития Пензенской области должны стать:

- рост уровня и качества жизни жителей Пензенской области, а также сокращение различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований Пензенской области, в городах и сельской местности;
- значительное улучшение демографической ситуации в регионе;
- обеспечение опережающих темпов роста экономики и социальных показателей по сравнению со среднероссийскими;
- технологическая модернизация промышленности, а также обеспечение отраслей экономики высококвалифицированными кадрами;

- развитие городских агломераций как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках и др.

В связи с изменениями федерального законодательства Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3350-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» отдельные положения регионального законодательства приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Так, в Законе Пензенской области «Об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Пензенской области» уточнено определение процедуры действия соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, число инициаторов заключения соглашений, исключено положение о досрочном прекращении или временном приостановлении действия соглашений.

Законы Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» уточнены в части конкретизации перечня проектов нормативных правовых актов Пензенской области, в отношении которых не проводится оценка регулирующего воздействия и актуализированы положения Законов Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области».

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3351-ЗПО «О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области» признаны утратившими силу Закон Пензенской области «Об инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)», а также законы (положения законов)

Пензенской области о внесении изменений в указанный Закон в связи с тем, что в составе стратегии социально-экономического развития на период до 2035 года, утвержденной Законом Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3323-ЗПО «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года», отдельный раздел посвящен основным направлениям развития инвестиционной деятельности в Пензенской области, а также инструментам и целевым значениям роста инвестиций в регионе. Закон Пензенской области от 1 марта 2004 года № 579-ЗПО «Об инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)» потерял актуальность.

Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3374-ЗПО «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2020 год» установлен в 2020 году коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пензенской области на уровне 2019 года — в размере 1,8.

Еще одним нововведением стало предоставление дополнительных преференций для резидентов технопарков.

На 2020 год на условиях софинансирования из федерального бюджета запланировано создание промышленного технопарка «Союз». В связи с этим будут введены налоговые льготы для резидентов промышленных технопарков в виде снижения ставки по налогу на прибыль с 20% до 10%.

Законом Пензенской области от 29 ноября 2019 года № 3415-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области» внесены изменения в соответствии с федеральным законодательством в части регулирования специальных инвестиционных контрактов.

Из полномочий Правительства Пензенской области исключены установление порядка заключения специального инвестиционного контракта и заключение специального инвестиционного контракта от имени Пензенской

области. Также Закон дополнен нормой, согласно которой с даты заключения специального инвестиционного контракта и в течение срока его действия в отношении инвестора не применяются законодательные акты и (или) иные нормативные правовые акты Пензенской области, которые вступили в силу после даты заключения специального инвестиционного контракта и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения специального инвестиционного контракта.

20 марта 2019 года проведено выездное заседание Общественного совета при Законодательном Собрании Пензенской области, на котором обсудили экспортный потенциал Пензенской области и работу по привлечению инвестиций промышленными предприятиями на примере одного из наиболее успешных пензенских предприятий ОАО «Маяк».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3384-ЗПО «О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочиями по установлению ежегодно предельного размера платы за проведение технического осмотра, а также по определению исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра, осуществление контроля за соблюдением установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах

В условиях необходимости достижения поставленных на ближайшие годы национальных целей развития страны, включая ускорение темпов экономического роста, повышение уровня жизни граждан, качества и доступности здравоохранения и образования, создание комфортных условий для проживания, бюджетная политика Пензенской области в 2019 году сохранила преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров и была направлена на сохранение сбалансированности бюджетной системы региона, обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, развитие межбюджетных отношений в Пензенской области и совершенствование контроля за использованием бюджетных средств в сфере закупок.

С целью достижения заявленных целевых ориентиров, а также, учитывая актуальность большинства направлений бюджетной и налоговой политики, Законодательным Собранием Пензенской области в 2019 году приняты сорок шесть законодательных актов, которые в той или иной мере регулируют вопросы бюджетных и налоговых правоотношений.

Законодательное регулирование в Пензенской области, определяющее общие положения бюджетного устройства и организацию бюджетного процесса, а также межбюджетные отношения в отчетном периоде, осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2019 году в связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации принят Закон Пензенской области от 21 января 2019 года № 3293-ЗПО «О внесении изменения в статью 10 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», согласно которому увеличился норматив зачисления в бюджет Пензенской области акцизов на крепкий алкоголь с 50% до 80%.

В соответствии с Законом Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3302-ЗПО «О внесении изменений в статьи 10 и 25 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» приостановлено до 1 января 2025 года положение, касающееся зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, также перечень налоговых доходов от госпошлины, подлежащей зачислению в бюджет Пензенской области по нормативу 100%, дополнен новым видом доходов — государственная пошлина за совершение уполномоченными органами исполнительной власти Пензенской области юридически значимых действий, связанных с государственной регистрацией аттракционов.

Кроме того, установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете Пензенской области на основании решений Министра финансов Пензенской области.

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3347-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» отдельные положения Законов Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» также приведены в соответствие с федеральным законодательством и разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации, а именно с 2020 года увеличен норматив зачисления в бюджет Пензенской области акцизов на спирт и спиртосодержащую продукцию до 100% и изменен порядок их распределения. Уточнен порядок распределения акцизов на нефтепродукты в связи с установлением в их составе двух составляющих: на формирование дорожных фондов субъектов и на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В

2020–2024 годах в местный бюджет 10% будет распределяться только от нормативов на формирование дорожных фондов субъекта, на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - акцизы в полном объеме будут зачисляться в региональный бюджет.

В целях совершенствования механизма предоставления межбюджетных трансфертов принят Закон Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3393-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

Нормами Закона урегулированы правовые основы для заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусмотрена новая форма межбюджетных трансфертов и их правовое регулирование, уточнены показатели формулы расчета общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений, порядок определения общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района и возможность резервирования дотации в размере не более 20% общего объема дотаций на плановый период.

Кроме того, начиная с 2020 года, в бюджеты муниципальных районов и городских округов передана часть налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативам 5% и 8% соответственно.

С целью повышения уровня финансовой дисциплины и предотвращения нарушений бюджетного законодательства принят Закон Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3394-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», который направлен на совершенствование государственного (муниципального) финансового контроля, управления государственным

(муниципальным) долгом и регулирование отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований.

Для сбалансированности местных бюджетов принят Закон Пензенской области от 19 декабря 2019 года № 3433-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области». Данным законом внесены изменения в Закон Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области», где впервые при расчете дотации будут применены элементы расчетов расходных обязательств по принципу формирования «модельных бюджетов», а также дополнительное выравнивание для муниципалитетов с низкой бюджетной обеспеченностью (меньше 0,9).

В целях реализации стратегии социально-экономического развития Пензенской области и соответствующих норм закона Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период принят Закон Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3395-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области», в соответствии с которым исключена солидарная ответственность гаранта по государственной гарантии; норма обеспечения гарантии с размера не менее 100% предоставляемой гарантии изменена на сумму, определенную с учетом финансового состояния принципала; введена обязанность финансового органа по проведению проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении гарантии и после ее предоставления; детализирован механизм учета выданных гарантий в государственной долговой книге.

Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области является важным направлением деятельности. Счетная палата Пензенской области, как действующий орган внешнего государственного финансового контроля

Пензенской области, осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Пензенской области от 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области».

В 2019 году нормы данного Закона приведены в соответствие с действующим федеральным законодательством, так Законом Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3316-ЗПО «О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» установлен запрет на назначение на должность председателя Счетной палаты Пензенской области, заместителя председателя Счетной палаты Пензенской области или аудитора Счетной палаты Пензенской области состоящих в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с Председателем Законодательного Собрания, Губернатором Пензенской области, руководителями органов исполнительной власти Пензенской области.

Законом Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3337-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» введена норма, предусматривающая Порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Пензенской области о передаче Счетной палате Пензенской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Счетной палатой Российской Федерации в 2018 году была проведена оценка деятельности Счетной палаты области за 2015–2017 годы. По итогам был сделан вывод, что в целом нормативно-правовое регулирование деятельности областной палаты соответствует требованиям федерального законодательства, установленные полномочия выполняются, принцип независимости в полной мере соблюдается. По результатам анализа Счетной палатой Российской Федерации были даны рекомендации, направленные на совершенствование методологического обеспечения деятельности Счетной

палаты области и повышение качества проводимых мероприятий по государственному финансовому контролю. На основании данных рекомендаций был принят Закон Пензенской области от 29 ноября 2019 года № 3430-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» в части прямого закрепления отдельных полномочий контрольно-счетных органов, предусмотренных федеральным законодательством.

Особой функцией Счетной палаты Пензенской области является финансово-экономическая экспертиза проекта закона об исполнении бюджета. Только после проведения Счетной палатой области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения законопроект о его исполнении рассматривается Законодательным Собранием Пензенской области.

По итогам 2018 бюджетного года и при наличии положительного заключения Счетной палаты принят Закон Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3345-ЗПО «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2018 год».

Бюджет Пензенской области по доходам за 2018 год выполнен на 100,5%: планировалось получить 55,7 млрд. рублей, фактически поступило 55,9 млрд. рублей. Налоговые и неналоговые доходы составили 34,5 млрд. рублей или 100,8% к плану, безвозмездные поступления — 21,4 млрд. рублей (99,9%).

По сравнению с 2017 годом доходы бюджета Пензенской области в целом возросли на 8,3 млрд. рублей (17,4%), по налоговым и неналоговым доходам прирост составил 2,3 млрд. рублей (7,0%), по безвозмездным поступлениям — 6,0 млрд. рублей (39,1%).

Расходы бюджета Пензенской области за 2018 год исполнены в сумме 55,5 млрд. рублей или 98,5% к уточненному плану (56,4 млрд. рублей). Расходы на реализацию государственных программ исполнены в общей сумме 54,7 млрд. рублей, что составляет 99,7% от общего объема расходов бюджета.

В 2018 году на развитие отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика, СМИ) направлено 35,7 млрд. рублей или 64,4% от общего объема расходов бюджета. На поддержку отраслей реального сектора экономики направлено 10,9 млрд. рублей (19,7% от общего объема расходов).

Наиболее значительные средства направлены на мероприятия в сфере дорожного хозяйства. Расходы дорожного фонда в 2018 году составили 6,2 млрд. рублей. На финансирование приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» направлено 1,2 млрд. рублей.

На оказание государственной поддержки агропромышленного комплекса Пензенской области в 2018 году сельскохозяйственным товаропроизводителям перечислены субсидии в общей сумме 2,6 млрд. рублей.

Государственная поддержка промышленных предприятий осуществлялась путем предоставления займов на льготных условиях от 3% до 5% годовых на срок до 5 лет через Фонд развития промышленности области. В 2018 году получателями займов на общую сумму 123,5 млн. рублей стали 7 промышленных предприятий.

В 2018 году на реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено 309,3 млн. рублей. В проекте приняли участие 32 муниципальных образования области, в которых благоустроено более 20 дворовых территорий и 42 территории общего пользования. На обустройство мест досуга и массового отдыха граждан в г. Н. Ломов направлено 6 млн. рублей. Кроме того, победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды бюджету г. Кузнецка выделены средства федерального бюджета в размере 100 млн. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в 2018 году из бюджета Пензенской области, составил 25,1 млрд. рублей. Бюджет Пензенской области за 2018 год исполнен с профицитом, размер которого составил 0,4 млрд. рублей.

На 1 января 2019 года государственный долг Пензенской области составил 20,2 млрд. рублей. По сравнению с началом года государственный долг уменьшился на 16,5 млн. рублей (0,08%).

Наиболее значимыми и важными в 2019 году были решения по принятию изменений в бюджет региона на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов, направленные на выполнение приоритетных, социально значимых обязательств региона.

В 2019 году бюджет Пензенской области исполнялся в соответствии с Законом Пензенской области от 24 декабря 2018 года № 3283-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в который в течение истекшего года изменения вносились семь раз (Законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 07 марта 2019 года № 3297-ЗПО, от 15 мая 2019 года № 3322-ЗПО, от 20 июня 2019 года № 3339-ЗПО, от 27 августа 2019 года № 3366-ЗПО, от 11 октября 2019 года № 3385-ЗПО, от 20 ноября 2019 года № 3408-ЗПО, от 19 декабря 2019 года № 3434-ЗПО).

Корректировка бюджета региона в основном была обусловлена необходимостью уточнения безвозмездных поступлений из федерального бюджета и объема налоговых и неналоговых доходов в соответствии с темпами их поступления в текущем году, финансирования приоритетных и социально значимых для региона расходных обязательств с учетом требований федерального законодательства, сокращения дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Пензенской области.

В результате изменений в конце 2019 года доходы бюджета Пензенской области составили 59,7 млрд. рублей, расходы — 60,4 млрд. рублей, дефицит — 0,7 млрд. рублей.

Изменение основных параметров бюджета характеризуется увеличением его доходной и расходной частей на 6,4%. В основном произошло это за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Ежегодно подготовка бюджета региона на очередной финансовый год и плановый период осуществляется с учетом целевых ориентиров, обозначенных в стратегических документах федерального уровня (Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», положений региональных документов стратегического планирования (Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, утвержденная Законом Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3323-ЗПО).

Таким образом, принятие регионального бюджета на 2020–2022 годы — главного финансового документа региона — нацелено на гарантированное исполнение социальных обязательств перед гражданами, создание комфортных условий для их проживания и поддержку реального сектора экономики, и 19 декабря 2019 года одним из основных решений сессии стало его утверждение (Закон Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3435-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2020 год составил 61,7 млрд. рублей. Объем расходов составил 62,4 млрд. рублей. Дефицит бюджета Пензенской области на 2020 год составил 0,7 млрд. рублей.

В плановом периоде прогнозируемый общий объем доходов бюджета Пензенской области на 2021 год составит 58,4 млрд. рублей, на 2022 год в сумме 59,4 млрд. рублей. Общий объем расходов бюджета на 2021 год — 57,8 млрд. рублей, на 2022 год — 58,9 млрд. рублей. Прогнозируемый профицит бюджета на 2021 год — 0,6 млрд. рублей и на 2022 год —

0,5 млрд. рублей. Основной объем расходов приходится на социально-культурную сферу — это 65 процентов (40,5 млрд. рублей), на национальную экономику порядка 19 процентов (11,7 млрд. рублей).

Особое внимание в бюджете уделяется реализации национальных проектов, таких как здравоохранение, демография, образование, культура, экология, жилье и городская среда, а также строительство дорог и развитие бизнеса (на их реализацию за счет средств федерального бюджета и за счет средств бюджета области в целом планируется направить более 10 млрд. рублей).

8,2 млрд. рублей направлено на поддержку ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных, семей, имеющих детей, детей-сирот, безработных граждан и других категорий граждан.

На государственную поддержку агропромышленного комплекса направлено порядка 2,4 млрд. рублей — это оказание поддержки в растениеводстве, молочном скотоводстве, развитие мелиорации, а также возмещение части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам.

На обеспечение комплексного развития сельских территорий направлено порядка 1 млрд. рублей — это водоснабжение, газификация, благоустройство, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, строительство жилья на сельских территориях.

Расходы дорожного фонда составят порядка 7,2 млрд. рублей — это содержание, строительство и реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также предоставление субсидий местным бюджетам на дорожную деятельность.

В соответствии со статьей 20 Закона Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» одновременно с законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период на 26 сессии Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон

Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3437-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год утверждены по доходам и расходам в сумме 17,4 млрд. рублей.

В плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда на 2021 год составит 18,4 млрд. рублей, на 2022 год — 19,4 млрд. рублей.

В течение 2019 года четыре раза вносились изменения в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в связи с чем утверждены Законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 15 мая 2019 года № 3328-ЗПО, от 27 июня 2019 года № 3349-ЗПО, от 20 ноября 2019 года № 3409-ЗПО, от 23 декабря 2019 года № 3436-ЗПО. С учетом внесенных изменений доходная часть бюджета фонда в конце 2019 года составила 16 236,1 млн. рублей, расходная часть — 16 268,7 млн. рублей, с превышением расходов над доходами на сумму 32,6 млн. рублей.

Изменение доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, компенсационных выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за пролеченных иногородних больных, а также денежных взысканий с лиц, виновных в совершении преступлений, средств от возмещения нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

В 2019 году во исполнение требований статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3348-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2018 год» утвержден отчет об исполнении указанного фонда.

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2018 год составили 14,8 млрд. рублей, или 100,1% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования составили 14,3 млрд. рублей (исполнение 100,0%). Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2018 год составили 14,8 млрд. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений. Нормированный страховой запас в 2018 году израсходован в сумме 1,1 млрд. рублей (исполнение 98,1%).

В 2019 году в связи с внесением изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 (далее — Правила), между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Пензенской области были заключены дополнительные соглашения к восьми соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов. В соответствии с пунктом 11 вышеуказанных Правил заключенные дополнительные соглашения подлежат утверждению законом субъекта Российской Федерации. В этой связи Законодательным Собранием Пензенской области приняты Законы Пензенской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской

области» от 21 января 2019 года № 3294-ЗПО, от 27 июня 2019 года № 3346-ЗПО и от 17 октября 2019 года № 3397-ЗПО.

Налоговая политика Пензенской области в 2019 году по-прежнему направлена на оказание государственной поддержки бизнесу, повышение инвестиционной привлекательности региона и рост налоговых поступлений в бюджет.

В отчетном периоде сохранены налоговые преференции по налогу на прибыль, налогу на имущество и транспортному налогу для организаций, реализующих на территории Пензенской области приоритетные и стратегически значимые инвестиционные проекты, что позволило в 2019 году заключить и утвердить на законодательном уровне пять инвестиционных соглашений, а также одно дополнительное соглашение к действующему инвестиционному соглашению с 5 организациями:

- с ООО «Пачелмское хозяйство» (Закон Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3333-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Пачелмское хозяйство») — на строительство молочно-товарного комплекса на 5200 дойных коров замкнутого цикла с воспроизводством стада в Сердобском районе Пензенской области. Общая стоимость проекта 4,4 млрд. рублей, 250 дополнительных рабочих мест;
- с ООО «Черкизово-Свиноводство» (Закон Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3334-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Черкизово-Свиноводство») — на строительство свинокомплекса с законченным циклом производства (три откормочные фермы мощностью 40 000 голов в год каждая на территории Ермоловского с.с., Краснопольского с.с., Кондольского с.с.

Пензенского района Пензенской области). Общая стоимость проекта 1,8 млрд.рублей, 39 дополнительных рабочих мест;

- с ООО «ПензаМолИнвест» (Законы Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3375-ЗПО «Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест» и № 3376-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест») — в дополнительном соглашении уточняются места реализации инвестиционного проекта (дополнительно включены территории Нижнеломовского, Колышлейского районов Пензенской области и г. Нижний Ломов Нижнеломовского района Пензенской области) и перераспределяются инвестиционные вложения в строительство площадок по подращиванию и откорму индейки, в новом соглашении предусмотрено строительство завода по переработке индейки мощностью 214 тонн/сутки в составе комплекса по убою и переработке индейки в Нижнеломовском районе Пензенской области, завода по переработке индейки и производству консервов в г. Каменка Каменского района Пензенской области, комплекса по промышленному выращиванию индейки в Пачелмском районе Пензенской области. Общая стоимость проектов 11,5 млрд. рублей, 800 дополнительных рабочих мест;
- с ООО «Лопатинский бекон» (Закон Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3377-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Лопатинский бекон») — на строительство свиноводческого комплекса «Лопатинский бекон» по выращиванию и откорму 30 тысяч свиней в год на территории

- Чардымского с.с. Лопатинского района Пензенской области. Общая стоимость проекта 0,8 млрд.рублей, 43 дополнительных рабочих места;
- с ООО «Авиаген Торкейз Рус» (Закон Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3378-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Авиаген Торкейз Рус») – на реализацию проекта «Племенная птицефабрика ООО «Авиаген Торкейз Рус» в Никольском районе Пензенской области. Общая стоимость проекта 2,5 млрд.рублей.

При этом в результате расширения производственных мощностей, увеличения объемов производства и создания дополнительных рабочих мест от указанных организаций ожидается получить в бюджет области налогов больше, чем сумма предоставленных льгот.

Закон Пензенской области от 20 ноября 2019 года № 3411-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» устанавливает для предприятий, реализующих приоритетные инвестиционные проекты в сфере промышленности пониженную налоговую ставку по налогу на имущество в размере 0,4% и пониженную налоговую ставку по транспортному налогу в размере 0% сроком на 5 лет на основании заключенного инвестиционного соглашения, дополняет перечень отраслей для признания инвестиционного проекта приоритетным для Пензенской области отраслью здравоохранения, а также обеспечивает равные права резидентов промышленных технопарков на включение в реестр региональных инвестиционных проектов, получающих статус резидента промышленных парков Пензенской области.

В целях приведения регионального налогового законодательства в соответствие с федеральным приняты Законы Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» № 3350-ЗПО от 27 июня 2019 года и № 3410-ЗПО от 20 ноября 2019 года, где установлен единый срок

уплаты организациями транспортного налога и авансовых платежей, исключены положения, устанавливающие переходный период по уплате налога на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

Законом Пензенской области от 20 ноября 2019 года № 3412-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» в соответствии с федеральным законодательством уточнены названия видов предпринимательской деятельности, установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников и по виду деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых помещений, садовых домов, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода установлен на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых помещений.

В соответствии с Законом Пензенской области от 20 ноября 2019 года № 3413-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках арендной платы, платы за пользование имуществом Пензенской области» ставки арендной платы за пользование имуществом в 2020 году увеличены на коэффициент инфляции 1,037 в целях повышения эффективности использования государственного имущества Пензенской области.

Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения

В 2019 году основным направлением деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в сфере здравоохранения и социальной защиты населения оставалось сохранение и расширение мер социальной поддержки граждан.

В Пензенской области предоставляется более 70 видов мер социальной поддержки за счет различных источников финансирования. Ежегодно более 420 тыс. человек (31,5% населения области) получают социальную поддержку.

Объем средств, направленных на социальную поддержку граждан, проживающих на территории Пензенской области, за счет всех источников финансирования в 2019 году составил 5,3 млрд. рублей. На 2020 год запланировано 5,6 млрд рублей.

В Пензенской области проживает 234 тыс. детей, из них на 93,0 тыс. детей (40%) предоставляются различные меры социальной поддержки.

В регионе 8,9 тыс. семей являются многодетными и 6,7 тыс. семей получают различные выплаты (75%).

В целях улучшения материального положения семей с детьми на территории региона предоставляется 28 видов социальной поддержки (из них 13 установлены на федеральном уровне, 15 — законами Пензенской области).

На финансирование мер социальной поддержки семей с детьми в регионе ежегодно направляется около 2 млрд. рублей.

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3353-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в целях приведения в

соответствие с федеральным законодательством исключена оплата банковских услуг по доставке ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3380-ЗПО «О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» продлевается выплата ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до 31 декабря 2024 года. В связи с тем, что выплата пособия осуществляется до достижения ребенком возраста трех лет, на реализацию данного Закона за период с 2020 года по 2027 год за счет средств бюджета Пензенской области дополнительно потребуется 393,9 млн. рублей.

В 2019 году финансовая поддержка оказана 4 760 семьям при рождении первого ребенка (ежемесячная выплата в размере 9 398 рублей) и 6 136 семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей (ежемесячная выплата до достижения ребенком возраста трех лет в размере 9 398 рублей).

С 1 января 2020 года ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка (до достижения ребенком возраста трех лет) смогут получать семьи, у которых доход на каждого члена семьи не будет превышать двух прожиточных минимумов (20 682 рублей).

Поддержка молодых и многодетных семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики в Пензенской области.

В рамках реализации регионального проекта «Губернаторский сертификат» молодым семьям предоставляется жилищный сертификат на сумму 328 000 рублей. В 2019 право на получение губернаторского жилищного сертификата предоставлено 274 молодым семьям. Из регионального бюджета направлено 89,7 млн. рублей. 137 молодых семей реализовали сертификат на приобретение жилья в новостройке, 137 семей — на строительство жилого

дома. На 2020 год в Законе о бюджете Пензенской области предусмотрено 120,0 млн. рублей для улучшения жилищных условий 365 молодых семей.

На условиях софинансирования из федерального, областного, местного бюджетов реализуется проект по обеспечению жильем молодых семей. Им предоставляются социальные выплаты в размере 30% или 35% от расчетной стоимости жилья на приобретение (строительство) жилья. В 2019 году предоставлено 251 свидетельство молодым семьям, из них уже реализовано 247 свидетельств. На эти цели направлено 157,1 млн. рублей. В 2020 году из бюджетов разных уровней запланировано 111,1 млн. рублей, что позволит предоставить свидетельства 154 молодым семьям.

Семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, предоставляется социальная выплата в размере 500 000 рублей на приобретение жилья либо строительство индивидуального жилого дома, или на погашение кредита. В 2019 году из бюджета Пензенской области направлено 41,008 млн. рублей на улучшение жилищных условий 82 многодетным семьям. На 2020 год в проекте Закона о бюджете Пензенской области предусмотрено 40,008 млн. рублей для улучшения жилищных условий 77 многодетных семей.

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3354-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» конкретизируются отдельные положения реализации мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» в части исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по предоставлению социальных выплат на улучшение жилищных условий многодетным семьям, а также на приобретение или строительство жилья семьям при рождении первого ребенка.

Законом Пензенской области от 17 ноября 2019 года № 3400-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Пензенской области» внесены изменения, запрещающие требовать у заявителя справки об инвалидности. Также уточняется механизм и срок предоставления гражданам документов на получение социальной выплаты при наступлении очередности.

Одна из основных задач в области социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение таких детей жилыми помещениями. Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утверждены постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 года № 397.

В соответствии с федеральным законодательством внесены необходимые изменения Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3355-ЗПО «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области» и Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3357-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными

полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в части наделения органов местного самоуправления Пензенской области полномочием по принятию решения о включении (отказе во включении) детей-сирот и приравненных к ним групп лиц в список по новому месту жительства.

За счет средств регионального бюджета получают меры социальной поддержки (ежемесячную денежную компенсацию расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, услуг телефонной связи, ежемесячную денежную выплату, компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, обеспечение бесплатными путевками в социально-оздоровительные организации, пособие на оплату проезда к месту проведения процедуры гемодиализа и обратно) следующие категории граждан: труженики тыла, ветераны труда, ветераны военной службы, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации, полные кавалеры ордена Трудовой Славы и члены их семей, пенсионеры, имеющие доход ниже 150 процентов величины прожиточного минимума, инвалиды, имеющие в пользовании легковые автомобили, женщины, награжденные медалью «Материнская доблесть» I или II степени, одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста семидесяти и восьмидесяти лет, лица, получающие процедуры гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Пензенской области.

Законами Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3307-ЗПО и от 17 октября 2019 года № 3401-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» увеличен размер ежемесячной денежной выплаты региональным льготникам: лицам, имеющим почетное звание «Ветеран труда Пензенской области», звание «Ветеран труда»,

«Ветеран военной службы», труженикам тыла, женщинам, награжденным медалью «Материнская доблесть» I или II степени, до 500 рублей, а реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, до 550 рублей.

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3359-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» с сентября 2019 года изменен механизм выплаты компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг федеральным и региональным льготникам.

На основании определений Верховного суда Российской Федерации от 18.11.2016 № 41-АПГ 16-814 и от 18.12.2016 № 60-АПГ 16-10 приняты законы Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3268-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и от 30 ноября 2018 года № 3270-ЗПО «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающих на территории Пензенской области» регламентирующие предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг исходя из фактических расходов граждан.

В целях единообразного предоставления мер социальной поддержки, как для федеральных, так и для региональных льготников был установлен переходный период (в июне, июле, августе 2019 года размер компенсации исчислялся исходя из региональных стандартов стоимости жилого помещения и коммунальных услуг, ее размер не зависел от расходов льготника за жилищно-коммунальные услуги, так как выплачивалась фиксированная усредненная сумма) на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг по фактическим расходам граждан ветеранам

труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, женщинам, награжденным медалью «Материнская доблесть» I или II степени.

С 1 июля 2019 года многодетным семьям, проживающим в индивидуальных домах, региональными операторами предоставляются льготы по оплате услуги по вывозу твердых коммунальных отходов. Оформление и предоставление льгот многодетным семьям осуществляется по заявительному принципу за счет средств регионального оператора.

Всего на территории Пензенской области в индивидуальных домах проживает 5 647 многодетных семей, из них по состоянию на 1 декабря 2019 года 1 140 семей оформили льготу по оплате вывоза твердых коммунальных отходов, что составляет 20,3% от общего числа многодетных семей.

В 2019 году мерами социальной поддержки воспользовались:

- 108,6 тыс. региональных льготников, размер выплаты на 1 льготника составил 1 289,0 рублей в месяц;
- 15,7 тыс. граждан, имеющих почетное звание «Ветеран труда Пензенской области», на сумму 85,0 млн. рублей.

Законом Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3445-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» внесены изменения, согласно которым органы местного самоуправления Пензенской области с 1 января 2020 года наделяются полномочиями в части приема документов о предоставлении единовременной материальной помощи гражданам, утратившим имущество в результате пожара, с последующей

передачей документов в Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. В бюджете Пензенской области на осуществление данных выплат на 2020 год предусмотрено 2 848,6 тыс. рублей.

Законом Пензенской области от 16 мая 2019 года № 3335-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области» приводится в соответствие с федеральным законодательством показатель определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи для оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта. Такой показатель, как среднедушевой доход семьи, определяется с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения (трудоспособное население, дети, пенсионеры).

Порядок определения величины прожиточного минимума конкретной семьи, в том числе состоящей из лиц, относящихся к различным социально-демографическим группам населения, в целях оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, устанавливается Правительством Пензенской области.

В целях приведения Закона Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством в части регулирования вопросов определения прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии принят Закон Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3356-ЗПО «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области». На основании этого изменения величина прожиточного минимума устанавливается на соответствующий финансовый год и доводится до Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября.

Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3381-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О величине

прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии» утверждается величина прожиточного минимума пенсионера, применяемая для установления социальной доплаты к пенсии на 2020 год, в размере 8 404,0 рублей, что соответствует уровню 2019 года.

В сфере здравоохранения Законом Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3402-ЗПО «О порядке возмещения Пензенской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Пензенской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» установлены правовые основания процесса урегулирования вопроса возмещения затрат на оказанную медицинскую помощь жителям нашего региона (при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативную медицинскую помощь) за пределами территории Пензенской области.

В целях реализации положений статьи 26³⁻² Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законодательным Собранием рассматривался обязательный публичный отчет Губернатора Пензенской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

Цель механизма независимой оценки качества оказания услуг — предоставление гражданам информации о качестве оказания услуг соответствующими организациями и повышение качества их деятельности.

При проведении независимой оценки используется общедоступная информация об организациях, размещаемая, в том числе в форме открытых данных (дата создания организации, ее учредитель, место нахождения, график работы, контактные телефоны, адреса электронной почты, виды предоставляемых услуг и др.). Учреждения также должны обеспечить на своих сайтах техническую возможность для выражения получателями услуг мнения об их качестве.

Основная роль принадлежит общественному совету. Он формируется специально для проведения указанной оценки в целях осуществления общественного контроля. Совет определяет перечень организаций для проведения оценки, требования к организации-оператору, которая исследует общественное мнение, утверждает результаты этого исследования, а также готовит предложения по улучшению качества работы организаций.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 11 октября 2019 года № 424-24/6 ЗС утверждены рекомендации Правительству Пензенской области по дальнейшему совершенствованию качества предоставляемых услуг в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2019 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого жителя Пензенской области.

В целях уточнения региональных нормативов финансового обеспечения доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Пензенской области до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» был принят Закон Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3331-ЗПО «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2019 год».

Данным Законом предусмотрено установление нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2019 год:

- на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;
- на один класс (класс-комплект) в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, и муниципальных малокомплектных образовательных организациях, расположенных в городских округах и городских поселениях.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области выделены бюджетные ассигнования в 2019 году в объеме 8 860 590,2 тыс. рублей, в том числе:

- по уровню дошкольного образования — 3 497 323,5 тыс. рублей;
- по уровню общего образования — 5 363 266,7 тыс. рублей.

Дополнительные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение образовательной деятельности — муниципальных общеобразовательных организаций в объеме 10 001,0 тыс. рублей перераспределены за счет средств отрасли «Образование».

В связи с необходимостью внесения изменений в Методику расчета размера субвенций муниципальным образованиям Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных дошкольных образовательных, муниципальных общеобразовательных организаций, частных дошкольных образовательных организаций и частных общеобразовательных организаций принят Закон Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3332-ЗПО «О внесении изменения Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области». Данной методикой соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Одновременно в данной методике вводится дифференцированный подход в зависимости от форм получения образования: очная, очно-заочная, заочная.

Методикой вводятся отраслевые корректирующие коэффициенты, которые отражают особенности реализации образовательной программы: обучение по

состоянию здоровья на дому, обучение по уровню дошкольного образования в режиме кратковременного пребывания (до 5 часов) и обучение в группах оздоровительной направленности, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по видам ОВЗ и вариантам адаптированных образовательных программ в условиях инклюзивного обучения.

Законом Пензенской обл. от 30 августа 2019 года № 3372-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» установлены значения отраслевого повышающего коэффициента в зависимости от наполняемости класса в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности:

- при наполняемости класса от 17 до 20 обучающихся — 1,24;
- при наполняемости класса от 20,1 до 22 обучающихся — 1,3;
- при наполняемости класса от 22,1 до 24 обучающихся — 1,42;
- при наполняемости класса от 24,1 до 26 обучающихся — 1,54;
- при наполняемости класса от 26,1 до 28 обучающихся — 1,66.

Начиная с 2021 года предлагается значения коэффициентов при наполняемости класса от 20,1 и свыше поэтапно уменьшать на процент роста среднемесячного трудового дохода по Пензенской области, но не ниже отраслевого коэффициента 1,24.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области потребовались дополнительные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций в объеме 43 794,9 тыс. рублей.

Законом Пензенской области от 29 ноября 2019 года № 3422-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» внесены следующие изменения: пункт 8 приложения 1, приложение 9, приложение 13 и приложение 25 изложены в новой редакции в связи с необходимостью их дополнения Порядком определения общего объема субвенции из бюджета Пензенской области для исполнения отдельных государственных полномочий:

- по осуществлению денежных выплат молодым специалистам (педагогическим работникам) муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования;
- по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;
- по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных дошкольных организациях.

В целях утверждения уточненных нормативов финансового обеспечения на 2019 год принят Закон Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3441-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2019 год».

Уточнение нормативов финансового обеспечения произведено с целью выполнения поручения Губернатора Пензенской области И.А. Белозерцева по итогам областного педагогического форума «Национальный проект «Образование»: от развития личности к процветанию региона» по единовременной денежной выплате к началу 2019–2020 учебного года педагогическим работникам, осуществляющим образовательную деятельность

по основному месту работы в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области были выделены в 2019 году дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 116 861,8 тыс. рублей (дошкольное образование — 42 130,0 тыс. рублей; общее образование — 74 731,8 тыс. рублей).

В связи с данными уточнениями принят Закон Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3442-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», которым внесены изменения в расчет базовой величины годового фонда оплаты труда по должности «воспитатель» и «учитель» на 2019 год и на 2020 год.

Расчет базовой величины годового фонда оплаты труда привязан к минимальному размеру оплаты труда.

На 2019 год установлена кратность к минимальному размеру оплаты труда для расчета базовой величины годового фонда оплаты труда по:

- должности «воспитатель» — 1,401-кратному минимальному размеру оплаты труда в городских округах и поселениях и 1,588-кратному минимальному размеру оплаты труда в сельских поселениях;
- должности «учитель» — 1,705-кратному минимальному размеру оплаты труда в городских округах и поселениях и 1,879-кратному минимальному размеру оплаты труда в сельских поселениях.

Данное изменение осуществляется в целях недопущения снижения ранее достигнутых показателей уровня оплаты труда педагогических работников и

восстановления бюджетных средств заимствованных из общих ассигнований 2019 года.

На 2020 год с учетом основных параметров планирования бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается установить кратность к минимальному размеру оплаты труда для расчета базовой величины годового фонда оплаты труда по:

- должности «воспитатель» — 1,32-кратному минимальному размеру оплаты труда в городских округах и поселениях и 1,481 – кратному минимальному размеру оплаты труда в сельских поселениях;
- должности «учитель» — 1,61 кратному минимальному размеру оплаты труда в городских округах и поселениях и 1,746-кратному минимальному размеру оплаты труда в сельских поселениях.

Заработная плата педагогических работников образовательных организаций должна соответствовать среднемесячному трудовому доходу по Пензенской области, поэтому корректировка кратности учитывает в 2020 году диспропорцию роста среднемесячного трудового дохода по Пензенской области на 4,3% (прогноз 2020 года — 28 220 рублей) и роста минимального размера оплаты труда на 7,53% (минимальный размер оплаты труда 2019 года — 11 280 рублей, 2020 года — 12 130 рублей).

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области необходимы бюджетные ассигнования дополнительно в объеме 116 861,8 тыс. рублей (дошкольное образование — 42 130,0 тыс. рублей; общее образование — 74 731,8 тыс. рублей).

Нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2020 год установлены Законом Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3443-ЗПО «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2020 год».

Нормативы определены и рассчитаны:

- на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;
- на один класс (класс-комплект) в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, и муниципальных малокомплектных образовательных организациях, расположенных в городских округах и городских поселениях.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области потребуются бюджетные ассигнования в 2020 году в объеме 9 581 726,1 тыс. рублей, в том числе:

- по уровню дошкольного образования — 3 707 681,1 тыс. рублей;
- по уровню общего образования — 5 874 045,0 тыс. рублей.

Расчет потребности произведен исходя из количественных показателей (обучающихся, классов (классов-комплектов)) муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций по состоянию на 20 сентября 2019 года и прогнозных значений на 20 сентября 2020 года.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3330-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области», которым статья 5 дополнена соответствующей нормой о создании условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность. Министерством образования Пензенской области реализация указанных полномочий осуществляется с 2014 года в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Также в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 17 июня 2019 года № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3371-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» были внесены дополнения, предусматривающие, что государственная аккредитация, лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области, производится и в отношении расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций. В настоящее время в других субъектах филиалов пензенских образовательных организаций не имеется.

По данным проведенного Министерством образования Пензенской области мониторинга уровень средней заработной платы педагогических работников Пензенской области за 2019 год составил:

- в образовательных организациях общего образования — 28 710,5 руб. на уровне 107,6% от прогнозируемой средней заработной платы в Пензенской области (108,3% к уровню соответствующего периода 2018 года);
- в дошкольных образовательных организациях — 27 480,1 рублей на уровне 103,8% от прогнозируемой средней заработной платы в сфере общего образования в Пензенской области (103,1% к уровню соответствующего периода 2018 года).

На территориях муниципальных образований Пензенской области имеются все условия для обучения детей, в том числе обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют:

- 184 дошкольных образовательных организаций и 158 филиалов;

- 298 дневных общеобразовательных организаций и 182 филиала;
- 1 вечерняя общеобразовательная организация;
- 8 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы;
- 1 организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 67 организации дополнительного образования;
- 22 профессиональные образовательные организации;
- организации высшего образования и другие.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2019 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

Закон Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3304-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области» принят в связи с отменой приказа Федеральной миграционной службы Российской Федерации от 11 сентября 2012 года № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» и вступлением в силу приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2017 года № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному

учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

В соответствии с настоящим Законом из списка документов, необходимых для принятия решения о назначении денежных средств, исключена выписка из домовой книги и установлена возможность подтверждения места жительства подопечного иными документами (копией паспорта подопечного с отметкой о регистрации по месту жительства, либо копией свидетельства о регистрации подопечного по месту жительства (пребывания), либо копией судебного постановления об установлении места проживания подопечного).

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2019 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В связи с изменением в Пензенской области цен на продукты питания, одежду, обувь и мягкий инвентарь, предметы хозяйственного обихода, личной гигиены принят Закон Пензенской области от 29 ноября 2019 года № 3421-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области».

Данным Законом установлено, что ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, составляет с 1 февраля 2020 года:

- возрастная группа детей до 3 лет — 10 880 рублей;
- возрастная группа детей от 3 до 7 лет — 10 600 рублей;
- возрастная группа детей от 7 до 11 лет — 13 380 рублей;

– возрастная группа детей от 11 до 18 лет —14 300 рублей.

Также с 1 февраля 2020 года установлен размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на каждого выпускника организации, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо организации, осуществляющей образовательную деятельность, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, который будет составлять 71 630 рублей (+430 рублей).

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области потребуются денежные средства в 2020 году — 663 730,8тыс. рублей.

На 31 декабря 2019 года на территории Пензенской области насчитывается 2 983 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 2 848 детей воспитывается в замещающих семьях. Таким образом, Пензенская область с 2009 года является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по устройству детей в семьи.

На основании изменений в федеральном законодательстве вступил в силу Закон Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3303-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)». В соответствии с внесенными изменениями субсидии не предоставляются гражданам при наличии у них подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года. В случае предоставления государственных услуг исключается возможность

истребования у заявителя выписки из домой (поквартирной) книги и, соответственно, справки о составе семьи.

Законом Пензенской области от 29 ноября 2019 года № 3414-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в Закон Пензенской области от 21 февраля 2014 года № 2519-ЗПО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области». Изменения направлены на повышение эффективности функционирования информационной системы — единой базы данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении (ИС ДЕСОП). Также Правительство Пензенской области наделено полномочием устанавливать порядок ведения межведомственного банка данных. Обязанности по координации данной деятельности возложены на Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Пензенской области от 29 ноября 2019 года № 3429-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области». Указанным Законом «Методика расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Пензенской области и находящихся на временном хранении в муниципальных архивах на территории муниципальных образований» изложена в новой редакции в связи с необходимостью ее дополнения порядком определения общего объема субвенции из бюджета

Пензенской области бюджетам муниципальных образований для осуществления отдельных государственных полномочий.

В течение 2019 года велась работа по внедрению автоматизированных архивных технологий. Продолжался ввод информации в базу данных «Решения местных органов власти», «ЗАГС». В рамках автоматизированной системы «Электронный архив» по документам Архивного фонда РФ (АИС) проводилась работа по созданию автоматизированного НСА (научно-справочный аппарат).

За 2019 год доход от оказания платных услуг ГБУ «Государственный архив Пензенской области» составил около 7 млн. рублей.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством в части признания утратившим силу утвержденного Порядка установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения принят Закон Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3315-ЗПО «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области».

На территории Пензенской области расположено 398 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, из них: 52 федерального значения, 344 регионального значения и 2 объекта местного значения. Видовая принадлежность объектов: памятники — 362, ансамбли — 32, достопримечательные места — 3. В том числе 2 музея-заповедника, 1 музей-усадьба.

В рамках реализации мероприятия «Подготовка сведений о защитных зонах объектов культурного наследия для внесения в единый государственный реестр недвижимости» государственной программы Пензенской области «Развитие культуры и туризма Пензенской области на 2014–2022 годы» в

2019 году за счет средств бюджета Пензенской области разработаны проекты границ защитных зон на 112 объектов культурного наследия. Утверждены графические описания местоположения границ защитных зон 26 объектов культурного наследия.

На 2020 год запланировано утверждение 86 проектов.

В 2019 году была продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в Пензенской области.

В целях приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3373-ЗПО «О внесении изменения в статью 6² Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области».

В соответствии с Законом Министерство физической культуры и спорта Пензенской области наделено полномочием по государственной аккредитации региональных спортивных федераций.

В 2019 году пензенские спортсмены продолжили успешное выступление на всероссийских и международных соревнованиях. На чемпионатах, первенствах, Кубках мира и Европы по олимпийским видам спорта пензенские атлеты завоевали 31 медаль, из них 12 золотых, 10 серебряных и 9 бронзовых. На чемпионатах, первенствах, Кубках мира и Европы по неолимпийским видам спорта ими завоевано 45 медалей, из них 6 золотых, 18 серебряных и 21 бронзовая. На чемпионатах мира и Европы в сфере адаптивного спорта завоевано 16 медалей, из них 11 золотых, 2 серебряные и 3 бронзовые медали.

На чемпионатах, первенствах и Кубках России по видам спорта в 2019 году завоевано 199 медалей, из которых 73 золотых, 54 серебряных, 72 бронзовых, что на 47 медалей меньше, чем за 2018 год.

В настоящее время 190 пензенских спортсменов состоят в списках спортивных сборных команд Российской Федерации по 33 видам спорта.

В системе подготовки спортивного резерва Пензенской области функционирует 21 организация спортивной подготовки сферы физической культуры и спорта.

Также в муниципальных районах Пензенской области функционируют 30 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), относящихся к сфере образования.

Всего в Пензенской области в учреждениях физкультурно-спортивной направленности занимаются 31 110 детей и подростков.

В настоящее время в Пензенской области осуществляют свою деятельность 74 региональных спортивных федерации, официально развивающие в регионе 76 видов спорта. За истекший период 2019 года государственную аккредитацию получили 17 региональных спортивных федераций, развивающих на территории Пензенской области 18 видов спорта. Из них, впервые на территории Пензенской области статус региональной спортивной федерации и право развития видов спорта получили организации, развивающие городошный спорт, роллер спорт, воздушно-силовую атлетику, воднолыжный спорт.

Пензенская область является одним из лидеров в Российской Федерации по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО). В выполнении нормативов комплекса ГТО приняло участие 139 464 человек, что выше показателя 2018 года на 22,7%. Успешно выполнили испытания на знаки отличия комплекса ГТО — 51 751 человек.

С 2019 года Пензенская область участвует в реализации федерального проекта «Спорт — норма жизни» Национального проекта «Демография». Реализация проекта направлена на создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом.

Одним из способов достижения этой цели является укрепление материально-технической базы. На реализацию регионального проекта «Спорт — норма жизни» в Пензенскую область в 2019 году из федерального бюджета направлено 135,7 млн. рублей.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», который конкретизирует цели деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, разработан Закон Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3300-ЗПО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пензенской области». Законом установлены правовое положение, основные задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области. Назначение на должность Уполномоченного и досрочное прекращение его полномочий осуществляется по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Также принято Постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 30 апреля 2019 года № 354-20/6 ЗС «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пензенской области «Об удостоверении Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области», которым внесены изменения в положение об удостоверении Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области.

Законодательное регулирование в сфере безопасности и охраны правопорядка

В 2019 году депутатами Законодательного Собрания рассматривались вопросы, направленные на обеспечение правопорядка и безопасности граждан.

Заслушивался отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2018 году. Мнения депутатов, выявленные в ходе отчета, были обобщены и направлены в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, в их числе:

- о необходимости продолжить работу по профилактике и пресечению преступлений, придать ей системный характер;
- предложено во взаимодействии с органами местного самоуправления обратить особое внимание на повышение эффективности профилактической работы с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности;
- предложено во взаимодействии со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, общественностью продолжить работу по пресечению деятельности наркодилеров;
- о необходимости предпринимать дополнительные меры по обеспечению правопорядка и не допустить дальнейшего роста уличной преступности;
- для обеспечения надлежащего функционирования на территории Пензенской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» необходимо совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами проводить мониторинг эффективности работы камер видеонаблюдения, а также рассмотреть возможность внедрения системы распознавания лиц;

- о необходимости продолжения системной работы, направленной на повышение эффективности деятельности по предупреждению, профилактике преступности в молодежной среде, а также преступных посягательств в отношении детей.

В апреле 2019 года в Законодательном Собрании состоялось заседание круглого стола на тему «О принимаемых мерах по профилактике правонарушений в подростковой и молодежной среде на территории Пензенской области». Участники круглого стола обсудили правовую основу деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на территории Пензенской области, вопросы организации работы по предупреждению преступлений несовершеннолетних и отметили необходимость осуществления дальнейших целенаправленных, скоординированных действий органов государственной власти, местного самоуправления и общественных институтов, предусматривающих комплексное воздействие на обеспечение защиты интересов несовершеннолетних, создание благоприятных условий для их полного включения в социально-экономическую и культурную жизнь общества, предупреждение и пресечение безнадзорности и правонарушений с их стороны.

Были приняты соответствующие рекомендации Законодательному Собранию и Правительству Пензенской области, Управлению общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области, Министерству образования Пензенской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Пензенской области и Департаменту информационной политики и средств массовой информации Пензенской области.

Депутаты Законодательного Собрания Пензенской области в своих округах и на закрепленных территориях принимали участие в мероприятиях,

проводимых в рамках областной антинаркотической акции «Сурский край — без наркотиков!». Проводили встречи в детских оздоровительных лагерях, образовательных учреждениях с детьми, подростками и их родителями, в ходе которых акцентировали внимание на пагубном влиянии и негативных последствиях от применения наркотических средств здоровью человека.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1140-ЗПО «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области», в соответствии с которыми предусмотрено получение уполномоченным органом в порядке межведомственного взаимодействия сведений о факте установления инвалидности детям погибшего народного дружинника до достижения ими 18-летнего возраста, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, при решении вопроса о выплате единовременной выплаты членами семьи народного дружинника в случае его гибели в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

Также, в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», устанавливающим проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений, который позволяет собирать, обрабатывать, систематизировать и анализировать информацию, в том числе о лицах, занимающихся нелегальным бизнесом, о неправомерно используемых ими объектах государственной и муниципальной собственности, принимать меры к предупреждению нарушений законодательства, минимизации их причин.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках проведения мониторинга обобщают и представляют в Министерство внутренних дел Российской Федерации статистические данные в сфере профилактики правонарушений и результаты мониторинга, в том числе полученные ими от органов местного самоуправления.

В этой связи принятый Закон Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3298-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области» конкретизировал данную обязанность, определив срок представления в уполномоченный орган соответствующей информации, а также наделил Правительство Пензенской области полномочиями на установление порядка сбора, обработки и систематизации информации по профилактике правонарушений, в том числе в сфере теневой экономики.

Внесены изменения в статью 7 Закона Пензенской области от 22 февраля 2018 года № 3152-ЗПО «О гражданской обороне в Пензенской области» в целях установления персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 12 июля 1999 года № 162-ЗПО «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Закона Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области», в соответствии с которыми региональные власти наделяются полномочиями принимать решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, а также разрабатывать и утверждать планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующей территории.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 4 июля 2014 года № 2597-ЗПО «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях,

предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля», в соответствии с которыми должностные лица органов местного самоуправления наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в частности за предоставление заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд экспертом, экспертной организацией, ее уполномоченным представителем.

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3343-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлена административная ответственность в виде штрафа за размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, а также на детской или спортивной площадке.

Законом Пензенской области от 26 августа 2019 года № 3365-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за несоблюдение требований к порядку накопления твердых коммунальных отходов, установленных постановлением Правительства Пензенской области, если данные действия (бездействие) не образуют составы административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части необеспечения создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, ненадлежащего их содержания, неразмещения на них информации, предусмотренной Правилами накопления твердых коммунальных отходов, непредоставления контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов лицом, обязанным их предоставить, а также размещения контейнеров в непредназначенных местах.

Также в целях создания комфортной среды обитания, охраны и защиты зеленых насаждений, улучшения противопожарной обстановки Законом Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3439-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлена административная ответственность за несоблюдение требований к использованию открытого огня в парках, скверах, бульварах, на площадях, улицах, проездах, набережных населенных пунктов, установленных органами местного самоуправления.

В 2019 году депутаты Законодательного Собрания уделили особое внимание проблеме широкого распространения в молодежной среде снюсов — смесей, содержащих никотин, распространяемых через сеть «Интернет» и являющихся особо опасными для здоровья детей и подростков.

Результатом употребления смесей, содержащих никотин, являются различные заболевания, в том числе сердечно-сосудистые и онкологические.

Для предупреждения причинения вреда здоровью детей принят соответствующий Закон Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3438-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», запрещающий продажу на территории Пензенской области продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции. В этой связи установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа за розничную продажу бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним — на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В рамках реализации права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутатами Законодательного Собрания Пензенской области принято постановление «О законодательной инициативе Законодательного Собрания

Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Статьей 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет оптовой и розничной торговли насваем и табаком сосательным (снюсом).

Вместе с тем действующим законодательством не урегулированы вопросы распространения, а также продажи смесей, содержащих никотин и (или) его производные.

В этой связи законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статью 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», установив запрет на их распространение и продажу.

Законодательное регулирование в сфере государственного строительства

Депутатами Законодательного Собрания уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательства в сфере государственного строительства.

Дважды в течение 2019 года вносились изменения в Устав Пензенской области, которые направлены на уточнение полномочий Правительства Пензенской области по обеспечению государственных гарантий равенства прав коренных малочисленных народов.

Также Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3363-ЗПО «О внесении изменения в статью 27 Устава Пензенской области» была исключена обязанность руководителей предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, расположенных и действующих на территории Пензенской области, по требованию Законодательного Собрания Пензенской области и его органов или Председателя Законодательного Собрания являться на сессии Законодательного Собрания и заседания его органов для ответов на запросы депутатов и предоставления необходимой информации по вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием в пределах его компетенции.

Продолжило свое поступательное развитие законодательство Пензенской области о выборах и референдумах.

Законы Пензенской области в этой сфере приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Изменения внесены в части:

- предоставления возможности для голосования избирателям, находящимся под домашним арестом;
- увеличения суммы, которую кандидат в депутаты представительного органа муниципального образования может использовать для избирательной кампании без открытия специального избирательного счета, с 5 000 рублей до 15 000 рублей;

- уточнения норм, регламентирующих сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов по одномандатным избирательным округам;
- закрепления порядка включения избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, участников референдума.

В целях устранения замечаний, выявленных Правовым управлением Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, внесены изменения в Закон Пензенской области от 6 июня 2012 года № 2261-ЗПО «О выборах Губернатора Пензенской области».

Законом, в частности, установлен агитационный период для проведения агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях при повторном голосовании, срок опубликования информации об общем объеме печатной площади, которую редакция регионального государственного печатного издания представляет для проведения предвыборной агитации, уточнен порядок формирования и расходования средств избирательного фонда кандидата в Губернаторы.

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В этой связи неоднократно в течение года депутатами рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области.

В частности, внесены изменения в Закон Пензенской области от 28 июня 2005 года № 829-ЗПО «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области».

В целях предотвращения возникновения конфликта интересов установлен запрет депутату Законодательного Собрания Пензенской области иметь

помощников, состоящих с ним в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей).

Внесены изменения в статью 23 Закона в части увеличения общей суммы, предоставляемой депутату Законодательного Собрания на оплату услуг помощников, работающих на условиях гражданско-правового договора, с 30 до 45 тысяч рублей.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания установлен порядок возмещения расходов на осуществление депутатских полномочий и сумма компенсационной выплаты в 2020 году. Размер компенсационной выплаты увеличен с 5 до 10 тысяч рублей в месяц.

В 2019 году были внесены изменения в постановление Законодательного Собрания Пензенской области «О наградах Законодательного Собрания Пензенской области». В частности, конкретизирован порядок внесения представлений на награждение Почетной грамотой Законодательного Собрания, объявление Благодарности Законодательного Собрания, а также установлены определенные требования к награждаемым гражданам и организациям.

В 2019 году деятельность Законодательного Собрания осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Соответствующими постановлениями Законодательного Собрания за прошедший период назначено 17 мировых судей.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области» в связи с изменением адресов нахождения судебных участков Белинского и Бессоновского районов Пензенской области.

В связи с преобразованием федерального научно-производственного центра «Производственное объединение «Старт» имени М.В.Проценко» в акционерное общество внесены изменения в Закон Пензенской области

«О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пензенской области» в части уточнения описания границ судебных участков г. Заречного.

В 2019 году соответствующим постановлением Законодательного Собрания избраны представители Законодательного Собрания Пензенской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Пензенской области: Казакова Евгения Борисовна — доцент кафедры «Частное и публичное право» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» и Моисеев Петр Александрович — судья в отставке.

В 2019 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

Проектом постановления Законодательного Собрания в связи с досрочным прекращением полномочий выведена из состава Общественной палаты Пензенской области Назарова Наталья Александровна и утверждена в состав Кузенькина Мария Алексеевна — специалист по экспозиционной и выставочной деятельности Пензенского государственного краеведческого музея.

На должность Уполномоченного по правам человека в Пензенской области сроком на 5 лет переназначена Рогова Елена Николаевна.

Внесены изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области» в части уточнения количества соискателей на присвоение звания «Почетный гражданин Пензенской области» — три человека в год.

Одна из основных целей депутатской деятельности — реализация наказов избирателей.

Депутаты Законодательного Собрания совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления активно

работают над решением проблемных вопросов, полученных во время личных встреч с гражданами, на приемах и посредством письменных обращений.

Так, например, в 2019 году в рамках плана мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 30 марта 2018 года № 127-7/6 ЗС, обустроена детская площадка по ул. Садовой в с. Татарская Лука Вадинского района, осуществлен ремонт библиотечно-культурного центра в г. Спасске, установлена детская площадка в центре с. Большой Умыс Камешкирского района, благоустроена территория между жилищным комплексом «Сурский квартал» и городом «Спутник» (пешеходный проход), осуществлены ремонт мягкой кровли здания, ремонт пяти учебных кабинетов в лицее № 73 г. Пензы, ремонт покрытия внутриквартальных дорог и тротуаров на ул. Ладожской, ул. Лядова, Проспекте Строителей и многое другое.

Всего из 118 наказов, предусмотренных к исполнению за счет средств бюджета Пензенской области, выполнено 65 (55%); из 306 наказов, предусмотренных за счет иных источников финансирования — 134 (44%).

Традиционными стали выезды региональных депутатов в муниципальные районы Пензенской области.

В 2019 году в рамках Дня Законодательного Собрания Пензенской области в Городищенском районе было организовано посещение МБОУ СОШ № 2 села Средняя Елюзань, где обучается более 500 детей.

В беседе с учителями и учениками была затронута тема воспитания у юных жителей любви к истории и культуре малой родины в духе патриотизма и гордости за свою страну.

Также народные избранники посетили ООО «Экопрод», специализирующееся на переработке и реализации мясной продукции стандарта «Халяль», и цеха предприятия «ДАЛ», которое выпускает

безалкогольные напитки известных брендов, не имеющих собственных производств.

Программа визита завершилась заседанием «круглого стола» с участием представителей местного бизнес-сообщества и органов власти. В ходе дискуссии был обобщен опыт реализации инвестиционных проектов, а также обсуждены перспективы развития малого и среднего бизнеса на примере Городищенского района Пензенской области.

В январе 2019 года депутаты Законодательного Собрания приняли участие в проведении Дней Пензенской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, приуроченных к знаменательным датам — 80-летию Пензенской области и 25-летию Законодательного Собрания Пензенской области.

Представители Законодательного Собрания выступили на заседаниях комитетов по бюджету и финансовым рынкам; аграрной и продовольственной политике и природопользованию; науке, образованию и культуре; социальной политике; федеративному устройству; экономической политике, где были представлены предложения и проекты, требующие поддержки федерального центра – от расселения ветхого и аварийного жилья до строительства очистных сооружений, школ, больниц и нового здания театра кукол.

В обсуждении вопросов приняли активное участие Председатель Законодательного Собрания В.К. Лидин, его заместители В.В. Космачев, С.Н. Егоров и В.В. Полукаров, руководитель фракции «Единая Россия» В.Н. Супиков, депутаты А.Д. Гуляков и В.И. Боринштейн.

В рамках пленарного заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Председатель Законодательного Собрания В.К. Лидин выступил с докладом на тему «Законодательное обеспечение деятельности региональных инфраструктур для развития малого и среднего предпринимательства на территории Пензенской области».

По итогам проведения дней Пензенской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации было принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Пензенской области».

В 2019 году Законодательное Собрание Пензенской области активно участвовало в развитии межрегионального сотрудничества, в том числе в рамках Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, координатором которой является Председатель Законодательного Собрания Пензенской области Валерий Лидин.

Работа в Ассоциации, связанная с посещением ее членами последовательно всех регионов Приволжского федерального округа, создает прекрасную возможность знакомиться с интересным опытом соседей, обмениваться прогрессивными наработками в самых разнообразных областях, делиться знаниями.

Всего в 2019 году состоялось три заседания Ассоциации.

27 июня на заседании Ассоциации, состоявшейся в городе Иннополис Республики Татарстан, Председатель Законодательного Собрания В.К. Лидин был переизбран координатором Ассоциации на новый двухлетний срок. В рамках заседания также было подписано соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием Оренбургской области и Законодательным Собранием Пензенской области.

От имени Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа в июне 2019 года В.К. Лидин принял участие в заседании Президиума и Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России в городе Петрозаводск, где ознакомил коллег с деятельностью Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа и доложил о перспективных направлениях развития экономики Пензенской области.

12 сентября на заседании Ассоциации в городе Нижнем Новгороде при рассмотрении вопроса «О развитии региональной нормативно-правовой базы проектов по самореализации лучших общественных инициатив» В.К. Лидиным был представлен доклад о деятельности органов государственной власти Пензенской области по поддержке социально-ориентированных организаций.

5 декабря на заседании Ассоциации, которое состоялось в городе Саратове, были рассмотрены вопросы законодательного обеспечения решения проблем участников долевого строительства многоквартирных домов, а также правового обеспечения защиты природных объектов, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Также в течение года руководство, депутаты и сотрудники аппарата Законодательного Собрания приняли участие в следующих мероприятиях:

- 7 мая 2019 года в рабочей встрече с Председателем Тамбовской областной Думы (г. Тамбов);
- 7 июня 2019 года в 56 Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (г. Петрозаводск);
- 1 июля 2019 года в торжественном собрании, посвященном 25-летию Самарской Губернской Думы (г. Самара);
- 4 июля 2019 года в торжественном мероприятии, посвященном 25-летию Саратовской областной Думы (г. Саратов)
- 14 августа 2019 года в рабочей встрече с делегацией Саратовской областной Думы (г. Пенза);
- 11 сентября 2019 года в рабочей встрече с Председателем Законодательного Собрания Нижегородской области Е.В. Лебедевым (г. Нижний Новгород);

- 1 октября 2019 года в рабочей встрече с председателем комитета Саратовской областной Думы по бюджету, налогам, промышленности и собственности В.В. Капкаевым (г. Пенза).

Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской службы, противодействия коррупционным проявлениям

В связи с необходимостью повышения эффективности государственного и муниципального управления, укрепления института государственной и муниципальной службы в 2019 году внесены соответствующие изменения в законодательные акты Пензенской области.

Так, Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3341-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области»:

- Правительство Пензенской области наделено полномочием на принятие нормативного правового акта, определяющего порядок реализации и финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих Пензенской области, контроля за их реализацией, а также полномочия государственных органов Пензенской области по организации таких мероприятий;
- увеличен размер ежемесячного денежного поощрения гражданских служащих Пензенской области с 66,7% до 100% к должностному окладу, а также размер ежемесячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, с 0,3 до 0,46 и с 0,05 до 0,19 размеров ежемесячного единого денежного вознаграждений.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» в части установления соответствия классов чинив государственной гражданской службы Пензенской области должностям государственной гражданской службы Пензенской области в государственных органах Пензенской области.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции», которым был упрощен порядок декларирования доходов депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, принят Закон Пензенской области от 17 октября 2019 года № 3388-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области».

Положение Закона Пензенской области от 30 декабря 2004 года № 740-ЗПО «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», регламентирующее порядок формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, дополнено нормой, определяющей включение в фонд оплаты труда средств на иные выплаты в размерах, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 9 марта 2005 года № 751-ЗПО «О государственной гражданской службе Пензенской области», уточняющие порядок принятия решения о поощрении или награждении.

В соответствии с указанными уточнениями при поощрении гражданского служащего Губернатором Пензенской области и награждении гражданского служащего наградами Пензенской области будет выплачиваться единовременное поощрение в порядке и размерах, утверждаемых представителем нанимателя. Размер указанных видов единовременного поощрения не должен превышать размера оклада месячного денежного содержания гражданского служащего на день выплаты.

Соответствующим Законом уточнено, что положения части 4 статьи 16 Закона Пензенской области «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и

лиц, замещающих государственные должности Пензенской области» с учетом коэффициента увеличения пенсии за выслугу лет в размере 1,6 не применяются к должности Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, денежное вознаграждение по которой установлено пунктом 1¹ статьи 1 Закона Пензенской области «О денежном вознаграждении Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания Пензенской области».

В 2019 году рассмотрены и поддержаны два проекта федеральных законов № 680571-7 «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции», № 680572-7 «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленных на совершенствование основ местного самоуправления посредством упрощения порядка декларирования доходов муниципальными депутатами.

Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2019 году

Одним из важных механизмов социализации и развития правовой и политической культуры молодых граждан является молодежный парламентаризм.

В 2019 году состоялось два заседания Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области.

27 февраля на пятом заседании молодыми парламентариями был принят план работы на очередной год, рассмотрены вопросы поддержки студенческих семей в Пензенской области, представлен доклад о состоянии молодежного парламентаризма в Пензенской области. 16 октября на шестом заседании молодые парламентарии рассмотрели кадровые изменения в составе, обсудили итоги форумной и грантовой компаний, вопросы развития поискового движения в Пензенской области.

В 2019 году члены Молодежного парламента представили свои инициативы на Всероссийском форуме «Таврида», где удалось получить грантовую поддержку на реализацию проекта по созданию региональной школы социального проектирования для молодежи и проекта «По следам забытых усадеб». Это более 1 млн. рублей.

Совместно с бизнес-сообществом Like-центр Молодежный парламент принял участие в подготовке и проведении «круглого стола», посвященного поддержке молодежного предпринимательства на территории Пензенской области. В рамках встречи обсуждались вопросы налоговых льгот для начинающих предпринимателей, поддержка социальных инициатив населения по популяризации предпринимательства в молодежной среде, создание условий для доступного бизнес-образования населения.

В 2019 году Молодежный парламент продолжил реализацию проекта «Благотворительный марафон», в рамках которого проводятся мероприятия по пополнению книжных фондов сельских библиотек, а также адресной помощи нуждающимся семьям. В этих целях молодые парламентарии посетили многодетную семью в селе Мещерское Сердобского района, комплексный центр социального обслуживания населения Нижнеломовского района, комплексный центр социальной помощи семье и детям Кондольского района, библиотеку села Нижнее Шаткино Камешкирского района, детский дом села Неверкино.

Депутаты Молодежного парламента при поддержке депутатов Законодательного Собрания провели уроки парламентаризма в образовательных организациях региона. Всего прошло более 50 просветительских мероприятий.

В 2019 году продолжилась реализация проекта «Безопасная дорога детства», в рамках которой были оборудованы интерактивные площадки по изучению правил дорожного движения в школе № 76 и гимназии № 42 города Пензы.

В рамках проекта «Историческая память» молодые парламентарии приняли активное участие в работе по восстановлению памятника известному врачу, основоположнику отдельных направлений медицины Пензенской губернии Николаю Мокиевичу Савкову, организации ремонта мемориала воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны в селе Мещерское Сердобского района, привели в порядок захоронение ветерана Великой Отечественной войны на кладбище в селе Леонидовка, участников Великой Отечественной войны и Героев Советского Союза на Мирносицком кладбище города Пензы

В преддверии празднования Дня Победы 26 апреля 2019 года Молодежный парламент Пензенской области организовал и провел Международную акцию «Тест по истории Великой Отечественной войны» в рамках проекта «Каждый

день горжусь Россией». Было организовано более 90 площадок, участие в тесте приняло несколько тысяч человек.

В рамках реализации проекта «По следам забытых усадеб» с 7 по 9 июня в селе Зубрилово Тамалинского района Пензенской области был организован волонтерский лагерь, участники которого выполнили работы по благоустройству территории у здания усадьбы.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» представители Молодежного парламента приняли участие в проведении мониторинга состояния аттракционной техники в парках отдыха и игровых элементов на детских площадках. Участники мероприятия проверили безопасность аттракционной техники в детском парке в микрорайоне Арбеково и состояние игровых элементов на детских площадках, расположенных во дворах домов Октябрьского района города Пензы.

В рамках реализации концепции патриотического воспитания 21 марта 2019 года состоялось совместное заседание Молодежного парламента при Законодательном Собрании, Совета молодых следователей Следственного управления Следственного комитета и Консультативного, Общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пензенской области, где участники встречи обсудили вопросы профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

По итогам заседания была создана контактная группа из числа должностных лиц Следственного управления, регионального министерства образования, Совета молодых следователей Следственного управления и Молодежного парламента в целях оперативного обмена информацией об организации проведения конкретных мероприятий социального характера и воспитательно-патриотической направленности.

В 2019 году молодые парламентарии провели встречи с представителями Федерального Собрания: депутатом Государственной Думы Л.Л. Левиным и членом Совета Федерации О.В. Мельниченко, в ходе которых были затронуты

темы молодежной политики, формирования резерва кадров, сохранения национальной культуры региона; приняли участие во втором молодёжном парламентском саммите «Политический рубеж», где было подписано соглашение о сотрудничестве между Молодёжным парламентом при Законодательном собрании Пензенской области и Молодёжной думой Владимирской области; общественных обсуждениях, организованных Советом Федерации Федерального Собрания РФ, на тему «Роль молодежных общественных консультативных органов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ в общественном контроле за реализацией национальных проектов».

Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания в 2019 году вопросы административно-территориального устройства.

В целях совершенствования территориальной организации местного самоуправления Пензенской области и аккумуляции финансовых, человеческих и кадровых ресурсов сельских поселений для эффективного решения вопросов местного значения и обеспечения качественного уровня жизни населения в сельской местности преобразованы поселения в Башмаковском районе Пензенской области путем объединения шести сельских поселений в три.

Предполагается, что указанное преобразование в 2019 году позволит сократить административные расходы органов местного самоуправления муниципальных образований Башмаковского района Пензенской области на 1,3 млн. рублей.

Внесены изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области» и статью 7 Закона Пензенской области «Об административно-территориальном устройстве Пензенской области, заключающиеся в следующем.

На 29 июня 2017 года наименование села в Новошаткинском сельсовете Камешкирского района Пензенской области с регистрационным номером 0046907 в государственном каталоге географических названий (ГКГН) было указано как «Камышинка». Аналогичное написание наименования села указано в Законах Пензенской области, Уставе Новошаткинского сельсовета Камешкирского района Пензенской области.

Однако, согласно данным администраций Новошаткинского сельсовета Камешкирского района Пензенской области, граждане, проживающие на

территории этого населенного пункта, юридические лица, объекты недвижимости, находящиеся в собственности, фактически зарегистрированы в селе Новошаткинского сельсовета Камешкирского района Пензенской области с наименованием «Камышенка».

В итоге обращения Правительства Пензенской области в адрес Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии наименование села в Новошаткинском сельсовете Камешкирского района Пензенской области исправлено на «Камышенка». В связи с этим возникла необходимость внести соответствующие изменения в отдельные Законы Пензенской области.

Неоднократно в течение года вносились изменения в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области».

В рамках государственной программы Пензенской области «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области на 2014–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 29 октября 2013 года № 802-пП, Департаментом государственного имущества Пензенской области, администрацией г. Пензы были заключены контракты на выполнение землеустроительных работ по описанию (уточнению описания) границ.

В результате внесены изменения в уточнение описания границ 3 поселений в Бессоновском районе, 3 сельских поселений в Пензенском районе, городского округа «город Пенза» Пензенской области, Камешкирского и Лопатинского муниципальных районов Пензенской области, а также 14 поселений в Камешкирском и Лопатинском муниципальных районах.

В связи с необходимостью создания правовых условий для образования нового вида муниципального образования «муниципальный округ» в 2019 году были внесены изменения в ряд региональных законов.

В 2019 году продолжилась практика присвоения образовательным организациям имен выдающихся людей.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основной общеобразовательной школе с. Вадинск Вадинского района Пензенской области присвоено имя Станислава Степановича Лёвина.

Станислав Степанович Лёвин родился 28 сентября 1941 года в селе Ягановка Вадинского района Пензенской области. С 1976 год по 1988 год Станислав Степанович занимал должность секретаря Вадинского райкома КПСС, с 1988 по 2010 годы — директор Вадинской основной общеобразовательной школы. За время работы в Вадинской основной школе Станислав Степанович зарекомендовал себя как вдумчивый, энергичный, творчески работающий руководитель, отличающийся требовательностью к себе, большой любовью к детям и педагогическому труду. Его отношение к делу всегда служило и служит образцом педагогической эрудированности и требовательности.

За многолетний педагогический труд Станислав Степанович Лёвин был награжден грамотами РОНО, Почетной грамотой Министерства образования Пензенской области, Почетной грамотой Министерства образования РФ, медалями «Ветеран труда», «За доблестный труд в ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина».

В 1991 году отмечен знаком «Отличник народного просвещения», в 2001 году получил звание «Заслуженный учитель Российской Федерации». В 2013 году решением Собрания представителей Вадинского района третьего созыва Лёвину Станиславу Степановичу было присвоено звание «Почетный гражданин Вадинского района».

Муниципальному учреждению культуры «Межпоселенческая центральная районная библиотека Каменского района Пензенской области» присвоено имя Петра Ивановича Замойского.

Петр Иванович Замойский (Зевапкин) — один из известных советских писателей, чья жизнь тесно связана с Каменским районом. Петр Иванович родился в 1896 г в с. Соболёвка Каменского района Пензенской области.

Петр Иванович Замойский вошел в историю отечественной литературы новейшего периода как талантливый писатель, произведения которого переведены на 25 языков мира. В 1946 году за заслуги в области литературы Пётр Иванович Замойский награжден орденом Трудового Красного знамени.

Муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению средней общеобразовательной школе села Воскресеновка Пензенского района Пензенской области присвоено имя Василия Осиповича Ключевского.

Василий Осипович Ключевский — великий мыслитель конца XIX – начала XX веков, отличавшийся выдающейся эрудицией в области истории, философии, обществоведения. Родился в селе Воскресеновка Пензенского уезда Пензенской губернии.

Главным творческим достижением В.О. Ключевского стал лекционный «Курс русской истории», в котором он изложил свою концепцию исторического развития России. Этот труд получил всемирную известность. Он был переведен на многие языки мира и послужил базой и главным источником для изучения русской истории.

Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации

В 2019 году Законодательное Собрание Пензенской области осуществляло взаимодействие с региональными средствами массовой информации на принципах открытости и соблюдения прав граждан.

Одним из основных направлений деятельности было информирование жителей Пензенской области о законотворческой и представительской деятельности регионального парламента, работе руководства, профильных комитетов и депутатских объединений, а также освещение выездных мероприятий.

В эфире телевизионных каналов и радиостанций, на лентах информационных агентств и сетевых изданий, в региональной и районной печатной прессе размещено около 3 000 материалов. Информационными партнерами выступили: телерадиокомпании «Пенза», «Наш Дом», «Экспресс»; газеты «Пензенская правда», «Наша Пенза», «Комсомольская правда-Пенза», «Земляки», «Молодой ленинец», «Улица Московская», «Репортер», «Аргументы и факты-Пенза», «Российская газета-Поволжье»; Интернет-ресурсы «РИА Пензенской области», «Пенза-Пресс», «Пенза-Взгляд», «ПензаНьюс», «Пенза-онлайн», «Первый пензенский портал», «ПензаСМИ», «Столица58», «СМИ58». Медийная деятельность осуществлялась во взаимодействии с Департаментом информационной политики и средств массовой информации Пензенской области.

Тематическими ориентирами для подготовки информационных материалов стали направления, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

Федерации на период до 2024 года» и Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Подготовлены и размещены тематические статьи об аспектах бюджетного процесса, правовом обеспечении комфортного инвестиционного климата, перспективах заключенных инвестиционных соглашений, деятельности по защите интересов обманутых дольщиков и законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Особое внимание уделялось освещению мер социальной поддержки населения, демографической политики, поддержки традиционных семейных ценностей, материнства и детства. Журналисты работали на мероприятиях Общественного совета при Законодательном Собрании Пензенской области и Молодежного парламента, освещали визиты в рамках межпарламентского взаимодействия, а также заседания, которые проходили в формате круглых столов. Кроме того, представители масс-медиа совместно с депутатами Законодательного Собрания Пензенской области вели информационно-разъяснительную работу по сохранению исторической памяти в преддверии 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

На протяжении года размещались материалы о деятельности депутатов Законодательного Собрания Пензенской области на портале «Пенза-онлайн» в рубрике «Портрет депутата». Ежемесячно депутаты информировали население о принятых законах на «Радио России из Пензы» в программе «Большая политика» и в рамках ток-шоу «1 студия» на ТРК «Экспресс». К празднованию 25-летия Законодательного Собрания Пензенской области были подготовлены тематические публикации в печатных изданиях и в сети Интернет, а также телевизионный фильм об истории регионального парламентаризма и работе депутатов.

Выполнены работы по модернизации официального сайта Законодательного Собрания Пензенской области, где в 2019 году размещено около 2 500 новостных сообщений. Организованы и проведены пресс-конференции, оперативные пресс-подходы и заседание пресс-клуба.

Распространение социально значимой информации велось с использованием социальных сетей «Твиттер», «Facebook», «Инстаграм» и «ВКонтакте».

В целях объективного, всестороннего и систематического освещения деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, его комитетов и депутатов, повышения правовой и политической культуры жителей региона, совершенствования форм взаимодействия со средствами массовой информации в соответствии с распоряжением Председателя Законодательного Собрания от 29 июля 2019 года № 37-р проведен ежегодный конкурс на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Сведения о работе с обращениями граждан

В период с 1 января по 31 декабря 2019 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения было зарегистрировано 401 обращение граждан (против 421 в 2018 году).

Из них 57 поступили для регистрации с личных приемов граждан, 194 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 234 обращения, из городов и районов Пензенской области — 132 обращения, из других регионов России — 35 обращений. Коллективных обращений — 43, анонимных — 2.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	19
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т.ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	51
Вопросы правового характера	34
Проблемы, касающиеся здравоохранения	12
Проблемы, касающиеся образования	2
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	1
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	6
Жилищные проблемы (в т.ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	6
Изменение законодательства	10
Тарифы на услуги ЖКХ	17
О невыплате денежных средств	2
О налогах и налогообложении	4

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
О социальных льготах	36
Просьбы о материальной помощи	2
Обращения по коррупции	1
Благодарственные письма	36
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	162
Итого	401

В 2019 году приемы граждан провели 36 депутатов Законодательного Собрания Пензенской области.

Проведено 469 приемов граждан. Всего принято более 2 000 жителей Пензенской области. Рассмотрено 2 332 обращения граждан.

В результате рассмотрения обращений граждан: выполнено 1 092 обращений; находятся в стадии рассмотрения 446 обращения; в ходе приема даны консультации по 794 обращениям.

Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области

В 2019 году продолжена работа по совершенствованию законодательства о региональных наградах и почетных званиях.

Так, Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3382-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области», расширен перечень наград и поощрений, дающих право на присвоение почетного звания: в него включены Почетная грамота Правительства Пензенской области и Почетная грамота Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания Пензенской области. Кроме того, с 1 марта 2019 года увеличен размер ежемесячной денежной выплаты лицам, имеющим почетное звание «Ветеран труда Пензенской области» с 300 рублей до 500 рублей. В Пензенской области награждены данными грамотами более 650 человек.

Изменения коснулись и Закона Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»: количество соискателей на присвоение звания «Почетный гражданин Пензенской области» увеличилось с двух до трех человек в год.

Благодаря данному нововведению в 2019 году за особые заслуги перед Пензенской областью и ее населением были удостоены звания «Почетный гражданин Пензенской области» Вдонин Василий Алексеевич, Лагуткин Николай Васильевич, Ибрагимов Рафик Анверович.

Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 19 июня 2019 года № 386-21/6 ЗС «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пензенской области «О наградах Законодательного Собрания Пензенской области» конкретизирован порядок внесения представлений на награждение Почетной грамотой Законодательного Собрания, объявление благодарности Законодательного Собрания, а также

установлены определенные требования к награждаемым гражданам и организациям.

В частности, детализирован порядок обработки персональных данных гражданина, представленного к награждению, уточнен перечень документов, необходимых для рассмотрения вопроса о награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Пензенской области или объявлении Благодарности Законодательного Собрания Пензенской области.

Кроме того, изменено предельное количество награждаемых в течение календарного года, а также введен запрет на повторное представление граждан, организаций (коллективов организаций) к награждению Почетной грамотой Законодательного Собрания Пензенской области.

Состояние системности и качества законодательства Пензенской области

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим, значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2019 году состоялось 11 сессий Законодательного Собрания, на которых принято 158 законов Пензенской области и 214 постановлений Законодательного Собрания.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 97, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 44, социальная сфера — 17.

Основаниями для внесения законопроектов в 2019 году послужили: изменение финансирования — 20, совершенствование законодательства — 83, изменение федерального или регионального законодательства — 26, устранение несоответствий действующему федеральному законодательству (актуализация) — 15, экспертные заключения Управления Минюста России по Пензенской области — 4, иные причины — 10.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 15 случаях, Губернатор Пензенской области — в 139 случаях, прокуратура Пензенской области — в 4 случаях. Другие субъекты права законодательной инициативы, в том числе представительные органы муниципальных образований и население Пензенской области, не воспользовались своим правом на внесение в Законодательное Собрание Пензенской области законопроектов.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты направляются на согласование в определенные Законом органы и должностным лицам.

В 2019 году состоялось 10 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 173 проектов законов Пензенской области, 38 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области. Выявлены и устранены 3 коррупциогенных фактора.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины, оказывающие влияние на обеспечение системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2019 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2019 году законов Пензенской области 129 являются поправками к уже действующим законам. Так, в законы Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и

отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в прошедшем году изменения вносились 24 раза, «О Правительстве Пензенской области» — 10 раз, «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» — 7 раз, «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» — 4 раза.

Также в связи с изменениями в федеральном законодательстве в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» вносились изменения — 10 раз, Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 24 раза, Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» — 4 раза, Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» — 4 раза, в законы Пензенской области, регулирующие порядок организации и проведения выборов и референдумов, — 2 раза.

В прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, в том числе с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской

области за 2018 год, а также по проекту закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В прошедшем году 155 законов приняты одновременно в первом и втором чтении в окончательной редакции. В первом чтении приняты 4 законопроекта, 3 из которых приняты в последующем во втором чтении в окончательной редакции, работа с другими законопроектами продолжается. В ходе подготовки к рассмотрению на сессии субъектами права законодательной инициативы отозван 1 законопроект.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем сохраняется необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

Проведенный анализ показал сохранение ранее имевшихся проблем и недостатков в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;
- внесение в Законодательное Собрание недоработанных законопроектов.

Заключение

Проведенный анализ состояния законодательства Пензенской области в 2019 году показал последовательное совершенствование и развитие законодательства Пензенской области, что явилось важнейшим условием социально-экономического развития Пензенской области и решения стратегической задачи повышения качества жизни граждан.

Большинство изменений, внесенных в законы Пензенской области, были связаны с интенсивным правотворчеством на федеральном уровне.

В 2019 году в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2016 года № 823-33/5 ЗС «О мониторинге правоприменения в Законодательном Собрании Пензенской области» был проведен мониторинг правоприменения законодательства Пензенской области, направленный на совершенствование регионального законодательства.

Во исполнение указанного плана в 2019 году Законодательным Собранием Пензенской области проведена работа по мониторингу развития законодательства Пензенской области в сфере административных правонарушений.

Законом Пензенской области от 15 мая 2019 года № 3338-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» исключена административная ответственность организаций, расположенных на территории Пензенской области за нарушение установленного законом Пензенской области порядка или срока ответа на запрос Законодательного Собрания Пензенской области или депутата Законодательного Собрания.

Также внесены изменения, устанавливающие административную ответственность в виде штрафа за размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, а также на детской или спортивной площадке.

В соответствии с пунктом 3² части 1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований отнесено установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. Так, пунктом 4.6 Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Пензы, утвержденного постановлением администрации г. Пензы от 16 октября 2013 года № 21204, установлена обязанность пользователя парковки произвести оплату за пользование парковкой (парковочным местом).

В настоящее время сеть платных парковок на автомобильных дорогах местного значения муниципальных образований Пензенской области только начинает формироваться. Вместе с тем уже на данном этапе возникает проблема неоплаты за пользование такими парковками. В целях побуждения пользователей платных парковок, расположенных на автомобильных дорогах местного значения муниципальных образований Пензенской области, производить оплату, Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3343-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлена административная ответственность в виде штрафа за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях возложены на должностных лиц органов местного самоуправления, полномочия по рассмотрению дел о данных административных правонарушениях — на административные комиссии.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Законом Пензенской области от 26 августа 2019 года № 3365-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за несоблюдение требований к порядку накопления твердых коммунальных отходов, установленных постановлением Правительства Пензенской области (далее — Правила накопления твердых коммунальных отходов), если данные действия (бездействие) не образуют составы административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части необеспечения создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, ненадлежащего их содержания, неразмещения на них информации, предусмотренной Правилами накопления твердых коммунальных отходов, непредоставления контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов лицом, обязанным их предоставить, а также размещения контейнеров в непредназначенных местах.

Составление протоколов об административных правонарушениях за несоблюдение требований к порядку накопления твердых коммунальных отходов осуществляется должностными лицами, определенными статьей 10.1 Кодекса Пензенской области об административных правонарушениях. Административные дела, возбужденные за нарушение указанного порядка, рассматриваются административными комиссиями.

В целях предупреждения причинения вреда здоровью детей на территории всего региона запрещена продажа несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции. Законом Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3438-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа за розничную продажу бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним на граждан в размере от

двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. Право составления протоколов о таких правонарушениях закреплено за руководителями, их заместителями, начальниками управлений и их заместителями, начальниками отделов и их заместителями иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области, ведающих вопросами в сфере развития потребительского рынка и сферы услуг. Рассматривают такие дела административные комиссии.

Помимо административного законодательства мониторинг правоприменения осуществлялся в отношении законов Пензенской области, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов и референдумов.

Так, в соответствие с Федеральными законами от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27 декабря 2018 года № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 29 мая 2020 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в части:

- предоставления возможности для голосования избирателям, находящимся под домашним арестом;
- увеличения суммы, которую кандидат в депутаты представительного органа муниципального образования может использовать для избирательной кампании без открытия специального избирательного счета, с 5 000 рублей до 15 000 рублей;
- уточнения норм, регламентирующих сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов по одномандатным избирательным округам;

- закрепления порядка включения избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, участников референдума.

В целях устранения замечаний, выявленных Правовым управлением Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, внесены изменения в Закон Пензенской области «О выборах Губернатора Пензенской области» в частности, установлен агитационный период для проведения агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях при повторном голосовании, срок опубликования информации об общем объеме печатной площади, которую редакция регионального государственного печатного издания представляет для проведения предвыборной агитации, уточнен порядок формирования и расходования средств избирательного фонда кандидата в Губернаторы.

Также мониторинг правоприменения осуществлялся в отношении законов Пензенской области в сфере социальной поддержки граждан.

Так, Законами Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3307-ЗПО и от 17 октября 2019 года № 3401-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области», в соответствии с которыми увеличивался размер ежемесячной денежной выплаты региональным льготниками и составил:

- лицам, имеющим почетное звание «Ветеран труда Пензенской области», «Ветеранам труда», «Ветеранам военной службы», труженикам тыла, женщинам, награжденным медалью «Материнская доблесть» I или II степени — 500 рублей;
- реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий — 550 рублей.

Законом Пензенской области от 27 июня 2019 года № 3359-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» с сентября 2019 года изменен механизм выплаты компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг федеральным и региональным льготникам.

Указанный Закон регламентирует представление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг исходя из фактически произведенных расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

С 1 июля 2019 года многодетным семьям, проживающим в индивидуальных домах, региональными операторами предоставляются льготы по оплате услуги по вывозу твердых коммунальных отходов.

Законом Пензенской области от 23 декабря 2019 года № 3445-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» предусмотрена новая мера социальной поддержки, согласно которой органы местного самоуправления Пензенской области с 1 января 2020 года наделяются полномочиями в части приема документов о предоставлении единовременной материальной помощи гражданам, утратившим имущество в результате пожара, с последующей передачей документов в Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области для выплаты гражданам. В бюджете Пензенской области на осуществление данных выплат на 2020 год предусмотрено 2 848,6 тыс. рублей.

Законом Пензенской области от 30 августа 2019 года № 3381-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для

установления социальной доплаты к пенсии» определена величина прожиточного минимума пенсионера, применяемая для установления социальной доплаты к пенсии, на 2020 год, в размере 8 404,0 рублей, что соответствует уровню 2019 года.

Вместе с тем несмотря на то, что практически все инициативы органов исполнительной власти поддерживаются и реализуются Законодательным Собранием, массив законодательных проблем, требующих правового регулирования, не уменьшается.

С целью совершенствования нормативно-правового обеспечения правотворческой деятельности необходимо повышать уровень системности и согласованности нормативных правовых актов Пензенской области.

По-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание.

С целью повышения социальной результативности законотворчества необходимо продолжить мониторинг применения законодательных актов, их результативности, более четко определять материальные, финансовые и организационные ресурсы, необходимые для их реализации.

Таким образом, законотворческая деятельность Законодательного Собрания Пензенской области направлена на укрепление гарантий и защиту прав и свобод жителей Пензенской области, на полноту и качество законодательного обеспечения проводимых в стране реформ и на совершенствование регионального законодательства.

Перечень законов Пензенской области, принятых в 2019 году

(158 законов)

- 3293 -ЗПО О внесении изменения в статью 10 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3294 -ЗПО Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области
- 3295 -ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области»
- 3296 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3297 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3298 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области»
- 3299 -ЗПО О денежном вознаграждении Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания Пензенской области
- 3300 -ЗПО Об Уполномоченном по правам ребенка в Пензенской области
- 3301 -ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области» и статью 7 Закона Пензенской области «Об административно-территориальном устройстве Пензенской области»
- 3302 -ЗПО О внесении изменений в статьи 10 и 25 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3303 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
- 3304 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»

- 3305 -ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3306 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями»
- 3307 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3308 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3309 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3310 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3311 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3312 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3313 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»
- 3314 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3315 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 3316 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области»

- 3317 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»
- 3318 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 3319 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 3320 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пензенской области»
- 3321 -ЗПО О внесении изменения в статью 43 Устава Пензенской области
- 3322 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3323 -ЗПО О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года
- 3324 -ЗПО О преобразовании отдельных муниципальных образований Пензенской области
- 3325 -ЗПО Об упразднении отдельных административно-территориальных образований (единиц) Пензенской области
- 3326 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3327 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3328 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3329 -ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основной общеобразовательной школе с. Вадинск Вадинского района Пензенской области имени Станислава Степановича Лёвина
- 3330 -ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3331 -ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2019 год

- 3332 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3333 -ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Пачелмское хозяйство»
- 3334 -ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Черкизово-Свиноводство»
- 3335 -ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области»
- 3336 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3337 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области»
- 3338 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3339 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3340 -ЗПО О внесении изменений в статью 23 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3341 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 3342 -ЗПО О внесении изменения в статью 1¹ Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
- 3343 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3344 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3345 -ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2018 год

- 3346 -ЗПО Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области
- 3347 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3348 -ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2018 год
- 3349 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3350 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3351 -ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 3352 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О центрах регионального развития Пензенской области»
- 3353 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3354 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3355 -ЗПО О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3356 -ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области»
- 3357 -ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3358 -ЗПО О внесении изменения в статью 6 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области»

- 3359 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»
- 3360 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3361 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3362 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3363 -ЗПО О внесении изменения в статью 27 Устава Пензенской области
- 3364 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3365 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 3366 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3367 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области»
- 3368 -ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»
- 3369 -ЗПО О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О гражданской обороне в Пензенской области»
- 3370 -ЗПО О присвоении Муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению средней общеобразовательной школе села Воскресеновка Пензенского района Пензенской области имени Василия Осиповича Ключевского»
- 3371 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3372 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3373 -ЗПО О внесении изменения в статью 6² Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 3374 -ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2020 год
- 3375 -ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»

- 3376 -ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 3377 -ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Лопатинский бекон»
- 3378 -ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Авиаген Торкейз Рус»
- 3379 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3380 -ЗПО О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3381 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»
- 3382 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области»
- 3383 -ЗПО О присвоении Муниципальному учреждению культуры «Межпоселенческая центральная районная библиотека Каменского района Пензенской области» имени Петра Ивановича Замойского
- 3384 -ЗПО О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3385 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3386 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3387 -ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 3388 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3389 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3390 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Пензенской области»

- 3391 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3392 -ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3393 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3394 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3395 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области»
- 3396 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3397 -ЗПО Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области
- 3398 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3399 -ЗПО О внесении изменения в статью 24 Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3400 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Пензенской области»
- 3401 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»
- 3402 -ЗПО О порядке возмещения Пензенской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Пензенской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»
- 3403 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»

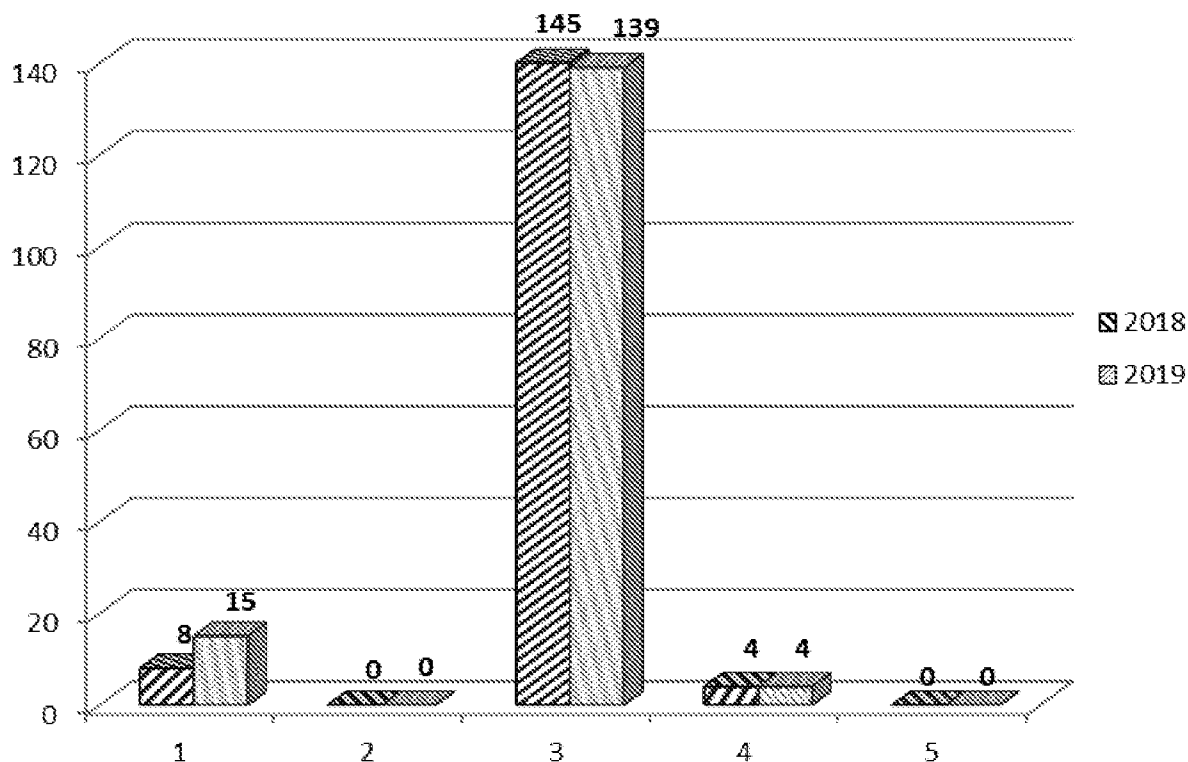
- 3404 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства»
- 3405 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3406 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области»
- 3407 -ЗПО О внесении изменения в статью 6¹ Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3408 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3409 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3410 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3411 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3412 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
- 3413 -ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках арендной платы, платы за пользование имуществом Пензенской области»
- 3414 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3415 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области»

- 3416 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3417 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3418 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3419 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3420 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3421 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3422 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3423 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3424 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3425 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

- 3426 -ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов
- 3427 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 3428 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3429 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3430 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области»
- 3431 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О выборах Губернатора Пензенской области»
- 3432 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3433 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3434 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3435 -ЗПО О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (второе чтение)
- 3436 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
- 3437 -ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (второе чтение)
- 3438 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3439 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3440 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3441 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2019 год»

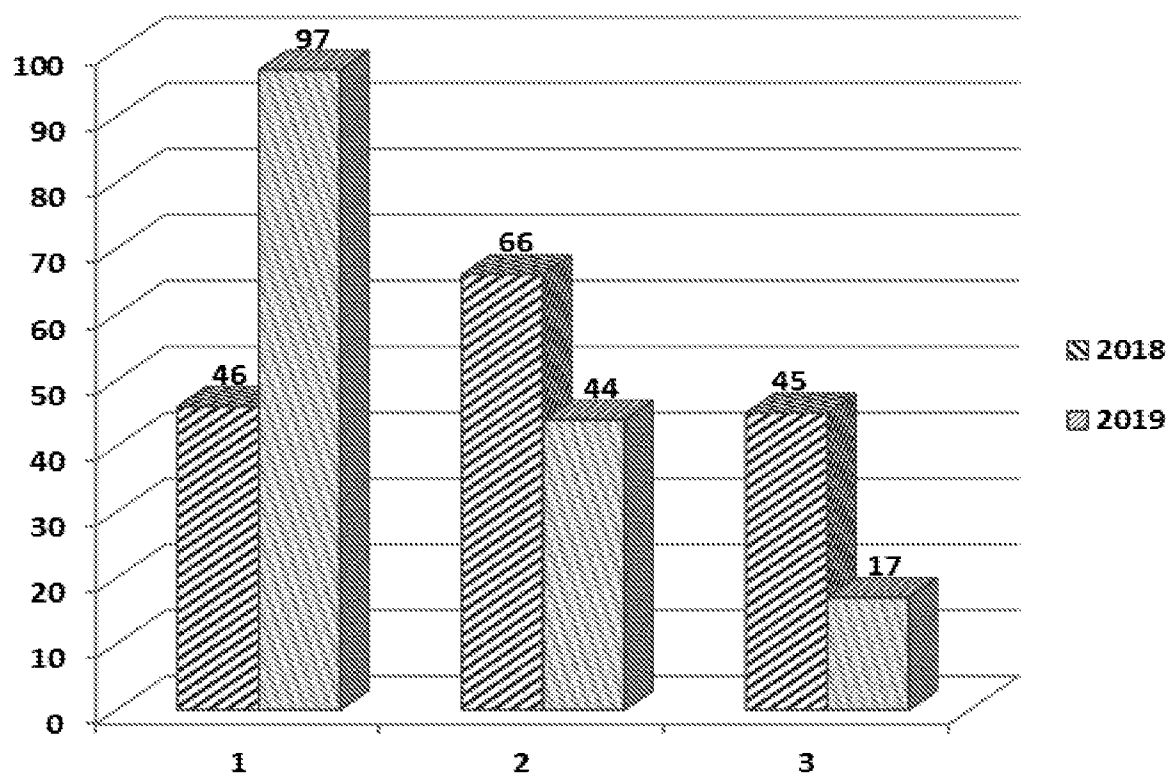
- 3442 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3443 -ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2020 год»
- 3444 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О центрах регионального развития Пензенской области»
- 3445 -ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3446 -ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3447 -ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3448 -ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- 3449 -ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления Пензенской области отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния
- 3450 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»

**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного
Собрания Пензенской области в 2018 и 2019 годах
по субъектам права законодательной инициативы**



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
 3 — Губернатор Пензенской области;
 4 — прокуратура Пензенской области;
 5 — Пензенский областной суд.

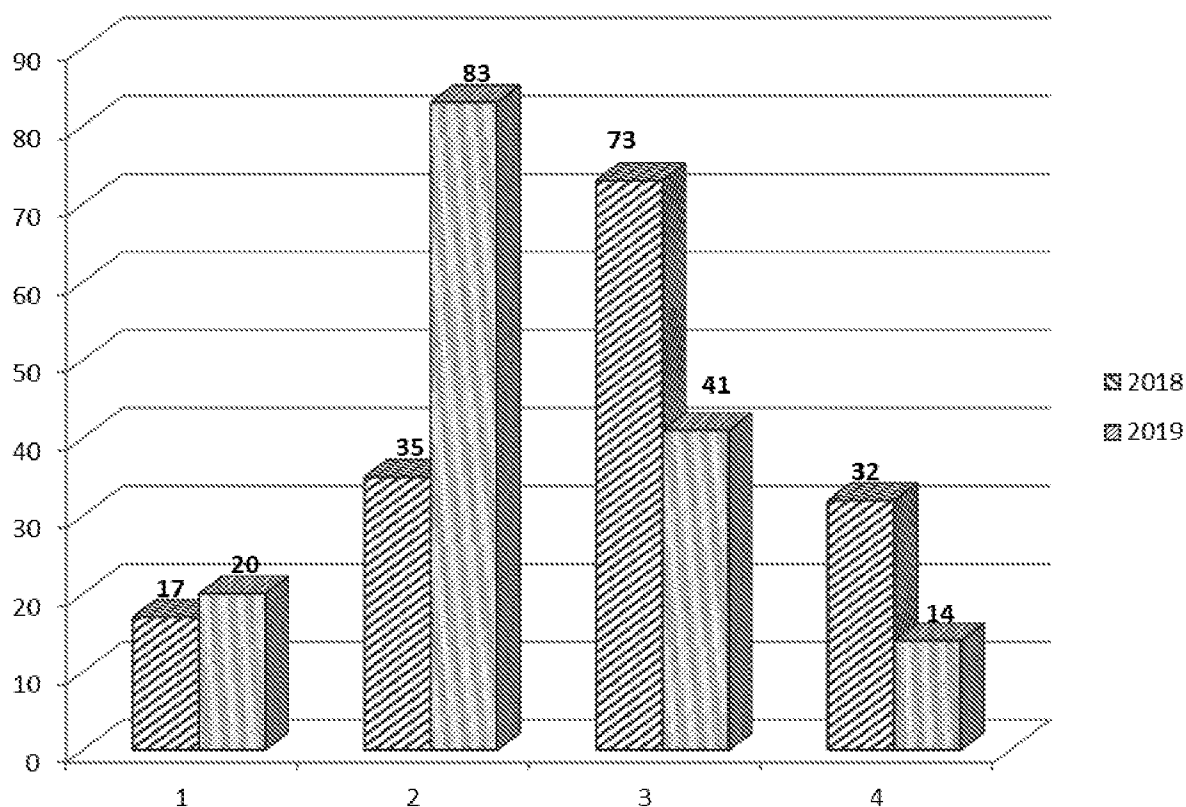
**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного
Собрания Пензенской области в 2018 и 2019 годах
по сферам регулирования**



Сферы регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 3 — социальная политика.

**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного
Собрания Пензенской области в 2018 и 2019 годах
по причинам внесения законопроектов**



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства;
- 3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством;
- 4 — иные причины (в том числе редакционные правки и т.п.).