



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### О докладе Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2018 году»

Законодательное Собрание **постановляет**:

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2018 году» утвердить.

2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору и в Правительство Пензенской области, главному федеральному инспектору по Пензенской области, прокурору Пензенской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, областную библиотеку имени М.Ю. Лермонтова, районные и городские библиотеки, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания принимать более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.

4. Поручить комитету Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания **В.К. Лидин**

г. Пенза  
30 апреля 2019 года  
№ 353-20/6 ЗС



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О состоянии законодательства  
в Пензенской области в 2018 году**

**ПЕНЗА 2019**

## Содержание

Содержание .....	2
Введение .....	3
Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства.....	4
Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах.....	28
Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения.....	41
Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма .....	50
Законодательное регулирование в сфере безопасности и охраны правопорядка .....	66
Законодательное регулирование в сфере государственного строительства.....	68
Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской службы, противодействия коррупционным проявлениям .....	75
Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2018 году.....	78
Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления .....	81
Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации .....	86
Сведения о работе с обращениями граждан.....	88
Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области.....	90
Состояние системности и качества законодательства Пензенской области.....	92
Заключение.....	96
<b>Приложения</b>	
Перечень законов Пензенской области, принятых в 2018 году .....	105
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2017 и 2018 годах по субъектам права законодательной инициативы .....	116
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2017 и 2018 годах по сферам регулирования.....	117
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2017 и 2018 годах по причинам внесения законопроектов .....	118

## **Введение**

Законодательное Собрание Пензенской области представляет доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2018 году» в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания 2005–2017 годов.

В докладе представлен анализ принятых в 2018 году законов и внесенных изменений в действующие законы по направлениям законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания. В докладе представлены также сведения о проведенных за прошедший год депутатских слушаниях и иных мероприятиях.

Доклад содержит конкретные предложения по улучшению законодательной деятельности.

Перечень принятых в 2018 году законов области приведен в приложении к докладу.

Доклад о состоянии законодательства Пензенской области, являясь обобщающей формой ежегодного информирования общества о результатах работы Законодательного Собрания Пензенской области, призван обеспечить органы государственной власти, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, научное сообщество и граждан систематизированной информацией об актуальных проблемах законодательного регулирования и о перспективах развития законодательства Пензенской области.

## **Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства**

В 2018 году работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере экономической, жилищной, строительной и коммунальной политики была по-прежнему направлена на поиск путей дальнейшего положительного развития социально-экономической ситуации в регионе.

Нормативно-правовая база, направленная на обеспечение благоприятного инвестиционного климата через создание эффективных механизмов поддержки инвесторов и гарантированную защиту их прав, сформирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

В 2018 году законами Пензенской области утверждено 5 инвестиционных соглашений, в числе которых 1 дополнительное, на предоставление налоговых льгот с такими инвесторами как ООО «СМЦ», ООО «ПензаМолИнвест», ООО «Черкизово-Свиноводство», ООО «Авиаген Торкейз Рус» и ООО «Кузнецкий Технопарк».

2 февраля 2018 года заключено инвестиционное соглашение с ООО «СМЦ», реализующим проект по строительству домостроительного комбината в г. Пензе. Объем инвестиций составит 0,7 млрд. рублей. К 1 января 2020 года планируется создать 56 рабочих мест (Закон Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3168-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «СМЦ»).

24 августа 2018 года заключено инвестиционное соглашение с ООО «ПензаМолИнвест», реализующим проект по расширению комплекса по выращиванию индейки до 155 000 тонн готовой продукции в год. Общая стоимость проекта составляет 15,5 млрд. рублей. Планируется создать 700 рабочих мест (Закон Пензенской области от 13 сентября 2018 года

№ 3226-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»).

12 июля 2018 года заключено инвестиционное соглашение с ООО «Авиаген Торкейз Рус». В рамках реализации проекта по строительству племенной птицефабрики в Никольском районе Пензенской области» ООО «АвиагенТоркейз Рус» планирует инвестировать денежные средства в объеме 1,9 млрд. рублей, создать не менее 119 дополнительных рабочих мест (Закон Пензенской области 13 сентября 2018 года № 3225-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Авиаген Торкейз Рус»).

ООО «Черкизово-Свиноводство» реализует проект по строительству четырех площадок откорма на территории Ермоловского сельсовета Пензенского района. 5 июля 2018 года заключено дополнительное соглашение. Общая стоимость проекта возрастет с 1,1 млрд. рублей до 2,2 млрд. рублей. Планируется создать не менее 52 дополнительных рабочих мест (Закон Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3224-ЗПО «Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Черкизово-Свиноводство»).

12 ноября 2018 года заключено инвестиционное соглашение с ООО «Кузнецкий Технопарк» на реализацию проекта «Производство эластичного пенополиуретана и изделий на его основе в городе Кузнецке Пензенской области». Объем инвестиций — 1,8 млрд. рублей. Планируется дополнительно создать 87 рабочих мест (Закон Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3264-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Кузнецкий Технопарк»).

В 2018 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства изменения коснулись в том числе Закона Пензенской области от 1 июля 2013 года № 2403-ЗПО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3172-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» внесены изменения, согласно которым Правительство Пензенской области наделено полномочиями по:

- установлению порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта;
- утверждению порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств бюджета Пензенской области дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Также, согласно внесенным изменениям, решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в течение трех месяцев после официального опубликования региональной программы капитального ремонта.

Минимальный размер фонда капитального ремонта в отношении многоквартирного дома, собственники в котором формируют указанный фонд на специальном счете, устанавливается в размере пятидесяти процентов оценочной стоимости капитального ремонта такого многоквартирного дома.

Кроме того, увеличен срок возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, установленный частью 4 статьи 5 Закона Пензенской области от 1 июля 2013 года № 2403-ЗПО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области», с трех до четырех месяцев.

Данным Законом также предусмотрены особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось его проведение на дату приватизации первого жилого помещения, и расширен перечень оснований для актуализации программы капитального ремонта.

Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3248-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» скорректированы требования к финансовой устойчивости регионального оператора. Установлено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта, определяется краткосрочным планом реализации региональной программы, а также уточнен порядок и источники формирования данных средств.

Объем средств капитального ремонта будет определяться исходя из объема взносов, поступивших за предшествующий год, и остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде, за вычетом сумм, подлежащих перечислению в текущем году:



- на основании решения общего собрания о переходе с общего счета на специальный счет;
- на оплату услуг по капитальному ремонту по договорам, заключенным в предыдущем году.

Кроме того, обязанность по предоставлению информации о техническом состоянии многоквартирных домов возлагается на органы местного самоуправления городских и сельских поселений.

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения в части уточнения полномочий субъектов Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с вышеназванным Федеральным законом внесены соответствующие изменения в статью 16 Закона Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области».

В соответствии с положениями Федерального закона от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13<sup>2</sup> Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие контроль в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, наделены полномочиями по контролю за эксплуатацией самоходных машин и других

видов техники, а также по контролю за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов.

Указанные изменения, наделяющие Правительство Пензенской области полномочием по организации в установленном Правительством Российской Федерации порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, внесены в статью 15 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области».

В 2018 году продолжена работа по законодательной поддержке пострадавших граждан – участников долевого строительства от действий недобросовестных застройщиков.

В целях поддержки пострадавших участников долевого строительства, во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам проверки исполнения решений главы государства по вопросам защиты прав граждан – участников долевого строительства от 3 августа 2016 года № Пр-1520, Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3159-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» расширен круг лиц, которые могут выступать в качестве новых застройщиков, принявших на себя обязательства по завершению строительства проблемного объекта в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта, предусматривающего обеспечение жилыми помещениями, жилищно-строительными кооперативами.

Законом введено понятие «подрядчик», дополнены меры поддержки пострадавших участников долевого строительства мерой по завершению строительства проблемного объекта подрядчиками, уточнены критерии масштабного инвестиционного проекта, предусмотренные статьей 5 Закона Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан,

пострадавших от действий (бездействия) застройщиков и (или) иных лиц, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» от 31 августа 2017 года № 3069-ЗПО, в части их дополнения соглашением, заключенным между созданным пострадавшими участниками долевого строительства жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, отвечающим требованиям статьи 201<sup>10</sup> Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и подрядчиком, а также введены критерии такого соглашения.

Помимо этого, Законом дополнены виды земельных участков, предоставляемых новому застройщику в целях реализации масштабного инвестиционного проекта, земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Пензенской области для комплексного освоения территории, в том числе для жилищного строительства, государственной собственности Пензенской области.

Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3188-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» в части дополнения такой мерой социальной поддержки участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, как ежемесячная денежная выплата за наем (поднаем) жилого помещения на период завершения строительства проблемного объекта.

Размер ежемесячной денежной выплаты определен следующим образом:

- имеющим в составе семьи от 1 до 3 человек — 7 400 рублей в месяц;

– имеющим в составе семьи от 4 и более человек — 8 600 рублей в месяц.

Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3189-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» введена такая мера поддержки пострадавших участников долевого строительства, как предоставление подрядчику субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по договору подряда, заключенного подрядчиком с новым застройщиком.

Органы местного самоуправления городского округа г. Пензы наделены государственными полномочиями Пензенской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты пострадавшим участникам долевого строительства (Закон Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3190-ЗПО).

Федеральным законом от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректированы нормы, направленные на упорядочение ситуации в области долевого строительства.

В связи с этим соответствующие изменения внесены и в Закон Пензенской области от 31 августа 2017 года № 3069-ЗПО «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области», в частности:

- 1) уточнено понятие «застройщик»;

- 2) введена мера поддержки пострадавших участников долевого строительства — предоставление юридическим лицам, принявшим на себя обязательство по завершению строительства объектов незавершенного строительства и исполнению обязательств застройщика перед участниками долевого строительства, земельных участков, находящихся в государственной собственности Пензенской области, муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Указанные обязательства оформляются соглашением, заключаемым между новым застройщиком, новым инвестором и Правительством Пензенской области на условиях и в порядке, установленном Губернатором Пензенской области;
- 3) введена мера поддержки пострадавших участников долевого строительства в части предоставления субсидии подрядчику, выполнившему работы по договору подряда, заключенному с новым застройщиком в целях завершения строительства проблемного объекта, новому инвестору для завершения строительства жилых помещений в проблемном объекте;
- 4) введена мера поддержки пострадавших участников долевого строительства в части предоставления субсидии на возмещение фактически понесенных затрат новому подрядчику — юридическому лицу, выполнившему работы по договору подряда, заключенному с конкурсным управляющим в целях сохранения надежности и безопасности ответственных конструкций, обеспечивающих безопасность проблемного объекта по устройству кровли проблемного объекта, на условиях и в порядке, предусмотренном Правительством Пензенской области (Закон Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3212-ЗПО).

Регламентированы обязанности региональных органов по поиску и дальнейшему взаимодействию с инвесторами, желающими завершить строительство проблемных объектов.

Введено полномочие Правительства Пензенской области по изданию распоряжения, в котором будут отражаться сведения о проблемном объекте, перечень действий органов власти, возможных мер поддержки, поручение о сборе информации о земельных участках, которые могут быть предоставлены в аренду без торгов (Закон Пензенской области от 25 сентября 2018 года № 3234-ЗПО).

При поступлении информации о наличии земельных участков уполномоченным органом на официальном сайте будет размещаться сообщение о привлечении инвесторов, желающих завершить строительство проблемного объекта, с указанием сроков представления ими документов для закрепления прав и взаимных обязанностей инвестора и Правительства Пензенской области.

Поддержка пострадавших участников долевого строительства будет осуществляться не только на территории города Пензы, но и на территории города Заречного и Пензенского района, где также расположены проблемные объекты (Закон Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3249-ЗПО).

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», на основании ходатайства регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию» в Пензенской области, а также представленных материалов по итогам проведенных 16 октября 2018 года Общественной палатой Пензенской области общественных слушаний по вопросу создания лесопаркового зеленого пояса было принято постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 23 ноября 2018 года № 264-14/6 ЗС. Данным постановлением определены зоны, входящие в лесопарковый зеленый пояс г. Пензы, в которых установлен особый природоохранный режим.

Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в 2017 году проведены работы по установлению границ 40 особо охраняемых природных территорий регионального значения. В ходе проведения работ произошло уточнение площади некоторых памятников природы регионального значения, а именно:

- в Пензенском районе — «Зареченский лес» (площадь 48,0 га);
- в Колышлейском районе — «Урочище «Подгорное» (площадь 35,0 га);
- в Кузнецком районе — «Урочище «Три горы» (площадь 346,0 га);
- в Лунинском районе — «Ломовские моховые болота» (площадь 38,6 га);
- в Неверкинской районе — «Урочище «Шеросиран» (белая гора) (площадь 157,0 га);
- в Сердобском районе — «Лес по реке Сердобе» (площадь 477,0 га).

Изменения границ памятников природы регионального значения не проводилось. Разница между фактической площадью, установленной в ходе проведения работ по межеванию, и площадью, указанной в постановлении Законодательного Собрания Пензенской области от 26 мая 1999 года № 357-16/2 ЗС, связана с более точным определением площади современными GPS-средствами. Указанные изменения приняты постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 30 марта 2018 года № 115-7/6 ЗС.

Важным изменением в федеральном законодательстве в 2018 году явилось введение в Лесной кодекс Российской Федерации понятия валежника как недревесного лесного ресурса. Закон Пензенской области от 22 февраля 2007 года № 1226-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» также дополнен нормой, относящей валежник к недревесным

лесным ресурсам (Закон Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3201-ЗПО).

Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3265-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» определен порядок сбора валежника гражданами для собственных нужд.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 10 апреля 2012 года № 2233-ЗПО «Об утверждении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пензенской области». В целях снижения коррупционных рисков при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов распределение разрешений на добычу копытных животных будет осуществляться комиссионно, так как количество поступающих в Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области заявлений на добычу указанных животных значительно превышает ежегодно устанавливаемые лимиты или нормы добычи копытных животных. В отношении остальных видов охотничьих ресурсов количество выданных разрешений пороговых значений не достигает, их комиссионное распределение не требуется (Закон Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3200-ЗПО).

В 2018 году вносились изменения в Закон Пензенской области от 8 июля 2002 года № 375-ЗПО «Об управлении собственностью Пензенской области».

Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3229-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» уточнено имущество, находящееся в собственности Пензенской области, подлежащее включению в перечень: свободное от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения,



права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Также установлен срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в собственности Пензенской области, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества — пять лет.

Правительство Пензенской области наделено полномочием по утверждению перечня государственного имущества Пензенской области, свободного от прав третьих лиц, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законом Пензенской области от 24 декабря 2018 года № 3292-ЗПО «О внесении изменений в статью 33 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» предусмотрены следующие полномочия Правительства Пензенской области при управлении собственностью:

- определение органа, осуществляющего включение жилого помещения, находящегося в собственности Пензенской области, в специализированный жилищный фонд Пензенской области и исключение жилого помещения из указанного фонда;
- установление порядка аттестации руководителей государственных унитарных предприятий Пензенской области.

В целях повышения эффективности использования государственного имущества Пензенской области Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3275-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках арендной платы, платы за пользование имуществом

Пензенской области» увеличены ставки арендной платы за пользование имуществом Пензенской области на коэффициент инфляции 1,046.

С учетом применения планируемого коэффициента размер аренды за использование государственного имущества для торговых и офисных целей составит за 1 кв. м от 209 рублей (в районах) до 890 рублей (в областном центре), для производственных, складских и прочих — от 120 рублей (в районах) до 272 рублей (в областном центре).

Таким образом, ставка арендной платы за пользование имуществом Пензенской области изменена в среднем на 5%.

Внесение изменения в Закон Пензенской области от 28 мая 2007 года № 1284-ЗПО «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства» в части замены цифр «2018» цифрами «2020» обусловлено приведением в соответствие с Федеральным законом от 28 февраля 2018 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2019 года в части исключения слов «дачного хозяйства» из Земельного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, иных федеральных законов, а также замены слов «дачное хозяйство, садоводство» словами «садоводство и огородничество», Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3231-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области от 28 мая 2007 года № 1284-ЗПО «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства

в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства».

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставление земельных участков, которые находятся в собственности субъекта Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена, для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3173-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» уполномоченный орган исполнительной власти Пензенской области по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Пензенской области, наделяется полномочиями по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области или государственная собственность на которые не разграничена, для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» слова «жилье экономического класса» заменены словами «стандартное жилье». Аналогичные изменения внесены в Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области».

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» и Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3274-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» уточнены полномочия Правительства Пензенской области по:

- выдаче разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, в целях, указанных в подпунктах 1–5 пункта 1 статьи 39<sup>33</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута;
- установлению порядка и условий размещения объектов, виды которых определены Правительством Российской Федерации, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута;
- принятию решений об использовании земель или земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, для размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 39<sup>36</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Департамент государственного имущества Пензенской области наделен полномочием по принятию решений об установлении публичного сервитута в

отношении земельных участков и (или) земель для их использования в целях, предусмотренных статьей 39<sup>37</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, об отказе в установлении публичного сервитута или решений о прекращении публичного сервитута в соответствии с действующим законодательством.

Кроме этого, данным Законом Пензенской области признаются утратившими силу полномочия Правительства Пензенской области по определению порядка использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории — в отношении указанных земель, находящихся в собственности Пензенской области, а также установлению публичного сервитута.

В целях наделения Правительства Пензенской области полномочиями, предусмотренными частью 7 статьи 55<sup>28</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что начальная цена предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, определяется в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3231-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в статью 11 Закона Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области».

Также Законом Пензенской области Правительство Пензенской области наделено правом определять исполнительный орган государственной власти Пензенской области, уполномоченный на реализацию полномочий, предоставленных органам государственной власти субъекта Российской Федерации статьей 16 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии».

Наряду с этим, в соответствии с требованиями статьи 46<sup>3</sup> Градостроительного кодекса РФ Правительство Пензенской области наделено полномочиями по утверждению методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории.

Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3223-ЗПО «О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительству Пензенской области предоставлены полномочия по регулированию отношений в сфере функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных муниципальных образованиях (моногородах) Пензенской области.

Основными задачами государственной политики региона в сфере приватизации областного имущества в 2018 году являлось вовлечение в хозяйственный оборот малоэффективных государственных активов и, как следствие, пополнение доходной части бюджета области.

В 2018 году трижды вносились изменения в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (от 22 февраля 2018 года № 3151-ЗПО, от 28 июня 2018 года № 3204-ЗПО, от 13 сентября 2018 года № 3228-ЗПО).

Законами дополнялся перечень как движимого имущества (оборудования), так и недвижимого имущества.

Депутатами Законодательного Собрания Пензенской области в 2018 году уделялось внимание в том числе и вопросам в сфере градостроительной деятельности.

Федеральными законами от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректированы требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, установлены требования к местам (площадкам) накопления отходов, внесены изменения в части дополнения нормами по вопросу подготовки и утверждения документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации. Соответствующие изменения внесены Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3174-ЗПО «О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области». В связи с чем полномочия Правительства Пензенской области дополнены новыми полномочиями в части подготовки и утверждения документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.

Также Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области» дополнен новыми положениями, согласно которым Правительство Пензенской области принимает решения о подготовке проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации и об утверждении схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьей 13<sup>2</sup> Градостроительного кодекса РФ. Подготовку такого проекта в случаях и порядке, определенных статьей 13<sup>2</sup> Градостроительного кодекса РФ, осуществляет исполнительный орган государственной власти Пензенской области, обеспечивающий проведение государственной политики в сфере градостроительной деятельности.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса РФ на картах планируемого размещения объектов регионального значения, входящих

в состав схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, подлежат отображению в соответствии с внесенными Федеральным законом № 507-ФЗ изменениями, в том числе объекты, относящиеся к области энергетики. Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области» дополнен соответствующими положениями.

Кроме того, Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3174-ЗПО «О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» предусмотрено, что материалы по обоснованию схем территориального планирования субъекта Российской Федерации в текстовой форме должны содержать сведения об отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, о стратегии социально-экономического развития макрорегионов и стратегии социально-экономического развития Пензенской области с учетом прогнозов социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочный и среднесрочный периоды.

Также предусматривается, что комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории муниципального образования может выступать организатором общественных обсуждений или публичных слушаний при их проведении.

Уточнено наименование объекта регионального значения, подлежащего отображению на схеме территориального планирования Пензенской области, слова «сбору (в том числе отдельном сбору),» заменены словами «накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору,».

В подпункт 4 статьи 9<sup>1</sup> и подпункты 9 и 10 статьи 9<sup>2</sup> Градостроительного устава Пензенской области также внесены изменения, в соответствии с которыми к объектам местного значения муниципального района относятся места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, участие в



создании и содержании которых принимает муниципальный район, а к объектам местного значения поселения, городского округа — места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, участие в создании и содержании которых принимает городской округ (в случае подготовки генерального плана городского округа), места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, участие в создании и содержании которых принимает городское поселение (в случае подготовки генерального плана городского поселения).

Также данным Законом определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пензенской области на подготовку проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации в случаях, определенных Градостроительным кодексом РФ.

Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3273-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» в соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 года № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации», от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие, что обязательным приложением к градостроительному плану земельного участка в случае его выдачи в электронной форме являются материалы и результаты ранее проведенных инженерных изысканий, содержащиеся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, при условии, что указанные материалы и результаты не содержат сведения, отнесенные федеральными законами к категории ограниченного доступа.

Данный Закон Пензенской области определяет случай, когда не требуется получение разрешения на строительство, а именно в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно.

В целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят Закон Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3203-ЗПО «О порядке определения границ прилегающей территории к зданию, строению, сооружению, земельному участку».

Границы прилегающей территории определяются в соответствии с установленным порядком в отношении территорий общего пользования, которые прилегают к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован.

Границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории, которая утверждается представительным органом муниципального образования Пензенской области в составе правил благоустройства. Максимальная и минимальная площади прилегающей территории устанавливаются дифференцированно в зависимости от вида разрешенного использования и (или) фактического назначения объектов, их площади, протяженности общей границы.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возникла необходимость внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Пензенской области в целях приведения их в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Так, Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3162-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения, предусматривающие актуализацию положений нормативных правовых актов Пензенской области в части установления требований к использованию остановочных пунктов по межрегиональному маршруту, а также в части перечня полномочий Правительства Пензенской области в вопросах организации регулярных перевозок, а именно:

- определения порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;
- установления требований к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;
- определения порядка согласования между уполномоченным органом исполнительной власти Пензенской области и уполномоченным органом местного самоуправления установления или изменения маршрутов регулярных перевозок;
- установления порядка определения перевозчиков, которым свидетельства об осуществлении перевозок выдаются без проведения открытого конкурса.

В целях определения правовых, экономических и социальных основ и направлений деятельности Пензенской областной торгово-промышленной палаты, форм ее взаимодействия с органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» принят Закон Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3213-ЗПО «О Пензенской областной торгово-промышленной палате».

Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» определены правовые основы деятельности промышленных

технопарков, определены понятия «промышленный технопарк» и «технологическая инфраструктура». К полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения мер стимулирования в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3215-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области» внесены соответствующие изменения.

## **Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах**

Бюджетная политика Пензенской области в 2018 году была связана с решением задач, направленных на обеспечение стабильности финансовой системы в среднесрочной перспективе и решение основных задач важнейших направлений государственной политики, в числе которых исполнение социальных обязательств перед гражданами, повышение качества и эффективности предоставления государственных услуг, инфраструктурное и экономическое развитие.

С целью достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной и налоговой политики, заявленных в предыдущие годы, Законодательным Собранием Пензенской области в 2018 году приняты тридцать семь законодательных актов, которые в той или иной мере регулируют вопросы бюджетных и налоговых правоотношений.

Законодательство Пензенской области, определяющее общие положения бюджетного устройства и организацию бюджетного процесса, а также правовое регулирование взаимоотношений регионального бюджета с бюджетами муниципальных образований, представлено законами Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

В части уточнения формулировки компетенции муниципальных образований в сфере обращения с отходами принят Закон Пензенской области от 6 апреля 2018 № 3163-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3255-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» уточнены формулы, по которым осуществляется расчет объема субсидий, подлежащих перечислению из бюджетов городских, сельских поселений, а также бюджетов муниципальных районов (городских округов) Пензенской области в бюджет Пензенской области (в части установления коэффициента изъятия).

Изменения, вносимые в Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», были связаны с приведением законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным (законы Пензенской области от 2 февраля 2018 года № 3141-ЗПО «О внесении изменений в статью 10 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», от 13 сентября 2018 года № 3218-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и от 30 ноября 2018 года № 3254-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»).

Внесены уточнения в части дополнения новым видом государственной пошлины, подлежащей зачислению в бюджет Пензенской области (за государственную регистрацию средства массовой информации), наименований государственных пошлин, подлежащих зачислению в бюджет Пензенской области, и установления требования о принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности на основании обоснования инвестиций и полученных результатов технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, также внесены изменения в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов (с 1 января 2019 года денежные взыскания (штрафы) за

нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения будут зачисляться в дорожный фонд) и совершенствования исполнения судебных актов в части реализации субъектом Российской Федерации права регресса.

В соответствии с Законом Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3178-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О предоставлении государственных гарантий Пензенской области по целевым заимствованиям районных и городских агентств по развитию и поддержке предпринимательства в Пензенской области» внесены изменения в части зачисления государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий (в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в электронной форме и выдачи документов через МФЦ) в бюджеты муниципальных районов по нормативу 15%, в бюджет Пензенской области по нормативу 10%.

Кроме того, внесены изменения в Закон Пензенской области от 26 апреля 2004 года № 596-ЗПО «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области» в части уточнения объема страхования залогодателем передаваемого в залог имущества и одновременно признан утратившим силу Закон Пензенской области от 26 апреля 2004 года № 607-ЗПО «О предоставлении государственных гарантий Пензенской области по целевым заимствованиям районных и городских агентств по развитию и поддержке предпринимательства в Пензенской области» в связи с тем, что нормы Закона не применялись с момента его утверждения, государственные гарантии от имени Пензенской области по указанным заимствованиям не предоставлялись и не планируются к предоставлению.

По итогам 2017 бюджетного года принят Закон Пензенской области от 28 июня 2018 № 3192-ЗПО «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год». Бюджет Пензенской области по доходам за 2017 год выполнен на 97,8%: планировалось получить 48,8 млрд. рублей, фактически поступило

47,7 млрд. рублей. Налоговые и неналоговые доходы составили 32,3 млрд. рублей (или 97,9% к плану), безвозмездные поступления — 15,4 млрд. рублей (97,4%).

По сравнению с 2016 годом доходы бюджета Пензенской области в целом возросли на 0,5 млрд. рублей (1,2%), по налоговым и неналоговым доходам прирост составил 1,5 млрд. рублей (5,2%), по безвозмездным поступлениям произошло снижение на 1,0 млрд. рублей (6,3%).

Расходы бюджета Пензенской области за 2017 год исполнены в сумме 47,5 млрд. рублей, или 96,7% к уточненному плану (49,2 млрд. рублей).

Расходы на реализацию государственных программ исполнены в общей сумме 46,1 млрд. рублей, что составляет 97,0% от общего объема расходов бюджета.

В 2017 году на развитие отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика, СМИ) направлено 30,9 млрд. рублей, или 65,0% от общего объема расходов бюджета.

В сфере здравоохранения средства бюджета Пензенской области в основном направлялись на обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (5,4 млрд. рублей) и оказание социально значимых видов медицинской помощи (1,3 млрд. рублей) (высокотехнологичная медицинская помощь, лекарственное обеспечение, пренатальная (дородовая) диагностика, закупка оборудования и расходных материалов для неонатального скрининга).

На оказание мер социальной поддержки льготным категориям граждан, материальную поддержку материнства и детства направлено более 5,0 млрд. рублей. Меры социальной поддержки были оказаны более 380 тыс. человек.

В 2017 году продолжено оказание государственной поддержки гражданам в улучшении жилищных условий, на указанные цели направлено



0,8 млрд. рублей. Помощь получили 1 576 граждан. На финансирование отраслей национальной экономики направлено 8,9 млрд. рублей (18,7% от общего объема расходов).

Наиболее значительные средства направлены на мероприятия в сфере дорожного хозяйства. Расходы дорожного фонда в 2017 году составили 5,1 млрд. рублей, что позволило провести ремонтные работы и реконструировать 529 км автодорог, построить более 19 км сельских автодорог.

На финансирование приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» направлено 972,3 млн. рублей. Работы выполнены на 129 объектах.

На оказание государственной поддержки агропромышленного комплекса Пензенской области в 2017 году сельскохозяйственным товаропроизводителям перечислены субсидии в общей сумме 2,3 млрд. рублей. Поддержка оказана 570 сельхозтоваропроизводителям.

В июле 2017 года создан Фонд развития промышленности, основным видом деятельности которого является предоставление промышленным предприятиям льготных целевых займов (под 5% годовых). В 2017 году займы выданы 2-м предприятиям на общую сумму 25 млн. рублей. На поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, а также малого и среднего бизнеса в отчетном году направлено более 197 млн. рублей.

В 2017 году на реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено 306 млн. рублей. В проекте приняли участие 11 муниципальных образований области, в которых благоустроено 216 дворовых территорий, 20 территорий общего пользования и городской парк в г. Кузнецке.

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в 2017 году из бюджета Пензенской области, составил 20,8 млрд. рублей. Бюджет Пензенской области за 2017 год исполнен с профицитом, размер которого составил 0,2 млрд. рублей.

На 1 января 2018 года государственный долг Пензенской области составил 20,2 млрд. рублей. По сравнению с началом года государственный долг уменьшился на 984,0 млн. рублей (4,6%).

В 2018 году бюджет Пензенской области исполнялся в соответствии с Законом Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3132-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В связи с получением дополнительных доходов из федерального бюджета, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований с целью более эффективного использования бюджетных средств основной финансовый документ региона в течение года корректировался девять раз (законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 30 января 2018 года № 3140-ЗПО, от 5 апреля 2018 года № 3157-ЗПО, от 28 апреля 2018 года № 3177-ЗПО, от 28 июня 2018 года № 3193-ЗПО, от 16 июля 2018 года № 3210-ЗПО, от 6 сентября 2018 года № 3211-ЗПО, от 25 сентября 2018 года № 3238-ЗПО, от 23 ноября 2018 года № 3246-ЗПО, от 21 декабря 2018 года № 3281-ЗПО). В результате изменений в конце 2018 года доходы бюджета Пензенской области составили 55 572,8 млн. рублей, расходы — 56 257,9 млн. рублей, дефицит — 685,1 млн. рублей.

Изменение основных параметров бюджета характеризуется увеличением его доходной части на 3,6%, расходной части — на 7,6%. Более высокие темпы роста расходной части бюджета Пензенской области привели к тому, что ранее утвержденный профицитный бюджет Пензенской области (в первоначальной редакции 1 317,2 млн. рублей) в окончательной редакции утвержден с дефицитом в сумме 685,1 млн. рублей.

Принятие бюджета региона, определение ключевых направлений расходования государственных средств и исполнений наказов избирателей — вот основа депутатской деятельности. И в этой связи утверждение регионального бюджета на 2019–2021 годы стало одним из основных решений

сессии 19 декабря 2018 года (Закон Пензенской области от 24 декабря 2018 года № 3283-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Бюджет Пензенской области на ближайшую трехлетку получил общественную оценку в ходе публичных слушаний, которые состоялись на площадке Правительства Пензенской области с участием Губернатора Пензенской области.

В ходе проведения публичных слушаний были представлены промежуточные итоги и ожидаемые результаты социально-экономического развития региона в текущем году, а также план социально-экономического развития области на последующие годы и основные параметры проекта бюджета Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджет Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован исходя из главных приоритетов бюджетной политики — повышение уровня жизни граждан, качества и доступности услуг социально-культурной сферы, создание комфортных условий для проживания, поддержка реального сектора экономики, а также системная реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и национальных проектов, разработанных во исполнение данного Указа.

Основными направлениями расходов регионального бюджета в 2019–2021 годы продолжают оставаться социально-культурная сфера и поддержка национальной экономики. Основной объем расходов приходится на социально-культурную сферу — это 67%, на национальную экономику — 17,1%.

Особое внимание в бюджете уделено реализации национальных проектов в сферах здравоохранения, демографии, образования, культуры, экологии, жилья и городской среды, а также строительства дорог и развития бизнеса.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2019 год составит 56 141,4 млн. рублей. Объем расходов составит 56 791,7 млн. рублей. Дефицит бюджета Пензенской области на 2019 год составит 650,3 млн. рублей.

В плановом периоде прогнозируемый общий объем доходов бюджета Пензенской области на 2020 год составит 49 645,7 млн. рублей, на 2021 год— 51 300,2 млн. рублей. Общий объем расходов бюджета Пензенской области на 2020 год составит 49 805,6 млн. рублей, на 2021 год — 50 736,4 млн. рублей. Прогнозируемый дефицит на 2020 год составит 159,9 млн. рублей и прогнозируемый профицит на 2021 год — 563,8 млн. рублей.

Помимо закона о бюджете Пензенской области важным нормативным правовым актом, регулирующим финансовые отношения в сфере обязательного медицинского страхования, является закон Пензенской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, который был утвержден Законом Пензенской области от 24 декабря 2018 года № 3284-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда и общий объем расходов бюджета Фонда на 2019 год составит 16 016,7 млн. рублей.

В плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год составит 17 231,4 млн. рублей, на 2021 год — 18 361,8 млн. рублей.

В течение 2018 года четыре раза вносились изменения в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 22 февраля 2018 года № 3146-ЗПО, от 28 апреля

2018 года № 3179-ЗПО, от 23 ноября 2018 года № 3247-ЗПО, от 20 декабря 2018 года № 3280-ЗПО). С учетом внесенных изменений доходная часть бюджета фонда в конце 2018 года составила 14 796,3 млн. рублей, расходная часть — 14 811,1 млн. рублей, с превышением расходов над доходами на сумму 14,8 млн. рублей.

Изменение доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, компенсационных выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за пролеченных иногородних больных, а также денежных взысканий с лиц, виновных в совершении преступлений, средств от возмещения нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

В 2018 году во исполнение требований статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3194-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2017 год» был утвержден отчет об исполнении указанного фонда.

Доходы бюджета Фонда за 2017 год составили 12 336,1 млн. рублей, или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений. Расходы бюджета Фонда за 2017 год составили 12 399,8 млн. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пензенской области направлено 11 841,9 млн. рублей (исполнение 100,0%), что на 4,3% больше уровня 2016 года.

В связи с проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2017 году реструктуризации задолженности Пензенской области по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Пензенской области из федерального бюджета в 2015–2017 годах для частичного покрытия дефицита

бюджета Пензенской области, путем переноса сроков погашения задолженности и изменением условий заключенных в 2010–2011 годах соглашений о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в 2018 году были заключены дополнительные соглашения между Минфином России и Правительством Пензенской области, которые должны быть утверждены законом субъекта. В этой связи Законодательным Собранием Пензенской области приняты законы Пензенской области от 2 февраля 2018 года № 3142-ЗПО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области» и от 13 сентября 2018 года № 3219-ЗПО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

Увеличение доходной базы бюджета Пензенской области невозможно без совершенствования налоговой политики региона. Поэтому в 2018 году была продолжена работа по совершенствованию налогового законодательства Пензенской области.

Основными задачами налоговой политики региона в 2018 году являлись обеспечение обоснованности и эффективности установленных законодательством Пензенской области налоговых льгот, оптимизация действующих налоговых льгот, а также увеличение налогового потенциала региона за счет стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов.

В целях развития бизнеса и поддержки приоритетных и стратегически значимых предприятий региона Законодательным Собранием принят ряд законодательных актов.

Например законы Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3198-ЗПО «О внесении изменений в статью 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» и от 28 июня 2018 года № 3199-ЗПО «О внесении изменений в статью 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и в Закон Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области», в соответствии с которыми:

- резиденты территорий опережающего социально-экономического развития (далее — ТОСЭР), созданные в монопрофильных муниципальных образованиях (моногородах), могут рассчитывать на следующие пониженные налоговые ставки: по налогу на имущество организаций — 0% в течение пяти налоговых периодов и 1,1% в течение следующих пяти налоговых периодов; по налогу на прибыль — 5% в течение пяти налоговых периодов начиная с того, в котором была получена первая прибыль от инвестиционной деятельности на ТОСЭР, и 10% процентов в течение следующих пяти налоговых периодов;
- сельскохозяйственные предприятия, реализующие стратегически значимые инвестиционные проекты (свыше 8 млрд. рублей) могут рассчитывать на снижение ставки по налогу на имущество организаций до 1,1% (ранее данной льготой пользовались только

сельскохозяйственные предприятия, реализующих приоритетные инвестиционные проекты (до 8 млрд. рублей)).

Также в целях стимулирования предприятий привлекать средства на инвестиции в более короткие сроки после их создания в принятых законах был изменен критерий отнесения предприятия-инвестора к категории вновь созданных с 3 лет до 2 лет.

В целях предоставления преференций инвесторам, заключившим с Пензенской областью специальные инвестиционные контракты, принят Закон Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3214-ЗПО «О внесении изменений в статью 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и статью 6 Закона Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области», в соответствии с которым инвесторам устанавливается ставка налога на имущество в размере 0 процентов.

Согласно результатам проведенной в соответствии с рекомендациями Минфина РФ оценки эффективности региональных налоговых льгот и в целях оптимизации действующих налоговых льгот в Пензенской области депутатским корпусом в ноябре 2018 года приняты следующие законы: от 30 ноября 2018 года № 3260-ЗПО «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», от 30 ноября 2018 года № 3263-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», в соответствии с которыми отменена налоговая льгота для выпускников и студентов общеобразовательных организаций; в отношении инвесторов-сельхозтоваропроизводителей установлена пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 1,4% (вместо действующей ставки в размере 1,1%), срок предоставления льгот увеличен с 3 лет до 4 лет; в отношении инвесторов, реализующих стратегически значимые инвестиционные



проекты, установлена пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 0,4% (вместо действующей ставки 0%), срок предоставления льгот увеличен с 5 лет до 6 лет.

В соответствии с Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3262-ЗПО признан утратившим силу Закон Пензенской области «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам» в связи с тем, что нормы данного Закона избыточны и регулируются федеральным законодательством.

В целях приведения регионального налогового законодательства в соответствие с федеральным признаны утратившими силу положения, устанавливающие налоговую ставку в отношении движимого имущества (Закон Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3261-ЗПО «О признании утратившим силу пункта 2<sup>2</sup> статьи 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»), расширен перечень объектов налогообложения (процессинговые центры интерактивных ставок тотализаторов и букмекерских контор включены в число объектов налогообложения) и увеличены ставки налога на игорный бизнес (Закон Пензенской области от 22 февраля 2018 года № 3148-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках налога на игорный бизнес»).

## **Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения**

В 2018 году основным направлением деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в сфере здравоохранения и социальной защиты населения оставалось сохранение и расширение мер социальной поддержки граждан.

Более 420 тыс. жителей Пензенской области, имеющих право на меры социальной поддержки, своевременно их получали. Бюджетные средства расходуются адресно, т.е. направляются на поддержку малообеспеченных и социально уязвимых категорий населения — семей с детьми, пенсионеров, инвалидов.

На предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, израсходовано 5,5 млрд. рублей, в том числе:

- 1 986,5 млн. рублей — объем выплат пособий семьям, имеющим детей;
- 1 744,4 млн. рублей — предоставление мер социальной поддержки «региональным» льготникам;
- 1 460,3 млн. рублей — предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, включенным в федеральный регистр льготников;
- 900 млн. руб. — иные компенсационные выплаты.

При этом 56% от этой суммы средств (3 106,2 млн. рублей) являются средствами бюджета Пензенской области.

Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3272-ЗПО «О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» увеличено единовременное пособие при рождении, усыновлении (удочерении) одновременно двух и более детей с 11 340 рублей до

40 000 рублей. Указанное пособие выплачивается при рождении одновременно двух и более детей одному из родителей на каждого ребенка; при усыновлении (удочерении) одновременно двух и более детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до трех месяцев, одному из усыновителей (удочерителей) на каждого ребенка.

В связи с введением нового вида ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет число рожденных детей в многодетных семьях постоянно увеличивается.

Всего в многодетных семьях региона с 1 января 2013 года родилось 10 993 третьих и последующих детей. 6 257 многодетных семей получили ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере 9 470 рублей, предусмотренное Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В 2018 году продолжили действие нормы Закона Пензенской области от 16 февраля 2017 года № 3015-ЗПО «О государственной социальной помощи в Пензенской области в виде ежегодного социального пособия». За 2018 год государственную социальную помощь в виде ежегодного социального пособия получили 4 475 студентов на общую сумму 1 368,70 тыс. рублей.

Законами Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3166-ЗПО и от 30 ноября 2018 года № 3271-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области». Согласно изменениям органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области наделены полномочиями по выплате отдельных видов

государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Данным Законом установлен порядок перечисления в местные бюджеты субвенций на исполнение полномочий Российской Федерации.

Наряду с этим органы местного самоуправления наделены полномочиями по предоставлению ежемесячной выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка. Право передачи данного полномочия установлено федеральным законодательством. Средства на осуществление полномочий предусмотрены в виде субвенций, предоставляемых бюджету Пензенской области из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств Пензенской области, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, передаваемых бюджетам органов местного муниципальных районов и городских округов Пензенской области. В связи с этим Законом установлена методика распределения субвенций, предоставляемых бюджету Пензенской области из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств Пензенской области, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка. Данная методика разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1704 «О порядке предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка». При этом, согласно Методике, на обеспечение деятельности

уполномоченных органов в связи с осуществлением переданного им полномочия Российской Федерации, включая расходы по доставке, предусмотрены расходы в пределах 1,5 процента предоставляемой субвенции. Также установлен порядок перечисления в местные бюджеты субвенций на исполнение указанных полномочий Российской Федерации.

На основании определений Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 41-АПГ16-814 и № 60-АПГ16-10 Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 № 3269-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области», согласно которым предоставление мер социальной поддержки как для федеральных, так и для региональных льготников по оплате жилищно-коммунальных услуг осуществляется по фактическим расходам граждан на жилищно-коммунальные услуги ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, женщинам, награжденным медалью «Материнская доблесть» I или II степени.

В связи с вышеуказанными изменениями были внесены соответствующие изменения в Методику расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере социальной поддержки населения, утвержденную приложением 1 к Закону Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

Законом Пензенской области от 25 сентября 2018 года № 3243-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для

установления социальной доплаты к пенсии» увеличен прожиточный минимум пенсионера в Пензенской области, применяемый для установления социальной доплаты к пенсии, с 1 января 2019 года его размер составил 8 404 рубля.

В соответствии с положениями Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» Законом Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3181-ЗПО внесены изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области».

В связи со сложившейся практикой обеспечения отдельных категорий граждан протезно-ортопедическими изделиями, то есть возможностью приобретения готовых изделий, Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3227-ЗПО внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями».

С принятием Федерального закона 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в части назначения и выплаты пенсий для мужчин по достижении возраста 65 лет, для женщин 60 лет, в целях недопущения ухудшения правового положения граждан, проживающих на территории Пензенской области, соблюдения принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства Законом Пензенской области от 26 сентября 2018 года № 3245-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» было закреплено положение о сохранении возрастных критериев по предоставлению мер социальной поддержки.

Таким образом, как и прежде, мерами социальной поддержки могут воспользоваться граждане, проживающие на территории Пензенской области, в

частности — женщины при достижении 55 лет и мужчины с 60 лет и граждане, вышедшие на пенсию досрочно, получающие страховые пенсии.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг», которым перенесен срок вступления в силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации на 1 января 2021 года, внесены соответствующие изменения в законы Пензенской области от 20 декабря 2004 года № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области», от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области», от 22 декабря 2005 года № 948-ЗПО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области», от 27 февраля 2010 года № 1870-ЗПО «Об обеспечении жильем отдельных категорий ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Пензенской области», от 3 декабря 2004 № 693-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области», от 9 июля 2007 года № 1324-ЗПО «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет».

В соответствии с положениями статьи 353<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающими осуществление ведомственного контроля за

соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принят Закон Пензенской области от 22 февраля 2018 года № 3149-ЗПО «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Пензенской области».

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации ежегодно устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера и доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Законом Пензенской области от 25 сентября 2018 года № 3243-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии» утверждена величина прожиточного минимума пенсионера на 2019 финансовый год. Расчет величины прожиточного минимума пенсионера, применяемой для социальной доплаты к пенсии, производится на основании потребительской корзины, утвержденной Законом Пензенской области от 2 апреля 2013 года № 2377-ЗПО «О потребительской корзине в Пензенской области», и данных о ценах на продукты питания, ежемесячно представляемых Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области.

Таким образом, величина прожиточного минимума пенсионера, применяемая для установления социальной доплаты к пенсии, на 2019 финансовый год утверждена в размере 8 404 рубля.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3202-ЗПО «О внесении изменения в статью 1



Закона Пензенской области «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области» уточнен перечень категорий граждан – получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта. Это граждане, проживающие на территории Пензенской области, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленного в Пензенской области (для граждан, проживающих в составе семьи), или имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения, установленного в Пензенской области (для одиноко проживающих граждан).

В целях реализации положений Федерального закона от 29 июля 2018 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3266-ЗПО внесены изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об обеспечении жильем отдельных категорий ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Пензенской области» в части включения дополнительной категории ветеранов, имеющих право на получение мер социальной поддержки: военнослужащие войск национальной гвардии, лица, проходившие службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции, граждане, уволенные с военной службы в войсках национальной гвардии, члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении.

В 2018 году продолжили действие нормы Закона Пензенской области от 20 декабря 2004 года № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» о выплате лицам, получающим процедуры гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Пензенской области, пособия на оплату проезда к месту проведения процедуры гемодиализа и обратно.

В 2018 году указанное пособие получили 298 человек. На выплату пособия из бюджета Пензенской области в истекшем году направлено 9 631,89 тыс. рублей.

По итогам реализации жилищных программ в 2018 году улучшили жилищные условия 1 229 граждан различных категорий, из них: 749 молодых семей и 73 многодетные семьи обеспечены социальными выплатами на приобретение (строительство, реконструкцию) жилого помещения; 13 работникам государственных бюджетных (автономных, казенных) учреждений, 13 работникам государственной гражданской службы Пензенской области, 51 ветерану (членам погибших ветеранов) Великой Отечественной войны, 25 инвалидам и ветеранам боевых действий предоставлены единовременные выплаты на приобретение жилого помещения; 276 лицам из числа детей-сирот построены жилые помещения; 29 федеральным льготникам вручены жилищные сертификаты на приобретение жилого помещения.

Из бюджета разных уровней на реализацию региональных и федеральных жилищных программ направлено 1,9 млрд. рублей.

Также депутатским корпусом Законодательного Собрания Пензенской области уделяется повышенное внимание вопросам социальной защиты инвалидов. Так, с участием депутатов Законодательного Собрания, представителей исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления, общественных организаций инвалидов и благотворительных фондов проводился круглый стол на тему «Реабилитация, абилитация и социальная адаптация инвалидов в Пензенской области: текущее состояние и перспективы развития». На заседании обсудили актуальные вопросы комплексной реабилитации инвалидов, их образования и трудоустройства, создания доступной среды и адаптации объектов социально-культурной сферы. По итогам состоявшегося заседания были даны соответствующие рекомендации органам государственной власти Пензенской области и органам местного самоуправления.

## **Законодательное регулирование в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма**

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2018 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого жителя Пензенской области.

В целях уточнения региональных нормативов финансового обеспечения доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» был принят Закон Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3196-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области». Данным Законом предусмотрено установление с 1 июня 2018 года нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области с учетом повышения с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда до 11 163 рублей путем увеличения базовой величины оклада по должности «учитель» на 6,6%, «воспитатель» и «помощник воспитателя» на 5,1%:

- на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;
- на один класс-комплект в малокомплектных муниципальных образовательных организациях;

- на педагогическое сопровождение одаренных детей с учетом территориальной принадлежности.

Согласно методике расчета норматива образовательной деятельности доля оплаты труда прочего персонала напрямую зависит от оплаты труда педагогического персонала. При увеличении базовой величины по должности «учитель» и «воспитатель» в основном нормативе увеличиваются расходы на оплату труда педагогического и прочего персонала.

Реализация данного Закона осуществлена за счет перераспределения денежных средств в бюджете Пензенской области на 2018 год в размере 84 806,3 тыс. рублей.

Статьей 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» с 1 мая 2018 года установлен минимальный размер оплаты труда 11 163 рубля. В целях доведения с 1 мая 2018 года заработной платы работникам по должности «помощник воспитателя» до минимального размера оплаты труда принят Закон Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3195-ЗПО «О внесении изменения Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», которым установлена в зависимости от режима работы дошкольного образовательного учреждения дифференциация персонального повышающего коэффициента по данной должности: 1,3 при 12-часовом режиме работы учреждения; 1,4 при 10,5-часовом режиме работы учреждения; 1,5 при 9-часовом режиме работы учреждения.

В связи с принятием Закона Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3259-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной

деятельности в Пензенской области» с 1 сентября 2018 года установлены уточненные нормативы финансового обеспечения на:

- доведение средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций в Пензенской области до средней заработной платы в Пензенской области в разрезе уровней общего образования (начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования) в расчете на одного обучающегося по образовательным программам;
- доведение средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в Пензенской области по уровню дошкольного образования в расчете на одного обучающегося по возрасту обучающихся.

На реализацию данного Закона выделены дополнительные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в объеме 143 735,6 тыс. рублей.

По данным проведенного Министерством образования Пензенской области мониторинга уровень средней заработной платы педагогических работников Пензенской области за 2018 год составил:

- в образовательных организациях общего образования — 26 511,8 рублей — на уровне 103% от прогнозируемой средней заработной платы в Пензенской области (110,6% к уровню соответствующего периода 2017 года);
- в дошкольных образовательных организациях — 26 643,5 рублей — на уровне 107% от прогнозируемой средней заработной платы в сфере общего образования в Пензенской области (115,7% к уровню соответствующего периода 2017 года).

Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3197-ЗПО «О внесении изменений в статью 5<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области» определена новая категория педагогических работников, имеющих право на назначение и осуществление ежегодных денежных выплат в размере 35 тысяч рублей — воспитатели дошкольных образовательных организаций. Данная денежная выплата будет осуществляться ежегодно в течение первых трех лет с даты их трудоустройства в образовательную организацию.

В настоящее время на территории Пензенской области осуществляют свою педагогическую деятельность 85 молодых специалистов — воспитателей дошкольных образовательных организаций.

Для реализации данной нормы потребуются дополнительные расходы бюджета Пензенской области в размере 3 873 600 рублей.

В связи с тем, что молодые специалисты (педагогические работники), окончившие профессиональную образовательную организацию или образовательную организацию высшего образования, испытывают затруднения при заключении трудового договора с образовательной организацией в течение трех месяцев после окончания обучения, в связи с чем утрачивают статус молодого специалиста и, соответственно, право на получение единовременной денежной выплаты, Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3257-ЗПО «О внесении изменения в статью 5<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области» увеличен срок для трудоустройства молодых специалистов с трех месяцев до шести месяцев.

Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3221-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» скорректированы полномочия Правительства Пензенской области в сфере образования по утверждению порядка выплаты компенсации педагогическим работникам не только при

проведении единого государственного экзамена, но и при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования.

Начиная с 1 января 2019 года ежегодно при формировании бюджета Пензенской области необходимо будет предусматривать бюджетные ассигнования на вновь принимаемое расходное обязательство ориентировочно в объеме 4 692,7 тыс. рублей.

Также, в соответствии с данным Законом, уточнены полномочия Правительства Пензенской области по заключению договоров о целевом обучении.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве корректируются отдельные полномочия Правительства Пензенской области, касающиеся функционирования специальных учебно-воспитательных учреждений для обучающихся с девиантным поведением.

В соответствии в федеральным законодательством разработан Закон Пензенской области от 24 декабря 2018 года № 3287-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области», которым урегулированы вопросы осуществления компенсации учредителю муниципальной общеобразовательной организации расходов на организацию бесплатной перевозки обучающихся в случае, если по месту жительства обучающегося не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций, и предусмотрено, что соответствующая компенсация предоставляется из бюджета муниципального района (городского округа), не обеспечившего транспортную доступность образовательных организаций по месту жительства обучающихся, в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района (городского округа).

При этом следует отметить, что в муниципальных образованиях Пензенской области имеются все условия для обучения детей, в том числе обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют 184 дошкольных образовательных организации и 171 филиал, 305 дневных общеобразовательных организаций и 188 филиалов, 1 вечерняя общеобразовательная организация, 8 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы, 1 организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 66 организаций дополнительного образования, 22 профессиональные образовательные организации, организации высшего образования и другие.

Особое внимание в текущем году уделялось организации отдыха и оздоровления детей. На эти цели в 2018 году из бюджета Пензенской области и бюджетов муниципальных образований выделено 459 517,4 тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 59 561,6 тыс. рублей.

В 2018 году на территории Пензенской области к работе приступили 419 детских оздоровительных лагерей, из них:

- 21 загородный лагерь (2017 год — 23 лагеря);
- 364 лагерей с дневным пребыванием (2017 год — 409 лагерей);
- 28 лагерей труда и отдыха (2017 год — 30 лагерей);
- 3 санаторно-оздоровительных лагеря (2017 год — 3 лагеря);
- 3 палаточных лагеря (2017 год — 3 лагеря).

Охват детей в летний период всеми формами отдыха составил 77 015 человек (14 580 — в загородных лагерях, 25 474 детей в пришкольных лагерях, 2 899 в лагерях труда и отдыха, 102 в палаточных лагерях, 1 460 в санаторно-оздоровительных лагерях, 32 500 детей оздоровлены



малозатратными формами отдыха), в том числе 10 416 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С принятием Закона Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3184-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» внесены корректировки в части осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере социальной поддержки населения, а именно социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот.

В соответствии с изменениями Министерство образования Пензенской области наделено полномочиями по осуществлению мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На реализацию мероприятий предусмотрены дополнительные средства в сумме 2 231,5 тыс. рублей.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области наделены полномочиями по приему от родителей (законных представителей) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, заявлений и документов, необходимых для получения путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, учету детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в отдыхе и оздоровлении, формированию очередности, выдаче путевок родителям (законным представителям) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сопровождению организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к местам отправки в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно.

В 2018 году в Пензенской области на сопровождение организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к местам отправки в

организации отдыха детей и их оздоровления и обратно израсходовано 1 125,6 тыс. рублей (4 230 детей).

Выплатой денежных средств в размере 4 000 рублей на каждого ребенка в целях организации летнего отдыха (с первого июня по тридцать первое августа) для находящихся на воспитании в семье опекуна (попечителя) или приемной семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспользовались 2 600 человек. На данную меру социальной поддержки из бюджета Пензенской области было выделено 10 401,9 тыс. рублей.

Охват детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, организованными формами отдыха в летний период составил 10 416 детей, кроме того, 4 061 ребенок был оздоровлен в лагерях, организованных образовательными учреждениями (с дневным пребыванием) в период зимних, весенних и осенних каникул, а также санаторно-оздоровительных организациях круглогодичного действия.

В связи с принятием федеральных законов от 3 августа 2018 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3258-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены редакционные изменения в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих

родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области».

Кроме того, Правительство Пензенской области наделено полномочиями по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по обеспечению надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также по осуществлению контроля за распоряжением ими.

Одновременно с этим внесены изменения в Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в части уточнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также по осуществлению контроля за распоряжением ими.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2018 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В связи с изменением в Пензенской области цен на продукты питания, одежду, обувь и мягкий инвентарь, предметы хозяйственного обихода, личной гигиены принят Закон Пензенской области от 24 декабря 2018 года № 3288-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах

социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области».

Данным Законом установлено, что ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, составляет с 1 января 2019 года:

- в возрасте до 3 лет — 10 550 рублей;
- в возрасте от 3 до 7 лет — 10 210 рублей;
- в возрасте от 7 до 11 лет — 12 870 рублей;
- в возрасте от 11 до 18 лет — 13 740 рублей.

Также с 1 января 2019 года установлен размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на каждого выпускника организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо организации, осуществляющей образовательную деятельность, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, который составляет 71 200 рублей (в 2018 году — 69 520 рублей).

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области предусмотрены денежные средства: на 2019 год — 649 968,7 тыс. рублей, на 2020 год — 685 505,7 тыс. рублей, на 2021 год — 710 810,8 тыс. рублей.

На 31 декабря 2018 года насчитывается 2 983 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 2 848 детей воспитывается в замещающих семьях. Пензенская область с 2009 года является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по устройству детей в семьи.

В связи с принятием Федерального закона от 27 июня 2018 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации» принят Закон Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3220-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области».

Согласно изменениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — комиссии) наделены полномочиями по рассмотрению вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных вопросов, связанных с их обучением; по согласованию подготовленного администрацией специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа мотивированного представления или заключения в суд по месту нахождения указанного учреждения.

Также внесены изменения в полномочия комиссии в части оказания помощи по трудоустройству несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, и иных несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, которая теперь осуществляется только по согласию вышеуказанных граждан.

В настоящее время на территории Пензенской области работают 34 муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области.

Всего за 2018 год на заседаниях комиссий рассмотрено 2 087 дел на несовершеннолетних: об административных правонарушениях — 1 653 дела, по постановлениям об общественно-опасных деяниях — 132 дела.

В соответствии с положениями Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» Законом Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3183-ЗПО внесены изменения в Закон Пензенской области «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области» в части установления полномочий органов государственной власти Пензенской области в сфере добровольчества (волонтерства), а также уточнены цели благотворительной деятельности и понятия содержащиеся в Законе.

В 2018 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере культуры и туризма.

Закон Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3180-ЗПО «О внесении изменений в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии». Правительство Пензенской области наделено полномочиями в сфере туризма, а именно: создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях Пензенской области, содействие в продвижении туристских продуктов Пензенской области, организация и проведение мероприятий в сфере туризма и другие.

В 2018 году на территории региона действовало 2 312 объекта туристической индустрии, из них: 133 гостиницы, 36 турбаз, 10 санаториев, 21 детский оздоровительный лагерь, 113 туристических фирм (из них — 7 туроператоров), 1 239 объектов общественного питания, 753 объекта показа.

В 200 коллективных средствах размещения: 14 008 мест, 4 720 номеров, площадь номерного фонда — 100 104,7 м<sup>2</sup>, 2 638 работников.

В 2018 году количество иностранных туристов, въехавших на территорию Пензенской области, составило 32 050 человек.

Численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения Пензенской области (гостиницах, санаториях, домах отдыха и т.п.), составила 503 569 человек.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения отдельных полномочий Правительства Пензенской области и порядка установления зон охраны объектов культурного наследия принят Закон Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3278-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области».

На территории Пензенской области располагается 370 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, из них 47 — федерального значения, 321 — регионального значения, 2 — местного (муниципального) значения, а также 10 выявленных объектов культурного наследия. При этом 70% от общего количества памятников истории и культуры являются зданиями и сооружениями различного назначения.

Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3175-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об архивном деле в Пензенской области» внесены редакционные изменения в соответствии с терминологией федерального законодательства.

Архивная служба Пензенской области представлена:

- ГБУ «Государственный архив Пензенской области»;
- МКУ «Кузнецкий городской архив»;
- МУК «Музейно-выставочный комплекс г. Заречного»;
- архивными отделами (секторами), специалистами, которые входят в структуру администраций муниципальных районов и городских округов.

Всего в архивных учреждениях Пензенской области работает 129 человек. На 31 декабря 2018 года в архивах Пензенской области хранится более 2 600 тыс. дел. В течение 2018 года подписано двадцать три соглашения о сотрудничестве в сфере архивного дела между Комитетом по делам архивов Пензенской области и уполномоченными органами в сфере архивного дела субъектов Российской Федерации.

В 2018 году была продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в Пензенской области.

В целях приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Пензенской области от 22 февраля 2018 года № 3147-ЗПО «О внесении изменений в статью 6<sup>2</sup> Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области». Внесены соответствующие изменения в сфере решения вопросов медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, установлены особенности медико-биологического обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Определено, что порядок организации медико-биологического обеспечения региональных спортивных сборных команд утверждается региональным органом власти в сфере здравоохранения по согласованию с региональным органом власти в области физической культуры и спорта.



В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в Российской Федерации установлены высшая, первая и вторая квалификационные категории тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта. В этой связи разработан и принят Закон Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3222-ЗПО «О внесении изменений в статью 6<sup>2</sup> Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области».

В соответствии с вышеуказанным Законом Министерство физической культуры и спорта Пензенской области наделено полномочием по присвоению квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта.

В 2018 году пензенские спортсмены продолжили успешное выступление на всероссийских и международных соревнованиях. На чемпионатах, первенствах и Кубках мира и Европы по олимпийским видам спорта пензенские атлеты завоевали 30 медалей. Из них 10 золотых, 12 серебряных и 8 бронзовых. На чемпионатах, первенствах и Кубках мира и Европы по неолимпийским видам спорта ими завоевано 54 медали. Из них 24 золотых, 14 серебряных и 16 бронзовых. На чемпионатах, первенствах и Кубках России по видам спорта завоевано 246 медалей, из которых 95 золотых, 79 серебряных, 72 бронзовых.

В настоящее время 181 пензенский спортсмен состоит в списках спортивных сборных команд Российской Федерации по 32 видам спорта.

Пензенская область является одним из лидеров в Российской Федерации по внедрению комплекса ВФСК ГТО. В настоящее время Пензенская область

занимает 3-е место по внедрению комплекса ВФСК ГТО согласно рейтингу Министерства спорта Российской Федерации.

Согласно Единому комплексному календарному плану массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области на 2018 год проведено 4 213 спортивно-массовых мероприятий, это на 186 мероприятий больше, чем в 2017 году. Из них 110 всероссийского уровня.

В декабре 2018 года открыт Музей спорта Пензенской области. Сформирована музейная экспозиция, посвященная истории развития физической культуры и спорта нашего региона, из фондов Государственного музея спорта предоставлены две экспозиции («Футбол» и «ГТО») сроком на один год. На создание музея из средств областного бюджета израсходовано 2 250 тыс. рублей.

Впервые за многие годы значительные денежные средства в размере 39 938 400 рублей в рамках областных программ направлены на развитие материально-технической базы, противопожарной и антитеррористической укреплённости спортивных объектов.

Приобретено спортивное оборудование для спортивных школ тридцати муниципальных образований на сумму 9 811 тыс. рублей.

За 2018 год подведомственными учреждениями Министерства физической культуры и спорта Пензенской области было получено доходов от приносящей доход деятельности 223 551,6 тыс. рублей, что составляет 100,05% от общего плана на 2018 год. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года это больше на 37 671 тыс. рублей.

## **Законодательное регулирование в сфере безопасности и охраны правопорядка**

В 2018 году депутатами Законодательного Собрания рассматривались вопросы, направленные на обеспечение правопорядка и безопасности граждан.

В частности, Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3187-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и статью 10 Закона Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области» внесены изменения, которыми предусматривается введение административной ответственности за неисполнение постановлений районной (городской) и районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, не связанных с делами об административных правонарушениях.

Внесены изменения в статью 4 Закона Пензенской области от 10 апреля 2012 года № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части расширения перечня граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области», и предоставления такой помощи гражданам, признанным пострадавшими в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Законом Пензенской области от 30 ноября 2018 года № 3277-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области» внесены изменения, в соответствии с которыми установлена единовременная выплата членам семьи народного дружинника в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по

охране общественного порядка, а также закреплён образец форменной одежды дружинника в виде жилета синего цвета со встроенными светоотражающими элементами.

В 2018 году принят Закон Пензенской области от 22 февраля 2018 года № 3152-ЗПО «О гражданской обороне в Пензенской области», разработанный в целях урегулирования отношений в области гражданской обороны на территории Пензенской области в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством.

Закон определяет полномочия Законодательного Собрания Пензенской области, Губернатора Пензенской области, Правительства Пензенской области в области гражданской обороны.

## **Законодательное регулирование в сфере государственного строительства**

Депутатами Законодательного Собрания уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательства в сфере государственного строительства.

В 2018 году продолжило свое поступательное развитие законодательство Пензенской области о выборах и референдумах.

Законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Изменения, в частности, направлены на:

- закрепление в региональных законах нормы, устанавливающей, что в случае выдвижения избирательным объединением в одномандатном избирательном округе более одного кандидата, избирательная комиссия исключает всех кандидатов, выдвинутых избирательным объединением в данном округе, из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до его заверения;
- предоставление права Общественной палате Пензенской области назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В этой связи неоднократно в течение года рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области.

Внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области в части уточнении организации работы Президиума Законодательного Собрания.

Установлено, что Председатель Законодательного Собрания (в его отсутствие или по его поручению — первый заместитель либо заместитель Председателя) вправе приглашать на заседания Президиума представителей средств массовой информации. Закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является Законодательное Собрание Пензенской области (депутаты Законодательного Собрания Пензенской области). Также скорректирована норма, регулирующая вопросы дополнительного включения в проект повестки дня сессии проектов постановлений Законодательного Собрания, не имеющих нормативный характер.

Неоднократно в течение года вносились изменения в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области». В частности, скорректированы полномочия Правительства Пензенской области в сфере гражданской обороны, водоснабжения и водоотведения, сбора твердых коммунальных отходов, определения условия оплаты труда работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Пензенской области, подготовки документов территориального планирования Пензенской области, выполнения полномочий, предусмотренных федеральными законами «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», установления предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, утверждения порядка определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального и коммерческого использования.

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания вопросы, регламентирующие деятельность Губернатора Пензенской области.

В 2018 году Закон Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области» дополнен нормой, устанавливающей дополнительные полномочия высшего должностного лица региона в области противодействия терроризму.

В 2018 году постановлениями Законодательного Собрания заместителем председателя Счетной палаты Пензенской области назначена Худякова Людмила Павловна, аудиторами Счетной палаты Пензенской области — Богомолова Валентина Константиновна, Мезенцева Юлия Николаевна, Медведев Дмитрий Викторович.

В 2018 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

Внесены изменения в Положение об Общественном совете при Законодательном Собрании Пензенской области, направленные на конкретизацию порядка формирования Общественного совета в части предварительного рассмотрения кандидатур на комитете Законодательного Собрания по социальной политике.

В результате применения новых регламентирующих процедур 30 марта 2018 года на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области сформирован персональный состав Общественного совета.

В 2018 году деятельность Законодательного Собрания осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

На сессиях Законодательного Собрания рассмотрены вопросы о назначении 29 мировых судей Пензенской области.

С целью приведения законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством, устанавливающим обязанность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласовывать с мировым судьей соответствующего судебного участка ряд вопросов

прохождения государственной службы работниками его аппарата, Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3207-ЗПО внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области».

Также Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3232-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О дополнительном профессиональном образовании мировых судей в Пензенской области» внесены изменения, которые направлены на закрепление в законодательстве правовых норм, регулирующих возмещение расходов, связанных со служебными командировками мировых судей в Пензенской области, направляемых для получения дополнительного профессионального образования.

В 2018 году на сессии Законодательного Собрания поддержаны проекты федеральных законов № 441399-7 «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и (или) иных иностранных государств» и № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области продолжена практика предоставления права выступления на сессии Законодательного Собрания политическим партиям, не представленным в парламенте.

Так, на очередной 15 сессии Законодательного Собрания по вопросам повестки дня сессии выступили председатель Пензенского регионального отделения Российской объединенной демократической партии «Яблоко» К.А. Кравченко и председатель Совета Пензенского регионального отделения политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые» А.Ю. Можачкина-Грибанова.



Одно из главных направлений работы каждого депутата Законодательного Собрания Пензенской области — взаимодействие с избирателями.

В рамках подготовки проекта плана мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатами Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва обобщены и направлены в Правительство Пензенской области 498 предложений о наказах избирателей. План мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва утвержден в марте 2018 года.

В соответствии с планом 118 наказов предполагается выполнить за счет средств бюджета Пензенской области, 306 — за счет средств муниципальных бюджетов и иных источников финансирования.

По состоянию на 1 января 2019 года из 118 наказов, предусмотренных к исполнению за счет средств бюджета Пензенской области выполнено 54 (46%) (в т.ч. 22 — в 2017 году, 32 — в 2018 году), из 306 наказов, предусмотренных за счет иных источников финансирования, выполнено 70 (23%) (в т.ч. 31 — в 2017 году, 39 — 2018 в году).

В практике работы Законодательного Собрания — проведение выездных заседаний.

В целях изучения практики исполнения законов Пензенской области депутаты Законодательного Собрания во главе с Председателем Законодательного Собрания В.К. Лидиным 7 сентября посетили Белинский район, где ознакомились с деятельностью ООО «Невский кондитер Белинский» и ООО «Белинское производственное объединение «Исаичкин», осмотрели производственные цеха и встретились с трудовыми коллективами.

Опыт реализации инвестиционных проектов, развитие малого и среднего бизнеса на примере производств Белинского района был обсужден в ходе встречи с местным активом.

В 2018 году Законодательное Собрание Пензенской области активно участвовало в развитии межрегионального сотрудничества, в том числе в рамках Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, координатором которой является Председатель Законодательного Собрания Пензенской области Валерий Лидин.

На 53-м заседании Ассоциации, состоявшемся 7 июня в городе Перми, были рассмотрены вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов кадетского образования в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа и вопросы повышения качества и доступности медицинской помощи.

54-е заседание Ассоциации состоялось 27 сентября в городе Ижевске. Предметом обсуждения законодателей стали вопросы реабилитации и абилитации населения с ограниченными возможностями здоровья, а также вопросы совершенствования бюджетного законодательства, регламентирующего формирование межбюджетных отношений.

По итогам обсуждения законодатели приняли рекомендации в адрес федеральных органов государственной власти.

55-е заседание Ассоциации состоялось в Самаре 7 ноября 2018 года.

Главным вопросом повестки дня стало патриотическое воспитание граждан: состояние и перспективы развития. Кроме того, представители законодательной власти обсудили план работы на 2019 год.

После пленарного заседания официальные лица посетили Парад Памяти, который уже седьмой раз проводится в Самаре. Главные торжества развернулись на площади им. Куйбышева, где прошли парадные расчеты в форме и с оружием времен Великой Отечественной войны. Зрители приветствовали военнослужащих, представителей ветеранских и патриотических организаций, трудовых коллективов, суворовских и

нахимовских военно-морских училищ, высших учебных заведений и общеобразовательных школ, а также коробки кадетов, в числе которых и учащиеся МБОУ «Кадетская школа № 46 г. Пензы. Пензенский казачий генерала Слепцова кадетский корпус».

В рамках Соглашения о сотрудничестве состоялась рабочая встреча депутатов Законодательного Собрания Пензенской области с ульяновскими коллегами.

Участники посетили предприятия агропромышленного комплекса и мебельные производства, в формате круглого стола обсудили проблемы социально-экономического развития территорий, тему поддержки и развития малого и среднего бизнеса.

В рамках рабочей встречи принято решение активнее участвовать в законотворчестве по поддержке предпринимательства, использовать наработанный опыт по сопровождению инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства, продолжить совершенствовать региональное нормотворчество по развитию малого и среднего бизнеса.

## **Законодательное регулирование в сфере государственной гражданской службы, противодействия коррупционным проявлениям**

В связи с необходимостью повышения эффективности государственного и муниципального управления, укрепления института государственной и муниципальной службы в 2018 году внесены изменения в законодательные акты Пензенской области в части:

- дополнения приложения к Закону Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», определяющего размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, должностями заместителя начальника отдела в управлении, помощника, советника, консультанта в структуре аппарата Законодательного Собрания, Губернатора и Правительства, заместителя начальника отдела аппарата Счетной палаты, инспектора Счетной палаты;
- установления положения о том, что в кадровой работе государственных органов Пензенской области используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы;
- закрепления полномочия представительного органа муниципального образования на принятие порядка включения в стаж муниципальной службы периодов замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы муниципальным служащим для исполнения должностных обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы;

- дополнения перечня должностей, предусмотренного Законом Пензенской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Пензенской области», должностью начальника отдела управления аппарата Законодательного Собрания Пензенской области;
- определения перечня лиц, которым запрещено проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- предоставления лицам, замещающим должности государственной гражданской и муниципальной службы, права участия на безвозмездной основе в управлении профессиональным союзом;
- увеличения размеров ежемесячного денежного поощрения по должности Председатель Счетной палаты Пензенской области и ежемесячного единого денежного вознаграждения по должностям заместитель Председателя Счетной палаты Пензенской области, аудитор Счетной палаты Пензенской области;
- закрепления упрощенного порядка привлечения государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за коррупционное правонарушение (кроме увольнения в связи с утратой доверия) при условии признания ими правонарушения;
- исключения заключения договоров о целевом приеме;
- уточнения порядка участия лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, а также государственных и муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями от имени государства и муниципалитетов.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с принятым Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» внесены изменения в статью 6<sup>2</sup> Закона Пензенской области от 28 июня 2005 года № 829-ЗПО «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области».

Законом предусматривается, что взыскания за коррупционные правонарушения применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении лицом, замещающим государственную должность на профессиональной постоянной основе, коррупционного правонарушения и не позднее трех лет со дня его совершения.

## **Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2018 году**

Одним из важных механизмов социализации и развития правовой и политической культуры молодых граждан является молодежный парламентаризм.

В 2018 году молодыми парламентариями был проработан ряд мер по совершенствованию законодательства в сфере ответственности за действия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Обеспокоенность молодежи была вызвана увеличением количества уголовных дел за публикации («лайки» и «репосты») в социальных сетях. В результате были выработаны конкретные предложения и направлены в Государственную Думу. В декабре 2018 года были приняты федеральные законы «О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленные на уточнение антиэкстремистского законодательства и соразмерность ответственности нарушению закона, в том числе за действия в сети «Интернет», в которых были учтены пожелания молодых парламентариев.

В 2018 году был проведен мониторинг качества предоставления связи, интернет-соединения и цифрового телевидения в Пензенской области. Были выявлены населенные пункты с отсутствием и неустойчивым сигналом сотовой связи и интернета. Все полученные результаты были направлены в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

С 2017 года в Сурском крае реализуется региональный проект «По следам забытых усадеб», целью которого является привлечение внимания к вопросам

сохранения культурно-исторического наследия Пензенской области, воспитание бережного отношения к истории.

В рамках проекта организованы конкурсы творческих работ, совершено несколько автопробегов, проведено более двадцати экологических акций по благоустройству территорий усадеб.

Депутаты Молодежного парламента совместно со студентами Пензенского государственного университета разработали мобильное приложение «Историческая Пенза». Каждый объект в приложении представлен в виде карточки, включающей в себя исторические фотографии данного места и краткое его описание. Все объекты отражаются на главном экране приложения в виде точек на карте с указанием расстояния до пользователя в режиме реального времени. О приложении пользователю время от времени напоминают push-уведомления, поступающие в то время, когда человек находится рядом с объектом.

По итогам 2018 года данный проект был признан победителем премии «Добровольцы Сурского края» в номинации «Сохраняя культуру».

Совместно с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Молодежным парламентом реализуется проект «Безопасная дорога детства», направленный на воспитание культуры поведения детей на дорогах, повышение интереса и внимания детей к изучению правил дорожного движения, профилактику дорожно-транспортных происшествий с их участием.

Суть проекта заключается в создании на базе детских садов и школ интерактивных площадок по изучению правил дорожного движения, на которых преподавателями проводится постоянная образовательная работа с детьми по изучению правил дорожного движения в интерактивной форме. Закрепляются полученные навыки посредством проведения межшкольных командных игр и соревнований на знания правил дорожного движения. В рамках проекта в 2018 году созданы площадки на базе 4 учебных заведений.



В целях поддержки деятельности студенческих отрядов по предложению молодежного актива Пензенской области принят Закон Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3185-ЗПО «О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области со студенческими отрядами», устанавливающий особенности взаимодействия органов государственной власти Пензенской области со студенческими отрядами.

В настоящее время в Пензенской области действуют 15 студенческих отрядов, которые объединяют более 500 человек.

Пензенское региональное отделение МООО «Российские Студенческие Отряды» входит в 14 лучших региональных отделений по России и в пятерку лучших региональных отделений по Приволжскому федеральному округу.

## **Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления**

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания в 2018 году вопросы административно-территориального устройства.

В 2018 году принят ряд нормативных правовых актов Пензенской области, регулирующих вопросы местного самоуправления.

Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3217-ЗПО «О старосте сельского населенного пункта Пензенской области» введена новая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления — староста сельского населенного пункта.

Данным Законом определено, что староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

- взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;
- взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов,

подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

- информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;
- содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте.

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания в 2018 году вопросы административно-территориального устройства.

В рамках государственной программы Пензенской области «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области на 2014–2022 годы» Департаментом государственного имущества Пензенской области было заключено 3 государственных контракта на выполнение землеустроительных работ по уточнению границ отдельных муниципальных образований Пензенской области.

Исполнителями работ по итогам выездов в отдельные муниципальные образования Пензенской области были сформированы предложения по корректировке Закона Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области» в части устранения расхождения в измерениях расстояний, указанных и фактически имеющих, актуализации наименований географических объектов, а также лесничеств и их кварталов, железных дорог, описания прохождения границ, ранее не описанных.

Соответствующие изменения были внесены 23 ноября 2018 года на четырнадцатой сессии Законодательного Собрания.

В связи с тем, что земельные участки, зарегистрированные в городе Пензе по улице Мереняшева согласно действующей редакции Закона Пензенской

области «О границах муниципальных образований Пензенской области» были расположены одновременно на территории города Пензы, Пензенского района и Мичуринского сельсовета Пензенского района, соответствующим Законом были внесены изменения в описание границ указанных муниципалитетов.

Кроме того, в целях обеспечения территориальных резервов для развития территорий внесены изменения в описание границ муниципальных образований Городищенского района Пензенской области: города Городище, рабочего поселка Чаадаевка, Чаадаевского сельсовета, Нижнеелюзанского, Дигилевского, Павло-Куракинского и Юловского сельсоветов Городищенского района.

Принят Закон Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3203-ЗПО «О порядке определения границ прилегающей территории к зданию, строению, сооружению, земельному участку», которым закрепляется обязанность лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения, принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

В 2018 году продолжилась практика присвоения образовательным организациям имен выдающихся людей.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с.Верхний Ломов Нижнеломовского района Пензенской области присвоено имя Ивана Ивановича Привалова.

Иван Иванович — выдающийся советский математик, доктор физико-математических наук, профессор, член-корреспондент АН СССР (1939). Награжден орденом Трудового Красного Знамени (1940).

Государственному автономному учреждению дополнительного образования Пензенской области «Станция юных туристов» присвоено имя Татьяны Тарасовны Мартыненко.

В 1949 году Татьяна Тарасовна открыла в Доме пионеров и школьников первую в Пензе секцию туризма, где занимались дети и их родители.

Благодаря профессиональным и личным качествам Татьяны Тарасовны, ее коммуникабельности и неиссякаемой жизненной энергии, оптимизму и инициативности в областном центре стало активно развиваться туристское движение, прежде всего среди школьников.

Особую роль Татьяна Мартыненко сыграла в решении проблемы оздоровления детей-инвалидов и их социальной адаптации. В Центре детского, юношеского туризма и экскурсий г. Пензы она организовала коррекционную секцию для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 66 г. Пензы присвоено имя Лауреата Государственной премии СССР Виктора Александровича Стукалова.

С 1961 по 1977 год Виктор Александрович работал директором завода ВЭМ. Под его руководством налажен выпуск ЭВМ первого и второго поколений. Трудовая деятельность Стукалова В.А. отмечена орденом Ленина, двумя орденами Трудового Красного Знамени, Отечественной войны I и II степени, золотой, серебряной и бронзовой медалями ВДНХ.

Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Пензенский авиационно-спортивный клуб Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» присвоено имя Валентины Степановны Гризодубовой.

Валентина Степановна — летчица, первая женщина, удостоенная звания Героя Советского Союза.

В 1937 году на самолетах УТ-1, УТ-2 и АИР-12 она установила пять мировых авиационных рекордов высоты, скорости и дальности полета.

24–25 сентября 1938 года в качестве командира экипажа на самолете АНТ-37 «Родина» вместе с летчицами Полиной Осипенко (второй пилот) и Мариной Расковой (штурман) совершила беспосадочный перелет из Москвы на Дальний Восток, установив мировой женский рекорд дальности полета (за 26 часов 29 минут преодолено расстояние в 6 450 километров).

За выполнение этого перелета и проявленные при этом мужество и героизм 2 ноября 1938 года Валентине Гризодубовой было присвоено звание Героя Советского Союза.

Валентина Гризодубова была награждена двумя орденами Ленина, орденом Октябрьской Революции, двумя орденами Отечественной войны 1-й степени, орденом Трудового Красного Знамени, орденом Красной Звезды, медалями.

## **Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации**

В 2018 году Законодательное Собрание Пензенской области в работе по взаимодействию со средствами массовых коммуникаций придерживалось принципов открытости и соблюдения прав граждан на оперативную информацию.

Главным приоритетом было информирование жителей области о законотворческой и представительской деятельности регионального парламента, руководства Законодательного Собрания Пензенской области и депутатов.

Информация предоставлялась посредством пресс-релизов на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в сети «Интернет», ответов на запросы редакций, организации размещения в электронных, печатных, аудиовизуальных средствах массовых коммуникаций интервью Председателя Законодательного Собрания Пензенской области и его заместителей, руководителей профильных комитетов, депутатов.

Материалы о работе Законодательного Собрания Пензенской области размещались на лентах информационных агентств, в том числе федеральных, в районной прессе. Особое внимание уделялось размещению информационных материалов на официальном сайте Законодательного Собрания в сети «Интернет» (более 2 100 материалов).

В течение 2018 года в средствах массовой информации размещено более 680 (кроме официального сайта Законодательного Собрания Пензенской области) материалов о деятельности Законодательного Собрания, происходящих событиях и принятых законах.

Разъяснительная работа с населением Пензенской области в рамках темы регионального законотворчества велась во взаимодействии с Департаментом

информационной политики и средств массовой информации Пензенской области через районные газеты, издания «Пензенская правда», «Наша Пенза», «Комсомольская правда-Пенза», «Российская газета» (региональная вкладка), информационные агентства (сетевые издания) РИА Пензенской области, «Пенза-Пресс», «ПензаНьюс», «Пенза-Взгляд», «Пенза-онлайн», «Пенза-Пост», «Первый пензенский портал», «Тема-Пенза», «ТАСС», «Пензаинформ», «СМИ58», телерадиокомпании «Пенза», «Наш Дом» и «Экспресс».

Особое внимание в своей информационной работе Законодательное Собрание Пензенской области уделяло информированию населения о законах и законопроектах, регулирующих социально-экономические правоотношения. Для распространения социально значимой информации использовались социальные сети «Твиттер» и «Facebook». Открыт аккаунт в «Инстаграм».

В целях достижения максимальной открытости работы Законодательного Собрания Пензенской области, обеспечения регулярного и объективного информирования населения Пензенской области о деятельности депутатов, а также для выявления и поддержки наиболее талантливых и перспективных журналистов проведен ежегодный конкурс на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в средствах массовых коммуникаций.



## Сведения о работе с обращениями граждан

В период с 1 января по 31 декабря 2018 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения было зарегистрировано 421 обращение граждан (против 453 в 2017 году).

Из них 80 поступили для регистрации с личных приемов граждан, 202 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 220 обращений, из городов и районов Пензенской области — 145 обращений, из других регионов России — 56 обращений. Коллективных обращений — 63, анонимных — 0.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	12
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т. ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	67
Вопросы правового характера	40
Проблемы, касающиеся здравоохранения	11
Проблемы, касающиеся образования	7
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	0
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	3
Жилищные проблемы (в т. ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	17
Изменение законодательства	11
Тарифы на услуги ЖКХ	4
О невыплате денежных средств	2
О налогах и налогообложении	4
О социальных льготах	41
Просьбы о материальной помощи	10

<b>Наименование рубрики</b>	<b>Количество письменных обращений</b>
Обращения по коррупции	1
Благодарственные письма	57
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	134
Итого	421

В 2018 году депутатами Законодательного Собрания проведено 493 личных приема граждан, в ходе которых рассмотрено 2 352 обращения жителей Пензенской области. По результатам рассмотрения 1 298 вопросов решено положительно, 142 обращения находятся в стадии рассмотрения, по 912 даны консультации.

## **Законодательное регулирование в сфере наградной системы Пензенской области**

В 2018 году продолжена работа по совершенствованию законодательства о региональных наградах. Так, внесены изменения в Закон Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1764-ЗПО «О почетных званиях Пензенской области» в части увеличения размера ежегодной денежной выплаты, получаемой пожизненно почетными гражданами Пензенской области, с 130 000 руб. до 190 000 руб.

Кроме того, изменениями в Закон Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1764-ЗПО «О почетных званиях Пензенской области» дополнительно учреждены почетные звания Пензенской области:

- «Заслуженный архитектор Пензенской области» (в целях поощрения высокопрофессиональных архитекторов за заслуги в развитии архитектуры и градостроительства, проектировании и сооружении уникальных зданий, комплексов и сооружений, реставрации памятников истории и культуры, подготовке квалифицированных кадров);
- «Заслуженный артист Пензенской области» (в целях поощрения артистов, балетмейстеров, дирижеров, композиторов, режиссеров, хормейстеров, музыкальных исполнителей за заслуги в создании высокохудожественных образов в спектаклях, концертных, эстрадных, цирковых программах и плодотворной концертной и театральной деятельности);
- «Заслуженный работник средств массовой информации Пензенской области» (в целях поощрения работников печатных и электронных средств массовой информации за личные заслуги в развитии и совершенствовании средств массовых коммуникаций, в своевременном

обеспечении населения объективной информацией и сохранение традиций журналистики);

- «Почетный наставник Пензенской области» (в целях поощрения наставников из числа высококвалифицированных работников промышленности и сельского хозяйства, транспорта, связи, иных видов экономической деятельности, инженерно-технических работников, государственных и муниципальных служащих, учителей, преподавателей и других работников образовательных, медицинских и фармацевтических организаций, врачей, работников культуры и деятелей искусства, работников сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры и градостроительства за личные заслуги в оказании помощи молодым специалистам и рабочим в приобретении профессиональных навыков, ускорении процесса их профессиональной и психологической адаптации к условиям служебной деятельности, формировании высококвалифицированного кадрового состава, а также в развитии профессионально значимых качеств личности).

В 2018 году за особые заслуги перед Пензенской областью и ее населением были удостоены звания «Почетный гражданин Пензенской области» Хайров Рашид Рифатович и Недопекина Татьяна Алексеевна.

## **Состояние системности и качества законодательства Пензенской области**

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим, значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2018 году состоялось 11 сессий Законодательного Собрания, на которых принято 153 закона Пензенской области и 206 постановлений Законодательного Собрания.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 46, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 53, социальная сфера — 45, агропромышленная сфера — 8, промышленность, транспорт, строительство, энергетика — 5.

Основаниями для внесения законопроектов в 2018 году послужили: изменение финансирования — 17, совершенствование законодательства — 35, изменение федерального или регионального законодательства — 69, изменения судебной практики — 3, устранение несоответствий действующему федеральному законодательству (актуализация) — 4, экспертные заключения Управления Минюста России по Пензенской области — 2, иные причины — 27.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 8 случаях, Губернатор Пензенской области — в 145 случаях, прокуратура Пензенской области — в 4 случаях. Другие субъекты права законодательной инициативы, в том числе представительные органы муниципальных образований и население Пензенской области, не воспользовались своим правом на внесение в Законодательное Собрание Пензенской области законопроектов.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты направляются на согласование в определенные Законом органы и должностным лицам.

В 2018 году состоялось 9 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 169 проектов законов Пензенской области, 37 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области, 4 проекта распоряжений Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, имеющих нормативных характер.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины в обеспечении системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2018 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2018 году законов Пензенской области 125 являются поправками к уже действующим законам. Так, в законы Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» в прошедшем году изменения вносились 15 раз, «О наделении органов местного самоуправления Пензенской

области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 11 раз, «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» — 9 раз, «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» — 5 раз.

Также в связи с изменениями в федеральном законодательстве в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» вносились изменения — 15 раз, Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 11 раз, Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» — 4 раза, в законы Пензенской области, регулирующие порядок организации и проведения выборов и референдумов, — 3 раза.

В прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, в том числе с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год, а также по проекту закона Пензенской области

«О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В прошедшем году 150 законов приняты одновременно в первом и втором чтении в окончательной редакции. В первом чтении приняты 4 законопроекта, 3 из которых приняты в последующем во втором чтении в окончательной редакции, работа с другими законопроектами продолжается. В ходе подготовки к рассмотрению на сессии субъектами права законодательной инициативы отозвано 3 законопроекта.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем сохраняется необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

Проведенный анализ показал сохранение ранее имевшихся проблем и недостатков в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;
- внесение в Законодательное Собрание недоработанных законопроектов.



## Заключение

Проведенный анализ состояния законодательства Пензенской области в 2018 году показал последовательное совершенствование и развитие законодательства Пензенской области, что явилось важнейшим условием социально-экономического развития Пензенской области и решения стратегической задачи повышения качества жизни граждан.

Как и в предыдущие годы, основную долю принятых законов Пензенской области составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты, что позволяет говорить об устойчивой тенденции превалирования «поправочного законодательства».

Большинство изменений, внесенных в законы Пензенской области, были связаны с интенсивным правотворчеством на федеральном уровне.

В 2018 году в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 12 февраля 2016 года № 823-33/5 ЗС «О мониторинге правоприменения в Законодательном Собрании Пензенской области» был проведен мониторинг правоприменения законодательства Пензенской области, направленный на совершенствование регионального законодательства.

Во исполнение указанного плана в 2018 году Законодательным Собранием Пензенской области проведена работа по мониторингу развития законодательства Пензенской области о выборах и референдумах.

Изменения были направлены на законодательное закрепление гарантий обеспечения гласности и открытости избирательного процесса.

Помимо избирательного законодательства мониторинг правоприменения осуществлялся в отношении Закона Пензенской области от 10 апреля 2012 года № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», принятого в целях реализации на территории Пензенской области

Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Указанным Законом Пензенской области было предусмотрено создание на основании решения Правительства Пензенской области казенного учреждения — государственного юридического бюро в целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

В процессе реализации указанного Закона Пензенской области государственное юридическое бюро оказывало бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях отдельным категориям граждан, указанным в Федеральном законе.

Однако, как показала практика работы ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области», очень часто за оказанием бесплатной юридической помощи обращаются и иные социально незащищенные категории граждан.

Кроме того, в регионе остро встал вопрос правовой поддержки граждан, признанных пострадавшими в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и включенным в реестр таких граждан, по вопросам, связанным с защитой прав в сфере долевого строительства».

В целях повышения доступности и востребованности бесплатной юридической помощи в Пензенской области, установления дополнительных гарантий вышеуказанным социально незащищенным категориям граждан были приняты законы Пензенской области от 2 февраля 2018 года № 3144-ЗПО

«О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», от 6 апреля 2018 года № 3158-ЗПО «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», расширившие перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Таким образом, в результате анализа практики правоприменения Закона Пензенской области от 10 апреля 2012 года № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в перечень лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, дополнительно включены следующие категории граждан:

- родители (законные представители), имеющие детей в возрасте до трех лет, по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации;
- ВИЧ-инфицированные – несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, а также их законные представители, по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних;
- граждане, признанные пострадавшими в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и включенные в реестр таких граждан, по вопросам, связанным с защитой прав в сфере долевого строительства».

Также в результате анализа работы ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области» был выявлен ряд острых социальных вопросов, возникающих у населения, которые невозможно решить без квалифицированной юридической помощи. Однако действующее законодательство указанные вопросы не относило к числу тех, которые можно разрешить в рамках получения бесплатных юридических услуг.

В этой связи Законом Пензенской области от 2 февраля 2018 года № 3144-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» был расширен по сравнению с федеральным законодательством перечень случаев, в которых Государственное юридическое бюро также представляет в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В настоящее время в Пензенской области интересы истцов (заявителей), имеющих право на бесплатную юридическую помощь, Государственное юридическое бюро будет представлять при рассмотрении судами дел:

- 1) о назначении пенсий и пособий;
- 2) о включении периодов трудовой деятельности в общий трудовой стаж, влияющий на размер пенсии.

Кроме того, изменен срок обращения лиц, освободившихся из мест лишения свободы за оказанием бесплатной юридической помощи с трех месяцев до шести месяцев.

В связи с увеличением пенсионного возраста для мужчин до 65 лет, для женщин до 63 лет и в целях недопущения ухудшения правового положения граждан, проживающих на территории Пензенской области, соблюдения принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства

принят Закон Пензенской области от 26 сентября 2018 года № 3245-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», которым сохранены возрастные критерии по предоставлению мер социальной поддержки.

Данным законом на территории Пензенской области право на бесплатную юридическую помощь сохранено за гражданами, достигшими возраста для мужчин 60 лет, для женщин 55 лет либо ранее достижения этого возраста при возникновении права на досрочную страховую пенсию по старости или установлении (назначении) им досрочной страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Также в 2018 году был проведен мониторинг правоприменения, направленный на совершенствование регионального законодательства в сфере государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков.

В 2017 году в Пензенской области увеличилось число граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков. Институт страхования гражданской ответственности показал себя неэффективным в связи с многочисленными фактами банкротства страховщиков либо отзыва у них соответствующих лицензий.

В целях поддержки пострадавших участников долевого строительства принят Закон Пензенской области от 31 августа 2017 года № 3069-ЗПО «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области».

Мониторинг практики применения указанного Закона в 2018 году выявил ряд вопросов, требующих дополнительного правового регулирования.

В целях реализации положений статьи 201<sup>10</sup> Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Законом Пензенской области от 6 апреля 2018 года № 3159-ЗПО круг лиц, которые могут выступать в качестве новых застройщиков, дополнен жилищно-строительными кооперативами.

Также введено понятие «подрядчик», уточнены критерии масштабного инвестиционного проекта в части их дополнения соглашением, заключенным между созданным пострадавшими участниками долевого строительства жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и подрядчиком, а также введены критерии такого соглашения.

Дополнены виды земельных участков, предоставляемых новому застройщику в целях реализации масштабного инвестиционного проекта. Эта мера позволит осваивать земельные участки, находящиеся в собственности Российской Федерации, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Пензенской области для комплексного освоения территории, в том числе для жилищного строительства.

По результатам мониторинга ситуации в области долевого строительства было выявлено, что у значительной части пострадавших участников долевого строительства отсутствуют жилые помещения, в которых они могли бы проживать на время достройки проблемного объекта, и они вынуждены снимать помещения внаем.

В этой связи Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3188-ЗПО введена дополнительная мера поддержки участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, в виде предоставления ежемесячной денежной выплаты за наем (поднаем) жилого помещения на период завершения строительства проблемного объекта.

Критериями предоставления ежемесячной денежной выплаты являются:

- отсутствие жилых помещений, принадлежащих пострадавшему участнику долевого строительства, членам его семьи на праве собственности;
- проживание в жилом помещении по договору найма (поднайма) жилого помещения, заключенного с близкими родственниками.

Размер ежемесячной денежной выплаты составляет:

- имеющим в составе семьи от 1 до 3 человек — 7 400 рублей в месяц;
- имеющим в составе семьи от 4 и более человек — 8 600 рублей в месяц.

В связи с ограниченным количеством земельных участков, которые могут быть предоставлены для строительства жилых домов, Законом Пензенской области от 28 июня 2018 года № 3189-ЗПО предусмотрено предоставление подрядчику субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по договору подряда, заключенного подрядчиком с новым застройщиком. Предполагается, что данная мера предоставит подрядчику возможность завершить строительные работы по недостроенному застройщиком-банкротом объекту.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственной поддержки пострадавших участников долевого строительства Законом Пензенской области от 13 сентября 2018 года № 3212-ЗПО уточнено понятие «застройщик», виды земельных участков, предоставляемых новому инвестору, дополнены земельными участками, находящимися в государственной собственности Пензенской области, муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Практика реализации Закона Пензенской области от 31 августа 2017 года № 3069-ЗПО «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства

граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области» показала необходимость регламентации обязанностей региональных органов по поиску и дальнейшему взаимодействию с инвесторами, желающими завершить строительство проблемных объектов.

В связи с этим Законом Пензенской области от 25 сентября 2018 года № 3234-ЗПО Правительство Пензенской области наделено полномочием по изданию распоряжения, в котором будут отражаться сведения о проблемном объекте, перечень действий органов власти, возможных мер поддержки, поручение о сборе информации о земельных участках, которые могут быть предоставлены в аренду без торгов.

Помимо изложенного, в 2018 году проведена работа по мониторингу законодательства Пензенской области за период с 2002 по 2006 год. В результате были приняты законы Пензенской области:

- от 6 апреля 2018 года № 3163-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»;
- от 28 апреля 2018 года № 3178-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О предоставлении государственных гарантий Пензенской области по целевым заимствованиям районных и городских агентств по развитию и поддержке предпринимательства в Пензенской области»;
- от 28 апреля 2018 года № 3183-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области»;
- от 28 июня 2018 года № 3191-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»;
- от 28 июня 2018 года № 3201-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией



в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»;

- от 30 ноября 2018 года № 3261-ЗПО «О признании утратившим силу Закона Пензенской области «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам» и постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 25 апреля 2018 года № 144-8/6 ЗС «О признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Пензенской области».

Вместе с тем несмотря на то, что практически все инициативы органов исполнительной власти поддерживаются и реализуются Законодательным Собранием, массив законодательных проблем, требующих правового регулирования, не уменьшается.

С целью совершенствования нормативно-правового обеспечения правотворческой деятельности необходимо повышать уровень системности и согласованности нормативных правовых актов Пензенской области.

По-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание.

С целью повышения социальной результативности законотворчества необходимо продолжить мониторинг применения законодательных актов, их результативности, более четко определять материальные, финансовые и организационные ресурсы, необходимые для их реализации.

Таким образом, законотворческая деятельность Законодательного Собрания Пензенской области направлена на укрепление гарантий и защиту прав и свобод жителей Пензенской области, на полноту и качество законодательного обеспечения проводимых в стране реформ и на совершенствование регионального законодательства.

## Перечень законов Пензенской области, принятых в 2018 году

(153 закона)

- 3140-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3141-ЗПО О внесении изменений в статью 10 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3142-ЗПО Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области»
- 3143-ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «Об Общественной палате Пензенской области»
- 3144-ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»
- 3145-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3146-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3147-ЗПО О внесении изменений в статью 6<sup>2</sup> Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 3148-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках налога на игорный бизнес»
- 3149-ЗПО О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Пензенской области
- 3150-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3151-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3152-ЗПО О гражданской обороне в Пензенской области
- 3153-ЗПО О внесении изменений в статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3154-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 3155-ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О стратегическом планировании в Пензенской области»
- 3156-ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3157-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3158-ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»
- 3159-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3160-ЗПО О признании утратившим силу пункта 15<sup>3</sup> статьи 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3161-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3162-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3163-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3164-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3165-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»
- 3166-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3167-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3168-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «СМЦ»
- 3169-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Верхний Ломов Нижнеломовского района Пензенской области имени Ивана Ивановича Привалова

- 3170-ЗПО О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет»
- 3171-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области»
- 3172-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3173-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3174-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3175-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об архивном деле в Пензенской области»
- 3176-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов»
- 3177-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3178-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О предоставлении государственных гарантий Пензенской области по целевым займам районных и городских агентств по развитию и поддержке предпринимательства в Пензенской области»
- 3179-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3180-ЗПО О внесении изменений в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3181-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области»
- 3182-ЗПО О присвоении Государственному автономному учреждению дополнительного образования Пензенской области «Станция юных туристов» имени Татьяны Тарасовна Мартыненко
- 3183-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области»

- 3184-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3185-ЗПО О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области со студенческими отрядами
- 3186-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области с некоммерческими организациями» и статью 1 Закона Пензенской области «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области»
- 3187-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и статью 10 Закона Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»
- 3188-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3189-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3190-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3191-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3192-ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год
- 3193-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3194-ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2017 год

- 3195-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3196-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области»
- 3197-ЗПО О внесении изменений в статью 5<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области»
- 3198-ЗПО О внесении изменений в статью 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3199-ЗПО О внесении изменений в статью 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и в Закон Пензенской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области»
- 3200-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пензенской области»
- 3201-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 3202-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области»
- 3203-ЗПО О порядке определения границ прилегающей территории к зданию, строению, сооружению, земельному участку
- 3204-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3205-ЗПО О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3206-ЗПО О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»

- 3207-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 3208-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов
- 3209-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3210 -ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3211-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3212-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3213-ЗПО О Пензенской областной торгово-промышленной палате
- 3214-ЗПО О внесении изменений в статью 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» и статью 6 Закона Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области»
- 3215-ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области»
- 3216-ЗПО О внесении изменения в статью 18 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3217-ЗПО О старосте сельского населенного пункта Пензенской области
- 3218-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3219-ЗПО Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)
- 3220-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»
- 3221-ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3222-ЗПО О внесении изменений в статью 6<sup>2</sup> Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 3223-ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 3224-ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Черкизово-Свиноводство»
- 3225-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Авиаген Торкейз Рус»
- 3226-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 3227-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями»
- 3228-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3229-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3230-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3231-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3232-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О дополнительном профессиональном образовании мировых судей в Пензенской области»
- 3233-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 3234-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области»
- 3235-ЗПО О внесении изменения в статью 6 Закона Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»
- 3236-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3237-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3238-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»



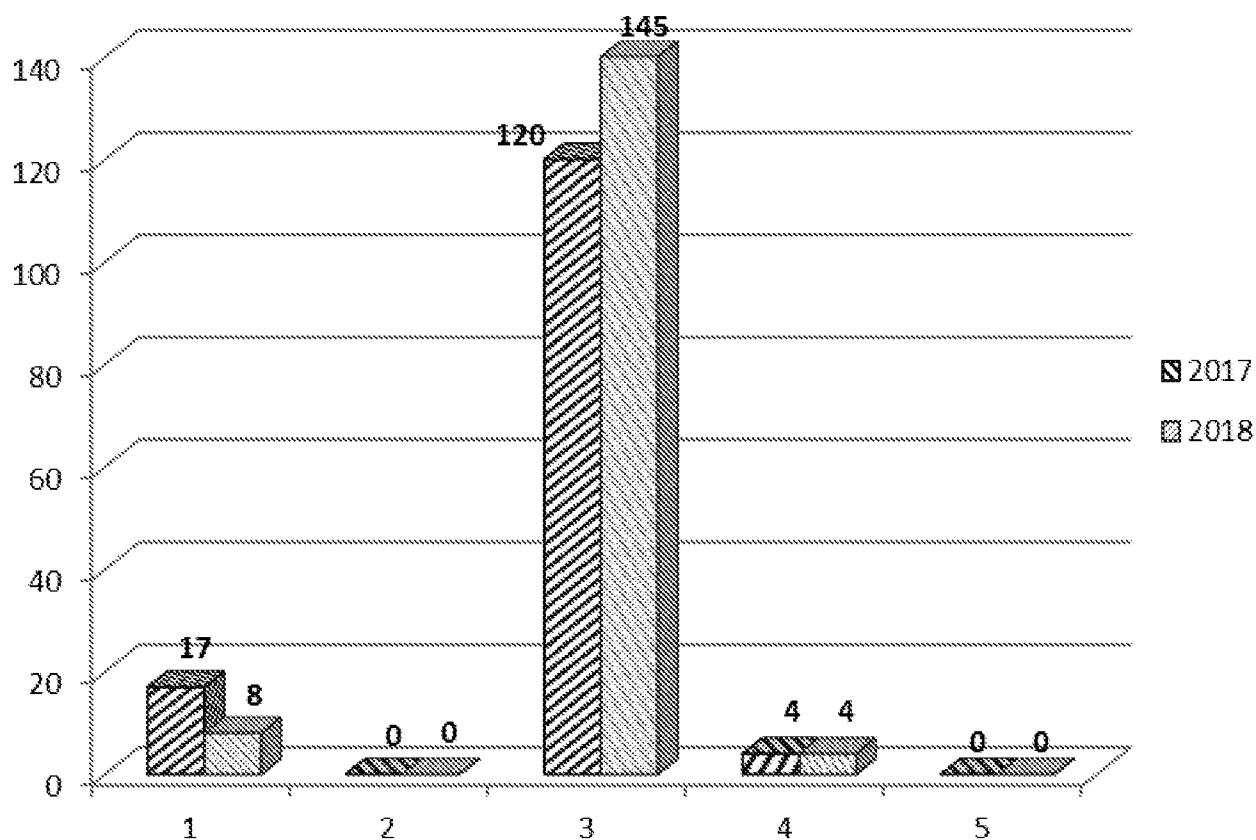
- 3239-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3240-ЗПО О присвоении Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Пензенский авиационно-спортивный клуб Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» имени Валентины Степановны Гризодубовой
- 3241-ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2019 год
- 3242-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3243-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»
- 3244-ЗПО О внесении изменения в статью 6<sup>2</sup> Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3245-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3246-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3247-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3248-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3249-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3250-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области»
- 3251-ЗПО О внесении изменений в статьи 8 и 8<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области»

- 3252-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О пчеловодстве»
- 3253-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3254-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3255-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3256-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 66 г. Пензы имени Виктора Александровича Стукалова»
- 3257-ЗПО О внесении изменения в статью 5<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области»
- 3258-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3259-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области»
- 3260-ЗПО О признании утратившими силу отдельных положений Закона Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»
- 3261-ЗПО О признании утратившим силу пункта 2<sup>2</sup> статьи 2<sup>4</sup> Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»
- 3262-ЗПО О признании утратившим силу Закона Пензенской области «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»
- 3263-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3264-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Кузнецкий Технопарк»
- 3265-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 3266-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «Об обеспечении жильем отдельных категорий ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Пензенской области»
- 3267-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

- 3268-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»
- 3269-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»
- 3270-ЗПО О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающих на территории Пензенской области»
- 3271-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3272-ЗПО О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3273-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3274-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3275-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках арендной платы, платы за пользование имуществом Пензенской области»
- 3276-ЗПО О внесении изменений в статью 15 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3277-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области»
- 3278-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 3279-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» и Закон Пензенской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Пензенской области»
- 3280-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

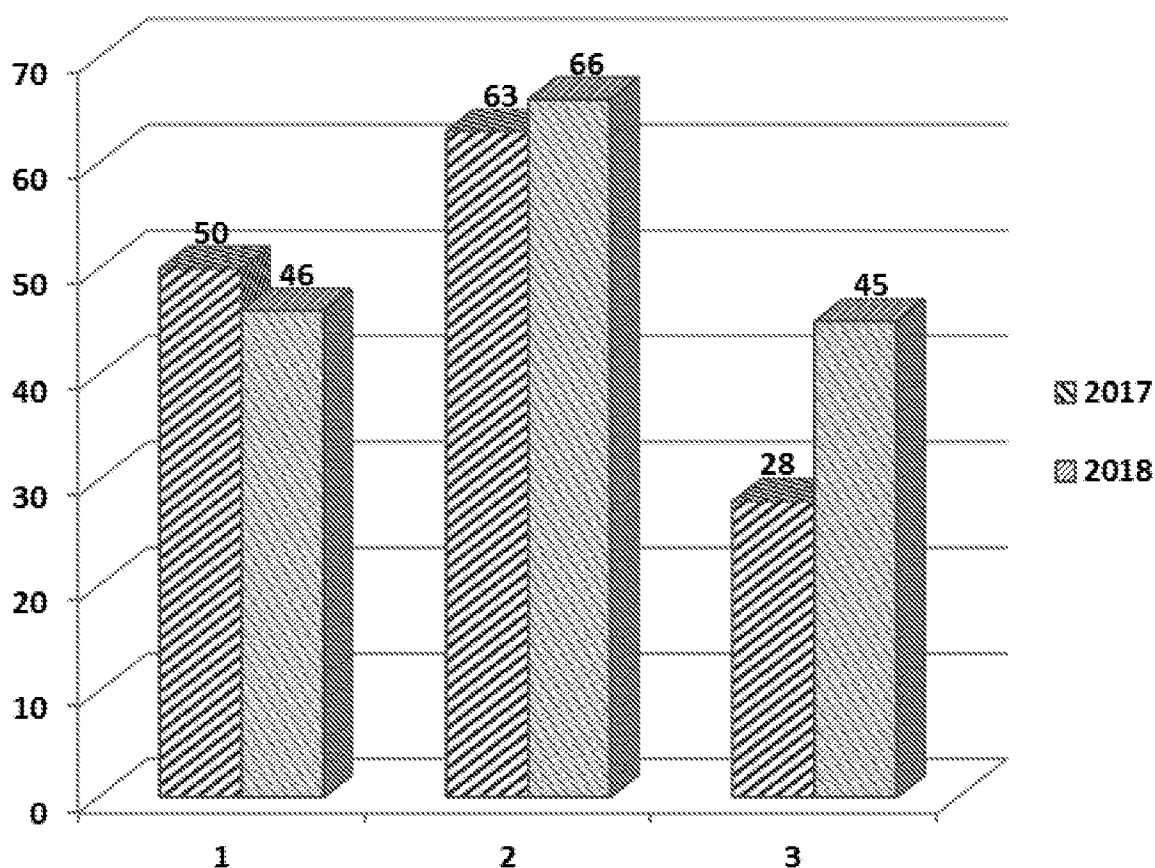
- 3281-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3282-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»
- 3283-ЗПО О бюджете Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
- 3284-ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
- 3285-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3286-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3287-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 3288-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3289-ЗПО О внесении изменений в статью 8 Закона Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области»
- 3290-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3291-ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
- 3292-ЗПО О внесении изменений в статью 33 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2017 и 2018 годах  
по субъектам права законодательной инициативы**



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
- 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
- 3 — Губернатор Пензенской области;
- 4 — прокуратура Пензенской области;
- 5 — Пензенский областной суд.

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2017 и 2018 годах  
по сферам регулирования**



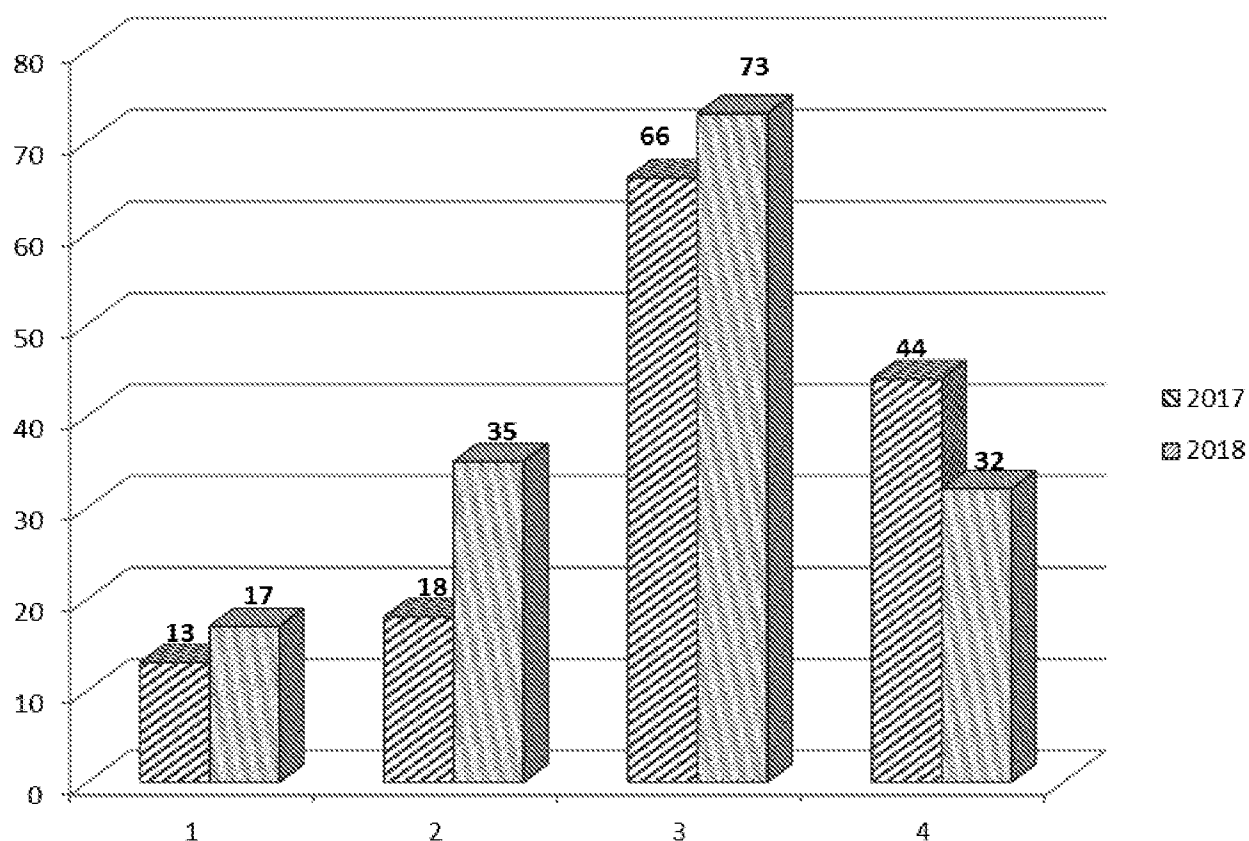
Сферы регулирования:

1 — государственное строительство, местное самоуправление;

2 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);

3 — социальная политика.

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2017 и 2018 годах  
по причинам внесения законопроектов**



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства по собственной инициативе;
- 3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством;
- 4 — иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.).