

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О докладе Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2016 году»

Законодательное Собрание **постановляет**:

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2016 году» утвердить.

2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору и в Правительство Пензенской области, главному федеральному инспектору по Пензенской области, прокурору Пензенской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, областную библиотеку имени М.Ю. Лермонтова, районные и городские библиотеки, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания принимать более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.

4. Поручить комитету Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания **А.И. Лидин**

г. Пенза
9 июня 2017 года
№ 1082-45/5 ЗС



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**О состоянии законодательства
в Пензенской области в 2016 году**

ПЕНЗА 2017

Содержание

Введение	5
Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства	6
Законодательное обеспечение в сфере агропромышленного комплекса	14
Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах	16
Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения	27
Законодательное регулирование в сфере образовательной деятельности, культуры, физической культуры, спорта и туризма	36
Законодательство Пензенской области в сфере безопасности, охраны правопорядка, административной юстиции	50
Деятельность Законодательного Собрания Пензенской области в сфере законодательного регулирования государственного строительства	55
Развитие законодательства о государственной гражданской службе, противодействии коррупционным проявлениям	71
Правовое регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2016 году	81
Законодательное регулирование в сфере административно- территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления	83
Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации	86
Сведения о работе с обращениями граждан	88
Состояние системности и качества законодательства Пензенской области	90
Заключение	97
Приложения	
Перечень законов Пензенской области, принятых в 2016 году	99
Перечень проектов федеральных законов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Пензенской области в 2016 году	111

Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2015 и 2016 годах по субъектам права законодательной инициативы	112
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2015 и 2016 годах по сферам регулирования	113
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2015 и 2016 годах по причинам внесения законопроектов	114

Введение

Законодательное Собрание Пензенской области представляет доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2016 году» в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания 2005–2015 годов.

Актуальность работы по анализу состояния законодательства подтверждена Федеральным Собранием Российской Федерации, которое приняло решение о подготовке соответствующих ежегодных отчетов.

В докладе представлен анализ принятых в 2016 году законов и внесенных изменений в действующие законы по направлениям законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания. В докладе представлены также сведения о проведенных за прошедший год депутатских слушаниях и иных мероприятиях.

Доклад содержит конкретные предложения по улучшению законодательной деятельности.

Перечень принятых в 2016 году законов области приведен в приложении к докладу.

Доклад позволяет законодателю и правоприменителю объективно оценивать результаты своей работы, намечать пути ее совершенствования.

Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства

Законотворческая деятельность депутатов Законодательного Собрания в 2016 году была направлена на поддержание стабильности в регионе путем подготовки соответствующих законопроектов и контроля за исполнением принятых законов и постановлений Пензенской области.

В 2016 году работа по совершенствованию законодательства Пензенской области была по-прежнему направлена на поиск путей дальнейшего положительного развития социально-экономической ситуации в регионе.

Нормативно-правовая база, направленная на обеспечение благоприятного инвестиционного климата через создание эффективных механизмов поддержки инвесторов и гарантированную защиту их прав, сформирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

Сфера государственно-частного партнерства на территории Пензенской области регулируется Законом Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области».

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством форм поддержки инвестиционной деятельности, а также установления максимальных сроков рассмотрения заявки инвестора на заключение инвестиционного соглашения принят Закон Пензенской области от 11 июля 2016 года № 2924-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области». Принятие данного закона позволило повысить прозрачность механизма рассмотрения заявок инвесторов, поскольку устанавливает также предельный перечень оснований для отказа в рассмотрении заявки и максимально детализирует процедуру их рассмотрения в органах власти.

Кроме того, предоставляется возможность распространить государственную поддержку на предприятия, зарегистрированные в установленном порядке в качестве обособленных подразделений на территории региона.

В целях реализации положений Федерального закона от 3 июля 2016 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» внесены соответствующие изменения в законы Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» в части исключения из полномочий Правительства Пензенской области установления порядка проверки сметной стоимости инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета Пензенской области, на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств бюджета Пензенской области. Указанные изменения вступают в силу с 1 января 2017 года.

Законом Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2957-ЗПО внесены изменения в типовую структуру Программы развития торговли, утвержденную Законом Пензенской области от 10 октября 2011 года № 2134-ЗПО «О порядке разработки областной и муниципальных программ развития торговли в Пензенской области», в соответствии с которыми появляется новый показатель результативности программы — создание условий для увеличения спроса на товары российских производителей.

Законами Пензенской области от 11 июля 2016 года № 2925-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года)» и от 2 декабря 2016 года № 2982-ЗПО «О внесении изменений в статью 18 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

и Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года)», принятыми в целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 года № 291 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № 754», к полномочиям Правительства Пензенской области отнесено установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Пензенской области.

Принятие данных законов обеспечило решение задач в сфере торговли, характерных для конкретной территории, и достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов с учетом социально-экономических особенностей развития Пензенской области.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства важное значение имеют изменения, внесенные в Закон Пензенской области от 1 июля 2013 года № 2403-ЗПО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области». Так, согласно внесенным изменениям решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через один год после его направления региональному оператору. Ранее такое решение вступало в силу через два года после направления протокола общего собрания региональному оператору.

Кроме того, пунктом 2 части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено принятие органами государственной власти

субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов. Результаты мониторинга технического состояния многоквартирных домов учитываются при внесении изменений в региональную программу капитального ремонта. Данная норма вводится и в региональный закон.

Таким образом, результаты мониторинга технического состояния многоквартирных домов будут являться дополнительным основанием для их включения в региональную программу капитального ремонта.

Также Законом Пензенской области от 26 августа 2016 года № 2949-ЗПО установлено дополнительное основание для определения в региональной программе очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Таким основанием является выявление в рамках мониторинга технического состояния многоквартирного дома недопустимого состояния основных конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах. Под недопустимым состоянием понимается категория технического состояния основных конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, характеризующаяся снижением несущей способности и эксплуатационных характеристик, при котором существует опасность для пребывания людей и сохранности имущества, когда основания для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции отсутствуют.

При этом многоквартирные дома с выявленным недопустимым техническим состоянием основных конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем подлежат капитальному ремонту в первоочередном порядке.

Существенным является введение новой нормы в области обращения с отходами производства и потребления.

Так, Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» с 1 января 2016 года установлены новые требования в области обращения с отходами, которые сформулированы через полномочия органов государственной власти.

Согласно Закону Пензенской области от 3 июня 2016 года № 2911-ЗПО «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области определяет исполнительный орган государственной власти Пензенской области, уполномоченный на организацию деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

В 2016 году была продолжена работа по совершенствованию земельного законодательства. Так, ранее действовавшей редакцией статьи 5 Закона Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» было установлено право граждан, подавших заявления об использовании социальной выплаты для оплаты строительства индивидуального жилого дома, включенных решением органа местного самоуправления в список получателей социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014–2020 годы», на внеочередное предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Пензенской области и муниципальной собственности.

Сложившаяся практика показала, что в собственности муниципальных образований, равно как и в собственности Пензенской области, отсутствуют свободные земельные участки, расположенные в границах населенного пункта и предназначенные для индивидуального жилищного строительства. Таким образом, реализация положений статьи 5 Закона было затруднено.

С целью устранения пробела в правовом регулировании расширены категории земельных участков, которые могут быть предоставлены в рамках реализации Программы, что позволит предоставлять в установленном действующим законодательством порядке земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» Законом Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2902-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочием по принятию решений об отнесении находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель до разграничения государственной собственности на землю.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет. Данная норма способствует вводу в оборот неиспользуемых земельных участков. В дальнейшем такие земельные участки могут быть приобретены гражданами в собственность бесплатно при

условии, что эти граждане использовали земельные участки в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием.

В целях реализации вышеназванных норм федерального законодательства Законом Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2902-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» определен перечень муниципальных образований, в которых предоставляются земельные участки на праве безвозмездного пользования гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности на срок не более чем шесть лет.

Основной задачей государственной политики региона в сфере приватизации областного имущества в 2016 году являлось вовлечение в хозяйственный оборот малоэффективных государственных активов и, как следствие, пополнение доходной части бюджета области.

Так, в 2016 году были внесены изменения в Закон Пензенской области от 1 декабря 2015 года № 2844-ЗПО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2016 год» в части дополнения Прогнозного плана приватизации объектами движимого имущества (оборудования) и недвижимого имущества.

Изменения, внесенные в Закон Пензенской области от 22 февраля 2007 года № 1226-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации», направлены на упорядочение обеспечения граждан древесиной для собственных нужд. Так, для строительства жилого дома будет выделяться преимущественно древесина хвойных пород (70 % выделяемого объема), а на ремонт дома и хозяйственных построек — древесина лиственных пород. Таким образом, при соблюдении прав граждан происходит и экономия не столь распространенных в Пензенской области хвойных лесных ресурсов.

Законом Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 3001-ЗПО «О внесении изменения в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области определяет уполномоченный орган государственной власти Пензенской области, реализующий полномочия, предусмотренные пунктами 8, 9 статьи 62.2 и статьей 62.3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в частности отношения, связанные с созданием лесопарковых зеленых поясов.

В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» внесены изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», согласно которым Правительство Пензенской области наделяется полномочиями по организации проектной деятельности.

Законодательное обеспечение в сфере агропромышленного комплекса

В 2016 году в Пензенской области собран рекордный урожай: регион занял первое место в Приволжском федеральном округе по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур — собрано 2 050 тыс. тонн (+19,2 % к 2015 году) при урожайности 30 ц/га, что на 20 % больше 2015 года.

Для развития сельского хозяйства и местной перерабатывающей промышленности важным направлением является инвестиционная деятельность.

В текущем году заключено два новых инвестиционных соглашения с компаниями «ПензаМолИнвест» и «Областной производственный комбинат».

Строительство логистического центра на 20 тысяч тонн единовременного хранения сельскохозяйственной продукции запланировано в рамках соглашения с «Областным производственным комбинатом», утвержденного Законом Пензенской области от 5 апреля 2016 года № 2884-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Областной производственный комбинат».

Запланированный объем инвестиций на 2016–2018 годы составит 394,8 млн. рублей. Срок окупаемости проекта составит 8 лет.

Данное соглашение, в соответствии с Законом Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области», предусматривает государственную поддержку инвестиционной деятельности в форме применения ставки по налогу на имущество организаций, предусмотренной Законом Пензенской области от 27 ноября 2003 года № 544-ЗПО «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций». Для вновь созданных предприятий, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории Пензенской области, льготная ставка по налогу на имущество организаций составит 0 %.

Расчетный уровень выпадающих доходов бюджета Пензенской области составит порядка 21,5 млн. рублей, при этом налоговые поступления бюджета Пензенской области в течение восьми лет с момента ввода в эксплуатацию объектов инвестиционного проекта составят 36,6 млн. рублей.

Соглашение с «ПензаМолИнвест», утвержденное Законом Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2961-ЗПО «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест», предусматривает расширение комплекса по выращиванию индейки на территории региона до 100 тысяч тонн в год.

В течение 2016–2018 годов для выполнения проекта предприятие планирует осуществить капитальные вложения в объеме 6,5 млрд. рублей. Проект позволит создать 1 230 новых рабочих мест в течение двух лет. Срок окупаемости проекта — 9 лет (2016–2024 годы).

Данное соглашение, в соответствии с законом Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области», предусматривает государственную поддержку инвестиционной деятельности в форме налоговых льгот, а именно, применение ставки 1,1 % по налогу на имущество организаций.

Срок предоставления налоговых льгот составит три года с момента ввода объектов. Сумма налоговых льгот за указанный период составит, по оценке, 388,3 млн. рублей. При этом налоговые поступления бюджета Пензенской области в течение срока окупаемости проекта (2016–2024 годы) составят 2 732,6 млн. рублей.

Потери бюджета за счет льготного снижения ставки по налогу на имущество организаций (снижение на 1,1 %) в результате реализации данного инвестиционного соглашения предполагается компенсировать дополнительными поступлениями по налогу на имущество организаций и налогу на доходы физических лиц.

Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными направлениями бюджетной политики Пензенской области в 2016 году остаются:

1) обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Пензенской области (повышение качества бюджетного планирования, сохранение и развитие налогового потенциала, проведение взвешенной долговой политики);

2) повышение эффективности бюджетных расходов (концентрация финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений и адресного решения социальных проблем, совершенствование предоставления социальных выплат и льгот на основе адресности и нуждаемости, усиление финансовой дисциплины);

3) повышение качества оказываемых государственных услуг и эффективности государственного управления.

Принципы бюджетной политики в Пензенской области формируются в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и законов Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

В целях приведения норм бюджетного законодательства Пензенской области в соответствие с положениями федерального законодательства принят Закон Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2892-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и

бюджетном процессе в Пензенской области», которым определены отдельные случаи, при которых допускается при исполнении соответствующего бюджета предоставление бюджетных инвестиций (субсидий) в объекты государственной (муниципальной) собственности. Такие случаи наступают при изменении в установленном порядке организационно-правовой формы предприятия или типа учреждения с соответствующим внесением изменений в вышеуказанное решение.

В связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в июле 2016 года принят Закон Пензенской области от 11 июля 2016 года № 2926-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», где предусматривается, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в текущем и (или) очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

В декабре 2016 года приняты законы Пензенской области от 2 декабря 2016 года № 2983-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» в части уточнения формулировок, характеризующих налоговый потенциал муниципального района (городского округа) в части использования данных о кадастровой стоимости объектов налогообложения, и от 22 декабря 2016 года № 2990-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», которым в соответствии с федеральным законодательством изменены нормативы зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций (уменьшение норматива с 80 % до 75 %) и акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (увеличение норматива с 40 % до 50 %), приостановлены до 1 января 2017 года нормы, касающиеся утверждения в составе закона о бюджете общего объема условно утверждаемых расходов и

представления в составе документов к проекту закона о бюджете Пензенской области реестра источников доходов.

Закон о бюджете Пензенской области является одним из важнейших нормативных правовых актов. Изменения федерального законодательства в бюджетной сфере вносят существенные коррективы в процесс работы над ним.

В условиях непростого исполнения бюджета Пензенской области в Закон Пензенской области от 25 декабря 2015 года № 2850-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2016 год» оперативно вносились изменения, направленные на решение назревших социально-экономических задач.

В связи с получением в течение года дополнительных доходов из федерального бюджета, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований с целью более эффективного использования бюджетных средств основной финансовый документ региона в течение года корректировался восемь раз (законы Пензенской области от 15 февраля 2016 года № 2866-ЗПО, от 5 апреля 2016 года № 2885-ЗПО, от 3 июня 2016 года № 2909-ЗПО, от 8 июля 2016 года № 2919-ЗПО, от 26 августа 2016 года № 2934-ЗПО, от 10 октября 2016 года № 2954-ЗПО, от 25 ноября 2016 года № 2978-ЗПО, от 19 декабря 2016 года № 2989-ЗПО). В результате изменений в конце 2016 года доходы бюджета Пензенской области составили 47 577,9 млн. рублей, расходы — 48 139,5 млн. рублей, дефицит — 561,6 млн. рублей.

Изменение основных параметров бюджета региона характеризуется увеличением его доходной части на 23,7 %, расходной части — на 24,9 %.

Начиная с 2014 года бюджет Пензенской области планируется на основе государственных программ. Их доля в расходах областного бюджета — более 95 %.

Принимая во внимание доминирующую часть программных расходов и норму Федерального закона от 30 марта 2016 года № 71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской

Федерации», в 2016 году принят Закон Пензенской области от 3 июня 2016 года № 2913-ЗПО «О случае и сроке приведения государственных программ Пензенской области в соответствие с Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год», в соответствии с которым срок приведения государственных программ Пензенской области в соответствие с Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год» устанавливается не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона о внесении изменений в бюджет Пензенской области на 2016 год.

Также в течение 2016 года происходило уточнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, в связи с чем рассмотрены и утверждены законы Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2893-ЗПО, от 11 июля 2016 года № 2928-ЗПО, от 26 августа 2016 года № 2941-ЗПО, от 10 октября 2016 года № 2965-ЗПО, от 2 декабря 2016 года № 2984-ЗПО, от 23 декабря 2016 года № 2993-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год». В результате данных уточнений бюджет Фонда на 2016 год по доходам составил 11 801,1 млн. рублей, по расходам — 11 918,1 млн. рублей. Изменение доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, компенсационных выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за пролеченных иногородних больных, а также денежных взысканий с лиц, виновных в совершении преступлений, средств от возмещения нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

Принятием в июле 2016 года Закона Пензенской области «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2015 год» реализована контрольная функция Законодательного Собрания Пензенской области.

Бюджет Пензенской области в 2015 году исполнен по доходам в сумме 41 066,0 млн. рублей, что на 5,5 % меньше уточненного планового показателя. Расходы не исполнены на 5,0 % и сложились в сумме 43 293,1 млн. рублей. Общая сумма неисполненных ассигнований составила 2 291,5 млн. рублей. Бюджет региона исполнен с дефицитом в размере 2 227,1 млн. рублей, или с превышением планового показателя дефицита на 1,1 %.

На реализацию государственных программ Пензенской области в 2015 году направлено 41 694,2 млн. рублей, доля расходов на реализацию государственных программ в общих расходах бюджета составила 96,3 %.

Согласно Сводному докладу «Об итогах реализации и оценке эффективности государственных программ за 2015 год» в отчетном году целевые показатели достигнуты в полном объеме по 11 государственным программам, по 5 государственным программам степень достижения лежит в границах от 90 % до 100 %, по 5 государственным программам степень достижения показателей составила менее 90 %. При этом эффективность реализации 16 государственных программ (с значением оценки свыше 90 %) признана высокой, трех — средней, двух: «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы» и «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Пензенской области на 2014–2020 годы» — удовлетворительной.

В целях осуществления контроля за ходом исполнения государственных программ Пензенской области, а также инвестиционных соглашений, утвержденных Законодательным Собранием Пензенской области, распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области в 2016 году создана рабочая группа по мониторингу государственных программ и инвестиционных соглашений.

При рассмотрении инвестиционных соглашений и государственных программ оцениваются конкретные результаты реализации инвестиционных

соглашений и государственных программ (подпрограмм), достигнутые за отчетный период, и полученный экономический эффект для региона.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Пензенской области за 2015 год Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области и утвержден Законом Пензенской области от 11 июля 2016 года № 2927-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2015 год» по доходам в сумме 11 418,0 млн. рублей, по расходам в сумме 11 576,1 млн. рублей с превышением расходов над доходами в сумме 158,2 млн. рублей.

Ежегодно Законодательное Собрание Пензенской области принимает закон о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год. Каждый закон о бюджете имеет свои особенности. Но есть общая закономерность — социальная направленность его расходной части, доля которой ежегодно увеличивается.

Впервые в 2016 году Правительством Пензенской области разработан и одобрен проект бюджетного прогноза Пензенской области на долгосрочный период до 2030 года, целью которого является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы региона, оценка долгосрочных тенденций изменений объемов и структуры доходов и расходов бюджетов, структуры и условий привлечения и обслуживания заимствований, перспектив межбюджетного регулирования.

Возвращение к трехлетнему бюджетному планированию снижает уровень неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики и обеспечивает прогнозируемость условий для развития экономики и ведения бизнеса.

Принятие Закона Пензенской области от 22 декабря 2016 года № 2991-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и

2019 годов» проходило в условиях небольшого улучшения поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Вместе с тем в целях минимизации рисков несбалансированности бюджета Пензенской области при его формировании проведена работа:

- по принятию эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Пензенской области;
- по повышению собираемости доходной части бюджета Пензенской области и местных бюджетов Пензенской области;
- по ограничению роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов.

При планировании бюджетных расходов обеспечен безусловный приоритет исполнения всех ранее принятых социальных обязательств региона, в том числе поставленных в майских Указах Президента Российской Федерации. Выполнение указанных обязательств ведет к сохранению социальной ориентации бюджета (67,2 % в общем объеме расходов). Осуществление соответствующих бюджетных расходов будет направлено на повышение качества жизни населения, адресное решение социальных проблем.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2017 год составит 43 974,3 млн. рублей. Объем расходов составит 43 728,5 млн. рублей. Профицит бюджета Пензенской области на 2017 год составит 245,8 млн. рублей.

В плановом периоде доходы и расходы составят: в 2018 году — 40 463,3 млн. рублей и 39 793,6 млн. рублей соответственно, в 2019 году — 41 561,1 млн. рублей и 42 383,1 млн. рублей соответственно.

Прогнозируемый профицит бюджета Пензенской области на 2018 год составит 669,7 млн. рублей, и прогнозируемый дефицит бюджета Пензенской области на 2019 год составит 822,0 млн. рублей.

Одновременно с Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят Закон

Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 2992-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», где утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС, в том числе прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда в 2017 году составит 12 274,2 млн. рублей. В плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда на 2018 год составит 14 199,6 млн. рублей, на 2019 год — 14 934,0 млн. рублей.

Одной из форм осуществления контрольно-счетными органами внешнего государственного финансового контроля является проведение экспертно-аналитических мероприятий, к числу которых в силу требований действующего законодательства относится финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства, а также экспертиза государственных программ.

С целью реализации требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» принят Закон Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2955-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», которым урегулирован порядок проведения Счетной палатой Пензенской области финансово-экономической экспертизы проектов законов Пензенской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области в части, касающейся расходных обязательств Пензенской области, а также реализуемых государственных программ Пензенской области.

Законом Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2908-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» уточнены формы осуществления полномочий Счетной палаты Пензенской области как органа внешнего государственного

финансового контроля (добавлено проведение мониторингов) и внесены редакционные поправки в части представлений и предписаний Счетной палаты.

Система законодательных и иных актов о региональных налогах, их соотношение, порядок принятия и вступления в силу в основном не меняются. Налоговая политика Пензенской области в 2016 году была направлена на укрепление и развитие налогового потенциала, а также на увеличение доходов бюджетов всех уровней с целью обеспечения их сбалансированности.

В целях снижения налогового бремени, легализации теневой занятости и создания благоприятного налогового климата для предпринимателей в 2016 году принят Закон Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2960-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения», в соответствии с которым расширен действующий перечень видов предпринимательской деятельности на 16 позиций, введен понижающий коэффициент для муниципальных образований, на территории которых расположены центры регионального развития Пензенской области.

В целях приведения регионального налогового законодательства в соответствие с федеральным принят Закон Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2962-ЗПО «О внесении изменений в статью 1¹ Закона Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», где в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование установлено, что с 1 января 2017 года при применении «налоговых каникул» не уплачивают минимальный налог только индивидуальные предприниматели, использующие упрощенную систему налогообложения и

выбравшие объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В текущем году продолжена работа по развитию инвестиционной деятельности за счет привлечения в регион инвесторов, создания дополнительных рабочих мест и роста налоговых поступлений. Так, в рамках Закона Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» заключены два инвестиционных соглашения: с ООО «Областной производственный комбинат» (Закон Пензенской области от 5 апреля 2016 года № 2884-ЗПО) и ООО «ПензаМолИнвест» (Закон Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2961-ЗПО) — за период реализации которых планируется получить бюджетный эффект в виде дополнительных поступлений в консолидированный бюджет области налога на имущество организаций, налога на доходы физических лиц, транспортного налога по сравнению с суммой предоставляемых налоговых льгот по налогу на имущество организаций.

По данным государственной статистики, в Пензенской области 15 611,7 км автомобильных дорог общего пользования, из которых федеральных автодорог в границах Пензенской области — 719,7 км, региональных автодорог общего пользования — 3 642 км и местных автодорог общего пользования — 11 250 км.

Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием на территории Пензенской области составляет 278,7 км на 1 000 кв. км территории. По данному показателю Пензенская область занимает 5 место по Приволжскому федеральному округу.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Пензенской области на 2016 год составляют 3 838,5 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета — 802,8 млн. рублей.

В рамках государственной программы «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области на 2014–2020 годы» завершен ремонт автодорог регионального

(межмуниципального) значения в 24 районах Пензенской области, 46 объектов протяженностью 238,6 км.

На организацию мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения из дорожного фонда Пензенской области направлено 43,4 млн. рублей, в том числе:

– на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов направлено 13,5 млн. рублей;

– на устройство искусственного освещения на автодорогах регионального значения направлено 15,2 млн. рублей.

Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения

В 2016 году главным приоритетом деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в сфере здравоохранения и социальной защиты населения было выполнение всех социальных обязательств перед населением области.

Более 420 тыс. жителей Пензенской области, имеющих право на меры социальной поддержки, своевременно их получали. На социальную поддержку граждан за счет всех источников финансирования израсходовано более 5,3 млрд. рублей, что на 318,6 млн. руб. больше, чем в 2015 году. 57 % от этой суммы (3,0 млрд. руб.) составили средства бюджета Пензенской области.

Законом Пензенской области от 18 февраля 2016 года № 2879-ЗПО «О внесении изменений в статью 14 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» и статью 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» продлен срок действия нормы о выплате семьям с детьми ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на детей, рожденных в период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года.

Законом Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2896-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» право на получение аналогичного пособия предоставлено гражданам на усыновленных (удочеренных) детей.

В 2016 году размер пособия составил 8 263 рубля, его получили 657 многодетных семей. В прошлом году в пензенских семьях увеличилась рождаемость третьих и последующих детей, родилось 1 868 таких малышей, что на 73 новорожденных больше, чем в 2015 году. Всего в многодетных семьях региона с момента введения пособия (с 1 января 2013 года) родилось 7 120 детей.

В соответствии с Законом Пензенской области от 25 декабря 2015 года № 2857-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области» (признан утратившим силу с 15 февраля 2016 года) с 1 января 2016 года в Пензенской области введена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного постановлением Правительства Пензенской области, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, следующим категориям граждан:

1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, — в размере 50 %;

2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, — в размере 100 %;

3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, — в размере 50 %;

4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, — в размере 100 %.

При проведении мониторинга правоприменения указанного Закона установлено, что компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме имеет иную правовую природу, а именно относится к мерам социальной поддержки граждан, и не является предметом правового регулирования Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области».

Поэтому Законом Пензенской области от 15 февраля 2016 года № 2867-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области» указанная компенсация внесена в Закон Пензенской области от 20 декабря 2004 № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области».

Закон Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2897-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области» установил, что квалифицированные работники, работающие и проживающие в сельской местности, будут получать денежную компенсацию расходов на оплату жилых помещений, включая компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Законом Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2969-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии» увеличен прожиточный минимум пенсионера в Пензенской области, применяемый для установления социальной доплаты к пенсии, с 1 января 2017 года его размер составил 7 835 рублей.

В 2016 году значительное внимание уделено совершенствованию регионального законодательства, регулирующего правоотношения в сфере социальной защиты инвалидов.

В соответствии с Законом Пензенской области от 26 августа 2016 года № 2946-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на

территории Пензенской области» и Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» лицам, получающим процедуры гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Пензенской области, установлена новая мера социальной поддержки в виде пособия на оплату проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном, пригородном и городском сообщении к месту проведения процедуры гемодиализа и обратно.

Ребенку-инвалиду из числа граждан, нуждающихся в проведении процедур гемодиализа, предоставляется право на получение пособия для сопровождающего его лица. Расчет размера пособия определяется индивидуально, исходя из стоимости проезда от места жительства гражданина до места проведения гемодиализа и обратно и количества назначенных процедур гемодиализа. На момент принятия Закона в Пензенской области насчитывалось 250 граждан, нуждающихся в проведении процедуры гемодиализа.

По расчетам, на реализацию Закона потребуется 10 млн. рублей ежегодно.

В целях реализации на территории Пензенской области Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» принят Закон Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2968-ЗПО «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Пензенской области».

Закон регулирует отношения в сфере обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям,

строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам в Пензенской области.

Законом Пензенской области от 2 декабря 2016 года № 2985-ЗПО «О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области» в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» установлено полномочие Правительства Пензенской области по определению исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного на осуществление координации мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом потребностей инвалидов, за исключением жилых помещений инвалидов, входящих в состав жилищного фонда Российской Федерации. Уполномоченным органом определено Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (постановление Правительства Пензенской области от 20 декабря 2016 года № 638-пП).

В 2016 году продолжена поддержка граждан в жилищной сфере, действовал ряд программ, в частности:

1) предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в соответствии с условиями подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы.

В 2016 году сумма субсидии, предоставляемая бюджету Пензенской области из федерального бюджета, составила 51,1 млн. рублей. В бюджете Пензенской области на эти цели было предусмотрено 29,9 млн. рублей, в бюджетах муниципальных образований Пензенской области —

48,2 млн. рублей. Выделенные средства позволили предоставить право на улучшение жилищных условий 216 молодым семьям;

2) предоставление работникам бюджетной сферы единовременных выплат на приобретение (строительство) жилья.

В 2016 году в бюджете Пензенской области на реализацию подпрограммы было предусмотрено 4,0 млн. рублей, что позволило предоставить единовременные выплаты 12 работникам бюджетной сферы;

3) предоставление специалистам, осуществляющим трудовую деятельность в сельской местности, льготных займов на приобретение комплектов строительных материалов для строительства индивидуальных жилых домов и социальных выплат.

В бюджете Пензенской области на 2016 год было предусмотрено 10,0 млн. рублей. Социальные выплаты перечислены участникам предыдущих лет на сумму 4,2 млн. рублей;

4) предоставление семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка.

В 2016 году в бюджете Пензенской области на предоставление мер социальной поддержки молодым семьям на приобретение или строительство жилья было направлено 99,9 млн. рублей. Выдано 306 жилищных сертификатов на приобретение или строительство жилья молодым семьям.

По инициативе прокуратуры Пензенской области принят Закон Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2886-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области». Законом расширена категория земельных участков, которые могут быть предоставлены в первоочередном порядке гражданам – получателям социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка. К ним отнесены земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

5) предоставление мер социальной поддержки на улучшение жилищных условий многодетным семьям.

В 2016 году в бюджете Пензенской области было предусмотрено 7,5 млн. рублей. Социальные выплаты предоставлены 15 многодетным семьям.

В целях совершенствования порядка предоставления многодетным семьям социальных выплат на улучшение жилищных условий принят Закон Пензенской области от 3 июня 2016 года № 2914-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области». Законом определен приоритетный порядок распределения субвенций между муниципальными образованиями Пензенской области на указанные жилищные выплаты. В первую очередь субвенции предоставляются бюджетам муниципальных образований, в которых есть семьи, имеющие в своем составе инвалидов; во вторую очередь — бюджетам муниципальных образований, в которых имеются семьи, признанные участниками подпрограммы «Социальная поддержка многодетных семей по улучшению жилищных условий» на 2011–2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» на 2010–2015 годы, не получившие социальные выплаты до окончания срока ее действия; в третью очередь — бюджетам муниципальных образований, в которых среди претендентов на получение меры государственной поддержки имеются многодетные семьи, не относящиеся к двум указанным категориям;

б) обеспечение жильем ветеранов (членов семей погибших и (или) умерших ветеранов) Великой Отечественной войны.

Средства федерального бюджета, поступившие в 2016 году на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших

(умерших) ветеранов в размере 392 млн. рублей, позволили предоставить единовременные денежные выплаты на приобретение жилья 345 ветеранам Великой Отечественной войны;

7) обеспечение жильем ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Средства федерального бюджета, поступившие в 2016 году на обеспечение жильем участников боевых действий и инвалидов в размере 14,8 млн. рублей, позволили предоставить единовременные денежные выплаты на приобретение жилья 26 гражданам;

8) обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В бюджете Пензенской области на 2016 год было предусмотрено 301,8 млн. рублей на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Из федерального бюджета на указанные цели перечислено 27,1 млн. рублей.

Всего в 2016 году детям-сиротам предоставлено 309 жилых помещений. Число детей-сирот, включенных в список граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составляет 995, из них обладают правом на обеспечение жилым помещением 468.

Для совершенствования порядка обеспечения детей-сирот жилыми помещениями и контроля за состоянием жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, по инициативе прокуратуры Пензенской области принят Закон Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 2994-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя,

проживающих на территории Пензенской области», который установил положение о проведении уполномоченными органами контроля за использованием и распоряжением жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот, обеспечением их надлежащего санитарного и технического состояния.

В соответствии с Законом Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2966-ЗПО «О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочиями по определению условий оплаты труда руководителя, заместителей, главного бухгалтера Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, а также по определению порядка и размеров возмещения расходов, связанных со служебными командировками, порядка и размеров возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области.

В соответствии со статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации принят Закон Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2963-ЗПО «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2017 год». Закон принимается второй год подряд с целью повышения конкурентоспособности граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации, и устанавливает коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, который применяется для определения размера фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента. Размер коэффициента сохранен на уровне 2016 года — 1,5. По расчетам Управления Федеральной налоговой службы России по Пензенской области, в 2017 году поступление налога на доходы физических лиц от иностранных граждан, работающих на основании патента, составит 75,2 млн. рублей.

Законодательное регулирование в сфере образовательной деятельности, культуры, физической культуры, спорта и туризма

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2016 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

В целях уточнения региональных нормативов финансового обеспечения доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Пензенской области до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» был принят Закон Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 2999-ЗПО «Об установлении региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области». Данным Законом утверждены региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области:

– на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;

– на один класс-комплект в малокомплектных сельских муниципальных образовательных организациях;

– одаренных детей с учетом территориальной принадлежности;

– на дополнительное профессиональное образование педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций и

муниципальных общеобразовательных организаций в расчете на одного обучающегося.

Определены и рассчитаны:

- нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности;
- размер субвенции муниципальному району (городскому округу) для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования.

На реализацию данного Закона в бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено 7 333 234,9 тыс. рублей по муниципальным общеобразовательным организациям и муниципальным и частным дошкольным образовательным организациям.

По данным проведенного Министерством образования Пензенской области мониторинга, уровень средней заработной платы педагогических работников Пензенской области за 2016 год составил:

- педагогические работники дошкольных образовательных организаций — 22 351,3 рубля (100,8 % от прогноза средней заработной платы в сфере общего образования);
- педагогические работники общеобразовательных организаций — 23 191,1 рубля (100,6 % от прогноза средней заработной платы в Пензенской области);
- учителей — 23 849 рублей.

Целевые показатели, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», выполнены.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют:

- 180 дошкольных образовательных организаций и 172 филиала;
- 327 дневных общеобразовательных организаций и 193 филиала;

- 8 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы;
- 67 организаций дополнительного образования;
- 22 профессиональные образовательные организации;
- организации высшего образования и другие.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере образования в ряд законов Пензенской области были внесены соответствующие изменения.

Принят Закон Пензенской области от 26 августа 2016 года № 2942-ЗПО «О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области».

Данным Законом уточнены полномочия Правительства Пензенской области, связанные с формированием стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Пензенской области. Так, предусматривается, что Правительством Пензенской области устанавливаются не только нормативы, но и правила формирования стипендиального фонда.

Также определены полномочия Правительства Пензенской области по определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пензенской области по установлению случаев оказания первичной медико-санитарной помощи в медицинской организации обучающимся в образовательных организациях.

В соответствии с Законом Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2971-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в законы Пензенской области:

- от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области»;

- от 12 сентября 2006 года № 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области»;

– от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»;

– от 4 июля 2013 года № 2413-ЗПО «Об образовании в Пензенской области».

Расширены меры по реализации дополнительных гарантий прав на образование лиц в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель.

В частности, указанной категории лиц, наряду с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, предусмотрена выплата государственной социальной стипендии; ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии; выдача денежной компенсации в размере, необходимом для приобретения комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования по нормам, утверждаемым Правительством Пензенской области, а также единовременного денежного пособия; обеспечение бесплатным проездом.

С целью закрепления в законодательстве Пензенской области положений о применении критериев нуждаемости при выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях Пензенской области, реализующих образовательные программы дошкольного образования, принят Закон Пензенской области от 2 декабря 2016 года № 2987-ЗПО «О внесении

изменений в статью 8 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области».

Закон направлен на реализацию Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», предусматривающего, что при предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

Реализация данного закона будет проводиться в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

В целях реализации положений вышеуказанного закона разработан проект постановления Правительства Пензенской области, предусматривающий установление в качестве критерия нуждаемости при выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях Пензенской области родителям, среднедушевой доход семей которых не должен превышать полутора кратную величину прожиточного минимума, установленного в Пензенской области.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2016 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В связи с изменением в Пензенской области цен на продукты питания, одежду, обувь и мягкий инвентарь, предметы хозяйственного обихода, личной гигиены принят Закон Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 2997-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области».

Установлено, что ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, составляет с 1 января 2017 года:

- в возрасте до 3 лет — 9 670 рублей;
- в возрасте от 3 до 7 лет — 9 470 рублей;
- в возрасте от 7 до 11 лет — 11 770 рублей;
- в возрасте от 11 до 18 лет — 12 590 рублей.

Также с 1 января 2017 года установлен размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на каждого выпускника организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо организации, осуществляющей образовательную деятельность, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, который будет составлять 65 500 рублей (увеличение размера в сравнении с 2016 годом составляет +13 720 рублей).

На реализацию предлагаемых Законом изменений в бюджете Пензенской области на 2017 год предусмотрено 585 046,5 тыс. рублей. Дополнительная потребность по данной субвенции по отношению к 2016 году составляет 85 788,7 тыс. рублей.

На 31 декабря 2016 года насчитывается 3 959 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 96,9 % воспитывается в замещающих семьях. Пензенская область с 2009 года является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по устройству детей в семьи.

Принят Закон Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 3000-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», которым устраняется несоответствие в нормативе численности специалистов по охране детства в Пензенской области. Норматив до настоящего момента был значительно занижен, что непосредственным образом сказывалось на качестве и полноте работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

В соответствии с Рекомендациями Минобрнауки России по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в субъекте Российской Федерации определено, что приемлемым нормативом численности работников территориального органа опеки, непосредственно осуществляющего работу по защите прав и интересов детей (специалистов по охране детства), позволяющим качественно организовать работу по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних на территории муниципального образования, является 1 штатная единица специалиста по охране прав детей не более чем на 2 тысячи детского населения в городе и не более чем на 1,5 тысячи детского населения в сельской местности.

По поручению Губернатора Пензенской области принято решение увеличить бюджетные ассигнования в бюджете Пензенской области на 2017 год на сумму 2 935,9 тыс. рублей. С 2017 года будут введены дополнительные штатные единицы в крупных городских округах Пензенской области: в городе Пензе (4 специалиста) и в городе Кузнецке (1 специалист). Увеличение численности специалистов на 5 штатных единиц касается только специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

Внесены изменения в части уточнения Методики расчета размера субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области на исполнение государственных полномочий специалистами, осуществляющими работу в сфере опеки и попечительства (приложение 12 к Закону Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»), и Методики расчета размера субвенций муниципальным образованиям Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, частных дошкольных образовательных организаций и частных общеобразовательных организаций (приложение 15 к Закону Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»).

В соответствии с внесенными изменениями расчет количества должностей специалистов по опеке и попечительству в муниципальных районах и городских округах Пензенской области будет производиться как 1 специалист на 10 тысяч детского и 14 тысяч нетрудоспособного взрослого населения, проживающего на территории городского округа или поселений, входящих в состав муниципального района, то есть 1 специалист на 24 тысячи населения муниципального образования, с учетом арифметического округления с точностью до целых единиц.

Из бюджета Пензенской области в 2017 году на введение дополнительных штатных единиц специалистов по опеке и попечительству будут выделены

средства в размере 19 008,8 тыс. рублей (в 2015 году на исполнение указанных полномочий было предусмотрено 16 072,9 тыс. рублей).

В 2016 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере культуры.

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон Пензенской области от 10 октября 2016 года № 2976-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области», в соответствии с которым Правительство Пензенской области наделено полномочиями по установлению порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении исторических поселений регионального значения.

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство принят Закон от 13 апреля 2016 года № 2906-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области». Закон наделяет уполномоченный государственный орган в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (Комитет Пензенской области по охране памятников истории и культуры) полномочиями по утверждению требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения.

На территории Пензенской области расположено 370 объектов культурного наследия, из них 47 — федерального значения и 321 — регионального значения, 2 объекта местного значения, из них в городе Пензе — 164 объекта, а в районах Пензенской области — 206 объектов.

Утверждено 7 зон охраны объектов культурного наследия и 28 границ территорий объектов культурного наследия.

К числу исторических населенных мест России отнесены 13 городов и сел Пензенской области, сохранившие историческую планировочную структуру,

ценные градостроительные ансамбли и комплексы, памятники истории и культуры.

В Пензенской области сформирована необходимая нормативная правовая база, правоприменение которой позволяет обеспечивать государственную охрану и сохранение памятников истории и культуры.

В соответствии с Законом Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2905-ЗПО «О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органам местного самоуправления Пензенской области переданы отдельные государственные полномочия Пензенской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Пензенской области и находящихся на территории муниципального образования. Архивные документы, относящиеся к государственной собственности Пензенской области и находящиеся на территории муниципального образования, также хранятся в учреждениях, являющихся юридическими лицами.

В этой связи органы местного самоуправления наделены правом на определение уполномоченных органов местного самоуправления и (или) создание органов местной администрации и учреждений, в том числе с правом юридического лица для осуществления государственных полномочий, указанных в настоящем Законе. При этом утверждение структуры и назначение руководителей указанных органов осуществляются по согласованию с исполнительным органом государственной власти Пензенской области, уполномоченным в сфере культуры, искусства и архивного дела.

Принят Закон Пензенской области от 26 августа 2016 года № 2950-ЗПО «О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О наделении

органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

Внесение изменений было обусловлено приведением его в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», вступившим в силу с 1 января 2017 года. Положениями вышеназванного Федерального закона предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации не может определяться место хранения записей актов гражданского состояния в форме электронных документов, в связи с чем слова «в форме электронных документов» были исключены.

В 2016 году была продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в Пензенской области.

С целью обеспечения единства терминологии по вопросам социального обслуживания граждан Российской Федерации и в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в региональное законодательство внесены соответствующие изменения, в частности Законом Пензенской области от 18 февраля 2016 года № 2880-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области».

В 2016 году на территории Пензенской области осуществляли спортивную подготовку 48 организаций по 49 видам спорта, в том числе:

- 1 Училище Олимпийского Резерва (УОР);
- 1 Центр Спортивной Подготовки (ЦСП);
- 44 спортивные школы;

– 2 организации дополнительного образования, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта.

В вышеуказанных организациях занимаются 25 709 учащихся.

В соответствии с изменениями федерального законодательства в сфере физической культуры и спорта в 2016 году в Пензенской области проводилась работа по модернизации системы подготовки спортивного резерва в регионе. Разработана дорожная карта по переводу государственных учреждений дополнительного образования (СДЮСШОР) из учреждений дополнительного образования в организации спортивной подготовки (СШОР).

В регионе функционирует 3 811 спортивных сооружений. Единовременная пропускная способность объектов спорта в Пензенской области в настоящее время составляет 42,4 % (10 место в Российской Федерации).

32 спортивных сооружения Пензенской области включены во Всероссийский реестр объектов спорта.

С каждым годом в активе Пензенской области становится больше не только наград, но и спортивных объектов. В 2016 году завершено строительство 50-метрового плавательного бассейна в Пензенском районе (г. Спутник). В 24 районах Пензенской области функционируют плавательные бассейны. В течение года продолжалась реализация проекта по обучению детей навыкам плавания.

По данным государственной статистики, Пензенский регион занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по развитию материально-технической базы для развития физической культуры и спорта.

Материально-техническая база является основой развития спорта высших достижений. В настоящее время 133 пензенских спортсмена состоят в списках спортивных сборных команд Российской Федерации по 24 видам спорта.

Всего в 2016 году проведено 415 спортивно-массовых мероприятий областного и федерального уровня, в которых приняли участие 346,3 тысячи человек.

С января 2016 года начали работу муниципальные Центры тестирования Всероссийского комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В течение года проводилась информационно-пропагандистская работа по внедрению комплекса ГТО с учетом новых подходов.

Разработана программа курсов повышения квалификации для специалистов, задействованных при организации и проведении тестирования нормативов комплекса ГТО. Количество обученных судей составляет 240 человек.

С января по декабрь 2016 года в выполнении нормативов комплекса ГТО приняли участие 33 823 обучающихся образовательных организаций Пензенской области, из которых 7 145 человек успешно выполнили нормативы на знак отличия комплекса ГТО, что соответствует индикативному показателю, запланированному на 2016 год в государственной программе Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014–2020 годы».

На 1 декабря 2016 года количество жителей региона, зарегистрированных на портале для выполнения нормативов комплекса ГТО, составляет 82 756 человек.

В целях развития видов спорта в области созданы и действуют региональные общественные организации — спортивные федерации. В настоящее время в Пензенской области функционирует 65 федераций по видам спорта, из которых 57 внесено в реестр аккредитованных региональных федераций.

В 2016 году продолжалась работа по развитию адаптивного спорта (проведено 9 региональных спортивных соревнований).

На финансирование отрасли «Физическая культура и спорт» из средств федерального бюджета было привлечено 23 220,4 тыс. рублей.

Спортивными учреждениями Пензенской области на спортивных сооружениях оказываются платные услуги. За прошедший год получено доходов от приносящей доход деятельности — 158 366,3 тыс. рублей, что на 8 338 тыс. рублей больше, чем за аналогичный период 2015 года.

Законодательство Пензенской области в сфере безопасности, охраны правопорядка, административной юстиции

В целях совершенствования законодательства Пензенской области, направленного на повышение эффективности борьбы с преступностью, обеспечение безопасности граждан, охраны общественного правопорядка, а также на совершенствование деятельности мировых судей, Законодательным Собранием Пензенской области в 2016 году принято 7 законов Пензенской области и 12 постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Депутаты уделяли внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории Пензенской области.

Заслушивался отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2015 году. Мнения депутатов, выявленные в ходе отчета, были обобщены и направлены в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области», устанавливающие полномочия органов государственной власти Пензенской области в сфере профилактики правонарушений.

Проведена работа по усовершенствованию регионального и федерального законодательства об административных правонарушениях.

Внесены изменения в Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях:

– наделяющие должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную

безопасность, предусмотренных статьями 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 9.1, 9.2 и 9.3 Кодекса, до момента заключения соглашения между Правительством Пензенской области и Министерством внутренних дел Российской Федерации;

– исключают из Кодекса Пензенской области об административных правонарушениях и соответствующих законов Пензенской области ряд статей, административная ответственность по которым определена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Внесены в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации два проекта федерального закона:

– «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направлен на усиление административной ответственности за нарушение правил движения через железнодорожные пути;

– «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направлен на усиление административной ответственности за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и спиртосодержащей непищевой продукции для приготовления алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

В целях повышения эффективности осуществления государственными органами защиты детей от преступных посягательств принята законодательная инициатива Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации», которая предлагает дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации новой статьей, предусматривающей уголовную ответственность за укрывательство преступлений в отношении малолетних.

Инициатива подготовлена по предложению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пензенской области на основании практики расследования уголовных преступлений против половой свободы и неприкосновенности в отношении несовершеннолетних. Безднаказанность за подобные противоправные деяния законных представителей детей способствует совершению новых преступлений. Это формирует негативную тенденцию их роста. Статистика показывает, что показатели преступности в отношении несовершеннолетних на протяжении нескольких лет остаются стабильно высокими.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения в Закон Пензенской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», которые установили порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцу, определили оплату стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О профилактике зависимости от психоактивных веществ на территории Пензенской области», устанавливающие полномочия органов социальной защиты населения и организаций социального обслуживания Пензенской области в сфере профилактики правонарушений.

Совместные усилия правоохранительных органов, органов исполнительной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, общественных формирований и гражданского общества в решении задач профилактики преступлений в определенной степени способствовали снижению преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 14,5 %, в общественных местах — на 6,8 %. Снизилось число тяжких и особо

тяжких преступлений на 10,5 %, а также таких видов, как убийство и покушение на убийство, — на 10,7 %, хищение транспортного средства — на 26,1 %.

Уровень преступности на 100 тысяч населения в Пензенской области остается одним из самых низких как в Приволжском федеральном округе (1 365,9), так и в целом по России (1 474) и составляет 908,7 преступления.

Деятельность депутатов была также направлена на укрепление судебной системы в Пензенской области и осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области», уточняющие места постоянного пребывания мировых судей Октябрьского и Ленинского районов города Пензы, Белинского, Бессоновского, Вадинского, Городищенского, Камешкирского, Кольшлейского, Малосердобинского, Нижнеломовского, Никольского и Тамалинского районов.

В соответствии с принятыми постановлениями Законодательного Собрания Пензенской области за прошедший период назначено семь представителей общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области сроком на 4 года, а также 20 мировых судей судебных участков городов и районов Пензенской области, из них вновь избранных на три года — 4 и переназначенных на пятилетний срок полномочий — 16.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области на очередной 40 сессии Законодательного Собрания по вопросам повестки дня сессии выступили председатели регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Пензенской области; регионального отделения общественной организации политической партии «Возрождение аграрной России» в Пензенской области; Пензенского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко».

В Законодательном Собрании Пензенской области осуществляли свою деятельность два депутатских объединения — фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации». Организационное, правовое, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение деятельности фракций осуществлялось аппаратом Законодательного Собрания Пензенской области.

Деятельность Законодательного Собрания Пензенской области в сфере законодательного регулирувания государственного строительства

Депутатами Законодательного Собрания уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательства в сфере государственного строительства.

В 2016 году продолжило свое поступательное развитие законодательство Пензенской области о выборах и референдумах.

Законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Изменения, в частности, направлены:

– на ограничение общего количества наблюдателей, представляющих интересы одной политической партии, одного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума, которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также ограничение количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса;

– на совершенствование законодательства, необходимость которого выявлена при реализации положений федерального законодательства при проведении выборов в 2014–2015 годах.

Кроме этого, в период проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, с учетом совмещения с указанными выборами ряда региональных и муниципальных избирательных кампаний, назрела необходимость синхронизации норм федеральных законов от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В этой связи уточнен статус кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам избирательным объединением списком, в том числе установлено, что соответствующий гражданин получает статус кандидата после представления непосредственно в окружную избирательную комиссию предусмотренных законом документов.

В целях обеспечения соблюдения бюджетного и финансового законодательства предусмотрено, что члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии.

Установлено, что правила о проведении всех операций по расходованию средств избирательного фонда в безналичном порядке не распространяются на случаи, когда избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета, а представление кандидатом финансовых отчетов не требуется в случае, если кандидат не создавал избирательный фонд.

В целях укрепления гарантий права кандидатов и избирательных объединений на использование эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации определены единые правила составления списков государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

Предусмотрено, что в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится. При проведении указанных выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, за исключением выборов, референдума, в котором границы избирательного округа, округа референдума находятся в пределах одного избирательного участка, участка референдума, законом предусматривается голосование по открепительным удостоверениям.

В целях повышения узнаваемости кандидатов, выдвигаемых на выборах любого уровня, стимулирования их активного непосредственного участия в предвыборной агитации определены ограничения на использование в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами.

Предусмотрена обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания.

Кроме этого, законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов, приведены в соответствие с федеральным законодательством на основании экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области.

Так, региональным законодательством о муниципальных выборах было предусмотрено, что в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливаются гарантии зарегистрированного

кандидата, связанные с привлечением его к уголовной или административной ответственности.

Вместе с тем пунктом 4 статьи 41 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц, в частности, предусмотрен порядок принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, а также привлечения его к административной ответственности. Положения пункта 4 статьи 41 указанного Федерального закона корреспондируют к нормам главы 52 «Особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц» Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Статьей 447 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлены категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам. При этом к указанной категории лиц не отнесен зарегистрированный кандидат при выдвижении на выборах в органы местного самоуправления и на должность Губернатора.

В этой связи отсылочные к федеральному законодательству нормы, устанавливающие гарантии зарегистрированного кандидата на выборах в органы местного самоуправления и на должность Губернатора, связанные с привлечением его к уголовной или административной ответственности, признаны утратившими силу.

В 2016 году внесены изменения в статью 6 Закона Пензенской области «Об Избирательной комиссии Пензенской области», согласно которым в случае истечения срока полномочий Избирательной комиссии Пензенской области в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует Избирательная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании, кампании референдума.

В рамках формирования нового состава Избирательной комиссии Пензенской области постановлением Законодательного Собрания Пензенской области были назначены в состав Избирательной комиссии Пензенской области от Законодательного Собрания Пензенской области следующие члены Избирательной комиссии Пензенской области с правом решающего голоса:

Вахромов Александр Борисович — индивидуальный предприниматель, по предложению политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»;

Ведяшев Анатолий Николаевич — начальник управления по организации закупочной деятельности Научно-исследовательского и конструкторского института радиоэлектронной техники – филиала федерального государственного унитарного предприятия федерального научно-производственного центра «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко», по предложению Избирательной комиссии Пензенской области;

Губин Александр Васильевич — адвокат Пензенской областной коллегии адвокатов № 3, по предложению Пензенского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Пензенской области»;

Кичева Галина Юрьевна — начальник отдела правового, кадрового и документационного обеспечения аппарата Избирательной комиссии Пензенской области, по предложению Пензенского регионального отделения политической партии «Патриоты России»;

Климухин Алексей Николаевич — заместитель председателя Избирательной комиссии Пензенской области, по предложению Пензенского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Рожкова Татьяна Борисовна — секретарь Избирательной комиссии Пензенской области, по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

Сафронов Андрей Васильевич — начальник Управления кадровой политики и организационно-правовой работы Министерства образования Пензенской области, по предложению Пензенской городской Думы.

Кроме этого, постановлением Законодательного Собрания Пензенской области Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предложена для назначения на должность члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации состава 2016–2021 годов кандидатура Клюкина Александра Николаевича, руководителя отдела общественно-политических проектов в Автономной некоммерческой организации «Центр общественно-политических проектов и коммуникаций».

В конце 2016 года проведена работа по определению схемы одномандатных избирательных округов на выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области.

Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым одномандатные избирательные округа должны образовываться не на один созыв законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а сроком на десять лет.

Решением Избирательной комиссии Пензенской области была определена схема одномандатных избирательных округов и представлена на утверждение в Законодательное Собрание Пензенской области.

В соответствии с действующим законодательством схема одномандатных избирательных округов должна быть утверждена не позднее чем за четыре месяца до дня голосования на выборах, то есть до 10 мая 2017 года.

В целях более качественного проведения избирательной кампании, заблаговременного выстраивания кандидатами и политическими партиями своих предвыборных программ применительно к конкретной территории, Законодательное Собрание Пензенской области утвердило схему

одномандатных избирательных округов в 2016 году, не дожидаясь максимально установленных для этого сроков.

В ходе применения положений региональных законов, регулирующих порядок проведения выборов и референдумов, в других субъектах Российской Федерации при проведении выборов в Пензенской области в сентябре 2016 года была выявлена необходимость уточнить отдельные нормы.

Так, Законом Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 949-ЗПО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области» в целях упорядочения процедуры сбора подписей избирателей установлено, что избирательное объединение обязано составлять список лиц, осуществляющих сбор подписей, и нотариально удостоверить сведения об этих лицах. Проверке будут подлежать не все подписи, а часть из них, которая должна составлять не менее 20 % от количества подписей, необходимого для регистрации.

В целях стимулирования активного и непосредственного участия кандидатов в предвыборной агитации определено, что территории региональных групп списка кандидатов по областному избирательному округу соответствуют территориям одномандатных избирательных округов.

Также уменьшен избирательный барьер, необходимый для допуска списка кандидатов к распределению мандатов в Законодательном Собрании Пензенской области, с 7 % до 5 %.

На основании Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» внесены изменения в пункт 3.8 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В связи с указанными изменениями внесены изменения в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области», в соответствии с которыми

исключается обязанность по размещению на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Кроме этого, на основании Указа Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» и Определения Верховного Суда Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 74-АПГ15-3 внесены изменения в Закон Пензенской области от 9 марта 2005 года № 752-ЗПО «О государственных должностях Пензенской области» и Закон Пензенской области от 28 июня 2005 года № 829-ЗПО «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области», в соответствии с которыми должность депутата Законодательного Собрания Пензенской области включена в перечень государственных должностей Пензенской области.

В 2016 году произошли изменения в составе депутатского корпуса Законодательного Собрания Пензенской области.

Соответствующими постановлениями досрочно прекращены полномочия депутатов Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва Зуева Андрея Викторовича, Дмитриенко Алексея Геннадиевича и Самойлиной Людмилы Николаевны.

Не остались без внимания вопросы, регламентирующие деятельность Губернатора Пензенской области. В частности, установлено, что социальные и иные гарантии не предоставляются Губернатору Пензенской области, полномочия которого были прекращены по основаниям, предусмотренным подпунктами «б» (отрешения его от должности Президентом Российской

Федерации в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации), «г» (отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации за ненадлежащее исполнение своих обязанностей (в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации), «ж» (вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда), «з» (его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства), «и» (утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства) и «л» (его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории субъекта Российской Федерации) пункта 1 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания утверждены вопросы Законодательного Собрания Пензенской области Губернатору Пензенской области в рамках подготовки отчета о результатах деятельности Правительства Пензенской области в 2016 году.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 10 октября 2007 года № 1392-ЗПО «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области», дополняющие его нормой о создании советов по вопросам, касающимся прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, форм и методов их защиты.

В 2016 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

В связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат

субъектов Российской Федерации» и в целях обеспечения взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пензенской области, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Пензенской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Пензенской области и органами местного самоуправления, находящимися на территории Пензенской области, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Пензенской области, принят Закон Пензенской области от 2 декабря 2016 года № 2981-ЗПО «Об Общественной палате Пензенской области».

Данным Законом установлен порядок формирования Общественной палаты Пензенской области. В соответствии с порядком Общественная палата будет формироваться следующим образом:

1) одиннадцать членов Общественной палаты будут утверждаться Губернатором Пензенской области из числа кандидатов, представленных региональными отделениями общероссийских и межрегиональных общественных объединений, зарегистрированных в регионе;

2) одиннадцать членов Общественной палаты будут утверждаться Законодательным Собранием, депутаты которого выберут их из числа кандидатов, представленных региональными общественными объединениями, зарегистрированными в Пензенской области;

3) члены Общественной палаты, утвержденные Губернатором и Законодательным Собранием, утверждают еще одиннадцать членов Общественной палаты из числа кандидатов, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными в регионе.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 30 ноября 2012 года № 2301-ЗПО «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области», устанавливающие, что уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник одиночного пикетирования предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

Кроме того, определены следующие случаи согласования шествий и демонстраций Правительством Пензенской области:

– если предполагаемое публичное мероприятие будет проходить на территории двух и более муниципальных районов, городских округов, за исключением случая проведения публичного мероприятия на территории двух и более муниципальных образований, входящих в состав одного муниципального района;

– если количество участников предполагаемого публичного мероприятия составляет более 500 человек;

– если предполагаемое публичное мероприятие будет проходить на территории объектов, являющихся памятниками истории и культуры;

– если предполагаемое публичное мероприятие будет проходить на территории, непосредственно прилегающей к зданию, занимаемому Правительством Пензенской области, а также на площади Ленина города Пензы.

В остальных случаях полномочия по согласованию шествий и демонстраций переданы органам местного самоуправления.

С целью обеспечения реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи и совершенствования государственной системы бесплатной юридической помощи в Пензенской области внесены изменения в статью 4 Закона Пензенской области от 10 апреля 2012 года № 2222-ЗПО «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

С учетом практики работы ГКУ «Государственное юридическое бюро Пензенской области» в целях повышения доступности и востребованности бесплатной юридической помощи в Пензенской области определены следующие категории граждан, которым оказывается бесплатная юридическая помощь:

- 1) родители, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;
- 2) пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости;
- 3) инвалиды III группы;
- 4) ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;
- 5) беременные женщины;
- 6) одинокие матери, отцы, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет), опекуны, осуществляющие опеку в отношении малолетних, попечители, воспитывающие ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет;
- 7) граждане, признанные в установленном порядке безработными;
- 8) лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения.

В 2016 году продолжилась практика представления к наградам лиц, внесших существенный вклад в развитие законотворчества в Пензенской области.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания Пензенской области представлены к награждению почетным знаком Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма» депутаты Законодательного Собрания Пензенской области Гуляков Александр Дмитриевич, Еремкин Александр Иванович.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания Пензенской области представлены к награждению Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации депутаты Законодательного Собрания Пензенской области Акчурина Ильдара Анваровича, Дралина Михаила Александровича, помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва Н.И. Макарова Котова Марина Владимировна.

В 2016 году продолжилась работа по реализации наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания.

На настоящее время из 156 наказов, реализация которых предусмотрена за счет средств бюджета Пензенской области, за истекший период выполнено 136, 6 наказов находится в стадии реализации, 14 наказов не выполняется.

Из 286 наказов, реализация которых предусмотрена за счет иных источников финансирования, выполнено 213, 24 наказа находится в стадии реализации, 49 наказов не выполняется.

Общий процент реализованных наказов — 79 %.

Все свои обещания перед избирателями выполнили депутаты Агишев Рустям Аипович, Боринштейн Вадим Изяевич, Дралин Михаил Александрович,

Лидин Валерий Кузьмич, Ломовцев Александр Иванович, Петров Дмитрий Иванович, Рузманова Любовь Евгеньевна и Самойлина Людмила Николаевна.

Среди выполненных в 2016 году наказов:

- ремонт дороги с. Спасск – с. Устье Спасского района;
- ремонт моста с капитальным ремонтом гидротехнического устройства около с. Высокое Башмаковского района;
- асфальтирование подъездной автодороги к с. Колдаис Шемышейского района;
- ремонт дороги от ФАД Астрахань–Нижний Новгород до с. Васильевка Пензенского района;
- экологическая расчистка озера Затон в р.п. Беково Бековского района;
- ремонт дороги от трассы до центра с. Низовка Каменского района;
- строительство магистральной сети водоотведения в микрорайонах Заря-1, Заря-2 г. Пензы;
- ремонт асфальтового покрытия автодорог в с. Крутец Колышлейского района;
- установка камер видеонаблюдения в школах № 3, № 25, № 53, № 61, № 62, № 75 в г. Пензе.

В 2016 году продолжилась практика проведения Дней Законодательного Собрания в муниципальных районах Пензенской области.

2 марта 2016 года депутаты провели рабочий день в Кузнецке. Основная цель Дня законодателей — познакомиться на местах с положением дел в различных отраслях экономики, социальной сфере, проанализировать законоприменительную практику, услышать предложения о внесении изменений в региональное и федеральное законодательство, узнать «из первых уст» о существующих проблемах и трудностях.

В ходе поездки парламентарии посетили предприятия малого и среднего бизнеса, бизнес-инкубатор «Смирнов», предприятие по пошиву обуви филиала ООО ТПК «ДАЦЕ-Групп», ряд социальных объектов.

На совещании представители бизнес-сообщества Кузнецка акцентировали внимание депутатов на проблемах кредитования малых предприятий, реализации грантовой поддержки, возможности включения в группу инвестиционных приоритетов Пензенской области предприятий текстильной промышленности. Озвучены предложения о внесении изменений в законодательство в части предоставления налоговых преференций не только вновь созданным субъектам предпринимательства, но уже работающим длительное время в целях создания новых рабочих мест для социально уязвимых групп населения. Также рассматривались вопросы эффективности использования федеральной и областной собственности, легализации теневого бизнеса.

В 2016 году Председатель Законодательного Собрания Пензенской области принял участие в двух заседаниях Совета законодателей Российской Федерации.

В апреле 2016 года состоялось выездное заседание Совета законодателей в Санкт-Петербурге. Парламентарии проанализировали ход выполнения Послания Президента России Федеральному Собранию и обсудили законодательную политику по предоставлению мер социальной поддержки.

В декабре 2016 года на заседании Совета законодателей обсуждались вопросы развития международных и внешнеэкономических связей и законодательного обеспечения государственной политики в области образования.

Также в 2016 году руководство Законодательного Собрания приняло участие в трех заседаниях Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

30 марта 2016 года в Саратове состоялось XLVI заседание Ассоциации. Собранные обсудили промышленную политику в Российской Федерации и подробно проанализировали ситуацию законодательного обеспечения вопросов семейной политики в регионах округа.

Проблемы «обманутых дольщиков» и формирование благоприятного инвестиционного климата в регионах стали основными темами сорок седьмого заседания Ассоциации, которое состоялось в Ульяновске 30 июня 2016 года.

XLVIII заседание Ассоциации состоялось 28 октября 2016 года в Саранске. В ходе обзорной экскурсии по Саранску участники Ассоциации посетили Дворец водных видов спорта, стадион Мордовского государственного педагогического института имени М.Е. Евсевьева, региональный лыжно-биатлонный центр. На стадионе пединститута были продемонстрированы достижения регионального центра тестирования и регионального оператора по внедрению комплекса «Готов к труду и обороне». Развитие комплекса ГТО в регионах округа позже стало одной из основных тем обсуждения на заседании Ассоциации. Кроме этого, парламентарии проанализировали приоритеты миграционной политики, грамотный подход к которой позволил снизить количество пребывающих в регионах нелегалов.

Развитие законодательства о государственной гражданской службе, противодействии коррупционным проявлениям

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В этой связи неоднократно в течение года депутатами Законодательного Собрания Пензенской области рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Законодательного Собрания Пензенской области и Правительства Пензенской области.

Так, например, в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» исключена обязанность по размещению на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания Пензенской области утвержден порядок принятия почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций лицами, замещающими государственные должности Пензенской области в Законодательном Собрании Пензенской области, Счетной палате Пензенской

области, Избирательной комиссии Пензенской области, Уполномоченным по правам человека в Пензенской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области, Уполномоченным по правам ребенка в Пензенской области.

Порядком предусматривается, что ходатайство лица, замещающего государственную должность Пензенской области, о принятии соответствующей награды (звания) рассматривается Президиумом Законодательного Собрания Пензенской области.

В случае удовлетворения Президиумом Законодательного Собрания Пензенской области ходатайства лица, замещающего государственную должность, оригиналы документов к званию, награда и оригиналы документов к ней в течение 10 рабочих дней передаются лицу, замещающему государственную должность.

В случае отказа в удовлетворении ходатайства лица, замещающего государственную должность, Президиум Законодательного Собрания Пензенской области в течение 10 рабочих дней сообщает об этом лицу, замещающему государственную должность, и направляет оригиналы документов к званию, награду и оригиналы документов к ней в соответствующий орган иностранного государства, международную организацию, политическую партию, иное общественное объединение или другую организацию.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания Пензенской области утвержден порядок сообщения председателем, заместителем председателя, аудиторами Счетной палаты Пензенской области, Уполномоченным по правам человека в Пензенской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области, Уполномоченным по правам ребенка в Пензенской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Предусматривается, что уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, представляется на имя Председателя Законодательного Собрания Пензенской области.

Указанное уведомление рассматривается Подкомиссией по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, и урегулированию конфликта интересов в порядке, установленном Положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области, утвержденным постановлением Губернатора Пензенской области.

Большое значение в работе Законодательного Собрания Пензенской области приобретают вопросы укрепления института государственной и муниципальной службы.

Соответствующими законами:

– приостановлено действие части 8 статьи 2 Закона Пензенской области от 30 декабря 2004 года № 740-ЗПО «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», предусматривающей ежегодную индексацию размеров окладов денежного содержания или единого денежного вознаграждения по должностям гражданской службы Пензенской области, государственным должностям Пензенской области с учетом уровня инфляции (потребительских цен), до 1 января 2017 года;

– установлено, что лица, замещающие государственные должности Пензенской области, имеют право на пенсию за выслугу лет в случае назначения страховой пенсии по инвалидности при потере трудоспособности в период осуществления ими полномочий по государственной должности Пензенской области;

– расширен перечень оснований освобождения от должности государственной гражданской службы Пензенской области, предусмотренных

Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в связи с которыми гражданский служащий не имеет права на пенсию за выслугу лет;

– установлено, что права на пенсию за выслугу лет не имеют лица, замещающие государственные должности, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством;

– установлено, что в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Пензенской области и лицам, замещающим государственные должности Пензенской области, включаются периоды замещения должностей, установленные частями 1 и 2 статьи 54 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

– определены полномочия на установление порядка принятия почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

– установлено, что стаж работы для лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, дающий право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, определяется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», если иное не предусмотрено действующим законодательством;

– введено ограничение при последующем трудоустройстве лиц, замещавших государственные должности Пензенской области на основании акта Губернатора Пензенской области, посредством получения ими согласия комиссии по координации работы по противодействию коррупции в

Пензенской области на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в их должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня освобождения от государственной должности;

– исключено положение о том, что квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются нормативным актом государственного органа Пензенской области с учетом его задач и функций;

– установлены типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования, к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимые для замещения должностей муниципальной службы;

– установлено, что в соответствии с Уставом муниципального образования депутату, выборному должностному лицу, осуществлявшим полномочия на постоянной основе и в этот период достигшим пенсионного возраста или потерявшим трудоспособность, может устанавливаться пенсия за выслугу лет. Право на пенсию за выслугу лет не предоставляется указанным лицам в случае прекращения полномочий в связи с несоблюдением запретов, ограничений и обязанностей, предусмотренных действующим законодательством.

Внесены изменения в Закон Пензенской области от 10 апреля 2006 года № 1005-ЗПО «О Губернаторе Пензенской области», в соответствии с которыми сохранено право на получение ежемесячной доплаты к пенсии за лицами, замещавшими государственные должности Пензенской области, должности государственной гражданской службы Пензенской области, приобретшими право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую в соответствии с Законом Пензенской области от 8 сентября 2004 года № 653-ЗПО «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные

должности Пензенской области», и уволенными со службы до 1 января 2017 года; лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 года государственные должности Пензенской области, должности государственной гражданской службы Пензенской области и имеющими на 1 января 2017 года стаж государственной гражданской службы не менее 20 лет; лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 года государственные должности Пензенской области, должности государственной гражданской службы Пензенской области, имеющими на 1 января 2017 года стаж государственной гражданской службы не менее 15 лет и приобретшими до 1 января 2017 года право на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В соответствии с заключением прокуратуры Пензенской области часть 3 статьи 2³ Закона Пензенской области от 09 марта 2005 года № 752-ЗПО «О государственных должностях Пензенской области» изложена в новой редакции, предусматривающей, что порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, устанавливается:

– в отношении членов Правительства Пензенской области, замещающих государственные должности Пензенской области, — правовым актом Губернатора Пензенской области;

– в отношении председателя, заместителя председателя, аудиторов Счетной палаты Пензенской области, Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области — правовым актом Законодательного Собрания Пензенской области;

– в отношении председателя, заместителя председателя, секретаря Избирательной комиссии Пензенской области, члена Избирательной комиссии

Пензенской области с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, — правовым актом Избирательной комиссии Пензенской области.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области», в соответствии с которыми:

– поэтапно увеличивается стаж гражданской службы, необходимый для приобретения права на пенсию за выслугу лет (с 15 лет 6 месяцев в 2017 году до 20 лет в 2026 году);

– уточняется порядок исчисления размера пенсии за выслугу лет с учетом изменений возраста назначения пенсии;

– устанавливается, что право на пенсию за выслугу лет может наступить также при условии назначения досрочной пенсии в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

– перечень оснований освобождения от должности государственной гражданской службы Пензенской области, в связи с которыми гражданский служащий не имеет права на пенсию за выслугу лет, дополняется пунктом 1.1 части 1 статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (утрата представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами).

В связи с введением новой должности государственной гражданской службы Пензенской области — помощника мирового судьи — в Закон Пензенской области от 30 декабря 2004 года № 740-ЗПО «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и

лиц, замещающих государственные должности Пензенской области» и в Закон Пензенской области от 9 марта 2005 года № 753-ЗПО «О Реестре должностей государственной гражданской службы Пензенской области» внесены соответствующие изменения.

Изменения, связанные с уточнением структуры и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, вносились и в законодательство о муниципальной службе, которое обеспечивает развитие кадрового потенциала органов публичного управления в соответствии с изменением формы и содержания деятельности этих органов.

Так, в целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с положениями федерального законодательства внесены изменения в Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту. Предусматривается, что глава администрации, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой или с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях обеспечения надлежащей кадровой работы, прохождения государственной гражданской службы Пензенской области внесены соответствующие изменения в следующие распоряжения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области:

– о распределении основных обязанностей между заместителями Председателя Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва;

– в Положение о порядке прохождения испытания при замещении должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденное распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области;

– в служебный распорядок Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденный распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 17 сентября 2012 года № 411-р;

– в порядок работы конкурсной комиссии, проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Пензенской области и включение в кадровый резерв на должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденный распоряжением Председателя Законодательного Собрания от 26 декабря 2016 года № 64-р;

– в порядок утверждения индивидуальных планов профессионального развития государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденный распоряжением Председателя Законодательного Собрания от 12 ноября 2012 года № 522-р;

– вопросы проведения аттестации государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденные распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 26 декабря 2016 года № 65-р.

В целях развития и совершенствования правовой основы противодействия коррупции и в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1141-ЗПО «О противодействии коррупции в Пензенской области», распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 10 марта 2016 года № 13-р утвержден план по противодействию коррупции на 2016–2017 годы.

Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении

государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденное распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 13 марта 2012 года № 98-р, изложено в новой редакции.

Распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 28 марта 2016 года № 15-р утвержден Порядок сообщения государственными гражданскими служащими Пензенской области, замещающими должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В 2016 году состоялось 8 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 153 проектов законов Пензенской области и 47 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2016 году

Одним из самых основных и важных механизмов социализации и развития правовой и политической культуры молодых граждан является молодежный парламентаризм.

За 2016 год Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Пензенской области было проведено 3 заседания, на которых рассмотрено более 50 вопросов. Среди них обсуждение законотворческих инициатив депутатов Молодежного парламента: была продолжена работа над законом «О памятных датах Пензенской области», оформлен законопроект «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Пензенской области», предложены меры по запрету курения электронных устройств на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

Помимо этого, Молодежным парламентом продолжена активная проектная деятельность: проведен форум «Ты — предприниматель», реализован проект «Безопасная дорога детства», проект «Из одного металла льют — медаль за бой, медаль за труд», начал свою работу проект по развитию ученического самоуправления «Re: ШКОЛА», в рамках которого проведен первый областной тренинг-семинар для органов ученического самоуправления и педагогов дополнительного образования. Депутаты Молодежного парламента активно поддержали своим участием месячник по противодействию незаконной торговле алкоголем и присоединились к антиалкогольным рейдам по городу и области. Проведено большое количество акций и мероприятий для молодежи губернии.

Благодаря молодым парламентариям Пензенская область присоединилась к межрегиональному проекту «Александр Невский — Слава, Дух и Имя

России», акциям «Всероссийский тест по истории Отечества» и «Всероссийский тест по истории ВОВ».

Для повышения эффективности работы Молодежного парламента был создан кадровый резерв и рейтинговая система работы молодых парламентариев.

Активно развивается система районных молодежных парламентов — было активизировано сотрудничество с муниципальными образованиями Пензенской области.

Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления

Количество муниципальных образований в Пензенской области в 2016 году не изменилось и составляет 325, в том числе:

- муниципальных районов — 27;
- городских округов — 3;
- сельских поселений — 271;
- городских поселений — 24.

В 2016 году была продолжена практика присвоения образовательным организациям имен выдающихся государственных и общественных деятелей, других имеющих особые заслуги лиц, наименований, связанных со знаменательными и памятными датами, событиями в мировой истории, истории Российской Федерации, Пензенской области.

Так, муниципальному автономному учреждению дополнительного образования детской музыкальной школе № 15 города Пензы присвоено имя Виктора Павловича Чеха.

Чех В.П. был преподавателем высшей категории, композитором, мастером мирового уровня, создателем цикловых концертных программ, музыкальным просветителем, участником «Вечеров искусств» и концертов всероссийского масштаба, являлся организатором Пензенского открытого конкурса «Джаз на Суре», постоянным участником Международного фестиваля «Джазовая провинция».

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 14 города Кузнецка Пензенской области присвоено имя 354-й Калининградской ордена Ленина, Краснознаменной, ордена Суворова стрелковой дивизии.

С 1971 года в школе ведется поисковая работа по сбору материалов, связанных с боевым путем прославленной дивизии. Обучающиеся совместно с педагогами осуществляли переписку с семьей командира дивизии — полковника Дмитрия Федоровича Алексеева. В течение 30 лет работал музей школы, в котором проводились экскурсии, линейки Памяти, классные часы. Поддерживался тесный контакт с ветеранами легендарной дивизии. В 1996 году материалы школьного музея были переданы в городской музей боевой славы для оформления экспозиции.

Также Законом Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 2998-ЗПО муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 28 города Пензы присвоено имя Василия Осиповича Ключевского.

Продолжена работа по реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», совершенствованию правовой базы местного самоуправления в Пензенской области.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы», согласно которому не допускается воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не сопоставимы с городскими округами и не могут ограничивать возможность

предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления поселения, был принят Закон Пензенской области от 13 апреля 2016 года № 2889-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вышеназванным Законом сохранен безальтернативный вариант порядка избрания и определения места в системе органов местного самоуправления главы муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, а также городского поселения с численностью населения, равной или более 20 000 человек, и установлены варианты порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы сельского поселения, городского поселения с численностью населения менее 20 000 человек.

Также в целях реализации норм Федерального закона от 3 июля 2016 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» принят Закон Пензенской области от 26 августа 2016 года № 2940-ЗПО «О внесении изменений в статью 1² Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым определен порядок избрания главы закрытого административно-территориального образования.

Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации

В организации работы по взаимодействию со средствами массовой информации Законодательное Собрание Пензенской области придерживалось политики доступности и открытости.

Главным приоритетом было информирование жителей области о законотворческой и представительской деятельности регионального парламента, руководства Законодательного Собрания Пензенской области и депутатов.

Информация предоставлялась посредством пресс-релизов на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в сети «Интернет», ответов на запросы редакций, организации размещения в электронных, печатных, аудиовизуальных средствах массовой информации интервью председателя Законодательного Собрания Пензенской области и его заместителей, руководителей профильных комитетов, депутатов.

Материалы о работе Законодательного Собрания Пензенской области размещались на лентах информационных агентств, в том числе федеральных, в районной прессе. Одним из популярных форматов в 2016 году оставался формат прямого диалога с радиослушателями в программах радиостанций «Радио России из Пензы», «Эхо Пензы» и «Серебряный дождь».

Особое внимание уделялось размещению информационных материалов на официальном сайте Законодательного Собрания в сети «Интернет» (около 2 000 материалов).

В течение 2016 года в средствах массовой информации размещено более 750 (кроме официального сайта Законодательного Собрания Пензенской области) материалов о деятельности Законодательного Собрания, происходящих событиях и принятых законах.

Разъяснительная работа с населением Пензенской области в рамках темы регионального законотворчества велась во взаимодействии с Департаментом

информационной политики и средств массовой информации Пензенской области через районные газеты, через областную газету «Пензенская правда», ИА «ПензаНьюс», телерадиокомпания ГТРК «Пенза», «Наш Дом», «Экспресс», «ТВ-Пенза», «Сердобск ТВ».

Подробные и объективные материалы по итогам сессий размещались в газете «Улица Московская».

Законодательное Собрание Пензенской области продолжило активное взаимодействие с информационными агентствами «PENZA-NEWS», «ПензаПресс», «ПензаИнформ», «ИНТЕРФАКС-Поволжье», «ИТАР-ТАСС», «РЕГНУМ», «Тема-Пенза», «ПензаОнлайн», «Первый пензенский портал», «ПензаВзгляд».

Также осуществляется взаимодействие с Пензенским интернет-каналом «ТВ-Пенза».

Особое внимание в своей информационной работе Законодательное Собрание Пензенской области уделяло информированию населения о законах и законопроектах, регулирующих социально-экономические правоотношения. Для распространения социально значимой информации использовались социальные сети: «Твиттер», «Facebook».

Для журнала «Российская Федерация» сотрудниками аппарата Законодательного Собрания Пензенской области подготовлен материал о деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

В целях достижения максимальной открытости работы Законодательного Собрания Пензенской области, обеспечения регулярного и объективного информирования населения Пензенской области о деятельности депутатов, а также для выявления и поддержки наиболее талантливых и перспективных сотрудников средств массовой информации проведен ежегодный конкурс на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в средствах массовой информации.

Сведения о работе с обращениями граждан

Депутаты, работники аппарата Законодательного Собрания Пензенской области в повседневной практической деятельности неукоснительно выполняют требования Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В период с 1 января по 31 декабря 2016 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Пензенской области зарегистрировано 444 обращения граждан (против 424 в 2015 году).

Из них 21 поступило для регистрации с личных приемов граждан, 195 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 262 обращения, из городов и районов Пензенской области — 150 обращений, из других регионов России — 32 обращения. Коллективных обращений — 69, анонимных — 6.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	18
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т. ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	51
Вопросы правового характера	60
Проблемы, касающиеся здравоохранения	18
Проблемы, касающиеся образования	8
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	4
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	2
Жилищные проблемы (в т. ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	24
Изменение законодательства	4
Тарифы на услуги ЖКХ	8
О невыплате денежных средств	7
О налогах и налогообложении	6
О социальных льготах	22

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Просьбы о материальной помощи	7
Обращения по коррупции	0
Благодарственные письма	77
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	128
Итого	444

В 2016 году приемы граждан провели 36 депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, из них 2 депутата Законодательного Собрания Пензенской области, полномочия которых прекращены досрочно.

Проведено 475 приемов граждан.

Всего принято более 2 000 жителей Пензенской области.

Рассмотрено 2 406 обращений граждан.

В результате рассмотрения обращений граждан:

- исполнено 1 471 обращение;
- находится в стадии рассмотрения 132 обращения;
- в ходе приема даны консультации по 803 обращениям.

Состояние системности и качества законодательства Пензенской области

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим, значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключить ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2016 году состоялось 8 сессий Законодательного Собрания Пензенской области, на которых принято 139 законов Пензенской области и 195 постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 74, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 41, социальная сфера — 24.

Основаниями для внесения законопроектов в 2016 году послужили: изменение финансирования — 12, совершенствование законодательства (то есть принятие законов в целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации прав, улучшение законодательства, не связанное с изменениями в федеральном законодательстве, и т.п.) — 3, изменение

федерального или регионального законодательства — 81, иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.) — 43.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 12 случаях, Губернатор Пензенской области — в 123 случаях, прокуратура Пензенской области — в 4 случаях, Пензенская городская Дума — в 1 случае. Другие субъекты права законодательной инициативы, в том числе представительные органы муниципальных образований и население Пензенской области, не воспользовались своим правом на внесение в Законодательное Собрание Пензенской области законопроектов.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины в обеспечении системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2016 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2016 году законов Пензенской области 126 являются поправками к уже действующим законам. Так, в законы Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» в прошедшем году изменения вносились 18 раз, «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» — 11 раз, «О бюджете Пензенской области на 2016 год» — 7 раз.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты

направляются на согласование в определенные законом органы и должностным лицам.

Процедуру согласования в 2016 году прошли без замечаний 116 внесенных законопроектов. На 23 проекта закона Пензенской области поступили замечания, в том числе от прокуратуры Пензенской области — на 18 проектов, от Управления Минюста России по Пензенской области — на 5 проектов.

Несмотря на то, что дата проведения очередной сессии определяется и доводится до руководства Правительства Пензенской области, исполнительных органов государственной власти, государственных органов заблаговременно, конкретные разработчики законопроектов продолжают нарушать установленный порядок.

Так, с соблюдением установленных сроков внесен в Законодательное Собрание Пензенской области 51 законопроект, 88 законопроектов внесено с нарушением сроков, в том числе 14 законопроектов внесено в день направления материалов сессии депутатам Законодательного Собрания Пензенской области.

Следует отметить, что в прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, в том числе с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2016 год, а также по проекту закона Пензенской области

«О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Однако участие в подготовке законопроектов научных кругов и независимых экспертов ограничивалось лишь работой Экспертного совета, созданного в соответствии с Законом Пензенской области «О публичной независимой экспертизе проектов законов Пензенской области в сфере бюджетного и налогового законодательства».

На качество законов влияет и поспешность, с которой порой принимаются законодательные акты. Слабо выполняются рекомендации предыдущих докладов о необходимости более широкого использования процедуры принятия законов, как правило, в двух чтениях, проведении более скрупулезной работы с поступившими к законопроектам поправками.

В прошедшем году 137 законов принято сразу в первом и втором чтении в окончательной редакции.

В первом чтении приняты 2 законопроекта, которые в последующем приняты во втором чтении в окончательной редакции.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем не отпала необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

В настоящем докладе полагаем необходимым возвратиться к вопросу, неоднократно поднимавшемуся в предыдущих докладах, а именно о взаимосвязи федерального законодательства с региональным.

Одним из аспектов указанного соотношения является то обстоятельство, что отсутствие стабильности в федеральных законодательных положениях негативным образом влияет и на стабильность законодательства субъектов Российской Федерации, отрицательно сказывается на качестве и эффективности его функционирования.

В связи с этим продолжается вынужденная практика постоянного внесения поправок в региональные законы в результате изменений в федеральном законодательстве.

Так, в связи с изменениями в федеральном законодательстве в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» вносились изменения 18 раз, Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» — 4 раза, в законы Пензенской области, регулирующие порядок организации и проведения выборов и референдумов, — 3 раза.

Другим аспектом проблемы является актуальность задачи гармонизации федерального законодательства с региональным, использование для этого лучших наработок законодателей субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ позволяет обозначить следующие проблемы и недостатки в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;

- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;

- внесение в Законодательное Собрание Пензенской области недоработанных законопроектов.

Для повышения качества законопроектных работ необходимо:

- усилить научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- проводить регулярное обучение занятых в законопроектной деятельности работников органов государственной власти и их аппаратов;
- расширить практику опубликования в средствах массовой информации и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» наиболее общественно значимых законопроектов, а также их общественного обсуждения.

Большинство законов области принято в рамках совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, в связи с чем их исполнение непосредственно связано с исполнением федеральных законов. Это относится как к «зеркальным» законам, то есть к тем, которые отражают текст аналогичных федеральных законов, так и к тем законам, которые приняты во исполнение предоставленных федеральными законами полномочий. В этом аспекте надзор за исполнением федеральных законов, осуществляемый органами прокуратуры, обеспечивает и исполнение законов области, что с учетом единства содержащихся в них правовых предписаний может рассматриваться и как общий уровень требований, предъявляемых к их исполнению. Значительную помощь в указанном аспекте законодателям области оказывает Управление Минюста России по Пензенской области.

С указанными органами в Пензенской области налажено конструктивное сотрудничество в законотворческом процессе. Их представители участвуют в заседаниях Законодательного Собрания Пензенской области, комитетов, рабочих групп. Проекты законов Пензенской области в обязательном порядке направляются им для подготовки замечаний и предложений.

Благодаря указанным мерам большинство разногласий по вопросам обеспечения соответствия регионального законодательства федеральному снимаются в процессе подготовки проекта закона к рассмотрению.

По инициативе прокуратуры Пензенской области введена практика постоянного мониторинга изменений федерального законодательства в целях своевременной корректировки законодательства Пензенской области.

От управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области за 2016 год поступило 12 экспертных заключений, связанных с изменениями федерального законодательства.

В Пензенской области, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, планирование законотворческой работы осуществляется сроком на 1 год. При этом проект плана работы формируется на основе предложений Губернатора и Правительства Пензенской области, депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, других субъектов права законодательной инициативы, согласовывается с заинтересованными организациями.

Осуществлявшиеся на протяжении ряда лет меры по планированию и координации правотворческой (законодательной) деятельности в Пензенской области оказали положительное влияние на формирование и развитие законодательства Пензенской области.

Таким образом, развитие законодательства Пензенской области определяется комплексом факторов и действий материального и процессуального характера. При этом главным предназначением законодательства области остается наиболее полный учет особенностей области, сложившихся общественных отношений. Законодательство должно быть доступным и понятным каждому гражданину. Проблема качества законов — это проблема, с которой мы постоянно сталкиваемся, поскольку некачественный закон влечет за собой правовую неопределенность, а она влечет за собой нарушение прав и свобод граждан. И потенциал для совершенствования законодательства Пензенской области, безусловно, имеется.

Заключение

Проведенный анализ состояния законодательства Пензенской области в 2016 году позволяет сделать вывод о том, что законодательное регулирование в Пензенской области развивается в соответствии с задачами, которые решаются страной и регионами. Обеспечение экономического роста и динамизма социальной сферы сочетается с совершенствованием организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. В силу этого в целом можно положительно оценить организацию законотворческой деятельности, качество законов и их влияние на социально-экономические процессы.

Продолжена практика «расчистки» законодательного поля от выполнивших свою функцию законов, проводимые Законодательным Собранием Пензенской области мероприятия в определенной степени также способствовали совершенствованию правового регулирования.

Необходимо отметить и реализацию представительской функции высшего законодательного органа власти области. Проведенные многочисленные мероприятия, постоянное общение с избирателями, органами исполнительной власти, коллегами из других регионов страны позволили депутатам Законодательного Собрания Пензенской области совершенствовать законодательство области, что дало возможность средствами правового регулирования решать самые насущные проблемы региона.

Однако в сфере законотворческой работы все еще имеются неиспользованные резервы.

Несмотря на то, что практически все инициативы органов исполнительной власти поддерживаются и реализуются Законодательным Собранием Пензенской области, массив законодательных проблем, требующих правового регулирования, не уменьшается.

С целью совершенствования нормативно-правового обеспечения правотворческой деятельности необходимо повысить уровень системности и согласованности нормативных правовых актов Пензенской области.

По-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание Пензенской области.

С целью повышения социальной результативности законотворчества необходимо продолжить мониторинг применения законодательных актов, их результативности, более четко определять материальные, финансовые и организационные ресурсы, необходимые для их реализации.

Для повышения юридико-технического уровня законодательства Пензенской области необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательной техники, содержащейся в Законе Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области».

Перечень законов Пензенской области, принятых в 2016 году

(139 законов)

- 2866-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2867-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 2868-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 2869-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О приостановлении действия части 8 статьи 2 Закона Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области»
- 2870-ЗПО О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области» и статью 6 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 2871-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 2872-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2873-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года)»

- 2874-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, и гепатитов В и С в Пензенской области»
- 2875-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области»
- 2876-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»
- 2877-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2878-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»
- 2879-ЗПО О внесении изменений в статью 14 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» и статью 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 2880-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 2881-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2016 год»
- 2882-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 2883-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «Об Избирательной комиссии Пензенской области»
- 2884-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Областной производственный комбинат»
- 2885-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2886-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2887-ЗПО О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области» и Закон Пензенской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Пензенской области»

- 2888-ЗПО О внесении изменения в статью 2³ Закона Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области»
- 2889-ЗПО О внесении изменения в статью 1² Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 2890-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области»
- 2891-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2892-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 2893-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год»
- 2894-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2895-ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2896-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 2897-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области»
- 2898-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об утверждении Порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пензенской области»
- 2899-ЗПО О внесении изменения в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2900-ЗПО О порядке использования средств бюджета Пензенской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений
- 2901-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»

- 2902-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2903-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 2904-ЗПО О присвоении Муниципальному автономному учреждению дополнительного образования детской музыкальной школе № 15 города Пензы имени Виктора Павловича Чеха
- 2905-ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2906-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 2907-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2908-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области»
- 2909-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2910-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» и признании утратившей силу статьи 3 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области»
- 2911-ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2912-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области»
- 2913-ЗПО О случае и сроке приведения государственных программ Пензенской области в соответствие с Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»

- 2914-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2915-ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2916-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2917-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»
- 2918-ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 2919-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2920-ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2015 год
- 2921-ЗПО О признании утратившей силу статьи 10 Закона Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области»
- 2922-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 2923-ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области»
- 2924-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 2925-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года)»

- 2926-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 2927-ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2015 год
- 2928-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год»
- 2929-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 2930-ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2931-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2016 год»
- 2932-ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О реализации на территории Пензенской области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»
- 2933-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области»
- 2934-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2935-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 14 города Кузнецка Пензенской области имени 354-й Калининградской ордена Ленина, Краснознаменной, ордена Суворова стрелковой дивизии
- 2936-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»
- 2937-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений и участии граждан в охране общественного порядка в Пензенской области»
- 2938-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области» и Закон Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 2939-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

- 2940-ЗПО О внесении изменений в статью 1² Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 2941-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год»
- 2942-ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 4 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 2943-ЗПО О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области»
- 2944-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»
- 2945-ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в статью 1¹ Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2946-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»

- 2947-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 2948-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2016 год»
- 2949-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2950-ЗПО О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2951-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов»
- 2952-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»
- 2953-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» и в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 2954-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2955-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2956-ЗПО О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О порядке взаимодействия органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор на территории Пензенской области, с органами муниципального жилищного контроля»
- 2957-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2958-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 2959-ЗПО О внесении изменения в статью 8 Закона Пензенской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области»

- 2960-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Пензенской области и установлении размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения»
- 2961-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 2962-ЗПО О внесении изменений в статью 1¹ Закона Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»
- 2963-ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2017 год
- 2964-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области»
- 2965-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год»
- 2966-ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2967-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2968-ЗПО Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Пензенской области
- 2969-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»
- 2970-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 2971-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

- 2972-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и приостановлении действия статьи 3¹ Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2973-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» и статью 2 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2974-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике зависимости от психоактивных веществ на территории Пензенской области»
- 2975-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2976-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 2977-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2978-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2979-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области»
- 2980-ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2981-ЗПО Об Общественной палате Пензенской области
- 2982-ЗПО О внесении изменений в статью 18 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года)»
- 2983-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 2984-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год»
- 2985-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 2986-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области»
- 2987-ЗПО О внесении изменений в статью 8 Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»

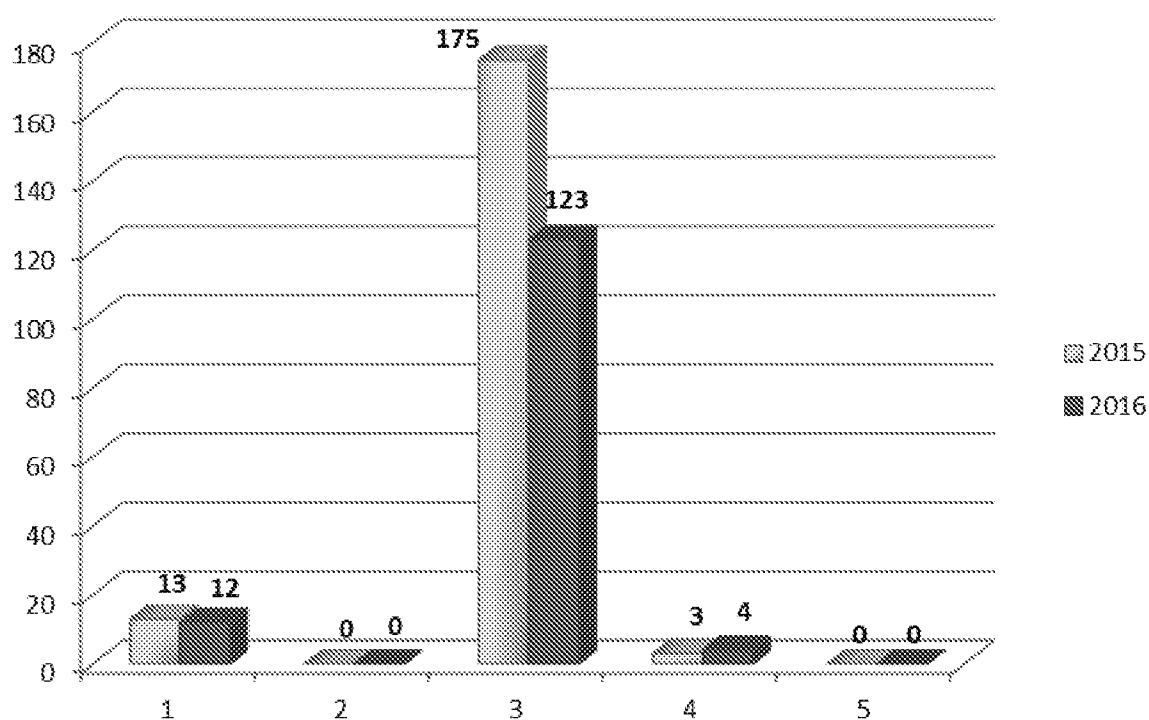
- 2988-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов
- 2989-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год»
- 2990-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 2991-ЗПО О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов
- 2992-ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов
- 2993-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год»
- 2994-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 2995-ЗПО О внесении изменений в статьи 8 и 11 Закона Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 2996-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О денежном вознаграждении Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания Пензенской области»
- 2997-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 2998-ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 28 города Пензы имени Василия Осиповича Ключевского
- 2999-ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области
- 3000-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»

- 3001-ЗПО О внесении изменения в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3002-ЗПО О признании утратившим силу Закона Пензенской области «О нормах предоставления земельных участков на территории Пензенской области»
- 3003-ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов
- 3004-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области» и Закон Пензенской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Пензенской области»

**Перечень проектов федеральных законов, внесенных в
порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации
Законодательным Собранием Пензенской области
в 2016 году**

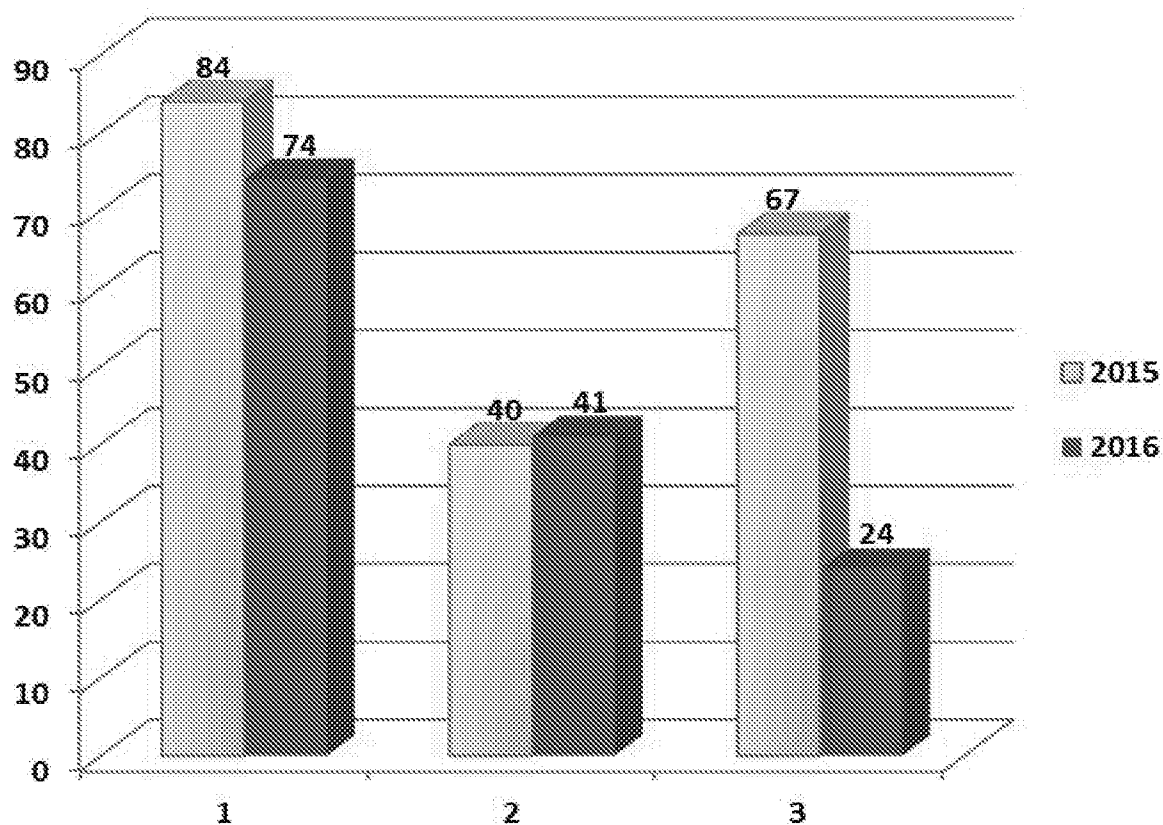
- 821-33/5 ЗС О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
- 918-37/5 ЗС О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «Об экологической экспертизе»
- 945-38/5 ЗС О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 951-39/5 ЗС О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного
Собрания Пензенской области в 2015 и 2016 годах
по субъектам права законодательной инициативы**



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
- 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
- 3 — Губернатор Пензенской области;
- 4 — прокурор Пензенской области;
- 5 — Пензенский областной суд.

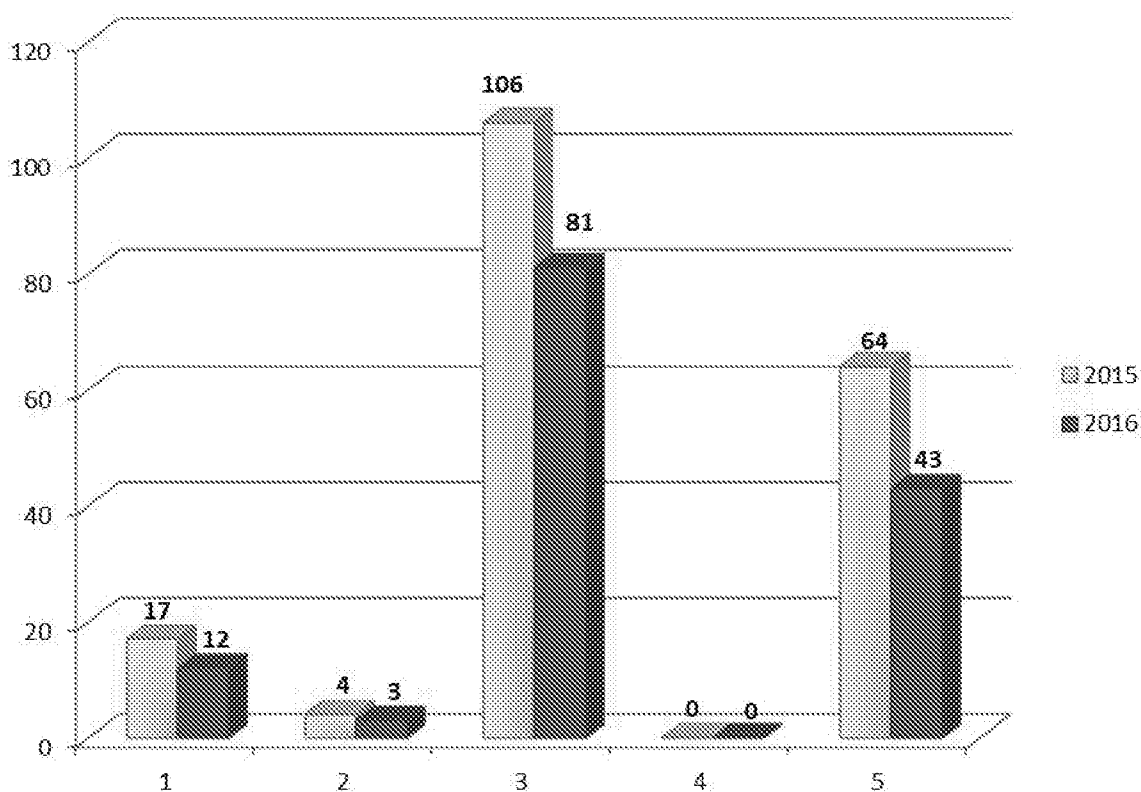
**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного
Собрания Пензенской области в 2015 и 2016 годах
по сферам регулирования**



Сферы регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 3 — социальная политика.

Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2015 и 2016 годах по причинам внесения законопроектов



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства по собственной инициативе;
- 3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством;
- 4 — протесты прокурора на законы Пензенской области;
- 5 — иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.).