

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПЯТОГО СОЗЫВА**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О докладе Законодательного Собрания Пензенской области  
«О состоянии законодательства в Пензенской области и основных  
итогах работы Законодательного Собрания Пензенской области  
в 2015 году»**

Законодательное Собрание **постановляет:**

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области и основных итогах работы Законодательного Собрания Пензенской области в 2015 году» утвердить.

2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору и в Правительство Пензенской области, главному федеральному инспектору по Пензенской области, прокурору Пензенской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, областную библиотеку имени М.Ю. Лермонтова, районные и городские библиотеки, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания принимать

более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.

4. Поручить комитету Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



В.К. Лидин

г. Пенза  
27 мая 2016 года  
№ 876-35/5 ЗС

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О состоянии законодательства в  
Пензенской области и основных итогах работы  
Законодательного Собрания Пензенской  
области в 2015 году**

**ПЕНЗА 2016**

## Содержание

Введение .....	5
Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства .....	6
Законодательное обеспечение в сфере агропромышленного комплекса .....	14
Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах .....	25
Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения .....	33
Законодательное регулирование в сфере образовательной деятельности, культуры, физической культуры, спорта и туризма .....	46
Законодательство Пензенской области в сфере безопасности, охраны правопорядка, административной юстиции .....	62
Деятельность Законодательного Собрания Пензенской области в сфере законодательного регулирования государственного строительства .....	68
Развитие законодательства о государственной гражданской службе, противодействии коррупционным проявлениям .....	79
Правовое регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2015 году .....	86
Законодательное регулирование в сфере административно- территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления .....	90
Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации .....	97
Сведения о работе с обращениями граждан .....	100
Состояние системности и качества законодательства Пензенской области .....	102
Заключение .....	110
Приложения	
Перечень законов Пензенской области, принятых в 2015 году .....	112
Перечень проектов федеральных законов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Пензенской области в 2015 году .....	127

Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2014 и 2015 годах по субъектам права законодательной инициативы .....	128
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2014 и 2015 годах по сферам регулирования .....	129
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2014 и 2015 годах по причинам внесения законопроектов .....	130

## Введение

Законодательное Собрание Пензенской области представляет доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области и основных итогах работы Законодательного Собрания Пензенской области в 2015 году» в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания 2005–2014 годов.

Актуальность работы по анализу состояния законодательства подтверждена Федеральным Собранием Российской Федерации, которое приняло решение о подготовке соответствующих ежегодных отчетов.

В докладе представлен анализ принятых в 2015 году законов и внесенных изменений в действующие законы по направлениям законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания. В докладе представлены также сведения о проведенных за прошедший год депутатских слушаниях и иных мероприятиях.

Доклад содержит конкретные предложения по улучшению законодательной деятельности.

Перечень принятых в 2015 году законов области приведен в приложении к докладу.

Доклад позволяет законодателю и правоприменителю объективно оценивать результаты своей работы, намечать пути ее совершенствования.

## **Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства**

Законотворческая деятельность депутатов Законодательного Собрания в 2015 году была направлена на поддержание стабильности в регионе путем подготовки соответствующих законопроектов и контроля за исполнением принятых законов и постановлений Пензенской области.

Депутаты Законодательного Собрания посвятили особое внимание вопросам экономического развития, что позволило в Пензенской области проводить грамотную политику по поддержанию производства промышленной продукции в рамках выполнения оборонного заказа, управления собственностью в Пензенской области, привлечения инновационных технологий в регион, устойчивого обеспечения населения области связью и бесперебойного, безаварийного функционирования топливно-энергетического комплекса.

В общей сложности в прошедшем году рассмотрено более 50 вопросов, относящихся к сфере экономического развития области. Всего на данную тематику на сессиях Законодательного Собрания депутатами рассмотрено и принято в виде законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области более 24 вопросов.

Время показывает, что стратегический курс Пензенской области выбран правильно: с учетом потенциальных возможностей, реальных запросов общества и перспективных задач. Регион оказался неплохо подготовлен к возможным последствиям в связи с введенными санкциями в отношении России и ее ответными мерами.

В условиях современной экономической ситуации бизнес является одним из элементов надежного фундамента, на котором Россия может выстоять в период кризиса.

Отправной точкой нового витка в сфере развития предпринимательства и реализации антикризисных программ стало оглашение послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию, в котором подчеркнута необходимость выстраивания отношений государства и бизнеса на равноправном диалоге.

В Пензенской области традиционно развитию предпринимательства уделяется большое внимание. В настоящее время создана мощная система поддержки как малого, так и среднего бизнеса. По ряду показателей Пензенская область занимает ведущие позиции не только в Приволжском федеральном округе, но и в целом по стране.

Развитие малого предпринимательства считается одним из наиболее перспективных направлений. Этот сектор рассматривается как один из главных источников обеспечения занятости, создания новых рабочих мест, роста доходов и улучшения качества жизни населения.

В условиях сокращения рабочих мест актуальным становится привлечение населения нашей области к созданию собственного бизнеса. Это будет способствовать занятости людей, развитию предпринимательских способностей, созданию новых рабочих мест, росту объемов производства.

Учитывая важность данного вопроса, депутатский корпус принял решение воспользоваться предоставленным Налоговым кодексом Российской Федерации правом и предоставить «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сельском и лесном хозяйствах, промышленном производстве, а также занимающихся научной деятельностью и оказывающих социальные услуги.

Принятый в этих целях Закон Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» направлен на поддержку субъектов малого предпринимательства, на увеличение их оборотных средств. Введение



«налоговых каникул» позволило частным предпринимателям не уйти в «тень», а цивилизованно платить налоги в условиях сложной экономической обстановки. Предоставление указанных льгот даст возможность вновь открывающимся бизнесам оставить в своем распоряжении часть денежных средств и будет способствовать их финансовой стабилизации в первые годы работы.

Одной из главных задач развития и поддержки предпринимательства является улучшение инвестиционного климата в области.

Принятие Закона Пензенской области «О стратегическом планировании в Пензенской области» позволило создать правовую основу для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Пензенской области.

В 2015 году вносились изменения и в действующие законодательные акты, регулирующие стратегическое планирование в Пензенской области.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)» и Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» было уточнено понятие государственно-частного партнерства. А Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» скорректировал прогнозные показатели социально-экономического развития Пензенской области с учетом сложившейся социально-экономической ситуации и итогов развития региона в 2014 году. Период реализации Стратегии был продлен до 2030 года.

В целях расширения круга территорий, на которых возможно создание индустриальных парков, в частности на арендованных земельных участках по инициативе арендатора, внесены изменения в Закон Пензенской области

«Об индустриальных парках Пензенской области». В частности, нововведения позволят присвоить статус индустриального парка инвестиционной площадке «Индустриальный союз», расположенной на территории бывшего завода «ПЗВТ» (г. Пенза, ул. Центральная, 1). Земельный участок по указанному адресу находится в федеральной собственности, арендатором участка является ОАО «Корпорация развития Пензенской области».

Распространение статуса индустриального парка на указанную инвестиционную площадку в перспективе позволит привлечь для ее развития средства федерального бюджета по линии Минэкономразвития России в рамках конкурсного отбора субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также сделает ее более привлекательной для частных инвесторов за счет возможности передачи ряда услуг по обслуживанию производств управляющей компании на аутсорсинг.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами власти всех уровней и их должностными лицами на очередной 25 сессии Законодательного Собрания Пензенской области, состоявшейся 25 апреля 2015 года, был рассмотрен доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области в 2014 году. По результатам рассмотрения принято решение принять представленную информацию к сведению и использовать материалы доклада в дальнейшей депутатской работе по поддержке бизнеса в Пензенской области.

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» возникла потребность в установлении нового правового регулирования в сфере промышленной политики в Пензенской области. В целях реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством, был принят обновленный Закон Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области».

Продолжена работа по правовому регулированию имущественных отношений на территории Пензенской области.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках арендной платы, платы за пользование имуществом Пензенской области» в 2015 году увеличены ставки арендной платы за пользование имуществом Пензенской области на коэффициент инфляции 1,068.

В связи с необходимостью актуализации Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в него неоднократно вносились изменения. В частности, в план приватизации были включены 3 объекта недвижимого имущества ГБУЗ «Областная наркологическая больница», около 500 объектов движимого имущества технопарка «Рамеев», технологическое оборудование и программы для электронных вычислительных машин, необходимых для обеспечения функционирования Центра прототипирования, с целью дальнейшего внесения приобретаемого оборудования и программ в уставный капитал ОАО «Центр коммерциализации технологий», акционером которого является Пензенская область.

Законом Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2016 год» предлагается приватизировать ГУП ПО «Областная газэнергетическая компания», ОАО «Издательский дом «Кузнецкий рабочий», а также 24 объекта незавершенного строительства и 9 нежилых зданий.

В Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области» в 2015 году вносились изменения в части уточнения порядка согласования сделок по отчуждению государственными унитарными предприятиями Пензенской области закрепленного за ними недвижимого имущества, в том числе сроков принятия решения уполномоченным органом по согласованию отчуждения, а также оснований для отказа в согласовании

отчуждения. В новой редакции изложен «Порядок управления находящимися в собственности Пензенской области акциями и долями участия в уставных капиталах хозяйственных обществ». Кроме того, Закон дополнен положениями о представлении хозяйственными обществами, включенными в Прогнозный план приватизации, годовой бухгалтерской отчетности с размещением информации, содержащейся в отчетности, на официальных сайтах в сети «Интернет».

Законодательным Собранием принят ряд других законов, регулирующих правоотношения в сфере экономического развития.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» внесены изменения в части уточнения порядка направления в фонд содействия развитию жилищного строительства ходатайств о вовлечении в оборот земельных участков и полномочий органов местного самоуправления.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «Об универсальной электронной карте» установлен новый срок выдачи гражданам универсальных электронных карт.

В связи с необходимостью расширения круга территорий, на которых возможно создание индустриальных парков, внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области «Об индустриальных парках Пензенской области».

Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Пензенской области» уточнен порядок согласования проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Правительством Пензенской области.

Установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016 год в размере 1,5.

В связи с динамично изменяющимся законодательством неоднократно корректировались полномочия Правительства Пензенской области в экономической сфере. Так, статья 12 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» дополнялась таким полномочием Правительства Пензенской области, как определение порядка проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории Пензенской области. Кроме того, в нее вносились редакционные корректировки в связи с изменениями в Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Продолжена работа по правовому регулированию деятельности жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области.

2015-й стал первым полноценным годом, в котором работает региональный фонд капитального ремонта. В течение прошедшего года неоднократно вносились поправки в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области».

Основанием для таких поправок послужили изменения федерального законодательства, а также поиски путей дальнейшего совершенствования этой работы.

Законом от 16 октября 2015 года № 2800-ЗПО предусмотрены изменения в части установления срока возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта, по истечении трех лет с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта, а также дополнен перечень многоквартирных домов, которые в соответствии с

пунктом 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации не включаются в региональную программу капитального ремонта, описана процедура и перечень документов для проведения региональным оператором зачета стоимости ранее оказанных отдельных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Законом от 1 декабря 2015 года № 2834-ЗПО внесены изменения с целью урегулирования механизма осуществления региональным оператором зачета стоимости ранее оказанных отдельных услуг и (или) выполненных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В 2015-м ремонтные работы выполнены в 54 многоквартирных домах, сбор платежей за капитальный ремонт составил более 80 процентов.

Также в целях обеспечения социальной защиты одиноко проживающих пенсионеров, достигших возраста 70 и 80 лет, 25 декабря 2015 года был принят Закон № 2857-ЗПО, освобождающий собственников жилых помещений в многоквартирных домах, проживающих одиноко либо в семье с неработающим пенсионером, от уплаты взносов на капитальный ремонт в размере 50 процентов — для граждан, достигших возраста 70 лет, и 100 процентов — для достигших возраста 80 лет.

Законом от 1 декабря 2015 года № 2833-ЗПО внесены изменения в Градостроительный устав Пензенской области в части подготовки документации по планировке территории в планируемых границах искусственно созданного земельного участка, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Пензенской области.

В 2015 году было отремонтировано порядка 450 км дорог. Бюджетные ассигнования областного дорожного фонда превысили 3,3 млрд. рублей, из которых чуть более 600 млн. область получила благодаря участию в федеральных программах.

## **Законодательное обеспечение в сфере агропромышленного комплекса**

Пензенская область является сельскохозяйственным регионом. Агропромышленный комплекс представлен совокупностью отраслей экономики, обеспечивающих производство сельскохозяйственной продукции, ее переработку и выпуск продуктов питания, а также реализацию их потребителям. Агропромышленный комплекс занимает одно из ведущих мест среди отраслей материального производства области. От его состояния зависит продовольственная самодостаточность и социальное развитие села. Это положение диктует необходимость неуклонного поддержания и развития агропромышленного потенциала области на должном уровне.

В связи с этим поддержка агропромышленного комплекса выделена как приоритетное направление экономической политики Пензенской области. В 2015 году депутаты Законодательного Собрания вышеуказанным вопросам посвятили особое внимание, что позволило собрать в Пензенской области рекордные урожаи, полностью обеспечить продовольственную безопасность региона и поддержать отечественного сельхозпроизводителя на достойном уровне.

Анализ состояния законодательства Пензенской области в сфере продовольственной безопасности, сельскохозяйственного производства, крестьянских фермерских хозяйств, землепользования, общих вопросов охраны окружающей среды, использования, охраны, защиты животного и растительного мира, обращения с отходами производства и потребления, торговли в 2015 году показал, что на данную тематику Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрено более 30 вопросов.

В Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации были внесены значительные изменения, вступившие в силу с 1 марта 2015 года, которыми установлен новый порядок

предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В целях актуализации законодательства Пензенской области, регулирующего земельные отношения, было принято решение разработать новый Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области», признав предыдущий утратившим силу.

Новым законом определены критерии масштабных инвестиционных проектов, в целях реализации которых допускается принятие распоряжения высшего должностного лица Пензенской области о предоставлении земельного участка по договору аренды без проведения торгов; предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления фермерским хозяйством его деятельности; цена на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, приобретаемый в собственность сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством в порядке, определенном пунктом 7 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»; цена на земельный участок, приобретаемый в собственность сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством в случае, определенном пунктом 3<sup>1</sup> статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Однако в силу интенсивно меняющегося федерального законодательства и в обновленную версию закона, регулирующего земельные отношения в Пензенской области, в 2015 году вносились изменения.

Так, нововведениями уточнено, что право многодетных семей приобрести в собственность однократно бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства возникает только при условии их постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.



Кроме того, Правительство Пензенской области, органы местного самоуправления Пензенской области наделяются дополнительными полномочиями в сфере регулирования земельных отношений на территории Пензенской области. В частности, Правительство Пензенской области уполномочено устанавливать содержание ходатайства о переводе земель из одной категории в другую и состава прилагаемых к нему документов в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации, и принимать решения об отказе в проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области.

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством уточнены полномочия Правительства Пензенской области по вопросам правового регулирования в области обращения с отходами, в том числе по вопросам деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также по организации проведения на территории Пензенской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Законом Пензенской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области» дополнены полномочия исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного в сфере ветеринарии.

В связи с изменениями федерального законодательства продлен до 1 марта 2018 года период, на который субъектами Российской Федерации установлены предельные максимальные цены работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства,

индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства.

Законом Пензенской области «О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об организации и осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Пензенской области» установлен срок до 2020 года, по истечении которого управляющие рынками компании для организации деятельности по продаже товаров на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках будут обязаны использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения при обязательном соблюдении архитектурных, градостроительных и строительных норм и правил.

В области активно осуществляются инвестиционные проекты по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов и ферм. В 2015 году началась реализация ряда инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе.

Закон Пензенской области «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Пачелмское хозяйство» направлен на реализацию инвестиционного проекта «Строительство молочно-товарного комплекса на 4 600 стойломест (включая строительство отделения по выращиванию ремонтного молодняка на 1 472 скотоместа) в с. Аршиновка Нижнеломовского района Пензенской области». Объем инвестиций за 2012–2015 годы составляет 2 475,896 млн. рублей. Срок окупаемости проекта — 8 лет.

В результате принятия Закона Пензенской области «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и закрытым акционерным обществом «Башмаковский хлеб» будет реализован инвестиционный проект «Организация выращивания картофеля в Пензенской области (создание логистических центров по производству, хранению и реализации картофеля)». Проект реализуется на базе действующего

предприятия и предполагает поэтапный ввод объектов в рамках инвестиционного проекта начиная с 3 квартала 2015 года. Объем инвестиций за 2015–2018 годы составит 1 325,807 млн. рублей. Срок окупаемости проекта составит 8 лет.

Законом Пензенской области «Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест» внесены дополнения, связанные с изменением протяженности газовых сетей по площадкам в с. Усть-Каремша Нижнеломовского района. Финансирование указанных работ предполагается осуществить за счет экономии средств, сложившейся в результате выполнения работ по газификации площадок комплекса по промышленному выращиванию индейки в с. Катковка Колышлейского района и с. Новая Пятиня Нижнеломовского района. Общий размер экономии по выполненным в рамках реализации данного инвестиционного соглашения работам по газификации составит порядка 5 531,221 тыс. рублей.

Потери бюджета за счет льготного снижения ставки по налогу на имущество организаций (снижение на 1,1 процента) в результате реализации указанных инвестиционных соглашений предполагается компенсировать дополнительными поступлениями по налогу на имущество организаций и налогу на доходы физических лиц.

Большое внимание уделялось вопросам охраны животного мира, лесопользования, природоохранной деятельности.

Законом Пензенской области «О порядке использования средств бюджета Пензенской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира» установлен порядок использования собственных средств бюджета Пензенской области дополнительно к субвенции, предоставляемой из федерального бюджета, для осуществления переданных

полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира.

В связи с изменениями федерального законодательства внесены редакционные правки в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации».

В целях реализации полномочий Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи принят Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области государственными полномочиями Пензенской области на подготовку проведения сельскохозяйственной переписи».

Отношения, связанные с оборотом алкогольной продукции, имеют особую значимость как с точки зрения эффективного функционирования экономики региона, так и с позиций защиты интересов и охраны здоровья его населения. Учитывая актуальность и особую значимость проблемы алкоголизма, депутатами Законодательного Собрания приняты меры, направленные в первую очередь на ограничение доступности алкогольной продукции.

В связи с большим количеством жалоб и обращений населения Пензенской области и с целью защиты прав граждан и нравственности внесены изменения в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части установления дополнительных ограничений к продаже алкогольной продукции, а именно:

– не допускается розничная продажа алкогольной продукции в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением розничной продажи алкогольной продукции расположенными в указанных зонах предприятиями общественного питания, отнесенными к типам «ресторан», «бар», «кафе» в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования»;

– не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения массовых мероприятий (на улицах, площадях, в зданиях, строениях, задействованных в проведении массовых гуляний, зрелищных мероприятий, парадов, спортивных мероприятий) и ярмарок в дни их проведения;

– не допускается розничная продажа алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, отнесенных к типам «столовая», «закусочная», «буфет», «кафетерий», «кофейня» в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», расположенных в многоквартирных жилых домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам;

– не допускается розничная продажа алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, отнесенных к типам «ресторан», «бар»,

«кафе» в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», расположенных в многоквартирных жилых домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам, вход для потребителей в которые организован со стороны подъезда (подъездов) многоквартирного дома;

– не допускается розничная продажа алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, размещенных в нестационарных торговых объектах, за исключением организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Кроме того, в целях реализации предоставленных полномочий Законом Пензенской области утвержден перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в таких поселениях. К данным организациям не предъявляются требования о наличии оборудования для учета объема оборота, оснащенного техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему.

В последнее время вызывает серьезные опасения резкий рост употребления молодежью энергетических напитков. Ассортимент таких напитков постоянно расширяется, производители наперебой рекламируют свою продукцию через всевозможные информационные ресурсы. Большинство «энергетиков» создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам. Они выпускаются в красочной, привлекательной потребительской упаковке, содержащей

молодежную символику, чем увеличивают свою аудиторию потребителей среди подрастающего поколения.

Постепенно слабоалкогольный тонизирующий напиток заменяет обычные напитки и служит уже просто для утоления жажды, а через небольшой промежуток времени формируется алкогольная зависимость.

Сочетание алкоголя и кофеина вызывает так называемый «синдром токсического подъема». Одновременное принятие алкоголя и энергетического напитка искажает восприятие опьянения, и выпивший чувствует себя более трезвым, чем есть на самом деле. Данный эффект объясняется воздействием стимулирующих веществ, содержащихся в энергетических коктейлях, и часто провоцирует людей на совершение необдуманных, агрессивных поступков.

Таким образом, употребление слабоалкогольных тонизирующих напитков влияет на характер алкогольного опьянения, снижая его выраженность, что может привести к неадекватной оценке собственного состояния, способствовать утрате контроля степени опьянения и побуждает к повторному употреблению алкоголя.

Сроки формирования алкогольной зависимости сокращаются, так как средние дозы потребляемого алкоголя, вследствие снижения субъективного контроля над ними, повышаются.

Особую популярность подобные напитки приобрели в молодежной среде. Часто на дискотеках подростки сочетают употребление энергетиков и алкоголя, чтобы одновременно чувствовать и алкогольное опьянение, и ощущение бодрости.

Однако на федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий деятельность по производству и обороту слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных напитков. В целях защиты населения Пензенской области от негативного воздействия слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков и по поручению Губернатора Пензенской области принят Закон

Пензенской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Пензенской области», запрещающий розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков и ограничивающий продажу безалкогольных тонизирующих напитков. Следствием принятия данного закона является снижение потребления так называемых «энергетиков» на территории Пензенской области.

За нарушение ограничений, установленных Законом Пензенской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Пензенской области», введена административная ответственность в виде наложения административного штрафа:

- за розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков — на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей;

- за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним; в детских, образовательных и медицинских организациях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи; в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, на всех видах общественного транспорта — на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В целях создания дополнительных возможностей для правового регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции подготовлен и внесен в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О государственном



регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», которым предусматривается обязанность юридических лиц, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, использовать приборы для определения подлинности акцизных марок в своей деятельности. Нарушение данных требований повлечет все меры административного преследования, в том числе и возможность аннулирования лицензии в судебном порядке.

## **Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах**

Бюджетная и налоговая политика Пензенской области на 2015 год обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода, актуализирована с учетом текущей экономической ситуации и ориентирована в первую очередь на реализацию основных целей и задач развития Пензенской области, установленных в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года).

В условиях сложившейся экономической ситуации в регионе и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, важнейшими направлениями бюджетной и налоговой политики Пензенской области остаются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Пензенской области;
- повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
- сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала;
- снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

В рамках совершенствования бюджетного законодательства Пензенской области, в соответствии с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, в 2015 году были внесены изменения в Законы Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

В принятых законах изменен перечень вопросов местного значения по сельским поселениям, терминология законов приведена в соответствие с федеральным законодательством, а также перераспределены доходные источники между бюджетами муниципальных районов и сельских поселений:

– по налогу на доходы физических лиц норматив отчислений в бюджеты сельских поселений снизился с 10 до 2 процентов (на 8 процентных пунктов) и увеличился в бюджеты муниципальных районов в части налога, взимаемого на территориях сельских поселений, — с 5 до 13 процентов (также на 8 процентных пунктов);

– по единому сельскохозяйственному налогу норматив в бюджеты сельских поселений снизился с 50 до 30 процентов (на 20 процентных пунктов) и увеличился в бюджеты муниципальных районов в части налога, взимаемого на территориях сельских поселений, — с 50 до 70 процентов.

В связи с изменением нормативов зачисления налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога в бюджеты сельских поселений и муниципальных районов уточнен расчет субсидий из бюджетов муниципальных образований в бюджет Пензенской области.

Установлена новая форма межбюджетных трансфертов — субвенция федеральному бюджету из бюджета Пензенской области.

Также в связи с исчислением с 1 января 2015 года на территории Пензенской области налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости налогообложения при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также при распределении из бюджетов муниципальных районов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений произведена корректировка показателя «суммарная инвентаризационная стоимость» на показатель «кадастровая стоимость имущества».

Кроме того, в целях повышения предсказуемости бюджетной политики в текущих условиях, реалистичности расчета доходов и расходов бюджета Пензенской области Законом Пензенской области от 16 октября 2015 года № 2803-ЗПО «О приостановлении действия положений отдельных законов Пензенской области и внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» созданы правовые основания для составления и утверждения бюджета Пензенской области только на 2016 год, а также приостановлены до 1 января 2016 года нормы об обязательности разработки и утверждения бюджетного прогноза Пензенской области на долгосрочный период.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона, а также выполнения ряда соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, в 2015 году приняты два закона, направленные на реструктуризацию обязательств (задолженности) Пензенской области перед Российской Федерацией (Законы Пензенской области от 16 июня 2015 года № 2740-ЗПО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» и № 2741-ЗПО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области»).

Принятие данных законов позволило региону по бюджетным кредитам, предоставленным в 2010–2011 годах для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), перенести сроки погашения задолженности с 2015–2016 годов на 2025–

2034 годы с взиманием платы за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1 процента годовых. По бюджетным кредитам, предоставленным на мероприятия по обеспечению ликвидации последствий засухи 2010 года, снизить взимание платы до 0,1 процента годовых (ранее — 0,5 процента годовых).

Практически на каждой сессии Законодательного Собрания Пензенской области депутаты принимали решения, касающиеся бюджета Пензенской области. Внесенные в него изменения были обусловлены динамикой самой жизни и отражали как поступления из федерального бюджета, так и собственные дополнительные средства. Отдельные расходы сокращались и перераспределялись для решения приоритетных задач. В 2015 году корректировка Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» осуществлялась 8 раз.

Общий объем доходов бюджета Пензенской области в 2015 году с 38 919 542,2 тыс. рублей увеличен до 43 357 334,1 тыс. рублей, а общий объем расходов бюджета Пензенской области с 40 224 159,7 тыс. рублей увеличен до 45 489 282,9 тыс. рублей.

Изменения в основном касались вопросов государственной поддержки сельского хозяйства, софинансирования капитальных вложений в объекты госсобственности, реализации мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, погашения кредиторской задолженности и исполнения судебных решений, финансового обеспечения мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, лекарственного обеспечения в учреждениях здравоохранения, финансирования мероприятий по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи.

Также в течение 2015 года происходило уточнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, в связи с чем приняты три закона Пензенской области о внесении

изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В результате данных уточнений бюджет Фонда на 2015 год по доходам составил 11 418 081,4 тыс. рублей, по расходам — 11 693 194,7 тыс. рублей.

Изменения доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, компенсационных выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за пролеченных иногородних больных, а также денежных взысканий с лиц, виновных в совершении преступлений, средств от возмещения нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

В июне 2015 года был рассмотрен и принят Закон Пензенской области от 16 июня 2015 года № 2739-ЗПО «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2014 год».

Бюджет Пензенской области в 2014 году был исполнен по доходам в сумме 43 536 932,8 тыс. рублей, или 97,1 процента годовых назначений. Налоговые и неналоговые доходы составили 24 569 902,6 тыс. рублей, или 96,0 процентов к плану, безвозмездные поступления — 18 967 030,3 тыс. рублей (98,4 процента).

По сравнению с 2013 годом доходы в целом возросли на 7,4 процента. Прирост получен за счет следующих видов налогов: налог на прибыль организаций (3,1 %), налог на доходы физических лиц (26,7 процента), акцизы (10,3 процента), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (54,5 процента), налог на имущество организаций (14,8 процента), транспортный налог (7,9 процента) и другие.

Вместе с тем в 2014 году не обеспечено выполнение плановых показателей по налогу на прибыль организаций (93,1 процента), налогу на доходы физических лиц (94,6 процента) и акцизам (96,6 процента).

По остальным доходным источникам бюджетные назначения выполнены.

Расходы бюджета Пензенской области за 2014 год исполнены в сумме 44 440 344,2 тыс. рублей, или 93,5 процента к уточненному плану.

Расходы на реализацию государственных программ (с учетом расходов на погашение задолженности по принятым в 2013 году обязательствам) исполнены на 95,9 % к плану отчетного периода.

По 13-ти программам средства освоены на 95–100 процентов к плану 2014 года, по 8-ми программам — на 71–94 процента («Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в Пензенской области на 2014–2020 годы» — 71,6 процента, «Формирование информационного общества в Пензенской области на 2014–2020 годы» — 75,6 процента, «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области на 2014–2020 годы» — 86,2 процента, «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Пензенской области на 2014–2020 годы» — 86,8 процента).

На содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика, СМИ) направлено 28 959 921,0 тыс. рублей, или 65,1 процента от общего объема расходов бюджета.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Пензенской области за 2014 год Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен и утвержден Законом Пензенской области от 16 июня 2015 года № 2742-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2014 год» отчет об

исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области по доходам в сумме 12 340 452,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 12 926 785,8 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 586 333,0 тыс. рублей.

Закон Пензенской области от 25 декабря 2015 года № 2850-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2016 год» принят в условиях изменения экономической ситуации, снижения отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Пензенской области в 2015 году и, соответственно, темпов роста собственных доходов бюджета региона.

При утверждении бюджета Пензенской области на 2016 год была реализована правовая норма, предусмотренная Законом Пензенской области от 16 октября 2015 года № 2803-ЗПО «О приостановлении действия положений отдельных законов Пензенской области и внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», в соответствии с которой бюджет Пензенской области утвержден только на очередной год.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджета Пензенской области проведена работа по выявлению имеющихся финансовых резервов, в том числе за счет оптимизации бюджетных расходов, их приоритезации с целью достижения максимального результата и эффективного использования бюджетных средств.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2016 год составит 38 448 859,0 тыс. рублей, общий объем расходов — 38 554 189,0 тыс. рублей, дефицит бюджета — 105 330,0 тыс. рублей.

Также принят Закон Пензенской области от 25 декабря 2015 года № 2860-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год», где утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС, в том числе прогнозируемый



общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда в 2016 году составит 11 655 514,5 тыс. рублей.

Основными приоритетами налоговой политики в Пензенской области в 2015 году являются: реализация антикризисных мер, развитие предпринимательства, сохранение налоговой нагрузки, улучшение администрирования доходов.

В Пензенской области развитие малого предпринимательства считается одним из наиболее перспективных направлений. Этот сектор рассматривается как один из главных источников обеспечения занятости, создания новых рабочих мест, роста доходов и улучшения качества жизни населения.

В этой связи в целях реализации прав, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2684-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», предоставляющий «налоговые каникулы» впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям по упрощенной системе и патентной системе налогообложения, осуществляющим свою деятельность в сельском и лесном хозяйствах, промышленном производстве, а также занимающихся научной деятельностью и оказывающих социальные услуги.

В условиях сокращения рабочих мест актуальным становится привлечение населения нашей области к созданию собственного бизнеса. Принятие данного решения способствовало занятости людей, развитию предпринимательских способностей, созданию новых рабочих мест, росту объемов производства.

## **Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения**

Работа над законодательным регулированием сфер здравоохранения и социальной защиты населения в 2015 году продолжилась по пути сохранения всех социальных обязательств Пензенской области перед гражданами.

В целях охраны здоровья населения от вредного влияния алкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков и формирования основ здорового образа жизни принят Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2690-ЗПО «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Пензенской области», в соответствии с которым на территории Пензенской области запрещена:

- розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков;
- розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в детских, образовательных и медицинских организациях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

Указанным Законом поставлена точка в вопросе наличия у субъектов Российской Федерации полномочий по ограничению продажи на территории субъектов так называемых «энергетиков», оказывающих пагубное влияние на здоровье человека.

Необходимо напомнить, что в 2014 году депутаты Законодательного Собрания Пензенской области выходили с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части установления запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на общероссийском уровне. Однако указанная инициатива поддержки федеральных законодателей не нашла.

23 июля 2015 года в рамках объявленного Президентом Российской Федерации Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями Пензенскую область посетила делегация Государственного Собрания Республики Мордовии. На совместном заседании комитетов Законодательного Собрания Пензенской области и Государственного Собрания Республики Мордовии по социальной политике состоялось обсуждение темы «О практике организации работы по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

В рамках мероприятия гости посетили ряд организаций, участвующих на разных уровнях в оказании медицинской помощи лицам с болезнями системы кровообращения.

Так, участники совещания посетили Региональный сосудистый центр, открытый на базе ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко», оказывающий медицинскую помощь гражданам с острым нарушением мозгового кровообращения и острым коронарным синдромом, ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза), оказывающий гражданам высокотехнологичную медицинскую помощь, и ЗАО НПП «МедИнж», занимающееся производством медицинских изделий (сердечные клапаны, стенты кровеносных сосудов), используемых при оперативном вмешательстве.

Результатом совместного заседания стал обмен опытом по организации системы работы с пациентами с болезнями системы кровообращения в Пензенской области и Мордовской Республике.

15 декабря 2015 года комитетом Законодательного Собрания Пензенской области по социальной политике проведен круглый стол на тему «Кадровое

обеспечение системы здравоохранения Пензенской области: проблемы и пути их решения». В заседании круглого стола приняли участие представители Министерства здравоохранения Пензенской области, медицинских организаций, профильных образовательных организаций и общественности.

Участники круглого стола отметили актуальность заявленной проблемы, обсудили причины сложившейся ситуации с обеспечением кадрами государственных организаций здравоохранения и предложили наиболее перспективные направления решения проблемы дефицита медицинских кадров.

В 2015 году более 420 тыс. жителей Пензенской области получали меры социальной поддержки.

За счет всех источников финансирования за 12 месяцев 2015 года на указанные цели израсходовано более 4,8 млрд. рублей, что на 110,11 тыс. рублей больше, чем в 2014 году. При этом 58 процентов от указанной суммы средств (2,8 млрд. рублей) — средства бюджета Пензенской области.

В 2015 году меры социальной поддержки получили 123 789 человек (с учетом членов их семей — 125 463 человека) из числа ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, женщин, награжденных медалью «Материнская доблесть» I или II степени, Героев Социалистического Труда, членов семей Героев Социалистического Труда.

Потребность средств на предоставление мер социальной поддержки указанным категориям граждан составила 1,73 млрд. рублей.

В соответствии с Законом Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» ежемесячную денежную выплату в размере 300 рублей получили 15 596 человек (сумма выплаченных средств составила 55,1 млн. рублей).

В 2015 году 62 тыс. семей (78 тыс. детей) предоставлены меры социальной поддержки в виде выплаты пособий и компенсаций из бюджета Пензенской области на общую сумму 879,5 млн. рублей.

Ежемесячное пособие на 40 тыс. детей в общей сумме 211 млн. рублей выплачено 26 тыс. семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в регионе.

За 2015 год денежные выплаты на детей из многодетных малообеспеченных семей, проживающих на территории Пензенской области, назначены на 9 719 детей в возрасте до 6 лет (ежегодное пособие) и на 8 633 детей, обучающихся в общеобразовательных организациях (ежемесячное пособие). Общая сумма направленных на эти цели средств составила 37 млн. рублей.

За 2015 год ежемесячную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 149 445 человек из числа ветеранов войн, инвалидов, лиц, пострадавших от радиационного воздействия, с учетом членов их семей. Расходы бюджета на эти цели составили 1 010,98 млн. рублей. Средний размер выплаты на одного получателя по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличился на 2 процента и составил 689,9 рубля в месяц.

С 1 января 2015 года на основании Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» субъектам Российской Федерации переданы полномочия по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, Законом Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2686-ЗПО внесены изменения в Закон

Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», в результате которых органы местного самоуправления наделены полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки указанным категориям граждан.

Законом Пензенской области от 19 августа 2015 года № 2785-ЗПО «О внесении изменения в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области уполномочено на утверждение порядка выплаты компенсаций, пособий и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации.

Справочно: в 2015 году меры социальной поддержки получили более 6 тыс. жителей Пензенской области, подвергшихся воздействию радиации, на общую сумму 68,5 млн. рублей.

Законом Пензенской области от 16 октября 2016 года № 2816-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии» прожиточный минимум пенсионера в Пензенской области, применяемый для установления социальной доплаты к пенсии, увеличен на 26,3 процента и с 1 января 2016 года составил 7 622 рубля.

Закон Пензенской области от 16 октября 2015 года № 2808-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об учреждении награды Пензенской области — медали «Материнская доблесть» право на получение региональной медали «Материнская доблесть» предоставлено женщинам, принявшим детей под опеку и воспитывавших их не менее шестнадцати лет. По мнению законодателя, это позволит повысить статус института опеки над детьми.

В конце 2015 года принят Закон Пензенской области от 25 декабря 2015 года № 2857-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области», в соответствии с которым с 1 января 2016 года в Пензенской области введена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного постановлением Правительства Пензенской области, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, следующим категориям граждан:

1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, — в размере 50 процентов;

2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, — в размере 100 процентов;

3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, — в размере 50 процентов;

4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, — в размере 100 процентов.

В 2015 году был принят ряд законодательных актов, направленных на приведение законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством в сфере социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов. В частности, в законодательство введен термин «абилитация», который обозначает систему и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной

деятельности. Кроме того, уточнены правовые нормы, регулирующие обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

В течение года вносились неоднократные изменения в Закон Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области», которые были направлены на совершенствование правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания граждан.

Ряд изменений, внесенных в законодательство Пензенской области в сфере социальной защиты населения, направлен на совершенствование порядка предоставления гражданам государственных услуг и мер социальной поддержки. В частности, в результате изменений сокращен перечень документов, предоставляемых гражданами лично, определен порядок обращения граждан за получением государственных услуг в электронной форме, через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2015 году продолжилась работа над совершенствованием законодательства в сфере жилищных правоотношений. Так, Законом Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2685-ЗПО «О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан на территории Пензенской области» в связи с ранее внесенными изменениями в федеральное законодательство уточнены категории граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

Законом Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2688-ЗПО «О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено полномочиями по установлению порядка учета наймодателями заявлений граждан о предоставлении жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, если



наймодателями являются органы государственной власти Пензенской области, уполномоченные этими органами организации или указанные в пункте 2 части 1 статьи 91<sup>2</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации и созданные такими органами организации. Кроме того, Правительство Пензенской области уполномочено на принятие нормативных правовых актов с целью реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В 2015 году продолжена реализация подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014–2020 годы» по следующим направлениям:

1. «Государственная поддержка при улучшении жилищных условий молодых семей».

В 2015 году социальные выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы предоставлены 203 молодым семьям. В бюджете Пензенской области на указанные цели было выделено 35,5 млн. рублей, в бюджетах муниципальных образований Пензенской области было предусмотрено 47,134 млн. рублей. Из федерального бюджета на реализацию мероприятия выделена субсидия в сумме 44,938688 млн. рублей.

В 2015 году выданы жилищные сертификаты о праве на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилья 121 молодой семье, у которых ребенок родился в течение двенадцати месяцев с момента заключения брака.

На указанные цели из бюджета Пензенской области было выделено 39,9 млн. рублей.

2. «Государственная поддержка при улучшении жилищных условий работников бюджетной сферы Пензенской области».

В 2015 году в бюджете Пензенской области на указанные цели было предусмотрено 5,0 млн. рублей. Единовременные выплаты получили 11 работников бюджетной сферы.

3. «Обеспечение жильем граждан, осуществляющих трудовую деятельность в сельских населенных пунктах».

В бюджете Пензенской области на 2015 год на реализацию данного мероприятия программы было предусмотрено 10,0 млн. рублей. Также на счете ОАО «Агентство ипотечного кредитования Пензенской области» накоплено 33,2 млн. рублей для выдачи займов.

В 2015 году предоставлено право на заключение льготных займов 21 специалисту, осуществляющему трудовую деятельность в сельской местности.

4. «Государственная поддержка при улучшении жилищных условий многодетных семей».

В 2015 году в бюджете Пензенской области на предоставление мер социальной поддержки на улучшение жилищных условий многодетных семей было предусмотрено 5,001 млн. рублей, что позволило предоставить социальные выплаты 10 многодетным семьям.

5. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В бюджете Пензенской области на 2015 год было предусмотрено 365,2 млн. рублей на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, а также лиц из их числа. Из федерального бюджета на указанные цели выделено 38,8 млн. рублей.

Всего в 2015 году детям-сиротам было предоставлено 225 жилых помещений.

В целях совершенствования порядка обеспечения детей-сирот жилыми помещениями законами Пензенской области от 16 июня 2015 года № 2746-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и от 16 октября 2015 года № 2813-ЗПО «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» уточнены полномочия органов местного самоуправления по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

6. «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан (ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, ветеранов (членов семей погибших и (или) умерших ветеранов) Великой Отечественной войны)».

В 2015 году в бюджет Пензенской области поступили средства из федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в размере 449,796 млн. рублей. Данные средства позволили предоставить 408 свидетельств о праве на единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилого помещения. Все свидетельства реализованы в полном объеме.

В 2015 году поступили средства из федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в размере 17,05 млн. рублей, которые позволили предоставить 30 свидетельств о праве на социальную выплату. Все свидетельства реализованы.

В 2015 году принят Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области», который заменил одноименный Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 461-ЗПО.

В соответствии с новым Законом Пензенской области в 2015 году продолжилось предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

С учетом изменений, внесенных Законом Пензенской области от 17 апреля 2015 года № 2719-ЗПО, право на получение в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства имеют граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, проживающие на территории Пензенской области, в случае рождения (усыновления или удочерения) начиная с 1 января 2011 года третьего ребенка или последующих детей при наличии совместно проживающих с ними двух несовершеннолетних детей.

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Пензенской области проживают 7 485 семей, имеющие трех и более детей, из них 369 многодетных семей состоят на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Численность многодетных семей, которые могут претендовать на бесплатное выделение земельных участков, составляет 2 977 семей (семьи, у

которых дети рождены начиная с 1 января 2011 года и которые состоят на учете нуждающихся в жилом помещении).

За период действия Закона 3 192 многодетные семьи обратились с заявлениями о бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства. 450 многодетным семьям отказано в постановке на учет на предоставление земельного участка по причине несоответствия условиям (третий ребенок рожден до 1 января 2011 года, многодетная семья не состоит на учете в качестве нуждающейся в жилом помещении, неполный пакет документов). На учет для предоставления земельных участков поставлено 2 742 семьи. 1 718 семей обеспечены земельными участками.

В течение года неоднократно корректировалось законодательство Пензенской области в сфере трудовых отношений. Так, Законом Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2687-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О системе социального партнерства в Пензенской области» действие областного трехстороннего соглашения распространено на работодателей, являющихся членами объединений работодателей, иных некоммерческих организаций, входящих в объединение работодателей, заключившее соглашение. Стоит напомнить, что областное трехстороннее соглашение заключается между Правительством Пензенской области, областным объединением профсоюзов и областным объединением работодателей и регулирует социально-трудовые отношения и устанавливает общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, в частности общие принципы оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам, другие вопросы.

С целью повышения конкурентоспособности граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации, принят Закон Пензенской области от 16 октября 2015 года № 2805-ЗПО «Об установлении коэффициента, отражающего

региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2016 год». Указанным Законом в Пензенской области установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016 в размере 1,5.

Данный коэффициент в соответствии со статьей 227<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации применяется для определения размера фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

Применение указанного коэффициента позволит приблизить налоговую нагрузку иностранных граждан к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличить поступления по налогу на доходы физических лиц.

## **Законодательное регулирование в сфере образовательной деятельности, культуры, физической культуры, спорта и туризма**

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2015 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и в целях уточнения региональных нормативов финансового обеспечения доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Пензенской области до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области на 2015 год был принят ряд законов Пензенской области, которыми внесены изменения в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год».

За счет увеличения бюджетных ассигнований норматив на доведение средней заработной платы педагогическим работникам образовательных организаций в среднем возрос на 199,4 рубля.

По данным проведенного Министерством образования Пензенской области мониторинга, уровень средней заработной платы педагогических работников Пензенской области за 2015 год (предварительно) составил:

– педагогические работники дошкольных образовательных организаций — 22 351,3 рубля (100,8 процента от прогноза средней заработной платы в сфере общего образования);

– педагогические работники общеобразовательных организаций — 23 191,1 рубля (100,6 процента от прогноза средней заработной платы в Пензенской области).

По предварительным данным Пензастата, средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования детей (по всем отраслям) составила 19 204,2 рубля (80,6 процента от средней заработной платы учителей в Пензенской области).

Реализация Закона Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год» в 2015 году осуществлена в пределах выделенных ассигнований из бюджета Пензенской области на 2015 год в объеме:

- дошкольные образовательные организации — 2 860 507,3 тыс. рублей;
- общеобразовательные организации — 4 254 841,6 тыс. рублей.

Законом Пензенской области от 18 декабря 2015 года № 2864-ЗПО «Об установлении региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2016 год» утверждены региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2016 год:

– на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;

– на один класс-комплект в малокомплектных сельских муниципальных образовательных организациях;

– одаренных детей с учетом территориальной принадлежности;

– на дополнительное профессиональное образование педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в расчете на одного обучающегося.



На реализацию данного закона в бюджете Пензенской области на 2015 год и плановый период 2016 года предусмотрено 7 062 123,2 тыс. рублей по муниципальным общеобразовательным организациям и муниципальным и частным дошкольным образовательным организациям.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют 197 дошкольных образовательных организаций и 338 общеобразовательных организаций, 67 организаций дополнительного образования, а также учреждения среднего профессионального образования и другие.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере образования в ряд законов Пензенской области были внесены изменения в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

Принят Закон Пензенской области от 16 октября 2015 года № 2809-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», которым Правительство Пензенской области наделено полномочием по установлению максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Кроме того, внесены редакционные изменения в отдельные законы Пензенской области, предусматривающие приведение терминологии в соответствие с терминологией, используемой в федеральном законодательстве. В частности, понятие «пиво и напитки, изготавливаемые на его основе» включено в понятие «алкогольная продукция» и в отдельном обозначении не нуждается.

Законом Пензенской области от 16 октября 2015 года № 2807-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» в ряд законов Пензенской области внесены редакционные изменения, которые устраняют правовую неопределенность и двойное толкование отдельных норм:

– уточнен показатель норматива для определения объема средств бюджета Пензенской области, выделяемых бюджетам муниципальных образований

Пензенской области на администрирование расходов по осуществлению переданных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, путем установления его размера в процентах от объема денежных средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований на непосредственное осуществление полномочий;

– уточнен срок рассмотрения обращений, содержащих вопросы защиты прав ребенка, который теперь составит три рабочих дня, что соответствует пункту 1 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации.

Закон Пензенской области от 11 августа 2015 года № 2781-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» направлен на совершенствование законодательства в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, законом предусмотрено:

1) сокращение сроков при предоставлении государственной услуги по назначению опекунам (попечителям) денежных средств на содержание подопечных с 15 рабочих дней до 10 календарных дней;

2) внесение редакционных изменений, которые устраняют правовую неопределенность и двойное толкование отдельных норм;

3) установление обязанности опекуна (попечителя) в течение 3-х рабочих дней извещать орган опеки и попечительства о перемене места жительства подопечного и об изменении обстоятельств, на основании которых была назначена выплата денежных средств на подопечного.

В связи с вступлением в силу с 11 января 2015 года Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены редакционные изменения в следующие законы Пензенской области: «Об образовании в Пензенской области», «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской

области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области», «О Правительстве Пензенской области».

Исключены из регионального законодательства дублирующие нормы прямого действия федерального законодательства.

Установлены возможности перечисления денежных средств на содержание подопечных не только на номинальные счета, но и на счета, открытые на имя подопечного в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный федеральным законодательством размер возмещения по вкладам.

Также установлена обязанность органов опеки и попечительства подавать заявление в отношении несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, для включения их в Список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, если указанное заявление не подано законными представителями несовершеннолетних.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2015 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В соответствии с Законом Пензенской области от 18 декабря 2015 года № 2865-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения в Закон Пензенской области от 12 сентября 2006 года

№ 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области»; ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1 января 2016 года составляет:

- в возрасте до 3 лет — 9 050 рублей;
- в возрасте от 3 до 7 лет — 8 660 рублей;
- в возрасте от 7 до 11 лет — 10 780 рублей;
- в возрасте от 11 до 18 лет — 11 570 рублей.

Установлен размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на каждого выпускника государственных образовательных учреждений Пензенской области и муниципальных образовательных учреждений, расположенных на территории Пензенской области, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, который с 1 января 2016 года составляет 51 780 рублей (увеличение размера в сравнении с 2015 годом составляет + 9 080 рублей).

На реализацию предлагаемых законом изменений в бюджете Пензенской области на 2016 год предусмотрено 417 409,0 тыс. рублей. Дополнительная потребность по данной субвенции по отношению к 2015 году составляет 117 312,6 тыс. рублей.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пензенской области составляет 3 010 человек.

На 31 декабря 2015 года в Пензенской области 95,8 процента детей-сирот воспитываются в замещающих семьях и только 4,2 процента детей находятся под надзором в организациях для детей-сирот.

Законом Пензенской области от 9 октября 2015 года № 2808-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об учреждении награды Пензенской области — медали «Материнская доблесть» меры поощрения многодетных женщин в виде награждения медалью «Материнская доблесть» распространены на женщин, принявших под опеку (попечительство) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Награждение женщин, принявших под опеку (попечительство) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывающих их не менее шестнадцати лет, производится по достижении подопечным совершеннолетия, при вступлении подопечного в брак до достижения восемнадцати лет либо признания подопечного эмансипированным.

Законом Пензенской области от 11 августа 2015 года № 2780-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых мерах социальной поддержки в системе образования на территории Пензенской области» внесены редакционные изменения в связи с реорганизацией государственного автономного профессионального образовательного учреждения Пензенской области «Нижнеломовский многопрофильный техникум» в форме присоединения к нему государственного автономного профессионального образовательного учреждения Пензенской области «Профессиональный лицей «Губернаторский казачий кадетский корпус» и государственного автономного профессионального образовательного учреждения Пензенской области «Башмаковский многопрофильный техникум».

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области». К полномочиям областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отнесено принятие решения о допуске к педагогической деятельности в отношении лиц, имевших судимость за совершение

преступлений, указанных в абзаце третьем части второй статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации. Также предусмотрено осуществление Правительством Пензенской области финансового и материально-технического обеспечения областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях обеспечения доступности предоставления государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния населению Пензенской области принят Закон Пензенской области от 17 апреля 2015 года № 2724-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

Законодательство Пензенской области приведено в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», вступившим в силу с 1 апреля 2015 года. Уточнена форма записей актов гражданского состояния: на бумажных носителях и в форме электронных документов.

Закон Пензенской области от 16 октября 2015 года № 2818-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Понятие «Архивный фонд Пензенской области» заменено понятием «Архивные документы, относящиеся к государственной собственности

Пензенской области и находящихся на территориях муниципальных районов и городских округов Пензенской области».

В целях регулирования отношений в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в пределах полномочий Пензенской области принят Закон Пензенской области от 19 августа 2015 года № 2791-ЗПО «Об архивном деле в Пензенской области».

Законом уточняются полномочия Законодательного Собрания Пензенской области, Правительства Пензенской области, исполнительного органа государственной власти, уполномоченного в области архивного дела.

Также устанавливается порядок разграничения собственности между Пензенской областью и муниципальными образованиями Пензенской области, между муниципальными образованиями Пензенской области на архивные документы, созданные до образования, объединения, разделения или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах.

В 2015 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере культуры.

Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2695-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» разработан в целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон внес существенные изменения, обеспечивающие систематизацию и подробную регламентацию деятельности органов охраны

объектов культурного наследия, а также их взаимодействия с гражданами, организациями и между собой.

Изменения внесены в части:

1) образования уполномоченного государственного органа в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенного иными полномочиями;

2) осуществления федерального и регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

3) установления требований к сохранению, содержанию, использованию, обеспечению доступа к объектам культурного наследия;

4) включения объектов, представляющих историко-культурную ценность, в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

5) выдачи разрешений и заданий на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, согласования проектной документации,

6) оформления охранных обязательств на объекты культурного наследия и установления ограничений (обременений) прав.

Новой редакцией Закона Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 934-ЗПО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» уточнены полномочия Правительства Пензенской области, исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, органов местного самоуправления. Также в соответствии с федеральным законодательством приведена терминология Закона Пензенской области.

Кроме того, законом внесены необходимые изменения в Закон Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской



области» и Закон Пензенской области от 8 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области».

Закон Пензенской области от 16 июня 2015 года № 2762-ЗПО «О внесении изменений в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» принят в целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» и Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В соответствии с принятыми изменениями Правительство Пензенской области наделено полномочиями по обеспечению условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства, объектов культурного наследия, находящихся в собственности Пензенской области.

Также исполнительный орган государственной власти Пензенской области, уполномоченный в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, наделен полномочиями по установлению запрета или ограничения распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия, находящихся в границах территории достопримечательного места и включенных в реестр, а также требования к ее распространению.

Закон Пензенской области от 10 июня 2015 года № 2761-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными

полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» принят в целях осуществления ежегодных денежных выплат молодым специалистам (педагогическим работникам) муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей Пензенской области в сфере культуры.

В силу статьи 9 Закона Пензенской области от 22 декабря 2006 года № 1176-ЗПО «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области наделены государственными полномочиями Пензенской области по осуществлению денежных выплат молодым специалистам (педагогическим работникам) муниципальных общеобразовательных организаций и образовательных организаций дополнительного образования, к которым относятся в том числе детские школы искусств по различным видам искусств.

В соответствии с Постановлением Правительства Пензенской области от 24 августа 2015 года № 470-пП «Об утверждении Положения о Комитете Пензенской области по охране памятников истории и культуры» образован Комитет Пензенской области по охране памятников истории и культуры — региональный орган охраны объектов культурного наследия, приняты нормативные правовые акты, регулирующие его деятельность.

Законом Пензенской области от 1 декабря 2015 года № 2845-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» внесены изменения, которые носят юридико-технический характер и направлены на

уточнение отдельных полномочий Правительства Пензенской области и Комитета Пензенской области по охране памятников истории и культуры.

В целях повышения правоприменительной практики Закон предусматривает наделение Комитета Пензенской области по охране памятников истории и культуры полномочиями по нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности в пределах предоставленных федеральным законодательством и законодательством Пензенской области полномочий.

В настоящее время на территории Пензенской области расположено 396 объектов культурного наследия, из них 52 объекта федерального значения, 342 объекта культурного наследия регионального значения, 2 — местного значения.

Границы зон охраны объектов культурного наследия и режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон в 2015 году были установлены по 2 объектам культурного наследия — регионального значения по адресу: г. Пенза, ул. Красная, д. 73; федерального значения по адресу: г. Пенза, ул. Володарского, д. 5.

За счет средств регионального бюджета разработаны проекты границ территорий десяти объектов культурного наследия, проекты предметов охраны десяти объектов культурного наследия и проекты зон охраны трех объектов культурного наследия регионального значения.

В 2015 году была продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в Пензенской области.

Законом Пензенской области «О признании утратившими силу части 5 статьи 6 Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области» и Закона Пензенской области «О приостановлении действия части 5 статьи 6 Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области» признаны утратившими силу положения,

наделяющие органы государственной власти полномочиями по оформлению и ведению спортивных паспортов.

В связи с динамично меняющимся федеральным законодательством уточнены полномочия Законодательного Собрания Пензенской области, неоднократно дополнялись полномочия Правительства Пензенской области и исполнительного органа государственной власти Пензенской области, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта. В частности, Правительство Пензенской области наделено полномочием по организации и проведению физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Результатом проводимой работы стало то, что по итогам предыдущего года Пензенская область занимает 4 место в Российской Федерации по показателю «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения» (37,4 процента).

По данным государственной статистики, Пензенский регион занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по развитию материально-технической базы для развития физической культуры и спорта.

На территории Пензенской области осуществляют спортивную подготовку 49 учреждений спортивной направленности. В их числе 47 спортивных школ, 1 Училище олимпийского резерва (УОР), 1 Центр спортивной подготовки (ЦСП). В числе спортивных школ 36 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 11 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР).

Общая численность занимающихся на этапах спортивной подготовки в физкультурно-спортивных организациях Пензенской области составляет 24 042 человека.

Тренировочный процесс осуществляют 823 тренера-преподавателя, из которых 577 человек являются штатными работниками. Доля штатных тренеров-преподавателей составила 70,1 процента от общего количества тренерских кадров.

Пензенская область славится не только достижениями в профессиональном спорте, но и пропагандой здорового образа жизни, привлечением населения различных возрастных категорий к занятиям физической культурой и спортом.

Популярностью у жителей Пензенской области пользуются ежемесячные акции «зимние забавы», «подтянись», «здоровье, красота, грация», «стартуем вместе», «займись спортом — стань первым», «запишись в спортивную секцию», «богатырские игры».

С каждым годом в активе Пензенской области становится больше не только наград, но и спортивных объектов. В 2015 году введен в строй дворец единоборств «Воейков» общей площадью 20 тыс. м<sup>2</sup> с трибунами на 1 200 мест. В нем тренируются спортсмены по различным видам единоборств: дзюдо, греко-римская борьба, бокс, тяжелая атлетика, тхэквондо и др.

Завершена реконструкция комплексного стадиона в г. Кузнецке. Продолжается строительство 50-метрового бассейна вблизи микрорайона «Терновка» г. Пензы, а также ФОКа с ледовой ареной в г. Нижний Ломов.

Указом Президента Российской Федерации с 1 сентября 2014 года в Российской Федерации введен в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО). На сегодняшний день сформирована нормативно-правовая база комплекса ГТО.

Утвержден план мероприятий по поэтапному внедрению ГТО в Пензенской области, создана координационная комиссия по введению и реализации ГТО в регионе, внесены соответствующие изменения в законодательство Пензенской области.

В настоящее время сформирована система организации тестирования населения. В каждом муниципальном образовании на базе существующих учреждений дополнительного образования спортивной направленности созданы 30 центров тестирования и 128 мест, где будет проводиться тестирование — это стадионы, ФОКи, бассейны, уровень обеспеченности которыми в Пензенской области является одним из наиболее высоких в Российской Федерации. На территории региона имеется 15 627 мест, на которых есть возможность населению в организованной и самостоятельной формах осуществлять подготовку к выполнению нормативов ГТО по различным видам испытаний.

Для оснащения центров тестирования по заявкам органов местного самоуправления приобретено необходимое оборудование и инвентарь из средств областного бюджета на сумму 180 тыс. рублей, из средств федерального бюджета — на 2 млн. 216 тыс. рублей.

В 2015 году проведены семинары для руководителей органов физической культуры и спорта муниципальных образований, руководителей Центров тестирования. Разработаны и переданы в образовательные учреждения методические рекомендации деятельности педагогов по внедрению ГТО.

В областное трехстороннее соглашение «О социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2015–2017 годы» включена норма о проведении в трудовых коллективах работы по выполнению работниками нормативов ГТО.

Всего в 2015 году в апробационном тестировании приняли участие свыше 115 тыс. человек. Эта работа будет продолжена и в последующие годы.

## **Законодательство Пензенской области в сфере безопасности, охраны правопорядка, административной юстиции**

В целях совершенствования законодательства Пензенской области, направленного на повышение эффективности борьбы с преступностью, обеспечение безопасности граждан, охраны общественного правопорядка, а также на совершенствование деятельности мировых судей, Законодательным Собранием Пензенской области в 2015 году принято 7 законов Пензенской области и 8 постановлений Законодательного Собрания.

Депутаты уделяли внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории Пензенской области.

Заслушивался отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2014 году. Мнения депутатов, выявленные в ходе отчета, были обобщены и направлены в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области.

Совместные усилия правоохранительных органов, органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественных формирований и гражданского общества в решении задач профилактики преступлений в определенной степени способствовали снижению преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 9,2 процента, на бытовой почве — на 2,2 процента. Снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений на 18,3 процента, а также таких видов, как убийство и покушение на убийство (на 6,7 процента), хищение транспортного средства (на 24 процента).

Уровень преступности на 100 тыс. населения в Пензенской области остается одним из самых низких как в Приволжском федеральном округе (1 518,4), так и в целом по России (1 633,7) и составляет 1 015,6 преступления.

В прошедшем периоде Законодательное Собрание уделяло постоянное внимание вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», которые наделили Правительство Пензенской области полномочиями по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Неоднократно вносились изменения в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», направленные на повышение эффективности деятельности органов управления областной подсистемы, обеспечивающих безопасность населения и территории Пензенской области от угроз природного и техногенного характера, которые:

- уточнили обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- определили состав органов управления Пензенской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- определили функции органа повседневного управления областной подсистемы в части обеспечения координации деятельности органов повседневного управления областной подсистемы и гражданской обороны, организации информационного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пензенской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

- уточнили порядок введения уровня реагирования в зависимости от режима функционирования областной подсистемы;



– определили порядок создания, использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (резервных фондов) и порядка восполнения использованных средств этих резервов.

Изменениями в статью 4 Закона Пензенской области «О пожарной безопасности Пензенской области» пожарные подразделения государственной противопожарной службы Пензенской области переименованы в пожарно-спасательные подразделения Пензенской области.

Деятельность депутатов была также направлена на укрепление судебной системы в Пензенской области и осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Внесены изменения в Законы Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области» и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Пензенской области», в соответствии с которыми Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Пензенской области переименовано в Управление общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области, при этом полномочия данного Управления по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Пензенской области и работников их аппаратов делегированы государственному казенному учреждению «Государственное юридическое бюро Пензенской области», а также изменены места постоянного пребывания мировых судей Первомайского и Октябрьского районов города Пензы, Лунинского и Пачелмского районов Пензенской области.

Отредактированы положения статьи 5 Закона Пензенской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области» в части причин досрочного прекращения полномочий члена квалификационной коллегии судей Пензенской области – представителя общественности. Теперь указанные полномочия могут быть досрочно прекращены по его инициативе, либо в случае совершения им преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда,

либо в случае его отсутствия на заседаниях квалификационной коллегии судей в течение четырех месяцев без уважительных причин, либо в случае замещения должности или осуществления деятельности.

В соответствии с принятыми постановлениями Законодательного Собрания Пензенской области за прошедший период назначено на должность 16 мировых судей судебных участков городов и районов Пензенской области, из них вновь избранных на три года — 6 и переназначенных на пятилетний срок полномочий — 10.

В связи с формированием состава квалификационной комиссии адвокатской палаты Пензенской области на новый срок избраны представители Законодательного Собрания Пензенской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Пензенской области: Казакова Евгения Борисовна — доцент кафедры «Частное и публичное право» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» и Моисеев Петр Александрович — судья в отставке.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области на очередной 32 сессии Законодательного Собрания по вопросам повестки дня сессии выступил представитель политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», не представленной в Законодательном Собрании Пензенской области пятого созыва.

В Законодательном Собрании Пензенской области осуществляли свою деятельность два депутатских объединения — фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации». Организационное, правовое, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение деятельности фракций осуществлялось аппаратом Законодательного Собрания.

В 2015 году депутатами Законодательного Собрания проведена работа по усилению и усовершенствованию регионального законодательства об административных правонарушениях путем введения новых норм и ответственности.

В Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях внесены изменения:

1) устанавливающие административную ответственность за нарушение ограничений, определенных Законом Пензенской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Пензенской области», в виде наложения административного штрафа:

– за розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков — на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей;

– за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним; в детских, образовательных и медицинских организациях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи; в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, на всех видах общественного транспорта — на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;

2) наделяющие должностных лиц органов местного самоуправления правом составлять протоколы по статье «Семейно-бытовое дебоширство».

Законом Пензенской области от 17 апреля 2015 года № 2704-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными

полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» внесены изменения в Методику расчета размеров субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере административных правоотношений. Должностные лица органов местного самоуправления лишены права составлять административные протоколы о правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 9.1, 9.2. Кодекса Пензенской области об административных правонарушениях.

## **Деятельность Законодательного Собрания Пензенской области в сфере законодательного регулирования государственного строительства**

Правовое регулирование в сфере государственного строительства постоянно находится в поле зрения депутатов Законодательного Собрания.

В 2015 году неоднократно вносились изменения в Устав Пензенской области. Указанные изменения коснулись распространения ограничений и запретов, установленных для членов Правительства Российской Федерации, на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также досрочного прекращения полномочий Губернатора Пензенской области в случае отрешения его от должности Президентом Российской Федерации за ненадлежащее исполнение обязанностей по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации.

Аналогичные изменения (в части досрочного прекращения полномочий Губернатора Пензенской области) были внесены также в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 6 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области».

В связи с изменением федерального законодательства в Устав Пензенской области были внесены редакционные правки в части учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, порядка организации и осуществления его деятельности.

Кроме того, Устав дополнен нормой, в соответствии с которой Правительство Пензенской области осуществляет возложенные на него полномочия, установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствии с пунктом 7<sup>1</sup> статьи 26<sup>3</sup>

Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В 2015 году продолжило свое поступательное развитие законодательство Пензенской области о выборах и референдумах.

Законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, приведены в соответствие с федеральными законами. Основные изменения направлены на следующее.

В целях обеспечения большей прозрачности наполняемости и расходования средств избирательных фондов, фондов референдума установлен перечень сведений, подлежащих обязательному размещению в сети «Интернет».

Внесены изменения в части, касающейся размещения в сети «Интернет» сведений о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда, фонда референдума и уточнения организационных основ формирования и деятельности контрольно-ревизионных служб, создаваемых при избирательных комиссиях, комиссиях референдумов.

Так, если ранее размещение сведений о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда, фонда референдума предусматривалось только при проведении федеральных выборов, то в соответствии с законопроектом это требование распространяется на региональные и местные выборы и референдумы.

Внесено изменение, в соответствии с которым при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем.

На основании постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 33-П «По делу о проверке

конституционности ряда положений пунктов 17 и 18 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и частей 3 и 4 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» исключена из законов Пензенской области, предусматривающих выборы по пропорциональной системе, норма о том, что зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, вправе участвовать в замещении (получении) депутатских мандатов не более двух раз.

На практике нередко возникают ситуации, когда в результате «искусственных» договоренностей депутатов деятельность представительного органа намеренно срывается, что может повлечь за собой досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования и необходимость проведения досрочных муниципальных выборов. Примером может служить распространенная ситуация, когда в течение трех месяцев подряд представительный орган, избранный в правомочном составе, не проводит правомочных заседаний, например, по причине неявки на сессии группы депутатов (в том числе по неуважительным причинам), что влечет за собой ответственность представительного органа муниципального образования в виде его роспуска.

В этой связи внесены изменения в соответствующие законы Пензенской области о выборах.

Установление ограничений для депутатов представительного органа муниципального образования в виде запрета выдвигаться кандидатом при проведении досрочных выборов того же представительного органа муниципального образования при условии, если выборы назначены в связи с досрочным прекращением полномочий представительного органа в результате действий (бездействия) депутатского корпуса, будет мотивировать депутатов к осуществлению своих полномочий надлежащим образом, заставит депутатов

искать компромиссы и договариваться в сложных ситуациях. При этом сделано исключение для лиц, являвшихся депутатами представительного органа, в отношении которых судом установлено отсутствие вины за действия, приведшие к роспуску представительного органа муниципального образования.

В связи с проводимыми Центральным банком Российской Федерации мероприятиями по оптимизации территориальной сети Центрального банка Российской Федерации внесены изменения в части уточнения наименований структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации.

Предусмотрено создание механизма реализации требований, содержащихся в законодательстве Российской Федерации о выборах и референдумах, о проверке достоверности сведений, представляемых кандидатами на выборные должности, соответствующими органами, которые обязаны сообщить о результатах проверки представляемых сведений в установленные Законом сроки.

Так, Избирательная комиссия Пензенской области наделена полномочиями запрашивать у профессиональных участников рынка ценных бумаг (регистраторов, депозитариев) информацию о принадлежащих кандидатам на выборную должность, их супругам и несовершеннолетним детям ценных бумагах (в том числе не указанных кандидатами).

Аналогичные нормы предусмотрены в отношении проведения проверки достоверности представленных кандидатами на выборную должность сведений о счетах, принадлежащих указанным лицам, их супругам и несовершеннолетним детям.

В целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 33-П по делу о проверке конституционности ряда положений пунктов 17 и 18 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и частей 3 и 4 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы



Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.В. Гончарова внесены изменения, позволяющие исключить кандидата из списка кандидатов после принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации его депутатом вне зависимости от того, по какой избирательной системе (мажоритарной или пропорциональной) он был избран. Таким образом, с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата кандидат подлежит исключению из списка кандидатов и не сможет повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата.

Также внесены изменения, направленные на установление обязанности членов избирательных комиссий с правом решающего голоса сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В этой связи неоднократно в течение года членами комитета рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области.

На основании Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» внесены изменения в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области», конкретизирующие период, за который представляются сведения о сделках по приобретению имущества, совершенных депутатом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги

(супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки, а также уточняется, что сведения представляются о каждой совершенной сделке.

Также в целях приведения Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» в соответствие с федеральным законодательством установлено, что депутат Законодательного Собрания при наличии оснований и в порядке, которые определяются Законом Пензенской области, обязан сообщать в Комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Кроме того, внесены изменения в статью 18 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» в части закрепления нормы, в соответствии с которой депутат вправе отказаться от дачи свидетельских показаний не только по гражданскому и уголовному делу, но и по административному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.

В 2015 году внесены изменения в состав комитетов Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва.

В состав комитета Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва по социальной политике избраны депутаты Законодательного Собрания Пензенской области Казаков Сергей Владимирович и Семин Дмитрий Игоревич.

В состав комитета Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва по государственному строительству и вопросам местного самоуправления избран депутат Законодательного Собрания Пензенской области Куроедов Олег Александрович.

Досрочно прекращены полномочия депутата Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва Кондрашина Виктора Викторовича на

основании его письменного заявления о сложении депутатских полномочий в связи с наделением полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва.

В состав комитетов внесены изменения и в связи с изменениями в руководящем составе Законодательного Собрания Пензенской области.

В связи с тем, что в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Председатель Законодательного Собрания в состав комитетов не избирается, Лидин Валерий Кузьмич освобожден от должности председателя комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике, вместо него на указанную должность избран Еремкин Александр Иванович.

На освободившуюся же должность председателя комитета по социальной политике избран депутат Космачев Вячеслав Владимирович.

Соответствующим постановлением Законодательного Собрания утверждены вопросы Законодательного Собрания Пензенской области Губернатору Пензенской области в рамках подготовки отчета о результатах деятельности Правительства Пензенской области в 2015 году.

В целях совершенствования законотворческого процесса в Пензенской области в 2015 году внесены изменения в отдельные законы Пензенской области, касающиеся официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов государственных органов Пензенской области.

Предусмотрено официальное опубликование нормативных правовых актов Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, Счетной палаты Пензенской области, Избирательной комиссии Пензенской области посредством их размещения на официальных сайтах в течение 10 дней после дня их подписания.

В связи с развитием местного самоуправления большое значение приобретают проблемы реализации муниципального права, укрепления

института муниципальной службы. Данные вопросы не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания Пензенской области.

С целью поощрения лиц, замещающих муниципальные должности в Пензенской области, муниципальных служащих Пензенской области за безупречную и продолжительную работу (службу) в органах местного самоуправления в действующее законодательство внесены изменения в части учреждения почетного звания Пензенской области «Заслуженный работник муниципальных органов».

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» дополнен статьей 13<sup>3</sup>, предусматривающей подготовку кадров для муниципальной службы на договорной основе, и приложением 6, устанавливающим порядок заключения договора о целевом обучении.

Кроме того, в подпункте 3.2.7 пункта 3.2 приложения 3 Типового контракта с лицом, назначаемым на должность Главы местной администрации по контракту, слова «повышение квалификации» заменяются словами «дополнительное профессиональное образование».

В целях содействия сохранению традиций духовной культуры граждан и в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» нерабочим (праздничным) днем на территории Пензенской области объявлена Радоница — день особого поминовения усопших.

Отдавая дань уважения к памяти подвига нашего народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, депутаты Законодательного Собрания Пензенской области приняли Закон Пензенской области «Об использовании копии Знамени Победы в Пензенской области», разработанный по инициативе заместителя председателя комитета по государственному строительству и вопросам местного самоуправления Законодательного Собрания Пензенской области Г.П. Камнева, депутата Законодательного Собрания Пензенской

области Л.Е. Рузмановой, Председателя Пензенского городского Совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов В.М. Керханаджева, Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области.

Закон направлен на установление порядка использования копии Знамени Победы на территории Пензенской области в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков, а также в целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Установлено, что в День Победы, а также в дни воинской славы и памятные дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, копии Знамени Победы вывешиваются на зданиях (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) органов государственной власти Пензенской области, государственных органов Пензенской области, государственных организаций Пензенской области наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Одновременный подъем (размещение) Государственного флага Российской Федерации и копии Знамени Победы осуществляется в том же порядке, что и одновременный подъем (размещение) Государственного флага Российской Федерации и флага Пензенской области в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Государственном флаге Российской Федерации», Федеральным законом «О Знамени Победы», Законом Пензенской области «О флаге Пензенской области».

В 2015 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

Принят Закон Пензенской области «О порядке организации и осуществления общественного контроля в Пензенской области», которым определены полномочия органов государственной власти Пензенской области в сфере общественного контроля на территории региона; участие в

осуществлении общественного контроля Общественной палаты Пензенской области и общественных советов при органах государственной власти и местного самоуправления Пензенской области; порядок формирования общественных инспекций и групп общественного контроля в Пензенской области; инициирования проведения общественной проверки, общественной экспертизы, общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний в Пензенской области.

Позднее в указанный Закон внесены изменения в части наделения правом инициирования общественной проверки и общественной экспертизы на территории Пензенской области Общественной палаты Пензенской области, Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, а также установления полномочий и порядка участия Общественной палаты Пензенской области в осуществлении общественного контроля на территории Пензенской области, наделения Общественной палаты Пензенской области правом формировать общественные инспекции и группы общественного контроля в Пензенской области.

В 2015 году внесены изменения в Закон Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области», которыми установлено, что уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в Правительство Пензенской области или орган местного самоуправления в срок, установленный частью 1 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Подобная редакция позволит избежать постоянного внесения изменений в связи с изменениями в федеральном законодательстве в части срока подачи уведомления.

Пензенская область — один из немногих регионов, где на законодательном уровне закреплен институт наказов избирателей.

В порядке контроля в 2015 году на заседании комитета по государственному строительству и вопросам местного самоуправления рассмотрен вопрос «О ходе реализации наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва», утвержденных постановлением Законодательного Собрания Пензенской области от 26 апреля 2013 года № 161-8/5 ЗС.

Всего из 156 наказов, реализация которых предусмотрена за счет средств бюджета Пензенской области, за истекший период выполнено 106, 15 наказов находятся в стадии реализации, 35 наказов не выполняются. При этом по 21 наказу пропущены плановые сроки выполнения. 17 таких наказов закреплены за Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области и 4 — за Министерством здравоохранения Пензенской области.

Из 285 наказов, реализация которых предусмотрена за счет иных источников финансирования, выполнено 127, 60 наказов находятся в стадии реализации, 98 наказов не выполняются. При этом по 46 наказам пропущены плановые сроки исполнения. 24 наказа закреплены за администрацией города Пензы.

Законодательное Собрание в рамках уже ставших традиционными выездных заседаний в 2015 году продолжило тесное знакомство с положением дел на местах в муниципальных образованиях Пензенской области. Дважды был проведен День Законодательного Собрания в муниципальных районах. 27 февраля был совершен выезд в Нижнеломовский район, 27 ноября — в Вадинский. В ходе выездов депутаты посетили социально важные объекты и провели встречи с местными депутатами и активом.

## **Развитие законодательства о государственной гражданской службе, противодействии коррупционным проявлениям**

В 2015 году были внесены изменения в отдельные законы Пензенской области, регулирующие отношения в сфере государственной гражданской службы Пензенской области и противодействия коррупции.

В целях приведения законов Пензенской области о государственной гражданской службе в соответствие с изменениями федерального законодательства был принят Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2678-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области».

Данным нормативным правовым актом были внесены изменения в законы Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области», «О государственных должностях Пензенской области», «О Правительстве Пензенской области», «О Счетной палате Пензенской области» в части порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В статью 6 Закона Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» внесены изменения в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части исключения из правовой конструкции «стаж гражданской службы (государственной службы иных видов)» слов «(государственной службы иных видов)».

Закон Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области» дополнен нормами, определяющими право лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, на получение единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, а также полномочия Губернатора Пензенской области на принятие нормативного



правового акта, устанавливающего порядок и условия предоставления субсидии.

В течение 2015 года неоднократно оптимизировался Перечень государственных должностей и Реестр должностей государственной гражданской службы Пензенской области. С учетом этого были внесены соответствующие изменения в приложения к Закону Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области».

В статью 6 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» внесены изменения в части закрепления полномочий Губернатора Пензенской области на определение обязанностей руководителя аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области в распределении обязанностей между лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, в Правительстве Пензенской области.

С целью поощрения лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, государственных гражданских служащих Пензенской области, федеральных государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по Пензенской области, лиц, замещающих муниципальные должности в Пензенской области, муниципальных служащих Пензенской области за безупречную и продолжительную работу (службу) в государственных органах, органах местного самоуправления в Закон Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области» внесены изменения в части учреждения новых почетных званий Пензенской области «Заслуженный работник государственных органов» и «Заслуженный работник муниципальных органов».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» принят Закон Пензенской области от 16 июня 2015 года № 2733-ЗПО «О внесении

изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области», которым Правительство Пензенской области наделено полномочиями по разработке и утверждению перечня должностей гражданской службы, при замещении которых гражданским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, в исполнительных органах государственной власти Пензенской области, Законодательное Собрание Пензенской области — в иных государственных органах Пензенской области, не входящих в систему исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

В целях реализации предоставленных полномочий Законодательное Собрание Пензенской области утвердило указанный перечень постановлением Законодательного Собрания от 11 августа 2015 года № 700-28/5 ЗС.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве законами Пензенской области от 1 декабря 2015 года № 2825-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» и от 1 декабря 2015 года № 2827-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области» в законодательство Пензенской области введено универсальное определение понятия «конфликт интересов», а также введены определения понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» применительно к работникам государственных предприятий и учреждений по аналогии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В целях реализации положений федерального законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации и о противодействии коррупции к полномочиям Губернатора Пензенской области отнесено:

– установление порядка принятия гражданским служащим почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций в случае, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

– установление порядка принятия лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций.

В целях обеспечения надлежащей кадровой работы, прохождения государственной гражданской службы Пензенской области внесены изменения в перечень должностей государственной гражданской службы в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, по которым предъявляются квалификационные требования к знаниям и навыкам специального уровня в области информационно-коммуникационных технологий.

Приняты распоряжения Председателя Законодательного Собрания:

– о внесении изменений в состав аттестационной комиссии и комиссии по исчислению стажа, а также о внесении изменений в Служебный распорядок Законодательного Собрания Пензенской области;

– о внесении изменений в Положение о порядке прохождения испытания при замещении должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, о внесении изменений в распоряжение Председателя Законодательного Собрания от 25 апреля 2013 года № 232-р «Об определении перечня должностей государственной гражданской службы Пензенской области, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», о внесении изменений в Порядок работы конкурсной комиссии, проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Пензенской области и включение в кадровый резерв на должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, о внесении изменений в правила обработки персональных данных в Законодательном Собрании Пензенской области;

– о внесении изменений в распоряжение Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 13 марта 2012 года № 98-р «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области»;

– о распределении основных обязанностей между заместителями Председателя Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва;

– об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Пензенской области, замещающими должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области;

– о внесении изменений в распоряжение Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 7 мая 2014 года № 257-р «О мерах по реализации постановления Губернатора Пензенской области от 4 апреля 2014 года № 52 «Об утверждении Положения о сообщении лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, должности государственной гражданской службы Пензенской области, о получении

подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации».

За 2015 год 13 государственных гражданских служащих прошли аттестацию и были признаны соответствующими замещаемым должностям, 7 государственным гражданским служащим аппарата Законодательного Собрания по представлению непосредственных руководителей были присвоены первые либо очередные классные чины. За указанный период 9 государственных гражданских служащих повысили квалификацию в ПРЦДО Пензенского государственного университета, 1 — в Саратовском социально-экономическом институте (филиале) ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», 3 — в Поволжском институте управления им. П.А. Столыпина – филиале при РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. Трое гражданских служащих посетили семинары на базе Центра переподготовки и повышения квалификации кадров Правительства Пензенской области по темам: «Нарушения при издании нормативных правовых актов Пензенской области в 2014–2015 годах», «Основы нормотворческой деятельности государственных гражданских служащих», «Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе».

В целях развития и совершенствования правовой основы противодействия коррупции и реализации Национального плана противодействия коррупции на 2014–2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014–2015 годы», в Законодательном Собрании Пензенской области утвержден план по противодействию коррупции на 2015 год.

В Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденный распоряжением Председателя Законодательного

Собрания Пензенской области от 23 марта 2011 года № 82-р, внесены изменения, согласно которым государственному служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации или Пензенской области в соответствии с федеральными законами или законами Пензенской области, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы государственными гражданскими служащими Пензенской области, замещающими должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, дополнен нормой, устанавливающей заключение нового договора о выполнении иной оплачиваемой работы (в том числе в связи с истечением срока предыдущего договора), а также утверждена новая форма уведомления.

В 2015 году состоялось 7 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 208 проектов законов Пензенской области и 46 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области. Выявлено и устранено 13 коррупциогенных факторов.

## **Правовое регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2015 году**

В 2015 году на более высокий качественный уровень поднялась деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании.

Сегодня одной из государственных задач является привлечение как можно большего числа молодежи к патриотическим мероприятиям, в том числе в рамках празднования 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, и реализация мероприятий проекта «Память и гордость в сердцах поколений» этому способствует.

Молодыми парламентариями велась деятельность по 4 основным направлениям реализации проекта: «Патриотическая карта региона», «Герои и события», «Патриотизм в реальных делах», «Мы часть одной большой команды». Во время торжественной церемонии впервые после принятия регионального закона «Об использовании копии Знамени Победы в Пензенской области», который был принят по инициативе Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в апреле 2015 года, состоялся официальный вынос копии легендарного Знамени.

Патриотический проект «Память и гордость в сердцах поколений» — это совместная работа депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, Молодежного парламента, представителей регионального министерства образования, Пензенского государственного краеведческого музея. В реализации проекта также приняли участие школьники и студенты, представители военно-патриотических и поисковых объединений, общественных молодежных организаций, жители Пензенской области. Цель — сохранение исторической памяти о подвигах героев-земляков.

В рамках реализации проекта была организована большая работа по сбору исторических сведений о героях — уроженцах Пензенской области. Благодаря

совместной работе были изданы плакаты с информацией о пензенцах — защитниках Отечества в разные времена, начиная от 18 века до наших дней. Плакаты были переданы представителям общеобразовательных организаций в муниципальных образованиях Пензенской области.

Кроме того, в рамках проекта была проведена большая работа по разработке и принятию законов о присвоении пензенским школам имен пензенцев — Героев Советского Союза.

Также молодые парламентарии приняли участие в организации концертов для ветеранов. Совместно с высшими учебными заведениями (Пензенским государственным университетом и Пензенским государственным университетом архитектуры и строительства) был проведен «Марафон памяти», в рамках которого состоялась встреча учащихся школ и студентов Пензенского многопрофильного колледжа и многопрофильного колледжа ПГУ с ветеранами.

Весной 2015 года молодые парламентарии приняли участие в акции, посвященной Всероссийскому дню посадки леса, — «Лес Победы». Посадка памятных насаждений, посвященных 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, прошла в селе Александровка Бессоновского района, где летом 2010 года во время аномально жаркой погоды леса сильно пострадали от пожаров.

Молодежный парламент сотрудничает с молодежными объединениями Пензенской области. Так, в 2015 году в целях налаживания взаимодействия между Молодежным парламентом и профсоюзной организацией студентов и аспирантов Пензенского государственного университета архитектуры и строительства было подписано соглашение о сотрудничестве по различным вопросам, в числе которых реализация программ и мероприятий, организация и участие в проведении совместных мероприятий и программ.

Депутаты Законодательного Собрания поддержали коллективную инициативу молодежных организаций Пензенской области о запрете продажи «энергетиков» и приняли Закон Пензенской области «Об установлении



ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Пензенской области».

В феврале 2015 года молодые парламентарии совместно с депутатами Законодательного Собрания приняли активное участие в мероприятии «День Законодательного Собрания Пензенской области в Нижнеломовском районе», где были проведены уроки патриотизма для учащихся школы, а также была оказана бесплатная юридическая помощь жителям района.

В рамках проведения I Молодежных межпарламентских спортивных игр в столице Республики Мордовии сборная команда депутатов Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области и Общественного молодежного Совета при Пензенской городской думе в упорной борьбе в общекомандном зачете завоевала победный кубок. Особенностью данных Первых игр стало то, что они были посвящены 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. В этой связи организаторы включили в число соревновательных видов многоборье ГТО.

Важным событием для молодых парламентариев стало переизбрание председателя Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в декабре 2015 года. Также в рамках этого заседания был произведен ряд кадровых перестановок и обновление состава депутатов Молодежного парламента.

На своих заседаниях молодые парламентарии рассмотрели ряд законопроектов, среди которых были: проект закона Пензенской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Пензенской области», проект закона Пензенской области «О внесении изменений в закон Пензенской области «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области».

Подведены итоги конкурса среди молодежных парламентав и администраций муниципальных образований «Мы часть одной большой

команды» и других мероприятий в рамках реализации проекта «Память и гордость в сердцах поколений», а также итоги мониторинга в сфере молодежной политики и доступности спортивных объектов и занятий спортом для молодых пензенцев.

Регулярно Молодежным парламентом проводится работа по информированию молодежи о своей деятельности, о реализуемых проектах. С этой целью действует сайт Молодежного парламента при Законодательном Собрании, на котором наиболее полно освещается деятельность молодежных парламентов Пензенской области.

## **Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления**

В 2015 году количество муниципальных образований в Пензенской области не изменилось и составляет 325, в том числе:

- муниципальных районов — 27;
- городских округов — 3;
- сельских поселений — 271;
- городских поселений — 24.

Законом Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2681-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области» изменены границы города Кузнецка и Яснополянского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области. Данные изменения обусловлены необходимостью увеличения территории Восточного кладбища города Кузнецка, расположенного на границе муниципальных образований, за счет части территории площадью 8,63 га Яснополянского сельсовета в целях дальнейшего решения вопроса местного значения городского округа по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения.

Изменение границ муниципальных образований не повлекло за собой изменений административно-территориального устройства Пензенской области, численности постоянного населения города Кузнецка и Яснополянского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области.

Законом Пензенской области от 1 декабря 2015 года № 2830-ЗПО «Об исключении отдельных населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Пензенской области и внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» из учетных данных

административно-территориального устройства Пензенской области исключен 21 населенный пункт, фактически прекративший свое существование, в 14 муниципальных районах Пензенской области.

Соответствующие изменения внесены в законы Пензенской области от 2 ноября 2004 года № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области» и от 9 марта 2005 года № 774-ЗПО «Об административно-территориальном устройстве Пензенской области».

После исключения населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Пензенской области численность населения в сельских поселениях Пензенской области осталась без изменений. Штатное расписание органов местного самоуправления этих сельских поселений также сохранено без изменений.

В 2015 году Законодательным Собранием Пензенской области приняты 25 законов Пензенской области, связанные с присвоением имен выдающихся государственных и общественных деятелей, других имеющих особые заслуги лиц, наименований, связанных со знаменательными и памятными датами, событиями в мировой истории, истории Российской Федерации, Пензенской области.

Для увековечивания памяти Героев Советского Союза их имена присвоены 18 образовательным учреждениям:

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Базарная Кеньша Никольского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Ивана Максимовича Каткова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Нижняя Елюзань Городищенского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Тагира Калюковича Кержнева;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Пионер Кузнецкого района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Ивана Захаровича Сидорова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Поселки Кузнецкого района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Ивана Федоровича Кузьмичева;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе рабочего поселка Сура Никольского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Александра Архиповича Винокурова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основной общеобразовательной школе города Сурска Городищенского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Виктора Васильевича Анисимова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основной общеобразовательной школе рабочего поселка Чаадаевка Городищенского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Николая Федоровича Горюнова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе рабочего поселка Шемышейка Шемышейского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Александра Тимофеевича Бодряшова;

Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 2 города Белинского Белинского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Рима Михайловича Сазонова;

Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Поим Белинского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Петра Павловича Липачева;

Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Свищевка Белинского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Петра Ивановича Мацыгина;

Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Пушанино Белинского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Ивана Ивановича Пушанина;

Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа села Студенки Белинского района Пензенской области» — имя Героя Советского Союза Алексея Ивановича Бородина;

Муниципальному образовательному учреждению основной общеобразовательной школе поселка Шарово Белинского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Владимира Алексеевича Секина;

Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Невежкино Белинского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Федора Андреевича Ежкова;

Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Лермонтово Белинского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Ивана Сергеевича Кошелева;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 1 рабочего поселка Башмаково Башмаковского района Пензенской области — имя Героя Советского Союза Константина Григорьевича Мохова;

Муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению средней общеобразовательной школе села Кондоль Пензенского района

Пензенской области — имя Героя Советского Союза Михаила Михайловича Осипова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Большой Труев Кузнецкого района Пензенской области — имя полного кавалера ордена Славы Аббаса Халилулловича Измайлова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Кадетская школа по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 70» города Пензы — имя 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Также в 2015 году Законодательным Собранием Пензенской области присвоены:

Муниципальному автономному учреждению «Русский народный оркестр «Пенза» — имя Вадима Николаевича Попова;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Шугурово Сосновоборского района Пензенской области — имя Василия Яковлевича Прошкина;

Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеской спортивной школе № 1 города Кузнецка — имя Анатолия Михайловича Хромченко;

Государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования «Областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по гимнастике» — имя Натальи Александровны Лавровой;

Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 2 рабочего поселка Лунино Пензенской области — имя Ивана Ивановича Короткова.

6 февраля 2015 года в Законодательном Собрании проведен семинар-совещание с главами муниципальных районов и городских округов Пензенской области, на котором рассмотрены следующие вопросы:

- социально-экономическое положение Пензенской области и задачи органов местного самоуправления;
- финансовые аспекты деятельности муниципальных образований;
- об эффективности расходования бюджетных средств в муниципальных образованиях Пензенской области;
- о законодательном регулировании вопросов местного самоуправления в Пензенской области.

В 2015 году с участием Законодательного Собрания Пензенской области проведены конкурсы на замещение должности главы администрации города Пензы и на замещение должности главы администрации Пензенского района.

Продолжена работа по реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», совершенствованию правовой базы местного самоуправления в Пензенской области.

В целях реализации норм Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Пензенской области от 16 июня 2015 года № 2736-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым определен порядок назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Пензенской области.



Законом Пензенской области 16 октября 2015 года № 2799-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, составляющий пять лет.

## **Взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области при осуществлении законодательной деятельности со средствами массовой информации**

Продолжая политику открытости и информационной доступности, Законодательное Собрание Пензенской области в 2015 году приоритетное внимание уделяло взаимодействию со средствами массовой информации в целях популяризации своей деятельности и создания положительного, доверительного отношения со стороны жителей региона.

В течение отчетного периода продолжалось рабочее взаимодействие как с региональными, так и с федеральными средствами массовой информации и коммуникации. Через Департамент внутренней политики и массовых коммуникаций Пензенской области осуществлялось информационное сопровождение работы депутатского корпуса в районной прессе.

Особое внимание уделялось размещению информационных материалов на официальном сайте Законодательного Собрания и в сети «Интернет» (более 1,5 тыс. материалов).

За истекший период времени в отношении Законодательного Собрания Пензенской области не размещено в СМИ материалов, содержащих критику деятельности депутатского корпуса. Пресс-служба аппарата Законодательного Собрания, отвечая на запросы СМИ в соответствии с федеральным законодательством о средствах массовой информации, вела активную работу по предотвращению возможных информационных угроз и провокаций.

В течение 2015 года в СМИ о деятельности Законодательного Собрания в общей сложности размещено более 700 (помимо сайта Законодательного Собрания Пензенской области) материалов различного жанра. В основном это информации о деятельности Законодательного Собрания, о происходящих событиях и принятых законах.

Работа по информационному сопровождению продолжалась также в форматах: круглый стол, прямой эфир, интервью, аналитические программы, репортажи, отчеты, спецвыпуски телепрограмм и газет, фоторепортажи, пресс-подходы, брифинги.

Для создания положительного имиджа и информирования о работе депутатов использовался ресурс рейтинговых программ на ТРК «Наш Дом», ТРК «Экспресс», ГТРК, «Россия 24», «Россия 1». Продолжился выпуск тематической программы на канале ГТРК Пенза «Законодательная практика».

Разъяснительная работа с населением области по принятым законам, законодательным инициативам, законопроектам велась через ресурс радиостанции «Эхо Пенза». По итогам сессий также проведено несколько прямых эфиров с депутатами Законодательного Собрания Пензенской области на радиостанции ГТРК в программе «Радио России из Пензы».

Подробные и объективные материалы по итогам сессий размещались в городской газете «Улица Московская».

Законодательное Собрание продолжило активное взаимодействие с информационными агентствами «PENZA-NEWS», «ПензаПресс», «ПензаИнформ», «ИНТЕРФАКС-Поволжье», «ИТАР-ТАСС», «РЕГNUM», «Тема – Пенза».

Установлено взаимодействие с пензенским интернет-каналом «ТВ-Пенза».

Особое внимание в своей информационной политике Законодательное Собрание уделяло информированию избирателей о социально-экономическом направлении деятельности. Для тиражирования социально значимой информации использовались все существующие в регионе информационные ресурсы, в том числе социальная сеть «Твиттер».

Пресс-службой Законодательного Собрания проведена рабочая встреча с руководством самарского филиала федерального издания «Российская газета» с целью установления взаимодействия и совместной работы.

Подготовлен цикл материалов для федерального журнала «Профессионалы» о деятельности и истории Законодательного Собрания, о Председателе Законодательного Собрания пятого созыва И.А. Белозерцеве.

Пресс-служба принимала участие в подготовке докладов, выступлений руководителей Законодательного Собрания.

В целях достижения максимальной открытости работы Законодательного Собрания Пензенской области, обеспечения регулярного и объективного информирования населения Пензенской области о деятельности депутатов, а также для выявления и поддержки наиболее талантливых и перспективных сотрудников средств массовой информации проведен ежегодный конкурс на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в средствах массовой информации.

Информация о деятельности Законодательного Собрания, работе депутатов доводилась до общественности оперативно и в достоверной форме.

## Сведения о работе с обращениями граждан

Депутаты, работники аппарата Законодательного Собрания в повседневной практической деятельности неукоснительно выполняют требования Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В период с 1 января по 31 декабря 2015 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания зарегистрировано 424 обращения граждан.

Из них 41 поступило для регистрации с личных приемов граждан, 177 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 243 обращения, из городов и районов Пензенской области — 148 обращений, из других регионов России — 30 обращений. Коллективных обращений — 38, анонимных — 3.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	14
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т. ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	68
Вопросы правового характера	61
Проблемы, касающиеся здравоохранения	10
Проблемы, касающиеся образования	4
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	11
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	3
Жилищные проблемы (в т. ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	30
Изменение законодательства	2
Тарифы на услуги ЖКХ	6
О невыплате денежных средств	3
О налогах и налогообложении	8

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
О социальных льготах	34
Просьбы о материальной помощи	10
Обращения по коррупции	3
Благодарственные письма	48
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	109
Итого	424

Все обращения рассмотрены в установленные законом сроки. При подготовке ответов при рассмотрении обращений граждан по существу в ряде случаев депутаты, работники аппарата изучали приведенные в обращениях факты с выездом на место.

В целях поддержания постоянной связи с избирателями особое внимание депутаты придавали личному приему граждан.

Прием проводился по месту жительства избирателей, на закрепленных территориях и в избирательных округах, в Законодательном Собрании, в региональной приемной граждан Председателя Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева.

В 2015 году приемы граждан провели 35 депутатов Законодательного Собрания Пензенской области и 3 депутата Законодательного Собрания Пензенской области, досрочно сложившие свои полномочия.

Всего проведено 473 приема граждан, на которых своими проблемами поделились более двух тысяч жителей Пензенской области.

Депутаты совместно с работниками органов исполнительной власти и органов местного самоуправления рассмотрели 2 219 обращений.

В результате рассмотрения обращений граждан решены вопросы, содержащиеся в 1 357 обращениях, в стадии рассмотрения находятся еще 146 обращений.

В ходе приемов даны консультации по 716 обращениям.

## **Состояние системности и качества законодательства Пензенской области**

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим, значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2015 году состоялось 8 сессий Законодательного Собрания, на которых принято 189 законов Пензенской области и 245 постановлений Законодательного Собрания.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 84, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 38, социальная сфера — 67, агропромышленная сфера — 2, промышленность, транспорт, строительство, энергетика — 0.

Основаниями для внесения законопроектов в 2015 году послужили: изменение финансирования — 17, совершенствование законодательства (то есть принятие законов в целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации прав, улучшение законодательства, не связанное с

изменениями в федеральном законодательстве, и т.п.) — 4, изменение федерального или регионального законодательства — 47, устранение несоответствий действующему федеральному законодательству — 59, иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.) — 64.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 13 случаях, Губернатор Пензенской области — в 175 случаях, прокурор Пензенской области — в 3 случаях. Другие субъекты права законодательной инициативы, в том числе представительные органы муниципальных образований и население Пензенской области, не воспользовались своим правом на внесение в Законодательное Собрание Пензенской области законопроектов.

В ходе подготовки к рассмотрению на сессии субъектами права законодательной инициативы отозвано 2 законопроекта.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины в обеспечении системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2015 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2015 году законов Пензенской области 138 являются поправками к уже действующим законам. Так, в законы Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и «О Правительстве Пензенской области» в прошедшем году



изменения вносились 13 раз, «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» изменения вносились 7 раз.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты направляются на согласование в определенные Законом органы и должностным лицам.

Процедуру согласования в 2015 году прошли без замечаний 134 внесенных законопроекта. На 57 проектов законов Пензенской области поступили замечания, в том числе от прокуратуры Пензенской области — на 49 проектов, от Управления Минюста России по Пензенской области — на 11 проектов.

В прошедшем году несколько улучшилась ситуация с соблюдением установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание. Однако несмотря на то, что дата проведения очередной сессии определяется и доводится до руководства Правительства Пензенской области, исполнительных органов государственной власти, государственных органов заблаговременно, конкретные разработчики законопроектов продолжают нарушать установленный порядок.

С соблюдением установленных сроков внесено в Законодательное Собрание 115 законопроектов, 76 законопроектов внесено с нарушением сроков, в том числе 25 законопроектов внесено в день рассылки.

Следует отметить, что в прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, а также с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации.

Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Законодательного Собрания.

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2014 год, а также по проекту закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2016 год». Ряд законопроектов направлялся на изучение и согласование в Общественную палату Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Однако участие в подготовке законопроектов научных кругов и независимых экспертов ограничивалось лишь работой Экспертного совета, созданного в соответствии с Законом Пензенской области «О публичной независимой экспертизе проектов законов Пензенской области в сфере бюджетного и налогового законодательства».

На качество законов влияет и поспешность, с которой порой принимаются законодательные акты. Слабо выполняются рекомендации предыдущих докладов о необходимости более широкого использования процедуры принятия законов, как правило, в двух чтениях, проведении более скрупулезной работы с поступившими к законопроектам поправками.

В прошедшем году 186 законов принято сразу в первом и втором чтении в окончательной редакции.

В первом чтении приняты 3 законопроекта, которые в последующем приняты во втором чтении в окончательной редакции.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при

юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем не отпала необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

В настоящем докладе полагаем необходимым возвратиться к вопросу, неоднократно поднимавшемуся в предыдущих докладах, а именно — о взаимосвязи федерального законодательства с региональным.

Одним из аспектов указанного соотношения является то обстоятельство, что отсутствие стабильности в федеральных законодательных положениях негативным образом влияет и на стабильность законодательства субъектов Российской Федерации, отрицательно сказывается на качестве и эффективности его функционирования.

В связи с этим продолжается вынужденная практика постоянного внесения поправок в региональные законы в результате изменений в федеральном законодательстве.

Так, в связи с изменениями в федеральном законодательстве, регулирующем порядок организации и проведения выборов и референдумов, в законы Пензенской области, регулирующие правоотношения в этой сфере, в 2014 году изменения вносились 4 раза, 3 раза вносились изменения в Устав Пензенской области, 13 раз — в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области».

Другим аспектом проблемы является актуальность задачи гармонизации федерального законодательства с региональным, использование для этого лучших наработок законодателей субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ позволяет обозначить следующие проблемы и недостатки в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;

- нехватка достаточного количества разработчиков законопроектов (эта проблема была особенно остра в период начального формирования законодательства Пензенской области, но и в настоящее время она актуальна);

- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;

- внесение в Законодательное Собрание недоработанных законопроектов.

Для повышения качества законопроектных работ по меньшей мере необходимо:

- усилить научно методическое обеспечение законопроектных работ;

- расширить практику использования модельных законопроектов в подготовке проектов законов Пензенской области, прежде всего однотипных по предмету регулирования и структуре законов;

- создать и поддерживать в контрольном состоянии реестр (банк) разработчиков законопроектов;

- проводить регулярное обучение занятых в законопроектной деятельности работников органов государственной власти и их аппаратов;

- расширить практику опубликования в средствах массовой информации и размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» наиболее общественно значимых законопроектов, а также их общественного обсуждения.

Большинство законов области приняты в рамках совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, в связи с чем их исполнение

непосредственно связано с исполнением федеральных законов. Это относится как к «зеркальным» законам, то есть к тем, которые отражают текст аналогичных федеральных законов, так и к тем законам, которые приняты во исполнение предоставленных федеральными законами полномочий. В этом аспекте надзор за исполнением федеральных законов, осуществляемый органами прокуратуры, обеспечивает и исполнение законов области, что с учетом единства содержащихся в них правовых предписаний может рассматриваться и как общий уровень требований, предъявляемых к их исполнению. Значительную помощь в указанном аспекте законодателям области оказывают и территориальные органы Минюста России.

С указанными органами в Пензенской области налажено конструктивное сотрудничество в законотворческом процессе. Их представители участвуют в заседаниях Законодательного Собрания, комитетов, рабочих групп. Проекты законов Пензенской области в обязательном порядке направляются им для подготовки замечаний.

Благодаря указанным мерам большинство разногласий по вопросам обеспечения соответствия регионального законодательства федеральному снимаются в процессе подготовки проекта закона к рассмотрению.

По инициативе прокуратуры Пензенской области введена практика постоянного мониторинга изменений федерального законодательства в целях своевременной корректировки законодательства Пензенской области.

От управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области за 2015 год поступило 6 экспертных заключений, все связанные с изменениями федерального законодательства.

В Пензенской области, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, планирование законотворческой работы осуществляется сроком на 1 год. При этом проект плана работы формируется на основе предложений Губернатора и Правительства Пензенской области, депутатов Законодательного

Собрания, других субъектов права законодательной инициативы, согласовывается с заинтересованными организациями.

Осуществлявшиеся на протяжении ряда лет меры по планированию и координации правотворческой (законодательной) деятельности в Пензенской области оказали положительное влияние на формирование и развитие законодательства Пензенской области.

Таким образом, развитие законодательства Пензенской области определяется комплексом факторов и действий материального и процессуального характера. При этом главным предназначением законодательства области остается наиболее полный учет особенностей области, сложившихся общественных отношений. Законодательство должно быть доступным и понятным каждому гражданину. Проблема качества законов — это проблема, с которой мы постоянно сталкиваемся, поскольку некачественный закон влечет за собой правовую неопределенность, а она влечет за собой нарушение прав и свобод граждан. И потенциал для совершенствования законодательства Пензенской области по всем без исключения направлениям, характеризующим параметры его развития, безусловно, имеется.

## Заключение

Проведенный анализ состояния законодательства Пензенской области в 2015 году позволяет сделать вывод о том, что законодательное регулирование в Пензенской области развивается в соответствии с задачами, которые решаются страной и регионами. Обеспечение экономического роста и динамизма социальной сферы сочетается с совершенствованием организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. В силу этого в целом можно положительно оценить организацию законотворческой деятельности, качество законов и их влияние на социально-экономические процессы.

Продолжена практика «расчистки» законодательного поля от выполнивших свою функцию законов, проводимые Законодательным Собранием мероприятия в определенной степени также способствовали совершенствованию правового регулирования.

Необходимо отметить и реализацию представительской функции высшего законодательного органа власти области. Проведенные многочисленные мероприятия, постоянное общение с избирателями, органами исполнительной власти, коллегами из других регионов страны позволили депутатам Законодательного Собрания совершенствовать законодательство области, что дало возможность средствами правового регулирования решать самые насущные проблемы региона.

Однако в сфере законотворческой работы все еще имеются неиспользованные резервы.

Несмотря на то, что практически все инициативы органов исполнительной власти поддерживаются и реализуются Законодательным Собранием, массив законодательных проблем, требующих правового регулирования, не уменьшается.

С целью совершенствования нормативно-правового обеспечения правотворческой деятельности необходимо повысить уровень системности и согласованности нормативных правовых актов Пензенской области.

По-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание.

С целью повышения социальной результативности законотворчества необходимо продолжить мониторинг применения законодательных актов, их результативности, более четко определять материальные, финансовые и организационные ресурсы, необходимые для их реализации.

Для повышения юридико-технического уровня законодательства Пензенской области необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательной техники, содержащейся в Законе Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области».



**Перечень законов Пензенской области, принятых  
в 2015 году  
(189 законов)**

- 2677-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2678-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2679-ЗПО О порядке организации и осуществления общественного контроля в Пензенской области
- 2680-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2681-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 2682-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2683-ЗПО О стратегическом планировании в Пензенской области
- 2684-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2685-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан на территории Пензенской области»
- 2686-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2687-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О системе социального партнерства в Пензенской области»
- 2688-ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2689-ЗПО О внесении изменения в статью 15 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2690-ЗПО Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Пензенской области
- 2691-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2692-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках арендной платы, платы за пользование имуществом Пензенской области»

- 2693-ЗПО О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области
- 2694-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2695-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2696-ЗПО О присвоении Муниципальному автономному учреждению «Русский народный оркестр «Пенза» имени Вадима Николаевича Попова»
- 2697-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 2698-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 2699-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов»
- 2700-ЗПО Об объявлении нерабочим (праздничным) днем на территории Пензенской области единого дня поминовения усопших
- 2701-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2702-ЗПО О денежном вознаграждении Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания Пензенской области
- 2703-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области»
- 2704-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 2705-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)»

- 2706-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об организации и осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Пензенской области»
- 2707-ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 2708-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»
- 2709-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Базарная Кеньша Никольского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Ивана Максимовича Каткова
- 2710-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Большой Труев Кузнецкого района Пензенской области имени полного кавалера ордена Славы Аббяса Халилулловича Измайлова
- 2711-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Нижняя Елюзань Городищенского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Тагира Калюковича Кержнева
- 2712-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Пионер Кузнецкого района Пензенской области имени Героя Советского Союза Ивана Захаровича Сидорова
- 2713-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Поселки Кузнецкого района Пензенской области имени Героя Советского Союза Ивана Федоровича Кузьмичева
- 2714-ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе рабочего поселка Сура Никольского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Александра Архиповича Винокурова
- 2715-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основной общеобразовательной школе города Сурска Городищенского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Виктора Васильевича Анисимова
- 2716-ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению основной общеобразовательной школе рабочего поселка Чаадаевка Городищенского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Николая Федоровича Горюнова

- 2717-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Шугурово Сосновоборского района Пензенской области имени Василия Яковлевича Прошкина
- 2718-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год»
- 2719-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2720-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства»
- 2721-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2722-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»
- 2723-ЗПО О признании утратившими силу части 5 статьи 6 Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области» и Закона Пензенской области «О приостановлении действия части 5 статьи 6 Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 2724-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2725-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области» и статью 4 Закона Пензенской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Пензенской области»
- 2726-ЗПО Об использовании копии Знамени Победы в Пензенской области

- 2727-ЗПО О внесении изменения в статью 18 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 2728-ЗПО О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
- 2729-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2730-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Пачелмское хозяйство»
- 2731-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 2732-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2733-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области»
- 2734-ЗПО О приостановлении действия части 8 статьи 2 Закона Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области»
- 2735-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 2736-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 2737-ЗПО О внесении изменений в статью 19 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2738-ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- 2739-ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2014 год

- 2740-ЗПО Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»
- 2741-ЗПО Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пензенской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пензенской области»
- 2742-ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2014 год
- 2743-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2744-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 2745-ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «Об универсальной электронной карте»
- 2746-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2747-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Концепции демографической политики Пензенской области на период до 2025 года» и Закон Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области»
- 2748-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О работниках социальной службы Пензенской области»
- 2749-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области»
- 2750-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и Закон Пензенской области «Об учреждении наград Пензенской области — ордена «За заслуги перед Пензенской областью» и медали ордена «За заслуги перед Пензенской областью»

- 2751-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе рабочего поселка Шемышейка Шемышейского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Александра Тимофеевича Бодряшова
- 2752-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 2 города Белинского Белинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Рима Михайловича Сазонова
- 2753-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Поима Белинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Петра Павловича Липачева
- 2754-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Свищевки Белинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Петра Ивановича Мацыгина
- 2755-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Пушанина Белинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Ивана Ивановича Пушанина
- 2756-ЗПО О присвоении Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа села Студенки Белинского района Пензенской области» имени Героя Советского Союза Алексея Ивановича Бородина
- 2757-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению основной общеобразовательной школе поселка Шарова Белинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Владимира Алексеевича Секина
- 2758-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Неужкино Белинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Федора Андреевича Ежкова
- 2759-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Лермонтово Белинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Ивана Сергеевича Кошелева
- 2760-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 2761-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2762-ЗПО О внесении изменений в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 2763-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 2764-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области»
- 2765-ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 2766-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2767-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2768-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2769-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области по вопросу совершенствования порядка официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов государственных органов Пензенской области
- 2770-ЗПО О внесении изменения в статью 2<sup>3</sup> Закона Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области»
- 2771-ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 2772-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и закрытым акционерным обществом «Башмаковский хлеб»
- 2773-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об индустриальных парках Пензенской области»
- 2774-ЗПО О внесении изменения в статью 1 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области»
- 2775-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»



- 2776-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 1 рабочего поселка Башмаково Башмаковского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Константина Григорьевича Мохова
- 2777-ЗПО О присвоении Муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению средней общеобразовательной школе села Кондоль Пензенского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Михаила Михайловича Осипова
- 2778-ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Кадетская школа по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 70» города Пензы имени 70-летия Победы в Великой Отечественной войне
- 2779-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеской спортивной школе № 1 города Кузнецка имени Анатолия Михайловича Хромченко
- 2780-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых мерах социальной поддержки в системе образования на территории Пензенской области»
- 2781-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2782-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 2783-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями»
- 2784-ЗПО О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О защите населения от туберкулеза и противотуберкулезной помощи»
- 2785-ЗПО О внесении изменения в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2786-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инновационной деятельности в Пензенской области»
- 2787-ЗПО О промышленной политике в Пензенской области
- 2788-ЗПО О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2789-ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 2790-ЗПО О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2791-ЗПО Об архивном деле в Пензенской области
- 2792-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области»
- 2793-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2794-ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 2795-ЗПО О внесении изменений в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 6 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 2796-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области»
- 2797-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Пензенской области»
- 2798-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 2799-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 2800-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2801-ЗПО О внесении изменений в статью 24 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 2802-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
- 2803-ЗПО О приостановлении действия положений отдельных законов Пензенской области и внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»
- 2804-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2805-ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2016 год
- 2806-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год»
- 2807-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2808-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об учреждении награды Пензенской области — медали «Материнская доблесть»
- 2809-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2810-ЗПО О внесении изменения в пункт 2 статьи 1 Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2811-ЗПО О порядке использования средств бюджета Пензенской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира
- 2812-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2813-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»

- 2814-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2815-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 2816-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»
- 2817-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2818-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2819-ЗПО О присвоении Муниципальному учреждению культуры «Межпоселенческая центральная районная библиотека Лунинского района Пензенской области» имени Тихона Захаровича Семушкина
- 2820-ЗПО О присвоении Государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования «Областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по гимнастике» имени Натальи Александровны Лавровой
- 2821-ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О ветеринарии в Пензенской области»
- 2822-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2823-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2824-ЗПО О внесении изменения в статью 39 Устава Пензенской области
- 2825-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2826-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

- 2827-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О противодействии коррупции в Пензенской области»
- 2828-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)» и Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 2829-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и признании утратившим силу Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области государственными полномочиями Пензенской области на подготовку проведения сельскохозяйственной переписи»
- 2830-ЗПО Об исключении отдельных населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Пензенской области и внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2831-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 2832-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)»
- 2833-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 2834-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2835-ЗПО О внесении изменений в статью 12 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2836-ЗПО О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- 2837-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год»
- 2838-ЗПО О присвоении Муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 2 рабочего поселка Лунино Пензенской области имени Ивана Ивановича Короткова»
- 2839-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»
- 2840-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 2841-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 2842-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 2843-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2844-ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2016 год
- 2845-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 2846-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 2847-ЗПО О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2848-ЗПО О внесении изменений отдельные законы Пензенской области
- 2849-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2850-ЗПО О бюджете Пензенской области на 2016 год
- 2851-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2852-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 2853-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О денежном вознаграждении Губернатора Пензенской области и Председателя Законодательного Собрания Пензенской области»

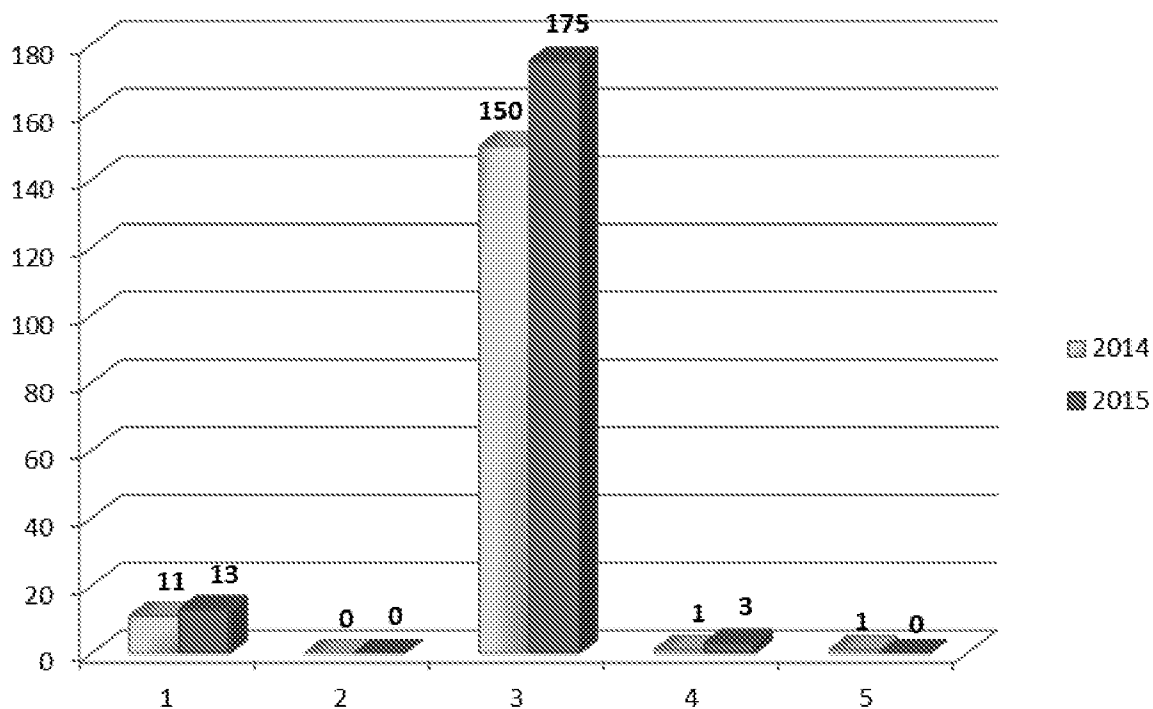
- 2854-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области» и Закон Пензенской области «О государственных должностях Пензенской области»
- 2855-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке рассмотрения обращений в Пензенской области»
- 2856-ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О пожарной безопасности Пензенской области»
- 2857-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2858-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры Пензенской области, используемых для транспорта общего пользования»
- 2859-ЗПО О внесении изменений в статью 18<sup>1</sup> Закона Пензенской области «Об Общественной палате Пензенской области»
- 2860-ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2016 год
- 2861-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
- 2862-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области»
- 2863-ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2016 год
- 2864-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год»
- 2865-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области»

**Перечень проектов федеральных законов, внесенных в  
порядке законодательной инициативы в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
Законодательным Собранием Пензенской области  
в 2015 году**

- 568-24/5 ЗС О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

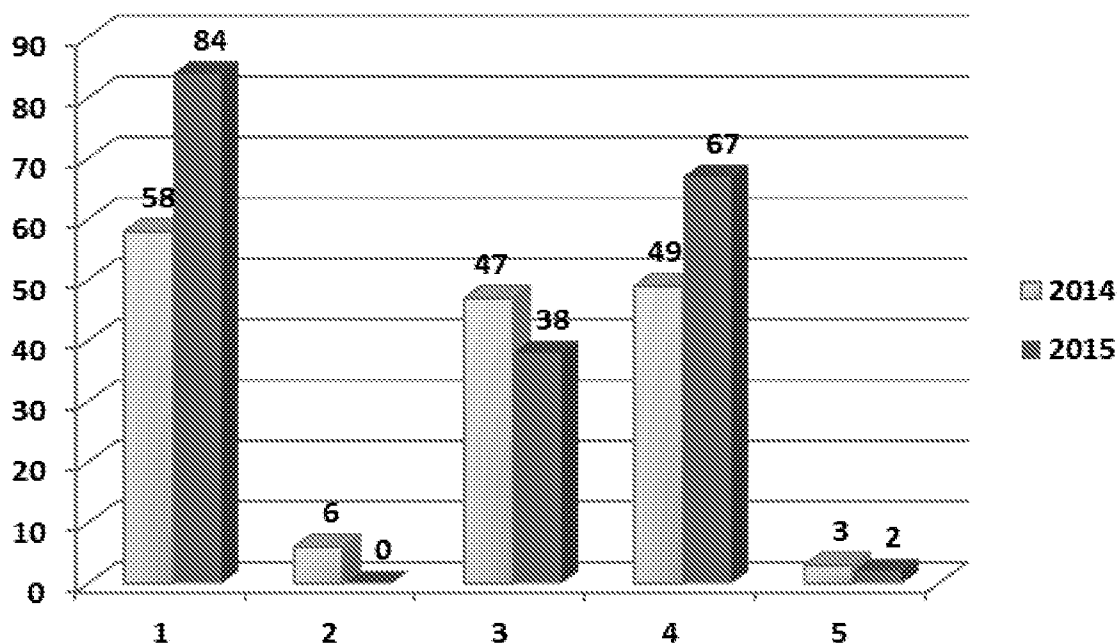


**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2014 и 2015 годах  
по субъектам права законодательной инициативы**



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;  
 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;  
 3 — Губернатор Пензенской области;  
 4 — прокурор Пензенской области;  
 5 — Пензенский областной суд.

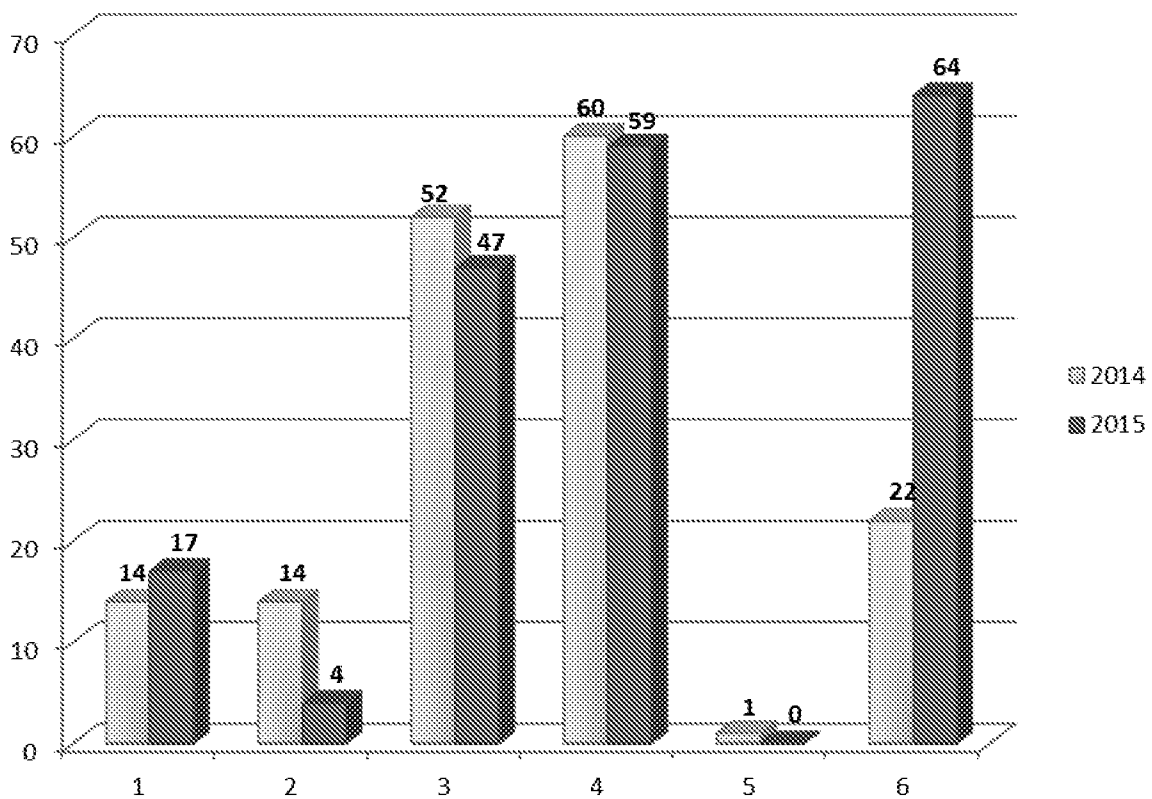
**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2014 и 2015 годах  
по сферам регулирования**



Сферы регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — промышленность, транспорт, строительство, энергетика;
- 3 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 4 — социальная политика;
- 5 — агропромышленная сфера.

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного  
Собрания Пензенской области в 2014 и 2015 годах  
по причинам внесения законопроектов**



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства по собственной инициативе;
- 3 — изменение федерального или регионального законодательства;
- 4 — устранение несоответствий действующему федеральному законодательству;
- 5 — протесты прокурора на законы Пензенской области;
- 6 — иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.).