

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПЯТОГО СОЗЫВА**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О докладе Законодательного Собрания Пензенской области  
«О состоянии законодательства Пензенской области и основных  
итогах работы Законодательного Собрания Пензенской области  
в 2014 году»**

Законодательное Собрание **постановляет:**

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства Пензенской области и основных итогах работы Законодательного Собрания Пензенской области в 2014 году» утвердить.

2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору и в Правительство Пензенской области, главному федеральному инспектору по Пензенской области, прокурору Пензенской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, областную библиотеку имени М.Ю. Лермонтова, районные и городские библиотеки, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания принимать

более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.

4. Поручить комитету Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



Белозерцев

г. Пенза  
10 апреля 2015 года  
№ 620-25/5 ЗС

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О состоянии законодательства  
Пензенской области и основных итогах работы  
Законодательного Собрания Пензенской  
области в 2014 году**

**ПЕНЗА 2015**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Законодательное Собрание Пензенской области представляет доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области и основных итогах работы Законодательного Собрания Пензенской области в 2014 году» в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания 2005–2013 годов.

Актуальность работы по анализу состояния законодательства подтверждена Федеральным Собранием Российской Федерации, которое приняло решение о подготовке соответствующих ежегодных отчетов.

Структура доклада 2014 года повторяет структуру прежних докладов Законодательного Собрания Пензенской области. В нем представлен анализ принятых в 2014 году законов и внесенных изменений в действующие законы по направлениям законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания. В докладе представлены также сведения о проведенных за прошедший год депутатских слушаниях и иных мероприятиях.

Доклад содержит конкретные предложения по улучшению законодательной деятельности.

Перечень принятых в 2014 году законов области приведен в приложении к докладу.

Доклад позволяет законодателю и правоприменителю объективно оценивать результаты своей работы, намечать пути ее совершенствования.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

Законотворческая деятельность депутатов Законодательного Собрания в 2014 году была направлена на поддержание стабильности в регионе путем подготовки соответствующих законопроектов и контроля за исполнением принятых законов и постановлений Пензенской области.

В общей сложности в прошедшем году рассмотрено более 40 вопросов, относящихся к сфере экономического развития области. К наиболее важным можно отнести следующие законы Пензенской области.

Время показывает, что стратегический курс Пензенской области выбран правильно: с учетом потенциальных возможностей, реальных запросов общества и перспективных задач. Регион оказался неплохо подготовлен к возможным последствиям в связи с введенными санкциями в отношении России и ее ответными мерами.

В Пензенской области созданы реальные возможности и предпосылки для развития различных отраслей хозяйства, например строительного кластера.

В соответствии с Законом «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Азия Цемент» построен современный цементный завод в Никольском районе с объемом капитальных вложений 9,2 млрд. рублей.

В настоящее время производственная мощность завода составляет 1,86 млн. тонн цемента в год. Окончательная реализация проекта, намеченная на 2015 год (строительство второй очереди), позволит увеличить объемы производства до 4 млн. тонн цемента в год на общую сумму 12 млрд. рублей, создаст 800 новых рабочих мест, а также соответствующую жилищно-социальную инфраструктуру.

Задача правового обеспечения и комфортного инвестиционного климата на территории Пензенской области была и остается одним из приоритетных

направлений законодательной деятельности депутатского корпуса. В 2014 году Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» дополнен новой нормой, касающейся гарантий прав инвесторов. Согласно нововведению органы государственной власти Пензенской области гарантируют защиту прав инвесторов независимо от форм собственности. При этом инвесторам обеспечиваются равные условия деятельности, исключая применение мер дискриминационного характера, которые могли бы препятствовать управлению и распоряжению объектами инвестиционной деятельности.

Кроме того, Закон вводит обязательства для органов исполнительной власти региона по незлоупотреблению их положением в отношении объектов инвестиционной деятельности и позволит повысить в сравнении с другими регионами Российской Федерации конкурентоспособность Пензенской области в плане предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности путем снижения пороговых значений объема произведенных капитальных вложений, необходимых для получения статуса «стратегически значимого инвестиционного проекта».

Кроме ООО «Азия Цемент», в Пензенской области в качестве точек роста промышленного производства определено и координируется выполнение еще нескольких крупных инвестиционных проектов, находящихся на разных стадиях реализации:

- строительство комбината вяжущих и строительных материалов в Никольском районе ОАО «ЭкоИнвест». Предполагаемый объем выпуска и реализации продукции — 7 500,0 млн. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию, запланированный на 2016 год, позволит создать 450 рабочих мест;
- ОАО «Биосинтез» в рамках инвестиционного проекта «Модернизация производства лекарственных средств до 2021 года» осуществляет реконструкцию производственных цехов и производит закупку

технологического оборудования. В рамках проекта предполагается освоить инвестиций на 2,5 млрд. рублей, что позволит на перспективу увеличить объем производства продукции до 6,0 млрд. рублей.

Очень важным для сферы государственно-частного партнерства является Закон Пензенской области «Об индустриальных парках Пензенской области», определивший основные цели, правовые и организационные условия создания индустриальных или промышленных парков, механизмы управления и контроля их деятельности.

Закон предполагает создание специальных зон активного развития бизнеса — площадок, оснащенных необходимыми для производства коммуникациями и инфраструктурой: комплексом инженерных, транспортных, социальных и других составляющих. Это позволяет предпринимателям снизить издержки при затратах на организацию производства.

Правительством Пензенской области активно ведется работа по созданию четырех индустриальных парков:

- на площадке «Новое поле» Никольского района вблизи завода «Красный гигант»;
- в селе Кижеватово Бессоновского района;
- на территории города Пензы — на площадке бывшего Пензенского завода вычислительной техники;
- на территории города Сердобска.

Индустриальные парки учреждаются в целях повышения инвестиционной привлекательности Пензенской области, обеспечения социально-экономического развития ее территорий, формирования современной производственной инфраструктуры для динамичного развития конкурентоспособных производств, а также создания новых высокопроизводительных рабочих мест.

Имеющаяся нормативно-правовая база позволяет уже пришедшим в регион и потенциальным инвесторам чувствовать себя достаточно уверенно и комфортно, тем не менее ее совершенствование постоянно продолжается. В марте 2014 года приняты изменения в Закон Пензенской области «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области». Основой для их разработки стали предложения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Пензенской области, а также пожелания представителей сферы бизнеса. Принятию поправок предшествовало широкое обсуждение законопроекта предпринимательским сообществом с участием администраций городских округов и муниципальных районов Пензенской области, заинтересованных министерств и ведомств.

Закон гарантирует обеспечение равных прав инвесторам в получении господдержки, открытость и доступность для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, гласность и открытость процедуры принятия решений о предоставлении господдержки.

В условиях конкурентной борьбы регионов за инвестиционные ресурсы уже на этапе принятия инвесторами решения о размещении своих проектов важную роль играют гибкость регионального законодательства и возможность поддержки проектов за счет предоставления льгот по региональным налогам.

В этой связи внесены необходимые изменения в следующие законы Пензенской области:

- «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»;
- «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»;
- «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области».

Для решения вопроса о возможности предоставления налоговых льгот организациям, реализующим инвестиционные проекты в сфере сельского



хозяйства, введена новая категория получателей льгот — «организации, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и реализующие на территории Пензенской области приоритетные инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства». Для указанной категории получателей льготная ставка налога на имущество организаций составит 1,1 %.

Льготы установлены на три года с момента ввода объектов инвестиционного проекта в эксплуатацию.

Для решения вопроса о возможности государственной поддержки в форме налоговых льгот крупных, капиталоемких инвестиционных проектов введена новая категория получателей поддержки — «организации, реализующие стратегически значимые инвестиционные проекты».

В данную категорию попадают организации, реализующие инвестиционные проекты с объемом инвестиций более 10 млрд. рублей, которым будет предоставлен максимальный набор льгот:

- снижение ставки по налогу на прибыль организаций на 4,5 %;
- ставка по налогу на имущество организаций — 0 %;
- освобождение от уплаты транспортного налога.

Указанные льготы установлены на срок пять лет с момента ввода объектов инвестиционного проекта в эксплуатацию.

Внесенные законом изменения также определили Патронажный сертификат Губернатора Пензенской области как самостоятельную форму поддержки инвестиционной деятельности.

Законом о мерах государственной поддержки IT-компаний, принятым в 2014 году, определен порядок получения государственной аккредитации и включения в реестр аккредитованных организаций в области информационных технологий.

В соответствии с федеральным законодательством IT-компании, включенные в Реестр, применяют пониженные тарифы страховых взносов во

внебюджетные фонды. С целью оптимизации расходов многие компании работают по упрощенной системе налогообложения. Это приводит к тому, что крупные IT-компании дробятся на несколько мелких.

Новым Законом Пензенской области введен льготный налоговый режим для IT-компаний, находящихся на общем режиме налогообложения, и установлена ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области, для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в размере 13,5 %.

Льготное налогообложение для IT-компаний установлено с 1 января 2014 года и призвано стимулировать их рост, способствовать консолидации крупных компаний и появлению на региональном уровне большего числа средних и крупных IT-компаний, что в дальнейшем приведет к увеличению налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

Законодательным Собранием принят ряд других законов, регулирующих правоотношения в сфере экономического развития.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в Прогнозный перечень государственных унитарных предприятий Пензенской области, планируемых к приватизации, включено ГУП «Пензенская областная агропромышленная корпорация»; в Прогнозный перечень находящихся в собственности Пензенской области акций акционерных обществ, планируемых к приватизации, включен стопроцентный пакет акций ОАО «Вазерское».

В связи с необходимостью актуализации текущей редакции Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области» в нее внесены необходимые изменения.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» Уполномоченному предоставлены дополнительные полномочия по защите прав предпринимателей и установлена форма административной ответственности за вмешательство в деятельность Уполномоченного.

Законом Пензенской области «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» уточнен перечень документов для приобретения земельных участков в собственность бесплатно многодетными семьями.

В целях приведения Закона Пензенской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Пензенской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством в данный Закон внесены необходимые изменения.

Законом Пензенской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» определено, что порядок установления размера платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства и размер такой платы устанавливаются уполномоченным Правительством Пензенской области исполнительным органом государственной власти Пензенской области.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и Закон Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области» установлена административная ответственность за нарушение должностными лицами исполнительных органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и подведомственных организаций, участвующих в предоставлении государственных

(муниципальных) услуг, порядка предоставления государственной (муниципальной) услуги.

Порядок проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов установлен Законом Пензенской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Законом Пензенской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» установлены дополнительные полномочия Правительства Пензенской области по обеспечению лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В целях реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации Законом Пензенской области «О единой дате начала применения на территории Пензенской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена дата начала применения на территории Пензенской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости недвижимости — 1 января 2015 года.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» установлены особенности определения налоговой базы в отношении отдельных видов недвижимого имущества организаций.

Законом Пензенской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство

Пензенской области наделено полномочиями в сфере стратегического планирования экономики.

Законодательное Собрание активно использует свое право субъекта законодательной инициативы по изменению федеральных законов. В 2014 году региональные законодатели направили в Государственную Думу Федерального Собрания несколько законопроектов, расширяющих полномочия регионов в решении важных экономических проблем.

Одной из них является выплата «серых зарплат». Недобросовестные работодатели, выплачивая зарплату в конвертах, лишают работников социальной помощи со стороны государства и достойной пенсии. В этой связи Законодательное Собрание Пензенской области подготовило соответствующие законодательные инициативы.

Депутаты предложили в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях выделить самостоятельный состав административного правонарушения, охватывающий неоформление трудового договора с работником в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством о труде и об охране труда. В законопроекте предусмотрена ответственность за указанное правонарушение в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от трех тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статью 120 Налогового кодекса Российской Федерации предложено дополнить положением, предусматривающим ответственность за выплаты доходов физическим лицам без оформления в установленном порядке

трудового и (или) гражданско-правового договора в виде штрафа размером 20 тысяч рублей.

Государственной Думой принят Федеральный закон, в котором фактически учтены предложения, в том числе и пензенских законодателей. Данным Федеральным законом статья 5.27 Кодекса изложена в новой редакции и дополнена частью 3, предусматривающей ответственность за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем. Размер административного штрафа, налагаемого на должностных лиц, будет составлять от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц — от пятидесяти до ста тысяч рублей.

За совершение аналогичного правонарушения повторно для должностного лица будет предусмотрена дисквалификация на срок от одного года до трех лет, для индивидуального предпринимателя без образования юридического лица — штраф от тридцати до сорока тысяч рублей, для юридического лица — штраф от ста до двухсот тысяч рублей.

Данные нормы вступили в действие с 1 января 2015 года.

Продолжена работа по правовому регулированию деятельности жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области.

В течение прошедшего года неоднократно вносились поправки в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области».

Основанием для таких поправок послужили изменения федерального законодательства, а также поиски путей дальнейшего совершенствования этой работы.

Законом от 18 февраля 2014 года № 2515-ЗПО дополнены полномочия соответствующих органов в области жилищных отношений и конкретизирован перечень работ за счет средств фонда капитального ремонта.

Законом от 3 апреля 2014 года № 2539-ЗПО конкретизированы основные понятия, в частности, под комплексностью последнего проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме предлагается понимать проведение ремонта с заменой конструктивных элементов и инженерного оборудования и их модернизацией. Такой ремонт включает работы, охватывающие все здание в целом или его отдельные секции, при котором возмещается их физический и функциональный износ.

Законом от 28 апреля 2014 года № 2558-ЗПО расширены полномочия Правительства Пензенской области, а именно — предоставлено право утверждать порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам и займам в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены в бюджете Пензенской области.

Законом от 4 июля 2014 года № 2583-ЗПО уточнены полномочия Правительства Пензенской области по утверждению порядка отбора на конкурсной основе аудиторской организации (аудитора) в целях обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора.

Законом от 16 октября 2014 года № 2631-ЗПО утвержден порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора.

Законом от 26 ноября 2014 года № 2649-ЗПО установлены основания, по которым в региональную программу капитального ремонта не включаются многоквартирные и иные дома, а именно:

1) многоквартирные дома, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает семьдесят процентов;

2) многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом Правительства Пензенской области;

3) дома, в которых имеется менее чем три квартиры.



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

Поддержка агропромышленного комплекса выделена как приоритетное направление экономической политики Пензенской области. Депутаты предусмотрели участие области в программах государственно-частного партнерства, увеличение бюджетных ассигнований на поддержку предприятий малого и среднего предпринимательства, субъектов инновационной деятельности.

Анализ состояния законодательства Пензенской области в сфере продовольственной безопасности, сельскохозяйственного производства, малого предпринимательства, крестьянских фермерских хозяйств, землепользования, общих вопросов охраны окружающей среды, использования, охраны, защиты животного и растительного мира, обращения с отходами производства и потребления, торговли в 2014 году показал, что на данную тематику Законодательное Собрание Пензенской области рассмотрело 14 вопросов.

Законом Пензенской области «О внесении изменения в статью 39 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» изменены сроки договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» изменены полномочия Правительства Пензенской области в части создания охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения и изменения режима их особой охраны.

Законом Пензенской области утверждено инвестиционное соглашение между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест» по реализации инвестиционного проекта расширения комплекса по промышленному выращиванию индейки до 60 тысяч

тонн в год в Пензенской области. Объем капитальных вложений в проект за период с 2012 года по 2016 год составит около 8 миллиардов рублей. Это также один из крупных и социально значимых инвестиционных проектов, которые реализуются в настоящее время на территории нашей области. Предприятие «ПензаМолИнвест» является сельхозтоваропроизводителем, имеет возможность претендовать на снижение ставки по налогам на имущество на 1,1 %. Льгота будет предоставлена предприятию с момента ввода в эксплуатацию первой площадки комплекса на срок 3 года, то есть фактически с третьего квартала текущего года по третий квартал 2017 года.

Расчетный уровень выпадающих из доходов бюджета Пензенской области за указанный период составит 287 миллионов рублей, при этом налоговые поступления в бюджет за этот же период составят 538 миллионов рублей. Потери бюджета за счет льготного снижения ставки по налогу на имущество организации — на 1,1 %, то есть 50 % от ставки, действующей в результате реализации данного инвестиционного соглашения, предполагается компенсировать, во-первых, второй половиной налога на имущество, а также налогом на доходы физических лиц.

Также данное соглашение предусматривает поддержку в форме финансирования строительства инженерной инфраструктуры, дорог до границы площадки комплекса. Это строительство подъездных путей к комплексу по выращиванию и откорму индейки в Нижнеломовском и Колышлейском районах области. Общая протяженность подъездных дорог составит свыше 11 километров. Ориентировочная стоимость строительства составит 126 миллионов рублей. Финансирование работ предполагается осуществить за счет средств бюджета Пензенской области в рамках мероприятия государственной поддержки, развития территории, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечения транспортных услуг в Пензенской области на 2014–2020 годы.

Вторая поддержка — это газификация площадок по выращиванию и откормке индейки в селе Катковка Колышлейского района, селах Новая Пятина и Усть-Каремша Нижнеломовского района. Ориентировочная сумма строительства составит 35 миллионов рублей. Сроки выполнения работ — текущий и следующий год. Финансирование работ по газификации будет осуществляться за счет арендной платы за использование газовых сетей, находящихся в собственности Пензенской области и хозяйственном ведении Пензенской области — Областная газозащитная компания. Общий предполагаемый объем государственной поддержки за период 2014–2017 годы составит 449 миллионов рублей. В рамках реализации проекта предприятием будет создано 957 дополнительных рабочих мест для населения области, в частности, в этом году будет создано дополнительно 122 рабочих места.

Общий объем налоговых поступлений в бюджет области в рамках действия инвестиционного проекта за 7 лет превысит 1,5 миллиарда рублей. Реализуемый компанией «ПензаМолИнвест» для экономики Пензенской области проект имеет высокую социально-экономическую значимость.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» Правительство Пензенской области наделено дополнительными полномочиями по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений.

Законом Пензенской области «О порядке использования средств бюджета Пензенской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» установлен порядок использования собственных средств бюджета Пензенской области дополнительно к субвенции, предоставляемой из федерального бюджета для осуществления переданных Пензенской области полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Законами Пензенской области утверждены также инвестиционные соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Голицинское» и обществом с ограниченной ответственностью «Агроресурс–Пенза».

В целях приведения законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством уточнены полномочия Правительства Пензенской области в сфере лесных отношений, природопользования и охраны окружающей среды, земельных отношений.

В целях создания дополнительных возможностей для правового регулирования ограничений розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков подготовлен и внесен в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В прошедшем году главное внимание было уделено реализации региональных программ: «Развитие молочного скотоводства в Пензенской области на 2014–2016 годы», «Развитие производства и переработки мяса птицы (за исключением кур бройлерных пород) в Пензенской области на 2014–2016 годы», «Развитие мясного скотоводства в Пензенской области на 2014–2016 годы», «Создание логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции на территории Пензенской области на 2014–2016 годы».

За счет привлечения инвестиционных кредитов реализуется ряд инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе.

На базе ООО «АПК «ДАМАТЕ» был введен в эксплуатацию самый крупный в России инкубаторий по производству мяса индейки производственной мощностью 1,8 млн. яиц в год. Комплекс будет производить в убойном весе в год с последующим увеличением производства до 60 тыс. тонн готовой продукции. Общий объем инвестиций в производство превышает 7,4 млрд. рублей.

Два молочных комплекса на 3 600 и 1 200 стойло-мест построены ООО «Русская молочная компания». Завершено строительство молочного комплекса на 4 600 голов дойного стада в с. Аршиновка Нижнеломовского района, который рассчитан на производство 120 тонн молока в сутки, или до 46 тыс. тонн в год. Общая стоимость проекта составляет 2,4 млрд. рублей.

В 2014 году валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил более 1 млн. 360 тыс. тонн, регион занял первое место в Приволжском федеральном округе по урожайности — 26 ц/га. Удалось увеличить продуктивность скота, перешагнув порог в 4 000 кг на фуражную корову. Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составило 175,9 тыс. тонн, это на 2,5 % выше уровня прошлого года. По объемам производства мяса регион занимает третье место в Приволжском федеральном округе. Производство молока составило 284,3 тыс. тонн. Надой молока на 1 корову по состоянию на 1 декабря 2014 года составил более 3 865 кг, это на 415 кг больше аналогичного периода прошлого года.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА И БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАЛОГАХ**

Бюджетная и налоговая политика Пензенской области, исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, в 2014 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Пензенской области, сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса, и реализацию принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами.

Работа по совершенствованию бюджетного законодательства Пензенской области в 2014 году была направлена в основном на приведение его в соответствие с положениями федерального законодательства, в связи с чем были внесены изменения в законы Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и «О межбюджетных отношениях в Пензенской области». В принятых законах:

- определены полномочия органа внутреннего государственного финансового контроля, предусмотренные статьей 269<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- уточнен состав доходов бюджета Пензенской области от продажи имущества, а также государственной пошлины, иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности;
- определены условия предоставления бюджетных инвестиций в объекты собственности Пензенской области и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пензенской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Пензенской области;

- предусматривается новое понятие «долгосрочное бюджетное планирование»;
- уточнены нормативы зачисления налоговых и неналоговых доходов между бюджетом Пензенской области и местными бюджетами.

Согласно изменениям, внесенным в Закон Пензенской области «О порядке предоставления государственных гарантий в Пензенской области», предоставление государственных гарантий возможно не только принципалом, но и бенефициаром.

В течение 2014 года исполнение достаточно напряженного бюджета Пензенской области на 2014–2015 годы потребовало осуществления взвешенной финансовой политики, в связи с чем неоднократно проводилась работа по корректировке Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Процесс рассмотрения и принятия изменений обусловлен необходимостью приведения параметров бюджета Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством, а также складывающейся финансово-экономической ситуацией в Пензенской области, в связи с чем прогнозируемый общий объем доходов бюджета Пензенской области в 2014 году с 39 413 844,9 тыс. рублей увеличен до 44 749 859,8 тыс. рублей, а общий объем расходов бюджета Пензенской области с 41 164 581,3 тыс. рублей увеличен до 47 475 108,0 тыс. рублей.

Также неоднократно в течение 2014 года происходило уточнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, в связи с чем рассмотрены и приняты законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В результате данных уточнений бюджет Фонда на 2014 год по доходам составил 12 379 600,0 тыс. рублей (увеличение на 2 191 916,9 тыс. рублей), по расходам — 13 241 046,3 тыс. рублей (увеличение на 3 053 363,2 тыс. рублей. Увеличение доходной и

расходной частей бюджета Фонда сложилось за счет средств, поступивших на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатального центра, на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, по межтерриториальным расчетам за пролеченных иногородних больных, а также денежных взысканий с лиц, виновных в совершении преступлений, средств от возмещения нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

Законом Пензенской области «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год по доходам в сумме 40 514 832,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 46 655 672,6 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 6 140 839,7 тыс. рублей.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год Законодательным Собранием Пензенской области рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области и утвержден Законом Пензенской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2013 год» по доходам в сумме 9 033 918,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 8 415 379,3 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 618 539,5 тыс. рублей.

В непростых макроэкономических условиях принят Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Второй год подряд трехлетний бюджет сформирован в программной структуре на основании 21 региональной программы, утвержденной Правительством Пензенской области.



В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджет Пензенской области на 2015–2017 годы принят с учетом оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения ресурсов на исполнение всех законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе с учетом реализации положений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2015 год составит 38 919 542,2 тыс. рублей, общий объем расходов — 40 224 159,7 тыс. рублей, дефицит бюджета — 1 304 617,5 тыс. рублей.

В планируемом периоде 2016–2017 годов объем доходов бюджета Пензенской области составит 36 007 254,7 тыс. рублей в 2016 году и 37 180 345,0 тыс. рублей в 2017 году. Общий объем расходов бюджета Пензенской области составит 35 547 042,6 тыс. рублей и 36 859 023,8 тыс. рублей соответственно. Профицит бюджета Пензенской области на 2016 год составит 460 212,1 тыс. рублей, на 2017 год — 321 321,2 тыс. рублей.

Одновременно с Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принят Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», где утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в том числе прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда составит в 2015 году — 11 430 460,8 тыс. рублей, в 2016 году — 12 075 895,5 тыс. рублей, в 2017 году — 13 478 590,6 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, — 11 185 760,8 тыс. рублей в 2015 году, 11 817 445,4 тыс. рублей в 2016 году и 13 190 496,3 тыс. рублей в 2017 году, прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, —

239 593,7 тыс. рублей, 253 119,1 тыс. рублей и 282 534,1 тыс. рублей соответственно.

Налоговая политика Пензенской области в 2014 году была направлена на укрепление и развитие налогового потенциала, а также на увеличение доходов бюджетов с целью обеспечения их сбалансированности.

В целях развития бизнеса в области информационных технологий принят Закон Пензенской области от 4 июля 2014 года № 2571-ЗПО «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области», который предусматривает снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет Пензенской области, для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, с 18 % до 13,5 %.

В условиях жесткой конкурентной борьбы регионов за инвестиционные ресурсы, гибкость регионального законодательства и возможность поддержки проектов за счет предоставления налоговых льгот по региональным налогам на территории Пензенской области в соответствии с Законом Пензенской области от 3 апреля 2014 года № 2537-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» от уплаты транспортного налога освобождены вновь созданные предприятия и организации, реализующие как приоритетные, так и стратегически значимые инвестиционные проекты. Также введена новая категория получателей льгот — «организации, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и реализующие на территории Пензенской области приоритетные инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства». Для данной категории получателей установлена льготная ставка налога на имущество организаций 1,1 %.

Для достижения стабильного роста источников формирования дорожного фонда и финансового обеспечения дорожной деятельности по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог общего пользования в 2014 году Законодательным Собранием Пензенской области

принят Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области», предусматривающий индексацию ставок данного налога на уровень инфляции — 6,2 %.

Определяющее влияние на налоговую политику нашего региона оказывали изменения федерального законодательства.

В соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, в 2014 году приняты:

- Закон Пензенской области «О единой дате начала применения на территории Пензенской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», которым установлено, что на территории Пензенской области порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения применяется с 1 января 2015 года;
- Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций», которым установлены критерии для объектов, в отношении которых налоговая база будет определяться как кадастровая стоимость.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ**

В 2014 году продолжилась работа над совершенствованием законодательства Пензенской области в сфере здравоохранения и социальной защиты населения.

В 2014 году были внесены изменения в законы Пензенской области «О работниках социальной службы Пензенской области», «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области», «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области», «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области», «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями», «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области», «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области», «О Правительстве Пензенской области», «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, и гепатитов В и С в Пензенской области», «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области», «Кодекс Пензенской области об административных

правонарушениях», «О защите населения от туберкулеза и о противотуберкулезной помощи», «Об утверждении Концепции демографической политики Пензенской области на период до 2025 года» в части приведения их в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В частности, в результате изменений:

- уточнена организационно-правовая форма медицинских организаций;
- приведены в соответствие с указанным Федеральным законом виды, формы и условия оказания медицинской помощи;
- уточнены права отдельных категорий граждан на получение ими медицинской помощи, а также на медицинские осмотры и медицинское освидетельствование;
- приведены к единообразию употребляемая терминология и понятия.

Деятельность депутатов Законодательного Собрания по участию в реализации государственной политики в сфере здравоохранения не ограничилась принятием законов Пензенской области.

В 2014 году проводилась работа по мониторингу результатов преобразований, проведенных в ходе реализации программы «Модернизация здравоохранения Пензенской области в 2011–2013 годы», которая была продлена до 2016 года на период строительства перинатального центра.

На заседании комитета по социальной политике рассмотрен вопрос «О ситуации в сфере здравоохранения Пензенской области, результатах проведенной работы и планируемых структурных преобразованиях». Доклад представила заместитель Министра здравоохранения Пензенской области О.В. Чижова. Поводом для обсуждения стало обращение граждан – жителей Пачелмского района Пензенской области к депутату Законодательного Собрания С.М. Мозолину в связи с реорганизацией Пачелмской центральной районной больницы путем ее присоединения к Нижнеломовской межрайонной больнице в качестве филиала. По результатам рассмотрения и обсуждения

проблемных вопросов решено активизировать работу по информированию населения о проводимых изменениях в сфере здравоохранения Пензенской области.

В апреле 2014 года была проведена встреча Министра здравоохранения Пензенской области В.В. Стрючкова и депутата Законодательного Собрания С.М. Мозолина с населением Пачелмского района Пензенской области, на которой гражданам представлены все необходимые разъяснения по порядку получения плановой и экстренной медицинской помощи, руководству больницы даны необходимые поручения по повышению качества обслуживания прикрепленного населения.

Депутаты Законодательного Собрания приняли участие в круглом столе на тему «Реформирование системы здравоохранения Пензенской области», который проходил в Пензенской областной клинической больнице имени Н.Н. Бурденко. В ходе обсуждения были затронуты основные болевые темы современного здравоохранения: доступность медицинской помощи для граждан, работа скорой медицинской помощи, состояние материальной базы учреждений здравоохранения.

Следует отметить, что в 2014 году в сети здравоохранения функционировало 52 государственных лечебно-профилактических учреждения, из них 16 областных больниц и диспансеров, 4 городские больницы, родильный дом, станция скорой медицинской помощи, 5 межрайонных центров, 19 районных больниц, в составе которых развернуто и функционирует 17 участковых больниц, 70 амбулаторий и 541 фельдшерско-акушерский пункт. Кроме того, в прошедшем году бесплатно для населения оказывали медицинские услуги в рамках программы государственных гарантий 8 федеральных учреждений здравоохранения и 6 медицинских организаций негосударственной формы собственности.

Отличие современной системы здравоохранения — трехуровневый характер оказания медицинской помощи.

На первом уровне медицинскую помощь оказывают фельдшерско-акушерские пункты, врачи-терапевты, участковые врачи-педиатры, врачи общей практики, отделения и офисы которых созданы во всех районных больницах, в 13 из 17 участковых больниц, в 70 амбулаториях.

В 2014 году продолжилась работа по разделению неотложной и скорой медицинской помощи, внедрению диспетчеризации службы скорой медицинской помощи.

В поликлиниках открыто 46 кабинетов для оказания неотложной помощи взрослым и детям. Ежегодно в них получают медицинскую помощь более 400 тыс. человек.

В прошедшем году открыто два отделения скорой медицинской помощи: в ГБУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» и в ГБУЗ «Сердобская межрайонная больница».

В результате проведенной реорганизации службы улучшились качественные показатели:

- доля вызовов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда менее 20 минут увеличилась до 88%;
- количество обращений граждан по поводу неудовлетворительной работы скорой медицинской помощи за последний год уменьшилось в два раза.

На втором уровне пациентам оказывается специализированная медицинская помощь.

Открыто шесть первичных сосудистых отделений, четыре травмцентра второго уровня.

Оказание специализированной медицинской помощи в настоящее время характеризуется активным применением современной техники и технологий, что позволяет значительно интенсифицировать медицинскую помощь и сократить период стационарного лечения.

За последние пять лет в Пензенской области развита сеть дневных стационаров, количество коек увеличилось на 353, дневные стационары стали профильными, внедрена и активно используется технология хирургии одного дня.

В службе родовспоможения, выстроенной также по трехуровневой системе, организована работа дистанционно-консультативного центра с выездными реанимационными акушерскими и неонатальными бригадами скорой медицинской помощи.

Акцент сделан на пренатальную диагностику (выявление нарушений плода). В целях диагностики раннего выявления пороков сердца начато внедрение эхокардиографии плода. В прошедшем году сделано около 500 исследований. В течение двух лет планируется выйти на такое обследование всех беременных женщин.

На третьем уровне оказания медицинской помощи (высокотехнологичная) созданы: региональный сосудистый центр, травмцентр третьего уровня, центр торакальной хирургии.

За последние 5 лет доступность высокотехнологичной медицинской помощи для жителей нашей области выросла в 2,5 раза. Показатель обеспеченности высокотехнологичной медицинской помощью составляет 468,5 на 100 тыс. населения. Это значительно выше, чем в Приволжском федеральном округе (302) и в целом по Российской Федерации (315).

В 2014 году продолжилась работа по привлечению кадров в систему здравоохранения.

В прошедшем году более чем в два раза по сравнению с 2012 годом увеличен целевой прием в медицинские вузы (в 2012 году приняты 122 человека, в 2013 году — 168 человек, в 2014 году — 253 человека).



Два года подряд (2013–2014) формируются целевые группы по 60 человек в медицинский институт Пензенского государственного университета за счет средств бюджета Пензенской области.

В 2014 году в два раза больше трудоустроено врачей: 192 молодых врача после окончания интернатуры и ординатуры, 26 врачей приехали из других субъектов Российской Федерации и 40 врачей — из неподведомственных организаций.

В прошедшем году в рамках федеральной программы «Земский доктор», которая предполагает выделение одного миллиона рублей врачам, которые приезжают работать в сельскую местность, в сельские населенные пункты и рабочие поселки Пензенской области, трудоустроились 57 врачей (план — 53). Планируется, что в 2015 году в сельские больницы области приедет еще 61 врач.

Главным направлением законодательного регулирования в сфере социальной защиты населения в 2014 году стало сохранение всех социальных обязательств Пензенской области перед гражданами.

Важным итогом прошедшего года стало принятие Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области». Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и вступил в силу с 1 января 2015 года.

Законом в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством для органов государственной власти субъекта Российской Федерации:

- разграничены полномочия между органами государственной власти Пензенской области в сфере социального обслуживания: Законодательным Собранием Пензенской области, Правительством Пензенской области и исполнительным органом государственной власти

Пензенской области, уполномоченным на осуществление предусмотренных федеральным законодательством и законом Пензенской области полномочий в сфере социального обслуживания (Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области);

- утвержден перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг;
- определен размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, который равен полуторной величине прожиточного минимума, установленного в Пензенской области для основных социально-демографических групп населения.

Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с 1 января 2015 года установлены:

- правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации;
- полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан;
- права и обязанности получателей социальных услуг;
- права и обязанности поставщиков социальных услуг.

Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним Законом Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» определены следующие отличия от ранее действовавшей системы социального обслуживания населения:

- набор услуг и форма их предоставления определяются исходя из индивидуальной нуждаемости каждого гражданина (ранее такая потребность определялась в зависимости от возраста или статуса

гражданина). При этом перечень оснований для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании закреплен Федеральным законом, но также может быть расширен нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

- заявление о предоставлении социальных услуг вправе подать гражданин, его законный представитель, а также государственные, муниципальные органы, общественные организации в случае, когда им стало известно о нуждаемости гражданина;
- социальные услуги могут оказывать как государственные, так и негосударственные организации, структуры частного бизнеса (ранее эти услуги оказывались преимущественно государственными и муниципальными учреждениями);
- закреплено право граждан выбирать поставщика социальных услуг;
- наличие индивидуальной программы предоставления социальных услуг, которая носит обязательный характер для поставщика социальных услуг. Индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Другим позитивным итогом 2014 года стало принятие Закона Пензенской области «О случаях, порядке и размере выплат по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Пензенской области». Данный Закон принят на основании статьи 52 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которой предусмотрена гарантия государственным гражданским служащим в виде предоставления выплаты по обязательному государственному страхованию. Указанным Законом Пензенской области определены случаи, порядок и размеры выплат по обязательному государственному страхованию

жизни и здоровья государственных гражданских служащих Пензенской области.

Депутаты Законодательного Собрания, другие органы государственной власти стараются своевременно принимать необходимые организационные и правовые меры в целях наиболее оптимального решения проблем социального обслуживания населения.

Так, в октябре 2013 года были приняты законы Пензенской области, которыми предлагалось с 1 апреля 2014 года прекратить исполнение органами местного самоуправления полномочий в сфере социальной защиты населения. В частности, это касалось полномочий по социальному обслуживанию граждан, предоставлению гражданам субсидий, льгот и компенсаций в соответствии с федеральным и региональным законодательством. При рассмотрении указанных законов Пензенской области на стадии проектов основанием для их принятия разработчиком указывалась необходимость оптимизации и централизации системы органов социальной защиты населения с целью возможной экономии бюджетных средств. Позднее, при обсуждении возможных последствий вступления принятых законов в силу, оценен масштаб необходимых преобразований. Это потребовало бы перестроить всю годами формировавшуюся систему социальной защиты населения: ликвидировать управления и отделы социальной защиты населения на уровне местных администраций, осуществить перевод или сокращение персонала, передать в ведение области все муниципальные учреждения социальной защиты, создать материальную базу для реализации полномочий (закрепить помещения и оборудование). Приняв во внимание все вышеизложенное, депутаты пришли к выводу о нецелесообразности подобных изменений и решили сохранить прежнюю систему правового регулирования.

В начале 2014 года депутатами Законодательного Собрания принят закон Пензенской области, которым отменено ранее принятое решение о прекращении с 1 апреля 2014 года исполнения органами местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере социальной защиты населения. Указанные полномочия сохранены за органами местного самоуправления.

В течение прошедшего года Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» подвергался ряду изменений. В частности, уточнены переданные органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области полномочия по социальному обслуживанию населения; по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями; по предоставлению гарантий осуществления погребения в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Кроме того, в 2014 году органы местного самоуправления наделены следующими государственными полномочиями:

- по выдаче удостоверений отдельным категориям льготников (членам семей умерших Героев Труда Российской Федерации, отдельным категориям ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членам их семей);
- по назначению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;
- по приему заявлений и документов граждан, принятию решения о назначении или об отказе в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта, заключению социального контракта, принятию решения о продлении срока назначения

государственной социальной помощи на основании социального контракта, проведению мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, принятию решения о прекращении оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Законом Пензенской области «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области».

Неоднократно в течение 2014 года в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» вносились изменения, уточняющие полномочия Правительства Пензенской области в сферах социальной защиты населения, государственного управления охраной труда, регулирования труда работников государственных органов и государственных учреждений Пензенской области, найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

В сфере правового регулирования трудовых правоотношений и социальной защиты инвалидов принят Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области». Согласно Закону квота по приему на работу инвалидов установлена для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек. Ранее квота устанавливалась только работодателям с численностью работников свыше 100 человек. Размер квоты составил 2,5 процента от среднесписочной численности работников. Указанные изменения позволят расширить круг работодателей, которые обязаны создавать условия и принимать на работу инвалидов в обязательном порядке, что в свою очередь повышает возможность социальной и трудовой реабилитации инвалидов.

С целью защиты прав граждан на труд Законодательное Собрание Пензенской области внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации два проекта федеральных законов «О внесении

изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в статью 120 части первой Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроектами предусматривается установление ответственности за неоформление работодателями трудового договора с работником в соответствии с установленными требованиями, а также за выплату доходов физическим лицам без оформления в установленном порядке трудового и (или) гражданско-правового договора. Законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Пензенской области объясняется необходимостью совершенствования административных механизмов, направленных на легализацию теневой заработной платы. Авторы законопроектов отметили, что нарушение работодателями трудового законодательства в части отсутствия надлежащего оформления при приеме работников на работу, сокрытие истинных доходов работника наносит существенный вред экономике, бюджет недополучает значительные финансовые средства, а граждане лишаются гарантий на пенсионное, социальное и медицинское обеспечение.

Законом Пензенской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии» прожиточный минимум пенсионера в Пензенской области, применяемый для установления социальной доплаты к пенсии, увеличен на 5,1 % и с 1 января 2015 года составил 6 033 рубля.

В сфере жилищных правоотношений и обеспечения прав граждан на жилые помещения принят Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией на территории Пензенской области отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации, касающихся предоставления гражданам жилых помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Указанным Законом в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и в пределах полномочий субъектов Российской Федерации урегулированы правоотношения по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования. Так, Законом утверждены:

- порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;
- порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

В соответствии со вступающими в силу с 1 марта 2015 года изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право определять категории граждан, которые имеют право на первоочередное или внеочередное приобретение земельного участка в аренду без проведения торгов. На основании этих законоположений депутаты Законодательного Собрания Пензенской области приняли Закон Пензенской области «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области», в соответствии с которым право на внеочередное предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности Пензенской области или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства предоставлено гражданам, подавшим заявления об использовании социальной выплаты для оплаты



строительства индивидуального жилого дома в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014–2020 годы», при рождении первого ребенка (получившие жилищный сертификат, размер выплаты по которому с 1 января 2015 года составил 328 тысяч рублей).

В 2014 году на территории Пензенской области продолжилась реализация долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» на 2010–2015 годы, которая вошла в состав государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014–2020 годы». Всего в данную госпрограмму входят шесть подпрограмм, направленных на оказание мер государственной поддержки при улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан Пензенской области:

- 1) «Обеспечение жильем молодых семей». В 2014 году из бюджета Пензенской области выделено 51,526 млн. рублей, из них 25,5 млн. рублей на оплату социальных выплат молодым семьям – участникам подпрограммы 2013 года. Данные средства позволили предоставить социальные выплаты 104 молодым семьям;
- 2) «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере». В бюджете Пензенской области в 2014 году для выдачи Губернаторского жилищного сертификата были предусмотрены средства в сумме 49,988 млн. рублей. 81 молодая семья реализовала жилищные сертификаты, выданные в 2013 году на сумму 18,887 млн. рублей. На оставшиеся 31,100 млн. рублей в 2014 году выданы жилищные сертификаты 133 молодым семьям, из них 108 молодых семей реализовали жилищные сертификаты на сумму 25,248 млн. рублей;
- 3) «Социальная поддержка многодетных семей по улучшению жилищных условий». В 2014 году в бюджете Пензенской области было

предусмотрено 10,002 млн. рублей. Социальные выплаты по 500 тыс. рублей предоставлены 20 многодетным семьям;

- 4) «Дом для специалистов в сельской местности». Из бюджета Пензенской области в 2014 году выделено 10,0 млн. рублей;
- 5) «Предоставление работникам бюджетной сферы единовременных выплат на приобретение (строительство) жилья». В 2014 году в бюджете Пензенской области на реализацию подпрограммы выделено 10,0 млн. рублей, что позволило предоставить единовременные выплаты 32 работникам бюджетной сферы;
- 6) «Жилье для детей-сирот». В 2014 году предоставлено 381 жилое помещение для детей-сирот. На эти цели в бюджетах Пензенской области на 2013–2015 годы предусмотрены финансовые средства в объеме 738,7 млн. рублей.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, КУЛЬТУРЫ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2014 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

Для уточнения региональных нормативов финансового обеспечения доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Пензенской области до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области на 2014 год в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» законами Пензенской области внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2014 год».

В течение года неоднократно вносились изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» по вопросам пересмотра Методики расчета размера субвенций муниципальным образовательным учреждениям Пензенской области.

Внесены изменения в Методику расчета размера субвенций муниципальным образованиям Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных дошкольных

образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, частных дошкольных организаций и частных общеобразовательных организаций.

Также внесены уточнения по следующим вопросам:

- режим работы дошкольной образовательной организации;
- коэффициент нормативного соотношения фонда оплаты труда прочих педагогических работников и фонда оплаты труда воспитателей: 1,275 — за работу по образовательным программам дошкольного образования (кроме адаптированных образовательных программ дошкольного образования), 1,607 — за работу по адаптированным образовательным программам дошкольного образования;
- формулировка определения коэффициента нормативного соотношения фонда оплаты труда педагогических работников и фонда оплаты труда административного и обслуживающего персонала;
- коэффициент повышения базовой величины оклада педагогических работников за работу по адаптированным образовательным программам дошкольного образования.

В новых редакциях данной Методики учтена необходимость восстановления понятия малокомплектных образовательных организаций на территории Пензенской области.

С 2014 года осуществляется финансирование дошкольных образовательных организаций за счет средств бюджета Пензенской области. В рамках совершенствования Методики расчета субвенции были внесены изменения в зависимости от режима работы дошкольной образовательной организации. В Методике сохранен подход (во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597) в части доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования и

средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций до средней заработной платы в Пензенской области.

По данным мониторинга, средняя заработная плата работников дошкольного образования за 2014 год составляет 21 962 рубля (101,3 % от прогноза средней заработной платы в сфере общего образования). Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций — 22 790 рублей (100,9 % от прогноза средней заработной платы в Пензенской области).

Реализация данного Закона в 2014 году осуществлена в пределах выделенных ассигнований из бюджета Пензенской области на 2014 год в объеме:

- дошкольные образовательные организации — 2 733 166,5 тыс. рублей;
- общеобразовательные организации — 4 274 474,7 тыс. рублей.

Законом Пензенской области «Об установлении региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год» утверждены региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год:

- на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;
- на один класс-комплект в малокомплектных сельских муниципальных образовательных организациях;
- одаренных детей с учетом территориальной принадлежности;
- на дополнительное профессиональное образование педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в расчете на одного обучающегося.

На реализацию данного Закона в бюджете Пензенской области на 2015 год и плановый период 2016 года предусмотрено 7 152 302,9 тыс. рублей по муниципальным общеобразовательным организациям и муниципальным и частным дошкольным образовательным организациям.

В связи с вступлением в силу федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 100 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» принят Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области».

В соответствии с федеральным законодательством указанным Законом:

- уточнены полномочия органа, осуществляющего государственное управление в сфере образования Пензенской области (Министерства образования Пензенской области), по установлению требований к одежде обучающихся. К полномочиям относится установление типовых требований к одежде обучающихся в государственных организациях Пензенской области и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- полномочия исполнительных органов государственной власти Пензенской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственных образовательных организаций Пензенской области, дополнены полномочием по установлению максимального размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии для обучающихся;
- уточнено понятие «жилищный фонд».

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют 644 образовательные организации, в том числе 361 школа, 190 детских садов,

70 организаций дополнительного образования, а также учреждения среднего профессионального образования и другие.

В связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета субвенций на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Пензенской области принят Закон Пензенской области от 28.04.2014 № 2562-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области».

В связи с изменением федерального законодательства в сфере образования в ряд законов Пензенской области были внесены изменения в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством. Законом Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» было введено новое понятие «организации, осуществляющие образовательную деятельность», к которым относятся собственно образовательные организации и иные организации, осуществляющие обучение. Таким образом, расширен круг субъектов, имеющих право на ведение образовательной деятельности, в том числе закреплены правовые возможности доступа «необразовательных» организаций к образовательной деятельности.

В прошедшем периоде неоднократно соответствующими законами Пензенской области уточнялись отдельные положения Закона Пензенской области «Об образовании в Пензенской области».

Внесенными изменениями уточнены:

- полномочия Правительства Пензенской области по утверждению норм обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем;
- условия распространения на обучающихся с ограниченными возможностями здоровья аналогичных норм, установленных в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- условия установления выдачи денежной компенсации обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, которые обучаются по программам среднего профессионального образования и программам профессиональной подготовки, до окончания обучения по указанным программам.

В 2014 году в бюджете Пензенской области были предусмотрены средства на предоставление полного государственного обеспечения обучающимся с ограниченными возможностями в школах-интернатах в количестве 713 человек.

Для предоставления полного государственного обеспечения в государственном бюджетном общеобразовательном учреждении среднего профессионального образования Пензенской области «Пензенский многопрофильный колледж» 10 обучающимся по образовательным программам профессионального образования из бюджета Пензенской области с 1 сентября 2014 года потребуется 348 800 рублей (8 720 руб. × 4 месяца × 10 человек), на 2015 год — 1 046 400 руб. (8 720 руб. × 12 месяцев × 10 человек), на 2016 год — 1 046 400 руб. (8 720 руб. × 12 месяцев × 10 человек).

Меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья предоставляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете Пензенской области. В связи с изменениями с 1 января 2014 года кадастровой стоимости земельных участков изыскана экономия по земельному налогу в организациях профессионального образования, по которым уточнен размер субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием учреждением в соответствии с



государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) в части содержания имущества.

Поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации повлекли необходимость внесения изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области». С 1 июля 2014 года установлено, что суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном федеральным законодательством.

Уточнения также внесены в порядок расчета объемов средств бюджета Пензенской области на выплату вознаграждения приемным родителям, которые определяются с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, страховым взносам на обязательное медицинское страхование, страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Законом Пензенской области от 05.09.2014 № 2611-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» внесены изменения:

- в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в части

уточнения утвержденной Законом Методики расчета размера субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Пензенской области для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области;

- в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области» в части определения сроков выплаты денежных средств на содержание подопечных, находящихся на воспитании в семьях опекунов и попечителей, в том числе приемных семьях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» подопечные из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения, что является основанием для прекращения выплаты денежных средств на содержание подопечных попечителям, в том числе приемным родителям.

В соответствии с пунктом 3 статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации порядок выплаты денежных средств на содержание детей,

находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации. В настоящее время в соответствии с Порядком назначения и выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, выплата денежных средств опекунам (попечителям), приемным родителям осуществляется ежемесячно не позднее 20-го числа предыдущего месяца.

В связи с тем, что полное государственное обеспечение подопечному предоставляется с 1 сентября года поступления в профессиональное образовательное учреждение (справка в орган опеки и попечительства из образовательного учреждения предоставляется только в сентябре), а выплата денежных средств на содержание подопечного за сентябрь органом опеки и попечительства производится не позднее 20 августа, попечитель обязан вернуть произведенную ему в августе месяце выплату в бюджет Пензенской области.

Законом внесены изменения, которые позволят исключить спорные случаи, связанные с возвращением ранее выплаченных денежных средств в бюджет Пензенской области, и обеспечить выплату денежных средств на содержание подопечных опекунам (попечителям), приемным родителям в текущем месяце.

Одним из основных, приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2014 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан. В этих целях принят ряд законов Пензенской области.

В частности, внесены изменения в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области», в соответствии с которым ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1 января 2015 года составляет:

- в возрасте до 3 лет — 7 020 рублей;
- в возрасте от 3 до 7 лет — 6 970 рублей;
- в возрасте от 7 до 11 лет — 8 900 рублей;
- в возрасте от 11 до 18 лет — 9 550 рублей.

Установлен размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на каждого выпускника государственных образовательных учреждений Пензенской области и муниципальных образовательных учреждений, расположенных на территории Пензенской области, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования. Для таких лиц размер денежной компенсации с 1 января 2015 года составляет 42 700 рублей (увеличение размера в сравнении с 2014 годом составляет 2 700 рублей).

На реализацию предлагаемых Законом изменений в бюджете Пензенской области на 2015 год предусмотрено 409 556 тыс. рублей.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пензенской области составляет 3 026 человек.

По состоянию на 31 декабря 2014 года в Пензенской области 93,2 % детей-сирот воспитываются в замещающих семьях и только 6,8 % детей находятся под надзором в организациях для детей-сирот.

Данным Законом были также внесены изменения в целях реализации на территории Пензенской области постановления Правительства Российской Федерации «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», вступающего в действие с 1 сентября 2015 года. Правительство Пензенской области наделено полномочиями утверждать:

- порядок выдачи органом исполнительной власти Пензенской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направления для помещения ребенка под надзор в такую организацию;
- порядок оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи детям в возрасте до 18 лет и лицам в возрасте от 18 лет и старше организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем внесены редакционные изменения в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов», предусматривающие, что денежные средства, выплачиваемые на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вносимые в кредитные организации, будут застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц и возмещены в полном объеме при наступлении страхового случая, предусмотренного федеральным законодательством.

Также принят Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области», которым внесены редакционные изменения в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Внесенные изменения привели к единообразию употребляемую терминологию и понятия, уточнена

организационно-правовая форма медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь.

В Законе Пензенской области «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области» слова «медицинское обслуживание» заменены словами «медицинское обеспечение», слова «органами исполнительной власти Пензенской области в сфере социальной защиты населения» заменены словами «исполнительными органами государственной власти Пензенской области, уполномоченными в сфере социальной защиты населения Пензенской области».

В статью 9 Закона Пензенской области «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области» также внесены редакционные изменения.

В целях реализации предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации полномочий принят Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области», которым определен порядок создания и деятельности таких комиссий.

Комиссии призваны осуществлять координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Пензенской области.

В 2014 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере культуры.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности

сферы культуры» учреждения культуры, в том числе и в Пензенской области, должны перейти на новую систему оплаты труда.

В этих целях подготовлен и принят Закон Пензенской области «О признании утратившими силу отдельных законов Пензенской области», которым признан утратившим силу Закон Пензенской области «Об оплате труда работников государственного бюджетного учреждения «Государственный архив Пензенской области» и его последующие изменения.

Приняты законы Пензенской области «О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» и «О признании утратившими силу части 2 статьи 4 и части 1 статьи 11 Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области».

Внесены изменения в части срока изучения сведений об объектах, обладающих признаками объектов культурного наследия, а также в части уточнения целей проведения государственной историко-культурной экспертизы.

В соответствии с принятыми законами инициаторами обращений о включении населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения с предоставлением определенных документов, в том числе проекта границ территории исторического поселения, могут являться органы государственной власти Пензенской области, органы местного самоуправления Пензенской области, организации и граждане.

В настоящее время на территории Пензенской области расположено 396 объектов культурного наследия, из них 52 объекта федерального значения, 342 объекта культурного наследия регионального значения, 2 объекта местного значения.

Границы зон охраны объектов культурного наследия и режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон

в 2014 году были установлены по двум объектам культурного наследия федерального значения.

За счет средств регионального бюджета разработаны проекты границ территорий пяти объектов культурного наследия и проект зон охраны одного объекта культурного наследия регионального значения, который получил положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы; разработано 5 проектов предметов охраны объектов культурного наследия регионального значения.

В прошедшем году подготовлены и направлены документы для регистрации в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации 73 объектов культурного наследия.

В 2014 году была продолжена работа по совершенствованию правового регулирования в области физической культуры и спорта в Пензенской области.

В этих целях принят Закон Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области».

Изменения внесены в части приведения терминологии Закона в соответствие с принятым Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Внесенные изменения привели к единообразию употребляемую терминологию и понятия, уточнена организационно-правовая форма медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь.

В результате проводимой работы Пензенская область по итогам предыдущего года занимает четвертое место в Российской Федерации по доле



населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения (37,3 %).

По данным государственной статистики, Пензенская область занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по развитию материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом.

В Пензенской области работает 49 детских спортивных школ, из них 11 школ олимпийского резерва. При этом количество занимающихся составляет около 24 тысяч человек.

В регионе функционирует 3 965 спортивных объектов, в том числе 25 стадионов, 46 физкультурно-оздоровительных комплексов, 69 бассейнов, 2 397 плоскостных сооружений и 856 спортивных залов.

В 2014 году введены в строй:

- футбольное поле с искусственным покрытием;
- плавательный бассейн;
- дворец единоборств площадью 20 тысяч квадратных метров с трибунами на 1 200 посадочных мест.

В прошедшем году начато строительство еще одного крытого плавательного бассейна, физкультурно-оздоровительного комплекса с 50-метровым плавательным бассейном, физкультурно-оздоровительного комплекса с ледовой ареной, велолыжероллерной трассы.

149 пензенских спортсменов в 2014 году включены в состав сборных команд страны по 19 олимпийским и 5 неолимпийским видам спорта.

В соответствии с Единым областным календарным планом спортивно-массовых мероприятий в 2014 году в регионе было проведено 540 спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие 652,6 тыс. человек:

- 362 областных спортивно-массовых мероприятия, в которых приняли участие 636,1 тысячи человек;

- 176 федеральных и 2 международных спортивно-массовых мероприятия, в которых приняли участие 16,1 тыс. человек;
- 3 тренировочных мероприятия сборных команд России.

В 2014 году продолжили работу чемпионаты ученической мини-футбольной и баскетбольной лиги среди команд спортивных клубов образовательных организаций. В соревнованиях приняли участие учащиеся общеобразовательных организаций всех муниципальных районов Пензенской области. Количество команд-участниц — 2 936. Всего за время проведения чемпионатов сыграно более 6 тысяч игр.

Поступления средств федерального бюджета на проведение всероссийских мероприятий составили в 2014 году 34 639 тыс. рублей, из них 2 200 тыс. рублей получено на проведение первенства Европы по триатлону и первенства мира по прыжкам в воду.

154 200 тысяч рублей в 2014 году получено спортивными организациями от оказания платных услуг населению.

Министерство спорта Российской Федерации в 2014 году продолжало осуществлять адресную финансовую поддержку спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта, утвержденным Приказом Минспорта России от 14.02.2014 № 83. Для Пензенской области данным Приказом были определены 9 базовых видов спорта и выделены субсидии в размере 8 234 тыс. рублей.

В прошедшем году также развивалась инфраструктура массового детско-юношеского спорта, проводились мероприятия, содействующие повышению престижа активного образа жизни у населения Пензенской области.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА, АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ**

В целях совершенствования законодательства Пензенской области, направленного на повышение эффективности борьбы с преступностью, обеспечение безопасности граждан, охраны общественного порядка, а также на совершенствование деятельности мировых судей Законодательным Собранием Пензенской области в 2014 году принято 7 законов Пензенской области и 13 постановлений Законодательного Собрания.

Депутаты уделяли внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории Пензенской области.

В целях реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в пределах полномочий субъекта Российской Федерации внесены изменения в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений в Пензенской области», которые определили порядок создания координирующего органа (штаба) народных дружин; организацию размещения в сети «Интернет» информации о лицах, пропавших без вести; утвердили образец удостоверения народного дружинника, установили порядок его выдачи, описание отличительной символики народного дружинника. При этом внесены изменения в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», которые установили соответствующие полномочия Правительства Пензенской области по организации поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

В порядке контрольного вопроса заслушивалась информация заместителя Председателя Правительства – начальника Управления Правительства Пензенской области по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления С.К. Пуликовского «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Пензенской области». Было

отмечено, что необходимо активизировать работу по созданию и организации деятельности народных дружин, общественных объединений правоохранительной направленности, а также информирование населения о формах участия в охране общественного порядка. По результатам рассмотрения данного вопроса приняты необходимые рекомендации и предложения Правительству и органам местного самоуправления Пензенской области, Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, а также депутатам Законодательного Собрания.

Депутаты заслушали отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2013 году. Мнения депутатов, выявленные в ходе отчета, были обобщены и направлены в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области.

В связи со сложившейся ситуацией с насыщением рынка новыми видами психоактивных веществ, а также продолжающимся ростом числа лиц, их употребляющих, в том числе несовершеннолетних, было принято обращение депутатов Законодательного Собрания к председателю Государственного антинаркотического комитета, директору Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В.П. Иванову по вопросу недопущения распространения наркотических средств через сеть «Интернет», а также с просьбой инициировать подготовку изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях установления административного наказания за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров для родителей (законных представителей) несовершеннолетних лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

Кроме этого, по инициативе координатора Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа И.А. Белозерцева члены

Ассоциации приняли обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу ускорения принятия проектов федеральных законов, направленных на противодействие потреблению и распространению наркотических средств.

По предложению УФМС России по Пензенской области Законодательное Собрание Пензенской области внесло в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Законопроект направлен на совершенствование работы территориальных подразделений Федеральной миграционной службы (предлагается не регистрировать граждан по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, туристских базах, медицинских организациях или других подобных учреждениях, если гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в том же субъекте Российской Федерации, что и вышеуказанная организация или учреждение).

В мае 2014 года в Законодательном Собрании состоялось заседание круглого стола на тему «Государственное регулирование и механизмы контроля миграции. Социальные последствия международной миграции для Пензенской области». Участники круглого стола обсудили вопросы трудовой миграции, содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, противодействия незаконной миграции, профилактики и пресечения правонарушений в сфере миграции на территории Пензенской области и отметили, что реализация государственной миграционной политики — это комплексная задача, решение которой требует скоординированной, систематической и целенаправленной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, национальных

объединений, диаспор и гражданского общества в целом. Были приняты соответствующие рекомендации Законодательному Собранию и Правительству Пензенской области, Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и Управлению Федеральной миграционной службы по Пензенской области.

Совместные усилия органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественных формирований и гражданского общества в решении задач профилактики преступлений в определенной степени способствовали снижению таких видов преступлений, как убийства и покушения на убийство (на 23,1 %), а также умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (-7,2%), кражи чужого имущества (-2,8%), грабежи (-11,8%), разбои (-16,3%). Сократилось количество преступлений, совершенных в группе, на бытовой почве и в состоянии опьянения.

Уровень преступности на 100 тыс. населения в Пензенской области остается одним из самых низких как в Приволжском федеральном округе (1 351,3), так и в целом по России (1 507,9) и составляет 980,6 преступления.

В прошедшем периоде Законодательное Собрание уделяло постоянное внимание вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Неоднократно вносились изменения в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые установили дополнительные полномочия Правительства Пензенской области и исполнительных органов государственной власти Пензенской области в сфере территориальной и гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от

чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, уточняющие вопросы создания и поддержания в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны. При этом установлены полномочия организаций по созданию и поддержанию в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Деятельность депутатов была также направлена на укрепление судебной системы в Пензенской области и осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Внесены изменения в Законы Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области», «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пензенской области», которые уточнили места постоянного пребывания мировых судей Первомайского и Октябрьского районов г. Пензы, Бековского, Белинского, Земетчинского районов Пензенской области в связи с изменением адресов нахождения судебных участков. При этом по предложению Пензенского областного суда внесены изменения в части привлечения судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи на территории Пензенской области и создания должностей мировых судей и судебных участков в пределах судебных районов Пензенской области.

В соответствии с принятыми постановлениями Законодательного Собрания Пензенской области за прошедший период назначено на должность 17 мировых судей судебных участков городов и районов Пензенской области, из них вновь избранных на три года — 6 и переназначенных на пятилетний срок полномочий — 11.

Принята законодательная инициатива Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об упразднении некоторых районных судов Пензенской области». Данный законопроект предлагает образовать постоянное судебное

присутствие в селе Русский Камешкир Камешкирского района Пензенской области.

Получено положительное заключение Правительства Российской Федерации на данный проект федерального закона. Законодательная инициатива находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области по вопросам повестки дня 23 сессии выступили представители пяти политических партий, не представленных в Законодательном Собрании пятого созыва: «ПАТРИОТЫ РОССИИ», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», ЛДПР, Партия пенсионеров России.

В 2014 году получило дальнейшее развитие законодательство Пензенской области об административных правонарушениях и административной ответственности.

В Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях внесены изменения, связанные с изменением правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области и принятия закона о нем.

Введена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области (вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области с целью повлиять на его решения и неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного либо воспрепятствование его деятельности в иной форме).



Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях дополнен нормами, устанавливающими ответственность за нарушение должностными лицами органов власти и подведомственных им организаций, а также работниками МФЦ законодательства об организации предоставления государственных услуг.

Члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с допущением нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях внесены изменения, устанавливающие ответственность за прыжки в воду с мостов.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

Правовое регулирование в сфере государственного строительства постоянно находится в поле зрения депутатов Законодательного Собрания.

В 2014 году принято 2 закона о внесении изменений в Устав Пензенской области. В частности, к полномочиям Губернатора Пензенской области отнесено внесение в Законодательное Собрание Пензенской области кандидатуры на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Часть 2 статьи 72 Устава дополнена положением, в соответствии с которым составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Пензенской области.

Кроме этого, внесены изменения в часть 3 статьи 5 Устава в части учреждения должности Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области.

В прошедшем году продолжало развиваться законодательство Пензенской области о выборах и референдумах. В основном изменения связаны с необходимостью приведения законов Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством. Так, отдельные нормы законов Пензенской области о выборах и референдумах приведены в соответствие с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В связи с тем, что Конституционный суд Российской Федерации признал не соответствующей Конституции Российской Федерации норму Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которая пожизненно лишает пассивного избирательного права граждан, осуждавшихся когда-либо к лишению свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления, соответствующим законом Пензенской области смягчены указанные требования и определено, что участие в выборах в качестве кандидатов граждан, осужденных за совершение тяжких преступлений, не допускается на 10, а особо тяжких преступлений — на 15 лет с момента снятия и погашения судимости.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 4 июня 2014 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» федеральный законодатель предоставил субъектам Российской Федерации право самостоятельно выбрать один из вариантов: ввести форму голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления либо не использовать указанную форму.

В этой связи внесены изменения в региональное законодательство о выборах и установлено, что форма голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в Пензенской области не применяется.

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» уточнены требования к оформлению ходатайства инициативной группы по проведению референдума Пензенской области, местного референдума в случае, если

инициатива выдвинута не группой граждан, а избирательным объединением, иным общественным объединением.

В соответствии с ранее действовавшей редакцией нормы ходатайство инициативной группы по проведению референдума должно быть подписано всеми членами инициативной группы. Из содержания нормы не следовало, что соответствующее требование не распространялось на руководящий орган избирательного объединения, иного общественного объединения, выступающего в качестве инициативной группы по проведению регионального или местного референдума.

Таким образом, существовала правовая неопределенность, связанная с вариативным пониманием и применением соответствующих положений закона участниками процесса референдума, что являлось частой причиной возникновения судебных споров.

В этой связи в законодательство Пензенской области внесены изменения и установлено, что в случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением ходатайство должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящего органа его регионального отделения или иного структурного подразделения, поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

Законы Пензенской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Пензенской области по одномандатным избирательным округам» и «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Пензенской области по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу» дополнены нормами, устанавливающими, что выборы депутатов представительных органов городских округов с численностью избирателей не менее трехсот тысяч человек проводятся по одномандатным избирательным округам и по единому

избирательному округу, при этом не менее 10 депутатских мандатов подлежат распределению между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями, их региональными отделениями или иными структурными подразделениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов.

Кроме этого, на основании поступивших из Центральной избирательной комиссии Российской Федерации предложений, внесенных по результатам проведения выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) 14 октября 2012 года и 8 сентября 2013 года, скорректированы некоторые нормы Закона Пензенской области «О выборах Губернатора Пензенской области».

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования государственной власти, в том числе ее законодательной и исполнительной ветвей.

В этой связи неоднократно в течение года депутатами рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области.

Так, компетенция Правительства Пензенской области дополнена полномочиями по:

- организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, расположенных на территории Пензенской области;
- осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;
- созданию и поддержанию в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны;

- организации поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка;
- установлению порядка организации и обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Кроме этого, установлены дополнительные полномочия Губернатора и Правительства Пензенской области в сфере противодействия терроризму.

Вместе с тем из компетенции Правительства Пензенской области исключены полномочия по разработке и реализации мер по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов, а также по осуществлению регионального государственного надзора за проведением региональных лотерей.

В связи с необходимостью регламентации процедуры назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области.

Установлено, что поступившие в Законодательное Собрание соответствующие документы по кандидатуре Уполномоченного направляются Председателем Законодательного Собрания на предварительное рассмотрение во все комитеты Законодательного Собрания.

После обсуждения в комитетах вопрос о назначении на должность Уполномоченного по правам ребенка рассматривается на сессии Законодательного Собрания с приглашением кандидата на эту должность.

Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность открытым голосованием большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания. Принятое решение оформляется соответствующим постановлением Законодательного Собрания.

В целях совершенствования законотворческого процесса в Пензенской области и реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» внесены изменения в Закон Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области».

Установлено, что Закон Пензенской области подлежит официальному опубликованию Губернатором Пензенской области в течение 10 дней после дня его обнародования на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Официальным опубликованием закона Пензенской области является также первая публикация его полного текста в газетах «Пензенские губернские ведомости», «Пензенская правда». Приложения к закону Пензенской области публикуются одновременно с этим законом.

Официальным опубликованием постановления Законодательного Собрания является его опубликование на «Официальном интернет-портале правовой информации» в течение 10 дней со дня его принятия. Кроме того, официальным опубликованием постановления Законодательного Собрания Пензенской области является также первая публикация его полного текста в газетах «Пензенские губернские ведомости», «Пензенская правда».

В целях оптимизации структуры аппарата Законодательного Собрания Пензенской области соответствующим постановлением Законодательного Собрания управление бухгалтерского учета и отчетности и хозяйственное управление аппарата Законодательного Собрания объединены в одно управление — финансово-хозяйственное управление аппарата Законодательного Собрания Пензенской области.

В связи с формированием и развитием местного самоуправления большое значение приобретают проблемы реализации муниципального права, укрепления института муниципальной службы. Данные вопросы не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания.

Соответствующим законом для кандидатов на должность главы местной администрации городского округа с внутригородским делением установлены дополнительные требования, аналогичные требованиям к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района, городского округа.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области», согласно которым срок актуализации регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации не должен превышать 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов, а периодичность направления сведений из регистра муниципальных нормативных правовых актов в Министерство юстиции Российской Федерации для включения в федеральный регистр должна составлять не реже одного раза в 15 дней.

Законодательное Собрание Пензенской области внесло в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальному служащему запрещается состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.



Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданскому служащему запрещается участвовать в деятельности органа управления коммерческой организацией лишь на платной основе, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

В связи с этим целью предлагаемого проекта федерального закона является устранение противоречий в формулировках указанного запрета для государственных служащих и для муниципальных служащих и его унификация.

В 2014 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

В региональное законодательство внесены изменения, предусматривающие привлечение к участию в деятельности Общественной палаты Пензенской области профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп.

Пензенская область — один из немногих регионов, где на законодательном уровне закреплён институт наказов избирателей.

Изменения, которые внесены в постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 26 апреля 2013 года № 161-8/5 ЗС «О плане мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва» в 2014 году, вызваны следующими причинами:

- в связи с избранием депутатом Законодательного Собрания Н.В. Котова возникла необходимость дополнить приложения 1 и 2 к постановлению согласованными с Правительством Пензенской области и соответствующими муниципальными образованиями наказами избирателей;

- в Законодательное Собрание Пензенской области поступили предложения от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования и администрации Мокшанского района с просьбой уточнить содержание отдельных наказов;
- - часть наказов, реализация которых в соответствии с постановлением планировалась в 2013 году, не выполнены. В этой связи скорректированы сроки реализации указанных наказов.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2015 года из 441 наказа, предусмотренного постановлением Законодательного Собрания Пензенской области № 161-8/5 ЗС «О плане мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва», выполнено 233 (53 %), в стадии реализации находится 75 (17 %), не реализовывается — 133 (30 %).

В 2014 году реализованы такие указы, как строительство водопроводных сетей в селах Шемышейского района, капитальный ремонт внутрипоселенческих дорог в Городищенском, Камешкирском, Колышлейском, Лунинском, Малосердобинском, Нижнеломовском, Пензенском, Сердобском, Тамалинском районах, капитальный ремонт школы № 1 города Никольска, школ села Поим Белинского района, села Демино Неверкинского района, ремонт автомобильной дороги р.п. Лунино – р.п. Исса, строительство дороги г. Белинский – с. Свящевка, капитальный ремонт фельдшерско-акушерского пункта в д. Апраксино Колышлейского района, капитальный ремонт столовой и спального (жилого) корпуса ГБОУ «Специализированная школа-интернат» в г. Сердобске, установка спортивной площадки на Олимпийской аллее в районе магазина «Ландыш» в г. Пензе, освещение областной трассы, проходящей по с. Вадинск Вадинского района.

В 2014 году была продолжена практика проведения выездных заседаний Законодательного Собрания в муниципальных районах Пензенской области. В частности, 11 апреля депутаты совершили выезд в Никольский район.

Работа депутатов была насыщенной и одновременно проходила по нескольким направлениям: экономика, образование, здравоохранение, социальная сфера. На семи площадках парламентарии встречались с жителями района — педагогами, предпринимателями, врачами, депутатами муниципального уровня, учащимися организаций образования. Двустороннее общение проходило при обсуждении различных тем, актуальных для жителей всего региона.

На базе Никольского многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг сотрудниками Законодательного Собрания Пензенской области был проведен прием граждан в целях оказания бесплатной юридической помощи.

Итогом Дня Законодательного Собрания в Никольском районе стало проведение в Никольском бизнес-инкубаторе круглого стола по вопросу развития малого и среднего бизнеса, в заседании которого также приняли участие депутаты районного Собрания представителей, главы администраций поселений Никольского района и представители бизнеса Никольского района.

## **РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ, ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ**

В 2014 году были внесены изменения в отдельные законы Пензенской области, регулирующие отношения в сфере государственной гражданской службы Пензенской области и противодействия коррупции.

В феврале 2014 года был принят Закон Пензенской области № 2516-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», который установил порядок сообщения гражданскими служащими Пензенской области, а также лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупа) и зачислении средств, вырученных от его реализации. Распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области 07.05.2014 № 257-р «О мерах по реализации постановления Губернатора Пензенской области от 04.04.2014 № 52 «Об утверждении Положения о сообщении лицами, замещающими государственные должности Пензенской области, должности государственной гражданской службы Пензенской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» определено уполномоченное структурное подразделение, в которое направляются уведомления о получении подарков государственными гражданскими служащими аппарата Законодательного Собрания Пензенской области.

В Реестр должностей государственной гражданской службы Пензенской области, утвержденный Законом Пензенской области от 09.03.2005 № 753-ЗПО, введены должности категории «Специалисты» старшей группы должностей — главного специалиста-эксперта и ведущего специалиста-эксперта в аппарате

Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области, изменены наименования ряда должностей в аппарате Губернатора и Правительства Пензенской области. Также данный Закон дополнен нормой в части установления двойного наименования должностей государственной гражданской службы (в случае если заместитель руководителя аппарата в государственном органе является руководителем структурного подразделения данного органа).

В Закон Пензенской области от 30.12.2004 № 740-ЗПО «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области» внесены изменения в связи с установлением новых наименований должностей, определенных Реестром должностей государственной гражданской службы Пензенской области.

В Перечне государственных должностей Пензенской области, утвержденном Законом Пензенской области от 09.03.2005 № 752-ЗПО, наименование должности заместителя Уполномоченного по правам человека в Пензенской области – Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области изменено на Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области. В данный Закон внесены изменения, уточняющие порядок применения взыскания за коррупционные правонарушения лицами, замещающими государственные должности Пензенской области. Закон дополнен статьей 23 «Предотвращение и урегулирование конфликта интересов», положения которой определяют понятие конфликта интересов в данном Законе, устанавливают обязанность принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов и определяют порядок действия лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, в случае возникновения конфликта интересов.

Закон Пензенской области от 28.06.2005 № 829-ЗПО «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» дополнен нормами,

определяющими порядок освобождения от должности в связи с утратой доверия лиц, замещающих государственные должности Пензенской области в Законодательном Собрании Пензенской области.

В целях обеспечения надлежащей кадровой работы, прохождения государственной гражданской службы Пензенской области приняты следующие распоряжения Председателя Законодательного Собрания:

- об утверждении документов по обработке и защите персональных данных в Законодательном Собрании Пензенской области (от 17.06.2014 № 377-р);
- о внесении изменений в Служебный распорядок Законодательного Собрания Пензенской области (от 25.11.2014 № 775-р).

За 2014 год 5 государственных гражданских служащих прошли аттестацию и были признаны соответствующими замещаемым должностям, в том числе 1 рекомендован к включению в кадровый резерв Законодательного Собрания Пензенской области. 13 государственным гражданским служащим аппарата Законодательного Собрания по представлению непосредственных руководителей были присвоены первые либо очередные классные чины, из них два — по результатам сдачи квалификационного экзамена. За указанный период 4 государственных гражданских служащих повысили квалификацию в ПРЦДО Пензенского государственного университета, 3 — в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 4 — в Поволжском институте управления им. П.А. Столыпина – филиале при РАНХиГС при Президенте Российской Федерации», 2 — ООО «Академия бизнеса». В том числе гражданский служащий, в должностные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции, прошел повышение квалификации по программе «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений в государственной гражданской службе», двое гражданских служащих посетили семинар на базе Центра переподготовки и повышения

квалификации кадров Правительства Пензенской области по теме «Антикоррупционные механизмы в профессиональной деятельности государственных служащих».

В целях развития и совершенствования правовой основы противодействия коррупции и реализации Национального плана противодействия коррупции на 2014–2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014–2015 годы», в Законодательном Собрании Пензенской области утвержден план по противодействию коррупции на 2014 год.

Организовано систематическое проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации Законодательным Собранием Пензенской области полномочий, и внесение уточнений в перечень должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками. В новой редакции утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Пензенской области, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (распоряжение Председателя Законодательного Собрания от 20.01.2014 № 21-р). Соответствующий перечень должностей расширен (дополнен отдельными должностями), вследствие чего количество лиц, представляющих данные сведения, увеличилось с 39,4% до 68,4% от общего числа госслужащих аппарата Законодательного Собрания Пензенской области.

В распоряжение Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 13.03.2012 № 98-р «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате

Законодательного Собрания Пензенской области» внесены изменения в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы государственными гражданскими служащими Пензенской области, замещающими должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденный распоряжением Председателя Законодательного Собрания от 02.07.2012 № 301-р, дополнен нормой, устанавливающей обязанность гражданских служащих уведомлять представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе, выполняемой на основании гражданско-правового договора.

Принято в новой редакции распоряжение Председателя Законодательного Собрания «О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (от 23.01.2014 № 37-р).

В 2014 году состоялось 8 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, в ходе которых была проведена экспертиза 188 проектов законов Пензенской области и 46 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области. Выявлено и устранено 3 коррупциогенных фактора.



## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ**

В 2014 году на более высокий качественный уровень поднялась деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании.

В прошедшем году продолжена реализация Закона Пензенской области «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области», направленного на урегулирование отношений, связанных с определением целей, задач, принципов и основных направлений реализации молодежной политики в Пензенской области, а также полномочий органов государственной власти Пензенской области в сфере молодежной политики.

Молодые парламентарии в течение 2014 года принимали участие в работе комитетов и сессий Законодательного Собрания, в том числе в выездных заседаниях комитетов.

Члены парламента в рамках празднования Дня российского парламентаризма оказывали содействие депутатам Законодательного Собрания в проведении уроков парламентаризма в школах Пензенской области, в Законодательном Собрании.

Депутаты Молодежного парламента приняли участие в международном молодежном форуме «Таврида», собравшем в Крыму более 1 700 человек из России и 62 государств. В Калуге пензенские молодые депутаты обсуждали тему взаимодействия церкви, общества и власти, духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения. Помимо участия в традиционных мероприятиях различного уровня, депутаты Молодежного парламента в результате конкурсных отборов стали участниками нескольких крупнейших общероссийских и международных молодежных мероприятий.

Целью мероприятий стало обсуждение проблем научного молодежного сообщества, инновационного развития, а также обобщение опыта

законотворческой работы региональных и муниципальных молодежных парламентов.

С целью выявления законодательных инициатив Молодежным парламентом был проведен конкурс «Моя законотворческая инициатива». В 2014 году депутаты Молодежного парламента внесли изменения в положение о проведении регионального конкурса «Моя законотворческая инициатива» с целью сделать его более доступным для учащихся школ. В итоге в конкурсе приняло участие большое число школьников.

В Пензенской области началась реализация нового проекта «Память и гордость в сердцах поколений», автором которого стал Молодежный парламент Пензенской области. Проект направлен на воспитание у молодежи чувства национальной гордости, патриотизма, осознание своей сопричастности к истории и подвигам предков. Проект организован и реализуется на территории Пензенской области при поддержке Законодательного Собрания Пензенской области, Министерства образования Пензенской области, Пензенского государственного краеведческого музея и посвящен предстоящему 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

Решением Молодежного парламента при Государственной Думе проект, после подробного изучения рабочей группой и внесения ряда предложений от других субъектов Российской Федерации, был включен в число пяти федеральных молодежных проектов, которые молодые парламентарии рекомендовали к реализации на территории страны.

В течение 2014 года молодыми парламентариями велась деятельность по 4 основным направлениям реализации проекта: «Патриотическая карта региона»; «Герои и события», «Патриотизм в реальных делах», «Мы часть одной большой команды». Несмотря на то, что основные итоги проекта планируется подвести в 2015 году, многие мероприятия состоялись уже в 2014 году.

Молодежный парламент при Законодательном Собрании Пензенской области в середине февраля 2014 года обратился к муниципальным молодежным парламентам региона с просьбой спланировать и провести на территории своих муниципальных образований мероприятия патриотической направленности, важной составляющей которых стала бы помощь ветеранам Великой Отечественной войны и их вдовам. Все районные молодежные парламенты поддержали инициативу и провели данные мероприятия.

В мае 2014 года у Пензенского областного госпиталя для ветеранов войн состоялась посадка Аллеи Героев, приуроченная ко Дню Победы.

Областной конкурс творческих работ школьников, посвященный 69-й годовщине победы в Великой Отечественной войне, проводимый по инициативе Законодательного Собрания, прошел при содействии Молодежного парламента. Молодые парламентарии также входили в экспертное жюри. Всего на конкурс было представлено 257 работ.

Новым направлением в работе стало участие в работе по повышению электоральной активности молодежи региона. 26 марта в Законодательном Собрании состоялась встреча руководителей Молодежной избирательной комиссии Пензенской области и Молодежного парламента при Законодательном Собрании. В ходе этой встречи были обсуждены вопросы о сотрудничестве, в том числе о возможности проведения совместных мероприятий в рамках реализации Молодежной электоральной концепции, утвержденной постановлением ЦИК России. В Законодательном Собрании прошел круглый стол на тему «Привлечение молодежи к избирательному процессу», организаторами которого выступили Молодежный парламент, Центр избирательного права и процесса г. Пензы и Молодежная избирательная комиссия. Участниками круглого стола стали члены Корпуса наблюдателей «За чистые выборы» в г. Пензе, члены Молодежной избирательной комиссии, депутаты Молодежного парламента, а также представители ряда других молодежных объединений региона.

Новым в работе Молодежного парламента стало проведение социологического исследования в сфере реализации молодежной политики в регионе. Его проведение было поддержано руководителями молодежных объединений области. При содействии руководителей молодежных парламентов и молодежных администраций муниципальных образований Пензенской области в исследовании приняли участие большое число молодых людей из всех районов Пензенской области. Результаты исследования будут использованы при обсуждении отчета о реализации молодежной политики в Пензенской области.

Используя свое право на участие в законотворческой деятельности, депутаты Молодежного парламента приняли активное участие в публичных слушаниях по проекту закона «О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Депутаты Молодежного парламента приняли участие в XIV заседании Совета Федерации профсоюзов Пензенской области. Основным в повестке дня был вопрос «О защите социально-трудовых прав и гарантий молодежи на предприятиях, в организациях и учреждениях Пензенской области».

Продолжилось сотрудничество Молодежного парламента с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В рамках сотрудничества с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Пензенской области» Молодежный парламента принимает участие в мероприятиях, проводимых Ассоциацией. Молодые парламентарии приняли участие в качестве членов конкурсной комиссии в ежегодном конкурсе «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Пензенской области».

В рамках сотрудничества с Министерством образования Пензенской области депутаты Молодежного парламента приняли активное участие в подготовке и проведении молодежного форума Приволжского федерального округа «iВолга–2014». Молодые парламентарии вошли в состав региональной экспертной комиссии по одной из смен форума, оценив молодежные проекты,

представленные молодыми людьми из регионов Приволжского федерального округа, и определив лучшие.

Молодыми парламентариями в своей деятельности уделялось внимание профилактике экстремизма в молодежной среде. Депутаты Молодежного парламента приняли участие в работе секций III Международного молодежного юридического форума «Экстремизму — отпор!».

В рамках областного антинаркотического месячника в Пензенской области депутаты Молодежного парламента провели мероприятие «Сурская молодежь против наркотиков».

Молодежным парламентом проводилась работа по информированию молодежи о своей деятельности, о реализуемых проектах. С этой целью действует сайт Молодежного парламента при Законодательном Собрании, на котором наиболее полно освещается деятельность молодежных парламентов Пензенской области.

Продолжилась деятельность по оказанию бесплатной юридической помощи населению, в том числе и при проведении личного приема граждан руководством Законодательного Собрания.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В 2014 году Законодательным Собранием Пензенской области продолжена работа по увековечиванию памяти выдающихся государственных и общественных деятелей, других имеющих особые заслуги перед Пензенской областью лиц. В этом периоде приняты два таких закона Пензенской области.

Муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Кевдо-Мельситово Каменского района Пензенской области присвоено имя Николая Федоровича Шлыкова.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Степановка Бессоновского района Пензенской области присвоено имя Ивана Артемьевича Никулина.

Продолжена работа по реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», совершенствованию правовой базы местного самоуправления в Пензенской области.

Законодательным Собранием Пензенской области назначены члены конкурсных комиссий на замещение должностей глав администраций, назначаемых по контракту, пяти муниципальных образований Пензенской области: Лунинского, Нижнеломовского, Пачелмского и Сосновоборского районов Пензенской области, а также города Заречного.

В рамках реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 21 сессии Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва принят Закон

Пензенской области от 16 октября 2014 года № 2625-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу абзаца третьего пункта 2 приложения 1 к Закону Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области», предусматривающий закрепление в Законе Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» используемого в настоящее время способа формирования представительных органов муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением (в случае их создания) путем избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также порядка избрания глав муниципальных образований Пензенской области путем избрания их представительными органами муниципальных образований из своего состава.

Также в рамках реализации положений указанного Федерального закона принят Закон Пензенской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пензенской области», предусматривающий закрепление за сельскими поселениями 13 дополнительных вопросов местного значения, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для городских поселений. Закон подготовлен по итогам заседаний рабочих групп под руководством Губернатора Пензенской области, индивидуальных и коллективных консультаций, встреч с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Пензенской области. Указанные в Законе вопросы местного значения являются непосредственными вопросами жизнеобеспечения населения, влияющими на качество и условия проживания жителей поселений. Решение этих вопросов зачастую требует оперативности, особенно в организации работ по устранению последствий возникших аварийных ситуаций, а также

постоянного ежедневного контроля и взаимодействия органов местного самоуправления с населением и общественностью, знания местных традиций, проблем, требующих первоочередного решения на местах, исходя из интересов проживающих в сельских поселениях граждан. Решение данных вопросов местного значения повышает ответственность руководства администраций и депутатов представительных органов муниципалитетов перед населением, стимулирует их к поиску и принятию оптимальных управленческих решений, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований.

В прошедшем году совершенствовалась деятельность рабочей группы «Совершенствование законодательства по местному самоуправлению. Организационно-правовые основы местного самоуправления» Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления.

Согласно утвержденному плану работы в режиме видео-конференц-связи проведено четыре заседания, на которых рассмотрены вопросы, имеющие особое значение для успешной работы муниципальных образований и органов местного самоуправления.

6 марта 2014 года рассмотрен вопрос «О совершенствовании законодательства в сфере осуществления муниципального контроля и надзора».

На рассмотрение Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления вынесены следующие предложения по совершенствованию федерального законодательства, направленные на регулирование сферы муниципального контроля:

- для осуществления муниципального земельного контроля в качестве объекта контроля необходимо закрепить земельный участок;
- учитывая, что на муниципальном уровне практически отсутствуют полномочия по привлечению нарушителей к ответственности, а также отсутствует право составлять административные протоколы, что существенно снижает результативность контроля, в целях повышения эффективности муниципального контроля необходимо наделить



должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль (в том числе земельный), полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях;

- поскольку действующим законодательством не предусмотрен контроль за строящимися объектами со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований, при этом органы местного самоуправления могут производить осмотр только построенных зданий и сооружений исключительно по заявлению физических и юридических лиц, предложено наделить органы местного самоуправления полномочиями по контролю за объектами в процессе строительства;
- по иным видам муниципального контроля четко разграничить полномочия между федеральными, региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

13 мая 2014 года рассмотрен вопрос «О разграничении полномочий между уровнями публичной власти путем исключения из вопросов местного значения не свойственных органам местного самоуправления полномочий».

На рассмотрение Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления вынесены следующие предложения об инициировании внесения изменений в федеральное законодательство в части исключения из перечня вопросов местного значения всех типов муниципальных образований несвойственных местному самоуправлению полномочий:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории поселения (муниципального района);
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории поселения (муниципального района), организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения

- (муниципального района) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения (муниципального района) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
  - осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
  - предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;
  - по иным вопросам, имеющим по своей природе общегосударственное или региональное значение.

11 сентября 2014 года рассмотрен вопрос «О признании права муниципальной собственности на выморочное имущество, входящее в состав жилищного фонда».

На рассмотрение Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления вынесены следующие предложения об инициировании внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующее правоотношения в сфере наследования выморочного имущества, в части признания права муниципальной собственности на указанное имущество (до принятия федерального закона, предусмотренного частью 3 статьи 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации):

- в постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил передачи органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации рождения и смерти» в части включения органа местного самоуправления в перечень органов, в которые передаются сведения о государственной регистрации рождения и смерти;

- в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» в части предоставления органу местного самоуправления права на получение повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния;
- в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения органов местного самоуправления от уплаты государственной пошлины при выдаче дубликатов документов, хранящихся в делах государственных нотариальных контор, при выдаче повторных свидетельств о государственной регистрации акта гражданского состояния;
- в Налоговый кодекс Российской Федерации в части дополнения его положением, в соответствии с которым при оформлении права наследования по закону на выморочное имущество не требуется представление документа о его стоимости.

14 ноября 2014 года рассмотрен вопрос «О порядке определения и применения социальной нормы потребления коммунальной услуги по энергоснабжению».

На рассмотрение Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления вынесены предложения об инициировании внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения санкций за нарушение энергоснабжающими организациями порядка предоставления информации, запрашиваемой органами местного самоуправления.

Кроме обсуждения комплекса вопросов, связанных с законодательным обеспечением осуществления органами местного самоуправления полномочий в различных сферах правоотношений, в ходе заседаний члены рабочей группы обменивались информацией о совершенствовании регионального законодательства в сфере местного самоуправления, сложившейся в субъекте практикой муниципального управления.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

В 2014 году Законодательное Собрание Пензенской области продолжило политику информационной открытости, широкого взаимодействия со средствами массовой информации, в том числе интернет-ресурсами. Проводилась работа по взаимодействию с региональными представительствами федеральных СМИ. Информирование о деятельности Законодательного Собрания и депутатов осуществлялось посредством собственного информационного ресурса — официального сайта Законодательного Собрания.

Для информирования населения области использовались разнообразные форматы: круглый стол, прямой эфир, интервью, аналитические программы, репортажи, отчеты, спецвыпуски в газетах, отчеты, пресс-подходы, пресс-конференции, проводились прямые линии телефонной связи с населением области, ток-шоу на актуальные темы.

По-прежнему пользовались популярностью программы радиостанции «Эхо Пензы» с подробными отчетами о принятых законах, ток-шоу «Первая студия» (ТРК «Экспресс»), «Законодательная практика» (ГТРК «Пенза»), где обсуждались злободневные проблемы.

Законодательное Собрание при подготовке программ и материалов для СМИ уделяло приоритетное внимание решению социальных вопросов, развитию экономического потенциала области. Для оперативного информирования населения продолжилось конструктивное взаимодействие с интернет-агентствами.

Через печатные и аудиовизуальные СМИ с населением велась разъяснительная работа о принятых законах.

Продолжилось взаимодействие с редакцией «Парламентской газеты» для постоянного размещения информации о работе Законодательного Собрания Пензенской области.

Подготовлена отчетная брошюра о работе депутатов пятого созыва в 2014 году.

Пресс-служба принимала участие в подготовке докладов, выступлений руководителей Законодательного Собрания.

Информация о деятельности Законодательного Собрания, работе депутатов доводилась до общественности оперативно и в достоверной форме.

## СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Депутаты, работники аппарата Законодательного Собрания в повседневной практической деятельности неукоснительно выполняют требования Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В период с 1 января по 31 декабря 2014 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания зарегистрировано 415 обращений граждан.

Из них 62 поступили для регистрации с личных приемов граждан, 145 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 242 обращения, из городов и районов Пензенской области — 147 обращений, из других регионов России — 25 обращений. Коллективных обращений — 40, анонимных — 3.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	20
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т. ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	90
Вопросы правового характера	31
Проблемы, касающиеся здравоохранения	10
Проблемы, касающиеся образования	9
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	15
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	3
Жилищные проблемы (в т. ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	50
Изменение законодательства	13
Тарифы на услуги ЖКХ	26
О невыплате денежных средств	4
О налогах и налогообложении	5
О социальных льготах	23
Просьбы о материальной помощи	11
Обращения по коррупции	1

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Благодарственные письма	46
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	58
Итого	415

Все обращения рассмотрены в установленные Законом сроки. При подготовке ответов при рассмотрении обращений граждан по существу в ряде случаев депутаты, работники аппарата изучали приведенные в обращениях факты с выездом на место.

В целях поддержания постоянной связи с избирателями особое внимание депутаты придавали личному приему граждан.

Прием проводился по месту жительства избирателей на закрепленных территориях и в избирательных округах, в Законодательном Собрании, в региональной приемной граждан Председателя Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева.

Прием граждан провели 35 депутатов Законодательного Собрания Пензенской области.

Всего проведено 476 приемов граждан, на которых своими проблемами поделились более двух тысяч жителей Пензенской области.

Депутаты совместно с работниками органов исполнительной власти и органов местного самоуправления рассмотрели 2 235 обращений.

В результате рассмотрения обращений граждан решены вопросы, содержащиеся в 1 286 обращениях, в стадии рассмотрения находится еще 183 обращения.

В ходе приемов даны консультации по 766 обращениям.

## **СОСТОЯНИЕ СИСТЕМНОСТИ И КАЧЕСТВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим, значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2014 году состоялось 9 сессий Законодательного Собрания, на которых принято 163 закона Пензенской области и 226 постановлений Законодательного Собрания.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 58, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 47, социальная сфера — 49, агропромышленная сфера — 3, промышленность, транспорт, строительство, энергетика — 6.

Основаниями для внесения законопроектов в 2014 году послужили: изменение финансирования — 14, совершенствование законодательства (то есть принятие законов в целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации прав, улучшение законодательства, не связанное с изменениями в федеральном законодательстве, и т.п.) — 14, изменение



федерального или регионального законодательства — 52, устранение несоответствий действующему федеральному законодательству — 60, протесты прокурора на законы Пензенской области — 1, иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.) — 22.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 11 случаях, Губернатор Пензенской области — в 150 случаях, прокурор Пензенской области — в 1 случае, Пензенский областной суд — в 1 случае. Другие субъекты права законодательной инициативы, в том числе представительные органы муниципальных образований и население Пензенской области, не воспользовались своим правом на внесение в Законодательное Собрание Пензенской области законопроектов.

В ходе подготовки к рассмотрению на сессии субъектами права законодательной инициативы отозвано 3 законопроекта и 1 постановление.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины в обеспечении системности законодательства области, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2014 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2014 году законов Пензенской области 140 являются поправками к уже действующим законам. В Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в прошедшем году изменения вносились 16 раз, «О Правительстве

Пензенской области» — 25 раз, «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» изменения вносились 7 раз.

В целях дальнейшего совершенствования юридического качества законодательства области, позволяющего оптимально регулировать правоотношения в различных сферах деятельности, в течение 2014 года были приняты законы, направленные на повышение качественного уровня законопроектов, вносимых на рассмотрение Законодательного Собрания Пензенской области.

В частности, внесены изменения в Закон Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» в части повышения требований к пояснительным документам к законопроектам.

Законом перечень прилагаемых к законопроекту документов дополнен заключением об оценке регулирующего воздействия, проведенной в порядке, утвержденном Правительством Пензенской области (в случае внесения законопроектов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Кроме того, повышены требования к срокам внесения законопроектов на рассмотрение депутатов, уточнен порядок официального опубликования законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой, подготовленные авторами законопроекты направляются на согласование в определенные Законом органы и должностным лицам.

Процедуру согласования прошли без замечаний 113 внесенных законопроектов. На 50 проектов законов Пензенской области поступили замечания, в том числе от прокуратуры Пензенской области — на 49 проектов, от Управления Минюста России по Пензенской области — на 1 проект.

В прошедшем году несколько улучшилась ситуация с соблюдением установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание. Однако, несмотря на то, что дата проведения очередной сессии определяется и доводится до руководства Правительства Пензенской области, исполнительных органов государственной власти, государственных органов заблаговременно, конкретные разработчики законопроектов продолжают нарушать установленный порядок.

С соблюдением установленных сроков внесено в Законодательное Собрание 109 законопроектов, 54 законопроекта внесено с нарушением сроков, в том числе 18 законопроектов внесено в день рассылки, 4 — накануне сессии.

Следует отметить, что в прошедшем году произошли положительные подвижки в таком важном вопросе, как вынесение на широкое обсуждение общественности, депутатские слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, а также с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются в сети «Интернет» на официальном сайте Законодательного Собрания.

С участием представителей общественности области проведены депутатские слушания по проектам законов «Об исполнении бюджета Пензенской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». На широкое обсуждение общественности было вынесено обсуждение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Ряд законопроектов направлялся на изучение и согласование в Общественную палату Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Однако участие в подготовке законопроектов научных кругов и независимых экспертов ограничивалось лишь работой экспертного совета, созданного в соответствии с Законом Пензенской области «О публичной независимой экспертизе проектов законов Пензенской области в сфере бюджетного и налогового законодательства».

На качество законов влияет и поспешность, с которой порой принимаются законодательные акты. Слабо выполняются рекомендации предыдущих докладов о необходимости более широкого использования процедуры принятия законов, как правило, в двух чтениях, проведении более скрупулезной работы с поступившими к законопроектам поправками.

В прошедшем году 199 законов принято сразу в первом и втором чтении в окончательной редакции.

В первом чтении принято 4 законопроекта, 2 из которых принято в последующем во втором чтении в окончательной редакции, работа с другими законопроектами продолжается.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации.

Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем не отпала необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов,

участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

В настоящем докладе полагаем необходимым возвратиться к вопросу, неоднократно поднимавшемуся в предыдущих докладах, а именно о взаимосвязи федерального законодательства с региональным.

Одним из аспектов указанного соотношения является то обстоятельство, что отсутствие стабильности в федеральных законодательных положениях негативным образом влияет и на стабильность законодательства субъектов Российской Федерации, отрицательно сказывается на качестве и эффективности его функционирования.

В связи с этим продолжается вынужденная практика постоянного внесения поправок в региональные законы в результате изменений в федеральном законодательстве. Так, в связи с изменениями в федеральном законодательстве, регулирующем порядок организации и проведения выборов и референдумов, в законы Пензенской области, регулирующие правоотношения в этой сфере, в 2014 году изменения вносились более двадцати раз. 2 раза вносились изменения в Устав Пензенской области, 25 раз — в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области».

Другим аспектом проблемы является актуальность задачи гармонизации федерального законодательства с региональным, использование для этого лучших наработок законодателей субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ позволяет обозначить следующие проблемы и недостатки в сфере подготовки законопроектов:

- недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- нехватка достаточного количества разработчиков законопроектов (эта проблема была особенно остра в период начального формирования

законодательства Пензенской области, но и в настоящее время она актуальна);

- разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;
- внесение в Законодательное Собрание недоработанных законопроектов. Однако нельзя допускать, чтобы «сырой», не доведенный до надлежащего уровня качества законопроект становился законом;
- в целом низкий уровень пояснительных записок к законопроектам, составленных разработчиками законопроектов.

Для повышения качества законопроектных работ по меньшей мере необходимо:

- усилить научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- расширить практику использования модельных законопроектов в подготовке проектов законов Пензенской области, прежде всего однотипных по предмету регулирования и структуре законов;
- создать и поддерживать в контрольном состоянии реестр (банк) разработчиков законопроектов;
- проводить регулярное обучение занятых в законопроектной деятельности работников органов государственной власти и их аппаратов;
- расширить практику опубликования в средствах массовой информации и размещения в сети «Интернет» наиболее общественно значимых законопроектов, а также их общественного обсуждения.

Большинство законов области приняты в рамках совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, в связи с чем их исполнение непосредственно связано с исполнением федеральных законов. Это относится как к «зеркальным» законам, то есть к тем, которые отражают текст аналогичных федеральных законов, так и к тем законам, которые приняты во

исполнение предоставленных федеральными законами полномочий. В этом аспекте надзор за исполнением федеральных законов, осуществляемый органами прокуратуры, обеспечивает и исполнением законов области, что с учетом единства содержащихся в них правовых предписаний может рассматриваться и как общий уровень требований, предъявляемых к их исполнению.

Значительную помощь в указанном аспекте законодателям области оказывают и территориальные органы Минюста России. С указанными органами в Пензенской области налажено конструктивное сотрудничество в законотворческом процессе. Их представители участвуют в заседаниях Законодательного Собрания, комитетов, рабочих групп. Проекты законов Пензенской области в обязательном порядке направляются им для подготовки замечаний.

Благодаря указанным мерам большинство разногласий по вопросам обеспечения соответствия регионального законодательства федеральному снимаются в процессе подготовки проекта закона к рассмотрению.

По инициативе прокуратуры Пензенской области в прошедшем году введена практика постоянного мониторинга изменений федерального законодательства в целях своевременной корректировки законодательства Пензенской области.

Тем не менее в 2014 году на законы Пензенской области прокурором области были принесены 2 протеста, которые удовлетворены Законодательным Собранием.

От Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области за 2014 год поступили 13 экспертных заключений, большинство из которых связаны с изменениями федерального законодательства.

В Пензенской области, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, планирование законотворческой работы осуществляется сроком на

1 год. При этом проект плана работы формируется на основе предложений Губернатора и Правительства Пензенской области, депутатов Законодательного Собрания, других субъектов права законодательной инициативы, согласовывается с заинтересованными организациями.

Осуществлявшиеся на протяжении ряда лет меры по планированию и координации правотворческой (законодательной) деятельности в Пензенской области оказали положительное влияние на формирование и развитие законодательства Пензенской области.

Таким образом, развитие законодательства Пензенской области определяется комплексом факторов и действий материального и процессуального характера. При этом главным предназначением законодательства области остается наиболее полный учет особенностей области, сложившихся общественных отношений. Законодательство должно быть доступным и понятным каждому гражданину. Проблема качества законов — это проблема, с которой мы постоянно сталкиваемся, поскольку некачественный закон влечет за собой правовую неопределенность, а она влечет за собой нарушение прав и свобод граждан. И потенциал для совершенствования законодательства Пензенской области по всем без исключения направлениям, характеризующим параметры его развития, безусловно, имеется.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ состояния законодательства Пензенской области в 2014 году позволяет сделать вывод о том, что законодательное регулирование в Пензенской области развивается в соответствии с задачами, которые решаются страной и регионами. Обеспечение экономического роста и динамизма социальной сферы сочетается с совершенствованием организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. В силу этого в целом можно положительно оценить организацию законотворческой деятельности, качество законов и их влияние на социально-экономические процессы.

Продолжена практика «расчистки» законодательного поля от выполнивших свою функцию законов, проводимые Законодательным Собранием мероприятия в определенной степени также способствовали совершенствованию правового регулирования.

Необходимо отметить и реализацию представительской функции высшего законодательного органа власти области. Проведенные многочисленные мероприятия, постоянное общение с избирателями, органами исполнительной власти, коллегами из других регионов страны позволили депутатам Законодательного Собрания совершенствовать законодательство области, что дало возможность средствами правового регулирования решать самые насущные проблемы региона.

Однако в сфере законотворческой работы все еще имеются неиспользованные резервы.

Несмотря на то, что практически все инициативы органов исполнительной власти поддерживаются и реализуются Законодательным Собранием, массив законодательных проблем, требующих правового регулирования, не уменьшается.

С целью совершенствования нормативно-правового обеспечения правотворческой деятельности необходимо повысить уровень системности и согласованности нормативных правовых актов Пензенской области.

По-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание.

С целью повышения социальной результативности законотворчества необходимо продолжить мониторинг применения законодательных актов, их результативности, более четко определять материальные, финансовые и организационные ресурсы, необходимые для их реализации.

Для повышения технико-юридического уровня законодательства Пензенской области необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательной техники, содержащейся в Законе Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области».

### Перечень законов Пензенской области, принятых в 2014 году (163 закона)

- 2514-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2515-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2516-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2517-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и статью 18 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2518-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области»
- 2519-ЗПО О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области
- 2520-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2521-ЗПО Об отмене отдельных законов Пензенской области
- 2522-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2523-ЗПО О внесении изменения в статью 39 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2524-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2525-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 2526-ЗПО О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 2527-ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов Пензенской области
- 2528-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2529-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2530-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Общественной палате Пензенской области»
- 2531-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры Пензенской области, используемых для транспорта общего пользования»
- 2532-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений в Пензенской области»
- 2533-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Устава Пензенской области
- 2534-ЗПО Об Уполномоченном по правам ребенка в Пензенской области
- 2535-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2536-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области»
- 2537-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2538-ЗПО О внесении изменений в статью 12 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2539-ЗПО О внесении изменения в статью 10 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2540-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 2541-ЗПО О внесении изменения в статью 13 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2542-ЗПО О внесении изменений в статью 3 Закона Пензенской области «Об организации и осуществлении деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках в Пензенской области»

- 2543-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 2544-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области»
- 2545-ЗПО О внесении изменений в статью 10 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2546-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2547-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» и в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2548-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2549-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области»
- 2550-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2551-ЗПО О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 2552-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об универсальной электронной карте»

- 2553-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области» и статью 4 Закона Пензенской области «О дополнительном профессиональном образовании мировых судей в Пензенской области»
- 2554-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов
- 2555-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 2556-ЗПО О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области»
- 2557-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 2558-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2559-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области»
- 2560-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2561-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2562-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» и признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 2563-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области»

- 2564-ЗПО О внесении изменений Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2565-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2566-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2567-ЗПО О внесении изменений в статьи 11 и 14 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и о признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Пензенской области от 2 апреля 2013 года № 2375-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2568-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет»
- 2569-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «Об установлении льготы по тарифам на проезд обучающихся общеобразовательных организаций, лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам в общеобразовательных организациях, обучающихся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пензенской области»
- 2570-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2571-ЗПО О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области
- 2572-ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2013 год
- 2573-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2574-ЗПО О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области»

- 2575-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2576-ЗПО О внесении изменений в статью 24 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и статью 3 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 2577-ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 2578-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2579-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «Об индустриальных парках Пензенской области»
- 2580-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2581-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Азия Цемент»
- 2582-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 2583-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2584-ЗПО Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2013 год
- 2585-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2586-ЗПО О присвоении Муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Кевдо-Мельситово Каменского района Пензенской области имени Николая Федоровича Шлыкова
- 2587-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2588-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2589-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области» и Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2590-ЗПО О внесении изменений в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2591-ЗПО О Залоговом фонде Пензенской области
- 2592-ЗПО О внесении изменения в статью 15 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»



- 2593-ЗПО О внесении изменений в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2594-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Пензенской области»
- 2595-ЗПО О внесении изменения в статью 4 Закона Пензенской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»
- 2596-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области»
- 2597-ЗПО О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля
- 2598-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пензенской области» и Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 2599-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2600-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе села Степановка Бессоновского района Пензенской области имени Ивана Артемьевича Никулина
- 2601-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2602-ЗПО О внесении изменений в статьи 38 и 72 Устава Пензенской области
- 2603-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области»
- 2604-ЗПО О внесении изменений в статью 24 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «О профилактике правонарушений в Пензенской области»

- 2605-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и Закон Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области»
- 2606-ЗПО О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
- 2607-ЗПО О внесении изменения в статью 19 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2608-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2609-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2610-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об образовании в Пензенской области»
- 2611-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2612-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2613-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2014 год»
- 2614-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 2615-ЗПО О порядке использования средств бюджета Пензенской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений
- 2616-ЗПО О внесении изменения в статью 10 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»

- 2617-ЗПО О Перечне объектов собственности Пензенской области, входящих в состав Залогового фонда Пензенской области
- 2618-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2619-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2620-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О поддержке благотворительной деятельности в Пензенской области»
- 2621-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» и Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»
- 2622-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 2623-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2624-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 2625-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу абзаца третьего пункта 2 приложения 1 к Закону Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области»
- 2626-ЗПО О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пензенской области
- 2627-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»

- 2628-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области»
- 2629-ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2630-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2014 год»
- 2631-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2632-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 2633-ЗПО О признании утратившим силу пункта 17 статьи 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2634-ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления Пензенской области отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния
- 2635-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2636-ЗПО О внесении изменения в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2637-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 2638-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов
- 2639-ЗПО О единой дате начала применения на территории Пензенской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения

- 2640-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2641-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)»
- 2642-ЗПО О признании утратившим силу Закона Пензенской области «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Голицинское»
- 2643-ЗПО О признании утратившим силу Закона Пензенской области «Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Агроресурс–Пенза»
- 2644-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 2645-ЗПО О социальном обслуживании граждан в Пензенской области
- 2646-ЗПО О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Пензенской области
- 2647-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2648-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2014 год»
- 2649-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 2650-ЗПО О внесении изменений в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2651-ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов
- 2652-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»

- 2653-ЗПО О признании утратившим силу подпункта «б» подпункта 6 пункта 1 статьи 4 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» и внесении изменения в статью 1<sup>1</sup> Закона Пензенской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Пензенской области»
- 2654-ЗПО О признании утратившими силу части 2 статьи 4 и части 1 статьи 11 Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»
- 2655-ЗПО О внесении изменения в статью 9.4 Закона Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 2656-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 2657-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2658-ЗПО О бюджете Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов
- 2659-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Пензенской области»
- 2660-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области»
- 2661-ЗПО О внесении изменений в статью 9 Закона Пензенской области «О защите населения и территории Пензенской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2662-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2663-ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов
- 2664-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
- 2665-ЗПО О внесении изменения в статью 12 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»

- 2666-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области»
- 2667-ЗПО О некоторых вопросах, связанных с реализацией на территории Пензенской области отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации, касающихся предоставления гражданам жилых помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»
- 2668-ЗПО О внесении изменения в статью 11 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2669-ЗПО О случаях, порядке и размере выплат по обязательному государственному страхованию государственных гражданских служащих Пензенской области
- 2670-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2671-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 2672-ЗПО Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2015 год
- 2673-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 2674-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области на 2014 год»
- 2675-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» и статью 14 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 2676-ЗПО О перечне должностных лиц органов исполнительной власти Пензенской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора

## Приложение 2

Перечень проектов федеральных законов, внесенных в порядке  
законодательной инициативы в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Законодательным Собранием Пензенской области в 2014 году

349-15/5 ЗС	О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
350-15/5 ЗС	О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 120 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»
351-15/5 ЗС	О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»
448-20/5 ЗС	О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об упразднении некоторых районных судов Пензенской области»
544-23/5 ЗС	О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»
547-23/5 ЗС	О законодательной инициативе Законодательного Собрания Пензенской области о проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

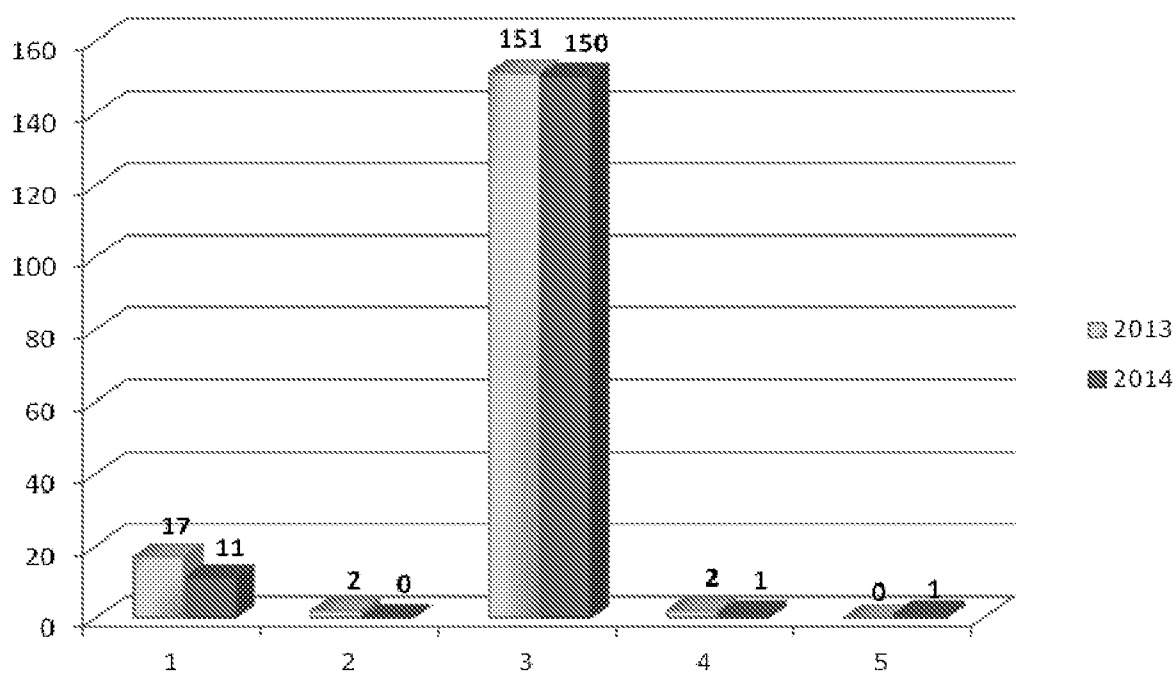


### Приложение 3

#### Перечень обращений, принятых Законодательным Собранием Пензенской области в 2014 году

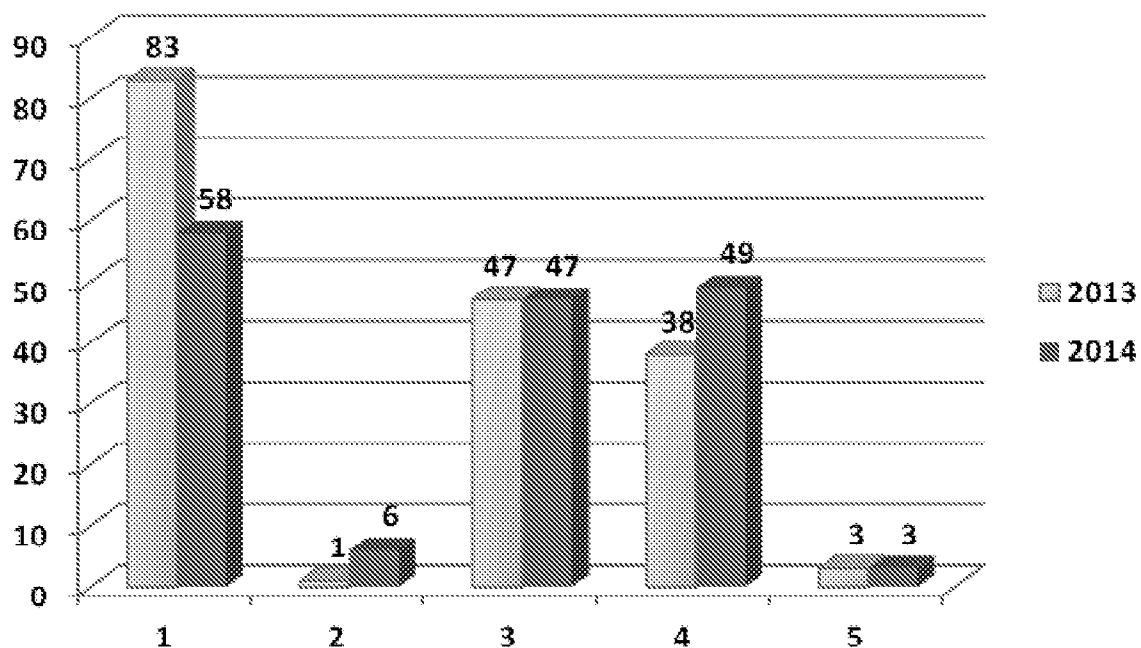
329-15/5 ЗС	Об обращении депутатов Законодательного Собрания Пензенской области к председателю Государственного антинаркотического комитета, директору Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В.П. Иванову
-------------	--

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного Собрания  
Пензенской области в 2013 и 2014 годах по субъектам права  
законодательной инициативы**



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
- 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
- 3 — Губернатор Пензенской области;
- 4 — прокурор Пензенской области;
- 5 — Пензенский областной суд.

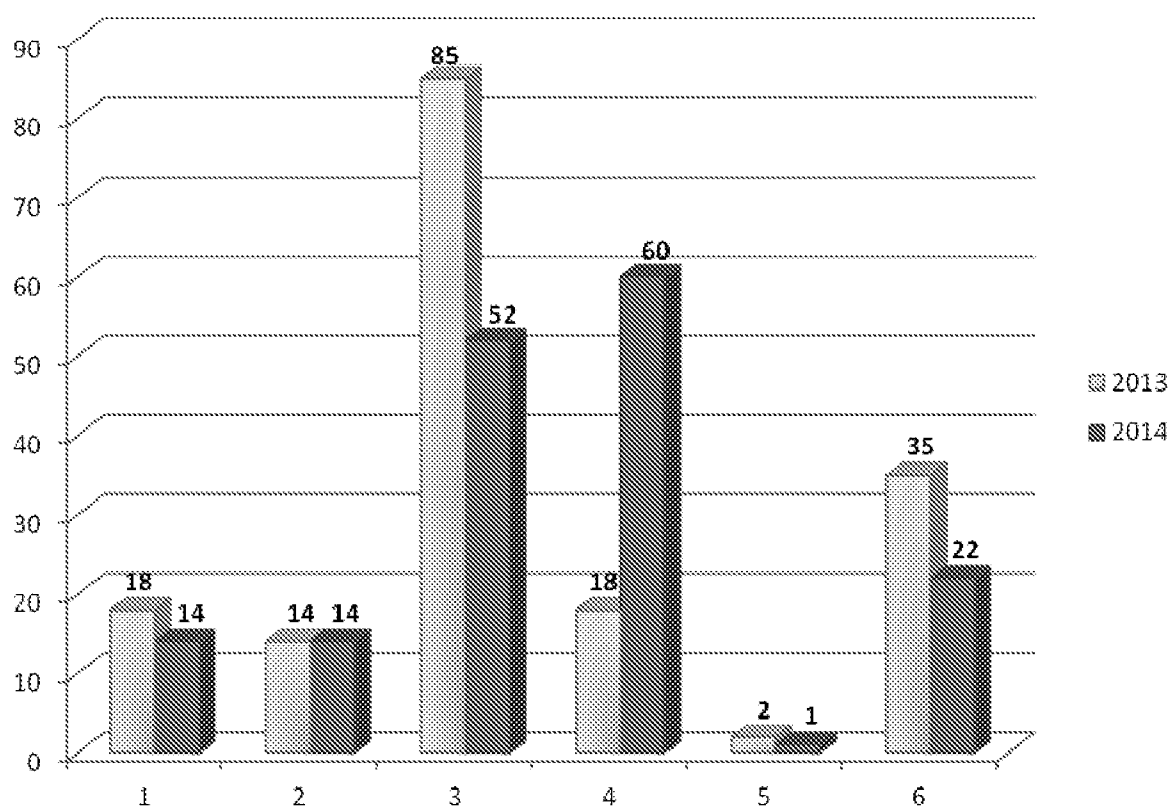
Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного Собрания  
Пензенской области в 2013 и 2014 годах  
по сферам регулирования



Сферы регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — промышленность, транспорт, строительство, энергетика;
- 3 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 4 — социальная политика;
- 5 — агропромышленная политика.

**Сравнительные показатели  
законодательной деятельности Законодательного Собрания  
Пензенской области в 2013 и 2014 годах по  
причинам внесения законопроектов**



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства по собственной инициативе;
- 3 — изменение федерального или регионального законодательства;
- 4 — устранение несоответствий действующему федеральному законодательству;
- 5 — протесты прокурора на законы Пензенской области;
- 6 — иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.).