



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПЯТОГО СОЗЫВА**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания  
Пензенской области о проекте федерального закона  
«О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации  
«О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,  
выбор места пребывания и жительства в пределах  
Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Есякову С.Я., Макарову Н.И., Руденскому И.Н., Симагину В.А., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Законодательного Собрания Пензенской области Глебовой Л.Н., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Правительства Пензенской области Едалову В.Ф. и в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой о поддержке указанного проекта федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Макарова Н.И. представлять указанный проект федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Разместить (опубликовать) настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  А. Белозерцев

г. Пенза  
16 декабря 2014 года  
№ 544-23/5 ЗС

Вносится Законодательным  
Собранием Пензенской области

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**

#### Статья 1

Внести в статью 5 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 51, ст. 6696, № 52, ст. 6952) следующие изменения:

1) часть шестую дополнить словами «, если иное не предусмотрено настоящей статьей»;

2) дополнить частью одиннадцатой следующего содержания:

«Администрация гостиницы, санатория, дома отдыха, пансионата, кемпинга, туристской базы, медицинской организации или другого подобного учреждения не регистрирует гражданина по месту пребывания

в соответствующей организации или учреждении, если гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в том же субъекте Российской Федерации, что и указанные организация или учреждение.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**

Проект федерального закона направлен на совершенствование работы территориальных подразделений Федеральной миграционной службы.

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее — Закон) местом пребывания является гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

Согласно статье 5 Закона регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания и снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, туристской базе, медицинской организации или другом подобном учреждении производятся соответственно по его прибытии и выбытии администрацией соответствующего учреждения.

По состоянию на 1 ноября 2014 года только в медицинских организациях Пензенской области было зарегистрировано и снято с регистрационного учета по месту пребывания свыше 27 тысяч граждан Российской Федерации, при этом более 70 % составляют граждане, имеющие регистрацию по месту жительства в Пензенской области.

Сведения о регистрации и снятии с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания в полном объеме подлежат внесению сотрудниками УФМС России по Пензенской области в прикладное программное обеспечение «Территория» на уровне Пензенской области для последующей передачи информации в автоматизированную систему «Российский паспорт» федерального уровня, в том числе и сведения, представленные из вышеуказанных организаций.

Ограниченное количество личного состава в территориальных подразделениях Федеральной миграционной службы, оказывающих данную государственную услугу, затрудняет внесение сведений в информационную базу данных.

Кроме того, сведения о зарегистрированных по месту жительства или по месту пребывания гражданах Российской Федерации в пределах субъекта Российской Федерации уже имеются в территориальных подразделениях Федеральной миграционной службы.

С целью оптимизации работы территориальных подразделений Федеральной миграционной службы нормами законопроекта предлагается не регистрировать граждан по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, туристских базах, медицинских организациях или других подобных учреждениях, если гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в том же субъекте Российской Федерации, что и вышеуказанная организация или учреждение.

## Приложение

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 5  
Закона Российской Федерации  
«О праве граждан Российской  
Федерации на свободу передвижения,  
выбор места пребывания и жительства  
в пределах Российской Федерации»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» потребуется изменение:

1) пункта 14 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан

Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»;

2) пункта 55 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 11 сентября 2012 года № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Председатель  
Законодательного Собрания  
Пензенской области



И.А. Белозерцев



## Приложение

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 5  
Закона Российской Федерации  
«О праве граждан Российской  
Федерации на свободу  
передвижения, выбор места  
пребывания и жительства в пределах  
Российской Федерации»

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5  
Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской  
Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и  
жительства в пределах Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 5  
Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации  
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в  
пределах Российской Федерации» не приведет к сокращению доходов и не  
потребуется дополнительных расходов федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Пензенской области



И.А. Белозерцев