ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 ноября 2026 г. № 618

г. Орёл

Об утверждении долговой политики Орловской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 4 Закона Орловской области от 26 декабря 2014 года № 1724-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации и осуществления бюджетного процесса в Орловской области» Правительство Орловской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику Орловской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Орловской области от 30 октября 2025 года № 697 «Об утверждении долговой политики Орловской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2027 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Орловской области по планированию, экономике и финансам.

Губернатор Орловской области А. Е. Клычков

Приложение к постановлению
Правительства Орловской области
от 20 ноября 2026 г. №618

Долговая политика Орловской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

I. Общие положения

Долговая политика Орловской области является частью бюджетной политики Орловской области. Управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом. Формирование долговой политики является важной задачей бюджетного планирования.

Долговая политика Орловской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета, эффективное управление государственным долгом и снижение влияния долговой нагрузки на областной бюджет.

II. Итоги реализации долговой политики

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом итогов реализации долговой политики Орловской области в 2025 году и истекшем периоде 2026 года.

На 1 января 2026 года государственный долг Орловской области сложился в объеме 18 609,1 млн рублей, в его структуре задолженность по рыночным заимствованиям отсутствует.

По итогам 2025 года государственный долг Орловской области снизился на 4 557,4 млн рублей.

Изменение государственного долга произошло:

1) в связи с погашением за счет собственных доходов региона основного долга по бюджетным кредитам в соответствии с графиками погашения задолженности в сумме 1 667,3 млн рублей, в том числе: 1 348,8 млн рублей – погашение 1/3 задолженности реструктурированных бюджетных кредитов, 63,1 млн рублей – погашение инфраструктурных бюджетных кредитов, привлеченных в 2022–2023 годах на комплексное развитие территорий и модернизацию подвижного состава общественного транспорта, 151,2 млн рублей – погашение основного внешнего долга (Пшеница-2000. Орел), 104,2 млн рублей – погашение специальных казначейских кредитов, привлеченных в 2023 году в рамках реализации мероприятий по строительству водовода от ул. Машиностроительной до Карачевского шоссе и приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования;

2) в связи с привлечением казначейского инфраструктурного бюджетного кредита в объеме 105,1 млн рублей на комплексное развитие

территории жилой застройки квартала, ограниченного ул. Куйбышева, ул. Цветаева и Наугорским шоссе, а также на строительство водопроводных сетей в Советском районе города Орла в целях реализации проекта «Межвузовский кампус в г. Орле»;

3) в связи со списанием Орловской области в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации задолженности по бюджетным кредитам на общую сумму 2 995,2 млн рублей.

За 2018–2025 годы доля государственного долга по отношению к собственным доходам региона снизилась на 58,1 процента.

Доля государственного долга Орловской области от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 1 января 2026 года составила 48,4 процента, что соответствует требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Благодаря отсутствию в структуре государственного долга Орловской области рыночных обязательств расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2025 году составили 92,6 млн рублей, или 0,2 процента объема расходов областного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В 2026 году Правительством Орловской области продолжена работа по привлечению из федерального бюджета бюджетных кредитов на реализацию новых инвестиционных проектов.

Всего в текущем году одобрено президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации для Орловской области 612,7 млн рублей средств инфраструктурных бюджетных кредитов, из них привлечено с начала года в общем объеме 458,4 млн рублей на комплексное развитие территории жилой застройки квартала, ограниченного ул. Куйбышева, ул. Цветаева и Наугорским шоссе, строительство водопроводных сетей в Советском районе города Орла в целях реализации проекта «Межвузовский кампус в г. Орле», а также на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов «Капитальный ремонт системы теплоснабжения города Орла», «Модернизация коммунальной инфраструктуры города Орла в сфере водоснабжения и водоотведения».

В январе текущего года Правительством Орловской области в соответствии с Договором о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 14 января 2026 года № 54-09-28/1, заключенным с Управлением Федерального казначейства по Орловской области, привлекался бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в размере 800,0 млн рублей на кассовый разрыв, что позволило минимизировать риски неисполнения расходных обязательств.

Бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в соответствии с дополнительными соглашениями к Договору о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 14 января 2026 года № 54-09-28/1 частично досрочно погашен 29 сентября 2026 года в размере 320,0 млн рублей, остаток задолженности по указанному кредиту в объеме 480,0 млн рублей погашен 30 октября 2026 года за счет собственных доходов региона.

В целях проведения работы по списанию двух третей задолженности Орловской области по отдельным бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» Губернатором Орловской области направлены обращения о рассмотрении вопроса о списании задолженности Орловской области перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и информация о намерениях по направлению высвобождаемых средств на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов. В результате в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2026 года № 781-р, от 10 июля 2026 года № 1808-р Министерством финансов Российской Федерации Орловской области списана задолженность по бюджетным кредитам на сумму 2 942,6 млн рублей.

25 сентября 2026 года Губернатором Орловской области направлено очередное заявление в Министерство финансов Российской Федерации о списании в текущем году задолженности по отдельным бюджетным кредитам, по результатам рассмотрения которого к списанию подтверждена задолженность на сумму 1 533,5 млн рублей.

В качестве мер поддержки региональных бюджетов Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» задолженность регионов по отдельным бюджетным кредитам, подлежащая погашению в 2026 году, переносится на 2030 год, что освобождает Орловскую область от погашения 1 348,8 млн рублей и позволит снизить финансовую нагрузку на областной бюджет.

До конца текущего года Правительством Орловской области планируется за счет собственных доходов погашение государственного долга в общем объеме 321,1 млн рублей в соответствии с заключенными

соглашениями по предоставлению и реструктуризации бюджетных кредитов и утвержденными графиками.

Исполнение долговых обязательств Орловской области осуществляется в полном объеме и в установленные сроки.

Параметрами областного бюджета предоставление государственных гарантий Орловской области в 2025–2026 годах не предусмотрено, в связи с чем государственные гарантии Орловской области не предоставлялись.

По итогам проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2026 году оценки долговой устойчивости Орловская область сохранила свои позиции в группе регионов со средним уровнем долговой устойчивости.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Орловской области, являются:

1) влияние геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет;

2) изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами областного бюджета;

3) наличие ограничений по объему государственного долга, в том числе объему рыночных обязательств, и расходов на обслуживание государственного долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

4) проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

5) рост расходных обязательств для финансового обеспечения в приоритетном порядке мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

6) необходимость увеличения расходов областного бюджета на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также на повышение

оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, аналогично принятым на федеральном уровне решениям, в том числе с учетом доведения минимального размера оплаты труда до установленного показателя;

7) привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

8) списание двух третей задолженности Орловской области по отдельным бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

Вне зависимости от экономической ситуации в стране и состояния рынка финансовых услуг долговая политика Орловской области направлена на обеспечение способности Орловской области осуществлять государственные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита областного бюджета, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем привлечения государственных заимствований должен определяться ходом исполнения областного бюджета, анализа рынка финансовых услуг, учитывать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и условия соглашений в сфере бюджетного кредитования, а также ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Орловской области.

IV. Цели и задачи долговой политики Орловской области

1. Основными целями долговой политики Орловской области являются:

1) поддержание объема долговых обязательств Орловской области на экономически безопасном уровне;

2) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Орловской области в полном объеме;

3) обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Орловской области;

4) соответствие параметров государственного долга Орловской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, единым дополнительным соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, о списании задолженности Орловской области перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам;

5) прозрачность информации о государственном долге Орловской области.

2. Основными задачами долговой политики Орловской области являются:

1) снижение уровня государственного долга и поддержание его параметров в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями соглашений с Министерством финансов Российской Федерации;

2) оптимизация структуры государственного долга;

3) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

4) повышение эффективности государственных заимствований Орловской области;

5) обеспечение выполнения условий соглашений по предоставлению и реструктуризации бюджетных кредитов;

6) обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 2,5 процента годовых;

7) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях покрытия кассового разрыва, сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций (в случае их привлечения), и расходов на обслуживание государственного долга Орловской области;

8) управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета в целях снижения привлечения заемных средств;

9) обеспечение своевременного, точного и полного учета долговых обязательств Орловской области.

V. Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика Орловской области будет реализовываться с учетом принципов, изложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, законодательстве Орловской области и других нормативных актах, регулирующих проведение субъектами Российской Федерации ответственной заемной политики.

Основными инструментами реализации долговой политики являются бюджетные кредиты из федерального бюджета, рыночные заимствования, использование механизма списания задолженности по бюджетным кредитам.

В целях поддержания текущей ликвидности областного бюджета и минимизации расходов на обслуживание государственного долга Орловской области продолжится практика использования механизма управления остатками средств на счетах областного бюджета и работа с Управлением Федерального казначейства по Орловской области по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

VI. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе

управления государственным долгом Орловской области

Для достижения целей долговой политики Орловской области важно проводить оценку потенциальных рисков, возникающих в процессе реализации долговой политики. Основными рисками при управлении государственным долгом являются:

1) риск недополучения планируемых объемов поступления доходов областного бюджета, что потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств областного бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется проведение мониторинга исполнения областного бюджета и принятие управленческих решений по недопущению возникновения риска;

2) риск роста процентных ставок – возникновение непредвиденных расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Орловской области вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки;

3) риск возникновения новых расходных обязательств, увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

4) риск несоблюдения условий Дополнительного соглашения от 7 апреля 2025 года № 2025-00104/1 к соглашениям от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-390 и № 01-01-06/06-395 о предоставлении бюджету Орловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Орловской области, соглашениям от 18 июня 2010 года № 01-01-06/06-213, от 24 июня 2011 года № 01-01-06/06-131 о предоставлении бюджету Орловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), Соглашению от 14 декабря 2020 года № 01-01-06/06-998 о предоставлении бюджету Орловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, Соглашению от 30 июля 2021 года № 01-01-06/06-294 о предоставлении бюджету Орловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, Соглашению от 20 июня 2022 года № 01-01-06/06-245 о предоставлении бюджету Орловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для

погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Для избежания риска предъявления требований по исполнению условных долговых обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Орловской области, на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов продлен мораторий на их предоставление.

В целях оценки данных рисков планируется проведение мониторинга исполнения областного бюджета.

Вместе с тем опережающий рост расходных обязательств над доходными источниками не позволяет в полном объеме обеспечить исполнение принятых расходных обязательств.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Орловской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений.

VII. Размещение информации о государственном долге Орловской области

Информация о государственном долге Орловской области размещается ежемесячно в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.