



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 июля 2022.
г. Орёл

№ 405

О внесении изменений в постановление Правительства
Орловской области от 9 декабря 2019 года № 673 «Об утверждении
Порядка оценки налоговых расходов Орловской области»

В целях поддержания нормативной правовой базы Орловской области
в актуальном состоянии Правительство Орловской области **п о с т а н о в л я е т** :

Внести в постановление Правительства Орловской области
от 9 декабря 2019 года № 673 «Об утверждении Порядка оценки налоговых
расходов Орловской области» следующие изменения:

1) в преамбуле слова «О бюджетном процессе в Орловской области»
заменить словами «О регулировании отдельных отношений в сфере
организации и осуществления бюджетного процесса в Орловской области»;

2) приложение 1 изложить в новой редакции согласно приложению
к настоящему постановлению;

3) абзац второй раздела II приложения 3 изложить в следующей
редакции:

«1) рассматривает оценку эффективности налоговых расходов
Орловской области, сформированную Департаментом экономического
развития и инвестиционной деятельности Орловской области на основе
данных, представленных кураторами налоговых расходов Орловской
области, в том числе с учетом предложений о сохранении (уточнении,
отмене) льгот для плательщиков, предоставленных кураторами налоговых
расходов Орловской области;».

Губернатор
Орловской области



А. Е. Клычков

Приложение к постановлению
Правительства Орловской области
от 17 июня 2026 г. № 405

Приложение 1 к постановлению
Правительства Орловской области
от 9 декабря 2019 г. № 673

ПОРЯДОК оценки налоговых расходов Орловской области

1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов Орловской области, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Орловской области, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Орловской области, осуществляемой кураторами налоговых расходов Орловской области, порядок участия соисполнителей кураторов налоговых расходов Орловской области в проведении оценки налоговых расходов Орловской области, а также порядок рассмотрения предложений о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, формируемых в соответствии с пунктами 8, 19 и 20 настоящего Порядка.

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие понятия, термины и сокращения:

налоговые расходы Орловской области – выпадающие доходы областного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам (далее – льготы), предусмотренными законодательством Орловской области в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Орловской области и (или) целями социально-экономической политики Орловской области, не относящимися к государственным программам Орловской области;

куратор налогового расхода Орловской области – орган исполнительной власти специальной компетенции Орловской области, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Орловской области, за достижение соответствующих налоговому расходу Орловской области целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области;

соисполнитель куратора налогового расхода Орловской области – орган исполнительной власти специальной компетенции Орловской области, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Орловской области, за реализацию мероприятий, связанных с применением льгот, обуславливающих налоговые

расходы Орловской области, в рамках государственной программы Орловской области, и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, и участвующие совместно с куратором налоговых расходов Орловской области в проведении оценки налоговых расходов Орловской области;

нормативные характеристики налоговых расходов Орловской области – сведения о положениях нормативных правовых актов Орловской области, которыми предусматриваются льготы, наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Орловской области;

плательщики – плательщики налогов;

оценка налоговых расходов Орловской области – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Орловской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Орловской области;

оценка объемов налоговых расходов Орловской области – определение объемов выпадающих доходов областного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Орловской области – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Орловской области;

перечень налоговых расходов Орловской области – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Орловской области в соответствии с целями государственных программ Орловской области и (или) целями социально-экономической политики Орловской области, не относящимися к государственным программам Орловской области, а также о кураторах налоговых расходов Орловской области, формируемый в порядке, установленном Правительством Орловской области;

социальные налоговые расходы Орловской области – целевая категория налоговых расходов Орловской области, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирующие налоговые расходы Орловской области – целевая категория налоговых расходов Орловской области, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов областного бюджета;

технические налоговые расходы Орловской области – целевая категория налоговых расходов Орловской области, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

фискальные характеристики налоговых расходов Орловской области – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в областной бюджет;

целевые характеристики налогового расхода Орловской области – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Орловской области.

3. Оценка налоговых расходов Орловской области осуществляется кураторами налоговых расходов Орловской области в соответствии с перечнем налоговых расходов Орловской области на основе информации Управления Федеральной налоговой службы по Орловской области о фискальных характеристиках налоговых расходов Орловской области за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах Орловской области за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Орловской области Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган):

1) до 1 февраля текущего финансового года направляет:

в Управление Федеральной налоговой службы по Орловской области – сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Орловской области, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования к оценке налоговых расходов);

в Министерство финансов Российской Федерации – информацию о налоговых расходах Орловской области, предусмотренную пунктами 1–13 приложения к Общим требованиям к оценке налоговых расходов;

2) до 15 мая текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Орловской области сведения, указанные в подпункте «в» пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов;

3) до 20 мая текущего финансового года представляет в Министерство финансов Российской Федерации данные для оценки эффективности налоговых расходов Орловской области, предусмотренные приложением к Общим требованиям к оценке налоговых расходов;

4) до 25 июня текущего финансового года при необходимости представляет предложения по уточнению данных, размещенных на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с абзацем первым подпункта «ж» пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов;

5) до 20 июля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Орловской области сведения, указанные в подпункте «з» пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов;

6) до 20 августа текущего финансового года представляет в Министерство финансов Российской Федерации уточненную информацию, предусмотренную приложением к Общим требованиям к оценке налоговых расходов.

5. Оценка эффективности налоговых расходов Орловской области осуществляется кураторами налоговых расходов Орловской области и включает в себя:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов Орловской области;
- 2) оценку результативности налоговых расходов Орловской области.

6. В целях оценки налоговых расходов Орловской области по решению куратора налоговых расходов Орловской области могут привлекаться соисполнитель куратора налоговых расходов Орловской области.

Соисполнитель куратора налоговых расходов Орловской области при осуществлении оценки налоговых расходов Орловской области куратором налоговых расходов Орловской области в рамках срока представления куратором налоговых расходов Орловской области в Уполномоченный орган результатов такой оценки, предусмотренного пунктом 18 настоящего Порядка:

1) предоставляет куратору налогового расхода Орловской области информацию для оценки налоговых расходов Орловской области (данные статистической отчетности, иные сведения, необходимые для проведения оценки налоговых расходов Орловской области);

2) рассматривает предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков в пределах полномочий, в соответствии с которыми он является ответственным за реализацию мероприятий, связанных с применением льгот, обуславливающих налоговые расходы Орловской области, в рамках соответствующей государственной программы Орловской области, и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области (в случае поступления указанных предложений в соответствии с пунктом 19 настоящего Порядка);

3) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов Орловской области в пределах полномочий, в соответствии с которыми он является ответственным за реализацию мероприятий, связанных с применением льгот, обуславливающих налоговые расходы Орловской области, в рамках соответствующей государственной программы Орловской области, и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, и направляет результаты оценки эффективности налоговых расходов Орловской области куратору налоговых расходов Орловской области, в том числе с учетом рассмотрения предложений о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, предоставленных кураторами налоговых расходов Орловской области в соответствии с пунктом 19 настоящего Порядка.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов Орловской области являются:

1) соответствие налоговых расходов Орловской области целям государственных программ Орловской области и (или) целям социально-экономической политики Орловской области, не относящимся к государственным программам Орловской области;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

8. В случае несоответствия налоговых расходов Орловской области хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, и (или) недостижения положительных значений оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, и (или) достижения более высоких показателей результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, по результатам оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Орловской области, и (или) недостижения положительных значений оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Орловской области куратор налоговых расходов Орловской области в срок, указанный в пункте 18 настоящего Порядка, представляет в Уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

9. В качестве критерия результативности налоговых расходов Орловской области кураторами налоговых расходов Орловской области используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей

государственных программ Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Орловской области.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

10. Оценка результативности налоговых расходов Орловской области включает в себя оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Орловской области и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Орловской области.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Орловской области кураторами налоговых расходов Орловской области осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области (далее – сравнительный анализ).

12. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов областного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, и объемов предоставленных льгот посредством определения куратором налоговых расходов Орловской области прироста значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, на 1 рубль налоговых расходов Орловской области и на 1 рубль расходов областного бюджета для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-

экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств областного бюджета;

предоставление государственных гарантий Орловской области по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

13. Оценка результативности налоговых расходов Орловской области не проводится в отношении:

- 1) технических налоговых расходов Орловской области;
- 2) налоговых расходов Орловской области, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов Орловской области отсутствуют фискальные характеристики;
- 3) налоговых расходов Орловской области, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

14. Оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот не проводится в отношении:

- 1) льгот, обуславливающих налоговые расходы Орловской области, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов Орловской области отсутствуют фискальные характеристики;
- 2) налоговых расходов Орловской области, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

15. В целях оценки результативности стимулирующих налоговых расходов Орловской области, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, куратором налоговых расходов Орловской области рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов Орловской области в соответствии с пунктом 16 и 17 настоящего Порядка.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Орловской области определяется куратором налоговых расходов Орловской области отдельно по каждому налоговому расходу Орловской области. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Орловской области определяется в целом по указанной категории плательщиков.

16. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Орловской области определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более

6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода Орловской области по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

E – оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Орловской области;

i – порядковый номер i -го года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Орловской области для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Орловской области, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов Орловской области;

B_{oj} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i -м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Орловской области, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4,0 процента);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения объема государственного долга

Орловской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к объему налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Орловской области (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период. В случае если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту, в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам, в случае если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

17. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области j -м плательщиком в базовом году, рассчитывается по следующей формуле:

$$B_{oj} = N_{oj} + L_{oj}, \text{ где:}$$

B_{oj} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области j -м плательщиком в базовом году;

N_{oj} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Орловской области j -м плательщиком в базовом году;

L_{oj} – объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

18. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Орловской области куратор налоговых расходов Орловской области формирует и до 25 июля текущего финансового года представляет в Уполномоченный орган информацию о достижении целевых характеристик налогового расхода Орловской области, вкладе налогового расхода Орловской области в достижение целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Орловской области и (или) целей социально-экономической политики Орловской области, не относящихся к государственным программам Орловской области, а также о значении совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Орловской области.

19. При наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов в срок, указанный в пункте 18 настоящего Порядка, обеспечивает рассмотрение предложений

о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков соисполнителем куратора налоговых расходов Орловской области.

20. Предложения куратора налоговых расходов Орловской области о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, направленные в Уполномоченный орган в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка, учитываются Уполномоченным органом при формировании оценки эффективности налоговых расходов Орловской области в соответствии с пунктом 21 настоящего Порядка.

21. Уполномоченный орган до 29 июля текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов Орловской области на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов Орловской области, в том числе с учетом предложений о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, предоставленных кураторами налоговых расходов Орловской области в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка (далее – оценка эффективности налоговых расходов Орловской области), и вносит ее на рассмотрение экспертной комиссии по оценке эффективности налоговых расходов Орловской области (далее – экспертная комиссия).

22. Экспертная комиссия до 10 августа текущего финансового года на заседании рассматривает сформированную Уполномоченным органом оценку эффективности налоговых расходов Орловской области в соответствии с Положением об экспертной комиссии по оценке эффективности налоговых расходов Орловской области и направляет в Уполномоченный орган протокол заседания экспертной комиссии о результатах рассмотрения оценки эффективности налоговых расходов Орловской области в течение 5 рабочих дней со дня его подписания председательствующим на заседании экспертной комиссии.

23. Уполномоченный орган в срок до 1 сентября текущего финансового года с учетом результатов рассмотрения оценки эффективности налоговых расходов Орловской области экспертной комиссией осуществляет подготовку проектов соответствующих нормативных правовых актов Орловской области, предусматривающих отмену (изменение) неэффективных налоговых расходов Орловской области.

24. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Орловской области учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловской области, а также проведении оценки эффективности реализации государственных программ Орловской области.