



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 ноября 2023 г.  
г. Орёл

№ 785

Об утверждении долговой  
политики Орловской области на 2024 год  
и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 4 Закона Орловской области от 26 декабря 2014 года № 1724-ОЗ «О бюджетном процессе в Орловской области» Правительство Орловской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику Орловской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Орловской области от 18 ноября 2022 года № 719 «Об утверждении долговой политики Орловской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Орловской области по планированию, экономике и финансам.

Губернатор  
Орловской области



А. Е. КЛЫЧКОВ

Долговая политика Орловской области на 2024 год  
и на плановый период 2025 и 2026 годов

I. Общие положения

Долговая политика Орловской области является частью бюджетной политики Орловской области. Управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом. Формирование долговой политики является важной задачей бюджетного планирования.

Долговая политика Орловской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета, эффективное управление государственным долгом и снижение влияния долговой нагрузки на областной бюджет.

II. Итоги реализации долговой политики

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом итогов реализации долговой политики Орловской области в 2022 году и истекшем периоде 2023 года.

На 1 января 2023 года государственный долг Орловской области сложился в объеме 22 038,0 млн рублей, в его структуре задолженность по рыночным заимствованиям отсутствует.

За 2018–2022 годы доля государственного долга по отношению к собственным доходам региона снизилась на 32 процента.

В 2022 году проведена значительная работа по оптимизации структуры государственного долга области и сокращению расходов на его обслуживание.

Привлечение в 2022 году бюджетного кредита из федерального бюджета для погашения коммерческой задолженности в объеме 6 700 млн рублей позволило полностью погасить коммерческие кредиты областного бюджета в сумме 3 065,9 млн рублей, задолженность по государственным облигациям Орловской области в размере 2 млрд рублей.

Кроме того, средства вышеуказанного бюджетного кредита в объеме 1 634,1 млн рублей были направлены муниципальным образованиям Орловской области посредством предоставления бюджетных кредитов, что позволило погасить заимствования коммерческих банков и снизить расходы на обслуживание муниципального долга, но привело к увеличению государственного долга Орловской области на указанную сумму.

В 2022 году проводилась работа по привлечению бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга.

Все перечисленные мероприятия дали возможность существенно сократить расходы на обслуживание государственного долга Орловской области, которые составили 269,1 млн рублей, что ниже уровня 2021 года на 438 млн рублей.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, регионы освобождены от обязательств по возврату задолженности по бюджетным кредитам согласно графикам погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в 2022 году, что не позволило осуществить запланированное сокращение государственного долга Орловской области, но позволило направить высвободившиеся средства на дополнительные расходы по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения, в том числе в связи с введением в отношении Российской Федерации санкций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» в 2022 году проведена работа по привлечению инфраструктурного бюджетного кредита в объеме 501,4 млн рублей, что также увеличило объем государственного долга на данную сумму.

Объем государственного долга Орловской области на 1 января 2023 года составил 74,5 процента от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2023 году Правительством Орловской области продолжена работа по привлечению бюджетных кредитов.

За период с мая по август текущего года из федерального бюджета привлечены первые два транша бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 372,7 млн рублей, указанный бюджетный кредит предусмотрен к получению в объеме 402,3 млн рублей.

Вместе с тем в апреле 2023 года президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации утверждены перечни объектов транспортной (дорожной) инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), в целях опережающего финансового обеспечения строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта которых бюджетам субъектов Российской Федерации

Федерации в 2023 году предоставляются бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (объекты с вводом в эксплуатацию до I квартала 2024 года). Бюджетный кредит на эти цели для Орловской области утвержден в сумме 914,6 млн рублей, получены два транша в размере 250,0 млн рублей.

Кроме того, президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации одобрены мероприятия Орловской области, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых будут служить специальные казначейские кредиты, планируемые к предоставлению Федеральным казначейством до конца текущего года в общем объеме 1409,3 млн рублей, из которых 1009,3 млн рублей будут направлены на строительство водовода для развития жилищного строительства, 400 млн рублей – на обновление общественного транспорта в малых городах и на сельских территориях.

Правительством Орловской области в 2023 году в соответствии с графиками, утвержденными дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Орловской области для частичного покрытия дефицита бюджета, планируется за счет собственных доходов направить 467,6 млн рублей на погашение государственного долга.

Исполнение долговых обязательств Орловской области осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Государственные гарантии Орловской области не предоставлялись.

### III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

1. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) макроэкономические условия реализации долговой политики.

Влияние рисков ухудшения внешней экономической ситуации может привести к ухудшению динамики макроэкономических показателей, в том числе к повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления государственных заимствований в необходимых объемах и на приемлемых условиях. Увеличение Банком России размера ключевой ставки приведет к росту дополнительных расходов на обслуживание государственного долга;

2) уровень государственного долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного долга, динамика изменения его объема и структуры способствовали повышению уровня кредитоспособности Орловской области;

3) состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

Кредиты, привлеченные в кредитных организациях, сохраняются для Орловской области в качестве одного из источников погашения долговых обязательств.

Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг;

4) изменения, внесенные в действующие законодательные акты.

Немаловажным фактором, определяющим долговую политику, являются изменения, внесенные в бюджетное законодательство Российской Федерации в части совершенствования системы оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и муниципальных образований путем установления расширенного перечня показателей долговой устойчивости, пересмотра установленных пороговых значений применяемых показателей и введения правил классификации субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по группам долговой устойчивости.

2. Основными направлениями долговой политики являются:

1) направление дополнительно полученных доходов на погашение долговых обязательств Орловской области с учетом обеспечения в полном объеме расходных обязательств социального характера;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

3) эффективное управление свободными остатками средств областного бюджета;

4) минимизация привлечения коммерческих кредитов и обеспечение постоянного доступа к кредитным ресурсам путем заключения с кредитными организациями договоров и соглашений об открытии кредитных линий;

5) минимизация стоимости заимствований;

6) равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет;

7) своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по кредитным договорам и соглашениям;

8) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций (в случае их привлечения), и расходов на обслуживание государственного долга Орловской области;

9) ограничение объема расходов на обслуживание государственного долга – не более 10 процентов общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

10) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Орловской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям соглашений о

предоставлении кредитов из федерального бюджета;

11) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Орловской области;

12) мероприятия, обеспечивающие выполнение условий соглашений по предоставлению и реструктуризации бюджетных кредитов;

13) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в целях увеличения доходов областного бюджета.

#### IV. Цели, принципы и задачи долговой политики Орловской области

1. Основными целями долговой политики Орловской области являются:

1) поддержание объема долговых обязательств Орловской области на экономически безопасном уровне;

2) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Орловской области в полном объеме;

3) обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Орловской области.

2. Принципами долговой политики Орловской области являются:

1) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Орловской области;

3) сокращение стоимости обслуживания государственного долга Орловской области;

4) прозрачность управления государственным долгом Орловской области;

5) осуществление государственных внутренних заимствований Орловской области в форме кредитов кредитных организаций только в целях рефинансирования долговых обязательств.

3. Основными задачами долговой политики Орловской области являются:

1) снижение уровня государственного долга и поддержание его параметров в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями соглашений с Министерством финансов Российской Федерации;

2) оптимизация структуры государственного долга;

3) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

4) повышение эффективности государственных заимствований Орловской области;

5) обеспечение выполнения условий соглашений по предоставлению и реструктуризации бюджетных кредитов;

6) обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не

более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

7) своевременное привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

8) управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств;

9) обеспечение своевременного, точного и полного учета долговых обязательств Орловской области.

#### V. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики Орловской области в 2024–2026 годах будет направлена на сокращение государственного долга в соответствии с графиками погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, погашением бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в следующих объемах: в 2024 году – 1418,0 млн рублей, в 2025 году – 169,4 млн рублей, в 2026 году – 169,4 млн рублей за счет мобилизации собственных доходов областного бюджета.

Основными инструментами реализации долговой политики являются бюджетные кредиты и рыночные заимствования.

Планируется привлечение в 2025 году кредитов кредитных организаций в форме невозобновляемых и возобновляемых кредитных линий для своевременного и в полном объеме исполнения обязательств по имеющимся кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

В целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Орловской области будет продолжена работа с Управлением Федерального казначейства по Орловской области по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджетов субъектов Российской Федерации.

#### VI. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Орловской области

Для достижения целей долговой политики Орловской области важно проводить оценку потенциальных рисков, возникающих в процессе реализации долговой политики. Основными рисками при управлении государственным долгом являются:

1) риск недополучения планируемых объемов поступления доходов областного бюджета, что потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств областного бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется проведение мониторинга исполнения областного бюджета и принятие управленческих решений по недопущению возникновения риска;

2) риск роста процентных ставок – возникновение непредвиденных расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Орловской области вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки;

3) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

4) риск несоблюдения условий дополнительных соглашений к соглашениям от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-390 и № 01-01-06/06-395 о предоставлении бюджету Орловской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Орловской области;

5) риск несоблюдения условий Дополнительного соглашения к Соглашению от 14 декабря 2020 года № 01-01-06/06-998 о предоставлении бюджету Орловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения дефицита бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

6) риск несоблюдения условий Соглашения от 30 июля 2021 года № 01-01-06/06-294 о предоставлении бюджетного кредита из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

В целях оценки данных рисков планируется проведение мониторинга исполнения областного бюджета.

Вместе с тем опережающий рост расходных обязательств над доходными источниками не позволяет в полном объеме обеспечить исполнение принятых расходных обязательств, в первую очередь социального характера.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Орловской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений.

## VII. Размещение информации о государственном долге Орловской области

Информация о государственном долге Орловской области размещается ежемесячно в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.