



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 мая 2023,
г. Орёл

№ 384

О внесении изменений в постановление
Правительства Орловской области от 21 июля 2014 года
№ 196 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов Орловской области, установлении и оценке
применения обязательных требований, содержащихся
в нормативных правовых актах Орловской области,
и экспертизе нормативных правовых
актов в Орловской области»

В целях поддержания нормативной правовой базы Орловской области
в актуальном состоянии Правительство Орловской области
п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление Правительства Орловской области
от 21 июля 2014 года № 196 «Об оценке регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Орловской области, установлении
и оценке применения обязательных требований, содержащихся
в нормативных правовых актах Орловской области, и экспертизе
нормативных правовых актов в Орловской области» следующие изменения:

1) преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21 декабря
2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля
2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской
Федерации», приказом Министерства экономического развития Российской
Федерации от 23 декабря 2022 года № 733 «Об утверждении методических
рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего
воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения
обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации»,
Законом Орловской области от 22 декабря 2016 года № 2057-ОЗ «Об оценке
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов,
установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся

в нормативных правовых актах, и экспертизе нормативных правовых актов в Орловской области», в целях повышения эффективности и совершенствования процессов государственного управления в части подготовки и принятия регулирующих решений Правительство Орловской области постановляет:»;

2) в пункте 3 слова «(далее – официальный сайт)» исключить;

3) в приложении 1:

а) в пункте 1.1 слова «устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих» заменить словами «устанавливающих новые или изменяющих»;

б) подпункт 3 пункта 1.8 изложить в следующей редакции:

«3) низкая степень регулирующего воздействия – проект акта содержит положения, устанавливающие или изменяющие преимущества для отдельных категорий физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.»;

в) пункт 1.9 признать утратившим силу;

г) пункты 3.2.1, 3.3 изложить в следующей редакции:

«3.2.1. В случае непроведения публичных консультаций по обсуждению концепции предлагаемого правового регулирования разработчик самостоятельно в установленном порядке готовит проект акта и в течение 5 рабочих дней со дня подготовки проекта акта формирует сводный отчет по форме, утвержденной уполномоченным органом, в котором указываются следующие сведения:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов областного бюджета (возможных поступлений в него);

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Орловской области обязательные требования, а также

порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

15) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента;

16) сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика;

17) наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований;

18) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Для проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия в сводном отчете указываются все сведения, предусмотренные настоящим пунктом. В сводном отчете для проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия указываются сведения, предусмотренные подпунктами 1–11 и 15–18 настоящего пункта. В сводном отчете для проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия указываются сведения, предусмотренные подпунктами 1, 2, 4–6, 11 и 16–18 настоящего пункта.

3.3. Для учета поступивших предложений разработчик проводит публичные консультации по проекту акта и сводного отчета, целями которых являются:

1) сбор мнений заинтересованных лиц в отношении выявленной проблемы и обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования;

2) установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов (расходов) областного бюджета, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;

3) определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;

4) оценка участниками публичных консультаций качества подготовки соответствующего проекта акта с точки зрения соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.»;

д) в пункте 3.10 слова «на бумажном носителе» заменить словами «в электронном виде посредством системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО»»;

е) пункт 4.1 изложить в следующей редакции:

«4.1. Уполномоченный орган готовит заключение по форме, утвержденной уполномоченным органом. Заключение должно содержать выводы о соблюдении разработчиком процедуры ОРВ, установленной настоящим Порядком, о наличии либо отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и об учете принципов установления обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».»;

ж) в пункте 4.7 слова «а также несоблюдение пункта 1.9 настоящего Порядка,» исключить;

з) в пункте 4.8 слова «на бумажном носителе» заменить словами «в электронном виде посредством системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО»»;

и) в пункте 5.1 слова «, выводы о несоблюдении пункта 1.9 настоящего Порядка» исключить;

4) в приложении 2:

а) в пункте 1 слова «приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» заменить словами «приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации»»;

б) в подпункте 4 пункта 6 слова «затрудняющие осуществление» заменить словами «необоснованно затрудняющие осуществление»»;

в) пункты 7–10 изложить в следующей редакции:

«7. В плане для каждого нормативного правового акта Орловской области предусматривается срок проведения экспертизы, который не превышает 90 календарных дней со дня, установленного планом.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 30 календарных дней.

8. План утверждается на год приказом уполномоченного органа в срок до 31 декабря текущего года.

Изменения в план вносятся уполномоченным органом на основании предложений органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области, организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность (далее – общественные организации), в течение 10 рабочих дней со дня поступления соответствующих предложений.

9. В течение 5 рабочих дней со дня утверждения плана (внесения изменений в план) уполномоченный орган размещает его на официальном сайте.

10. В ходе экспертизы уполномоченным органом проводятся публичные консультации на предмет наличия в нормативном правовом акте Орловской области положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.»;

г) в пункте 12 слово «затрудняющих» заменить словами «необоснованно затрудняющих»;

д) пункт 19 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) устанавливается факт достижения или недостижения целей введения регулирования (для нормативных правовых актов Орловской области, проходивших оценку регулирующего воздействия).»;

е) пункт 20 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) о достижении или недостижении целей введения регулирования (для нормативных правовых актов Орловской области, проходивших оценку регулирующего воздействия).»;

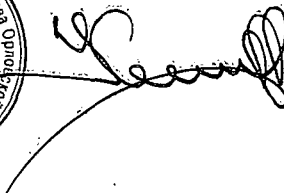

5) приложение 3 изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

6) приложение 4 изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

2. Органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области обеспечить приведение в соответствие с настоящим постановлением нормативных правовых актов Орловской области, предусматривающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений,

аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, при первом внесении в них изменений.

Губернатор
Орловской области



А. Е. КЛЫЧКОВ

Приложение 1 к постановлению
Правительства Орловской области
от 19 июля 2023 г. № 384

Приложение 3 к постановлению
Правительства Орловской области
от 21 июля 2014 г. № 196

ПОРЯДОК

установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в нормативных правовых актах Орловской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок регулирует процесс установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в нормативных правовых актах Орловской области (далее – обязательные требования).

2. При установлении и оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке соответствия принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также оценке на предмет достижения целей установления обязательных требований.

3. Настоящий Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона.

II. Порядок установления обязательных требований

4. При установлении обязательных требований должны быть соблюдены установленные Федеральным законом условия правового регулирования установления и действия обязательных требований, принципы установления и оценки применения обязательных требований.

5. При установлении обязательных требований должны быть определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований;

5) органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований (далее также – органы контроля).

6. Сроки вступления в силу нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, с учетом положений статьи 3 Федерального закона.

7. При разработке проекта нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего обязательные требования, проводится оценка регулирующего воздействия в соответствии с настоящим постановлением.

8. Срок действия нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего обязательные требования, не может превышать 6 лет со дня вступления его в силу, если иное не установлено федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте, и оценки фактического воздействия указанного нормативного правового акта срок его действия может быть продлен не более чем на шесть лет.

III. Порядок оценки применения обязательных требований

9. Целью оценки применения обязательных требований являются комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Орловской области, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

10. Оценка применения обязательных требований включает следующие этапы:

1) формирование органом контроля в пределах компетенции перечня нормативных правовых актов Орловской области, содержащих обязательные требования (далее – перечень актов), и направление его в Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – уполномоченный орган) ежегодно в срок до 10 февраля;

2) формирование и утверждение уполномоченным органом плана проведения оценки применения обязательных требований (далее – план);

3) подготовка в соответствии с планом органом контроля проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте Орловской области (далее – доклад), его публичное обсуждение, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения и утверждение доклада;

4) подготовка уполномоченным органом заключения о достижении целей введения обязательных требований (далее – заключение).

11. Перечень актов разрабатывается и утверждается органом контроля в отношении всех нормативных правовых актов Орловской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования в соответствующей сфере общественных отношений.

Перечень актов должен содержать следующие сведения:

а) наименование обязательного требования;

б) реквизиты нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего обязательное требование, с указанием его структурных единиц;

в) наименование вида регионального государственного контроля (надзора), деятельности по предоставлению лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иной формы оценки и экспертизы, в рамках которых осуществляется оценка соблюдения обязательных требований;

г) наименование органа контроля;

д) сведения о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательного требования;

е) реквизиты нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего меры ответственности, применяемые при нарушении обязательного требования;

ж) ссылка на руководство по соблюдению обязательных требований, иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательных требованиях и порядке их соблюдения (при их наличии), размещенная в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

12. Уполномоченный орган на основании перечня актов ежегодно в срок до 10 марта формирует, утверждает план и доводит его до сведения органов контроля.

В план на текущий год включаются нормативные правовые акты Орловской области, которые устанавливают обязательные требования:

1) в отношении которых установлен срок действия, – за 1 год до окончания срока их действия;

2) в отношении которых не установлен срок действия, – не ранее 5 лет со дня их принятия;

3) независимо от срока действия, если по результатам мониторинга применения обязательных требований органом контроля, уполномоченным органом или иными лицами выявлен хотя бы один из следующих случаев:

а) невозможность исполнения обязательных требований;

б) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в одном или нескольких нормативных правовых актах Орловской области;

в) наличие в различных нормативных правовых актах Орловской области (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте Орловской области противоречащих друг другу обязательных требований;

г) наличие в нормативном правовом акте Орловской области неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

д) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

е) несоответствие обязательных требований принципам Федерального закона;

ж) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

з) отсутствие у Губернатора Орловской области или Правительства Орловской области предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований;

4) по поручению Губернатора Орловской области или Правительства Орловской области.

13. Орган контроля ежегодно в срок до 1 июля подготавливает доклад, включающий комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Орловской области, представленных в утвержденном плане.

Источниками информации для подготовки доклада являются:

1) результаты мониторинга применения обязательных требований;

2) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;

3) результаты анализа судебной практики;

4) обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования;

5) иные сведения, которые позволяют органу контроля оценить результаты применения обязательных требований.

14. В доклад включается следующая информация:

1) реквизиты нормативных правовых актов Орловской области, устанавливающих обязательные требования, источники их официального опубликования, при наличии – сведения о внесенных в нормативные правовые акты Орловской области изменениях;

2) цели введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта Орловской области, в том числе информация о плановых значениях индикативных показателей достижения целей регулирования, указанных в сводном отчете к соответствующим нормативным правовым актам (при наличии);

3) период действия нормативных правовых актов Орловской области и их отдельных положений (при наличии);

4) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены обязательные требования;

5) основные группы субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются обязательными требованиями, количество таких субъектов;

6) оценка эффективности введения обязательных требований;

7) информация о фактических значениях индикативных показателей достижения целей регулирования с приведением методики их расчета и верифицируемых источников использованных данных;

8) изменение бюджетных расходов и доходов при реализации органами контроля функции по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Орловской области;

9) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений;

10) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

11) количество и анализ содержания обращений контролируемых лиц в орган контроля, связанных с применением обязательных требований;

12) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов Орловской области;

13) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность контролируемых лиц;

14) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления;

15) выводы о достижении или недостижении целей введения обязательных требований;

16) выводы об учете принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом;

17) выявленные избыточные обязательные требования (при наличии);

18) вывод о целесообразности или нецелесообразности проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Орловской области, устанавливающих обязательные требования, в порядке, установленном приложением 4 к настоящему постановлению.

15. В целях публичного обсуждения доклада орган контроля ежегодно в срок до 10 июля размещает его в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» (<http://regulation.orel-region.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

16. Срок публичного обсуждения доклада определяется органом контроля и не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

17. Орган контроля в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает все предложения и замечания, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения доклада, и составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или об обосновании их отклонения.

18. Сводка предложений в течение 3 рабочих дней со дня ее составления подписывается руководителем органа контроля, размещается на официальном сайте и приобщается к докладу.

19. Орган контроля в течение 13 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения при необходимости дорабатывает доклад в соответствии с замечаниями и предложениями, поступившими в ходе проведения публичного обсуждения доклада.

20. Доклад и сводка предложений, составленная по результатам его публичного обсуждения, в течение 5 рабочих дней со дня подписания руководителем сводки предложений, указанной в пункте 17 настоящего Порядка, в электронном виде посредством системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО» направляются в уполномоченный орган для подготовки заключения.

21. Уполномоченный орган готовит заключение по форме, утвержденной уполномоченным органом.

Срок подготовки заключения по результатам рассмотрения доклада и сводки предложений к нему составляет не более 10 рабочих дней со дня поступления доклада и сводки предложений к нему в уполномоченный орган.

22. В случае необходимости получения дополнительной информации о правоприменительной практике, в том числе в случае отсутствия предложений в рамках публичного обсуждения доклада разработчиком, уполномоченный орган в течение 6 рабочих дней со дня поступления доклада и сводки предложений к нему проводит дополнительное публичное

обсуждение доклада на официальном сайте.

23. Заключение по форме, утверждаемой уполномоченным органом, подлежит размещению на официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня его подготовки и одновременно в электронном виде посредством системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО» направляется в орган контроля.

24. В случае неполноты представленных органом контроля в уполномоченный орган доклада и сводки предложений для подготовки заключения и (или) нарушения органом контроля установленных настоящим Порядком процедур оценки применения обязательных требований уполномоченный орган возвращает представленные органом контроля доклад и сводку предложений к нему в течение 5 рабочих дней со дня их поступления.

Орган контроля в течение 5 рабочих дней со дня поступления доклада и сводки предложений к нему дорабатывает данные документы и повторно направляет для подготовки заключения в уполномоченный орган.

Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня повторного поступления доклада и сводки предложений к нему готовит заключение в соответствии с настоящим Порядком.

25. В заключении уполномоченным органом подлежит отражению:

- 1) комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Орловской области, в соответствующей сфере общественных отношений;
- 2) оценка достижения целей введения обязательных требований;
- 3) оценка эффективности введения обязательных требований, выявленные избыточные обязательные требования.

26. В случае несогласия с выводами, указанными в докладе и (или) невозможности верификации данных, указанных в докладе, на основании которых органом контроля были сделаны соответствующие выводы, уполномоченный орган при подготовке заключения формирует один из следующих выводов:

- 1) о нецелесообразности продления срока действия нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего обязательное требование (в отношении нормативных правовых актов Орловской области, имеющих срок действия);
- 2) о необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт Орловской области, устанавливающий обязательное требование;
- 3) о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего обязательное требование, в порядке, установленном приложением 4 к настоящему постановлению.

27. В случае согласия с выводами, указанными в докладе, уполномоченным органом осуществляется подготовка заключения, содержащего выводы о возможности продления срока действия нормативного правового акта Орловской области, его отдельных положений

(в отношении нормативных правовых актов Орловской области, имеющих срок действия) или выводы, указанные в подпунктах 1, 2 пункта 26 настоящего Порядка, органом контроля осуществляется учет указанных выводов, в том числе путем внесения соответствующих изменений в нормативный правовой акт Орловской области или признания такого акта утратившим силу в порядке, предусмотренном указом Губернатора Орловской области от 28 мая 2015 года № 303 «Об утверждении Регламента Губернатора Орловской области», постановлением Правительства Орловской области от 17 июня 2015 года № 265 «Об утверждении Регламента Правительства Орловской области».

28. После проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Орловской области исполнение решения осуществляется путем разработки соответствующего нормативного правового акта Орловской области в порядке, предусмотренном указом Губернатора Орловской области от 28 мая 2015 года № 303 «Об утверждении Регламента Губернатора Орловской области», постановлением Правительства Орловской области от 17 июня 2015 года № 265 «Об утверждении Регламента Правительства Орловской области».

Приложение 2 к постановлению
Правительства Орловской области
от 19 мая 2023 г. № 384

Приложение 4 к постановлению
Правительства Орловской области
от 21 июля 2014 г. № 196

ПОРЯДОК

проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Орловской области, в которых содержатся обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз

1. Настоящий Порядок регулирует проведение оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Орловской области, в которых содержатся обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования).

2. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов Орловской области, в которых содержатся обязательные требования, проводится органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющими оценку соблюдения обязательных требований (далее – органы контроля), в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3. Для проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Орловской области орган контроля в течение 30 рабочих дней со дня получения заключения Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – уполномоченный орган) о достижении целей введения обязательных требований, содержащего вывод о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Орловской области, в котором содержатся обязательные требования, формирует отчет об оценке фактического воздействия, включающий следующие сведения:

1) реквизиты нормативного правового акта Орловской области, устанавливающего обязательные требования;

2) сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Орловской области и ее результатах, включая сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключение об оценке регулирующего воздействия, сводку предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Орловской области;

3) сравнительный анализ установленных в сводном отчете прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений в соответствии со сводным отчетом. Приводятся также методики расчета индикаторов и источники использованных данных. Для оценки фактических значений используются официальные статистические данные, экспертные оценки, данные социологических опросов и другие верифицируемые источники информации. Методики и источники данных для расчета фактических значений установленных показателей должны соответствовать тем, которые использовались при расчете целевых индикаторов в рамках оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Орловской области;

4) анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями, в том числе расчет фактических затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на соблюдение обязательных требований;

5) оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований;

6) результаты предыдущих оценок фактического воздействия данного нормативного правового акта Орловской области (при наличии);

7) иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие.

4. В случае если заявленные цели правового регулирования не достигаются и (или) фактические отрицательные последствия установленного правового регулирования существенно превышают прогнозные значения и (или) положительные последствия его введения, это отмечается в отчете об оценке фактического воздействия. В этом случае также проводится анализ причин данной ситуации, которая является основанием для формирования предложений об отмене или изменении нормативного правового акта Орловской области или его отдельных положений.

5. В ходе оценки фактического воздействия нормативного правового акта Орловской области, в котором содержатся обязательные требования, органом контроля проводятся публичные консультации.

6. Для проведения публичных консультаций орган контроля не позднее 40 рабочих дней со дня получения заключения уполномоченного органа о достижении целей введения обязательных требований, содержащего

вывод о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Орловской области, в котором содержатся обязательные требования, размещает в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» (<http://regulation.orel-region.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) уведомление о проведении оценки фактического воздействия, отчет об оценке фактического воздействия и нормативный правовой акт Орловской области, в котором содержатся обязательные требования.

7. В уведомлении о проведении оценки фактического воздействия должны быть указаны:

- 1) сроки начала и окончания публичных консультаций;
- 2) реквизиты нормативного правового акта Орловской области, в отношении которого проводится оценка фактического воздействия;
- 3) источник опубликования текста нормативного правового акта Орловской области;
- 4) перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, который формируется в зависимости от специфики конкретного нормативного правового акта Орловской области;
- 5) способы направления своих предложений участниками публичных консультаций.

8. Целью публичных консультаций являются выработка мнения относительно обоснованности установленных обязательных требований, определение и оценка фактических последствий их установления, выявление избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

9. Срок проведения публичных консультаций определяется органом контроля и не может составлять менее 20 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте отчета об оценке фактического воздействия.

10. Орган контроля в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций рассматривает все предложения и замечания, поступившие в установленный срок, и составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или об обосновании их отклонения.

11. Сводка предложений в течение 3 рабочих дней со дня ее составления подписывается руководителем органа контроля, размещается на официальном сайте и приобщается к отчету об оценке фактического воздействия.

12. Орган контроля при необходимости в течение 13 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций дорабатывает отчет об оценке фактического воздействия в соответствии с замечаниями и предложениями, поступившими в ходе проведения публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия.

13. Отчет об оценке фактического воздействия и сводка предложений, составленная по результатам его публичного обсуждения, в течение 5 рабочих дней со дня подписания руководителем сводки предложений в

электронном виде посредством системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО» направляются в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке фактического воздействия (далее – заключение).

14. Уполномоченный орган готовит заключение по форме, утвержденной уполномоченным органом.

Заключение должно содержать выводы о наличии либо отсутствии в нормативном правовом акте Орловской области положений, содержащих избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, о соблюдении или несоблюдении органом контроля принципов установления и оценки применения обязательных требований.

Срок подготовки заключения составляет не более 5 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган отчета об оценке фактического воздействия и сводки предложений, составленной по результатам его публичного обсуждения.

15. Заключение подписывается руководителем уполномоченного органа не позднее 3 рабочих дней со дня подготовки заключения.

16. Заключение подлежит размещению на официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня его подписания руководителем и одновременно в электронном виде посредством системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО» направляется органу контроля.

17. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня направления органу контроля заключения организует совещание у члена Правительства Орловской области – руководителя Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области с участием заинтересованных лиц, где принимается одно из следующих решений:

1) о сохранении нормативного правового акта Орловской области без изменений, а для нормативных правовых актов Орловской области, для которых установлен срок действия, – продлении срока их действия;

2) о необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт Орловской области, в том числе в части продления сроков действия нормативных правовых актов Орловской области, для которых установлен срок действия;

3) о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта Орловской области.

18. Уполномоченный орган извещает всех заинтересованных лиц о дате, времени и месте проведения совещания не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

19. Для участия в совещании, указанном в пункте 17 настоящего Порядка, в случае необходимости могут привлекаться независимые

эксперты.

20. Принимаемые на совещании решения оформляются протоколом, подписываемым членом Правительства Орловской области – руководителем Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области, который не позднее 5 рабочих дней со дня проведения совещания направляется всем его участникам.

21. Принятые на совещании решения подлежат обязательному учету органом контроля, в том числе путем внесения соответствующих изменений в нормативный правовой акт Орловской области или признания такого акта утратившим силу в порядке, предусмотренном указом Губернатора Орловской области от 28 мая 2015 года № 303 «Об утверждении Регламента Губернатора Орловской области», постановлением Правительства Орловской области от 17 июня 2015 года № 265 «Об утверждении Регламента Правительства Орловской области».