



ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Орловской области

Принят Орловским областным
Советом народных депутатов

28 января 2021 года

Статья 1. Правовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Орловской области

Наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года (далее также – государственные полномочия) на территории Орловской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 25 января 2002 года № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения" (далее – Федеральный закон "О Всероссийской переписи населения"), Уставом (Основным Законом) Орловской области и настоящим Законом.

Статья 2. Наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Орловской области

1. Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Орловской области (далее также – органы местного самоуправления) на срок с момента вступления в силу настоящего Закона и до 31 декабря 2021 года.

2. Органам местного самоуправления передаются следующие государственные полномочия:

1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года;

3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных

полномочий имеют право:

1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

2) получать разъяснения от органов государственной власти Орловской области по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

3) вносить предложения органу исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющему функции по выработке региональной политики, нормативного правового регулирования, а также правоприменительные функции в сфере социально-экономического и инвестиционного развития Орловской области, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития малого и среднего предпринимательства, а также в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Орловской области, муниципальных нужд на основании соглашений между Орловской областью и муниципальными образованиями Орловской области (далее также – уполномоченный орган), об изменении размеров субвенций на осуществление переданных им государственных полномочий;

4) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) организовать осуществление государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего Закона, в соответствии с федеральными законами и предусмотренными пунктом 7 статьи 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения" нормативными правовыми актами;

2) определить ответственных за осуществление государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего Закона, должностных лиц органов местного самоуправления;

3) обеспечить эффективное использование субвенций, предоставленных из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, указанных в части 2 статьи 2 настоящего Закона, а также своевременное представление в уполномоченный орган отчетности по установленной форме об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, в том числе о достижении целевых прогнозных показателей, расходовании предоставленных субвенций;

4) оказывать содействие органам государственной власти Орловской области в осуществлении контроля за исполнением государственных полномочий;

5) представлять органам государственной власти Орловской области по их запросам документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

6) выполнять письменные предписания органов государственной власти Орловской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления государственных полномочий.

3. При возникновении обстоятельств, не позволяющих надлежащим образом осуществлять реализацию переданных государственных полномочий, органы местного самоуправления обязаны принять меры по устранению причин, препятствующих осуществлению этих полномочий, и своевременно известить о сложившемся положении уполномоченный орган.

Статья 4. Права и обязанности уполномоченного органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

1. Уполномоченным органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, ответственным за обеспечение эффективного

использования субвенций, предоставленных из федерального бюджета для осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Орловской области, а также за своевременное представление отчетности об осуществлении государственных полномочий по установленной форме в Федеральную службу государственной статистики, является орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющий функции по выработке региональной политики, нормативного правового регулирования, а также правоприменительные функции в сфере социально-экономического и инвестиционного развития Орловской области, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития малого и среднего предпринимательства, а также в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Орловской области, муниципальных нужд на основании соглашений между Орловской областью и муниципальными образованиями Орловской области.

2. Уполномоченный орган в рамках своей компетенции имеет право:

- 1) издавать по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий обязательные для органов местного самоуправления нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением;
- 2) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств за счет субвенций из федерального бюджета, необходимых и достаточных для осуществления переданных им государственных полномочий;
- 3) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;
- 4) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

Статья 5. Права и обязанности Губернатора Орловской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

Губернатор Орловской области:

- 1) издает нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;
- 2) осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего Закона;
- 3) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего Закона, подготавливает предложения об изъятии указанных полномочий у органов местного самоуправления и вносит в Орловский областной Совет народных депутатов соответствующий законопроект на рассмотрение;
- 4) утверждает форму и содержание отчетности об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и устанавливает периодичность ее представления.

Статья 6. Порядок финансирования переданных органам местного самоуправления государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий, предусматриваются законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в виде субвенций.
2. Распределение субвенций на финансовое обеспечение государственных полномочий по бюджетам городских округов и муниципальных районов Орловской области

осуществляется в соответствии с методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов Орловской области из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Орловской области, представленной в приложении к настоящему Закону.

3. Субвенции передаются органам местного самоуправления целевым назначением и зачисляются на счета городских округов и муниципальных районов Орловской области.

4. Органам местного самоуправления запрещается использовать финансовые средства, полученные на осуществление государственных полномочий, на другие цели.

5. Органы местного самоуправления вправе осуществлять государственные полномочия, используя дополнительно к субвенциям из областного бюджета собственные финансовые средства и материальные ресурсы, в том числе здания, сооружения, технические и иные средства, в случаях и порядке, предусмотренных уставом соответствующего муниципального образования.

Статья 7. Материальные средства для осуществления государственных полномочий

Обеспечение материальными средствами, необходимыми для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется за счет средств областного бюджета, направляемых в бюджеты муниципальных районов и городских округов Орловской области в виде субвенций.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий

Органы местного самоуправления ежеквартально представляют в уполномоченный орган следующую информацию:

отчет о расходовании субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий;

отчет об осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Статья 9. Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в части 2 статьи 2 настоящего Закона, осуществляется Губернатором Орловской области, уполномоченным органом и органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющим функции по выработке региональной политики, нормативно-правового регулирования, правоприменительные функции в сфере бюджетной политики, а также осуществляющим составление и организацию исполнения областного бюджета.

2. В целях контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, указанных в части 2 статьи 2 настоящего Закона, органы государственной власти Орловской области, указанные в части 1 настоящей статьи, в рамках своих полномочий имеют право:

1) запрашивать и получать устную и (или) письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий;

2) истребовать копии актов (решений) органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, принятых при осуществлении переданных государственных полномочий, осуществлять их анализ на соответствие

требованиям настоящего Закона и иных нормативных правовых актов (соответствующие копии должны быть представлены не позднее чем через десять рабочих дней после их истребования);

3) заслушивать отчеты должностных лиц органов местного самоуправления о ходе осуществления государственных полномочий;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий, в том числе по целевому использованию средств, переданных на осуществление государственных полномочий;

5) в случае выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Орловской области по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется в случаях:

1) истечения срока действия государственных полномочий;

2) взаимного соглашения Губернатора Орловской области и органа местного самоуправления о необходимости прекращения государственных полномочий;

3) предложения Губернатора Орловской области об изъятии государственных полномочий у органов местного самоуправления в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий;

4) решения суда в случае неисполнения органами местного самоуправления предписаний Губернатора Орловской области, органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющего функции по выработке региональной политики, нормативно-правового регулирования, правоприменительные функции в сфере бюджетной политики, а также осуществляющего составление и организацию исполнения областного бюджета, уполномоченного органа по устранению нарушений, выявленных при исполнении органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления государственных полномочий;

5) решения суда в случае несоответствия настоящего Закона положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в случаях, предусмотренных пунктами 2–5 части 1 настоящей статьи, осуществляется законом Орловской области с одновременным прекращением финансирования из областного бюджета и изъятием переданных на эти цели материальных средств и неиспользованных финансовых средств.

3. Закон Орловской области, указанный в части 2 настоящей статьи, должен содержать:

1) основания прекращения осуществления переданных государственных полномочий органами местного самоуправления;

2) сроки перечисления органами местного самоуправления в областной бюджет неиспользованных финансовых средств, а также возврата ими неиспользованных материальных средств, предоставленных в соответствии с настоящим Законом;

3) дату прекращения осуществления переданных государственных полномочий органами местного самоуправления;

4) сроки и порядок передачи органами местного самоуправления документов и материалов, связанных с осуществлением переданных государственных полномочий, и наименование органа, которому они передаются.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в связи с истечением срока действия государственных полномочий органы местного самоуправления в срок до 15 января 2022 года:

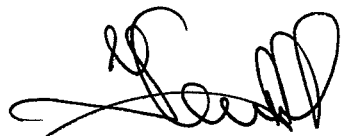
а) перечисляют в областной бюджет неиспользованные финансовые средства, а также возвращают неиспользованные материальные средства, предоставленные в соответствии с настоящим Законом для осуществления государственных полномочий;

б) осуществляют передачу документов и материалов, связанных с осуществлением государственных полномочий, по акту приема-передачи уполномоченному органу.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Орловской области



А.Е. Клычков

город Орёл

1 февраля 2021 года

№ 2568 -ОЗ

Приложение
к Закону Орловской области
"О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
образований Орловской области
государственными полномочиями
Российской Федерации по подготовке
и проведению Всероссийской переписи
населения 2020 года на территории
Орловской области"

МЕТОДИКА

расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов Орловской области из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Орловской области

1. Настоящая методика устанавливает порядок расчета объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее также – городские округа и муниципальные районы) на осуществление переданных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Орловской области (далее также – субвенции).

2. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального района или городского округа ($V_{общ\ i}$), определяется по формуле:

$$V_{общ\ i} = V_{рпу\ i} + V_{охр\ i} + V_{трс\ i}, \text{ где:}$$

$V_{рпу\ i}$ – размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в i -м муниципальном районе или городском округе;

$V_{охр\ i}$ – размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в i -м муниципальном районе или городском округе;

$V_{трс\ i}$ – размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств, средств связи в i -м муниципальном районе или городском округе.

3. Размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в i -м муниципальном районе или городском округе ($V_{рпу\ i}$) определяется по формуле:

$$V_{рпу\ i} = Сб\ i \times Пп \times Вп \times Кп\ i, \text{ где:}$$

$Сб\ i$ – базовая ставка арендной платы, установленная в i -м муниципальном районе или городском округе, или норматив, определяющий затраты (тыс. рублей в сутки) на содержание помещений для бюджетных учреждений (включая эксплуатационные расходы) за 1 кв. метр в i -м муниципальном районе или городском округе;

$Пп$ – норматив, определяющий площадь помещения (кв. метров);

$Вп$ – норматив, определяющий период использования помещения (суток);

$Кп\ i$ – количество помещений в i -м муниципальном районе или городском округе

(единиц).

4. Размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в i -м муниципальном районе или городском округе ($V_{\text{охр } i}$) определяется по формуле:

$$V_{\text{охр } i} = C_{\text{оп}} \times P_{\text{оп}} \times B_{\text{оп}} \times K_{\text{о } i}, \text{ где:}$$

$C_{\text{оп}}$ – норматив, определяющий стоимость обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года при круглосуточном режиме работы за 1 кв. метр в i -м муниципальном районе или городском округе (тыс. рублей в сутки);

$P_{\text{оп}}$ – норматив, определяющий площадь охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года (кв. метров);

$B_{\text{оп}}$ – норматив, определяющий период обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года (суток);

$K_{\text{о } i}$ – количество охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в i -м муниципальном районе или городском округе (единиц).

5. Размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств, средств связи в i -м муниципальном районе или городском округе ($V_{\text{трс } i}$) определяется по формуле:

$$V_{\text{трс } i} = C_{\text{тп}} \times T_{\text{п}} \times T_{\text{т } i} + C_{\text{с}} \times C_{\text{с}} \times T_{\text{с } i}, \text{ где:}$$

$C_{\text{тп}}$ – норматив, определяющий стоимость транспортных услуг (тыс. рублей в час);

$T_{\text{п}}$ – норматив, определяющий период предоставления транспортных услуг (часов);

$T_{\text{т } i}$ – количество транспортных средств в i -м муниципальном районе или городском округе (единиц);

$C_{\text{с}}$ – норматив, определяющий стоимость средств связи (тыс. рублей в сутки);

$C_{\text{с}}$ – норматив, определяющий период предоставления средств связи (суток);

$T_{\text{с } i}$ – количество предоставляемых средств связи в i -м муниципальном районе или городском округе (единиц).

6. Нормативы, предусмотренные настоящей методикой, устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1616 "О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года".