



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 сентября 2020г.
г. Орёл

№ 591

Об утверждении Порядка оценки
долговой устойчивости муниципальных
образований Орловской области

В соответствии с пунктом 1 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Орловской области.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области по планированию, экономике и финансам.

Исполняющий обязанности Председателя
Правительства Орловской области



В. В. Соколов

ПОРЯДОК
оценки долговой устойчивости
муниципальных образований Орловской области

1. Настоящий Порядок устанавливает правила оценки долговой устойчивости муниципальных образований Орловской области (далее – муниципальные образования), показатели долговой устойчивости муниципальных образований, а также методику расчета их значений.

2. Департамент финансов Орловской области (далее – Департамент финансов) ежегодно, не позднее 30 сентября, осуществляет оценку долговой устойчивости муниципальных образований с использованием следующих показателей:

1) объем муниципального долга муниципального образования (далее – муниципальный долг) к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (К1);

2) доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

3) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

4) доля краткосрочных долговых обязательств муниципального образования в общем объеме муниципального долга (К4).

3. Расчет значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований осуществляется в соответствии с методикой, являющейся приложением к настоящему Порядку.

4. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Департамент финансов использует данные отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, решений о бюджетах муниципальных образований, муниципальных долговых книг муниципальных образований, а также иных документов и материалов.

5. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Департамент финансов относит соответствующие муниципальные образования к одной из следующих групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Отнесение муниципального образования к указанным в пункте 5 настоящего Порядка группам долговой устойчивости муниципальных образований осуществляется на основе значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований К1, К2 и К3 следующим образом:

1) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

а) не более 50 процентов для показателя К1 (не более 25 процентов для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

б) не более 5 процентов для показателя К2;

в) не более 13 процентов для показателя К3;

2) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее 2 показателей долговой устойчивости, превышающие следующие уровни:

а) 85 процентов для показателя К1 (45 процентов для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

б) 8 процентов для показателя К2;

в) 18 процентов для показателя К3;

3) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

7. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований К1, К2 и К3.

8. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 5 настоящего Порядка, не позднее 1 октября текущего финансового года формируется и размещается в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Департаментом финансов.

9. Муниципальным образованиям, имеющим значение показателя К4 более 15 процентов, Департаментом финансов не позднее 20 октября текущего финансового года направляются рекомендации о необходимости

корректировки проводимой заемной долговой политики в целях снижения риска рефинансирования их долговых обязательств.

10. Муниципальные образования, отнесенные в соответствии с настоящим Порядком к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости, представляют в Департамент финансов в установленном им порядке в срок не позднее 15 ноября текущего финансового года документы и материалы в соответствии с пунктом 7 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложение к Порядку оценки
долговой устойчивости
муниципальных образований
Орловской области

Методика
расчета значений показателей долговой устойчивости
муниципальных образований Орловской области

1. Настоящая Методика определяет правила расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Орловской области (далее – муниципальные образования).

2. Расчет значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований для каждого муниципального образования осуществляется следующим образом.

2.1. Значение показателя К1 «Объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц» принимается равным максимальному из полученных значений К1(факт) и К1(план), рассчитанных по формулам:

$$K1(\text{факт}) = \frac{\text{Долг(факт)}}{Д(\text{факт}) - БП(\text{факт}) - ДН(\text{факт})} * 100, \text{ где:}$$

К1(факт) – значение показателя, рассчитанное на основе фактических данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования по итогам отчетного финансового года и данных о долге по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

Долг(факт) – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

Д(факт) – общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

БП(факт) – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

ДН(факт) – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за отчетный финансовый год;

$$K1(\text{план}) = \frac{\text{Долг(факт)}}{\text{Д(план)} - \text{БП(план)} - \text{ДН(план)}} * 100, \text{ где:}$$

$K1(\text{план})$ – значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования в редакции по состоянию на 1 августа текущего финансового года и фактических данных о долге по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

Долг(факт) – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

Д(план) – общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

БП(план) – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год;

ДН(план) – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц на текущий финансовый год.

2.2. Значение показателя $K2$ «Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» принимается равным максимальному из полученных значений $K2(\text{факт})$ и $K2(\text{план})$, рассчитанных по формулам:

$$K2(\text{факт}) = \frac{\text{РОбсл(факт)}}{\text{Р(факт)} - \text{РСубв(факт)}} * 100, \text{ где:}$$

$K2(\text{факт})$ – значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей по итогам отчетного финансового года по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

РОбсл(факт) – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

Р(факт) – общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

РСубв(факт) – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций (для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования), за отчетный финансовый год;

$$K2(\text{план}) = \frac{ROбсл(\text{план})}{R(\text{план}) - RСубв(\text{план})} * 100, \text{ где:}$$

$K2(\text{план})$ – значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования в редакции по состоянию на 1 августа текущего финансового года;

$ROбсл(\text{план})$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

$R(\text{план})$ – общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$RСубв(\text{план})$ – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций (для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету муниципального образования субвенций по данным решения о бюджете муниципального образования), на текущий финансовый год.

2.3. Значение показателя $K3$ «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» принимается равным максимальному из полученных значений $K3(\text{факт})$ и $K3(\text{план})$, рассчитанных по формулам:

$$K3(\text{факт}) = \frac{ROбсл(\text{факт}) + RПог(\text{факт})}{DНалНенал(\text{факт}) + Dот(\text{факт})} * 100, \text{ где:}$$

$K3(\text{факт})$ – значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей по итогам отчетного финансового года по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ROбсл(\text{факт})$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$RПог(\text{факт})$ – фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

ДНалНенал(факт) – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

Дот(факт) – объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

$$КЗ(\text{план}) = \frac{РОбсл(\text{план}) + РПог(\text{план})}{ДНалНенал(\text{план}) + Дот(\text{план})} * 100, \text{ где:}$$

КЗ(план) – значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования в редакции по состоянию на 1 августа текущего финансового года и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

РОбсл(план) – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

РПог(план) – плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

ДНалНенал(план) – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

Дот(план) – объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

2.4. Значение показателя К4 «Доля краткосрочных долговых обязательств муниципального образования в общем объеме муниципального долга муниципального образования» принимается равным максимальному из полученных значений, рассчитанных на основе данных о долге по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования по формуле:

$$К4(T) = \frac{КрДолг(T)}{Долг(T)} * 100, \text{ где:}$$

T – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

КрДолг(T) – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату T;

Долг(T) – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на дату T.