



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 сентября 2020 г.
г. Орёл

№ 585

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2021–2023 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Закона Орловской области от 26 декабря 2014 года № 1724-ОЗ «О бюджетном процессе в Орловской области» Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2021–2023 годы.
2. Департаменту финансов Орловской области обеспечить составление проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2021–2023 годы.
3. Признать утратившим силу постановление Правительства Орловской области от 23 сентября 2019 года № 534 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2020–2022 годы».
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области по планированию, экономике и финансам.

Исполняющий обязанности Председателя
Правительства Орловской области



В. В. Соколов

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Орловской области на 2021–2023 годы

I. Общие положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2021–2023 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Закона Орловской области от 26 декабря 2014 года № 1724-ОЗ «О бюджетном процессе в Орловской области», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2021–2023 годы определяют стратегические цели и задачи развития Орловской области и направлены на приоритетное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24 января 2020 года № Пр-113, адресное решение социальных задач, повышение качества государственных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Орловской области
на 2021–2023 годы

2. Базовая цель основных направлений бюджетной политики Орловской области на 2021–2023 годы (далее – бюджетная политика) – приведение расходов консолидированного бюджета Орловской области к расчетному объему расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, определенного в порядке, установленном Правилами определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

Достижение указанной цели, а также обеспечение поэтапного сокращения общего объема долговых обязательств продиктовано в том числе условиями заключаемых между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Орловской области соглашений о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита и соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Орловской области.

В 2021–2023 годах дополнительным вызовом будет являться ликвидация последствий падения экономических показателей в связи с пандемией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

3. Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Необходимо проведение мероприятий, направленных на рост доходного потенциала Орловской области и оптимизацию расходов областного бюджета, позволяющих в полном объеме обеспечить исполнение расходных обязательств Орловской области без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

5. Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

1) оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление;

2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

3) совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд;

4) совершенствование системы социальной поддержки населения;

5) оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;

6) оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;

7) сокращение просроченной кредиторской задолженности областного бюджета;

8) сокращение расходов на обслуживание долга;

9) совершенствование межбюджетных отношений.

6. Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, реализация которых будет способствовать ее решению.

6.1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление» необходимо продолжить проведение следующих мероприятий:

1) оптимизация расходов на текущее содержание исполнительных органов государственной власти, в том числе на основе сокращения численности государственных гражданских служащих Орловской области, в том числе установление запрета на увеличение численности государственных гражданских служащих Орловской области и численности работников казенных учреждений Орловской области;

2) централизация отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или подведомственному учреждению;

3) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Орловской области, в целях организации деятельности исполнительных органов государственной власти.

6.2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1) мониторинг неперевышения значений целевых показателей заработной платы в целях исполнения подпункта «ж» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № Пр-294 в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Орловской области, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Орловской области, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых государственных услуг в разрезе бюджетных учреждений Орловской области);

4) реализация мероприятий по реорганизации бюджетной сети (по отраслям);

5) укрупнение или объединение учреждений Орловской области, загруженных менее чем на 50 %;

6) создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, дворцов культуры, музеев, библиотек, колледжей, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

7) реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учреждений Орловской области, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

8) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Орловской области, в том числе сторожей, поваров, уборщиков помещений, водителей, завхозов, электриков, рабочих, слесарей, плотников;

9) передача несвойственных для бюджетных учреждений Орловской области функций на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся), вывод медицинских работников детских садов и школ в систему здравоохранения;

10) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения государственного задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения государственного задания;

11) реализация мероприятий по энергосбережению;

12) повышение качества и расширение спектра государственных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Орловской области;

13) расширение форм предоставления государственных услуг, в том числе создание передвижных медицинских комплексов, передвижных библиотек.

6.3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд»:

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений Орловской области;

2) увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд исполнительных органов государственной власти и учреждений Орловской области;

3) анализ закупок малого объема, а также принятие решения о целесообразности применения специализированного программного обеспечения для проведения закупок малого объема на единой электронной площадке;

4) включение требований по организации закупок, в том числе по централизации закупочной деятельности, совместным закупкам,

предварительной экспертизе ценообразования в состав условий предоставления субсидий местным бюджетам.

6.4. В рамках решения задачи «Совершенствование системы социальной поддержки населения»:

1) индексация социальных выплат, установленных отдельным категориям граждан законодательством Орловской области, в размерах, соответствующих требованиям соглашения с Министерством финансов Российской Федерации, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации;

2) исключение из числа получателей мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг членов семей носителя льготы, кроме нетрудоспособных иждивенцев, совместно с ним проживающих и находящихся на его полном содержании, за исключением случаев, установленных законодательством;

3) введение дополнительных критериев при назначении предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, способствующих сокращению прироста численности получателей;

4) продолжение работы по введению критериев нуждаемости в правила назначения предоставления мер социальной защиты населения;

5) совершенствование мер административного характера по социальным выплатам, в том числе изменение периодичности подтверждения права на льготу, повышение эффективности проверки сведений о доходах получателей мер социальной поддержки, увеличение кратности выплат;

6) оптимизация расходов на страховые взносы за неработающее население за счет проведения работы по актуализации сведений о численности неработающего населения (в том числе на основе взаимодействия с соответствующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти).

6.5. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам»:

1) анализ причин возникновения дебиторской задолженности и реализация мероприятий по ее сокращению;

2) оптимизация тарифной политики;

3) организация претензионной работы по государственным контрактам и договорам учреждений Орловской области.

6.6. В рамках решения задачи «Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности»:

1) сокращение объемов незавершенного строительства по объектам, сроки завершения которых значительно превысили плановые или строительство которых прекращено;

2) оценка объектов незавершенного строительства по объектам, сроки завершения которых значительно превысили плановые или строительство

которых прекращено, на предмет целесообразности продолжения строительства или продажи по остаточной стоимости;

3) сокращение случаев авансирования капитальных расходов, оплата объектов с низкой стоимостью только после введения в эксплуатацию, установление минимального размера фактически произведенных подрядчиком расходов, при достижении которого осуществляется их оплата;

4) планирование расходов областного бюджета на софинансирование капитального строительства объектов, предусмотренных федеральными государственными программами, с учетом реального прогноза доходов областного бюджета;

5) совершенствование механизма отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов для полного либо частичного финансирования за счет бюджетных средств в рамках программного бюджета и для бюджетных инвестиций;

6) реализация мероприятий по созданию объектов инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Орёл».

6.7. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности областного бюджета»:

1) проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, учреждений Орловской области;

2) осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений Орловской области, анализ причин возникновения задолженности.

6.8. В рамках решения задачи «Сокращение расходов на обслуживание долга»:

1) сокращение объема коммерческих заимствований;

2) установление ограничений на привлечение новых заимствований;

3) обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Орловской области.

6.9. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

1) предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета продолжится на условиях заключения с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа);

2) содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

3) создание условий для сокращения муниципального долга;

4) содействие формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;

5) создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области за проводимую бюджетную политику.

III. Основные направления налоговой политики Орловской области на 2021–2023 годы

7. В 2021–2023 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Налоговая политика Орловской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

8. Основными направлениями налоговой политики Орловской области на 2021–2023 годы являются:

8.1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Орловской области:

1) совершенствование налогового законодательства Орловской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

3) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Орловской области;

4) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Орловской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, активизация работы по легализации теневой занятости, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

5) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

6) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

7) повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Орловской области;

8) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Орловской области;

9) продолжение работы по переходу к исчислению налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

Работа по мобилизации доходов в Орловской области будет проводиться в рамках реализации постановления Правительства Орловской области от 1 апреля 2014 года № 74 «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Орловской области», постановления Правительства Орловской области от 8 февраля 2013 года № 29 «О межведомственной рабочей группе по координации мероприятий, проводимых в целях повышения роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов».

8.2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

1) совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, в целях создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

2) сохранение и расширение государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса путем предоставления налоговых преференций;

3) совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства.

8.3. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в областной и местные бюджеты;

3) продолжение органами власти всех уровней работы по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.