



ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Об Уполномоченном по правам ребенка в Орловской области

Принят Орловским областным
Советом народных депутатов

28 июня 2019 года

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области (далее также – Уполномоченный) с учетом положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации").

2. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации", иными федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Орловской области, настоящим Законом и другими законами Орловской области.

Статья 2. Учреждение должности Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Орловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области (далее – органы местного самоуправления), образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Орловской области.

3. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Орловской области (далее также – область).

Статья 3. Основные задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей в области, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей в области;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории области;

3) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области;

4) содействие в совершенствовании законодательства Орловской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей в области;

5) содействие деятельности органов государственной власти Орловской области, государственных органов Орловской области, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на

территории Орловской области, в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей в области;

б) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в области;

7) содействие совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей в области;

8) содействие развитию межрегионального сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов детей в области.

Статья 4. Назначение на должность Уполномоченного

1. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, постоянно проживающий на территории области, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

2. Уполномоченный назначается на должность Орловским областным Советом народных депутатов (далее также – областной Совет народных депутатов) на основании представления Губернатора Орловской области (далее – представление о назначении), по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации).

Представление о назначении вносится в областной Совет народных депутатов не позднее чем за девяносто дней до истечения срока полномочий действующего Уполномоченного, а в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного – не позднее десяти дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Председатель областного Совета народных депутатов направляет не позднее пяти рабочих дней со дня поступления в областной Совет народных депутатов представления о назначении Уполномоченного письменное обращение и копию поступившего представления о назначении Уполномоченному по правам ребенка в Российской Федерации для согласования кандидатуры Уполномоченного.

3. Назначение на должность Уполномоченного осуществляется областным Советом народных депутатов большинством голосов от числа избранных депутатов. Решение о назначении на должность Уполномоченного принимается на ближайшем заседании областного Совета народных депутатов после поступления от Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации согласования кандидатуры, предлагаемой к назначению, и оформляется постановлением областного Совета народных депутатов.

При несогласовании Уполномоченным по правам ребенка в Российской Федерации кандидатуры областной Совет народных депутатов в течение трех рабочих дней со дня поступления информации о несогласовании кандидатуры, предложенной к назначению, извещает об этом Губернатора Орловской области.

4. Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет.

Полномочия Уполномоченного прекращаются:

1) по истечении срока, указанного в абзаце первом настоящей части, со дня назначения на должность нового Уполномоченного;

2) досрочно в порядке, установленном настоящим Законом.

Истечение срока полномочий областного Совета народных депутатов, а также его роспуск не влекут за собой прекращение полномочий Уполномоченного. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 5. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно.

2. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случаях:

- 1) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 2) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- 3) признания его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 4) его смерти;
- 5) его выезда на постоянное место жительства за пределы области;
- 6) утраты им гражданства Российской Федерации;
- 7) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
- 8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 9) несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации", другими федеральными законами, настоящим Законом и иными законами Орловской области.

3. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается областным Советом народных депутатов по согласованию с Уполномоченным по правам ребенка в Российской Федерации и оформляется постановлением областного Совета народных депутатов.

4. В случае, предусмотренном пунктом 1 части 2 настоящей статьи, Уполномоченный подает в областной Совет народных депутатов письменное заявление в произвольной форме.

Инициативу о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного (далее – инициатива) в случаях, предусмотренных пунктами 2–9 части 2 настоящей статьи, в областной Совет народных депутатов могут внести Губернатор области, группа депутатов областного Совета народных депутатов и (или) депутатские объединения численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов областного Совета народных депутатов, а также прокурор области. При этом инициатива должна содержать информацию о причинах и обстоятельствах, повлекших необходимость внесения инициативы, конкретные указания на случаи, предусмотренные пунктами 2–9 настоящего Закона, и основания, подтверждающие наступление данных случаев.

5. В течение пяти рабочих дней со дня поступления инициативы в областной Совет народных депутатов письменное обращение и копия поступившей инициативы направляются областным Советом народных депутатов Уполномоченному по правам ребенка в Российской Федерации для согласования досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается большинством голосов от числа избранных депутатов на ближайшем заседании областного Совета народных депутатов после поступления от Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации согласования досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

При несогласовании Уполномоченным по правам ребенка в Российской Федерации досрочного прекращения полномочий Уполномоченного (далее – несогласование инициативы) областной Совет народных депутатов в течение трех рабочих дней со дня поступления от Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации несогласования инициативы извещает об этом лиц, внесших инициативу.

6. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен областным Советом народных депутатов в течение девяноста дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного.

Статья 6. Полномочия Уполномоченного

1. Уполномоченный в целях реализации возложенных на него задач:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в области;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей в области.

2. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных органов государственной власти, расположенных на территории области, органов государственной власти области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных органов государственной власти, расположенные на территории области, органы государственной власти области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории области;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, расположенные на территории области, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей в области, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов в области или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в них изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей в области, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей в области;

6) направлять Губернатору Орловской области мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной государственной власти области в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей в области;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными органами государственной власти Орловской области, государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в области;

8) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Орловской области.

3. Помимо прав, предусмотренных Федеральным законом "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации" и настоящим Законом, Уполномоченный имеет иные права, предусмотренные федеральными законами и законами Орловской области, в том

числе право безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных органов государственной власти, расположенных на территории области, органов государственной власти Орловской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории области.

Статья 7. Ограничения, запреты и обязанности при осуществлении деятельности Уполномоченного

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области Уполномоченный обязан представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора Орловской области.

2. Уполномоченный обязан ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход Уполномоченного и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду; и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки, в порядке и сроки, установленные нормативным правовым актом Губернатора Орловской области для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

3. На Уполномоченного распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

Статья 8. Рассмотрение Уполномоченным обращений

1. Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций (далее в настоящей статье – заявители), содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в области, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

2. Уполномоченный рассматривает по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в области, либо разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей в области, либо направляет обращение в орган государственной власти Орловской области, государственный орган Орловской области, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

3. О результатах рассмотрения обращения Уполномоченный извещает заявителя в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Статья 9. Информирование о результатах деятельности Уполномоченного

1. Не позднее чем через девяносто дней после окончания календарного года Уполномоченный направляет доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Орловской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения, Губернатору Орловской области, в Орловский областной Совет народных депутатов и Уполномоченному по правам ребенка в Российской Федерации.

Областной Совет народных депутатов рассматривает ежегодный доклад Уполномоченного в порядке, установленном Регламентом областного Совета народных депутатов.

Губернатор Орловской области рассматривает ежегодный доклад Уполномоченного в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора Орловской области.

2. В случае грубого или массового нарушения прав и законных интересов детей Уполномоченный выступает со специальным докладом на очередном или внеочередном заседании областного Совета народных депутатов в порядке, установленном Регламентом областного Совета народных депутатов. Критерии грубого или массового нарушения прав и законных интересов детей, являющиеся основанием для выступления со специальным докладом, определяются правовым актом Уполномоченного.

3. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 10. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного.

2. Уполномоченный и аппарат Уполномоченного являются государственным органом с правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки с изображением герба Орловской области и со своим наименованием.

3. Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Орловской области.

4. Структура, численность и штатное расписание аппарата, а также положение о нем утверждаются постановлениями областного Совета народных депутатов по представлению Уполномоченного.

5. Права, обязанности, ответственность работников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими государственной гражданской службы Орловской области определяются законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

Статья 11. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, утверждаемых законом Орловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 12. Материальные и социальные гарантии Уполномоченного

Материальные и социальные гарантии Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, приравниваются к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством Орловской области для лиц, замещающих должность заместителя Председателя Орловского областного Совета народных депутатов.

Статья 13. Общественные представители Уполномоченного. Экспертные, консультативные и иные совещательные органы

1. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, работающих на общественных началах, создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах.

2. Положения об общественных представителях Уполномоченного, экспертных, консультативных и общественных советах, рабочих группах и иных совещательных органах, действующих на общественных началах, утверждаются Уполномоченным. Общественным представителям Уполномоченного, работающим на общественных началах, выдается соответствующее удостоверение в порядке, установленном правовым актом Уполномоченного.

Статья 14. Место постоянного нахождения Уполномоченного

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Орёл.

Статья 15. Служебное удостоверение Уполномоченного

1. Уполномоченный имеет служебное удостоверение, подтверждающее его полномочия и статус.

2. Служебное удостоверение Уполномоченного не позднее десяти дней со дня назначения Уполномоченного оформляется в соответствии с описанием служебного удостоверения Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области согласно приложению 1 к настоящему Закону и выдается Орловским областным Советом народных депутатов Уполномоченному.

3. Образец служебного удостоверения Уполномоченного содержится в приложении 2 к настоящему Закону.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Статья 17. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов)

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Орловской области от 4 августа 2010 года № 1097-ОЗ "Об Уполномоченном по правам ребенка в Орловской области" (Орловская правда. 7 августа 2010 года. № 113);

2) статью 4 Закона Орловской области от 2 марта 2012 года № 1320-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Орловской области" (Орловская правда. 7 марта 2012 года. № 33);

3) статью 7 Закона Орловской области от 13 апреля 2013 года № 1473-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Орловской области" (Орловская правда. 19 апреля 2013 года. № 56);

4) статью 4 Закона Орловской области от 4 июля 2013 года № 1511-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Орловской области" (Орловская правда. 9 июля 2013 года. № 97);

5) статью 6 Закона Орловской области от 8 апреля 2015 года № 1768-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Орловской области" (Орловская правда. 10 апреля 2015 года. № 38);

6) статью 9 Закона Орловской области от 24 декабря 2015 года № 1893-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Орловской области" (Орловская правда. 25 декабря 2015 года. № 144);

7) Закон Орловской области от 12 сентября 2016 года № 2020-ОЗ "О внесении изменений в Закон Орловской области "Об Уполномоченном по правам ребенка в Орловской области" (Орловская правда. 16 сентября 2016 года. № 104).

Губернатор
Орловской области



А.Е. Клычков

город Орёл

5 июля 2019 года

№ 2357 -ОЗ

ОПИСАНИЕ
служебного удостоверения
Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области

1. Обложка служебного удостоверения Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области (далее – удостоверение) представляет собой книжечку в переплете красного цвета размером 19,0 x 6,5 см (в развернутом виде) и имеет надписи с тиснением бронзовой фольгой.

В верхней части в две строки размещаются слова "РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ", "ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ", в центре – герб Орловской области, под которым размещается слово "УДОСТОВЕРЕНИЕ".

2. Форзац удостоверения выполнен из муаровой бумаги. Внутренние наклейки удостоверения выполнены в виде полос трех цветов (белого, синего, красного).

3. На левой внутренней наклейке удостоверения размещаются:
в верхней части слева – цветное изображение флага Орловской области;
в правой части имеется место для фотографии владельца удостоверения (размером 3 x 4 см без уголка), под фотографией – слова "Личная подпись";

в нижней части с ориентацией по центру напечатано: на первой строке – "назначен постановлением Орловского", на второй – "областного Совета народных депутатов", на третьей – ""___" _____ 20__ г. ____"; фотография владельца удостоверения скрепляется гербовой печатью Орловского областного Совета народных депутатов.

4. На правой внутренней наклейке удостоверения:
в верхней части на белом фоне с ориентацией по центру напечатаны слова "УДОСТОВЕРЕНИЕ № ___";

ниже с интервалом в один сантиметр в две строки место для записи: на первой строке – фамилия владельца удостоверения, на второй – имя и отчество владельца удостоверения;


под ними напечатаны слова в две строки "Уполномоченный по правам ребенка", "в Орловской области";

в нижней части слева в три строки напечатаны слова "Председатель" "Орловского областного Совета" "народных депутатов";


в нижней части по центру проставляется гербовая печать Орловского областного Совета народных депутатов, удостоверяющая подпись Председателя Орловского областного Совета народных депутатов.

Приложение 2
к Закону Орловской области
"Об Уполномоченном по правам ребенка
в Орловской области"

ОБРАЗЕЦ
служебного удостоверения
Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области

	<p>РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ</p>  <p>УДОСТОВЕРЕНИЕ</p>
--	--

Внутренние левая и правая стороны удостоверения

 <p>Фото</p> <p>_____</p> <p>Личная подпись</p> <p>назначен постановлением Орловского областного Совета народных депутатов "__" _____ 20____ г.</p>	<p>УДОСТОВЕРЕНИЕ № _____</p> <p>_____</p> <p>Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области</p> <p>Председатель Орловского областного Совета народных депутатов _____</p> <p>М.П. _____</p>
--	---