ГУБЕРНАТОР ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

25 апреля 2018 г. № 233

г. Орёл

О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Орловской области

В целях поддержания в актуальном состоянии правовой базы Губернатора Орловской области п о с т а н о в л я ю:

1. Внести в указ Губернатора Орловской области от 27 ноября 2009 года № 377 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Орловской области, и лицами, замещающими государственные должности Орловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Орловской области, а также о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Орловской области, и государственными гражданскими служащими Орловской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Орловской области требований к служебному поведению» следующие изменения:

1) подпункт «б» пункта 1 приложения 1 после слов «достоверности и полноты сведений» дополнить словами «(в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений)»;

2) подпункт «б» пункта 1 приложения 2 после слов «достоверности и полноты сведений» дополнить словами «(в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений)».

2. Внести изменение в указ Губернатора Орловской области от 16 августа 2010 года № 230 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Орловской области и урегулированию конфликта интересов», дополнив приложение пунктом 18.6 следующего содержания:

«18.6. Мотивированные заключения, предусмотренные пунктами 18.1, 18.3 и 18.4 настоящего Положения, должны содержать:

а) информацию, изложенную в обращении или уведомлении, указанных в абзацах втором и пятом подпункта «б» и подпункте «д» пункта 17 настоящего Положения;

б) информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций на основании запросов;

в) мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения обращений и уведомлений, указанных в абзацах втором и пятом подпункта «б» и подпункте «д» пункта 17 настоящего Положения, а также рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с пунктами 25, 26.3, 27.1 настоящего Положения или иного решения.».

3. Внести изменение в указ Губернатора Орловской области от 13 октября 2015 года № 545 «О мерах по организации деятельности в сфере противодействия коррупции в Орловской области», изложив приложение 3 в новой редакции согласно приложению к настоящему указу.

4. Контроль за исполнением указа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности временно
исполняющего обязанности Губернатора
Орловской области А. Ю. Бударин

Приложение к указу
Губернатора Орловской области
от 25 апреля 2018 г. № 233

Приложение 3 к указу
Губернатора Орловской области
от 13 октября 2015 г. № 545

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке рассмотрения вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Орловской области, и урегулирования конфликта интересов

1. Настоящим Положением определяется порядок рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Орловской области (далее – Комиссия):

а) вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Орловской области, и урегулирования конфликта интересов;

б) обращения гражданина, замещавшего государственную должность Орловской области (далее – гражданин), о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня освобождения от государственной должности Орловской области;

в) уведомления коммерческой и некоммерческой организации о заключении с гражданином трудового договора и (или) гражданско-правового договора на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг), если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения государственной должности Орловской области.

Действие настоящего Положения не распространяется на лиц, замещающих государственные должности Орловской области Губернатора Орловской области, Председателя Правительства Орловской области, государственные должности Орловской области в Орловском областном Совете народных депутатов, государственные должности Орловской области в Избирательной комиссии Орловской области, государственные должности Орловской области в Контрольно-счетной палате Орловской области, Уполномоченного по правам человека в Орловской области,

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области, мирового судьи, а также на граждан, замещавших указанные государственные должности Орловской области.

2. Основаниями для проведения заседания Комиссии являются:

а) решение председателя Комиссии, принятое на основании:

материалов проверки, проведенной органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченным в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений (далее также – Уполномоченный орган), в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Орловской области, и лицами, замещающими государственные должности Орловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Орловской области, утвержденным указом Губернатора Орловской области от 27 ноября 2009 года № 377 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Орловской области, и лицами, замещающими государственные должности Орловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Орловской области, а также о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Орловской области, и государственными гражданскими служащими Орловской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Орловской области требований к служебному поведению»;

иных материалов о нарушении лицом, замещающим государственную должность Орловской области, требований к служебному (должностному) поведению, поступивших в Комиссию;

б) поступившее в Уполномоченный орган:

обращение гражданина о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение в данной организации работы (оказание такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения 2 лет со дня освобождения от государственной должности Орловской области;

заявление лица, замещающего государственную должность Орловской области, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

заявление лица, замещающего государственную должность Орловской области, о невозможности выполнить требования Федерального закона

от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами») в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

уведомление лица, замещающего государственную должность Орловской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

в) поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг), если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения государственной должности Орловской области, при условии, что указанному гражданину ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора Комиссией не рассматривался.

3. Обращения, заявления, уведомления, указанные в подпункте «б» пункта 2 настоящего Положения, подаются в Уполномоченный орган на имя председателя Комиссии.

В обращении, предусмотренном абзацем вторым подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, указываются фамилия, имя, отчество гражданина, дата его рождения, адрес места жительства, замещаемые должности в течение последних 2 лет до освобождения от государственной должности Орловской области, наименование, местонахождение коммерческой или некоммерческой организации, характер ее деятельности, должностные

(служебные) обязанности, исполняемые гражданином во время замещения им государственной должности Орловской области в отношении коммерческой или некоммерческой организации, вид договора (трудовой или гражданско-правовой), предполагаемый срок его действия, сумма оплаты за выполнение (оказание) по договору работ (услуг).

Заявление, указанное в абзаце третьем подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, подается в срок, установленный для подачи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Уполномоченном органе осуществляется предварительное рассмотрение обращений, заявлений и уведомлений, указанных в подпунктах «б», «в» пункта 2 настоящего Положения, и по результатам их рассмотрения на каждое из них подготавливается мотивированное заключение (далее также – заключение).

3.1. При подготовке предусмотренного абзацем четвертым пункта 3 настоящего Положения мотивированного заключения должностные лица Уполномоченного органа имеют право получать в установленном порядке от лиц, представивших в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 настоящего Положения обращения, заявления или уведомления, и от лиц, в отношении которых в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 настоящего Положения представлены уведомления, необходимые пояснения, а заместитель председателя Комиссии (руководитель органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченного в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений) может направлять в установленном порядке запросы в федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и заинтересованные организации (далее – запросы).

Регистрация обращения, заявления или уведомления осуществляется должностным лицом Уполномоченного органа в день его поступления в журнале регистрации заявлений (обращений, уведомлений).

Обращение, заявление или уведомление, а также заключение и другие материалы в течение 30 календарных дней со дня поступления обращения, заявления или уведомления представляются председателю Комиссии.

В случае направления запросов обращение, заявление или уведомление, а также заключение и другие материалы представляются председателю Комиссии в течение 60 календарных дней со дня поступления обращения, заявления или уведомления. Указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 календарных дней.

3.2. Мотивированное заключение, предусмотренное абзацем четвертым пункта 3 настоящего Положения, должно содержать:

а) информацию, изложенную в обращениях, заявлениях и уведомлениях, указанных в подпунктах «б», «в» пункта 2 настоящего Положения;

б) информацию, полученную от федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления и заинтересованных организаций на основании запросов;

в) мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения обращений, заявлений и уведомлений, указанных в подпунктах «б», «в» пункта 2 настоящего Положения, а также рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с пунктами 11–12.3 настоящего Положения или иного решения.

4. В случае если в заявлении, указанном в абзаце третьем подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, и в подготовленном по результатам его рассмотрения мотивированном заключении содержатся достаточные основания, позволяющие сделать вывод, что причина непредставления лицом, замещающим государственную должность Орловской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является объективной и уважительной, председатель Комиссии может принять решение, предусмотренное подпунктом «а» пункта 12 настоящего Положения.

В случае если в заявлении, указанном в абзаце четвертом подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, и в подготовленном по результатам его рассмотрения заключении содержатся достаточные основания, позволяющие сделать вывод, что обстоятельства, препятствующие выполнению требований Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», являются объективными, председатель Комиссии может принять решение, предусмотренное подпунктом «а» пункта 12.1 настоящего Положения.

В случае если в уведомлении, указанном в абзаце пятом подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, и в подготовленном по результатам его рассмотрения мотивированном заключении содержатся достаточные основания, позволяющие сделать вывод, что при исполнении должностных обязанностей лицом, представившим уведомление, конфликт интересов отсутствует, председатель Комиссии может принять решение, предусмотренное подпунктом «а» пункта 12.2 настоящего Положения.

По указанию председателя Комиссии заключение и принятое на его основании решение доводятся до сведения членов Комиссии на ближайшем заседании Комиссии. Лицо, представившее обращение, заявление или уведомление, информируется в письменной форме о принятом решении в течение 15 календарных дней со дня его принятия.

5. Секретарь Комиссии обеспечивает подготовку вопросов, выносимых на заседание Комиссии, а также организует информирование лица, замещающего государственную должность Орловской области, либо гражданина о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии не позднее чем за 3 календарных дня до дня проведения заседания Комиссии.

6. В случае если на заседании Комиссии рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному (должностному) поведению или об урегулировании конфликта интересов в отношении одного из членов Комиссии, указанный член Комиссии не имеет права голоса при принятии решения по этому вопросу.

7. В случае если лицом, замещающим государственную должность Орловской области, либо гражданином в заявлении, обращении или уведомлении, представленном в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 настоящего Положения, указывается о намерении лично присутствовать на заседании Комиссии, заседание Комиссии проводится в его присутствии. Без такого указания заседание Комиссии проводится в отсутствие лица, замещающего государственную должность Орловской области, либо гражданина.

Заседания Комиссии могут проводиться в отсутствие лица, представившего в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 настоящего Положения обращение, заявление или уведомление, в случае:

а) если в обращении, заявлении или уведомлении не содержится указания о намерении лица, представившего обращение, заявление или уведомление, лично присутствовать на заседании Комиссии;

б) если лицо, представившее обращение, заявление или уведомление, намеревающееся лично присутствовать на заседании Комиссии и надлежащим образом извещенное о времени и месте его проведения, не явилось на заседание Комиссии.

8. На заседании Комиссии в порядке, определяемом председателем Комиссии, заслушиваются пояснения лица, замещающего государственную должность Орловской области, либо гражданина и рассматриваются материалы, относящиеся к вопросам, включенным в повестку дня заседания. На заседании Комиссии по ходатайству членов Комиссии, лица, замещающего государственную должность Орловской области, либо гражданина могут быть заслушаны иные лица и рассмотрены представленные ими материалы.

9. Члены Комиссии и лица, участвовавшие в ее заседании, не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы Комиссии.

10. По итогам рассмотрения материалов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 настоящего Положения, Комиссия принимает одно из следующих решений:

а) установить, что в рассматриваемом случае не содержится признаков нарушения лицом, замещающим государственную должность Орловской области, требований к служебному (должностному) поведению;

б) установить, что в рассматриваемом случае имеются признаки нарушения лицом, замещающим государственную должность Орловской области, требований к служебному (должностному) поведению. В этом случае секретарем Комиссии готовится соответствующий доклад Губернатору Орловской области в срок не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения протокола заседания Комиссии председателем Комиссии.

11. По итогам рассмотрения обращения, предусмотренного абзацем вторым подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, Комиссия принимает одно из следующих решений:

а) дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

б) отказать гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) в выполнении в такой организации работы (в оказании такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

12. По итогам рассмотрения заявления, предусмотренного абзацем третьим подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, Комиссия принимает одно из следующих решений (за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым пункта 4 настоящего Положения):

а) признать, что причина непредставления лицом, замещающим государственную должность Орловской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;

б) признать, что причина непредставления лицом, замещающим государственную должность Орловской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае Комиссия рекомендует лицу, замещающему государственную должность Орловской области, принять меры по представлению указанных сведений;

в) признать, что причина непредставления лицом, замещающим государственную должность Орловской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае секретарем Комиссии готовится соответствующий доклад Губернатору Орловской области в срок не позднее 2 рабочих дней со дня утверждения протокола заседания Комиссии председателем Комиссии.

12.1. По итогам рассмотрения заявления, указанного в абзаце четвертом подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, Комиссия может принять одно из следующих решений:

а) признать, что обстоятельства, препятствующие выполнению лицом, замещающим государственную должность Орловской области, требований Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать

и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», являются объективными;

б) признать, что обстоятельства, препятствующие выполнению лицом, замещающим государственную должность Орловской области, требований Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», не являются объективными. В этом случае Комиссия рекомендует применить конкретную меру ответственности.

12.2. По итогам рассмотрения уведомления, указанного в абзаце пятом подпункта «б» пункта 2 настоящего Положения, Комиссия может принять одно из следующих решений:

а) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, представившим уведомление, конфликт интересов отсутствует;

б) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, представившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае Комиссия рекомендует лицу, представившему уведомление, принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов либо по недопущению его возникновения;

в) признать, что лицом, представившим уведомление, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае Комиссия рекомендует применить конкретную меру ответственности.

12.3. По итогам рассмотрения уведомлений, указанных в подпункте «в» пункта 2 настоящего Положения, Комиссия может принять одно из следующих решений:

а) дать согласие на замещение гражданином должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора;

б) установить, что замещение гражданином должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) выполнение им в такой организации работ (оказание такой организации услуг) на условиях гражданско-правового договора нарушают требования статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В этом случае по решению Комиссии Уполномоченный орган информирует органы прокуратуры и уведомившую организацию об указанных обстоятельствах.

13. Комиссия вправе принять иное, чем предусмотрено пунктами 10–12.3 настоящего Положения, решение. Основания и мотивы принятия такого решения должны быть отражены в протоколе заседания Комиссии.

14. В случае установления Комиссией факта совершения лицом, замещающим государственную должность Орловской области, действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, секретарь Комиссии по поручению председателя Комиссии направляет информацию о совершении указанного действия (бездействия) и подтверждающие такой факт документы в органы, к компетенции которых относятся возбуждение дел об административных правонарушениях и рассмотрение сообщений о преступлениях.

15. В протоколе заседания Комиссии указываются:

а) дата заседания Комиссии, фамилии, имена, отчества членов Комиссии и других лиц, присутствующих на заседании;

б) информация о том, что заседание Комиссии осуществлялось в порядке, предусмотренном настоящим Положением;

в) формулировка каждого из рассматриваемых на заседании Комиссии вопросов с указанием фамилии, имени, отчества, должности лица, замещающего государственную должность Орловской области, либо гражданина, в отношении которых рассматривался вопрос;

г) источник информации, содержащей основания для проведения заседания Комиссии, и дата поступления информации в Уполномоченный орган;

д) содержание пояснений лица, замещающего государственную должность Орловской области, либо гражданина и других лиц по существу рассматриваемых вопросов;

е) фамилии, имена, отчества выступивших на заседании лиц и краткое изложение их выступлений;

ж) другие сведения;

з) результаты голосования;

и) решение и обоснование его принятия.

16. Член Комиссии, несогласный с принятым решением, вправе в письменном виде изложить свое мнение в форме обращения на имя председателя Комиссии. Указанное обращение представляется председателю Комиссии не позднее следующего дня со дня проведения заседания Комиссии и подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Комиссии.

17. Выписка из решения Комиссии направляется лицу, замещающему государственную должность Орловской области, либо гражданину в течение 5 рабочих дней со дня утверждения протокола заседания Комиссии.

18. Решение Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.