



## **ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О регулировании отдельных отношений недропользования на территории Орловской области**

Принят Орловским областным  
Советом народных депутатов

29 сентября 2017 года

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящим Законом в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон Российской Федерации "О недрах"), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации регулируются отдельные отношения недропользования на территории Орловской области (далее также – отношения недропользования), связанные с разграничением полномочий между органами государственной власти Орловской области в сфере регулирования отношений недропользования, предоставлением в пользование участков недр местного значения, использованием геологической информации о недрах, обладателем которой является Орловская область (далее также – область), а также с использованием для собственных нужд, имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами.

#### **Статья 2. Понятия, термины и сокращения, используемые в настоящем Законе**

Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Законе Российской Федерации "О недрах".

Сокращения, введенные в Законе Российской Федерации "О недрах", применяются в настоящем Законе в тех же значениях, что и в Законе Российской Федерации "О недрах", если иное не установлено настоящим Законом.

#### **Статья 3. Цели, принципы и задачи государственного регулирования отношений недропользования**

1. Основными целями государственного регулирования отношений недропользования на территории Орловской области являются:

1) обеспечение воспроизводства и эффективного освоения минерально-сырьевой базы области в целях обеспечения устойчивого экономического развития Орловской области, повышения благосостояния ее населения;

2) организация рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов на территории Орловской области.

2. Государственное регулирование отношений недропользования основывается на следующих принципах:

1) сохранение государственной собственности на недра и содержащиеся в них минерально-сырьевые ресурсы;

2) регулирование развития и использования минерально-сырьевого комплекса области в соответствии с государственными программами геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр;

3) предоставление в пользование участков недр местного значения с учетом ограничений на предоставление недр в пользование на отдельных участках, установленных Законом Российской Федерации "О недрах";

4) переход хозяйствующих субъектов на ресурсосберегающие технологии, рациональное и комплексное использование минерального сырья при его добыче и переработке.

3. Основными задачами государственного регулирования отношений недропользования на территории Орловской области являются:

1) обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования, геологического изучения недр на территории Орловской области и охраны недр в интересах населения Орловской области;

2) совершенствование нормативной правовой базы Орловской области в сфере регулирования отношений недропользования;

3) предоставление в пользование участков недр на основе административных и гражданско-правовых механизмов, включая различные формы договорных отношений;

4) применение экономических и правовых санкций к недропользователям, нарушающим условия пользования недрами, в том числе санкций за умышленную консервацию месторождений полезных ископаемых;

5) развитие применения новейших технологий разведки и добычи полезных ископаемых, минимизация негативного воздействия на окружающую среду при проведении геологоразведочных и горных работ;

6) развитие системы государственного мониторинга геологической среды;

7) создание эффективной системы регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

8) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

9) обеспечение гарантий соблюдения интересов Орловской области и недропользователя.

#### **Статья 4. Полномочия Орловского областного Совета народных депутатов в сфере регулирования отношений недропользования**

К полномочиям Орловского областного Совета народных депутатов в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) принятие законов Орловской области в сфере регулирования отношений недропользования;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Орловской области в сфере регулирования отношений недропользования наряду с другими уполномоченными на то органами;

3) осуществление иных полномочий в сфере регулирования отношений недропользования в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

#### **Статья 5. Полномочия Правительства Орловской области в сфере регулирования отношений недропользования**

К полномочиям Правительства Орловской области в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) утверждение в пределах своих полномочий государственных программ геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр;

2) распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на территории Орловской области, формирование совместно с Российской Федерацией регионального перечня полезных ископаемых, относимых к

общераспространенным полезным ископаемым, предоставление права пользования участками недр местного значения;

3) утверждение перечней участков недр местного значения в отношении участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом;

4) участие в осуществлении государственного управления отношениями недропользования на территории Орловской области;

5) представление в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган предложений о формировании программы лицензирования пользования участками недр, об условиях проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование участками недр, находящихся на территории Орловской области;

6) установление порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения;

7) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр местного значения или группы участков недр местного значения;

8) установление порядка осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

9) установление порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых на основании утвержденного технического проекта пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" горных и (или) геологических отводов для собственных производственных и технологических нужд;

10) участие в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр;

11) заключение договоров с соответствующими органами исполнительной власти Российской Федерации о распределении продукции, полученной государством в результате раздела произведенной продукции в соответствии с условиями соглашения о разделе продукции, или ее стоимостного эквивалента между Российской Федерацией и Орловской областью;

12) обеспечение функционирования государственной системы лицензирования пользования участками недр местного значения;

13) установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Орловская область;

14) осуществление иных полномочий в сфере регулирования отношений недропользования в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

## **Статья 6. Полномочия органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченного в сфере регулирования отношений недропользования**

К полномочиям органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченного в сфере регулирования отношений недропользования (далее – уполномоченный орган исполнительной власти), относятся:

1) разработка проектов нормативных правовых актов органов исполнительной государственной власти Орловской области в сфере регулирования отношений недропользования, предложений по их совершенствованию;

2) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации на территории Орловской области;

3) разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;

4) участие в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;

5) участие в работе конкурсных, аукционных и иных комиссий, создаваемых федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом для принятия решений о предоставлении права пользования участками недр на территории Орловской области, распоряжение которыми отнесено к компетенции Российской Федерации;

6) создание и ведение фонда геологической информации Орловской области;

7) составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

8) подготовка перечней участков недр местного значения в отношении участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для утверждения Правительством Орловской области по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом;

9) подготовка предложений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и об определении порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр местного значения или группы участков недр местного значения;

10) подготовка условий пользования участками недр местного значения;

11) оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр местного значения;

12) установление и изменение границ участков недр местного значения, предоставляемых в пользование для геологического изучения недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

13) защита прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

14) организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

15) участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;

16) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

17) согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации, установление порядка указанного согласования;

18) оформление документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части в соответствии с положениями части третьей статьи 7 Закона Российской Федерации "О недрах";

19) согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, изменений, вносимых в технические проекты разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения;

20) установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в отношении участков недр местного значения по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами;

21) расчет размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, в отношении участков недр местного значения;

22) исправление технических ошибок (описок, опечаток, грамматических или арифметических ошибок либо подобных ошибок), допущенных при оформлении или переоформлении лицензии на пользование участками недр местного значения, в том числе в сведениях о границах участков недр местного значения;

23) осуществление от имени Орловской области правомочий обладателя геологической информации о недрах, полученной пользователями недрами за счет средств областного бюджета, местных бюджетов;

24) создание комиссии, осуществляющей установление фактов открытия месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

25) осуществление иных полномочий в сфере регулирования отношений недропользования в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

## **Статья 7. Участки недр местного значения**

1. К участкам недр местного значения относятся расположенные на территории Орловской области участки недр:

1) содержащие общераспространенные полезные ископаемые;

2) используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

2. Подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения в отношении указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи участков недр местного значения, осуществляются органами исполнительной государственной власти Орловской области по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.

В соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации "О недрах" порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании указанных перечней устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

## **Статья 8. Предоставление в пользование участков недр местного значения и использование добытых на таких участках недр общераспространенных полезных ископаемых**

Участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых в порядке, установленном Правительством Орловской области с учетом положений настоящего Закона.

Недра для добычи общераспространенных полезных ископаемых с целью производства строительных материалов могут не предоставляться при условии возможности использования отходов добычи полезных ископаемых и отходов иных производств, являющихся альтернативными источниками сырья.

Общераспространенные полезные ископаемые, добываемые на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части 1 статьи 7 настоящего Закона и которые предоставлены в пользование в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 статьи 9 настоящего Закона, могут использоваться только в объеме и для целей выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

## **Статья 9. Основания возникновения права пользования участками недр местного значения**

Основаниями возникновения права пользования участками недр местного значения являются:

1) принятое в соответствии с законодательством Орловской области решение Правительства Орловской области о:

а) предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Правительством Орловской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

б) предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

в) предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Правительством Орловской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

г) предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

д) предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Правительством Орловской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

е) предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

ж) предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части 1 статьи 7 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

2) решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения;

3) решение Правительства Орловской области, согласованное с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом и принятое для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

4) переход права пользования участками недр местного значения в соответствии с основаниями, установленными федеральными законами, регулирующими отношения недропользования.

## **Статья 10. Сроки пользования участками недр местного значения**

1. Участки недр местного значения предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр местного значения предоставляются в пользование для:

геологического изучения – на срок до 5 лет;

добычи полезных ископаемых – на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;

добычи подземных вод – на срок до 25 лет;

добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр местного значения в соответствии со статьей 21.1 Закона Российской Федерации "О недрах" – на срок до 1 года;

разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, указанных в пункте 1 части 1 статьи 7 настоящего Закона и которые предоставляются в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 статьи 9 настоящего Закона, – на срок выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

2. Без ограничения срока предоставляются участки недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

3. Срок пользования участком недр местного значения продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

4. Сроки пользования участками недр местного значения исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр местного значения.

#### **Статья 11. Государственная система лицензирования пользования участками недр местного значения**

1. Государственная система лицензирования – это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

2. Предоставление в пользование участков недр местного значения оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

3. Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий, а также порядок переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения устанавливается Правительством Орловской области.

#### **Статья 12. Права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющих в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод**

1. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном Правительством Орловской области с учетом положений настоящего Закона.

2. Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

3. Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

4. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков при использовании для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, указанных в части 1 настоящей статьи, а также строительстве подземных сооружений на глубину до пяти метров обязаны обеспечивать выполнение предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.



**Статья 13. Использование геологической информации о недрах, владельцем которой является Орловская область**

1. Владельцем геологической информации о недрах, полученной пользователем недр за счет средств областного бюджета, местных бюджетов, является Орловская область. От имени Орловской области правомочия владельца геологической информацией о недрах осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти.

2. Владельцем геологической информации о недрах, полученной пользователем недр за счет собственных средств, является соответствующий пользователь недр.

3. Первичная геологическая информация и интерпретированная геологическая информация о недрах в отношении участков недр местного значения, полученная пользователем недр, подлежит представлению пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальный фонд, фонд геологической информации Орловской области.

4. Со дня представления геологической информации о недрах в фонд геологической информации Орловской области, органы государственной власти Орловской области, организациям, находящимся в ведении указанных органов государственной власти Орловской области, право собственности на материальный носитель, содержащий геологическую информацию о недрах, переходит к Орловской области.

5. Порядок и условия использования геологической информации о недрах, владельцем которой является Орловская область, устанавливается Правительством Орловской области с учетом положений настоящего Закона.

**Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

**Статья 15. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов**

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Закона:

1) Закон Орловской области от 3 марта 2010 года № 1034-ОЗ "О недропользовании на территории Орловской области" (Орловская правда. 6 марта 2010 года. № 31);

2) Закон Орловской области от 3 сентября 2010 года № 1110-ОЗ "О внесении изменения в статью 27 Закона Орловской области "О недропользовании на территории Орловской области" (Орловская правда. 7 сентября 2010 года. № 130);

3) Закон Орловской области от 3 ноября 2011 года № 1294-ОЗ "О внесении изменений в Закон Орловской области "О недропользовании на территории Орловской области" (Орловская правда. 9 ноября 2011 года. № 166);

4) Закон Орловской области от 3 июля 2012 года № 1372-ОЗ "О внесении изменений в Закон Орловской области "О недропользовании на территории Орловской области" (Орловская правда. 6 июля 2012 года. № 96);

5) Закон Орловской области от 29 ноября 2013 года № 1562-ОЗ "О внесении изменений в Закон Орловской области "О недропользовании на территории Орловской области" (Орловская правда. 30 ноября 2013 года. № 179).

Губернатор  
Орловской области



В.В. Потомский

город Орёл

5 октября 2017 года

№ 2153 -ОЗ