



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 августа 2017 г.
г. Орёл

№ *354*

Об организации подготовки населения Орловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Орловской области от 10 ноября 2015 года № 1866-ОЗ «О защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» и в целях осуществления на территории Орловской области единой государственной политики в области подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации подготовки населения Орловской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее также – Положение).

2. Органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области обеспечить подготовку государственных гражданских служащих Орловской области, работников подведомственных организаций в соответствии с Положением.

3. Департаменту образования Орловской области:

1) на основании примерных программ обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны (далее также – ГО) и единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – РСЧС), утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее также – МЧС России), организовать контроль за разработкой учебных программ обучения соответствующих категорий должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в бюджетном учреждении Орловской области дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области» (далее – УМЦ по ГОЧС);

2) продолжить работу:

а) по улучшению качества подготовки обучающихся по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее также – ОБЖ) и по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» (далее также – БЖД) в образовательных организациях Орловской области, в том числе по организации участия во Всероссийском детско-юношеском общественном движении «Школа безопасности»;

б) по повышению квалификации преподавателей предмета ОБЖ и дисциплины БЖД;

в) по созданию и оснащению специализированных классов для изучения предмета ОБЖ и дисциплины БЖД;

г) по улучшению работы методических объединений по предмету ОБЖ.

4. Рекомендовать:

1) территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, спасательным службам Орловской области организовать подготовку работников и личного состава спасательных служб в соответствии с Положением;

2) Главному управлению МЧС России по Орловской области организовать надлежащий контроль:

а) за качественным планированием и за подготовкой всех категорий населения Орловской области в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее также – ЧС);

б) за своевременным представлением списков должностных лиц и специалистов ГО и Орловской областной территориальной подсистемы РСЧС (далее также – ОТП РСЧС), прошедших подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее также – ГОЧС), и выполнением плана комплектования слушателями УМЦ по ГОЧС;

3) главам городских округов и муниципальных районов Орловской области организовать:

а) контроль за разработкой в организациях, расположенных на подведомственной территории, рабочих программ обучения личного состава формирований, служб и работников организаций в области ГОЧС на основании примерных программ обучения личного состава спасательных служб, формирований и работающего населения, утвержденных МЧС России;

б) создание и оснащение учебно-консультационных пунктов

по гражданской обороне, специализированных классов для изучения курса ОБЖ;
в) планирование и проведение учений и тренировок в области ГОЧС;
г) ежегодное направление в соответствующие органы следующих документов в установленные сроки:

до 1 июля – списков должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС городских округов и муниципальных районов, прошедших подготовку в области ГОЧС, в Главное управление МЧС России по Орловской области;

до 1 августа – заявок на обучение должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС городских округов и муниципальных районов на год в УМЦ по ГОЧС;

до 1 октября – планов проведения учений и тренировок в области ГОЧС на год в Главное управление МЧС России по Орловской области.

5. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Орловской области от 1 марта 2012 года № 67 «Об организации обучения населения Орловской области по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

2) постановление Правительства Орловской области от 4 июня 2014 года № 138 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 1 марта 2012 года № 67 «Об организации обучения населения Орловской области по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

3) пункт 1 постановления Правительства Орловской области от 16 августа 2016 года № 324 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Орловской области».

6. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области А. Ю. Бударина.

Исполняющий обязанности Председателя
Правительства Орловской области



А. Ю. Бударин

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации подготовки населения Орловской области в области
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

1. Подготовка должностных лиц и специалистов гражданской обороны и Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Подготовка должностных лиц и специалистов гражданской обороны (далее также – ГО) и Орловской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее соответственно – ОТП РСЧС, РСЧС) проводится в Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее соответственно – МЧС России, АГЗ МЧС России), бюджетном учреждении Орловской области дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Орловской области» (далее также – УМЦ по ГОЧС Орловской области), в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее соответственно – ЧС, ГОЧС), находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС (далее также – область ГОЧС), в соответствии с перечнями должностных лиц и работников ГО и РСЧС, утвержденными приказами МЧС России.

2. Подготовка и обучение должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС организуются в форме повышения квалификации указанных лиц и специалистов не реже одного раза в пять лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не реже одного раза в 3 года.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области ГОЧС, курсовое обучение в области ГОЧС или получение дополнительного профессионального образования в области ГОЧС в течение первого года работы является обязательным.

3. Обучение должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС осуществляется согласно следующим документам:

1) плану комплектования Института развития АГЗ МЧС России на основании предложений, ежегодно направляемых Администрацией Губернатора и Правительства Орловской области в МЧС России в соответствии с заявками руководителей органов исполнительной государственной власти Орловской области и организаций (формирование проекта предложений осуществляется через Главное управление МЧС России по Орловской области);

2) планам комплектования организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и других организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС;

3) плану комплектования УМЦ по ГОЧС Орловской области на год, который составляется на основании направленных руководителями городских округов и муниципальных районов Орловской области заявок, подписывается директором УМЦ по ГОЧС Орловской области, начальником Главного управления МЧС России по Орловской области, руководителем Департамента образования Орловской области и утверждается Губернатором Орловской области не позднее чем за два месяца до начала учебного года.

4. Обучение должностных лиц и специалистов, впервые назначенных на должность, может осуществляться внепланово на основании заявок руководителей городских округов, муниципальных районов Орловской области и организаций по согласованию с УМЦ по ГОЧС Орловской области.

Для обучения должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС в УМЦ по ГОЧС Орловской области на основании примерных программ обучения должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС, утвержденных МЧС России, разрабатываются рабочие программы обучения должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС.

5. В целях сокращения материальных затрат и времени на проезд слушателей, которые подлежат подготовке в УМЦ по ГОЧС Орловской области, разрешается проводить их обучение методом сбора с выездом преподавателей УМЦ по ГОЧС Орловской области в другие города и районы Орловской области, а также с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

В целях усиления практической направленности обучения ряд тем может отрабатываться на материальной базе объектов. Объекты определяются УМЦ по ГОЧС Орловской области по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и организациями.

6. Обучение слушателей завершается сдачей зачета. Прием зачетов проводится комиссией, назначаемой директором УМЦ по ГОЧС Орловской области по согласованию с начальником Главного управления МЧС России по Орловской области.

II. Подготовка личного состава спасательных служб Орловской области

7. Подготовка личного состава спасательных служб Орловской области состоит из следующих этапов:

1) начальное обучение личного состава спасательных служб по примерной программе обучения работающего населения в области ГОЧС;

2) обучение личного состава спасательных служб по рабочим программам, разработанным на основании примерных программ, утвержденных МЧС России;

3) повышение квалификации руководителей спасательных служб в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам;

4) проверка готовности спасательных служб к действиям по предназначению.

8. Рабочие программы обучения личного состава спасательных служб Орловской области составляют основу подготовки спасательных служб к выполнению задач по предназначению, содержат сведения об организации и методике обучения, о тематике и содержании тем (с учетом учебной нагрузки), а также требования к уровню знаний и умений личного состава спасательных служб, прошедшего обучение, и предназначены для обучения личного состава спасательных служб умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему от опасностей, возникающих при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов и при ЧС, первой и первичной медико-санитарной помощи, по созданию минимально необходимых для жизнедеятельности населения условий, а также для совершенствования умений и навыков личного состава спасательных служб в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на штатно-табельном оснащении спасательных служб, поддержания необходимого уровня их готовности к выполнению задач по предназначению.

9. Обучение личного состава спасательных служб планируется и проводится в организациях по месту работы. Занятия с личным составом спасательных служб организаций могут проводиться путем сбора под руководством руководителя соответствующей спасательной службы муниципального образования Орловской области или спасательной службы Орловской области.

10. Спасательные службы относятся к силам ГО. Соответственно,

уровень знаний и умений личного состава спасательных служб должен позволять обеспечивать личному составу спасательных служб выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

III. Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований Орловской области

11. При планировании подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) кроме требований законодательных и нормативных правовых актов в области ГОЧС учитываются требования Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

12. Подготовка личного состава НАСФ состоит из следующих этапов:

1) повышение квалификации руководителей НАСФ в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС;

2) получение личным составом НАСФ знаний в процессе усвоения программы обучения работающего населения в области ГОЧС;

3) первоначальная подготовка личного состава НАСФ по соответствующим программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях и их аттестация в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

4) обучение личного состава НАСФ в организации по учебным программам, разработанным в соответствии с требованиями примерных программ, утвержденных МЧС России;

5) участие НАСФ в учениях, тренировках и соревнованиях, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф.

13. Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится в межаттестационный период в организациях, создающих НАСФ, в рабочее время в объеме не менее двадцати часов.

Учебная программа обучения личного состава НАСФ предназначена для обучения личного состава НАСФ умелым, слаженным и наиболее

эффективным приемам и способам коллективных действий в случае приведения формирований в готовность, проведения ими аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее также – АСДНР) и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов и в ЧС, для совершенствования умений и навыков личного состава НАСФ в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НАСФ, а также для получения личным составом знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

14. Руководителям организаций, создающих НАСФ, разрешается исходя из местных условий, специфики деятельности организаций, уровня подготовки личного состава НАСФ уточнять содержание тем и время, отведенное на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.

15. НАСФ относятся к силам ГО. Соответственно, уровень знаний и умений личного состава НАСФ должен позволять обеспечивать личному составу НАСФ выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

IV. Подготовка личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне Орловской области

16. Подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне Орловской области (далее также – НФГО) состоит из следующих этапов:

1) повышение квалификации руководителей НФГО в УМЦ по ГОЧС Орловской области, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС;

2) получение личным составом НФГО знаний в ходе усвоения программы обучения работающего населения в области ГОЧС;

3) первоначальная подготовка личного состава НФГО по соответствующим программам подготовки спасателей в учебных центрах и иных образовательных учреждениях;

4) обучение личного состава НФГО в организации по рабочей программе, разработанной на основании примерной программы обучения личного состава НФГО, утвержденной МЧС России;

5) участие НФГО в учениях, тренировках и соревнованиях, а также практических мероприятиях по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведению не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

17. Рабочая программа обучения предназначена для обучения личного состава НФГО умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий в случае приведения формирований в готовность, в случае или для проведения ими мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС, для совершенствования его умений и навыков в области применения техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НФГО, а также для получения личным составом знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

18. Обучение личного состава НФГО планируется и проводится в межаттестационный период в организациях, создающих НФГО, в рабочее время в объеме не менее двадцати часов.

Руководителям организаций, создающих НФГО, разрешается исходя из местных условий, специфики деятельности организаций, уровня подготовки личного состава НФГО уточнять содержание тем и время, отведенное на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени на подготовку.

19. Проверки готовности НФГО к выполнению задач по предназначению осуществляются по подведомственности в установленном порядке.

20. Проверки проводятся по предварительному согласованию (с предварительным уведомлением) с соответствующим предписанием.

Проверка готовности НФГО к выполнению задач по предназначению проводится также в ходе осуществления государственного и регионального надзора в области ГО и в области защиты населения и территорий от ЧС.

21. НФГО относятся к силам ГО. Соответственно, уровень знаний и умений личного состава НФГО должен обеспечивать выполнение соответствующих мероприятий при решении задач ГО.

V. Подготовка работающего населения Орловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

22. С целью подготовки работающего населения в организациях разрабатываются рабочие программы обучения работников организаций в области ГОЧС на основании примерных программ обучения работающего населения, утвержденных МЧС России, которые определяют основы организации и повышения готовности работников организаций к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, организацию и порядок обязательного обучения государственных гражданских служащих Орловской области и муниципальных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

В программах определяются требования к уровню знаний и умений

работников организаций, прошедших обучение, представлены перечни тем занятий с описанием их содержания, с указанием количества часов, рекомендуемого для изучения тем.

23. Обучение работников организаций по рабочим программам проводится ежегодно. В программах определяется базовое содержание подготовки работающего населения в области ГОЧС, программа рассчитана на девятнадцать часов учебного времени в течение календарного года.

24. Руководителям организаций при разработке рабочих программ обучения предоставляется право с учетом местных условий специфики деятельности организаций, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем примерных программ, утверждаемых МЧС России, их содержание, а также уточнять формы и методы проведения занятий без сокращения общего количества часов, предусмотренного на освоение примерных программ.

25. Занятия проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности. Они должны прививать работникам организаций навыки в действиях по сигналам оповещения и выполнению мероприятий защиты в условиях исполнения ими своих должностных обязанностей.

Занятия организуются по решению руководителя организации, как правило, ежемесячно в течение года, за исключением месяцев массовых отпусков работников организаций, и проводятся в рабочее время.

Для проведения занятий создаются учебные группы и назначаются руководители занятий по ГОЧС.

Занятия проводятся руководителями занятий по ГОЧС, а также руководящим составом, инженерно-техническими работниками, членами комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, руководителями и сотрудниками органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО, а также другими подготовленными лицами. Занятия по правилам оказания первой помощи и ухода за больными проводятся с привлечением соответствующих специалистов.

26. Руководители занятий по ГОЧС должны сначала в год назначения, в дальнейшем – не реже одного раза в пять лет проходить подготовку в УМЦ по ГОЧС Орловской области.

VI. Подготовка неработающего населения Орловской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

27. Подготовка в области ГОЧС для неработающего населения предусматривает проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение к учениям и тренировкам, проводимым по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов,

прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам ГО и защиты от ЧС.

VII. Подготовка лиц, обучающихся в организациях Орловской области, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки)

28. Обучение в области ГО и защиты от ЧС лиц, обучающихся в организациях Орловской области, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), проводится в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ в учебное время по соответствующим программам в рамках изучения предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».