



Министерство природных ресурсов, экологии  
и имущественных отношений Оренбургской области

**П Р И К А З**

до. 12.2.2024

№ 584

г. Оренбург

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора), расположенных на землях лесного фонда на 2025 год согласно приложению № 1.

2. Отделу по управлению делами (Ридель Н.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.mpr.orb.ru](http://www.mpr.orb.ru)).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на и.о. заместителя министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области Горчева В.Ю.

И.о. министра

А.П. Вязиков

Приказ подготовила: Кудашева Надежда Юрьевна – начальник отдела государственного лесного и пожарного надзора, тел.: (3532) 98-79-80  
Разослано: Горчеву В.Ю., прокуратуре Оренбургской области

Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при  
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора),  
расположенных на землях лесного фонда Оренбургской области на 2025 год

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области полномочий по федеральному государственному лесному контролю в лесах, расположенных на землях лесного фонда Оренбургской области на 2025 г. (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Лесной кодекс Российской Федерации (Федеральный закон № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года); Федеральный закон от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – Министерство)
Сроки реализации программы	2025 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования министерства

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего федеральный государственный лесной контроль (надзор) на территории Оренбургской области;</li> <li>3. Внедрение различных способов профилактики;</li> <li>4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Министерства;</li> <li>5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;</li> <li>6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства;</li> <li>7. Повышение прозрачности деятельности Министерства;</li> <li>8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</li> <li>10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</li> <li>11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</li> </ol>
<p>Цели программы</p>	<p>Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.</p>
<p>Задачи программы</p>	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет федерального государственного лесного контроля (надзора);</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности.</p>

## Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

В соответствии со статьей 96 Лесного кодекса Российской Федерации Федеральный государственный лесной контроль (надзор) (далее - государственный надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Организация и осуществление государственного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 утверждено Положение «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», при котором осуществляется проверка в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) включает в себя деятельность уполномоченных органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства, и деятельность уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления,

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее-КНМ), проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом. КНМ проводятся на плановой и внеплановой основе.

На плановой основе проводятся:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

На внеплановой основе проводятся:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) выездная проверка;
- г) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- д) выездное обследование.

Полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах наделены должностные лица Министерства общей численностью 6 человек, а также государственные лесные инспекторы ГКУ «лесничеств».

В ГКУ «...лесничествах» утверждены маршруты патрулирования участков государственного лесного фонда, в которые в обязательном порядке включены места массового посещения граждан, места массового возникновения лесных пожаров, места возможной незаконной заготовки древесины. За 2023 год проведено 8943 рейда.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых контрольных надзорных мероприятий в 2023 году не запланировано. В 2023 году проведены следующие профилактические мероприятия: обобщение правоприменительной практики, объявлено 63 предостережения.

В 2023 году на территории Оренбуржья выявлено 341 нарушение лесного законодательства, в том числе 12 уголовных дел. Отделом государственного лесного и пожарного надзора и судебными органами рассмотрено 338 дел об административных правонарушениях. Министерством и судебными органами к административной ответственности привлечено 313 виновных лица, наложено 249 административных штрафов на общую сумму 1486,4 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 1094,4 тыс. рублей.

В 2023 году за воспрепятствование законной деятельности должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора по ч. 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В 2023 году за неисполнение законного предписания должностного лица, по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В 2023 году за непредставление сведений (информации) по статье 19.7 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В 2023 году за неуплату административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ, по части 1 ст. 20.25 КоАП РФ было составлено 24 протокола об административных правонарушениях на граждан и юридических лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 207,0 тыс. рублей, оплачено штрафов на сумму 34,2 тыс. рублей.

В 2023 году направлено 38 материалов в правоохранительные органы Оренбургской области для привлечения виновных лиц к ответственности и по 12 случаям возбуждены уголовные дела, в том числе 2 уголовных дела по статье 261 УК РФ. Ущерб от незаконных рубок лесных насаждений по статье 260 УК РФ составил 1737,4 тыс. рублей. В 2023 году 9 человек было привлечено к уголовной ответственности, в том числе 1 человек по статье 261 УК РФ.

В 2023 году лесным насаждениям гослесфонда в результате нарушений лесного законодательства РФ нанесен ущерб на общую сумму 2169,9 тыс. рублей. Предъявлено требований на возмещение ущерба на сумму 80465,1 тыс. рублей. Уплачено вреда в добровольном порядке на сумму 588,1 тыс. рублей. В 2023 году в судебные органы подано 36 исков, на общую сумму 93192,6 тыс. рублей. Удовлетворено по решениям суда 29 исков на сумму 91997,6 тыс. рублей. Возмещено ущерба по решению суда, в том числе прошлых лет 1595,5 тыс. рублей.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://www.mpr.orb.ru/>) Министерством размещена следующая информация:

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лесного (контроля) надзора в лесах, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

программа профилактики нарушений, утвержденная приказом Министерства от 20.12.2023 № 610;

проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 31.01.2022 № 29;

## **Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Оренбургской области;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 3. Программные мероприятия  
План-график профилактических мероприятий**

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1.	Информирование	ГКУ «лесничества», Отдел государственного лесного и пожарного надзора	В течении года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие использование лесов, физические лица, прибывающие в лесах	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
2.	Поддержание в актуальном состоянии обобщенных данных правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах	Отдел государственного лесного и пожарного надзора	В течении года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие использование лесов, физические лица, прибывающие в лесах	Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики
3.	Выдача предостережений о недопустимости	ГКУ «лесничества», Отдел	В течение года	Юридические лица, индивидуальные	Минимизация возможных рисков нарушений



	нарушений обязательных требований	государственного лесного и пожарного надзора		ые предприниматели, физические лица, осуществляющие использование лесов, физические лица, прибывающие в лесах	обязательных требований
4.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	ГКУ «лесничества», Отдел государственного лесного и пожарного надзора	Постоянно	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие использование лесов, физические лица, прибывающие в лесах	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц
5.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	ГКУ «лесничества», Отдел государственного лесного и пожарного надзора	Постоянно	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие использование лесов, физические лица, прибывающие в лесах	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц
6.	Повышение квалификации кадрового состава	Отдел государственного лесного и	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальн	Повышение квалификации должностных лиц,

	Министерства	пожарного надзора		ые предприниматели, физические лица, осуществляющие использование лесов, физические лица, прибывающие в лесах	уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора)
7.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Отдел государственного лесного и пожарного надзора	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие использование лесов	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц
8.	Патрулирование лесов в соответствии с утвержденными графиками и маршрутами патрулирования	ГКУ «лесничества», Отдел государственного лесного и пожарного надзора	Постоянно	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющ	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований

				ие использование лесов, физические лица, прибывающие в лесах	
--	--	--	--	--	--

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы осуществляется за счет средств и ресурсов, выделяемых на основную деятельность Министерства.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

#### **Раздел 5. Механизм реализации Программы**

Формирование планов профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий Министерства являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности.

Ежегодные планы профилактических мероприятий Министерства формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимости осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего за отчетным.

Утвержденная Программа профилактики размещаются на официальном сайте Министерства в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

Результаты профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, результатах мониторинга реализации Программы, результатах промежуточных этапов реализации программы размещаются на официальном сайте Министерства.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы профилактики

№ п/п	ФИО, должность	Телефон	Содержание и степень ответственности за реализацию
1.	Горчев Виктор Юрьевич – заместитель министра	(3532) 78-67-24	Ответственный по организации и координированию деятельности Министерства по реализации программы профилактики
2.	Кудашева Надежда Юрьевна – начальник отдела государственного лесного и пожарного надзора Министерства	(3532) 98-79-80	Организация, мониторинг и координация профилактической работы при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны

### Раздел 6. Оценка эффективности Программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения КНМ, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Оценка эффективности проводимых Министерством профилактических

мероприятий проводится ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Вся информация, Программа профилактических мероприятий, информация о текущих результатах профилактической работы, размещается на официальном сайте Министерства.

В ходе реализации Программы должно наблюдаться:

снижение количества нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соблюдением лесного законодательства.

Для оценки эффективности проводимых профилактических мероприятий в Министерстве применяются следующие показатели:

Доля проверок (плановых и внеплановых) по итогам, которых выявлены правонарушения;

Доля взысканных средств от наложенных штрафов, процентов;

Соотношение объема незаконных рубок, совершенных неустановленными лицами, от общего объема незаконных рубок.

#### Показатели результативности и эффективности

Наименование индикатора	Периодичность мониторинга	2023 год	Значение показателя			
			2024	2025	2026	2027
Доля проверок (плановых и внеплановых) по итогам, которых выявлены правонарушения, %	Годовая	0%	0%	0%	0%	0%
Доля взысканных средств от наложенных штрафов, процентов, %	Годовая	73,6%	75%	75,5%	76%	76,5%
Соотношение объема незаконных рубок, совершенных установленными лицами, от общего объема незаконных рубок, %	Годовая	97,6%	91%	92%	93%	94%

#### 6.1. Методика расчета показателей

№	Показатель	Параметры расчета
1.	Доля плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе которых были выявлены правонарушения, %	$V = A/B * 100$ , Где: А – количество плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе которых выявлены правонарушения, единиц; В – общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, единиц

2.	Доля взысканных средств от наложенных штрафов, %	$V=A/B*100$ , Где: А – сумма фактически оплаченных штрафов гражданами, должностными и юридическими лицами в отчетном периоде, тысяч рублей; В – сумма наложенных штрафов в отчетном периоде (на граждан, должностных и юридических лиц) всего, тысяч рублей, единиц
3.	Соотношение объема незаконных рубок, совершенных установленными лицами, от общего объема незаконных рубок, %	$V=A/B*100$ , Где: А – объем незаконных рубок, совершенных установленными лицами в отчетном периоде, куб.м. В – общий объем незаконно срубленной древесины, куб.м.