



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

20.12.2023 № 517

г. Оренбург

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Оренбургской области от 16 сентября 2021 года № 807-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области на 2024 год (далее – программа профилактики) согласно приложению.

2. Управлению культуры и искусства министерства (Зимаков В.Ю.) обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных программой профилактики на 2024 год.

3. Отделу контроля министерства (Хасенов Д.Р.) обеспечить размещение настоящего приказа на портале www.pravo.orb.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра культуры Оренбургской области Лигостаеву А.В.

Министр

Е.В. Шевченко

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области на 2024 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области на 2024 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области 16.09.2021 № 807-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области»
Разработчик программы профилактики	министерство культуры Оренбургской области
Цели программы профилактики	1) предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиненного охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям вследствие нарушений обязательных требований;

	<p>2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения</p>
Задачи программы профилактики	<p>1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>3) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>5) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>6) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) внедрение различных видов профилактических мероприятий;</p> <p>3) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p>
Срок реализации программы профилактики	2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области, описание текущего развития профилактической деятельности министерства культуры Оренбургской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), Положением о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 15 января 2019 года № 17, проблема сохранения музейных предметов и музейных коллекций относится к числу приоритетных направлений в деятельности Министерства культуры Российской Федерации, органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере культуры.

1.3. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение государственными музеями Оренбургской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее – контролируемые лица), установленных Федеральным законом № 54-ФЗ, и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – обязательные требования).

1.4. Объектами регионального государственного контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обеспечению:

1.4.1. физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

1.4.2. проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

1.4.3. безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

1.4.4. учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

1.5. Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

1.5.1. организация и проведение проверок деятельности контролируемых лиц на предмет обеспечения ими учета, сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, относящихся к Музейному фонду Российской Федерации;

1.5.2. привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

1.5.3. направление запросов и получение информации о музейных предметах и музейных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации;

1.5.4. проведение разъяснительной, методической и консультативной работы с контролируруемыми лицами.

1.6. Профилактическая деятельность состоит в проведении профилактических и разъяснительных бесед с контролируемыми лицами, в целях предотвращения нарушений обязательных требований, а также направления контролируемым лицам информационно-методических материалов, преследующих своей целью повышение информированности о действующих обязательных требованиях по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

1.7. Министерство культуры Оренбургской области (далее – Министерство) обеспечивает учет объектов контроля путем проведения количественного анализа в отношении музейных предметов и музейных коллекций.

1.8. При сборе, обработке, анализе сведений об объектах контроля для целей их учета должностные лица Министерства, осуществляющие региональный государственный контроль, используют информацию, содержащуюся в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, форме федерального статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея», и иную доступную информацию. По состоянию на текущий период объем внесенных данных контролируемыми лицами составляет: в ГАУК «Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей» – 97,97% от общего объема предметов основного фонда; в ГАУК «Оренбургский областной музей изобразительных искусств» 95% от общего объема предметов основного фонда.

1.9. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований реализуются Министерством по следующим направлениям:

1.9.1. обеспечение размещения на официальном сайте Министерства <https://minkult.orb.ru/>, расположенном в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный интернет-сайт Министерства) перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

1.9.2. проведение профилактических и разъяснительных бесед с контролируемыми лицами, в целях соблюдения обязательных требований;

1.9.3. направление контролируемым лицам информационно-методических материалов о действующих обязательных требованиях по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

1.10. Программа профилактики размещена на официальном интернет-сайте Министерства и определяет цели, задачи ее реализации, а также содержит перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

глава 2. цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

2.1.1. предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба, причиненного охраняемым законодательством Российской Федерации музейным предметам и музейным коллекциям вследствие нарушений обязательных требований;

2.1.2. предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2.1.3. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.4. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

2.2.1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2.2. устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2.2.3. укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2.2.4. создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2.2.5. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

2.2.6. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

2.3.1. понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

2.3.2. информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе – за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

2.3.3. вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

2.3.4. обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленному виду контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

2.3.5. релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Реализация Программы профилактики предусматривает проведение следующих профилактических мероприятий:

3.1.1. информирование;

3.1.2. обобщение правоприменительной практики;

3.1.3. объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);

3.1.4. консультирование;

3.1.5. профилактический визит.

3.1.1. Информирование.

3.1.1.1. Министерством осуществляется информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, о принятых или готовящихся изменениях в системе обязательных требований посредством публикации на официальном интернет-сайте Министерства <https://minkult.orb.ru/>.

Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица) – управление культуры и искусства Министерства.

Периодичность проведения – на постоянной основе.

3.1.2. Обобщение правоприменительной практики.

3.1.2.1. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством осуществляется подготовка доклада о результатах правоприменительной практики, который размещается на официальном интернет-сайте Министерства <https://minkult.orb.ru/>.

Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица) – управление культуры и искусства Министерства.

Периодичность проведения – не позднее 1 апреля 2024 года.

3.1.3. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.1.3.1. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований представляет собой профилактическую меру, направленную на сокращение числа нецелесообразных внеплановых проверок контролируемых лиц при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

3.1.3.2. Министерством выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица) – управление культуры и искусства Министерства.

Периодичность проведения – не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.1.4. Консультирование.

3.1.4.1. Министерством осуществляются консультации по вопросам соблюдения обязательных требований по мере необходимости:

3.1.4.1.1. в устной форме по телефону государственным гражданским служащим Министерства, в должностные обязанности которого входит осуществление регионального государственного контроля (надзора): +7 (3532) 44-11-18. Консультирование в устной форме по телефону осуществляется в часы работы Министерства: понедельник – четверг с 9.00 до 18.00; пятница с 9.00 до 17.00; перерыв на обед с 13.00 до 13.48; суббота, воскресенье – выходные дни;

3.1.4.1.2. посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются на официальном интернет-сайте Министерства не позднее чем за 5 рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;

3.1.4.1.3. на личном приеме – по предварительной записи по телефону +7 (3532) 44-11-02;

3.1.4.1.4. в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем контролируемым лицам при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме). Почтовый адрес Министерства: 460014, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Советская, д. 9; адрес электронной почты office29@mail.orb.ru;

3.1.4.1.5. в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия – при взаимодействии должностных лиц Министерства с представителями контролируемого лица по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия.

3.1.4.2. Министерством предоставляет консультирование по следующим вопросам:

3.1.4.2.1. сообщение контролируемым лицам контактных данных Министерства, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

3.1.4.2.2. наличие и (или) содержание обязательных требований;

3.1.4.2.3. периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3.1.4.2.4. порядок выполнения обязательных требований;

3.1.4.2.5. порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

по вопросам, предусмотренным подпунктами 3.1.4.2.4. и 3.1.4.2.5. настоящего пункта осуществляется письменное консультирование (в течение 30 календарных дней со дня регистрации обращения контролируемого лица).

Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица) – управление культуры и искусства Министерства.

Периодичность проведения – по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей.

3.1.5. Профилактический визит.

3.1.5.1. Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

3.1.5.2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

3.1.5.3. При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

3.1.5.4. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

3.1.5.4.1. контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере музейного дела, но не позднее чем в течение 1 года с момента начала ими такой деятельности;

3.1.5.4.2. объектов регионального государственного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Ответственный исполнитель (структурное подразделение и/или должностные лица) – управление культуры и искусства Министерства.

Периодичность проведения – II квартал 2024.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области

4.1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

4.1.1. результативность деятельности Министерства;

4.1.2. информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о

порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

4.1.3. понятность обязательных требований контролируемым лицам;

4.1.4. вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

4.2. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

4.2.1. количество проведенных профилактических мероприятий;

4.2.2. количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

4.2.3. сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

4.2.4. Результативность профилактических мероприятий:

4.2.4.1. информирование контролируемых лиц путем размещения на официальном интернет-сайте Министерства <https://minkult.orb.ru/>:

4.2.4.1.1. правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области;

4.2.4.1.2. перечня показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Оренбургской области;

4.2.4.1.3. иных материалов.

4.2.4.2. вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с контрольным (надзорным) органом (до 100% контролируемых лиц);

4.2.4.3. обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

4.2.5. Показатели эффективности:

4.2.5.1. минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

4.2.5.2. снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.