



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.02.2026

г. Оренбург

№ 125-пн

Об организации и осуществлении туризма, в том числе обеспечении безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения и о Порядке расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении туризма

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения», от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», Законом Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» Правительство Оренбургской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения, согласно приложению № 1.

2. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении туризма согласно приложению № 2.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике – министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

4. Постановление вступает в силу после дня официального опубликования.

Губернатор –
председатель Правительства



Е.А.Солнцев

Приложение № 1
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 14.02.2026 № 125-рл

**Правила
организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения
безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях
областного значения**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения (далее – ООПТ).

2. Организация туризма на ООПТ осуществляется министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – уполномоченный исполнительный орган).

3. Под организацией туризма в настоящих Правилах понимается осуществляемый уполномоченным исполнительным органом комплекс мероприятий, направленных на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах ООПТ на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

4. При организации и осуществлении туризма на ООПТ учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5² Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

5. Понятия «турист», «экскурсант», «экскурсовод (гид)», «гид-переводчик», «инструктор-проводник», используемые в настоящих Правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

Понятие «рекреационная нагрузка», используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, находящихся на ООПТ либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма на ООПТ могут оказывать:

а) государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения Оренбургской области» – в отношении ООПТ, управление которыми оно осуществляет (далее – учреждение);

б) физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ, а также юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с учреждением.

7. При организации и осуществлении туризма на ООПТ учреждение,

юридические и физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются уполномоченным исполнительным органом с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

Информация о времени, сроках, условиях посещения, специально оборудованных местах для туризма и маршрутах размещается на сайтах и иных интернет-ресурсах учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ.

9. Транспортные средства и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

Информация об организациях, оказывающих услуги по перевозке туристов, экскурсантов, и о возможности посещения ООПТ на личном транспорте размещается на сайтах и иных интернет-ресурсах учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не влияющими на естественный ход природных процессов. Любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или вспугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников учреждения.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на ООПТ осуществляются по согласованию с учреждением в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом.

11. Уполномоченный исполнительный орган определяет особенности посещения соответствующей ООПТ в рамках настоящих Правил.

Особенности посещения ООПТ определяют совокупность требований к нахождению на ООПТ, предъявляемых к туристам, экскурсантам, в соответствии с установленным для таких ООПТ режимом их особой охраны.

12. Учреждение, юридические и физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на ООПТ, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения соответствующих ООПТ.

Информация об особенностях посещения соответствующих ООПТ доводится до туристов, экскурсантов:

на сайтах, иных интернет-ресурсах учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ;

на информационных аншлагах, баннерах, размещаемых в местах подъезда к ООПТ;

через информационные буклеты, предоставляемые в местах продажи билетов для посещения ООПТ.

Информация об особенностях посещения соответствующих ООПТ должна содержать:

а) перечень установленных запретов и ограничений для туристов, экскурсантов при посещении ООПТ либо ее части, в том числе на нахождение туристов, экскурсантов вне специально отведенных для этого мест, ограничения на посещение туристами, экскурсантами ООПТ (ее части) без сопровождения экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также на нахождение туристов, экскурсантов в определенное время суток или период года;

б) особенности использования транспортных средств туристами, экскурсантами при посещении ООПТ;

в) особенности использования технических средств и автоматизированных систем учета нахождения туристов, экскурсантов на ООПТ;

г) требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил туристами, экскурсантами при посещении ООПТ;

д) информацию о поведении туристов, экскурсантов, в том числе при встрече с дикими и опасными животными, на ООПТ;

е) запрет на нахождение в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

ж) особенности использования технических средств (кино-, видео-, фотоаппараты) и порядок проведения кино-, видео- и фотосъемок на ООПТ, включая методы проведения таких кино-, видео- и фотосъемок;

з) иную информацию, влияющую на осуществление туризма на ООПТ.

13. Основными видами услуг в сфере организации туризма на ООПТ являются:

а) организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, подкормочных площадок для диких животных и иных мест концентрации объектов животного мира, оборудованных мест отдыха посетителей;

б) организация и проведение экскурсий;

в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях, кемпингах, на туристских базах и других средствах размещения;

д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;

е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения

туристов, экскурсантов;

ж) услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;

з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;

и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;

к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;

л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);

м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

14. В целях обеспечения безопасности туризма на ООПТ в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения ООПТ.

Информация о требованиях и правилах поведения туристов, экскурсантов на ООПТ размещается на сайтах, иных интернет-ресурсах учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ.

При посещении смотровых площадок, вольерных комплексов, подкормочных площадок для диких животных и иных мест концентрации объектов животного мира инструктаж проводится сотрудниками учреждения, юридическими и физическими лицами, оказывающими услуги в сфере организации туризма на ООПТ. После проведения инструктажа посещение смотровых площадок, вольерных комплексов, подкормочных площадок для диких животных и иных мест концентрации объектов животного мира проводится в присутствии вышеуказанных лиц.

Приложение № 2
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 14.02.2026 № 125-рн

Порядок
расчета предельно допустимой рекреационной емкости
особо охраняемых природных территорий областного значения

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий областного значения (далее – ООПТ) в рамках организации на их территориях туризма.

2. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут физически находиться на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» – путь следования туристов, расположенный на ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная емкость» – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста ООПТ либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» – части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – уполномоченный исполнительный орган).

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm}, \text{ где:}$$

RCC_{qm} – предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m – порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

8. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = RCC_q \times MC, \text{ где:}$$

RCC_q – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC – коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n, \text{ где:}$$

BCC_q – базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n – поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n – количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times R_f \times t, \text{ где:}$$

A – площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u – площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с пунктом 18 настоящего Порядка;

R_f – коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и другое), единиц.

13. Коэффициент возвращения (R_f) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d}, \text{ где:}$$

T – количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d – среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{T}{T_p}, \text{ где:}$$

DT_p – длина однодневного туристского маршрута или однодневного

участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, километров;

DG_p – оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, километров;

T_s – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p – среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p}, \text{ где:}$$

g_p – максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left\lfloor \frac{v_p(T_s - Td_p)}{DG_p} \right\rfloor, \text{ где:}$$

v_p – средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t, \text{ где:}$$

$g_{p \min}$ – минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются уполномоченным исполнительным органом.

19. Значения коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов определяются уполномоченным исполнительным органом с учетом лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма, указанных в пункте 19 Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809.
