



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

18 сентября 2024 года

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции Закона Оренбургской области от 13 января 2005 года № 1775/304-III-ОЗ) (газета «Южный Урал» от 8 февраля, 29 июля, 26 ноября 2005 года, 8 июля, 18 ноября 2006 года, 10 февраля, 19 мая, 15 сентября, 27 октября 2007 года, 24 мая, 20 сентября 2008 года, 17 января, 4 апреля, 16 мая, 10 октября 2009 года, 26 июня, 16 октября 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 26 июля, 16 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 27 января, 24 мая, 15 ноября 2012 года, 21 марта, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 15 октября, 20 ноября 2014 года, 20 января, 5 марта, 14 мая, 9 июля, 5 ноября, 24 декабря 2015 года, 10 марта, 19 мая, 29 июня, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 7 сентября, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать третье заседание; 2005, двадцать девятое, тридцать второе заседания; 2006, третье, шестое, девятое заседания; 2007, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое заседания; 2008, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать пятое заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, тридцать седьмое, сорок первое заседания; 2011, сорок шестое, четвертое, пятое, шестое, восьмое, десятое заседания; 2012, двенадцатое, шестнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 октября 2018 года, № 5600201810290002, 25 октября 2019 года, № 5600201910250031, № 5600201910250035, 27 мая 2020 года,

№ 5600202005270009, 30 июня 2021 года, № 5600202106300012, 3 апреля 2023 года, № 5600202304030002, 6 июня 2024 года № 5600202406060005; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), 6 марта 2018 года, 12 сентября 2018 года, 26 октября 2018 года, 25 декабря 2018 года, 1 июля 2019 года, 11 ноября 2020 года, 8 декабря 2020 года, 14 мая 2021 года, 19 августа 2021 года, 3 ноября 2021 года, 16 июня 2022 года, 3 апреля 2023 года, 4 сентября 2023 года, 7 ноября 2023 года, 9 апреля 2024 года) изменения.

1. В части 2 статьи 3 слова «федеральными законами и законами Оренбургской области» заменить словами «федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Оренбургской области».

2. Абзац первый статьи 4 после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,».

3. Часть 1 статьи 4¹ изложить в редакции:

«1. Органы местного самоуправления вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, перечень которых установлен Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»».

4. В статье 6 слова «Федеральным законом» заменить словами «Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ».

5. Статью 7 признать утратившей силу.

6. В статье 8:

1) в части 1:

а) пункт 11 изложить в редакции:

«11) гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области;»;

б) пункт 12 дополнить словами «в соответствии с федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Оренбургской области»;

2) в пункте 1 части 5 слова «принятым в соответствии с ними, Уставу (Основному Закону)» заменить словами «принятым в соответствии с ними Уставу (Основному Закону) Оренбургской области».

7. Статью 10 изложить в редакции:

«Статья 10. Межмуниципальное сотрудничество

1. Межмуниципальное сотрудничество осуществляется в следующих формах:

1) членство муниципальных образований в объединениях муниципальных образований;

2) учреждение межмуниципальных хозяйственных обществ, межмуниципального печатного средства массовой информации и сетевого издания;

3) учреждение муниципальными образованиями некоммерческих организаций;

4) заключение договоров и соглашений;

5) организация взаимодействия советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

2. Объединения муниципальных образований, межмуниципальные хозяйственные общества, некоммерческие организации, учрежденные муниципальными образованиями, не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

3. В Оренбургской области образуется совет муниципальных образований Оренбургской области, обеспечивающий взаимодействие органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также муниципальных образований, представление и защиту их общих интересов в пределах территории Оренбургской области.

Организация и деятельность совета муниципальных образований Оренбургской области осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемыми к ассоциациям.

Органы государственной власти Оренбургской области осуществляют взаимодействие с советом муниципальных образований Оренбургской области в порядке, установленном Законом Оренбургской области от 29 сентября 2010 года № 3837/899-IV-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области».

8. Статью 12 после слова «поселениях,» дополнить словами «муниципальных округах,».

9. В статье 13:

1) наименование после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

2) первое предложение части 3 дополнить словами «в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) часть 4 после слов «городского округа,» дополнить словами «муниципального округа,».

10. В статье 14:

1) в части 5:

а) в абзаце втором слова «в случае создания на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или» исключить;

б) в абзаце четвертом:

третье предложение изложить в редакции:

«Проверку подлинности собранных подписей, назначение даты проведения местного референдума, а также иные предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Законом, законами Оренбургской области полномочия осуществляет комиссия референдума, сформированная в соответствии с законодательством о выборах и референдумах.»;

четвертое предложение исключить;

в) абзац восьмой изложить в редакции:

«Назначение выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования и иные предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Законом, законами Оренбургской области полномочия по проведению выборов осуществляет избирательная комиссия, сформированная в соответствии с законодательством о выборах и референдумах. Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет Правительство Оренбургской области.»;

г) в абзаце девятом слова «Федерального закона» заменить словами «Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ»;

д) абзац одиннадцатый после слов «органами государственной власти Оренбургской области» дополнить словами «и иных субъектов Российской Федерации»;

2) в части 8 слова «Федеральным законом» заменить словами «Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ»;

3) в части 10 слова «Федерального закона от 6 октября 2003 года» заменить словами «Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ».

11. В статье 15:

1) часть 1 после слов «муниципального района» дополнить словами «, муниципального округа»;

2) часть 2 после слова «избираемых» дополнить словами «на муниципальных выборах»;

3) часть 5 изложить в редакции:

«5. Численность депутатов представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования и не может быть менее численности, установленной Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом число депутатов представительного органа муниципального района, избираемых от одного поселения, не может превышать двух пятых от его установленной численности.

Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.»;

4) часть 6 после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

5) пункт 1 части 7 изложить в редакции:

«1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;»;

6) в части 8 слова «федеральными законами, Уставом (Основным Законом) и законами Оренбургской области» заменить словами «федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними Уставом (Основным Законом) Оренбургской области, законами Оренбургской области»;

7) в части 18:

а) четвертое предложение изложить в редакции:

«Назначение выборов в представительный орган данного поселения и иные предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Законом, законами Оренбургской области полномочия по проведению выборов осуществляет избирательная комиссия, сформированная в соответствии с законодательством о выборах и референдумах.»;

б) пятое предложение исключить.

12. В статье 16:

1) в части 2:

а) абзац первый изложить в редакции:

«2. В муниципальных округах, городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава муниципального округа, городского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.»;

б) в абзаце втором слова «Глава городского округа,» заменить словами «Глава муниципального округа, городского округа,», после слов «проживающими на территории муниципального образования,» дополнить словами «на муниципальных выборах»;

в) дополнить абзацами третьим – шестым в редакции:

«В соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования:

в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.»;

2) в части 3:

а) в абзаце втором слова «городского округа,» заменить словами «муниципального округа, городского округа,»;

б) в абзаце четвертом слова «В городском округе,» заменить словами «В муниципальном округе, городском округе,»;

3) часть 6 после слов «главы муниципального района,» дополнить словами «главы муниципального округа,».

13. В статье 17:

1) абзац первый части 3¹ изложить в редакции:

«3¹. Условия контракта для главы администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа – представительным органом муниципального района, муниципального округа, городского округа в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Оренбургской области в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.»;

2) часть 3² изложить в редакции:

«3². В случае, если лицо назначается на должность главы администрации поселения по контракту, уставом поселения могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы администрации.»

В случае, если лицо назначается на должность главы администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа по контракту, уставом соответственно муниципального района, муниципального округа, городского округа и законом Оренбургской области могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы администрации.»;

3) абзац третий части 3³ после слов «В муниципальном районе,» дополнить словами «муниципальном округе,»;

4) дополнить частью 8¹ в редакции:

«8¹. Уставом муниципального образования могут быть предусмотрены право представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и (или) территориальных органов местной администрации, а также формы и порядок такого участия.».

14. Статью 18 признать утратившей силу.

15. В статье 19:

1) в части 4¹ слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

2) в абзаце втором части 5 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

3) в части 7 слова «законодательных (представительных) органов государственной власти» заменить словами «законодательных органов».

16. В абзаце четвертом части 4 статьи 20 слова «Федеральным законом» заменить словами «Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ».

17. В части 2 статьи 25:

1) в первом предложении слова «устанавливаются федеральными законами и законами Оренбургской области» заменить словами «устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Оренбургской области»;

2) во втором предложении слова «Федеральным законом от 6 октября 2003 года» заменить словами «Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ».

18. В статье 26:

1) часть 1 изложить в редакции:

«1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления осуществляется по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Оренбургской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;

2) первое предложение части 5 изложить в редакции:

«5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Оренбургской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003

года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

19. Часть 3 статьи 27 после слов «уставом муниципального образования» дополнить словами «в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

20. В статье 27¹:

1) в части 1:

а) пункт 5 после слова «поселения,» дополнить словами «муниципального округа,»;

б) пункт 8 изложить в редакции:

«8) на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, муниципального округа, городского округа по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории данного населенного пункта в случае созыва такого схода граждан представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.»;

2) часть 3 изложить в редакции:

«3. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта (либо части его территории) или поселения. В случае если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

При решении вопросов, предусмотренных пунктом 7 части 1 настоящей статьи, в сходе граждан также могут принять участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения схода граждан 18 лет и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами.»;

3) абзац первый части 4 после слова «поселения,» дополнить словами «муниципального округа,».

21. В статье 27²:

1) часть 1 после слов «в поселении,» дополнить словами «муниципальном округе,»;

2) в абзаце третьем части 3 слова «муниципального района (городского округа)» заменить словами «муниципального района, муниципального округа, городского округа»;

3) в абзаце пятом части 4 слова «в размере 2000 рублей в месяц» заменить словами «в размере, установленном Правительством Оренбургской области».

22. Абзац третий статьи 28 после слов «коллегиального органа» дополнить словами «местного самоуправления».

23. В части 2 статьи 31 слова «представительного органа местного самоуправления» заменить словами «представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления».

24. В части 1 статьи 33 слова «поселения или городского округа» заменить словами «поселения, муниципального округа или городского округа».

25. В статье 35:

1) в части 1:

а) пункт 1 изложить в редакции:

«1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;»;

б) в пункте 3 слова «представительного органа местного самоуправления» заменить словами «представительного органа муниципального образования»;

в) абзац второй пункта 4 признать утратившим силу;

2) дополнить частью 1³ в редакции:

«1³. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не отвечающее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и срок отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.».

26. В абзаце первом части 2 статьи 35¹ слова «орган исполнительной власти» заменить словами «исполнительный орган».

27. В статье 51:

1) в части 2:

а) в абзаце первом слова «принят правовой акт» заменить словами «принят нормативный правовой акт»;

б) в абзаце шестом слова «абзаца второго части 2 настоящей статьи» заменить словами «абзаца второго настоящей части»;

2) часть 3 изложить в редакции:

«3. Губернатор Оренбургской области издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае:

1) издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Оренбургской области, законам Оренбургской области, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.»;

3) дополнить частями 4–7 в редакции:

«4. Срок, в течение которого Губернатор Оренбургской области издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шести месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

5. Губернатор Оренбургской области вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами Оренбургской области.

6. Губернатор Оренбургской области вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения Губернатором Оренбургской области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с частью 5 настоящей статьи главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора.

7. Глава муниципального образования или глава местной администрации, в отношении которых Губернатором Оренбургской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в соответствии с федеральным законодательством.».

28. В статье 51¹:

1) часть 2 дополнить пунктом 6 в редакции:

«6) систематическое недостижение показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.»;

2) дополнить частью 17 в редакции:

«17. Глава муниципального образования, в отношении которого представителем органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.».

29. В статье 53 слова «Федерального закона» заменить словами «Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

г. Оренбург, Дом Советов

1 октября 2024 года

№ 1202/504-VII-ОЗ



Д.В.Паслер