



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.02.2018

г. Оренбург

№ 95-пн

О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 13 ноября 2014 года № 871-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 13 ноября 2014 года № 871-пп «Об утверждении бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года» (в редакции постановления Правительства Оренбургской области от 20 февраля 2017 года № 121-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Губернатор –
председатель Правительства



Ю.А.Берг

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 21.02.2018 № 95-пп

Бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года

Бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года (далее – стратегия развития Оренбургской области), стратегии инвестиционного развития Оренбургской области до 2020 года.

Одним из инструментов достижения целей государственной социально-экономической политики на современном этапе должна стать бюджетная политика области, основные черты которой при различных вариантах развития российской и мировой экономик будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Важным средством обеспечения долгосрочной бюджетной сбалансированности должно служить реформирование отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов областного бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности консолидированного бюджета Оренбургской области и качества бюджетной политики на областном и муниципальном уровнях в целом.

I. Цель, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочной бюджетной политики является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы области на внешние и внутренние макроэкономические вызовы и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономик, в том числе за счет определения превентивного применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов, а также обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ Оренбургской области (далее – государственные программы), показателями (индикаторами) их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Достижение цели долгосрочной бюджетной политики может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, эффективной деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, что требует обоснованной оценки ресурсного потенциала области.

Конечная цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного областного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, в том числе продовольственную, обеспечение социальных гарантий.

При формировании и реализации долгосрочной бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1. Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности государственной социально-экономической политики.

Направления и мероприятия государственной социально-экономической политики, реализуемые в рамках государственных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение, должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения государственных программ на весь период их действия к реальным возможностям областного бюджета с учетом финансового положения областного бюджета в целом.

Особое внимание должно быть уделено совершенствованию механизмов реализации государственных программ, направленных на достижение

долгосрочных целей социально-экономической политики области, в том числе проектного управления и межбюджетного субсидирования.

В систему регулярного анализа эффективности по каждому направлению расходов государственных программ необходимо внедрить анализ эффективности реализации мероприятий приоритетных проектов Оренбургской области и ведомственных проектов (далее – приоритетные проекты) и эффективности системы межбюджетного субсидирования. В комплексную оценку эффективности государственных программ необходимо внедрить оценку эффективности использования федеральных субсидий, оценку предоставления субсидий местным бюджетам и оценку эффективности реализации приоритетных проектов.

Необходимо совершенствовать работу по четкой приоритизации расходных обязательств Оренбургской области. Внедрение инструментов проектного управления позволит мобилизовать ресурсы на наиболее востребованных направлениях развития и инноваций.

Приоритетные проекты, осуществляемые за счет бюджетных средств, должны быть направлены на реализацию мероприятий государственных программ, характеризующих развитие той или иной отрасли и инновации.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости и общей макроэкономической стабильности.

Эта общая задача включает в себя:

поддержание безопасного уровня дефицита и государственного долга Оренбургской области в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня государственных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов при сокращении государственных расходов, не имеющих первоочередного характера;

ограничение роста расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов областного бюджета.

3. Повышение качества предоставляемых населению государственных (муниципальных) услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт.

Расходы государственных (муниципальных) учреждений на предоставление государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) должны планироваться исходя из потребности в соответствующих услугах (работах), оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг (работ), уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг (результатов работ) и возможностей государственных (муниципальных) учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

Необходимо продолжить совершенствование механизма финансирования оказания услуг (выполнения работ) государственными

(муниципальными) учреждениями на основании норматива затрат на оказание (выполнение) единицы услуги (работы), выраженного в натуральных показателях, с учетом соблюдения установленных требований и стандартов по оказанию (выполнению) услуг (работ).

Повысить ответственность работников государственных (муниципальных) учреждений за качество оказываемых услуг (выполняемых работ) посредством «эффективных контрактов», определяющих условия оплаты труда таких работников в зависимости от результатов оказываемых ими услуг (выполняемых ими работ).

4. Реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) изменен перечень вопросов местного значения сельского поселения с перераспределением, начиная с 2015 года, высокозатратных вопросов местного значения (дорожная деятельность, организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, организация транспортного обслуживания населения, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и другие) на уровень муниципального района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов и стабильного исполнения расходных обязательств с учетом постоянных доходных источников в бюджетах поселений на территории Оренбургской области планируется воспользоваться возможностью, установленной Федеральным законом № 136-ФЗ и закрепить за органами местного самоуправления поселений полномочия, которые переходят на финансовое обеспечение муниципальных районов. Сохранены действующие в 2014 году нормативы зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов и поселений.

В целях повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области и укрепления доходной базы местного самоуправления в Оренбургской области по предложению Правительства Оренбургской области с 1 июля 2015 года увеличены нормативы отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.

Органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должны иметь стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах

формирования доходов бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

Необходимо повысить предсказуемость и прозрачность принципов и механизмов формирования и распределения межбюджетных трансфертов, обеспечить предсказуемость и прозрачность санкций за нарушение органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Следует обеспечить создание нормативно-правовой базы для обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в муниципальных образованиях Оренбургской области, разработку и реализацию бюджетных прогнозов на долгосрочный период муниципальных образований Оренбургской области.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам в расходах областного бюджета, будут реализовываться следующие направления:

создание условий для повышения эффективности расходов местных бюджетов и разработка комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области требований бюджетного законодательства, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

совершенствование структуры межбюджетных трансфертов и порядка (методик) их предоставления, отказ от использования иных межбюджетных трансфертов;

минимизация (исключение) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах;

укрупнение межбюджетных трансфертов с расширением направлений их использования. Следует предоставить больше прав муниципальным образованиям Оренбургской области по определению приоритетов их социально-экономического развития в рамках софинансируемых отраслей;

распределение максимального количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета, до начала очередного финансового года;

формирование и представление отчетности об использовании межбюджетных субсидий в рамках государственных программ, использование результатов оценки эффективности их реализации в методике оценки эффективности реализации государственных программ;

применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, позволяющего практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области, обеспечивающего повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

5. Прозрачность и открытость областного бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход будет реализован за счет формирования областного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации государственных программ.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджетов для граждан» для бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

6. Осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления государственным долгом Оренбургской области, имуществом, финансовыми активами, интеграции процедур в рамках комплексной контрактной системы Оренбургской области в бюджетный процесс, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления государственными финансами («электронного бюджета»).

7. Усиление государственного внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов исполнительной власти Оренбургской области и других главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Оренбургской области в долгосрочном периоде.

Для достижения цели и решения задач долгосрочной бюджетной политики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджетов бюджетной системы Оренбургской области;

сохранение объема государственного долга Оренбургской области и муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов), обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей государственной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно-утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Оренбургской области и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

установление и исполнение расходных обязательств Оренбургской области, которые обусловлены полномочиями, закрепленными Конституцией и федеральными законами за субъектами Российской Федерации;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований.

Реализация долгосрочного бюджетного прогноза направлена на повышение темпов роста экономики Оренбургской области, развитие малого и среднего предпринимательства, рост инвестиционной активности, повышение доступности банковского кредитования, улучшение делового климата, развитие реального сектора экономики.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса, а также при разработке, утверждении и реализации документов государственного стратегического планирования.

Механизмы использования долгосрочного бюджетного прогноза в бюджетном процессе и системе государственного управления в целом необходимо установить законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и нормативными правовыми актами Правительства

Оренбургской области, а также иными нормативными правовыми актами Оренбургской области и муниципальных образований Оренбургской области.

II. Характеристика экономики Оренбургской области

Оренбургская область – это одна из крупнейших областей Российской Федерации площадью 124 тыс. кв. километров, является географическим мостом между Европой и Азией. Оренбургская область граничит с Республикой Башкортостан, Республикой Татарстан и Челябинской областью – на севере и востоке, Самарской областью – на западе, Республикой Казахстан (Костанайская, Актюбинская и Западно-Казахстанская области) – на юге. Протяженность общей границы с Республикой Казахстан – 1876 километров.

В недрах Оренбургской области разведаны более 2500 месторождений 75 видов полезных ископаемых. По объемам запасов и добыче полезных ископаемых Оренбургская область входит в ведущую группу регионов России.

Основой экономики Оренбургской области является промышленность. Оренбуржье – один из ведущих нефтегазодобывающих регионов европейской части России, что обусловлено наличием в недрах значительных по запасам месторождений углеводородного сырья.

В структуре промышленного производства Оренбургской области более 50 процентов приходится на долю предприятий топливно-энергетического комплекса. Ежегодно в Оренбургской области добывается более 22 млн. тонн нефти, около 21 млрд. куб. метров природного газа и 300 тыс. тонн угля.

Значительными ресурсами обладает сельское хозяйство Оренбургской области. На территории Оренбургской области находится около 6 процентов всех сельскохозяйственных угодий страны. Это второе, после Алтайского края, зерновое поле России.

Оренбуржье по праву является одной из ведущих житниц России, где ежегодно намолачивается около 3 млн. тонн зерна.

В Оренбургской области выращивают крупный рогатый скот, свиней, овец, коз, птицу. Ежегодно Оренбуржье производит свыше 800 тыс. тонн молока, 200 тыс. тонн мяса, более 1,1 млрд. штук яиц, около 500 тонн шерсти.

Оренбургская область располагает развитой транспортной инфраструктурой, которая включает в себя предприятия железнодорожного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта.

Оренбургская область обеспечивает основные грузовые и пассажирские перевозки регионов европейской части Российской Федерации и центрально-азиатских государств Содружества Независимых Государств.

В развитие транзитного потенциала Оренбуржья на федеральном уровне принято решение о строительстве автомагистрали международного транспортного коридора «Китай–Казахстан–Россия–Западная Европа», маршрут которого пройдет через Актюбинскую область Республики Казах-

стан и Оренбургскую область в районе автомобильного пункта пропуска «Сагарчин».

В Оренбургской области размещены два аэропорта для международных сообщений – в городе Оренбурге и городе Орске. Отсюда выполняются регулярные и чартерные рейсы в европейские и азиатские страны. Организованы региональные авиаперевозки в Приволжском, Уральском федеральных округах, осуществляются перевозки на местных авиалиниях в границах Оренбургской области.

Социально-экономическое развитие Оренбургской области характеризуется стабильным ростом. С 2000 по 2012 годы объем валового регионального продукта (далее – ВРП) вырос в 1,9 раза. Оренбургская область играет значимую роль в общероссийском производстве, производя 100,0 процента жидкого и 7,05 процента газообразного российского гелия, 99,0 процента одоранта, 78,0 процента этана, 67,0 процента молотой соли, 50,0 процента асбеста, а также 40,0 процента доменного и сталеплавильного оборудования.

С 2000 года объемы промышленного производства возросли в 2 раза, сельскохозяйственного – в 1,4 раза, объем инвестиций в основной капитал – в 3 раза. На развитие экономики Оренбургской области направлено более 825 млрд. рублей инвестиций.

Пятая часть ВРП обеспечивается за счет внешнеэкономической деятельности. Свыше 30,0 процента всей промышленной продукции производится на экспорт.

За последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста внешнеторгового оборота и притока иностранных инвестиций в область.

С 2000 года в экономику Оренбургской области привлечено около 4 млрд. долларов США иностранных инвестиций. Реализуются крупные проекты с участием иностранного капитала. Инвестиционный портфель Правительства Оренбургской области содержит около ста крупнейших инвестиционных проектов на сумму более 500 млрд. рублей. Инвестиционный потенциал Оренбургской области презентуется на международных форумах и выставках, общероссийских мероприятиях.

С целью повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области, формирования благоприятных условий для деятельности внешних инвесторов в области создана Корпорация развития Оренбургской области. Ее задача – обеспечить потенциальным инвесторам максимально комфортные условия для реализации инвестиционных проектов на территории Оренбургской области.

Для организации системной работы по привлечению инвестиций, в том числе в инновационный сегмент экономики, разработана Концепция улучшения инвестиционного климата в Оренбургской области, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 29 сентября 2011 года № 929-п.

Учитывая значимость инновационной сферы в экономике, Правительство Оренбургской области особое внимание уделяет созданию благоприят-

ных условий для реализации инновационных проектов в Оренбургской области.

В Оренбуржье созданы и продуктивно работают основные механизмы поддержки инвестиционной и инновационной деятельности предприятий и организаций, в том числе в малом и среднем бизнесе, машиностроении, строительном и агропромышленном секторах.

Одной из главных задач деятельности Правительства Оренбургской области является повышение уровня жизни и социальной защищенности граждан, обеспечение стабильности экономики.

Социально-экономическое развитие области в 2016 году по сравнению с 2015 годом характеризовывалось следующими показателями:

индекс промышленного производства – 94,4 процента;

индекс производства продукции сельского хозяйства – 110,4 процента;

объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство», – 79,2 процента;

инвестиции в основной капитал – 89,6 процента;

грузооборот транспорта – 107,7 процента;

оборот розничной торговли – 93,9 процента;

объем платных услуг населению – 93,9 процента;

ввод в действие жилых домов – 81,2 процента.

Основные направления деятельности Правительства Оренбургской области сосредоточены на следующих приоритетах:

развитие человеческого капитала;

экономическое развитие области;

повышение эффективности и открытости власти.

На развитие экономики и социальной сферы Оренбургской области в 2016 году были направлены инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий в объеме 164 971,4 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составило 89,6 процента к уровню 2015 года, в том числе крупными и средними предприятиями и организациями направлено 127 421,6 млн. рублей, что на 12,7 процента ниже, чем в 2015 году.

Около 44 процентов всех инвестиций в Оренбургской области были направлены на развитие нефтедобычи и нефтепереработки.

В основе прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов заложены три варианта развития:

I вариант – консервативный;

II вариант – базовый;

III вариант – целевой.

В 2018–2020 годах прогнозируется умеренный рост объема инвестиций в основной капитал по консервативному и базовому вариантам на уровне 100,1–100,5 процента и 100,7–101,1 соответственно. По целевому варианту прогнозируется опережающий рост на уровне 102,4–106,0 процента. Темпы роста инвестиций будут обеспечены за счет капитальных дополнительных вложений в топливно-энергетический комплекс, строительство, транспорт и

связь, жилищное строительство. Предполагается, что в указанных секторах экономики продолжится реализация проектов и программ, финансирование которых будет осуществляться в основном за счет средств предприятий с привлечением внебюджетных источников.

В 2018–2020 годах рост инвестиций в Оренбургской области будет в большей степени обусловлен расходами собственных средств организаций, доля которых составит более 51 процента от общего объема инвестиций. Высокое значение показателя связано со снижением государственных капитальных вложений. Доля кредитов банков и заемных средств других организаций в структуре источников финансирования составит более 6 процентов.

В Оренбургской области развивается малый и средний бизнес. Сегодня его представляют более 67 тысяч субъектов предпринимательства. Среди них 21 тыс. малых предприятий, 200 – средних предприятий и более 46 тыс. – индивидуальных предпринимателей.

Доля произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства продукции в общем объеме ВРП составляет, по оценке, около 18,0 процента.

Сумма уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2016 году составила 9,9 млрд. рублей.

На предприятиях малого и среднего предпринимательства трудятся около 12,5 процента занятого в экономике населения области.

Инфраструктура поддержки бизнеса Оренбургской области представлена государственным бюджетным учреждением «Оренбургский областной бизнес-инкубатор», муниципальным бюджетным учреждением «Бизнес-инкубатор «Орский», некоммерческой организацией «Гарантийный фонд субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области», некоммерческой микрокредитной компанией «Оренбургский областной фонд поддержки малого предпринимательства», микрофинансовой организацией «Фонд поддержки предпринимательства города Новотроицка».

В Оренбургской области реализуется проект «МФЦ для бизнеса» в трех формах его организации: бизнес-офис, бизнес-зона и бизнес-окно. В настоящее время функционируют бизнес-офис в г. Оренбурге – 3 окна, бизнес-зоны в г. Орске – 2 окна, г. Новотроицке – 2 окна, г. Бузулуке – 2 окна, Гайском городском округе – 2 окна, бизнес-окно в Оренбургском районе, бизнес-окно в Бугурусланском районе. В 2017 году открыты бизнес-окна во всех муниципальных образованиях Оренбургской области.

Потребительский рынок Оренбургской области характеризуется устойчивым развитием. Доля отрасли в структуре ВРП составляет 7,6 процента. На фоне сложной экономической ситуации в стране в последние годы (2014–2016) сократились денежные доходы населения области, что привело, в свою очередь, к снижению его потребительской активности. Население области уменьшило расходы на покупку крупной бытовой техники, автомобилей, жилья и посещение объектов общественного питания.

Правительством Оренбургской области в рамках реализации подпрограммы «Развитие торговли в Оренбургской области» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года, проводилась поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих доставку социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты, в части возмещения стоимости горюче-смазочных материалов (охвачено свыше 500 населенных пунктов), выделялись гранты на закупку оборудования на хлебопечение и охлаждение молока, субсидировалась процентная ставка по кредитам на строительство, ремонт и закупку торгового оборудования, возмещалась часть затрат на проведение сертификации, расходы на приобретение спецавтотранспорта для выездной торговли. С момента начала реализации подпрограммы данную поддержку получили более 100 хозяйствующих субъектов на сумму более 40 млн. рублей.

Наиболее негативными последствиями и рисками для экономики Оренбургской области в условиях нестабильности и стагнации на мировых рынках являются:

- приостановление государственных инвестиционных проектов и программ частных компаний;

- снижение конкурентоспособности организаций вследствие дефицита финансового ресурса, сокращения внутреннего спроса, роста дешевого импорта на мировом рынке;

- дефицит областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области, рост государственного долга Оренбургской области и муниципального долга;

- замедление темпов роста областного банковского сектора и снижение финансовой устойчивости региональных кредитных организаций вследствие сужения ресурсной базы, ухудшения качества активов, недостаточной капитализации;

 - ресурсная ограниченность развития реального сектора экономики;

 - замедление темпов развития отраслей реального сектора: промышленности, аграрно-промышленного комплекса, строительной индустрии.

III. Итоги реализации бюджетной политики Оренбургской области за 2011–2017 годы

Доходы областного бюджета в 2011–2017 годах

Начиная с 2015 года, реализация бюджетной политики осуществляется в тяжелых экономических условиях. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, экономические санкции, сохранение тенденции изменения цен на нефть, рост волатильности на финансовых рынках и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определяли внешние и внутренние условия, отли-

чающиеся от ожиданий, которые закладывались при формировании бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

Объем поступлений доходов в областной бюджет в 2016 году составил 74,9 млрд. рублей, что на 2,3 млрд. рублей меньше поступлений 2015 года. Поступления доходов в 2015 году составили 77,2 млрд. рублей, что на 1,3 млрд. рублей превышает аналогичные поступления за 2014 год. Поступления доходов в областной бюджет в 2014 году составили 75,9 млрд. рублей, что на 12,6 млрд. рублей больше таких поступлений 2013 года и на 10,4 млрд. рублей больше поступлений 2012 года. В 2011 году в областной бюджет поступили 61,1 млрд. рублей.

Фактическое поступление доходов в областной бюджет в 2017 году составило 75,4 млрд. рублей.

В 2016 году исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 58,1 млрд. рублей (99,9 процента от плановых назначений). В 2015 году исполнение по данным доходам составило 59,2 млрд. рублей (97,8 процента от плановых назначений), 2014 году – 59,1 млрд. рублей (106,1 процента к бюджетным назначениям), 2013 году – 50,2 млрд. рублей. В 2012 году исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 50,9 млрд. рублей, в 2011 году – 44,5 млрд. рублей.

В 2017 году налоговых и неналоговых доходов поступило 59,2 млрд. рублей, из которых: по налогу на прибыль организаций – 24,6 млрд. рублей (101,1 процента от плановых назначений), на доходы физических лиц – 17,0 млрд. рублей (98,7 процента от плановых назначений), на имущество организаций – 9,4 млрд. рублей (96,7 процента от плановых назначений), акцизы по подакцизным товарам – 5,1 млрд. рублей (99,6 процента от плановых назначений).

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по итогам 2016 года наибольший удельный вес занимали следующие налоги:

- на прибыль организаций (40,0 процента);
- на доходы физических лиц (27,8 процента) (далее – НДФЛ);
- на имущество организаций (15,4 процента) (далее – налог на имущество);

- акцизы по подакцизным товарам (10,6 процента) (далее – акцизы).

Поступление налога на прибыль организаций в 2016 году составило 23,3 млрд. рублей, что на 2,7 млрд. рублей меньше поступлений 2015 года. В 2014 году исполнение по налогу на прибыль организаций в областной бюджет составило 27,5 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом поступления увеличились на 5,8 млрд. рублей. Увеличение поступлений налога на прибыль организаций относительно 2013 года связано с проводимой финансово-экономической политикой органами всех уровней власти и ростом прибыли прибыльных предприятий. В 2012 году поступление налога на прибыль организаций составило 24,8 млрд. рублей, 2011 году – 23,0 млрд. рублей.

За 2016 год исполнение по НДФЛ сложилось на уровне 2015 года и составило 16,1 млрд. рублей. В 2014 году НДФЛ поступило 15,8 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом поступления НДФЛ увеличились на 3,0 млрд.

рублей, 2012 годом – на 3,8 млрд. рублей. Увеличение поступлений НДСФЛ обусловлено ростом фонда оплаты труда.

Поступления акцизов за 2016 год составило 6,1 млрд. рублей, что на 1,9 млрд. рублей больше поступлений 2015 года. В 2014 году акцизов поступило 3,9 млрд. рублей, 2013 году – 4,8 млрд. рублей, 2012 году – 4,5 млрд. рублей, 2011 году – 3,9 млрд. рублей.

Исполнение налога на имущество за 2016 год составило 8,9 млрд. рублей, что на 0,4 млрд. рублей больше, чем за 2015 год. В 2014 году бюджетные назначения по налогу на имущество исполнены в сумме 7,9 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом налога на имущество поступило больше на 0,6 млрд. рублей. По сравнению с 2012 годом налога на имущество поступило больше на 1,6 млрд. рублей и на 2,5 млрд. рублей – по сравнению с 2011 годом.

Недоимка по налогам и сборам в областной бюджет по состоянию на 1 января 2016 года составила 1 174,6 млн. рублей. На 1 января 2015 года по сравнению с ее наличием на начало 2014 года увеличилась на 57,2 млн. рублей и составила 1 194,0 млн. рублей. На 1 января 2014 года недоимка составляла 1 138,2 млн. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2011 году составили 15,4 млрд. рублей, из них из федерального бюджета – 15,1 млрд. рублей.

В 2012 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 14,6 млрд. рублей (98,3 процента от плановых назначений). Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 14,1 млрд. рублей. Дотации поступили в сумме 2,2 млрд. рублей (15,2 процента от общего объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета). Субсидии получены в сумме 4,8 млрд. рублей (33,0 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета). Субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в суммах 4,1 млрд. рублей и 2,9 млрд. рублей соответственно (28,1 процента и 19,9 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета).

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2013 году составили 13,1 млрд. рублей, из них из федерального бюджета – 12,6 млрд. рублей, том числе дотаций – 2,6 млрд. рублей, субсидий – 5,3 млрд. рублей, субвенций – 4,0 млрд. рублей и иных межбюджетных трансфертов – 0,7 млрд. рублей.

В 2014 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 16,8 млрд. рублей (101,5 процента от плановых назначений). Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 15,8 млрд. рублей. Дотации поступили в сумме 3,7 млрд. рублей (23,4 процента от общего объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета). Субсидии получены в сумме 4,2 млрд. рублей (26,6 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета). Субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в суммах 5,4 млрд. рублей и 2,4 млрд. рублей соответственно (34,8 процента и 15,2 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета).

Исполнение по безвозмездным поступлениям в областной бюджет в 2015 году составило 18,0 млрд. рублей. Безвозмездные поступления из феде-

рального бюджета составили 17,2 млрд. рублей, в том числе дотации – 2,8 млрд. рублей, субсидии – 4,2 млрд. рублей, субвенции – 5,6 млрд. рублей, иные межбюджетные трансферты – 4,5 млрд. рублей.

В 2016 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили в сумме 16,8 млрд. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили в общей сумме 15,4 млрд. рублей, в том числе дотации – 3,9 млрд. рублей, субсидии – 4,2 млрд. рублей, субвенции – 4,5 млрд. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2,8 млрд. рублей.

В 2017 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили в сумме 16,2 млрд. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили в общей сумме 15,8 млрд. рублей, в том числе дотации – 5,1 млрд. рублей, субсидии – 4,0 млрд. рублей, субвенции – 4,4 млрд. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2,2 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета в 2011–2017 годах

Исполнение областного бюджета по расходам за 2016 год составило 75,4 млрд. рублей. Расходы из областного бюджета за 2015 год были произведены в размере 81,2 млрд. рублей, 2014 году – 78,9 млрд. рублей, 2013 году – 74,2 млрд. рублей, 2012 году – 68,0 млрд. рублей, 2011 году – 62,4 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета в 2017 году были исполнены в общей сумме 75,5 млрд. рублей.

Новшеством 2017 года стал «Детский бюджет». Смысл «Детского бюджета» заключался в аккумулировании всех расходов областного бюджета на семьи, имеющие детей. «Детский бюджет», в первую очередь, направлен на укрепление демографической ситуации в Оренбургской области. Сегодня имеется положительный естественный прирост: уменьшилась детская и материнская смертность. Расходы на 2017 год были исполнены в объеме более 23,5 млрд. рублей, что подтверждает значимость вопросов детства для Оренбургской области и Российской Федерации в целом.

В 2016 и 2017 годах расходы областного бюджета планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым, в первую очередь, относились безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации и в полном объеме принятых социальных обязательств.

По итогам 2016 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации, достигнуты по всем категориям работников бюджетной сферы.

В полном объеме выполнялись публичные обязательства Оренбургской области, причем областные социальные выплаты и иные областные меры социальной поддержки оказывались с учетом принципов адресности и нуждаемости.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ), составлявший по состоянию на 1 января 2016 года 6 204 рубля, был увеличен с

1 июля 2016 года до 7 500 рублей и с 1 июля 2017 года – до 7 800 рублей. Соответствующее увеличение расходов было в полном объеме было предусмотрено в областном и местных бюджетах.

Основу расходной части областного бюджета составляли бюджетные ассигнования, направляемые в социально-культурную сферу: на образование, здравоохранение, спорт, культуру и социальную политику. Объем таких расходов неуклонно растет. Исполнение областного бюджета по расходам на социально-культурную сферу в 2016 году составило 49,5 млрд. рублей. В 2015 году исполнение бюджета по данным расходам сложилось на уровне 2014 года и составило 54,0 млрд. рублей. В 2014 году исполнение по расходам составило на 6,9 млрд. рублей больше, чем в 2013 году. В 2012 году эти расходы составляли 44,5 млрд. рублей, 2011 году – 38,4 млрд. рублей. Это свидетельствует о том, что областной бюджет является социально ориентированным (более 65,0 процента от общего объема расходов областного бюджета).

В 2017 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социально-культурную сферу, составил 49,2 млрд. рублей.

Исполнение областного бюджета на образование за 2017 год составило 17,6 млрд. рублей, что на 0,9 млрд. рублей больше, чем за 2016 год. Эти расходы в 2015 составили 16,9 млрд. рублей, 2014 году – 18,1 млрд. рублей, 2013 году – 15,7 млрд. рублей, 2012 году – 13,5 млрд. рублей, 2011 году – 11,5 млрд. рублей.

Выделение средств на сферу образования, в том числе в рамках реализации социальных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, позволило ликвидировать очередность в детские дошкольные образовательные организации для детей от 3 до 7 лет, повысить профессионализм педагогических кадров, ценность профессии педагога, укрепить материально-техническую базу образовательных организаций. В 2014 году было создано 5651 дополнительное место в детских дошкольных образовательных организациях, что позволило обеспечить местами около 93,0 процента детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет. По результатам повышения эффективности и качества услуг дополнительного образования детей, 98,1 процента детей дошкольного и школьного возраста охвачены услугами дополнительного образования детей, 82,0 процента обучающихся по программам общего образования участвуют в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

В 2015 году в Оренбургской области была полностью решена проблема обеспечения мест в детских садах от 3 до 7 лет благодаря вводу в эксплуатацию многих детских садов по всей Оренбургской области.

Успехи школьников на всероссийских и межрегиональных олимпиадах, ежегодно высокие баллы по единому государственному экзамену (далее – ЕГЭ) наглядно демонстрируют правильную систему организации образования, сильный педагогический состав.

Результаты ЕГЭ – показатель продуктивной работы учителей, осуществляющих подготовку выпускных классов. Повышению их квалификации в области уделяется особое внимание.

Активно продолжалась работа по повышению уровня профессиональной подготовки педагогов системы дошкольного образования в рамках реализации новых федеральных государственных образовательных стандартов.

В 2015 году были проведены 358 методических мероприятий различного уровня, в которых приняли участие более 8 тыс. человек.

В Оренбургской области действуют 109 организаций (из них 3 областные государственные организации), которые предоставляют возможность около 240 тыс. детей заниматься техническим и художественным творчеством.

По этому показателю Оренбургская область в числе лидеров.

В течение 2015 года были отремонтированы 46 и построены 5 зданий образовательных организаций в 16 муниципальных образованиях Оренбургской области. На реализацию поставленной задачи были направлены более 631 млн. рублей.

В 2014 году было создано государственное автономное общеобразовательное учреждение «Детский центр «Солнечная страна» с современной бытовой и спортивной инфраструктурой.

В 2013 году для детей с ограниченными возможностями здоровья появилась возможность получать образование с использованием дистанционных технологий на базе двух центров дистанционного обучения в городе Оренбурге и в городе Орске. В 2014 году такое образование получили 436 детей-инвалидов, включая детей-инвалидов дошкольного возраста, не посещающих дошкольные образовательные организации. В 2015 году дистанционно обучались 449 детей-инвалидов, которые по медицинским показателям не могут посещать учебные учреждения. В 2016 году количество таких детей увеличилось до 459 детей. Количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые посещают эти учреждения на 1 января 2017 года составило 100 человек, в том числе в городе Оренбурге – 56 детей, городе Орске – 44 ребенка. По итогам 2017 года количество детей, обучающихся дистанционно, достигло 461. Количество детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья, посещающих учебные учреждения составило на 1 января 2018 года – 116, в том числе в городе Оренбурге – 64, городе Орске – 52.

Большое внимание уделено вопросу доступности общеобразовательных услуг в Оренбургской области. С этой целью была утверждена государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы. В рамках данной государственной программы в 2016 году были созданы 7465 новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях, по итогам 2017 года – еще 4660 новых мест.

Исполнение областного бюджета по расходам на сферу культуры и кинематографии за 2016 год составило 0,6 млрд. рублей, что на 0,4 млрд. меньше, чем за 2015 год. В 2014 году данные расходы произведены в сумме

1,0 млрд. рублей, 2013 году – 1,3 млрд. рублей, 2012 году – 1,1 млрд. рублей, 2011 году – 0,7 млрд. рублей.

На 2017 год расходы областного бюджета на сферу культуры и кинематографии составили в сумме 0,9 млрд. рублей.

Средства, выделенные из областного бюджета за период 2011–2015 годов, позволили реализовать основные приоритеты государственной политики, направленные на доступ к культурным ценностям, сохранение культурного и исторического наследия Оренбургской области.

На высоком уровне проводились мероприятия, посвященные Году культуры в России, на реализацию которых из областного бюджета были направлены дополнительно 198,0 млн. рублей. Областные художественные коллективы приняли участие в творческих выступлениях на олимпийских и паралимпийских играх в городе Сочи. Благодаря повышению оплаты труда работников организаций культуры, в том числе и путем проведения оптимизационных мероприятий численности работников, удалось сохранить квалифицированные кадры и повысить их профессиональный уровень. С целью достижения индикативных значений в 2014 году муниципальным районам области по решению Губернатора Оренбургской области дополнительно выделены из областного бюджета 100,0 млн. рублей на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры. В 2017 году на достижение индикативных показателей заработной платы работников муниципальных учреждений культуры дополнительно выделены из областного бюджета 110,6 млн. рублей.

В 2015 году открылся старейший драматический театр в городе Бугуруслане. В городе Соль-Илецке завершено строительство Центра культурного развития.

В 2016 году, объявленном Годом российского кино, установлено современное кинооборудование в кинозалах городов Абдулино, Бугуруслана, Кувандыка, Медногорска, поселка Новосергиевка.

С каждым годом особой популярностью среди жителей Оренбургской области пользуются культурные проекты «Читальный зал на траве», «Лето в парке», квесты в музеях, выставки под открытым небом, арт-парады и многое другое.

Оренбуржье славится многочисленными традиционными конкурсами и фестивалями искусств международного, российского и межрегионального уровня: Всероссийский фестиваль академического искусства «Оренбургские сезоны Дениса Мацуева», Международный фестиваль искусств имени Мстислава Ростроповича, областной фестиваль «Театральное Оренбуржье». Знаковым событием в культурной жизни оренбуржцев в 2015 году стало масштабное празднование Всероссийского сельского Сабантуя, который объединил на оренбургской земле 30 тыс. гостей из различных регионов России. Одним из главных культурных событий на протяжении последних лет является проведение ежегодного Международного кинофестиваля «Восток–Запад. Классика и Авангард».

Расходы из областного бюджета на сферу здравоохранения произведены в сумме 6,6 млрд. рублей. Уменьшение расходов по сравнению с 2015 годом связано с изменением бюджетной классификации, которой установлено, что расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения учтены в расходах по социальному обеспечению населения. В 2015 году расходы областного бюджета на сферу здравоохранения составили в сумме 16,6 млрд. рублей, 2014 году – 16,0 млрд. рублей, 2013 году 13,8 млрд. рублей, 2012 году – 14,7 млрд. рублей, 2011 году – 12,5 млрд. рублей.

Данные расходы в 2017 году были исполнены в размере 5,7 млрд. рублей.

В 2015–2016 годах была проведена большая работа по модернизации сферы здравоохранения.

В Оренбургской области функционируют 5 сосудистых центров, в которых круглосуточно оказывается хирургическая помощь при инфаркте миокарда, 2 из них введены в эксплуатацию в 2015 году.

Кроме того, в 2016 введен в эксплуатацию онкологический диспансер в городе Орске, открыт перинатальный центр в городе Оренбурге.

В 2015–2016 годах продолжалось развитие и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения. На территории Оренбургской области создана и постоянно функционирует широкая сеть фельдшерско-акушерских пунктов (950 пунктов). В каждый район приобретены высокопроходимые машины. В 2016 году в эксплуатацию поступили 29 машин скорой медицинской помощи повышенной проходимости, 2017 году – еще 16 автомобилей класса «В».

Благодаря проекту «Земский доктор» (далее – проект) в 2015 году в сельские больницы Оренбургского, Новосергиевского, Переволоцкого, Тоцкого, Северного, Сакмарского, Первомайского и других районов области пришли более 90 молодых специалистов с высшим медицинским образованием, 2017 году количество специалистов составило 97 человек, на 2018 год запланировано привлечение 80 специалистов.

В 2015 году 29 специалистов со средним медицинским образованием, в том числе фельдшеры фельдшерско-акушерских пунктов, стали участниками проекта, 2016 году запланировано привлечение 15 специалистов. В 2017 году стали участниками 4 специалиста со средним медицинским образованием.

Приобретается новейшее дорогостоящее оборудование для диагностики и лечения пациентов.

В 2017 году в рамках проекта в сельские лечебные учреждения направлены 97 врачей, что на 5 врачей больше, чем в 2016 году (92 врача), 2015 году – 90 врачей, 2014 году – 80 врачей, 2013 году – 42 врача, на 2018 год запланированы 67 врачей. В 2016 году были израсходованы 84,0 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета в размере 34,4 млн. рублей, 2017 году были израсходованы 99,1 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета в размере 40,5 млн. рублей, 2018 году запланированы 62,0 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета в размере 24,8 млн. рублей. С начала реализации проекта на работу в сельские лечебные учреждения

направлены более 600 врачей. До начала реализации проекта проекта число врачей, прибывающих на работу в сельские лечебные учреждения, не превышало от 15 до 20 человек в год.

Перевыполнен показатель обеспеченности населения Оренбургской области врачами. На 1 января 2015 года он составил 37,2 единицы на 10 тыс. населения при плановом показателе 36,2 единицы, на 1 января 2016 года – 36,4 единицы при плановом показателе 36,4 единицы, на 1 июля 2016 года – 36,9 единиц при плановом показателе 36,9 единицы.

Проведены организационные мероприятия по передаче в государственную собственность муниципальных медицинских организаций. В 35 муниципальных образованиях Оренбургской области за счет структурных преобразований в муниципальных медицинских организациях получен экономический эффект в сумме 95,8 млн. рублей.

В целом по Оренбургской области высвободились 24,8 тыс. кв. метров неиспользуемой площади зданий медицинских организаций и 96,6 тыс. кв. метров площади земельных участков. Значительно укреплена материально-техническая база медицинских организаций Оренбургской области.

По итогам работы за 2015 год Оренбургской областью выполнены все нормативные показатели финансового обеспечения оказания медицинской помощи населению. При этом достигнута главная цель по развитию амбулаторно-поликлинического сектора, в котором осуществлен перенос части объемов медицинской помощи из стационарного сектора и службы скорой медицинской помощи. Кроме того, за счет возложения на поликлиники функций по оказанию неотложной медицинской помощи в Оренбургской области добились уменьшения числа необоснованных вызовов с 392 вызовов на тысячу человек (2014 год) до 365 вызовов при нормативе 318 вызовов.

Оренбуржье – один из первых регионов, где в рамках федеральной программы развития перинатальных центров в Российской Федерации в 2016 году было завершено строительство перинатального центра в соответствии с мировыми стандартами. Его структура полностью соответствует современным требованиям, предъявляемым к учреждениям третьего уровня оказания медицинской помощи беременным и новорожденным.

В целях улучшения условий оказания первичной медицинской помощи сельским жителям на территории области реализуется программа строительства современных модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП). В 2016 году был построен 21 ФАП в районах области, 2017 году – 4 ФАПа. В 2018 году планируется строительство еще 4 ФАПов, также будут введены в эксплуатацию 6 ФАПов.

В целях реализации задачи по снижению смертности от онкологических заболеваний введен в эксплуатацию современный радиологический корпус государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Орский онкологический диспансер».

Завершен первый этап строительства качественно нового медицинского учреждения на 180 коек, где жителям города Орска и восточного Оренбуржья будет оказываться помощь на высоком уровне. Реализация второго

этапа предусматривает реконструкцию блока обеспечения, строительство пансионата на 30 коек и комплектование его современным оборудованием.

На социальную поддержку и социальное обслуживание населения Оренбургской области в 2016 году были направлены 24,6 млрд. рублей. В 2015 году на данные расходы были направлены 17,9 млрд. рублей, 2014 году – 17,8 млрд. рублей, 2013 году – 14,9 млрд. рублей. В 2012 году данные расходы составили 14,1 млрд. рублей, 2011 году – 12,6 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета на сферу социальной политики на 2017 год были исполнены в объеме 24,2 млрд. рублей.

Анализ динамики расходов областного бюджета показывает, что главной тенденцией за последние 5 лет является рост социальных расходов Оренбургской области (непосредственный рост выплат населению).

Большая часть расходов областного бюджета направляется на решение социальных задач.

Свыше 187 тыс. ветеранов, тружеников тыла, реабилитированных лиц, 200,0 тыс. семей с детьми предоставлены региональные меры социальной поддержки.

В рамках государственной программы «Доступная среда» в 2015 году на улучшение качества жизни инвалидов были направлены средства областного бюджета в сумме 458,3 млн. рублей.

Впервые в 2015 году была обеспечена возможность участия в предоставлении социальных услуг негосударственным социально ориентированным организациям.

Обеспечены рост оплаты труда работников организаций социального обслуживания населения и своевременное предоставление социальных выплат получателям мер социальной поддержки.

Исполнение областного бюджета по расходам на сферу физической культуры и спорта за 2016 год составило 0,8 млрд. рублей. В 2015 году данные расходы были произведены на сумму 1,2 млрд. рублей, 2014 году – 1,0 млрд. рублей, 2013 году – 1,2 млрд. рублей, 2012 году – 1,0 млрд. рублей.

В 2017 году данные расходы были исполнены в размере 0,9 млрд. рублей.

В Оренбургской области последовательно проводится работа по развитию массового спорта и спорта высших достижений. Кроме того, начиная с 2014 года, на территории Оренбургской области проводится большая работа по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО). Правительством Оренбургской области осуществляется финансовая поддержка 7 некоммерческих спортивных клубов по игровым видам спорта, достойно представляющих Оренбургскую область в чемпионатах и первенствах России, европейских клубных турнирах. В соответствии с планом внедрения комплекса ГТО с 2016 года в Российской Федерации начинается официальное выполнение норм ГТО обучающимися образовательных организаций. В первую очередь, это заинтересует выпускников школ, которые при удачном выполнении норм

ГТО на золотой знак, получают дополнительные баллы к ЕГЭ для поступления в высшие учебные заведения.

По итогам 2015 года, доля жителей Оренбургской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения составляла 30 процентов (прирост – 1,0 процента по сравнению с 2014 годом), туристический поток в Оренбургской области – 1 409,6 тыс. человек (прирост – 9,0 процента по сравнению с 2014 годом).

Исполнение областного бюджета по расходам на отрасль сельского хозяйства за 2016 год составило 4,4 млрд. рублей. В 2015 году данные расходы составили 6,5 млрд. рублей, 2014 году – 4,8 млрд. рублей, 2013 – 5,6 млрд. рублей, 2012 году – 4,5 млрд. рублей, 2011 году – 3,8 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета на отрасль сельского хозяйства в 2017 году составили в объеме 3,6 млрд. рублей.

За счет средств областного бюджета осуществляются субсидирование продукции животноводства, возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, привлеченным на проведение сезонных работ, и инвестиционным кредитам на внедрение новых технологий в области растениеводства и животноводства, развитие малых форм хозяйствования, приобретение технологического оборудования и инновационное развитие агропромышленного комплекса, развитие сельских территорий и другие мероприятия.

Расходы на поддержку всех видов транспорта (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2016 году составили 0,4 млрд. рублей. Аналогичные расходы в 2015 году были произведены на сумму 0,6 млрд. рублей, 2014 году – 0,4 млрд. рублей, 2013 году – 0,8 млрд. рублей, 2012 году – 0,5 млрд. рублей, 2011 году – 0,3 млрд. рублей.

За 2017 год исполнение по этим расходам составило 0,6 млрд. рублей.

Исполнение областного бюджета по расходам на дорожное хозяйство в 2016 году составило 7,6 млрд. рублей, что на 1,1 млрд. рублей больше, чем в 2015 году. В 2014 году расходы были произведены в размере 5,8 млрд. рублей, 2013 году – 5,9 млрд. рублей, 2012 году – 6,0 млрд. рублей, 2011 году – 2,8 млрд. рублей.

Большая часть расходов на отрасль дорожного хозяйства осуществляется за счет средств дорожного фонда Оренбургской области. Расходы дорожного фонда Оренбургской области в 2012 году составили 5,8 млрд. рублей, на аналогичном уровне сложились расходы 2013 и 2014 годов – 5,8 млрд. рублей, в 2015 году – 6,5 млрд. рублей.

На 2017 год данные расходы были исполнены в объеме 8,9 млрд. рублей.

Расходы на отрасль жилищно-коммунального хозяйства (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2016 году сложились на уровне 2015 года и составили 3,5 млрд. рублей, 2014 году – 3,4 млрд. рублей, 2013 году – 3,5 млрд. рублей, 2012 году – 3,8 млрд. рублей, 2011 году – 4,8 млрд. рублей.

В 2017 году расходы на отрасль жилищно-коммунального хозяйства составили 2,4 млрд. рублей.

В областном бюджете ежегодно предусматриваются расходы на улучшение жилищных условий граждан. В 2016 году в Оренбургской области были введены в эксплуатацию 966 тыс. кв. метров жилья. По итогам 2017 года в Оренбургской области были сданы в эксплуатацию 892,5 тыс. кв. метров жилищного фонда, в том числе 490,8 тыс. кв. метров – за счет средств бюджета Оренбургской области.

В Оренбургской области выполнено поручение Президента России по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Реализация мероприятий программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области в регионе осуществлялась в течение пяти лет – с 2013 по 2017 годы. Проект, предусматривающий расселение более 197 тыс. кв. м. жилья, в котором проживали почти 13 тыс. жителей, реализовывался на территории 43 муниципальных образований Оренбургской области. Его общая стоимость составила 5,6 млрд. рублей, из них 2,8 млрд. рублей выделил Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за счет средств областного бюджета на эти цели направлены 2,6 млрд. рублей. Кроме того, начиная с 2017 года, реализуется национальный проект «Создание комфортной городской среды», его реализация осуществляется в муниципальных образованиях Оренбургской области за счет средств местного, федерального и областного бюджетов. Средства направляются на благоустройство городов, в том числе на обустройство парков и других общественных пространств, ремонт и модернизацию дворов.

В Оренбургской области развернута сеть многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). Обеспеченность жителей Оренбургской области услугами МФЦ составляет 98,0 процента. Растет количество услуг, оказываемых через сеть данных учреждений.

Оренбуржье стало пилотным регионом по созданию МФЦ для бизнеса. Практика предоставления услуг предпринимателям в специализированных МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг для бизнеса расширяется. С 2018 года планируется обеспечить предоставление полного спектра услуг предприятиям, в том числе комплексных услуг в зависимости от бизнес-ситуации, по принципу «одного окна», а также в электронной форме.

Была продолжена работа по стимулированию активности субъектов малого и среднего предпринимательства. Все основные виды прямой финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства были сохранены.

В 2017 году усилена роль ранее созданных инструментов поддержки (гарантийный фонд и микрофинансовые организации), созданы и развиваются новые организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (по поддержке экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства и другие).

Продолжается работа по увеличению расходов на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с планами первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики особое внимание уделялось созданию условий для развития сельских территорий, доступности услуг различного вида транспорта, развитию дорожного хозяйства и повышению безопасности дорожного движения, улучшению жилищных условий граждан.

Основным направлением стало активное использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний в реализацию инфраструктурных (дороги, коммунальные сети) и социальных проектов.

Государственные программы Оренбургской области

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа.

В Оренбургской области разработана нормативная правовая база, позволившая сформировать и утвердить государственные программы, а также формировать областной бюджет, начиная с 2014 года, в «программном формате».

В 2014 году реализовывались мероприятия 17 государственных программ, доля расходов областного бюджета на реализацию которых составила 86,7 процентов от общего объема расходов областного бюджета. Ежегодно доля программных расходов областного бюджета увеличивается. В 2015 году уровень программных расходов бюджета составил 96,2 процента, 2016 году – 98,5 процента, 2017 году – почти 99,0 процента.

Помимо государственных программ в 2014–2015 годах финансировалась реализация мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Оренбургской области» в сумме 1,7 млрд. рублей.

Мероприятия по формированию программных бюджетов осуществлялись и в муниципальных образованиях Оренбургской области. Доля расходов на реализацию муниципальных программ от общей суммы расходов местных бюджетов по итогам 2015 года составила 82,8 процента, 2016 года – 88,3 процента, 2017 года – 94,1 процента.

Межбюджетные отношения

В целях создания равных возможностей для решения вопросов местного значения из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. Помимо финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям Оренбургской области предоставляется дотация, замещенная дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Формирование межбюджетных отношений в Оренбургской области осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и основывается на принципе равенства бюджетных прав всех муниципальных образований Оренбургской области, который установлен статьей 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На уровень муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с бюджетным законодательством дополнительно к установленным переданы:

по нормативу 100 процентов – налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

по нормативу 5 процентов – НДФЛ в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 100 процентов – сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 100 процентов – сбор за пользование объектами животного мира;

по нормативу 100 процентов – единый сельскохозяйственный налог (а также соответствующие пени и штрафы) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года, в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 12 процентов – установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ, замещающие дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

На областной уровень переданы вопросы финансирования сферы здравоохранения и обеспечения государственных гарантий на получение бесплатного дошкольного образования, что является фактором, который снижает нагрузку на местные бюджеты и увеличивает расходы областного бюджета.

Проводится работа по совершенствованию межбюджетных отношений.

В целях повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области и укрепления их доходной базы по предложению Правительства области с 1 июля 2015 года увеличены нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ.

С 1 января 2017 года в местные бюджеты по нормативу 100,0 процента были переданы отчисления от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что позволило увеличить доходы местных бюджетов на 200 млн. рублей.

С 2018 года в местные бюджеты будет передана госпошлина за совершение юридически значимых действий при подаче документов через многофункциональные центры. Объем дополнительных доходов местных бюджетов – 135,5 млн. рублей. Это источники для содержания муниципальной сети многофункциональных центров.

Значительны и абсолютные размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областно-

го бюджета. Общий объем межбюджетных трансфертов в 2014 году составил 26,3 млрд. рублей.

В 2015 году объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Оренбургской области составил 25,3 млрд. рублей, что на 1,0 млрд. рублей меньше, чем в 2014 году.

При этом по сравнению с 2014 годом произведено увеличение общего объема средств, выделяемых бюджетам муниципальных образований Оренбургской области на выравнивание бюджетной обеспеченности, в 2015 году на 550,0 млн. рублей.

В 2016 году объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Оренбургской области составил 24,2 млрд. рублей.

В целом объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Оренбургской области в 2017 году сложился на уровне 2016 года и составил 24,0 млрд. рублей.

Вместе с тем, из областного бюджета ежегодно в бюджеты муниципальных районов предоставляются субвенции по расчету и предоставлению дотации бюджетам поселений. Их объем в 2014 году составил 1 603,4 млн. рублей, 2015 году – 1 662,3 млн. рублей, 2016 году – 1 172,4 млн. рублей, 2017 году – 1 467,5 млн. рублей.

Кроме того, из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области ежегодно выделяются целевые субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области по вопросам местного бюджета. Субсидии местным бюджетам предоставляются на основе общих требований, установленных Правительством Оренбургской области, в соответствии с перечнем расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, исключительно в рамках государственных программ.

Из-за своей большой протяженности некоторые муниципальные образования Оренбургской области находятся в большой удаленности от районных центров. Это вызывает определенные трудности как для жителей таких территорий, так и для глав поселений и районов. С целью поиска эффективных механизмов решения вопросов местного значения Правительством Оренбургской области проводится работа в данном направлении. До 2012 года в Оренбургской области насчитывалось 614 муниципальных образований, из них 570 городских и сельских поселений. Существующая двухуровневая система местного самоуправления в большинстве случаев являлась громоздкой и малоуправляемой. Именно поэтому возникла необходимость оперативно провести муниципальную реформу, в основу которой были заложены принципы улучшения благосостояния граждан, а также экономическая и управленческая целесообразности.

Совершенствование системы местного самоуправления в Оренбургской области велось по следующим направлениям:

объединение двух и более сельских поселений.

расширение границ городского округа, а также городских поселений с наделением их статусом городского округа.

После завершения реализации муниципальной реформы на 1 января 2016 года в Оренбургской области насчитывается 489 муниципальных образований, в том числе:

13 городских округов;

29 муниципальных районов;

447 сельских поселений.

Итогами объединения муниципальных образований Оренбургской области стали:

1) сокращение штатной численности работников, финансируемой за счет местного бюджета, – на 445 единиц;

2) уменьшение расходов местных бюджетов, предусмотренных на содержание органов местного самоуправления, – на общую сумму 182,9 млн. рублей. Повысилась управляемость территорией, устранены дублирующие функции;

3) консолидация доходов в едином центре;

4) ликвидация большого числа муниципальных казенных учреждений (бухгалтерии образования, культуры, методкабинеты), сокращение количества избирательных комиссий;

5) консолидация средств в бюджете городского округа дала возможность осуществлять более масштабные проекты по строительству, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры;

6) объединение в единую казну всего муниципального имущества, что позволяет обеспечивать его более эффективное использование;

7) установление единых ставок по налогам, поступающим в местный бюджет.

Администрациями городских округов стали более оперативно решаться вопросы по предоставлению земельных участков в собственность и аренду.

В 2016 году продолжена работа по оптимизации состава и структуры межбюджетных трансфертов в Оренбургской области.

Предсказуемость и прозрачность бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является одним из ее приоритетов. Поэтому с 2016 года максимальный объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области, распределялся между муниципальными образованиями до начала финансового года. Доля распределенных межбюджетных трансфертов в первоначальной редакции областного бюджета на 2017 год составила 98,1 процента.

Расширению финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области способствует и внедрение механизма консолидации предоставляемых в местные бюджеты межбюджетных трансфертов.

Это позволяет муниципальным образованиям Оренбургской области при получении таких трансфертов самостоятельно устанавливать объем средств на то или иное направление. Оренбургская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации в реализации механизма объединения субвенций.

На сегодняшний день из областного бюджета предоставляются 3 консолидированные субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов:

субвенция на содержание детей в замещающих семьях (предоставляется с 2015 года, включает 3 направления);

единая субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий (с 2016 года включает 5 направлений, 2017 года – 7 направлений);

субвенция на стандарт общего и дошкольного образования (предоставляется с 2017 года, включает 2 направления).

Всего объем консолидированных субвенций на 2017 год составил 12 348,0 млн. рублей (81,1 процента от общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета).

Субсидии местным бюджетам (за исключением субсидий на капитальные вложения и субсидий, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета) предоставляются по правилу «одна подпрограмма государственной программы – одна субсидия», что позволило софинансировать не отдельные мероприятия, а в целом конкретное расходное обязательство муниципальных образований Оренбургской области.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования были проведены следующие мероприятия:

включение показателей результативности расходования субсидий из федерального бюджета в соответствующие государственные программы;

возложение на органы исполнительной власти Оренбургской области дополнительной обязанности представления отчетов об использовании субсидий за 9 месяцев текущего года;

сокращение срока представления годовой отчетности об использовании субсидий;

организация в IV квартале 2016 года ежемесячного анализа использования субсидий из федерального бюджета;

установление сроков распределения субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области, сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий, меры ответственности за нарушение таких сроков;

установление формулы расчета средств, подлежащих возврату в случае недостижения показателей результативности использования субсидий;

разработка типовой формы соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области;

значительная детализация формы отчетности об использовании межбюджетных субсидий;

предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области исключительно в рамках реализации основных мероприятий государственных программ.

Действия Оренбургской области направлены на развитие различных форм участия и вовлечения населения области в решение вопросов местного значения. Это народный бюджет на муниципальном уровне и инициативное бюджетирование на региональном уровне.

В 2016 году Оренбургская область вошла в перечень регионов – участников федерального проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах». Указанный проект реализуется в рамках международного соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком.

Министерством финансов Оренбургской области проведена серьезная работа по созданию необходимой базы для внедрения этого инструмента: организовано тесное взаимодействие с муниципальными образованиями Оренбургской области, проведены общественные обсуждения и депутатские слушания, ряд обучающих выездных семинаров с главами поселений.

В 2017 году в Оренбургской области был дан старт инициативному бюджетированию, целью которого является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.

В 2017 году были проведены 2 конкурсных отбора местных инициатив: на 2017 год и 2018 год. На первый конкурсный отбор были получены 32 заявки, которые были отобраны к реализации. Конкуренция второго отбора более значительна – из 56 заявок было отобрано 35.

Сбалансированность областного бюджета и долговая политика

Управление государственным долгом Оренбургской области также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами Оренбургской области. Эффективное управление государственным долгом Оренбургской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления государственным долгом Оренбургской области с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике Оренбургской области.

Основной целью управления государственным долгом Оренбургской области является обеспечение исполнения расходных обязательств Оренбургской области в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Основными задачами управления государственным долгом Оренбургской области являются:

модернизация системы управления государственным долгом Оренбургской области, в частности системы учета прямых и условных обязательств;

повышение эффективности государственных заимствований Оренбургской области;

оптимизация структуры государственного долга Оренбургской области с целью минимизации его обслуживания;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления государственным долгом Оренбургской области;

выполнение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита областного бюджета;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области.

В целях осуществления взвешенной долговой политики Правительством Оренбургской области были утверждены в 2012 году концепция управления долгом, методика оценки возникающих рисков и долговой нагрузки на бюджет при принятии решений о привлечении заемных средств. В 2014 году были также утверждены основные направления долговой политики Оренбургской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Положительная кредитная история Оренбургской области, установление уровня международных кредитных рейтингов «ВВ» с прогнозом «Стабильный» по шкале международного рейтингового агентства Fitch Ratings (процедура наблюдения проводится с 2011 года) обеспечивают улучшение условий привлечения заемных средств на финансовых рынках, как в части процентной ставки, так и в части увеличения интереса со стороны инвесторов к государственным ценным бумагам Оренбургской области.

Государственный долг Оренбургской области по состоянию на 1 января 2016 года составил 29,0 млрд. рублей, 1 января 2015 года – 29,6 млрд. рублей, 1 января 2014 года – 24,4 млрд. рублей, 1 января 2013 года – 14,8 млрд. рублей, 1 января 2012 года – 10,3 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года государственный долг Оренбургской области составил 28,5 млрд. рублей.

На 1 января 2018 года объем государственного долга Оренбургской области сложился в размере 27,0 млрд. рублей.

IV. Условия развития экономики Оренбургской области на долгосрочный период

Экономическое развитие Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет осуществляться в соответствии с приоритетами, установленными стратегией развития Оренбургской области.

Основными приоритетами деятельности Правительства Оренбургской области, направленными на развитие экономики на долгосрочную перспективу, являются:

формирование структуры экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом роста и уровнем производительности и в значительной степени устойчивых к конъюнктурным колебаниям на сырьевых рынках. Для этого необходимо стимулирование создания новых производств в секторах экономики с высоким уровнем производительности, содействие повышению производительности на существующих предприятиях и обеспечение экономики Оренбургской области требуемыми трудовыми ресурсами;

создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого бизнеса;

повышение инвестиционной привлекательности;

обеспечение развития базовых инфраструктур;

содействие повышению конкурентоспособности предприятий области на российских и международных рынках.

Основные приоритеты государственной политики в направлении повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области до 2030 года направлены на:

формирование нового инвестиционного облика Оренбургской области;

привлечение инвестиций в основной капитал;

привлечение прямых иностранных инвестиций;

стимулирование роста спроса на инновации.

Основными приоритетами государственной политики в сфере развития обрабатывающих отраслей промышленности Оренбургской области являются:

устойчивый рост промышленного производства и повышение его социально-экономической эффективности;

диверсификация структуры экономики в направлении опережающего развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей;

формирование эффективной инновационной и производственной инфраструктуры развития промышленности производства.

Реализация целевого сценария развития Оренбургской области и достижения заданных значений, а также формирование инновационного сегмента промышленности являются задачами, определенными Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Стимулирование малого и среднего предпринимательства в сферах агропромышленного комплекса и наукоемких производств, изготовление продукции для сферы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, сельскохозяйственного машиностроения, бытовой техники, поддержка малых и средних предприятий, специализирующихся на оказании дизайнерских услуг по разработке готовых промышленных изделий, доработка нефтяных месторождений силами малых и средних предприятий – задачи, определенные

Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Решение данных задач создаст условия для обеспечения устойчивого роста экономики и повышения эффективности государственного управления в Оренбургской области.

Основными ожидаемыми результатами к 2030 году должны стать:

рост физического объема ВРП до 2030 года в 2,9 раза;

опережающий по отношению к динамике ВРП рост заработной платы населения в 3,5 раза;

рост физического объема инвестиций в основной капитал около 5,0 процента ежегодно;

улучшение условий ведения бизнеса в Оренбургской области – снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;

снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;

обеспечение интенсивного технологического обновления традиционных производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

повышение гарантии защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

повышение качества действующей системы государственного планирования и создание практических механизмов по ее реализации.

В социальной сфере реализация вышеуказанных задач позволит достичь следующих результатов.

Таблица 1

Основные целевые интегральные индикаторы, характеризующие качество жизни и развитие социальной сферы

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		
		2008 год	2020 год	2030 год
1	2	3	4	5
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	66,9	72,0	не менее 75 лет
2.	Численность населения области, млн. человек	2,1	2,1	2,1
3.	Миграционный прирост ежегодно, тыс. человек	- 3,5	3,0–5,0	+ 3,0
4.	Численность граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, процен-	16,4	7,0	5,0–6,0

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		
		2008 год	2020 год	2030 год
1	2	3	4	5
	тов			
5.	Безработица (по методике Международной организации труда), процентов	7,1	6,0	5,0
6.	Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования, процентов	0,0	30,0–40,0	50,0
7.	Обеспеченность детей дошкольными образовательными организациями, процентов от численности детей соответствующего возраста	57,8	85,0–90,0	100,0
8.	Доля жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов	19,4	30,0	45,0

V. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

При формировании долгосрочного бюджетного прогноза использовались основные показатели прогноза социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года. Согласно прогнозным данным объем ВРП в реальном и физическом выражении увеличится к 2030 году в 3,5 раза.

В условиях долгосрочного прогноза ожидается снижение доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по отношению к ВРП. При этом областной бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован бездефицитный.

Таблица 2
Основные параметры бюджета Оренбургской области в процентах к ВРП

(процентов)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2015 год	2016 год	2020 год	2025 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	12,1	11,6	9,8	5,7	4,5

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2015 год	2016 год	2020 год	2025 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7
	в том числе областной бюджет	10,1	9,6	7,9	4,5	3,5
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	12,7	11,7	9,8	5,7	4,5
	в том числе областной бюджет	10,7	9,6	7,9	4,5	3,5

В реальном выражении доходы и расходы областного бюджета существенно возрастут.

Таблица 3

Основные параметры бюджета Оренбургской области

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2015 год	2016 год	2020 год	2025 год	2030 год
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	92,1	90,9	92,1	103,8	118,4
	в том числе областной бюджет	77,2	74,9	74,7	82,7	92,5
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	96,6	91,6	92,1	103,8	118,4
	в том числе областной бюджет	81,2	75,4	74,7	82,7	92,5
3.	Дефицит (профицит),	-4,5	-0,7	0,0	0,0	0,0
	в том числе областной бюджет	-4,0	-2,0	0,0	0,0	0,0

Динамика основных показателей бюджета в 2011–2030 годах представлена в приложении № 1, структура основных налоговых доходов консолидированного и областного бюджетов Оренбургской области в 2011–2030 годах – в приложениях № 2 и № 3, структура расходов консолидированного и областного бюджетов Оренбургской области в 2011–2030 годах – в приложениях № 4 и № 5 к настоящему долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по доходам

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании инвестиционной активности, развитие человеческого капитала, преимущественного положению добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Прогнозируются сдвиги в структуре бюджетных доходов, обусловленные структурными изменениями в экономике (налоговых базах), и реформами в рамках налоговой политики.

В целом политика по формированию доходов областного бюджета будет основана на следующих подходах:

упорядочивание налоговых льгот, повышение адресности их предоставления, а также их соответствие целям и задачам государственных программ;

повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов областного бюджета;

актуализация кадастровой стоимости объектов недвижимости для исчисления налогов на имущество в целях оптимизации налоговой нагрузки на налогоплательщиков и увеличения доходной части областного и местных бюджетов;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам;

повышение доходов и эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию доходов областного бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств Оренбургской области, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по расходам

Основной целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Оренбургской области.

Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти Оренбургской области, – обеспечить принятие реалистичных обязательств не нарушая устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение «программного бюджета», а также функционирование системы межбюджетного субсидирования будут сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться в том числе за счет применения единой классификации, общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Оренбургской области (муниципальными правовыми актами).

Бюджетная политика направлена на:

определение четких направлений расходования бюджетных средств с учетом реализации мероприятий, нацеленных на структурные изменения в отраслях социальной сферы в части создания условий и повышения роли некоммерческого сектора в предоставлении государственных социальных услуг;

расширение спектра услуг в сферах дошкольного и дополнительного образования, социального обслуживания населения, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта;

достижение показателей государственных и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в государственных (муниципальных) программах;

совершенствование расчета норматива затрат на оказание работ исходя из подходов, разработанных министерством финансов Оренбургской области;

развитие учреждений социальной сферы и обеспечение населения услугами таких учреждений в соответствии с методическими рекомендациями по развитию соответствующей сферы;

сокращение неэффективных расходов государственных учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями Оренбургской области;

применение общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Оренбургской области (муниципальными правовыми актами);

реализацию мероприятий, способствующих реальному структурному сдвигу социальных льгот и выплат в сторону нуждающихся в социальной

поддержке категорий граждан, расширению форм социальной и экономической активности всего населения, в том числе пожилых граждан, многодетных родителей, родителей, имеющих на воспитании детей-инвалидов.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур.

Разработка нового порядка составления прогнозов социально-экономического развития Оренбургской области и других документов стратегического планирования на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики и отдельных направлений государственной политики, точность оценки доходов и расходных обязательств Оренбургской области.

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Совершенствование механизмов формирования и реализации государственных программ.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной и методологической базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации областного бюджета в программном формате.

Будет осуществлено внедрение механизмов проектного управления в государственные программы, механизмов управления налоговыми и неналоговыми расходами. Оценка использования субсидий из федерального бюджета и субсидий местным бюджетам будет производиться в рамках оценки эффективности государственных программ.

2. Повышение эффективности оказания государственных услуг.

В рамках реализации данного мероприятия будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Совершенствование методологии формирования государственных программ с целью консолидации показателей (индикаторов) государственных программ и государственных заданий на оказание услуг (выполнение

работ); показателей, содержащихся в соглашениях о предоставлении федеральных субсидий и субсидий местным бюджетам; показателей приоритетных и ведомственных проектов.

5. Внедрение механизма предоставления мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и нуждаемости.

6. Интенсивное внедрение новых механизмов управления финансами: совершенствование методологии формирования государственных программ с целью консолидации показателей (индикаторов) государственных программ и государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ);

введение методики оценки эффективности социальных выплат и мер социальной поддержки населения, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области;

нормативно-правовое закрепление механизма предоставления мер социальной поддержки на основе адресности и нуждаемости;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований путем внедрения в них прогнозной оценки результатов выделения средств, социального и (или) экономического эффекта от этого, а также путем внедрения увязки результатов с показателями (индикаторами) государственных (муниципальных) программ;

совершенствование механизмов нормирования материальных затрат в натуральном выражении и нормирования труда.

7. Мониторинг деятельности государственных учреждений в целях оптимизации их количества, а также функций, структуры и численности работников таких учреждений.

8. Поддержка жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, в том числе:

создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотеки;

поддержка молодых (в том числе из числа многодетных) семей, молодых ученых, граждан, проживающих в сельской местности, в улучшении жилищных условий, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, а также средств материнского капитала;

реализация комплекса мер, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из их числа, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области, ликвидацию аварийного жилищного фонда;

финансирование мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предоставляемых под жилищное строительство многодетным семьям, инженерной и коммунальной инфраструктурой.

Важной задачей для повышения эффективности бюджетных расходов выступает обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсужде-

ния и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

При исполнении областного и местных бюджетов в 2018–2020 годах должны быть предприняты меры по минимизации дебиторской задолженности по расходам, в том числе образующейся в связи с авансированием договоров (государственных и муниципальных контрактов). Достижению данной цели будет способствовать реализация мероприятий по повышению операционной эффективности управления средствами областного бюджета:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

применение казначейского сопровождения договоров (соглашений) при предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения фактически произведенных затрат);

предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в бюджеты муниципальных образований под фактическую потребность;

ограничение авансовых платежей при заключении областными государственными учреждениями договоров о поставке товаров, работ, услуг.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере государственных программ

В целях придания действительно определяющей роли государственных программ в процессе бюджетного планирования необходимо решение следующих задач:

1. Исключение случаев разработки и принятия узконаправленных государственных программ и усиление межведомственного взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей и участников государственных программ.

Узконаправленные государственные программы не могут быть полноценными документами стратегического планирования. Разработка государственных программ должна осуществляться в соответствии с перечнем государственных программ, утвержденным распоряжением Губернатора Оренбургской области от 8 октября 2012 года № 373-р. Внесение изменений в указанный перечень должно осуществляться в случае, если разрабатываемые проекты государственных программ отвечают приоритетам социально-экономического развития Оренбургской области, а их цели и задачи не являются узконаправленными и не дублируют цели и задачи действующих государственных программ.

2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ, исходя из ожидаемых результатов реализации государственных программ.

В процессе планирования (уточнения) бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ главным должно стать достижение конкретных результатов реализации мероприятий и качественное обоснова-

ние необходимых для этого ресурсов, а не финансовое обеспечение мероприятий государственных программ.

Ключевая роль в решении данной задачи будет отведена такому механизму, как обоснования бюджетных ассигнований.

3. Ориентирование государственных программ на достижение результатов, запланированных в стратегии развития Оренбургской области.

Государственные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого происходит взаимодействие стратегического и бюджетного планирования. Для решения данной задачи необходимо утвердить перечень и значения ключевых показателей (индикаторов) стратегии во взаимосвязи с государственными программами.

Отсутствие возможности самостоятельно устанавливать (корректировать) значения показателей (индикаторов) государственных программ, являющихся ключевыми, потребует от исполнителей государственных программ максимально эффективно определить перечень мероприятий, реализация которых необходима для достижения целей и задач государственных программ, а также принятия иных мер, необходимых для достижения запланированных результатов.

Реализация большинства государственных программ завершится в 2020 году. Однако, с учетом того, что предусмотренные в них цели соответствуют стратегии развития Оренбургской области, структура государственных программ с 2021 года будет сохранена за исключением следующих изменений:

реализация основных мероприятий государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы завершится в 2018 году;

основные мероприятия, реализуемые в настоящее время в рамках государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом», войдут в состав государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»;

объединение в одну государственную программу государственных программ «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы и «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы;

объединение в одну государственную программу государственных программ «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы, «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы, а также государственной программы в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области, которая начнет реализовываться с 2019 года.

Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ как основного инструмента интеграции

стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления, а также эффективности и результативности предоставления межбюджетных субсидий в рамках государственных программ.

Будет продолжено проведение ежегодной оценки эффективности государственных программ на этапе формирования проекта областного бюджета и на этапе оценки результатов его исполнения; ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (дважды в год) и оценки эффективности результативности предоставления межбюджетных субсидий.

На основе ежеквартального мониторинга реализации государственных программ и выполнения соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области и федеральными органами государственной власти о предоставлении субсидий будут формироваться предложения по внесению изменений в государственные программы и соглашения о предоставлении субсидий. При формировании расходов областного бюджета на очередной год и на плановый период будет предусмотрен необходимый объем средств на обеспечение уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области, на финансовое обеспечение которых из федерального бюджета предоставляются субсидии, в установленном Правительством Российской Федерации размере – 25,0 процента.

Работу по совершенствованию программно-целевого механизма планирования расходов и государственного управления планируется построить по следующим направлениям.

Во-первых, предстоит внедрить в государственные программы инновационный подход к государственному управлению – механизм проектного управления. Начиная с 2018 года, механизм проектного управления найдет отражение не только в государственных программах, но и в законе Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период».

После формирования региональным проектным офисом портфеля приоритетных проектов Оренбургской области в законе об областном бюджете будет сформировано отдельное приложение, устанавливающее распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по приоритетным проектам (далее – приложение).

Приложение будет дополняться новыми проектами, принимаемыми в течение финансового года, и позволит вычленивать ключевые расходы, направленные на развитие Оренбургской области. Систематизация таких расходов в отдельном приложении также позволит повысить уровень открытости бюджетных данных.

При этом программные мероприятия предстоит разделить на мероприятия проектного и процессного характера. Первые будут направлены на реализацию инициатив, новаций, характеризоваться развитием. Целью таких мероприятий станет получение уникального результата либо качественного изменения процесса (значительное усовершенствование направления деятельности, функции органа публичной власти) в условиях ограничения сроков. Вторые будут направлены на качественное поддержание достигнутого

уровня, характеризоваться цикличностью, устоявшимися процедурами. Целью таких мероприятий станет поддержание достигнутого уровня развития государственных институтов (надлежащее исполнение существующих функций органов государственной власти, должная реализация направлений их деятельности).

Во-вторых, предстоит внедрить в состав государственных программ механизмы управления налоговыми и неналоговыми расходами, их учета и оценки эффективности. Налоговые и неналоговые расходы представляют собой средства, которые областной бюджет недополучает в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и преференций. Эти средства влияют на развитие экономики и социальной сферы Оренбургской области в той же степени, что и бюджетные расходы, поэтому подлежат стратегическому планированию в рамках областных государственных программ в равной степени, что и бюджетные средства.

В-третьих, на основе анализа итогов исполнения действующих государственных программ, указов Президента Российской Федерации в сфере социально-экономического развития, а также анализа основных направлений деятельности Российской Федерации и содержания федеральных государственных программ предлагается провести актуализацию стратегии развития Оренбургской области, а также плана мероприятий по ее реализации. На основе этих документов необходимо будет сформировать актуализированные программные мероприятия до 2030 года, одновременно изменив структуры государственных программ путем внедрения в них нескольких этапов реализации (первый этап – до 2020 года, второй этап – 2021–2025 годы, третий этап – 2026–2030 годы).

В-четвертых, предстоит совершенствование методологии и правовой базы межбюджетного субсидирования в рамках государственных программ. В рамках этой работы будет обеспечено применение результатов использования межбюджетных субсидий в методике оценки эффективности государственных программ, унификация отчетности о предоставлении межбюджетных субсидий и отчетности о реализации государственных программ. Будет осуществлена разработка и внедрение автоматизированной системы ведения реестра субсидий, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Целью внедрения такого электронного реестра выступит автоматизация процесса заключения соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам и сбора отчетности о выполнении условий таких соглашений.

В среднесрочной перспективе необходимо проработать вопросы консолидации расходов областного бюджета на инициативное бюджетирование, реализацию социально значимых мероприятий и приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение реализации государственных программ и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2014–2030 годы представлены в приложении № 6 к настоящему долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений

Система межбюджетного регулирования на территории Оренбургской области будет строиться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности как государственных, так и муниципальных полномочий. Сохранится предоставление муниципальным образованиям Оренбургской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и софинансирование выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области посредством предоставления субсидий из областного бюджета.

Планируется изменение расчета размера дотационности муниципальных образований Оренбургской области: не будет учитываться размер иных межбюджетных трансфертов между муниципальным районом и поселениями по заключенным соглашениям на решение вопросов местного значения.

Объем субвенций местным бюджетам должен быть предусмотрен в областном бюджете с учетом финансового обеспечения всех полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области. При этом в настоящее время каждому муниципальному образованию Оренбургской области установлены показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых из областного бюджета предоставляется единая субвенция. В целях повышения эффективности расходов областного бюджета на предоставление субвенций муниципальным образованиям Оренбургской области необходимо установление соответствующих показателей результативности для остальных субвенций.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам в расходах областного бюджета, будет реализовываться политика, направленная на повышение эффективности системы межбюджетного субсидирования.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования по всем субсидиям с муниципальными образованиями органами исполнительной власти Оренбургской области будут заключены соглашения с установлением показателей результативности использования субсидий и уровня софинансирования.

Распределение всех основных субсидий между бюджетами муниципальных образований Оренбургской области произведено до начала финансового года и представлено в приложениях к закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Решение о наличии потребности в остатках целевых средств и возврате межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований Оренбургской области будет приниматься только при условии, что субсидии предоставлялись в отчетном финансовом году. По остаткам субсидий прошлых лет принимается решение об отсутствии потребности в них.

Актуальным остается вопрос ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области за результаты использования межбюджетных субсидий. Действующей нормативно-правовой базой предусмотрены штрафы за недостижение значений показателей результативности использования межбюджетных субсидий и нарушение иных условий их предоставления, однако это не всегда является решением, поскольку на местах не решены многие проблемы (строительство жилья, территориальное планирование, землепользование). В среднесрочной перспективе необходимо оценить, что наиболее сложно реализуется на местах, и перераспределить соответствующие муниципальные полномочия на областной уровень.

Продолжится применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в местных бюджетах, обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

Долговая политика и сбалансированность областного бюджета на долгосрочный период

Обеспечение сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики Оренбургской области. Под сбалансированностью областного бюджета понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности областного бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Для повышения устойчивости областного бюджета законодательством Российской Федерации и Оренбургской области предусмотрен ряд ограничений (условий). В Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита областного бюджета, а также на размер государственного долга Оренбургской области и объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области.

В настоящее время актуальными являются задачи по недопущению роста государственного долга Оренбургской области по рыночным обязательствам выше 50,0 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, сохранение размера дефицита областного бюджета на уровне не выше 10,0 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, по установлению максимальной доли расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области на уровне 10,0 процента объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Стратегическая задача в области управления государственным долгом Оренбургской области на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области».

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита областного бюджета. Начиная с 2018 года, сформирован бездефицитный бюджет.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности областного бюджета органы государственной власти Оренбургской области должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Политика по управлению государственным долгом Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- обеспечение постоянного доступа Оренбургской области к источникам заемных средств на приемлемых условиях;
- развитие рыночных инструментов государственных заимствований;
- поддержание достигнутого уровня долгосрочного кредитного рейтинга Оренбургской области;
- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств Оренбургской области;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области.

Долговая нагрузка на областной бюджет до 2020 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по государственному долгу Оренбургской области. Начиная с 2021 года и до 2030 года, планируется в максимальном объеме погасить долговые обязательства областного бюджета.

Государственная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Оренбургской области, сохранение уровня государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность Оренбургской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Оренбургской области условиях.

Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо: активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых государственных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

провести оценку потребности в учреждениях с учетом необходимого (желаемого) уровня обеспеченности государственными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения;

разработать и утвердить программу реструктуризации бюджетной сети (по отраслям), включая изменение типа существующих государственных учреждений, репрофилирование учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям, ликвидацию бюджетных организаций, в том числе деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на Оренбургскую область, и не соответствует профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

разработать программу расширения практики привлечения частного сектора для предоставления государственных услуг;

продолжить практику создания централизованных бухгалтерий и осуществления централизации функций по учету и отчетности;

оценить возможность передачи части полномочий (функций) органов государственной власти Оренбургской области по предоставлению государственных услуг в МФЦ с одновременным сокращением их численности;

подготовить проект изменений в план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию налоговой политики в Оренбургской области на 2014–2017 годы (по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области) с учетом отражения в нем ответственных исполнителей мероприятий, показателей результативности и продления его действия до 2019 года.

Кроме того, необходимо провести оценку эффективности предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам – организациям средств массовой информации, теле- и радиовещательным компаниям, предприятиям кинопоказа, транспортным предприятиям, разработать комплекс мероприятий по выводу указанных организаций на безубыточный уровень.

Одним из основных направлений расходов областного бюджета являются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. В 2017 году с целью повышения эффективности расходования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, расходы на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства осуществлялись с учетом необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек и объектов в целях ускорения ввода объектов и недопущения удорожания

строительства, оптимизации расходов по переходящим стройкам и объектам. Вложение средств предусматривалось также в инвестиционные проекты, направленные на решение задач, поставленных в социальных указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и создающих условия для экономического роста, соответствующих целям государственной политики и направленных на достижение показателей (индикаторов) государственных программ.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных задач.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации об областном бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан» к законам Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также об исполнении областного бюджета за отчетный год и наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан. Поддержку из областного бюджета по результатам конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2018 году получают не только сельские поселения, но и городские округа, имеющие в своем составе сельские населенные пункты. К 2020 году практика инициативного бюджетирования будет распространена в большинстве муниципальных образований Оренбургской области.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Динамика основных показателей бюджета в 2011–2020 годах

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Консолидированный бюджет Оренбургской области										
Доходы консолидированного бюджета Оренбургской области, млрд. рублей, в том числе:	77,6	80,0	78,7	90,1	92,1	90,9	91,9	91,7	89,5	92,1
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	58,7	65,3	65,5	73,3	74,2	74,0	75,6	77,6	81,7	84,5
безвозмездные поступления, млрд. рублей, в том числе:	15,6	14,7	13,1	16,8	18,0	16,9	16,2	14,1	7,8	7,6
дотации, млрд. рублей	2,6	2,2	2,6	3,7	2,8	3,9	5,1	5,0	0,1	0,1
субсидии, млрд. рублей	5,2	4,8	5,3	4,2	4,2	4,2	4,0	4,4	1,5	1,4
субвенции, млрд. рублей	4,5	4,1	4,0	5,4	5,6	4,5	4,4	4,3	4,4	4,5

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,7	2,9	0,7	2,4	4,5	2,8	2,2	0,2	0,2	0,2
Расходы консолидирован- ного бюджета Оренбург- ской области, млрд. рублей	78,7	82,9	89,6	93,0	96,6	91,6	92,8	91,7	89,5	92,1
Дефицит/профицит, млрд. рублей	-1,1	-2,9	-10,9	-2,9	-4,5	-0,7	-0,9	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	1,9	4,4	16,7	4,0	6,0	0,9	1,2	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет										
Доходы областного бюд- жета, млрд. рублей, в том числе:	61,1	65,5	63,3	75,9	77,2	74,9	75,4	75,7	72,9	74,7
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	46,1	50,9	50,2	59,1	59,2	58,1	59,2	61,6	65,0	67,1
безвозмездные поступле- ния, млрд. рублей, в том числе:	15,0	14,6	13,1	16,8	18,0	16,8	16,2	14,1	7,8	7,6
дотации, млрд. рублей	2,6	2,2	2,6	3,7	2,8	3,9	5,1	5,0	0,1	0,1
субсидии, млрд. рублей	5,2	4,8	5,3	4,2	4,2	4,2	4,0	4,4	2,9	2,6
субвенции, млрд. рублей	4,5	4,1	4,0	5,4	5,6	4,5	4,4	4,3	4,3	4,5
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,7	2,9	0,7	2,4	4,5	2,8	2,2	0,2	0,2	0,2

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы областного бюджета, млрд. рублей	62,4	68,0	74,2	78,9	81,2	75,4	75,5	75,7	72,8	74,7
Дефицит/профицит, млрд. рублей	-1,3	-2,5	-10,9	-3,0	-4,0	-2,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	2,8	5,0	21,6	5,1	6,8	3,5	0,1	0,0	0,0	0,0
Государственный долг Оренбургской области, млрд. рублей	10,3	14,8	24,4	29,6	29,0	28,5	27,0	26,9	26,8	26,7
Отношение государственного долга Оренбургской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам, процентов	2,0	11,8	30,7	28,4	28,5	25,0	23,1	22,7	22,1	22,5
Отношение государственного долга Оренбургской области к объему валового регионального продукта (далее – ВРП), процентов	1,9	2,5	3,9	3,8	3,8	3,6	3,3	3,2	3,0	2,8
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области к общим расходам областного бюджета, процентов	0,2	0,3	1,0	1,7	2,3	2,1	2,2	2,6	2,7	2,6

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Оренбургской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, процентов	1,8	15,7	17,1	23,2	26,6	25,8	26,8	21,1	11,1	10,8
Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области										
Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – ТФОМС), млрд. рублей	12,0	16,4	14,7	17,7	19,2	19,4	20,4	23,7	24,9	25,9
Расходы бюджета ТФОМС, млрд. рублей	11,6	15,7	14,7	19,0	19,0	19,4	20,4	23,7	24,9	25,9
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,4	0,7	0,0	-1,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение бюджетных показателей к ВРП										
Доходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	14,6	13,7	12,5	11,7	12,1	11,6	11,3	10,8	10,0	9,8

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	14,8	14,2	14,3	12,0	12,7	11,7	11,4	10,8	10,0	9,8
Доходы областного бюджета к ВРП, процентов	11,5	11,2	10,1	9,8	10,1	9,6	9,3	8,9	8,2	7,9
Расходы областного бюджета к ВРП, процентов	11,7	11,7	11,8	10,2	10,7	9,6	9,3	8,9	8,2	7,9
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,3	2,8	2,3	2,3	2,5	2,5	2,5	2,8	2,8	2,8
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,2	2,7	2,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,8	2,8	2,8

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области, млрд. рублей	93,9	96,2	98,6	101,1	103,8	106,6	109,1	112,1	115,1	118,4
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет										
Доходы областного бюджета, млрд. рублей, в том числе:	75,8	77,5	79,1	80,9	82,7	84,6	86,4	88,3	90,4	92,5
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	68,2	69,9	71,5	73,3	75,1	77,0	78,8	80,7	82,8	84,9
безвозмездные поступления, млрд. рублей, в том числе:	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6
дотации, млрд. рублей	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
субсидии, млрд. рублей	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
субвенции, млрд. рублей	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Расходы областного бюджета, млрд. рублей	75,8	77,5	79,1	80,9	82,7	84,6	86,4	88,3	90,4	92,5

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный долг Оренбургской области, млрд. рублей	26,4	27,6	27,4	27,2	27,0	26,8	26,6	26,4	26,2	26,0
Отношение государст- венного долга Оренбург- ской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналого- вым доходам, процентов	23,5	26,3	28,0	28,6	27,2	26,9	26,6	26,4	26,1	25,8
Отношение государст- венного долга Оренбург- ской области к объему ВРП, процентов	2,0	1,9	1,8	1,6	1,5	1,4	1,3	1,2	1,1	1,0
Отношение расходов на обслуживание государст- венного долга Орен- бургской области к об- щим расходам областно- го бюджета, процентов	2,5	2,4	2,3	2,2	2,2	2,1	2,0	1,9	1,8	1,8

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Оренбургской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, процентов	10,3	9,8	8,9	7,3	6,9	6,6	6,3	6,0	5,7	5,5
Бюджет ТФОМС										
Доходы бюджета ТФОМС, млрд. рублей	27,0	28,2	29,5	30,8	32,2	33,6	35,0	36,5	38,1	39,8
Расходы бюджета ТФОМС, млрд. рублей	27,0	28,2	29,5	30,8	32,2	33,6	35,0	36,5	38,1	39,8
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение бюджетных показателей к валовому региональному продукту Оренбургской области										
Доходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	7,2	6,8	6,4	6,0	5,7	5,4	5,2	4,9	4,7	4,5

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	7,2	6,8	6,4	6,0	5,7	5,4	5,2	4,9	4,7	4,5
Доходы областного бюджета к ВРП, процентов	5,8	5,5	5,1	4,8	4,5	4,3	4,1	3,9	3,7	3,5
Расходы областного бюджета к ВРП, процентов	5,8	5,5	5,1	4,8	4,5	4,3	4,1	3,9	3,7	3,5
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,1	2,0	1,9	1,8	1,8	1,7	1,7	1,6	1,6	1,5
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,1	2,0	1,9	1,8	1,8	1,7	1,7	1,6	1,6	1,5

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2011–2020 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	54,5	60,7	60,6	68,1	69,1	69,9	72,2	74,9	79,1	81,8
налог на прибыль	23,0	24,8	21,7	27,5	26,0	23,3	24,6	24,7	25,0	25,2
налог на доходы физических лиц	17,1	19,7	21,0	22,2	23,3	24,2	25,4	26,6	27,6	29,0
акцизы	3,9	4,5	4,8	4,3	4,6	6,8	5,6	5,5	6,1	6,3
налоги на совокупный доход	1,8	2,3	2,4	2,5	2,6	2,8	3,1	3,0	3,1	3,2
налог на имущество	7,7	8,8	10,0	10,6	11,4	11,6	12,2	13,7	15,9	16,8
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,7	0,9
государственная пошлина	0,6	0,2	0,2	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2021–2030 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	84,0	86,2	88,5	91,0	93,5	96,0	98,7	101,4	104,3	107,4
налог на прибыль	25,5	25,8	26,0	26,3	26,5	26,8	27,1	27,3	27,6	27,9
налог на доходы физических лиц	30,2	31,5	32,9	34,3	35,8	37,4	38,9	40,6	42,4	44,3
акцизы	6,6	6,9	7,2	7,5	7,8	8,1	8,5	8,8	9,2	9,6
налоги на совокупный доход	3,4	3,5	3,7	3,8	4,0	4,2	4,3	4,5	4,7	4,9
налог на имущество	16,9	17,1	17,3	17,4	17,6	17,8	18,0	18,1	18,3	18,5
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,9	0,9	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3
государственная пошлина	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Основные налоговые доходы областного бюджета в 2011–2020 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	43,3	49,2	48,3	57,0	57,0	56,7	57,1	60,6	64,1	66,3
налог на прибыль	23,0	24,8	21,7	27,5	26,0	23,3	24,6	24,7	25,0	25,2
налог на доходы физических лиц	10,5	11,9	12,8	15,8	16,1	16,1	17,0	17,9	18,6	19,5
акцизы	3,9	4,5	4,8	3,9	4,2	6,1	5,1	5,0	5,6	5,8
налоги на совокупный доход	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
налог на имущество	5,4	7,2	8,2	8,9	9,6	9,9	9,4	12,1	14,1	14,8
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,7	0,9
государственная пошлина	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2011–2020 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	78 709,2	82 859,6	89 596,1	92 993,5	96 594,0	91 589,0	92 813,8	91 733,8	89 525,6	92 088,4
общегосударствен- ные вопросы	4 053,4	4 522,2	4 923,4	5 240,8	5 444,7	5 237,7	5 357,1	6 099,9	5 835,8	5 860,8
национальная оборо- на	47,4	53,3	53,0	55,1	53,6	54,0	54,8	55,4	56,0	56,1
национальная безо- пасность и правоох- ранительная деятель- ность	2 422,2	605,5	637,4	567,0	544,3	537,1	554,6	676,3	650,0	621,9
национальная эконо- мика	10 559,9	14 110,1	16 047,8	14 140,1	16 541,5	15 621,8	16 948,0	12 763,4	12 991,9	13 561,0
жилищно- коммунальное хозяй- ство	7 520,3	5 973,5	5 787,1	5 175,6	5 681,0	5 717,3	5 405,1	4 197,3	4 146,3	4 037,9
охрана окружающей среды	171,8	185,8	208,7	218,3	211,0	201,8	177,4	179,7	179,2	179,3
образование	20 053,3	22 968,3	26 833,2	27 399,5	26 780,2	26 971,8	27 992,3	28 847,8	28 140,5	27 827,8

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2021–2030 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	93 912,7	96 212,7	98 612,7	101 112,7	103 812,7	106 612,7	109 112,7	112 112,7	115 112,7	118 412,7
общегосударственные вопросы	5 976,9	6 123,3	6 276,0	6 435,1	6 607,0	6 785,2	6 944,3	7 135,2	7 326,1	7 536,2
национальная оборона	57,2	58,6	60,0	61,6	63,2	64,9	66,4	68,3	70,1	72,1
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	634,2	649,7	665,9	682,8	701,1	720,0	736,9	757,1	777,4	799,7
национальная экономика	13 829,6	14 168,3	14 521,7	14 889,9	15 287,5	15 699,8	16 068,0	16 509,8	16 951,5	17 437,5
жилищно-коммунальное хозяйство	4 117,9	4 218,7	4 324,0	4 433,6	4 552,0	4 674,8	4 784,4	4 915,9	5 047,5	5 192,2
охрана окружающей среды	182,9	187,4	192,0	196,9	202,2	207,6	212,5	218,3	224,2	230,6
образование	28 379,1	29 074,1	29 799,4	30 554,8	31 370,7	32 216,8	32 972,3	33 878,9	34 785,4	35 782,6
культура, кинематография	2 732,7	2 799,6	2 869,5	2 942,2	3 020,8	3 102,3	3 175,0	3 262,3	3 349,6	3 445,6
здравоохранение	5 767,0	5 908,2	6 055,6	6 209,1	6 374,9	6 546,9	6 700,4	6 884,6	7 068,8	7 271,5

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
социальная политика	26 186,3	26 827,6	27 496,8	28 193,9	28 946,8	29 727,5	30 424,6	31 261,1	32 097,6	33 017,8
физическая культура и спорт	947,5	970,7	994,9	1 020,1	1 047,4	1 075,6	1 100,9	1 131,1	1 161,4	1 194,7
средства массовой информации	41,2	42,2	43,3	44,4	45,5	46,8	47,9	49,2	50,5	52,0
обслуживание государственного и муниципального долга	2 017,7	1 999,2	1 943,7	1 925,2	1 906,7	1 851,2	1 832,7	1 814,2	1 758,7	1 740,2
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
условно утвержденные расходы	3 042,6	3 185,0	3 369,8	3 523,0	3 687,0	3 893,4	4 046,6	4 226,8	4 443,9	4 640,2

Приложение № 5
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Расходы областного бюджета в 2011–2020 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	62 361,8	68 013,3	74 174,3	78 925,3	81 215,9	75 417,9	75 469,1	75 675,8	72 841,3	74 726,4
общегосударственные вопро- сы	1 331,9	1 300,8	1 507,9	1 935,1	1 729,6	1 644,0	1 632,2	2 377,2	2 166,0	2 243,7
национальная оборона	45,7	50,6	50,8	51,1	51,7	50,0	48,7	53,3	53,8	55,5
национальная безопасность и правоохранительная деятель- ность	2 177,1	409,6	412,0	314,6	287,5	248,0	270,1	404,6	384,0	359,3
национальная экономика	9 829,9	12 677,8	14 490,5	12 293,5	14 657,0	13 760,6	14 986,6	10 777,7	11 321,8	11 876,5
жилищно-коммунальное хо- зяйство	4 826,6	3 786,2	3 529,1	3 391,3	3 457,4	3 501,0	2 408,5	1 831,5	1 968,9	1 750,2
охрана окружающей среды	150,8	172,9	200,0	202,7	198,4	194,1	174,9	175,8	175,9	176,0
образование	11 494,2	13 533,9	15 692,4	18 106,0	16 892,9	16 720,3	17 622,4	18 502,2	17 759,7	17 670,6
культура, кинематография	728,3	1 130,5	1 319,5	1 023,5	960,2	644,9	859,3	1 014,1	729,8	692,1
здравоохранение	12 536,6	14 688,1	13 777,2	15 866,0	16 617,1	6 621,8	5 655,4	6 986,2	5 862,4	5 651,4
социальная политика	12 614,3	14 066,8	14 925,6	17 817,5	17 949,3	24 623,7	24 198,4	25 154,3	25 263,3	25 357,6
физическая культура и спорт	1 011,2	961,2	1 224,5	1 004,5	1 201,2	847,5	851,4	553,1	477,4	433,5

Расходы областного бюджета в 2021–2030 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	75 812,7	77 512,7	79 112,7	80 912,7	82 712,7	84 612,7	86 412,7	88 312,7	90 412,7	92 512,7
общегосударственные во- просы	2 276,3	2 327,4	2 375,4	2 429,5	2 483,5	2 540,6	2 594,6	2 651,7	2 714,7	2 777,8
национальная оборона	56,3	57,6	58,8	60,1	61,4	62,8	64,2	65,6	67,1	68,7
национальная безопасность и правоохранительная дея- тельность	364,5	372,7	380,4	389,1	397,7	406,8	415,5	424,6	434,7	444,8
национальная экономика	12 049,1	12 319,3	12 573,6	12 859,7	13 145,8	13 447,7	13 733,8	14 035,8	14 369,5	14 703,3
жилищно-коммунальное хо- зяйство	1 775,6	1 815,4	1 852,9	1 895,1	1 937,2	1 981,7	2 023,9	2 068,4	2 117,6	2 166,7
охрана окружающей среды	178,6	182,6	186,4	190,6	194,8	199,3	203,6	208,0	213,0	217,9
образование	17 927,5	18 329,5	18 707,8	19 133,4	19 559,1	20 008,4	20 434,0	20 883,3	21 379,9	21 876,5
культура, кинематография	702,2	717,9	732,7	749,4	766,1	783,7	800,4	818,0	837,4	856,9
здравоохранение	5 733,6	5 862,1	5 983,1	6 119,3	6 255,4	6 399,1	6 535,2	6 678,9	6 837,7	6 996,5
социальная политика	25 726,3	26 303,2	26 846,1	27 456,9	28 067,7	28 712,5	29 323,3	29 968,0	30 680,6	31 393,3
физическая культура и спорт	439,8	449,7	458,9	469,4	479,8	490,8	501,3	512,3	524,5	536,7
средства массовой информа- ции	5,4	5,5	5,6	5,7	5,9	6,0	6,1	6,3	6,4	6,6
обслуживание государст- венного и муниципального долга	1 912,7	1 894,2	1 838,7	1 820,2	1 801,7	1 746,2	1 727,7	1 709,2	1 653,7	1 635,2

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Феде- рации и муниципальных об- разований	4 807,3	4 915,1	5 016,5	5 130,7	5 244,8	5 365,3	5 479,4	5 599,9	5 733,0	5 866,2
условно утвержденные рас- ходы	1 857,6	1 960,7	2 095,7	2 203,8	2 311,8	2 461,8	2 569,8	2 682,8	2 842,7	2 965,6

Приложение № 6
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации государственных программ Оренбургской области
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2014–2020 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы – всего, в том числе:	78 925,3	81 215,9	75 417,9	75 469,1	75 675,8	72 841,3	74 726,4
государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области» на 2014–2020 годы	16 207,5	18 140,0	17 375,5	17 138,0	18 669,8	17 548,7	17 343,2
государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы	18 135,3	17 499,7	16 472,7	17 177,8	18 019,0	17 916,4	17 983,4
государственная программа «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014–2020 годы	13 298,1	13 101,8	10 951,4	10 711,2	11 595,4	11 729,9	11 811,3
государственная программа «Доступная среда» на 2014–2020 годы	247,6	458,3	222,7	114,0	134,2	121,6	118,6
государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	549,9	579,5	539,1	1 196,2	318,9	436,7	443,3

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	1,4	117,5	929,8	148,1	148,1	148,1
государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	776,6	864,6	918,2	862,1	831,8	866,6	884,9
государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	0,2	1,3	2,8	1,4	1,1	1,1	1,1
государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	52,0	63,2	111,6	131,9	111,4	111,4
государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	165,8	153,3	166,9	250,7	253,7	259,0
государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014–2020 годы	983,5	934,1	656,8	883,1	1 102,3	889,6	1209,3
государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы	68,1	91,5	72,4	62,4	51,9	52,0	52,1

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы	322,3	295,3	349,9	265,8	327,4	395,6	437,1
государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы	1 096,8	1 439,1	1 141,1	927,5	557,5	500,9	457,0
государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года	374,8	354,5	480,2	318,5	279,6	250,9	251,5
государственная программа «Информационное общество Оренбургской области» на 2014–2020 годы	277,4	167,9	209,8	298,5	250,8	250,8	250,8
государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	6 831,1	7 792,8	9 082,2	5 928,4	6 524,6	6 702,2
государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы	4 850,2	6 797,9	4 959,8	3 975,6	3 636,7	3 631,7	3 579,9
государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	1,5	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года	2,1	115,6	592,3	569,9	646,2	639,6	643,1
государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы	0,0	3,6	7,6	6,4	44,5	0,0	0,0
государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»	6 517,3	7 280,9	6 712,3	7 037,7	8 680,6	7 033,9	7 410,1
государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»	3 338,8	2 588,6	2 767,6	1 249,8	1 276,6	746,7	543,7
государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы	0,0	0,0	1 026,6	1 512,0	1 325,8	1 079,2	923,8
государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» на 2017–2020 годы	0,0	0,0	0,0	25,5	23,9	24,4	24,1

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
государственная программа «Формирование современной городской среды в муниципальных образованиях Оренбургской области» на 2018–2022 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	485,0	483,4	483,4
региональная программа «Модернизация здравоохранения Оренбургской области» на 2011–2016 годы	1 406,2	327,0	705,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	10 472,6	3 122,9	1 125,6	845,2	957,7	1 203,8	868,9

**Пределные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации государственных программ Оренбургской области
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2021–2030 годы**

(млн. рублей)

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	75 812,7	77 512,7	79 112,7	80 912,7	82 712,7	84 612,7	86 412,7	88 312,7	90 412,7	92 512,7
государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области» на 2014–2020 годы	17 738,9	18 122,0	18 473,3	18 879,2	19 285,0	19 704,8	20 110,6	20 539,2	21 004,6	21 478,8
государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы	18 393,7	18 790,9	19 155,3	19 576,1	19 996,9	20 432,1	20 853,0	21 297,4	21 779,9	22 271,7
государственная программа «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014–2020 годы	12 080,8	12 341,7	12 581,0	12 857,3	13 133,7	13 419,6	13 696,0	13 987,9	14 304,8	14 627,8

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Доступная среда» на 2014–2020 годы	453,4	463,2	472,2	482,6	492,9	503,7	514,0	525,0	536,9	549,0
государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	151,5	154,8	157,8	161,2	164,7	168,3	171,7	175,4	179,4	183,4
государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы	905,1	924,6	942,6	963,3	984,0	1 005,4	1 026,1	1 048,0	1 071,7	1 095,9

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	1 236,9	1 263,6	1 288,1	1 316,4	1 344,7	1 374,0	1 402,3	1 432,2	1 464,6	1 497,7
государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	53,3	54,4	55,5	56,7	57,9	59,2	60,4	61,7	63,1	64,5
государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы	447,1	456,7	465,6	475,8	486,0	496,6	506,8	517,6	529,4	541,3

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы	467,4	477,5	486,8	497,5	508,2	519,2	529,9	541,2	553,5	566,0
государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014–2020 годы	257,2	262,8	267,9	273,8	279,7	285,7	291,6	297,8	304,6	311,5
государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы	256,5	262,1	267,1	273,0	278,9	285,0	290,8	297,0	303,7	310,6

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы	6 855,1	7 003,1	7 138,9	7 295,8	7 452,6	7 614,8	7 771,7	7 937,3	8 117,1	8 300,4
государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы	3 661,6	3 740,6	3 813,2	3 896,9	3 980,7	4 067,4	4 151,1	4 239,6	4 335,7	4 433,6
государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года	657,8	672,0	685,0	700,1	715,1	730,7	745,7	761,6	778,9	796,5

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Информационное общество Оренбургской области» на 2014–2020 годы	7 579,2	7 742,8	7 893,0	8 066,4	8 239,8	8 419,1	8 592,5	8 775,6	8 974,5	9 177,1
государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы	556,1	568,1	579,1	591,9	604,6	617,7	630,5	643,9	658,5	673,3
государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы	944,9	965,3	984,0	1 005,6	1 027,2	1 049,6	1 071,2	1 094,0	1 118,8	1 144,1

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области на 2015–2020 годы»	24,6	25,2	25,7	26,2	26,8	27,4	27,9	28,5	29,2	29,8
государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года	494,4	505,1	514,9	526,2	537,5	549,2	560,5	572,5	585,5	598,7
государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы	739,6	755,5	770,2	787,1	804,0	821,5	838,4	856,3	875,7	895,5