



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.02.2017

г. Оренбург

№ 121-пн

О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 13 ноября 2014 года № 871-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 13 ноября 2014 года № 871-пп «Об утверждении бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года» следующие изменения:

1.1. В преамбуле постановления слова «статьи 4» заменить словами «статьи 5».

1.2. Приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Губернатор –
председатель Правительства



Ю.А.Берг

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 20.02.2017 № 121-пн

Бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года

Бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года (далее – стратегия развития Оренбургской области), послании Губернатора Оренбургской области «Стратегия прорыва. Программа действий до 2015 года».

Одним из инструментов достижения целей государственной социально-экономической политики на современном этапе должна стать бюджетная политика области, основные черты которой при различных вариантах развития российской и мировой экономик будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Важным средством обеспечения долгосрочной бюджетной сбалансированности должно служить реформирование отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов областного бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности консолидированного бюджета Оренбургской области и качества бюджетной политики на областном и муниципальном уровнях в целом.

I. Цель, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочной бюджетной политики является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы области на внешние и внутренние макроэкономические вызовы и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономик, в том числе за счет определения превентивного применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов, а также обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ Оренбургской области (далее – государственные программы), показателями (индикаторами) их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Достижение цели долгосрочной бюджетной политики может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, эффективной деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, что требует обоснованной оценки ресурсного потенциала области.

Конечная цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного областного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, в том числе продовольственную, обеспечение социальных гарантий.

При формировании и реализации долгосрочной бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1. Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности государственной социально-экономической политики.

Направления и мероприятия государственной социально-экономической политики, реализуемые в рамках государственных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение, должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения государственных программ на весь период их действия к реальным возможностям областного бюджета с учетом финансового положения областного бюджета в целом.

Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации государственных программ, направленной на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики области.

Необходимо разработать и внедрить систему регулярного анализа эффективности по каждому направлению расходов, в том числе динамики соответствующих показателей (индикаторов). Систематический анализ государственных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление. Соответствующую оценку государственных программ необходимо проводить на основании динамики объемов расходов, налоговых льгот, качества правового регулирования сферы политики, управления имуществом, значений целевых показателей (индикаторов) с публичным рассмотрением отчетов о реализации государственных программ.

Будет проведена работа по четкой приоритизации расходных обязательств Оренбургской области. Структура бюджетных расходов должна быть изменена в пользу наиболее эффективных и обеспечивающих ускоренное социально-экономическое развитие мер, включая сферы образования, здравоохранения и инфраструктуру.

За счет бюджетных средств не должны осуществляться проекты, создающие конкуренцию частным инвестициям. Бюджетные инвестиции должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной, инженерной, коммуникационной, социальной инфраструктур, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости и общей макроэкономической стабильности.

Эта общая задача включает несколько составляющих:

поддержание безопасного уровня дефицита и государственного долга Оренбургской области, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня государственных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов при сокращении государственных расходов, не имеющих первоочередного характера;

ограничение роста расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов областного бюджета.

3. Повышение качества предоставляемых населению государственных (муниципальных) услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт.

Расходы государственных (муниципальных) учреждений на предоставление государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) должны планироваться исходя из потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей государственных (муниципальных) учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

Необходимо продолжить совершенствование механизма финансирования услуг, выполнения работ, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, на основании норматива затрат на оказание единицы услуги (работы), выраженного в натуральных показателях с учетом соблюдения установленных требований и стандартов по оказанию услуг (работ).

Повысить ответственность работников государственных (муниципальных) учреждений за качество оказываемых услуг (выполняемых работ), посредством «эффективных контрактов», определяющих условия оплаты труда работников в зависимости от результатов оказываемых ими услуг (выполняемых ими работ).

4. Реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) изменен перечень вопросов местного значения сельского поселения с перераспределением, начиная с 2015 года, высокозатратных вопросов местного значения (дорожная деятельность, организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, организация транспортного обслуживания населения, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и другие) на уровень муниципального района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов и стабильного исполнения расходных обязательств с учетом постоянных доходных источников в бюджетах поселений на территории Оренбургской области планируется воспользоваться возможностью, установленной Федеральным законом № 136-ФЗ и закрепить за органами местного самоуправления поселений полномочия, которые переходят на финансовое обеспечение муниципальных районов. Сохранены действующие в 2014 году нормативы зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) дви-

гателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов и поселений.

В целях повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области и укрепления доходной базы местного самоуправления в Оренбургской области по предложению Правительства Оренбургской области с 1 июля 2015 года увеличены нормативы отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.

Органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должны иметь стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах формирования доходов бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

Необходимо повысить предсказуемость и прозрачность принципов и механизмов формирования и распределения межбюджетных трансфертов.

Следует обеспечить создание нормативно-правовой базы для обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в муниципальных образованиях Оренбургской области, разработку и реализацию бюджетных прогнозов на долгосрочный период муниципальных образований Оренбургской области.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам в расходах областного бюджета, будут реализовываться следующие направления:

создание условий для повышения эффективности расходов местных бюджетов и разработка комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области требований бюджетного законодательства, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

совершенствование структуры межбюджетных трансфертов и порядка (методик) их предоставления;

минимизация (исключение) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах;

укрупнение межбюджетных трансфертов с расширением направлений их использования. Следует предоставить больше прав муниципальным образованиям Оренбургской области по определению приоритетов их социально-экономического развития в рамках софинансируемых отраслей;

распределение максимального количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета, до начала очередного финансового года;

применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области, обеспечит повышение

эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход будет реализован за счет формирования областного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации государственных программ.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджетов для граждан» для бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

6. Осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления государственным долгом Оренбургской области, имуществом, финансовыми активами, интеграции процедур в рамках комплексной контрактной системы Оренбургской области в бюджетный процесс, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления государственными финансами («электронного бюджета»).

7. Усиление государственного внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов исполнительной власти Оренбургской области и других главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Оренбургской области в долгосрочном периоде.

Для достижения цели и решения задач долгосрочной бюджетной политики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджетов бюджетной системы Оренбургской области;

сохранение объема государственного долга Оренбургской области и муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов), обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей государственной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно-утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Оренбургской области и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

установление и исполнение расходных обязательств Оренбургской области, которые обусловлены полномочиями, закрепленными Конституцией и федеральными законами за субъектами Российской Федерации;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований.

Реализация долгосрочного бюджетного прогноза направлена на повышение темпов роста экономики Оренбургской области, развитие малого и среднего предпринимательства, рост инвестиционной активности, повышение доступности банковского кредитования, улучшение делового климата, развитие реального сектора экономики.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного

процесса, а также при разработке, утверждении и реализации документов государственного стратегического планирования.

Механизмы использования долгосрочного бюджетного прогноза в бюджетном процессе и системе государственного управления в целом необходимо установить законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и нормативными правовыми актами Правительства Оренбургской области, а также иными нормативными правовыми актами Оренбургской области и муниципальных образований Оренбургской области.

II. Характеристика экономики Оренбургской области

Оренбургская область – это одна из крупнейших областей Российской Федерации площадью 124 тыс. кв. километров, является географическим мостом между Европой и Азией. Оренбургская область граничит с Республикой Башкортостан, Республикой Татарстан и Челябинской областью – на севере и востоке, Самарской областью – на западе, Республикой Казахстан (Костанайская, Актюбинская и Западно-Казахстанская области) – на юге. Протяженность общей границы с Республикой Казахстан – 1876 километров.

В недрах Оренбургской области разведаны более 2500 месторождений 75 видов полезных ископаемых. По объемам запасов и добыче полезных ископаемых Оренбургская область входит в ведущую группу регионов России.

Основой экономики Оренбургской области является промышленность. Оренбуржье – один из ведущих нефтегазодобывающих регионов европейской части России, что обусловлено наличием в недрах значительных по запасам месторождений углеводородного сырья.

В структуре промышленного производства Оренбургской области более 50 процентов приходится на долю предприятий топливно-энергетического комплекса. Ежегодно в Оренбургской области добывается более 22 млн. тонн нефти, около 21 млрд. куб. метров природного газа и 300 тыс. тонн угля.

Значительными ресурсами обладает сельское хозяйство Оренбургской области. На территории Оренбургской области находится около 6 процентов всех сельскохозяйственных угодий страны. Это второе, после Алтайского края, зерновое поле России.

Оренбуржье по праву является одной из ведущих житниц России, где ежегодно намолачивается около 3 млн. тонн зерна.

В Оренбургской области выращивают крупный рогатый скот, свиней, овец, коз, птицу. Ежегодно Оренбуржье производит свыше 800 тыс. тонн молока, 200 тыс. тонн мяса, более 1,1 млрд. штук яиц, около 500 тонн шерсти.

Оренбургская область располагает развитой транспортной инфраструктурой, которая включает в себя предприятия железнодорожного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта.

Оренбургская область обеспечивает основные грузовые и пассажирские перевозки регионов европейской части Российской Федерации и центрально-азиатских государств Содружества Независимых Государств.

В развитие транзитного потенциала Оренбуржья на федеральном уровне принято решение о строительстве автомагистрали международного транспортного коридора «Китай–Казахстан–Россия–Западная Европа», маршрут которого пройдет через Актюбинскую область Республики Казахстан и Оренбургскую область в районе автомобильного пункта пропуска «Сагарчин».

В Оренбургской области размещены два аэропорта для международных сообщений – в городе Оренбурге и городе Орске. Отсюда выполняются регулярные и чартерные рейсы в европейские и азиатские страны. Организованы региональные авиаперевозки в Приволжском, Уральском федеральных округах, осуществляются перевозки на местных авиалиниях в границах Оренбургской области.

Социально-экономическое развитие Оренбургской области характеризуется стабильным ростом. С 2000 по 2012 годы объем валового регионального продукта (далее – ВРП) вырос в 1,9 раза. Оренбургская область играет значимую роль в общероссийском производстве, производя 100,0 процента жидкого и 7,05 процента газообразного российского гелия, 99,0 процента одоранта, 78,0 процента этана, 67,0 процента молотой соли, 50,0 процента асбеста, а также 40,0 процента доменного и сталеплавильного оборудования.

С 2000 года объемы промышленного производства возросли в 2 раза, сельскохозяйственного – в 1,4 раза, объем инвестиций в основной капитал – в 3 раза. На развитие экономики Оренбургской области направлено более 825 млрд. рублей инвестиций.

Пятая часть ВРП обеспечивается за счет внешнеэкономической деятельности. Свыше 30,0 процента всей промышленной продукции производится на экспорт.

За последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста внешнеторгового оборота и притока иностранных инвестиций в область.

С 2000 года в экономику Оренбургской области привлечено около 4 млрд. долларов США иностранных инвестиций. Реализуются крупные проекты с участием иностранного капитала. Инвестиционный портфель Правительства Оренбургской области содержит около ста крупнейших инвестиционных проектов на сумму более 500 млрд. рублей. Инвестиционный потенциал Оренбургской области презентуется на международных форумах и выставках, общероссийских мероприятиях.

С целью повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области, формирования благоприятных условий для деятельности внешних инвесторов в области создана Корпорация развития Оренбургской области. Ее задача – обеспечить потенциальным инвесторам максимально комфортные условия для реализации инвестиционных проектов на территории Оренбургской области.

Для организации системной работы по привлечению инвестиций, в том числе в инновационный сегмент экономики, разработана Концепция улучшения инвестиционного климата в Оренбургской области, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 29 сентября 2011 года № 929-п.

Учитывая значимость инновационной сферы в экономике, Правительство Оренбургской области особое внимание уделяет созданию благоприятных условий для реализации инновационных проектов в Оренбургской области.

В Оренбуржье созданы и продуктивно работают основные механизмы поддержки инвестиционной и инновационной деятельности предприятий и организаций, в том числе в малом и среднем бизнесе, в машиностроении, строительном и агропромышленном секторах.

На развитие экономики и социальной сферы Оренбургской области в 2015 году направлено инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий в объеме 168 789,5 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составило 103,4 процента к уровню 2014 года, в том числе крупными и средними предприятиями и организациями направлено 134 106,8 млн. рублей, что на 9,8 процента больше, чем в соответствующем периоде 2014 года.

Около 75,0 процента всех инвестиций в Оренбургской области было направлено на развитие нефтедобычи и нефтепереработки, транспорта и связи, энергетики, строительства.

В 2016 году ожидается незначительное сокращение инвестиций в основной капитал – на уровне 2,0 процента, что в итоге составит 175 338,5 млн. рублей. Снижение инвестиционной активности будет связано с ухудшением доступности кредитных ресурсов, удорожанием импортируемых инвестиционных товаров, ростом долговой нагрузки и общей экономической неуверенности инвесторов.

В основе прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов заложены два варианта развития – базовый (далее – первый вариант) и целевой (далее – второй вариант).

В 2017 году прогнозируется незначительный рост объема инвестиций в основной капитал на уровне 100,5 процента по первому варианту и 101,0 процента – по второму варианту. Темпы роста инвестиций по сравнению с 2016 годом будут обеспечены за счет капитальных дополнительных вложений в топливно-энергетический комплекс, строительство, транспорт и связь, жилищное строительство. Предполагается, что в указанных секторах экономики продолжится реализация проектов и программ, финансирование которых будет осуществляться в основном за счет средств предприятий с привлечением внебюджетных источников.

С 2018 года ожидается увеличение инвестиционной активности предприятий области. В целом прирост инвестиций в основной капитал прогнози-

руется в 2018 году на уровне 1,0–3,5 процента повариантно, в 2019 году – на уровне 2,0–4,5 процента.

В 2017–2019 годах рост инвестиций в Оренбургской области будет в большей степени обусловлен расходами собственных средств организаций, доля которых составит более 65,0 процента от общего объема инвестиций. Высокое значение показателя связано со снижением государственных капитальных вложений. Доля кредитов банков и заемных средств других организаций в структуре источников финансирования составит около 13,0 процента.

Системной проблемой является несоответствие в полной мере темпов развития и структуры инновационного сектора потребностям социально-экономического развития Оренбургской области. При существующей потребности повышения конкурентоспособности промышленного и сельскохозяйственного производств слабо налажен процесс коммерциализации инновационных разработок и внедрения их в производство. Эти проблемы усугубляются низкой восприимчивостью к инновациям значительной части предпринимательского сектора и общими проблемами в ведении предпринимательской деятельности в России: административные барьеры, сложности с доступом к финансовым ресурсам и другие. Кроме того, функционирование субъектов инновационной деятельности осложняется такими специфическими проблемами данной сферы, как отсутствие или ограниченность собственной исследовательской, опытно-экспериментальной и промышленно-внедренческой баз, нехватка специалистов по инновационному менеджменту, неразвитость системы проектного и венчурного финансирования. Данная ситуация требует государственного стимулирования инновационной активности, в том числе за счет внедрения новых управленческих практик и механизмов взаимодействия экономических субъектов.

В Оренбургской области развивается малый и средний бизнес. Созданы и стабильно работают 197 средних предприятий, 19,3 тыс. малых предприятий, 6,9 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 46 тыс. индивидуальных предпринимателей. Предприятия малого и среднего предпринимательства обеспечивают работой около одной трети занятого населения области.

На территории Оренбургской области созданы и функционируют два бизнес-инкубатора: в городе Оренбурге и городе Орске, которые занимаются поддержкой субъектов малого предпринимательства Оренбургской области путем создания благоприятных условий и предоставления производственных, информационных, финансовых и других ресурсов на этапах становления и развития бизнеса. За период работы этих двух бизнес-инкубаторов более 116 субъектов малого и среднего бизнеса с самым широким спектром деятельности – от производства ремесленных изделий до изготовления высокоточного медицинского оборудования – смогли воспользоваться предоставляемыми услугами. В Оренбургской области создан и работает 21 центр поддержки предпринимательства в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Потребительский рынок Оренбургской области характеризуется положительной динамикой основных показателей развития. Доля отрасли в структуре ВРП превышает 9,0 процента. По индексу физического объема оборота розничной торговли Оренбургская область имеет высокий рейтинг и занимает по итогам 2013 года 4 место среди 14 регионов Приволжского федерального округа. В рамках вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию актуализируется реализация проекта «Оренбургское качество», цель которого – помочь товаропроизводителям войти в торговую сеть, занять на рынке определенную нишу, повысить конкурентоспособность местных товаров.

Наиболее негативными последствиями и рисками для экономики Оренбургской области в условиях нестабильности и стагнации на мировых рынках являются:

приостановление государственных инвестиционных проектов и программ частных компаний;

снижение конкурентоспособности организаций вследствие дефицита финансового ресурса, сокращения внутреннего спроса, роста дешевого импорта на мировом рынке;

дефицит областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области, рост государственного долга Оренбургской области и муниципального долга;

замедление темпов роста областного банковского сектора и снижение финансовой устойчивости региональных кредитных организаций вследствие сужения ресурсной базы, ухудшения качества активов, недостаточной капитализации;

ресурсная ограниченность развития реального сектора экономики;

замедление темпов развития отраслей реального сектора: промышленности, аграрно-промышленного комплекса, строительной индустрии.

III. Итоги реализации бюджетной политики Оренбургской области за 2011–2015 годы и прогноз на 2016 год

Доходы областного бюджета в 2011–2015 годах и прогноз на 2016 год

Начиная с 2015 года, реализация бюджетной политики осуществляется в тяжелых экономических условиях. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, экономические санкции и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определяли внешние и внутренние условия, отличающиеся от ожиданий, которые закладывались при формировании бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

Объем поступлений доходов в областной бюджет в 2015 году составил 77,2 млрд. рублей, что на 1,3 млрд. рублей больше таких поступлений

2014 года. Поступления доходов в областной бюджет в 2014 году составили 75,9 млрд. рублей, что на 12,6 млрд. рублей больше таких поступлений 2013 года и на 10,4 млрд. рублей больше поступлений 2012 года. В 2011 году в областной бюджет поступили 61,1 млрд. рублей. Прогнозируемый объем доходов в областной бюджет в 2016 году составляет 79,4 млрд. рублей.

В 2015 году исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 59,2 млрд. рублей (97,8 процента от плановых назначений). В 2014 году налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет поступило 59,1 млрд. рублей (106,1 процента к бюджетным назначениям), в 2013 году – 50,2 млрд. рублей. В 2012 году исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 50,9 млрд. рублей, в 2011 году – 44,5 млрд. рублей.

В 2016 году поступление по налоговым и неналоговым доходам планируется в размере 62,2 млрд. рублей, из которых: по налогу на прибыль организаций – 28,0 млрд. рублей (45,0 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов), на доходы физических лиц – 16,3 млрд. рублей (26,2 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов), на имущество организаций – 9,4 млрд. рублей (15,1 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов), акцизы по подакцизным товарам – 4,6 млрд. рублей (7,4 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов).

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по итогам 2015 года наибольший удельный вес занимают следующие налоги:

на прибыль организаций (43,9 процента);

на доходы физических лиц (27,2 процента) (далее – НДФЛ);

на имущество организаций (14,4 процента) (далее – налог на имущество);

акцизы по подакцизным товарам (7,1 процента) (далее – акцизы).

Налог на прибыль организаций за 2015 год составил 26,0 млрд. рублей. В 2014 году исполнение по налогу на прибыль организаций в областной бюджет составило 27,5 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом поступления увеличились на 5,8 млрд. рублей. Увеличение поступлений налога на прибыль организаций относительно 2013 года связано с проводимой финансово-экономической политикой органами всех уровней власти и ростом прибыли прибыльных предприятий. В 2012 году поступление налога на прибыль организаций составило 24,8 млрд. рублей, в 2011 году – 23,0 млрд. рублей.

За 2015 год исполнение по НДФЛ составило 16,1 млрд. рублей. В 2014 году НДФЛ поступило 15,8 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом поступления НДФЛ увеличились на 3,0 млрд. рублей, по сравнению с 2012 годом – на 3,8 млрд. рублей. Увеличение поступлений НДФЛ обусловлено ростом фонда оплаты труда.

Акцизов за 2015 год составило 4,2 млрд. рублей, в 2014 году 3,9 млрд. рублей, в 2013 году – 4,8 млрд. рублей, в 2012 году – 4,5 млрд. рублей, в 2011 году – 3,9 млрд. рублей.

Исполнение налога на имущество за 2015 год составило 8,5 млрд. рублей. В 2014 году бюджетные назначения по налогу на имущество исполнены в сумме 7,9 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом налога на имущество поступило больше на 0,6 млрд. рублей. По сравнению с 2012 годом налога на имущество поступило больше на 1,6 млрд. рублей и на 2,5 млрд. рублей – по сравнению с 2011 годом.

Недоимка по налогам и сборам в областной бюджет по состоянию на 1 января 2016 года составила 1 176 млн. рублей. На 1 января 2015 года по сравнению с ее наличием на начало 2014 года увеличилась на 80 млн. рублей и составила 1 195 млн. рублей. На 1 января 2014 года недоимка составляла 1 115 млн. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2011 году составили 15,4 млрд. рублей, из них из федерального бюджета – 15,1 млрд. рублей.

В 2012 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 14,6 млрд. рублей (98,3 процента от плановых назначений). Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 14,1 млрд. рублей. Дотации поступили в сумме 2,2 млрд. рублей (15,2 процента от общего объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета). Субсидии получены в сумме 4,8 млрд. рублей (33,0 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета). Субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в суммах 4,1 млрд. рублей и 2,9 млрд. рублей соответственно (28,1 процента и 19,9 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета).

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2013 году составили 13,1 млрд. рублей, из них из федерального бюджета – 12,6 млрд. рублей, том числе дотаций – 2,6 млрд. рублей, субсидий – 5,3 млрд. рублей, субвенций – 4,0 млрд. рублей и иных межбюджетных трансфертов – 0,7 млрд. рублей.

В 2014 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 16,8 млрд. рублей (101,5 процента от плановых назначений). Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 15,8 млрд. рублей. Дотации поступили в сумме 3,7 млрд. рублей (23,4 процента от общего объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета). Субсидии получены в сумме 4,2 млрд. рублей (26,6 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета). Субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в суммах 5,4 млрд. рублей и 2,4 млрд. рублей соответственно (34,8 процента и 15,2 процента от общего объема поступлений из федерального бюджета).

Исполнение по безвозмездным поступлениям в областной бюджет в 2015 году составляет 18,0 млрд. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 17,2 млрд. рублей, в том числе дотации – 2,8 млрд. рублей, субсидии – 4,2 млрд. рублей, субвенции – 5,6 млрд. рублей, иные межбюджетные трансферты – 4,5 млрд. рублей.

В 2016 году безвозмездные поступления в областной бюджет запланированы в сумме 17,2 млрд. рублей. Безвозмездные поступления из федераль-

ного бюджета ожидаются в объеме 15,7 млрд. рублей, в том числе дотации – 3,5 млрд. рублей, субсидии – 4,2 млрд. рублей, субвенции – 5,4 млрд. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2,6 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета в 2011–2015 годах и прогноз на 2016 год

Исполнение областного бюджета по расходам за 2015 год составило 81,2 млрд. рублей. Расходы из областного бюджета за 2014 год произведены в сумме 78,9 млрд. рублей, за 2013 год – 74,2 млрд. рублей, в 2012 году – 68,0 млрд. рублей и в 2011 году – 62,4 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета в 2016 году прогнозируются в объеме 81,4 млрд. рублей.

При расходовании бюджетных средств обеспечивается стабильное финансирование первоочередных расходов и, прежде всего, обязательств перед населением области.

Для финансирования первоочередных расходов без задержек принимались меры для обеспечения наличия бюджетных средств на счете, осуществлялся контроль за их рациональным и эффективным использованием.

В областном бюджете приоритетной является реализация социальных Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Расходы областного бюджета ориентированы на достижение целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и стратегических направлениях развития Оренбургской области. Как следствие, областной бюджет имеет ярко выраженную социальную направленность.

Основу расходной части областного бюджета составляют бюджетные ассигнования, направляемые в социально-культурную сферу: на образование, здравоохранение, спорт, культуру и социальную политику. Объем таких расходов неуклонно растет. Исполнение областного бюджета по расходам на социально-культурную сферу в 2015 году сложилось на уровне 2014 года и составило 54,0 млрд. рублей. В 2014 году исполнение по расходам составило на 6,9 млрд. рублей больше, чем в 2013 году. В 2012 году эти расходы составляли 44,5 млрд. рублей, в 2011 году – 38,4 млрд. рублей. Это свидетельствует о том, что областной бюджет является социально ориентированным (более 65,0 процента от общего объема расходов областного бюджета).

Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований, направляемых в социально-культурную сферу, на 2016 год составляет 51,9 млрд. рублей.

Исполнение областного бюджета на образование за 2015 год составило 16,9 млрд. рублей. Эти расходы в 2014 году составили 18,1 млрд. рублей, в 2013 году – 15,7 млрд. рублей, в 2012 году – 13,5 млрд. рублей, в 2011 году – 11,5 млрд. рублей. На 2016 год расходы областного бюджета на сферу образования запланированы в сумме 16,8 млрд. рублей.

Выделение средств на сферу образования, в том числе в рамках реализации социальных Указов Президента от 7 мая 2012 года, позволило ликвидировать очередность в детские дошкольные образовательные организации для детей от 3 до 7 лет, повысить профессионализм педагогических кадров, ценность профессии педагога, укрепить материально-техническую базу образовательных организаций. В 2014 году было создано 5651 дополнительное место в детских дошкольных учреждениях, что позволило обеспечить местами около 93,0 процента детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. По результатам повышения эффективности и качества услуг дополнительного образования детей 98,1 процента детей дошкольного и школьного возраста охвачены услугами дополнительного образования детей, 82,0 процента обучающихся по программам общего образования участвуют в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

В 2015 году в Оренбургской области полностью решена проблема обеспечения мест в детских садах от 3 до 7 лет, благодаря вводу в эксплуатацию многих детских садов по всей Оренбургской области.

Успехи школьников на всероссийских и межрегиональных олимпиадах, ежегодно высокие баллы по ЕГЭ наглядно демонстрируют правильную систему организации образования, сильный педагогический состав.

Результаты ЕГЭ – показатель продуктивной работы учителей, осуществляющих подготовку выпускных классов. Повышению их квалификации в области уделяется особое внимание.

Активно продолжалась работа по повышению уровня профессиональной подготовки педагогов системы дошкольного образования в рамках реализации новых федеральных государственных образовательных стандартов.

В 2015 году проведены 358 методических мероприятий различного уровня, в которых приняли участие более 8 тыс. человек.

В Оренбургской области действуют 109 организаций (из них 3 областные государственные организации), которые предоставляют возможность около 240 тыс. детей заниматься техническим и художественным творчеством.

По этому показателю Оренбургская область в числе передовиков.

В течение 2015 года были отремонтированы 46 и построены 5 зданий образовательных организаций в 16 муниципальных образованиях Оренбургской области. На реализацию поставленной задачи были направлены более 631 млн. рублей.

В 2014 году было создано государственное автономное общеобразовательное учреждение «Детский центр «Солнечная страна» с современной бытовой и спортивной инфраструктурой.

В 2013–2014 учебных годах на базе двух центров дистанционного обучения в городе Оренбурге и в городе Орске получили образование с использованием дистанционных технологий 436 детей-инвалидов, включая детей-инвалидов дошкольного возраста, не посещающих дошкольные образова-

тельные организации. В 2015 году на базе двух центров в городах Оренбург и Орск дистанционно обучались 449 детей-инвалидов, которые по медицинским показателям не могут посещать учебные учреждения. В 2016 году количество таких детей увеличилось до 459. Количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые посещают эти учреждения на 1 января 2017 года составило 100 человек, в том числе в городе Оренбурге – 56 детей, в городе Орске – 44 ребенка.

Исполнение областного бюджета по расходам на сферу культуры и кинематографии за 2015 год составило 1,0 млрд. рублей. В 2014 году данные расходы произведены в сумме 1,0 млрд. рублей, в 2013 году – 1,3 млрд. рублей, в 2012 году – 1,1 млрд. рублей, в 2011 году – 0,7 млрд. рублей.

На 2016 год расходы областного бюджета на сферу культуры и кинематографии запланированы в сумме 0,7 млрд. рублей.

Средства, выделенные из областного бюджета за период 2011–2015 годов, позволили реализовать основные приоритеты государственной политики, направленные на доступ к культурным ценностям, сохранение культурного и исторического наследия Оренбургской области.

На высоком уровне проводились мероприятия, посвященные Году культуры в России, на реализацию которых из областного бюджета были направлены дополнительно 198,0 млн. рублей. Областные художественные коллективы приняли участие в творческих выступлениях на олимпийских и паралимпийских играх в городе Сочи. Благодаря повышению оплаты труда работников организаций культуры, в том числе и путем проведения оптимизационных мероприятий численности работников, удалось сохранить квалифицированные кадры и повысить их профессиональный уровень. С целью достижения индикативных значений в 2014 году муниципальным районам области по решению Губернатора Оренбургской области дополнительно выделены из областного бюджета 100,0 млн. рублей на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры.

В 2015 году открылся старейший драматический театр в городе Бугуруслане. В городе Соль-Илецке завершено строительство Центра культурного развития.

В 2016 году, объявленном Годом российского кино, установлено современное кинооборудование в кинозалах городов Абдулино, Бугуруслана, Кувандыка, Медногорска, поселка Новосергиевка.

Оренбуржье славится многочисленными традиционными конкурсами и фестивалями искусств международного, российского и межрегионального уровня: Всероссийский фестиваль академического искусства «Оренбургские сезоны Дениса Мацуева», Международный фестиваль искусств имени Мстислава Ростроповича, областной фестиваль «Театральное Оренбуржье». Знаковым событием в культурной жизни оренбуржцев в 2015 году стало масштабное празднование Всероссийского сельского Сабантуя, который объединил на оренбургской земле тридцать тысяч гостей из различных регионов

России. Одним из главных культурных событий 2016 года является проведение IX Международного кинофестиваля «Восток–Запад. Классика и Авангард».

Расходы из областного бюджета на сферу здравоохранения произведены в 2015 году в сумме 16,6 млрд. рублей, в 2014 году – 16,0 млрд. рублей, в 2013 году – 13,8 млрд. рублей, в 2012 году – 14,7 млрд. рублей, в 2011 году – 12,5 млрд. рублей.

Данные расходы на 2016 год запланированы в объеме 16,6 млрд. рублей.

В 2015–2016 годы проведена большая работа по модернизации сферы здравоохранения.

В Оренбургской области функционируют 5 сосудистых центров, в которых круглосуточно оказывается хирургическая помощь при инфаркте миокарда, 2 из них введены в эксплуатацию в 2015 году.

Кроме того, в 2016 введен в эксплуатацию онкологический диспансер в городе Орске, открыт перинатальный центр в городе Оренбурге.

В 2015–2016 годах продолжалось развитие и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения. На территории Оренбургской области создана и постоянно функционирует широкая сеть фельдшерско-акушерских пунктов (950 пунктов). В каждый район приобретены высокопроходимые машины. В 2016 году в эксплуатацию поступили 29 машин скорой медицинской помощи повышенной проходимости.

Благодаря проекту «Земский доктор» (далее – проект) в 2015 году в сельские больницы Оренбургского, Новосергиевского, Переволоцкого, Тоцкого, Северного, Сакмарского, Первомайского и других районов области пришли более 90 молодых специалистов с высшим медицинским образованием, на 2016 год запланировано привлечь 90 специалистов.

В 2015 году 29 специалистов со средним медицинским образованием, в том числе фельдшеры фельдшерско-акушерских пунктов, стали участниками проекта, в 2016 году запланировано привлечение 15 специалистов.

Приобретается новейшее дорогостоящее оборудование для диагностики и лечения пациентов.

В Оренбургской области отмечается рост платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения. В итоге платежи 2015 года составили 9,5 млрд. рублей, 2016 год – 9,62 млрд. рублей и планируемая сумма на 2017 год составляет – 9,63 млрд. рублей.

В 2014 году в рамках проекта в село направлены 80 врачей, что на 38 врачей больше, чем в 2013 году (42 врача), в 2015 году – 90 врачей, на 2016 год запланированы 90 врачей. В 2015 году были израсходованы 90 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета в размере 45 млн. рублей, на 2016 год запланированы 90 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета в размере 45 млн. рублей. С начала реализации проекта на работу в сельские лечебные учреждения направлены 432 врача.

До старта проекта число врачей, прибывающих на работу в село, не превышало 15–20 человек в год.

Перевыполнен показатель обеспеченности населения Оренбургской области врачами. На 1 января 2015 года он составил 37,2 единицы на 10 тыс. населения при плановом показателе 36,2 единицы, на 1 января 2016 года – 36,4 единицы при плановом показателе 36,4 единицы, на 1 июля 2016 года – 36,9 единиц при плановом показателе 36,9 единицы.

За счет оптимизации сети медицинских организаций Оренбургской области в течение 2013 года высвобождены более 129 млн. рублей областного бюджета (оптимизация коечной сети в учреждениях туберкулезного, психиатрического, кожно-венерологического профилей), 91 млн. рублей средств обязательного медицинского страхования (оптимизация коечной сети). Объем средств областного бюджета, полученных за счет оптимизации сети учреждений и численности работников, направленных на повышение заработной платы медицинских работников, за 2014 год составил 114,1 млн. рублей. В результате мероприятий по оптимизации коечного фонда в 2015 году высвобождены 3,4 млн. рублей средств обязательного медицинского страхования, за январь – август 2016 года высвобождены 4,5 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 0,3 млн. рублей. В результате проведения мероприятий по оптимизации штатной численности в 2015 году высвобождены 19,6 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 6,0 млн. рублей, в 2016 году высвобождены 32,2 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 4,6 млн. рублей. В результате проведенных мероприятий по оптимизации расходов на содержание имущества в 2015 году высвобождены 14,4 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 8,5 млн. рублей, в 2016 году высвобождены 3,2 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 0,5 млн. рублей. В результате проведенных мероприятий по оптимизации сети медицинских организаций в 2015 году высвобождены 11,8 млн. рублей средств обязательного медицинского страхования, по результатам проведения в 2016 году реорганизации учреждений здравоохранения и медицинских колледжей экономия средств составит около 11,0 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 7 млн. рублей. В результате мероприятий по сокращению и оптимизации текущих расходов в 2015 году высвобождены 77,6 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 23,0 млн. рублей, в 2016 году высвобождены 99,6 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 25,2 млн. рублей.

Всего в результате мероприятий по оптимизации бюджетных расходов были высвобождены за 2015 год 126,8 млн. рублей, в том числе средств областного бюджета, – 37,5 млн. рублей, за 2016 год – 150,6 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета, – 37,6 млн. рублей.

Проведены организационные мероприятия по передаче в государственную собственность муниципальных медицинских организаций. В 35 муниципальных образованиях Оренбургской области за счет структурных преобразований в муниципальных медицинских организациях получен экономический эффект в сумме 95,8 млн. рублей.

В целом по Оренбургской области на отчетный период высвободились 24,8 тыс. кв. метров неиспользуемой площади зданий медицинских организаций и 96,6 тыс. кв. метров площади земельных участков. Значительно укреплена материально-техническая база медицинских организаций Оренбургской области.

По итогам работы за 2015 год Оренбургской областью выполнены практически все нормативные показатели финансового обеспечения оказания медицинской помощи населению. При этом достигнута главная цель по развитию амбулаторно-поликлинического сектора, в котором осуществлен перенос части объемов медицинской помощи из стационарного сектора и службы скорой медицинской помощи. Кроме того, за счет возложения на поликлиники функций по оказанию неотложной медицинской помощи в Оренбургской области добились уменьшения числа необоснованных вызовов с 392 вызовов на тысячу человек (2014 год) до 365 вызовов при нормативе 318 вызовов.

На социальную поддержку и социальное обслуживание населения Оренбургской области в 2015 год направлены 17,9 млрд. рублей, в 2014 году – 17,8 млрд. рублей, в 2013 году – 14,9 млрд. рублей. В 2012 году данные расходы составили 14,1 млрд. рублей, в 2011 году – 12,6 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета на сферу социальной политики на 2016 год запланированы в объеме 17,1 млрд. рублей.

Анализ динамики расходов областного бюджета показывает, что главной тенденцией за последние 5 лет является рост социальных расходов Оренбургской области (непосредственный рост выплат населению).

Большая часть расходов областного бюджета направляется на решение социальных задач.

Свыше 187 тыс. ветеранов, тружеников тыла, реабилитированных лиц, 200,0 тыс. семей с детьми предоставлены региональные меры социальной поддержки.

В рамках государственной программы «Доступная среда» в 2015 году на улучшение качества жизни инвалидов были направлены средства областного бюджета в сумме 458,3 млн. рублей.

Впервые в 2015 году обеспечена возможность участия в предоставлении социальных услуг негосударственным социально ориентированным организациям.

Обеспечены рост оплаты труда социальных работников учреждений социального обслуживания и своевременное предоставление социальных выплат получателям мер социальной поддержки.

Исполнение областного бюджета по расходам на сферу физической культуры и спорта за 2015 год составило 1,2 млрд. рублей, в 2014 году – 1,0 млрд. рублей, в 2013 году – 1,2 млрд. рублей, в 2012 году – 1,0 млрд. рублей.

На 2016 год данные расходы запланированы в объеме 0,7 млрд. рублей.

В Оренбургской области последовательно проводится работа по развитию массового спорта и спорта высших достижений. Кроме того, начиная с 2014 года, на территории Оренбургской области проводится большая работа по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО). Правительством Оренбургской области осуществляется финансовая поддержка 7 некоммерческих спортивных клубов по игровым видам спорта, достойно представляющих Оренбургскую область в чемпионатах и первенствах России, европейских клубных турнирах. В соответствии с планом внедрения комплекса ГТО с 2016 года в Российской Федерации начинается официальное выполнение норм ГТО обучающимися образовательных организаций. В первую очередь, это заинтересует выпускников школ, которые при удачном выполнении норм ГТО на золотой знак, получают дополнительные баллы к ЕГЭ для поступления в высшие учебные заведения.

По итогам 2015 года доля жителей Оренбургской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения – 30 процентов (прирост – 1,0 процента по сравнению с 2014 годом), туристический поток в Оренбургской области – 1 409,6 тыс. человек (прирост – 9,0 процента по сравнению с 2014 годом).

За 2015 год расходы областного бюджета на отрасль сельского хозяйства составили 6,5 млрд. рублей. В 2014 году данные расходы составили 4,8 млрд. рублей, в 2013 году – 5,6 млрд. рублей, в 2012 году – 4,5 млрд. рублей, в 2011 году – 3,8 млрд. рублей.

За счет средств областного бюджета осуществляются субсидирование продукции животноводства, возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, привлеченным на проведение сезонных работ, и инвестиционным кредитам на внедрение новых технологий в области растениеводства и животноводства, развитие малых форм хозяйствования, приобретение технологического оборудования и инновационное развитие агропромышленного комплекса, развитие сельских территорий и другие мероприятия.

Расходы на поддержку всех видов транспорта (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2015 году составили 0,6 млрд. рублей, в 2014 году – 0,4 млрд. рублей, в 2013 году – 0,8 млрд. рублей, в 2012 году – 0,5 млрд. рублей, в 2011 году – 0,3 млрд. рублей.

За 2016 год исполнение по этим расходам планируется в объеме 0,6 млрд. рублей.

Исполнение областного бюджета по расходам на дорожное хозяйство в 2015 году составило 6,5 млрд. рублей. В 2014 году – 5,8 млрд. рублей, в 2013 году – 5,9 млрд. рублей, в 2012 году – 6,0 млрд. рублей, в 2011 году – 2,8 млрд. рублей.

Большая часть расходов на отрасль дорожного хозяйства осуществляется за счет средств дорожного фонда Оренбургской области. Расходы дорожного фонда Оренбургской области в 2012 году составили 5,8 млрд. руб-

лей, на аналогичном уровне сложились расходы 2013 и 2014 годов – 5,8 млрд. рублей, в 2015 году – 6,5 млрд. рублей.

На 2016 год данные расходы прогнозируются в объеме 8,1 млрд. рублей.

Расходы на отрасль жилищно-коммунального хозяйства (с учетом межбюджетных трансфертов) в 2015 году составили 3,5 млрд. рублей, в 2014 году – 3,4 млрд. рублей, в 2013 году – 3,5 млрд. рублей, в 2012 году – 3,8 млрд. рублей, в 2011 году – 4,8 млрд. рублей.

На 2016 год расходы на отрасль жилищно-коммунального хозяйства прогнозируются в объеме 3,7 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета были ориентированы на достижение целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и стратегических направлений развития Оренбургской области. Как следствие, областной бюджет имел ярко выраженную социальную направленность.

В необходимом объеме было обеспечено выполнение всех обязательств перед гражданами.

В Оренбургской области размер средней заработной платы на одного наемного работника по экономике по итогам 2015 года сложился на уровне 22 317,7 рубля.

Целевые показатели увеличения средней заработной платы педагогам общего, дополнительного образования, преподавателям среднего профессионального и высшего образования, работникам культуры, врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу, социальным работникам, педагогам, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за 2015 год выполнены.

Недостижение целевого показателя по заработной плате педагогов дошкольного образования составило 3,3 процента, что является допустимым в связи с погрешностью прогнозирования.

Таким образом, по итогам 2015 года показатели средней заработной платы достигнуты по всем 11 категориям работников бюджетной сферы.

Размер средней заработной платы на одного наемного работника по экономике по прогнозным данным на 2016 год составил 23 434,0 рубля.

По итогам I полугодия 2016 года показатели средней заработной платы достигнуты по всем 11 категориям работников бюджетной сферы.

Размер средней заработной платы одного наемного работника по экономике по прогнозным данным на 2017 год составит 24 653,0 рубля.

Активно поддерживался и реальный сектор экономики: сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, проводились ремонт и строительство дорог, мостов и других сооружений. Действовали программы поддержки малого и среднего бизнеса, машиностроения, транспорта.

Государственными бюджетными, автономными учреждениями Оренбургской области принимались меры, направленные на повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Государственные программы Оренбургской области

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа.

Государственными органами исполнительной власти Оренбургской области разработана нормативная правовая база, позволившая сформировать и утвердить государственные программы, а также формировать областной бюджет, начиная с 2014 года, в «программном формате».

В 2014 году реализовывались мероприятия 17 государственных программ. Расходы областного бюджета на их реализацию составили 67,0 млрд. рублей.

Начиная с 2015 года, количество реализуемых государственных программ увеличилось до 23. Расходы областного бюджета на их реализацию составили 77,8 млрд. рублей.

Помимо государственных программ в 2014–2015 годах финансировалась реализация мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Оренбургской области» в сумме 1,7 млрд. рублей.

Общий объем программных расходов областного бюджета по итогам 2014 года составил 86,7 процента, 2015 года – увеличился до 96,2 процента.

Мероприятия по формированию программных бюджетов осуществлялись и в муниципальных образованиях Оренбургской области. Доля расходов на реализацию муниципальных программ от общей суммы расходов местных бюджетов по итогам 2015 года составила 82,8 процента.

Межбюджетные отношения

В целях создания равных возможностей для решения вопросов местного значения из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. Помимо финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям Оренбургской области предоставляется дотация, замещенная дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области ежегодно выделяются целевые субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местных бюджетов, и иные межбюджетные трансферты для решения вопросов местного значения.

Формирование межбюджетных отношений в Оренбургской области осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и основыва-

ется на принципе равенства бюджетных прав всех муниципальных образований Оренбургской области, который установлен статьей 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На уровень муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с бюджетным законодательством дополнительно к установленным переданы:

по нормативу 100 процентов – налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

по нормативу 5 процентов – НДФЛ в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 100 процентов – сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 100 процентов – сбор за пользование объектами животного мира;

по нормативу 100 процентов – единый сельскохозяйственный налог (а также соответствующие пени и штрафы) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года, в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 12 процентов – установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ, замещающие дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

На областной уровень переданы вопросы финансирования сферы здравоохранения и обеспечения государственных гарантий на получение бесплатного дошкольного образования, что является фактором, который снижает нагрузку на местные бюджеты и увеличивает расходы областного бюджета.

Однако, несмотря на принимаемые меры по расширению финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области, для большинства из них проблема низкой самообеспеченности стоит остро.

Значительны и абсолютные размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета. Общий объем межбюджетных трансфертов в 2014 году составил 34,7 млрд. рублей, что на 1,4 млрд. рублей больше объема межбюджетных трансфертов, выделенного из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области в 2013 году.

Общий объем финансовой помощи для решения вопросов местного значения из областного бюджета в 2014 году составил 5 021,7 млн. рублей, в том числе прямая финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, – 3 014,6 млн. рублей и поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ в сумме 2 007,1 млн. рублей.

Вместе с тем, из областного бюджета ежегодно в бюджеты муниципальных районов предоставляются субвенции по расчету и предоставлению дотации бюджетам поселений. В 2014 году их объем составил 1 603,4 млн. рублей.

Кроме того, из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области ежегодно выделяются целевые субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальным образованиям Оренбургской области по вопросам местного бюджета, и иные межбюджетные трансферты для решения вопросов местного значения.

Объем субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета, за исключением субсидий, предоставленных муниципальным образованиям Оренбургской области из федерального бюджета, а также поступивших из государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в 2014 году составил 5 520,1 млн. рублей.

В 2015 году в местные бюджеты были переданы 36 субсидий, что на 9 субсидий меньше, чем в 2014 году.

В бюджете на 2015–2017 годы в целях оптимизации состава и структуры межбюджетных трансфертов в Оренбургской области произведена консолидация субвенций: объединены субвенции по опеке, приемным семьям и патронатному воспитанию детей. Данный инструмент положительно расценивается и муниципальными образованиями Оренбургской области.

В целях повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области и укрепления их доходной базы по предложению Правительства области с 1 июля 2015 года увеличены нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ.

В Оренбургской области завершена реализация муниципальной реформы, в основу которой были заложены принципы экономической и управленческой целесообразности.

Существующая двухуровневая система местного самоуправления в большинстве случаев является громоздкой и малоуправляемой. Именно поэтому возникла необходимость оперативно провести муниципальную реформу.

Совершенствование системы местного самоуправления в Оренбургской области велось по трем направлениям:

1. Объединение двух и более сельских поселений.
2. Объединение муниципальных районов с городскими округами (город Сорочинск и Сорочинский район, город Гай и Гайский район).
3. Наделение статусом городских округов муниципальных районов, включающих городское и сельские поселения (Соль-Илецкий, Кувандыкский, Ясненский, Абдулинский муниципальные районы).

В первом направлении работа завершена. Количество муниципальных образований Оренбургской области в 2013 году уменьшено на 24. В 2014 году 5 сельских поселений объединены в 2 муниципальных образования. В новых муниципальных образованиях Оренбургской области прошли выборы, приняты уставы и бюджеты.

В первом полугодии 2015 года завершено объединение города Сорочинска и Сорочинского района, а также города Гая и Гайского района, в результате чего были ликвидированы 2 муниципальных района и 23 сельских поселения. Также в 2015 году реформированы 2 поселения.

На 1 января 2016 года завершено преобразование (слияние) еще 4 муниципальных районов (Кувандыкский, Соль-Илецкий, Ясненский и Абдулинский) и поселений, входящих в их состав, в городские округа. Количество муниципальных образований Оренбургской области уменьшено на 63.

В результате на 1 января 2016 года количество муниципальных образований Оренбургской области составило 489, что на 118 муниципальных образований меньше, чем в 2013 году.

В 2016 году продолжена работа по оптимизации состава и структуры межбюджетных трансфертов в Оренбургской области. В единую субвенцию на осуществление отдельных государственных полномочий Оренбургской области с 1 января 2016 года включены 5 субвенций по:

созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

формированию торгового реестра;

сбору информации от поселений, входящих в состав муниципальных районов, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области;

организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними;

ведению списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сбалансированность бюджета и долговая политика

Управление государственным долгом Оренбургской области также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами Оренбургской области. Эффективное управление государственным долгом Оренбургской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике Оренбургской области.

Основной целью управления государственным долгом Оренбургской области является обеспечение исполнения расходных обязательств Оренбургской области в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Основными задачами управления государственным долгом Оренбургской области являются:

модернизация системы управления государственным долгом Оренбургской области, в частности системы учета прямых и условных обязательств;

повышение эффективности государственных заимствований Оренбургской области;

оптимизация структуры государственного долга Оренбургской области с целью минимизации его обслуживания;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления государственным долгом Оренбургской области;

выполнение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита областного бюджета;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области.

В целях осуществления взвешенной долговой политики Правительством Оренбургской области утверждены в 2012 году концепция управления долгом, методика оценки возникающих рисков и долговой нагрузки на бюджет при принятии решений о привлечении заемных средств. В 2014 году также утверждены основные направления долговой политики Оренбургской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Положительная кредитная история Оренбургской области, установление уровня международных кредитных рейтингов «ВВ» с прогнозом «Стабильный» по шкале международного рейтингового агентства Fitch Ratings (процедура наблюдения проводится с 2011 года) обеспечивают улучшение условий привлечения заемных средств на финансовых рынках, как в части процентной ставки, так и в части увеличения интереса со стороны инвесторов к государственным ценным бумагам Оренбургской области.

Государственный долг Оренбургской области по состоянию на 1 января 2015 года составил 29,6 млрд. рублей, на 1 января 2014 года – 24,4 млрд. рублей, на 1 января 2013 года – 14,8 млрд. рублей, на 1 января 2012 года – 10,3 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года государственный долг Оренбургской области составил 29,0 млрд. рублей.

На 1 января 2017 года объем государственного долга Оренбургской области прогнозно составит 30,2 млрд. рублей.

IV. Условия развития экономики Оренбургской области на долгосрочный период

Экономическое развитие Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет осуществляться в соответствии с приоритетами, установленными стратегией развития Оренбургской области.

Основными приоритетами деятельности Правительства Оренбургской области, направленными на развитие экономики на долгосрочную перспективу являются:

- формирование структуры экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом роста и уровнем производительности и в значительной степени устойчивых к конъюнктурным колебаниям на сырьевых рынках. Для этого необходимо стимулирование создания новых производств в секторах экономики с высоким уровнем производительности, содействие повышению производительности на существующих предприятиях и обеспечение экономики Оренбургской области требуемыми трудовыми ресурсами;

- создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого бизнеса;

- повышение инвестиционной привлекательности;

- обеспечение развития базовых инфраструктур;

- содействие повышению конкурентоспособности предприятий области на российских и международных рынках.

Основные приоритеты государственной политики в направлении повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области до 2030 года направлены на:

- формирование нового инвестиционного облика Оренбургской области;

- привлечение инвестиций в основной капитал;

- привлечение прямых иностранных инвестиций;

- стимулирование роста спроса на инновации.

Основными приоритетами государственной политики в сфере развития обрабатывающих отраслей промышленности Оренбургской области являются:

- устойчивый рост промышленного производства и повышение его социально-экономической эффективности;

- диверсификация структуры экономики в направлении опережающего развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей;

- формирование эффективной инновационной и производственной инфраструктуры развития промышленности производства.

Реализация целевого сценария развития Оренбургской области и достижения заданных значений, а также формирование инновационного сегмента промышленности являются задачами, определенными Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Стимулирование малого и среднего предпринимательства в сферах агропромышленного комплекса и наукоемких производств, изготовление продукции для сферы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, сельскохозяйственного машиностроения, бытовой техники, поддержка малых и средних предприятий, специализирующихся на оказании дизайнерских услуг по разработке готовых промышленных изделий, доработка нефтяных месторождений силами малых и средних предприятий – задачи, определенные Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Решение данных задач создаст условия для обеспечения устойчивого роста экономики и повышения эффективности государственного управления в Оренбургской области.

Основными ожидаемыми результатами к 2030 году должны стать:

рост физического объема ВРП до 2030 года в 2,9 раза;

опережающий по отношению к динамике ВРП рост заработной платы населения в 3,5 раза;

рост физического объема инвестиций в основной капитал около 5,0 процента ежегодно;

улучшение условий ведения бизнеса в Оренбургской области – снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;

снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;

обеспечение интенсивного технологического обновления традиционных производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

повышение гарантии защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

повышение качества действующей системы государственного планирования и создание практических механизмов по ее реализации.

В социальной сфере реализация вышеуказанных задач позволит достичь следующих результатов.

Таблица 1

Основные целевые интегральные индикаторы, характеризующие качество жизни и развитие социальной сферы

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		
		2008 год	2020 год	2030 год
1	2	3	4	5
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	66,9	72,0	не менее 75 лет
2.	Численность населения области, млн. человек	2,1	2,1	2,1
3.	Миграционный прирост ежегодно, тыс. человек	- 3,5	3,0–5,0	+ 3,0
4.	Численность граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, процентов	16,4	7,0	5,0–6,0
5.	Безработица (по методике Международной организации труда), процентов	7,1	6,0	5,0
6.	Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования, процентов	0,0	30,0–40,0	50,0
7.	Обеспеченность детей дошкольными образовательными организациями, процентов от численности детей соответствующего возраста	57,8	85,0–90,0	100,0
8.	Доля жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов	19,4	30,0	45,0

V. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

При формировании долгосрочного бюджетного прогноза использовались основные показатели прогноза социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года. Согласно прогнозным данным объем ВРП в реальном и физическом выражении увеличится к 2030 году в 3,5 раза.

В условиях долгосрочного прогноза ожидается снижение доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по отношению к ВРП. При этом, начиная с 2018 года, планируется принятие «бездефицитного» бюджета.

Таблица 2

Основные параметры бюджета Оренбургской области в процентах к ВРП

(процентов)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2015 год	2016 год	2020 год	2025 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	12,1	12,0	7,7	6,1	5,2
	в том числе областной бюджет	10,1	10,1	6,2	4,9	4,1
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	12,7	12,5	7,7	6,1	5,2
	в том числе областной бюджет	10,7	10,3	6,2	4,9	4,1

В реальном выражении доходы и расходы областного бюджета существенно возрастают.

Таблица 3

Основные параметры бюджета Оренбургской области

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2015 год	2016 год	2020 год	2025 год	2030 год
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	92,1	94,7	91,2	110,8	135,0
	в том числе областной бюджет	77,2	79,4	74,0	89,5	108,6
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	96,6	98,7	91,2	110,8	135,0
	в том числе областной бюджет	81,2	81,4	74,0	89,5	108,6
3.	Дефицит (профицит),	-4,5	-4,0	0,0	0,0	0,0
	в том числе областной бюджет	-4,0	-2,0	0,0	0,0	0,0

Динамика основных показателей бюджета в 2011–2030 годах представлена в приложении № 1, структура основных налоговых доходов консолиди-

рованного и областного бюджетов Оренбургской области в 2011–2030 годах – в приложениях № 2 и № 3, структура расходов консолидированного и областного бюджетов Оренбургской области в 2011–2030 годах – в приложениях № 4 и № 5 к настоящему долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по доходам

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании инвестиционной активности, развитие человеческого капитала, преимущественного положению добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Прогнозируются сдвиги в структуре бюджетных доходов, обусловленные структурными изменениями в экономике (налоговых базах), и реформами в рамках налоговой политики.

В целом политика по формированию доходов областного бюджета будет основана на следующих подходах:

упорядочивание налоговых льгот, повышение адресности их предоставления, а также их соответствие целям и задачам государственных программ;

повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов областного бюджета;

актуализация кадастровой стоимости объектов недвижимости для исчисления налогов на имущество в целях оптимизации налоговой нагрузки на налогоплательщиков и увеличения доходной части областного и местных бюджетов;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам;

повышение доходов и эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию доходов областного бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств Оренбургской области, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по расходам

Основной целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Оренбургской области.

Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти Оренбургской области, – обеспечить принятие реалистичных обязательств не нарушая устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, ведомственных перечней государственных услуг на основе базовых перечней услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Бюджетная политика направлена на:

определение четких приоритетов расходования бюджетных средств с учетом реализации мероприятий, нацеленных на структурные изменения в отраслях социальной сферы, в части создания условий и повышения роли некоммерческого сектора в предоставлении государственных социальных услуг;

развитие здоровой конкуренции для государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги и, как следствие, повышение качества, доступности и результативности предоставления социальных услуг;

расширение спектра услуг в сферах дошкольного и дополнительного образования, социального обслуживания населения, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта;

достижение показателей государственных и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в государственных (муниципальных) программах;

совершенствование расчета норматива затрат на оказание работ исходя из подходов, выработанных министерством финансов Оренбургской области;

развитие учреждений социальной сферы и обеспечение населения услугами таких учреждений в соответствии с методическими рекомендациями по развитию соответствующей сферы;

сокращение неэффективных расходов государственных учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями Оренбургской области;

применение ведомственных перечней государственных услуг (работ), сформированных в соответствии с базовыми перечнями услуг, утвержден-

ными соответствующими федеральными органами исполнительной власти, для формирования государственного задания;

реализацию мероприятий, способствующих реальному структурному сдвигу социальных льгот и выплат в сторону нуждающихся категорий граждан, расширению форм социальной и экономической активности всего населения, в том числе пожилых граждан, многодетных родителей, родителей, имеющих на воспитании детей-инвалидов.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур.

Разработка нового порядка составления прогнозов социально-экономического развития Оренбургской области и других документов стратегического планирования на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики и отдельных направлений государственной политики, точность оценки доходов и расходных обязательств области.

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества государственных программ и приоритизация их использования в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации областного бюджета в программном формате.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов бюджетной системы Оренбургской области на основе государственных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности оказания государственных услуг.

В рамках реализации данного мероприятия будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента Российской Федерации, в том числе повышение заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий («дорожных картах»).

5. Внедрение механизма предоставления мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и нуждаемости.

6. Интенсивное внедрение новых механизмов управления финансами: совершенствование методологии формирования государственных программ с целью консолидации показателей (индикаторов) государственных программ и государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ);

введение методики оценки эффективности социальных выплат и мер социальной поддержки населения, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области;

нормативно-правовое закрепление механизма предоставления мер социальной поддержки на основе адресности и нуждаемости;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований путем внедрения в них прогнозной оценки результатов выделения средств, социального и (или) экономического эффекта от этого, а также путем внедрения увязки результатов с показателями (индикаторами) государственных (муниципальных) программ;

совершенствование механизмов нормирования материальных затрат в натуральном выражении и нормирования труда.

7. Мониторинг деятельности государственных учреждений в целях оптимизации их количества, а также функций, структуры и численности работников таких учреждений.

8. Поддержка жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, в том числе:

создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотеки;

поддержка молодых (в том числе из числа многодетных) семей, молодых ученых, граждан, проживающих в сельской местности, в улучшении жилищных условий, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, а также средств материнского капитала;

реализация комплекса мер, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из их числа, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области, ликвидацию аварийного жилищного фонда;

финансирование мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предоставляемых под жилищное строительство многодетным семьям, инженерной и коммунальной инфраструктурой.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере государственных программ

В целях придания действительно определяющей роли государственных программ в процессе бюджетного планирования необходимо решение следующих задач:

1) исключение случаев разработки и принятия узконаправленных государственных программ и усиление межведомственного взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей и участников государственных программ.

Узконаправленные государственные программы не могут быть полноценными документами стратегического планирования. Разработка государственных программ должна осуществляться исключительно в соответствии с перечнем государственных программ, утвержденным распоряжением Губернатора Оренбургской области от 8 октября 2012 года № 373-р. Внесение изменений в указанный перечень должно осуществляться исключительно в случае, если разрабатываемые проекты государственных программ отвечают приоритетам социально-экономического развития Оренбургской области, а их цели и задачи не являются узконаправленными и не дублируют цели и задачи действующих государственных программ;

2) планирование бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ исходя из ожидаемых результатов реализации государственных программ.

В процессе планирования (уточнения) бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ главным должно стать достижение конкретных результатов реализации мероприятий и качественное обоснование необходимых для этого ресурсов, а не финансовое обеспечение мероприятий государственных программ.

Ключевая роль в решении данной задачи будет отведена такому механизму, как обоснования бюджетных ассигнований;

3) ориентирование государственных программ на достижение результатов, запланированных в стратегии развития Оренбургской области.

Государственные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого происходит взаимодействие стратегического и бюджетного планирования. Для решения данной задачи необходимо утвердить перечень и значения ключевых показателей (индикаторов) стратегии во взаимосвязи с государственными программами.

Отсутствие возможности самостоятельно устанавливать (корректировать) значения показателей (индикаторов) государственных программ, являющихся ключевыми, потребует от исполнителей государственных про-

грамм максимально эффективно определять перечень мероприятий, реализация которых необходима для достижения целей и задач государственных программ, а также принятия иных мер, необходимых для достижения запланированных результатов.

Реализация большинства государственных программ завершится в 2020 году. Однако, с учетом того, что предусмотренные в них цели соответствуют стратегии, структура государственных программ с 2021 года будет сохранена за исключением следующих изменений:

реализация основных мероприятий государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы» завершится в 2018 году;

основные мероприятия, реализуемые в настоящее время в рамках государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2020 годы», войдут в состав государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области»;

объединение в одну государственную программу государственных программ «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы и «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы;

объединение в одну государственную программу государственных программ «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы и «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы.

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение реализации государственных программ и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2014–2030 гды представлены в приложении № 6 к настоящему долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений

Система межбюджетного регулирования на территории Оренбургской области будет строиться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности как государственных, так и муниципальных полномочий. Сохранится предоставление муниципальным образованиям Оренбургской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и софинансирование выполнения полномочий органов местного самоуправления посредством предоставления субсидий из областного бюджета.

Учитывая в расходах областного бюджета значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам, будут реализовываться следующие направления:

субсидии будут предоставляться только на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области включенных в перечень расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 5 июля 2016 года № 497-пп;

распределение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета до начала очередного финансового года;

повышение ответственности муниципальных образований Оренбургской области за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий.

В целях оптимизации состава и структуры межбюджетных трансфертов в Оренбургской области предполагается:

консолидация субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

расширение перечня единой субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий.

Повышению эффективности расходования средств должно способствовать изменение подходов к принятию решений по остаткам межбюджетных субсидий.

Продолжится применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в местных бюджетах, обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

Долговая политика и сбалансированность областного бюджета на долгосрочный период

Обеспечение сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики Оренбургской области. Под сбалансированностью областного бюджета понимается соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности областного бюджета является его устойчи-

вость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Для повышения устойчивости областного бюджета законодательством Российской Федерации и Оренбургской области предусмотрен ряд ограничений (условий). В Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита областного бюджета, а также на размер государственного долга Оренбургской области и объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области.

В целях обеспечения сбалансированности областного бюджета на долгосрочной основе предполагается создание, начиная с 2020 года, резервного фонда Оренбургской области. Такая возможность предусмотрена статьей 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Планируется разработка проекта закона Оренбургской области «О резервном фонде Оренбургской области», в котором будут определены основания и источники его формирования, а также направления его использования.

Повышение эффективности управления государственным долгом Оренбургской области и государственными финансовыми активами. В настоящее время актуальными являются задачи по недопущению роста государственного долга Оренбургской области по рыночным обязательствам выше 50,0 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, сохранение размера дефицита областного бюджета на уровне не выше 10,0 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, по установлению максимальной доли расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области на уровне 10,0 процента объема расходов областного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Стратегическая задача в области управления государственным долгом Оренбургской области на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области».

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита областного бюджета. К 2018 году областной бюджет должен быть бездефицитным.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности областного бюджета органы государственной власти Оренбургской области должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Политика по управлению государственным долгом Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет направлена на:

обеспечение сбалансированности областного бюджета;

обеспечение постоянного доступа Оренбургской области к источникам заемных средств на приемлемых условиях;

развитие рыночных инструментов государственных заимствований;

поддержание достигнутого уровня долгосрочного кредитного рейтинга Оренбургской области;

обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств Оренбургской области;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области.

Основные направления долговой политики Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утверждаются нормативным правовым актом Правительства Оренбургской области.

Долговая нагрузка на областной бюджет до 2020 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по государственному долгу Оренбургской области. Начиная с 2021 года и до 2030 года, планируется в максимальном объеме погасить долговые обязательства областного бюджета.

Государственная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Оренбургской области, сохранение уровня государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность Оренбургской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Оренбургской области условиях.

Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо: активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых государственных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

провести оценку потребности в учреждениях с учетом необходимого (желаемого) уровня обеспеченности государственными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения;

разработать и утвердить программу реструктуризации бюджетной сети (по отраслям), включая изменение типа существующих государственных учреждений, репрофилирование учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям, ликвидацию бюджетных организаций, в том числе деятельность которых не соответствует

полномочиям, возложенным на Оренбургскую область, и не соответствует профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

разработать программу расширения практики привлечения частного сектора для предоставления государственных услуг;

продолжить практику создания централизованных бухгалтерий и осуществления централизации функций по учету и отчетности;

оценить возможность передачи части полномочий (функций) органов государственной власти Оренбургской области по предоставлению государственных услуг в МФЦ с одновременным сокращением их численности;

подготовить проект изменений в план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Оренбургской области на 2014–2017 годы (по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области) с учетом отражения в нем ответственных исполнителей мероприятий, показателей результативности и продления его действия до 2019 года.

Кроме того, необходимо провести оценку эффективности предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам – организациям средств массовой информации, теле- и радиовещательным компаниям, предприятиям кинопоказа, транспортным предприятиям. Разработать комплекс мероприятий по выводу указанных организаций на безубыточный уровень.

Одним из основных направлений расходов областного бюджета являются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. В 2017 году с целью повышения эффективности расходования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, расходы на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства будут осуществляться с учетом необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковыхстроек и объектов в целях ускорения ввода объектов и недопущения удорожания строительства, оптимизации расходов по переходящим стройкам и объектам. Вложение средств предусматривается также в инвестиционные проекты, направленные на решение задач, поставленных в социальных указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и создающих условия для экономического роста, соответствующих целям государственной политики и направленных на достижение показателей (индикаторов) государственных программ.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных задач.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации об областном бюджете будут продолжены регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к закону Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и поддержание интернет-портала «Бюджет для граждан» в актуальном состоянии.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан.

В Оренбургской области в 2016 году будет создана нормативно-правовая база по внедрению «инициативного бюджетирования», а начиная с 2017 года, будет осуществлена реализация проектов развития сельских поселений муниципальных районов области, основанных на местных инициативах. К 2019 году практика инициативного бюджетирования будет распространена в большинстве муниципальных образований Оренбургской области.

В 2016 году Оренбургская область вошла в перечень регионов – участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах», реализуемого в рамках международного соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Международным банком реконструкции и развития.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Динамика основных показателей бюджета в 2011–2020 годах

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Консолидированный бюджет Оренбургской области										
Доходы консолидированного бюджета Оренбургской области, млрд. рублей, в том числе:	77,6	80,0	78,7	90,1	92,1	94,7	86,2	85,5	88,0	91,2
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	58,7	65,3	65,5	73,3	74,2	77,4	74,5	77,0	79,8	83,0
безвозмездные поступления, млрд. рублей, в том числе:	15,6	14,7	13,1	16,8	18,0	17,3	11,7	8,5	8,3	8,3
дотации, млрд. рублей	2,6	2,2	2,6	3,7	2,8	3,5	5,1	2,1	1,9	1,9
субсидии, млрд. рублей	5,2	4,8	5,3	4,2	4,2	4,2	1,7	1,7	1,6	1,6
субвенции, млрд. рублей	4,5	4,1	4,0	5,4	5,6	5,4	4,4	4,4	4,4	4,4

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,7	2,9	0,7	2,4	4,5	2,6	0,2	0,2	0,2	0,2
Расходы консолидирован- ного бюджета Оренбург- ской области, млрд. рублей	78,7	82,9	89,6	93,0	96,6	98,7	88,2	85,5	88,0	91,2
Дефицит/профицит, млрд. рублей	-1,1	-2,9	-10,9	-2,9	-4,5	-4,0	-2,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	1,9	4,4	16,7	4,0	6,0	5,2	2,7	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет										
Доходы областного бюд- жета, млрд. рублей, в том числе:	61,1	65,5	63,3	75,9	77,2	79,4	70,5	69,4	71,4	74,0
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	44,5	50,9	50,2	59,1	59,2	62,2	58,8	60,8	63,2	65,7
безвозмездные поступле- ния, млрд. рублей, в том числе:	15,4	14,6	13,1	16,8	18,0	17,2	11,7	8,5	8,3	8,3
дотации, млрд. рублей	2,6	2,2	2,6	3,7	2,8	3,5	5,1	2,1	1,9	1,9
субсидии, млрд. рублей	5,2	4,8	5,3	4,2	4,2	4,2	1,7	1,7	1,6	1,6
субвенции, млрд. рублей	4,5	4,1	4,0	5,4	5,6	5,4	4,4	4,4	4,4	4,4
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,7	2,9	0,7	2,4	4,5	2,6	0,2	0,2	0,2	0,2

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы областного бюджета, млрд. рублей	62,4	68,0	74,2	78,9	81,2	81,4	72,4	69,4	71,4	74,0
Дефицит/профицит, млрд. рублей	-1,2	-2,5	-10,9	-3,0	-4,0	-2,0	-1,9	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	2,8	5,0	21,6	5,1	6,8	3,2	3,2	0,0	0,0	0,0
Государственный долг Оренбургской области, млрд. рублей	10,3	14,8	24,4	29,6	29,0	30,2	31,0	30,8	30,8	30,7
Отношение государственного долга Оренбургской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам, процентов	2,0	11,8	30,7	28,4	28,5	26,2	33,7	36,8	37,8	36,5
Отношение государственного долга Оренбургской области к объему ВРП, процентов	1,9	2,5	3,9	3,8	3,8	3,8	3,7	3,5	3,3	2,6
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области к общим расходам областного бюджета, процентов	0,2	0,3	1,0	1,7	2,3	2,9	3,8	4,0	3,9	4,2

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Оренбургской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, процентов	1,8	15,7	17,1	23,2	26,6	37,1	30,2	24,5	22,8	9,3
Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области										
Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – ТФОМС), млрд. рублей	12,0	16,4	14,7	17,7	19,2	19,4	20,5	21,2	21,9	22,8
Расходы бюджета ТФОМС, млрд. рублей	11,6	15,7	14,7	19,0	19,0	19,4	20,5	21,2	21,9	22,8
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,4	0,7	0,0	-1,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение бюджетных показателей к ВРП										
Доходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	14,6	13,7	12,5	11,7	12,1	12,0	10,4	9,7	9,5	7,7

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	14,8	14,2	14,3	12,0	12,7	12,5	10,6	9,7	9,5	7,7
Доходы областного бюджета к ВРП, процентов	11,5	11,2	10,1	9,8	10,1	10,1	8,5	7,9	7,7	6,2
Расходы областного бюджета к ВРП, процентов	11,7	11,7	11,8	10,2	10,7	10,3	8,7	7,9	7,7	6,2
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,3	2,8	2,3	2,3	2,5	2,5	2,5	2,4	2,4	1,9
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,2	2,7	2,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,4	2,4	1,9

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области, млрд. рублей	94,6	98,3	102,4	106,5	110,8	115,3	119,8	124,5	129,7	135,0
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет										
Доходы областного бюджета, млрд. рублей, в том числе:	76,6	79,6	82,8	86,1	89,5	93,0	96,5	100,3	104,4	108,6
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	68,4	71,3	74,5	77,8	81,2	84,7	88,3	92,1	96,1	100,4
безвозмездные поступления, млрд. рублей, в том числе:	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3
дотации, млрд. рублей	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
субсидии, млрд. рублей	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
субвенции, млрд. рублей	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Расходы областного бюджета, млрд. рублей	76,6	79,6	82,8	86,1	89,5	93,0	96,5	100,3	104,4	108,6

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный долг Оренбургской области, млрд. рублей	30,5	30,3	30,1	29,9	29,7	29,5	29,3	29,1	28,9	28,7
Отношение государст- венного долга Оренбург- ской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналого- вым доходам, процентов	35,1	34,6	33,5	32,4	31,3	30,2	29,2	28,2	27,3	26,3
Отношение государст- венного долга Оренбург- ской области к объему ВРП, процентов	2,3	2,1	1,9	1,8	1,6	1,5	1,4	1,3	1,2	1,1
Отношение расходов на обслуживание государ- ственного долга Орен- бургской области к об- щим расходам областно- го бюджета, процентов	3,8	3,3	3,0	2,7	2,5	2,4	2,2	2,1	1,9	1,8

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Отношение бюджетных показателей к валовому региональному продукту Оренбургской области										
Доходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	7,3	6,9	6,6	6,3	6,1	5,9	5,7	5,5	5,3	5,2
Расходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	7,3	6,9	6,6	6,3	6,1	5,9	5,7	5,5	5,3	5,2
Доходы областного бюджета к ВРП, процентов	5,9	5,6	5,3	5,1	4,9	4,7	4,6	4,4	4,3	4,1
Расходы областного бюджета к ВРП, процентов	5,9	5,6	5,3	5,1	4,9	4,7	4,6	4,4	4,3	4,1
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	1,8	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	1,8	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2011–2020 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	54,5	60,7	60,6	68,1	69,1	70,5	69,5	72,0	74,9	77,8
налог на прибыль	23,0	24,8	21,7	27,5	26,0	28,0	24,3	24,5	24,5	25,5
налог на доходы физических лиц	17,1	19,7	21,0	22,2	23,3	24,1	25,5	26,6	27,9	29,0
акцизы	3,9	4,5	4,8	4,3	4,6	5,2	4,9	5,4	5,7	5,9
налоги на совокупный доход	1,8	2,3	2,4	2,5	2,6	2,7	2,7	2,8	2,8	2,9
налог на имущество	7,7	8,8	10,0	10,6	11,4	9,4	11,0	11,8	12,8	13,3
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,7	0,7	1,1	1,1	1,1
государственная пошлина	0,6	0,2	0,2	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2021–2030 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	81,0	84,5	88,3	92,2	96,3	100,4	104,6	109,1	113,9	118,9
налог на прибыль	26,5	27,7	28,9	30,2	31,5	32,9	34,2	35,7	37,3	38,9
налог на доходы физических лиц	30,2	31,5	32,9	34,4	35,9	37,4	39,0	40,7	42,5	44,3
акцизы	5,9	6,1	6,4	6,7	7,0	7,3	7,6	7,9	8,3	8,6
налоги на совокупный доход	3,0	3,1	3,2	3,4	3,5	3,7	3,8	4,0	4,2	4,4
налог на имущество	13,8	14,4	15,1	15,7	16,4	17,1	17,8	18,6	19,4	20,3
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4	1,5	1,5	1,6	1,7	1,7
государственная пошлина	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Основные налоговые доходы областного бюджета в 2011–2020 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	43,3	49,2	48,3	57,0	57,0	60,5	57,8	59,8	62,2	64,7
налог на прибыль	23,0	24,8	21,7	27,5	26,0	28,0	24,3	24,5	24,5	25,5
налог на доходы физических лиц	10,5	11,9	12,8	15,8	16,1	16,3	17,2	17,9	18,7	19,5
акцизы	3,9	4,5	4,8	3,9	4,2	4,7	4,5	4,4	4,9	5,1
налоги на совокупный доход	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
налог на имущество	5,4	7,2	8,2	8,9	9,6	10,5	11,0	11,8	12,8	13,3
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,7	0,7	1,1	1,1	1,1
государственная пошлина	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2011–2020 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	78 709,2	82 859,6	89 596,1	92 993,5	96 594,0	98 743,1	88 200,6	85 503,3	88 024,2	89 399,4
общегосударствен- ные вопросы	4 053,4	4 522,2	4 923,4	5 240,8	5 444,7	6 775,4	8 092,7	5 145,2	5 381,1	5 488,8
национальная оборо- на	47,4	53,3	53,0	55,1	53,6	54,1	51,9	50,8	50,8	54,2
национальная безо- пасность и правоох- ранительная деятель- ность	2 422,2	605,5	637,4	567,0	544,3	576,8	545,0	533,8	526,0	569,5
национальная эконо- мика	10 559,9	14 110,1	16 047,8	14 140,1	16 541,5	16 563,4	12 665,2	11 433,7	11 773,8	12 197,3
жилищно- коммунальное хозяй- ство	7 520,3	5 973,5	5 787,1	5 175,6	5 681,0	6 923,3	3 611,2	3 394,3	3 486,0	3 621,0
охрана окружающей среды	171,8	185,8	208,7	218,3	211,0	205,8	178,3	173,1	173,1	184,6
образование	20 053,3	22 968,3	26 833,2	27 399,5	26 780,2	26 993,7	26 852,4	26 157,3	26 259,3	27 904,3

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
культура, кинемато- графия	2 204,0	2 790,9	3 164,3	3 026,2	2 938,8	2 658,7	2 451,5	2 373,6	2 376,4	2 532,1
здравоохранение	17 028,6	15 357,2	13 977,1	15 885,8	16 624,4	16 661,1	5 198,5	5 196,1	5 104,8	5 543,2
социальная политика	13 144,3	14 852,7	15 646,4	18 446,3	18 464,2	17 617,5	24 834,8	24 792,0	24 801,7	26 447,9
физическая культура и спорт	1 247,2	1 135,2	1 434,6	1 302,1	1 274,4	959,3	839,1	768,0	773,8	819,3
средства массовой информации	121,9	120,9	155,9	163,6	149,2	154,2	56,9	56,2	54,9	59,9
обслуживание госу- дарственного и му- ниципального долга	134,9	183,9	727,5	1 373,1	1 886,7	2 533,1	2 823,1	2 892,7	2 882,6	2 775,6
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Россий- ской Федерации и муниципальных об- разований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	66,5	0,0	0,0	0,0	0,0
условно утвержден- ные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 536,4	4 379,8	3 016,2

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2021–2030 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	94 615,0	98 328,1	102 381,0	106 522,2	110 845,6	115 256,6	119 750,3	124 544,3	129 660,6	135 002,1
общегосударственные вопросы	5 693,5	5 916,9	6 160,8	6 410,0	6 670,1	6 935,6	7 206,0	7 494,5	7 802,3	8 123,8
национальная оборона	56,3	58,5	60,9	63,3	65,9	68,5	71,2	74,1	77,1	80,3
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	590,7	613,9	639,2	665,1	692,1	719,6	747,7	777,6	809,5	842,9
национальная экономика	12 652,1	13 148,6	13 690,6	14 244,4	14 822,5	15 412,4	16 013,3	16 654,3	17 338,5	18 052,8
жилищно-коммунальное хозяйство	3 756,1	3 903,5	4 064,4	4 228,8	4 400,4	4 575,5	4 753,9	4 944,2	5 147,3	5 359,4
охрана окружающей среды	191,5	199,0	207,2	215,6	224,4	233,3	242,4	252,1	262,5	273,3
образование	28 944,8	30 080,7	31 320,6	32 587,4	33 910,1	35 259,5	36 634,2	38 100,8	39 666,0	41 300,1
культура, кинематография	2 626,5	2 729,6	2 842,1	2 957,1	3 077,1	3 199,6	3 324,3	3 457,4	3 599,4	3 747,7
здравоохранение	5 749,9	5 975,5	6 221,8	6 473,5	6 736,2	7 004,3	7 277,4	7 568,7	7 879,6	8 204,2

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
социальная политика	27 434,0	28 510,6	29 685,8	30 886,5	32 140,1	33 419,1	34 722,1	36 112,1	37 595,6	39 144,4
физическая культура и спорт	849,8	883,2	919,6	956,8	995,6	1 035,2	1 075,6	1 118,7	1 164,6	1 212,6
средства массовой информации	62,1	64,6	67,2	70,0	72,8	75,7	78,7	81,8	85,2	88,7
обслуживание государственного и муниципального долга	2 758,2	2 739,7	2 721,2	2 702,9	2 684,7	2 66,7	2 648,7	2 630,9	2 613,2	2 595,7
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
условно утвержденные расходы	3 249,5	3 503,8	3 779,6	4 060,9	4 353,6	4 651,7	4 955,0	5 277,2	5 619,7	5 976,4

Приложение № 5
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Расходы областного бюджета в 2011–2020 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	62 361,8	68 013,3	74 174,3	78 925,3	81 215,9	81 387,1	72 352,8	69 362,9	71 423,6	73 950,0
общегосударственные во- просы	1 331,9	1 300,8	1 507,9	1 935,1	1 729,6	3 027,3	4 410,5	1 536,1	1 841,4	1 637,7
национальная оборона	45,7	50,6	50,8	51,1	51,7	50,4	49,1	49,1	49,1	52,4
национальная безопасность и правоохранительная дея- тельность	2 177,1	409,6	412,0	314,6	287,5	254,4	301,8	272,6	272,6	290,6
национальная экономика	9 829,9	12 677,8	14 490,5	12 293,5	14 657,0	14 754,9	10 931,0	9 558,4	10 056,4	10 190,5
жилищно-коммунальное хо- зяйство	4 826,6	3 786,2	3 529,1	3 391,3	3 457,4	3 729,0	1 409,5	1 183,1	1 273,1	1 261,3
охрана окружающей среды	150,8	172,9	200,0	202,7	198,4	198,8	174,6	169,4	169,4	180,6
образование	11 494,2	13 533,9	15 692,4	18 106,0	16 892,9	16 807,4	16 647,8	16 162,9	16 162,8	17 231,8
культура, кинематография	728,3	1 130,5	1 319,5	1 023,5	960,2	677,4	575,5	528,4	528,4	563,3
здравоохранение	12 536,6	14 688,1	13 777,2	15 866,0	16 617,1	16 665,0	5 191,7	5 188,7	5 097,3	5 531,9
социальная политика	12 614,3	14 066,8	14 925,6	17 817,5	17 949,3	16 930,8	24 281,2	24 245,8	24 241,8	25 849,3
физическая культура и спорт	1 011,2	961,2	1 224,5	1 004,5	1 201,2	665,6	501,9	446,0	446,0	475,5

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
средства массовой информации	101,4	100,2	107,0	118,4	100,8	110,8	15,3	15,0	15,0	16,0
обслуживание государственного и муниципального долга	133,0	180,5	714,1	1 345,5	1 845,9	2 364,0	2 735,2	2 784,0	2 765,5	2 670,6
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 380,8	4 954,2	6 223,7	5 455,7	5 267,0	5 178,0	5 127,7	4 975,1	4 647,4	5 304,1
условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 248,2	3 857,4	526,7

Расходы областного бюджета в 2021–2030 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	76 643,2	79 583,5	82 792,9	86 072,2	89 495,8	92 988,8	96 547,3	100 343,5	104 395,0	108 624,8
общегосударственные во- просы	1 697,4	1 762,5	1 833,6	1 906,2	1 982,0	2 059,4	2 138,2	2 222,2	2 312,0	2 405,6
национальная оборона	54,3	56,4	58,7	61,0	63,4	65,9	68,4	71,1	74,0	77,0
национальная безопасность и правоохранительная дея- тельность	301,2	312,7	325,4	338,2	351,7	365,4	379,4	394,3	410,2	426,9
национальная экономика	10 561,6	10 966,8	11 409,1	11 861,0	12 332,8	12 814,1	13 304,5	13 827,6	14 385,9	14 968,8
жилищно-коммунальное хо- зяйство	1 307,2	1 357,4	1 412,1	1 468,1	1 526,5	1 586,0	1 646,7	1 711,5	1 780,6	1 852,7
охрана окружающей среды	187,2	194,4	202,2	210,2	218,6	227,1	235,8	245,1	255,0	265,3
образование	17 859,4	18 544,6	19 292,4	20 056,6	20 854,3	21 668,3	22 497,5	23 382,0	24 326,1	25 311,8
культура, кинематография	583,8	606,2	630,7	655,6	681,7	708,3	735,4	764,4	795,2	827,4
здравоохранение	5 733,3	5 953,3	6 193,4	6 438,7	6 694,8	6 956,1	7 222,3	7 506,2	7 809,3	8 125,7
социальная политика	26 790,7	27 818,5	28 940,3	30 086,6	31 283,3	32 504,3	33 748,2	35 075,1	36 491,3	37 969,9
физическая культура и спорт	492,8	511,7	532,3	553,4	575,4	597,9	620,8	645,2	671,2	698,4
средства массовой информа- ции	16,6	17,2	17,9	18,6	19,4	20,1	20,9	21,7	22,6	23,5
обслуживание государст- венного и муниципального долга	2 653,2	2 634,7	2 616,2	2 597,9	2 579,7	2 561,7	2 543,7	2 525,9	2 508,2	2 490,7

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Феде- рации и муниципальных об- разований	5 497,3	5 708,2	5 938,4	6 173,6	6 419,2	6 669,7	6 924,9	7 197,2	7 487,8	7 791,2
условно утвержденные рас- ходы	663,5	812,4	3 390,3	3 646,5	3 913,1	4 184,5	4 460,6	4 753,8	5 065,4	5 389,9

Приложение № 6
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации государственных программ Оренбургской области
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2014–2020 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	78 925,3	81 215,9	81 387,1	72 352,8	69 362,9	71 423,6	73 950,0
государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	16 207,5	18 140,0	17 717,4	16 104,8	16 100,8	15 998,7	17 610,8
государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	18 135,3	17 499,7	16 796,4	16 969,7	16 761,0	16 761,0	16 761,0
государственная программа «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	13 298,1	13 101,8	12 588,5	11 510,6	11 426,4	11 420,1	12 570,9

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа Оренбургской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	247,6	458,3	172,5	90,7	90,9	90,1	99,2
государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	0,0	0,0	0,0	549,9	579,5	604,8	440,6	257,7	257,7	283,6
государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	148,2	939,0	138,3	138,3	152,3
государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	0,0	0,0	0,0	776,6	864,6	876,2	823,3	819,2	822,7	905,6

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	0,0	0,0	0,0	0,2	1,3	1,5	0,2	0,2	0,2	0,2
государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	52,0	126,1	101,3	101,4	80,9	89,0
государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	165,8	161,7	191,1	171,1	171,1	188,3

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	983,5	934,1	697,6	631,3	604,1	603,6	664,4
государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	68,1	91,5	84,9	49,8	44,7	44,7	49,2
государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	322,3	295,3	383,8	283,8	255,9	258,4	284,4
государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	1 096,8	1 439,1	1 158,5	503,3	446,0	446,0	490,9
государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года	0,0	0,0	0,0	374,8	354,5	584,6	233,6	212,7	212,7	234,1

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Информационное общество Оренбургской области» на 2014–2020 годы	0,0	0,0	0,0	277,4	167,9	228,6	184,3	134,8	134,8	148,4
государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	6 831,1	8 332,0	5 606,8	5 679,3	6 321,1	6 958,0
государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы	0,0	0,0	0,0	4 850,2	6 797,9	5 017,5	3 709,7	3 132,8	3 017,2	3 321,2
государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области» на 2015–2020 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года	0,0	0,0	0,0	2,1	115,6	648,6	583,5	555,6	555,6	611,5
государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	3,6	9,2	6,5	0,0	0,0	0,0
государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»	0,0	0,0	0,0	6 517,3	7 280,9	9 052,7	10 925,5	8 081,0	7 734,9	8 514,3
государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»	0,0	0,0	0,0	3 338,8	2 588,6	2 897,9	752,2	733,7	823,7	906,7

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 051,5	908,6	594,5	594,5	654,4
государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» на 2017–2020 годы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,2	20,5	21,0	23,2
региональная программа «Модернизация здравоохранения Оренбургской области» на 2011–2016 годы»	0,0	0,0	0,0	1 406,2	327,0	819,9	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 ^{*)}
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Непрограммные на- правления деятельно- сти	0,0	0,0	0,0	10 472,6	3 122,9	1 225,2	781,4	752,1	1 057,3	739,5

^{*)} Объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Оренбургской области на 2020 год, указанные в проектах паспортов государственных программ в новых редакциях, уточняются при формировании проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации государственных программ Оренбургской области
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2021–2030 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	76 643,2	79 583,5	82 792,9	86 072,2	89 495,8	92 988,8	96 547,3	100 343,5	104 395,0	108 624,8
государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области» на 2014–2020 годы	18 252,1	18 952,3	19 716,6	20 497,6	21 312,9	22 144,7	22 992,2	23 896,2	24 861,0	25 868,3
государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы	19 121,9	19 855,5	20 656,2	21 474,3	22 328,5	23 200,0	24 087,8	25 034,9	26 045,7	27 101,0
государственная программа «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014–2020 годы	13 131,5	13 635,3	14 185,2	14 747,0	15 333,6	15 932,1	16 541,7	17 192,2	17 886,3	18 611,0

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	293,9	305,2	317,5	330,1	343,2	356,6	370,3	384,8	400,4	416,6
государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы	157,8	163,9	170,5	177,2	184,3	191,5	198,8	206,6	215,0	223,7
государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	938,8	974,8	1 014,1	1 054,3	1 096,2	1 139,0	1 182,6	1 229,1	1 278,7	1 330,5

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014–2020 годы	688,6	715,0	743,9	773,3	804,1	835,5	867,4	901,6	938,0	976,0
государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы	51,0	52,9	55,0	57,2	59,5	61,8	64,2	66,7	69,4	72,2
государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014–2020 годы	294,8	306,1	318,4	331,0	344,2	357,6	371,3	385,9	401,5	417,8
государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы	508,8	528,3	549,6	571,4	594,1	617,3	640,9	666,1	693,0	721,1

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года	242,6	251,9	262,1	272,5	283,3	294,4	305,6	317,7	330,5	343,9
государственная программа «Информационное общество Оренбургской области» на 2014–2020 годы	153,8	159,7	166,1	172,7	179,6	186,6	193,7	201,3	209,5	218,0
государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы	7 211,4	7 488,1	7 790,0	8 098,6	8 420,7	8 749,4	9 084,2	9 441,4	9 822,6	10 220,6

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы	3 442,1	3 574,2	3 718,3	3 865,6	4 019,4	4 176,2	4 336,0	4 506,5	4 688,5	4 878,5
государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года	921,2	956,6	995,2	1 034,6	1 075,7	1 117,7	1 160,5	1 206,1	1 254,8	1 305,7
государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»	8 824,4	9 162,9	9 532,4	9 910,0	10 304,2	10 706,4	11 116,1	11 553,1	12 019,6	12 506,6

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»	939,7	975,8	1 015,1	1 055,4	1 097,3	1 140,2	1 183,8	1 230,3	1 280,0	1 331,9
государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы	678,2	704,3	732,7	761,7	792,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» на 2017–2020 годы	24,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	766,4	820,8	853,9	887,7	923,0	1 781,9	1 850,1	1 922,8	2 000,5	2 081,5