



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.12.2016

г. Оренбург

№ 915-н

Об утверждении методики проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных

В целях повышения открытости бюджетных данных в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области:

1. Утвердить методику проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра финансов Оренбургской области Мошкову Т.Г.
3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор



Ю.А.Берг

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 05.12.2016 № 915-п

Методика
проведения мониторинга и формирования рейтинга
городских округов и муниципальных районов Оренбургской области
по уровню открытости бюджетных данных

1. Настоящая Методика устанавливает механизм проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области (далее – муниципальные образования) по уровню открытости бюджетных данных (далее – мониторинг).

2. Целями проведения мониторинга и формирования рейтинга муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных (далее – рейтинг) являются:

стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению уровня открытости бюджетных данных;
вовлечение населения в бюджетный процесс.

3. Министерство финансов Оренбургской области в целях проведения мониторинга и формирования рейтинга оценивает:

а) информационное наполнение порталов (сайтов) муниципальных образований, предназначенных для размещения бюджетных данных, по следующим направлениям:

характеристика первоначально утвержденного решения о бюджете муниципального образования;

годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования;

внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования;

проект решения о бюджете муниципального образования и материалы к нему;

б) размещение сведений муниципальными учреждениями на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях;

в) информационное наполнение «бюджета для граждан», разработанного на основе решений о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета за предыдущий год;

г) общественное участие в бюджетном процессе.

4. Мониторинг и формирование рейтинга осуществляются в соответствии с показателями открытости бюджетных данных (далее – показатели открытости), указанными в приложении к настоящей Методике.

5. Для оценки показателей открытости используются документы и материалы, размещенные в открытом доступе в сети Интернет на порталах (сайтах) муниципальных образований, предназначенных для размещения бюджетных данных, или доступные с этих порталов (сайтов) по ссылке, а также сведения, размещенные муниципальными учреждениями на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях.

Порталами (сайтами) муниципальных образований, предназначенными для размещения бюджетных данных, являются:

специализированный портал (сайт) муниципального образования для размещения информации о бюджетных данных;

портал (сайт) финансового органа муниципального образования;

раздел для размещения бюджетных данных на портале (сайте) муниципального образования в случае отсутствия портала (сайта) финансового органа муниципального образования и специализированного портала (сайта) для размещения бюджетных данных.

6. Под «бюджетом для граждан» понимается документ в виде брошюры или информационный ресурс, содержащий основные положения решения о бюджете муниципального образования в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме.

7. Министерство финансов Оренбургской области ежегодно, до 20 декабря, проводит мониторинг в соответствии с показателями открытости.

8. Оценка каждого показателя открытости проводится по шкале от 0 до 4 баллов.

Итоговая оценка показателей открытости муниципального образования определяется как сумма баллов по всем показателям.

9. На основании итоговой оценки показателей открытости формируется ежегодный рейтинг.

Муниципальному образованию с наибольшим значением итоговой оценки показателей открытости присваивается первое место в рейтинге.

Ранжирование муниципальных образований производится по убыванию в соответствии с полученными итоговыми оценками показателей открытости.

10. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет.

Приложение
к методике проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных

Перечень
показателей открытости бюджетных данных городских округов и муниципальных районов Оренбургской области

№ п/п	Наименование показателя (группы показателей)	Исполнение показателя	Оценка (баллов)
1	2	3	4
I. Информационное наполнение порталов (сайтов) городских округов и муниципальных районов Оренбургской области (далее – муниципальные образования), предназначенных для размещения бюджетных данных			50
1. Характеристика первоначально утвержденного решения о бюджете муниципального образования			10
1.1.	Размещение первоначально принятого решения о бюджете муниципального образования (далее – бюджет) на текущий финансовый год и плановый период в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения бюджетных данных, в структурированном виде с указанием полных или кратких наименований всех составляющих	размещено в структурированном виде с указанием полных или кратких наименований всех составляющих	4
		размещено, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих	2
		не размещено	0
1.2.	Размещение информации о прогнозируемых объемах поступлений по видам доходов в составе первоначально принятого решения о бюджете. Для оценки данного показателя в обязательном по-	размещена и содержит сведения по всем видам доходов	2
		не размещена или не содержит сведения по всем видам доходов	0

1	2	3	4
	рядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1–7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджета. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10 процентов от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов		
1.3.	Размещение приложения о распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета в составе первоначально принятого решения о бюджете	размещено	2
		не размещено	0
1.4.	Размещение приложения о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности в составе первоначально принятого решения о бюджете	размещено и содержит сведения по всем муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности	2
		не размещено или не содержит сведений в полном объеме	0
2. Годовой отчет об исполнении бюджета			20
2.1.	Размещение проекта решения об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения бюджетных данных, в структурированном виде с указанием полных или кратких наименований всех составляющих	размещен в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих	4
		размещен, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих	2
		не размещен	0
2.2.	Размещение заключения органа внешнего муниципального финансового контроля в составе материалов к проекту решения об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год	размещено	2
		не размещено	0

1	2	3	4
2.3.	Проведение в муниципальном образовании публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за предыдущий год, размещение итогового документа (протокола), принятого по результатам публичных слушаний, в составе материалов к проекту решения об исполнении бюджета за предыдущий год	проведены, размещен	2
		не проведены, не размещен	0
2.4.	Размещение сведений в составе материалов к проекту решения об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год о фактических поступлениях доходов по видам доходов в сравнении с первоначально утвержденным решением о бюджете и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений, указанием причин отклонения между первоначально утвержденными (установленными) показателями доходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения. Для оценки данного показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1–7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджета. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10 процентов от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов	размещены, в том числе поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями доходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения, или таких отклонений нет	4
		размещены, но не поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями доходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения	2
		не размещены	0

1	2	3	4
2.5.	Размещение сведений в составе материалов к проекту решения об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год о фактически произведенных расходах по разделам и подразделам классификации расходов бюджета в сравнении с первоначально утвержденными решением о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений, указанием причин отклонения между первоначально утвержденными (установленными) показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения	размещены, в том числе поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения, или таких отклонений нет	4
размещены, но не поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения		2	
не размещены		0	
2.6.	Размещение сведений в составе материалов к проекту решения об исполнении бюджета за предыдущий год о фактически произведенных расходах на реализацию муниципальных программ в сравнении с первоначально утвержденными решением о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений, указанием причин отклонения между первоначально утвержденными (установленными) показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения	размещены, в том числе поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения, или таких отклонений нет	4
размещены, но не поясняются различия между первоначально утвержденными (установленными) показателями расходов и их фактическими значениями для всех показателей, где отклонения составили 5 процентов и более от первоначально утвержденного (установленного) значения		2	
не размещены		0	

1	2	3	4
3. Внесение изменений в решение о бюджете			10
3.1.	Размещение проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения бюджетных данных, в структурированном виде с указанием полных или кратких наименований всех составляющих	размещены в структурированном виде с указанием полных или кратких наименований всех составляющих	4
размещены, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих		2	
не размещены		0	
3.2.	Размещение пояснительных записок в составе материалов к проектам решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	размещены ко всем проектам решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	2
не размещены ко всем проектам решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период		0	
3.3.	Размещение в составе материалов к проектам решений о внесении изменений в решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период заключений органа внешнего муниципального финансового контроля на указанные проекты решений	размещены ко всем проектам решений о внесении изменений в решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	2
не размещены ко всем проектам решений о внесении изменений в решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период		0	
3.4.	Размещение актуализированных версий решений о бюджете на текущий финансовый год и плановый период с учетом внесенных изменений в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения информации о бюджетных данных	размещены	2
не размещены		0	
4. Проект решения о бюджете и материалы к нему			10
4.1.	Размещение проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в от-	размещен в структурированном виде с указанием полных или кратких наименований всех со-	4

1	2	3	4
	крытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения информации о бюджетных данных, в структурированном виде с указанием полных или кратких наименований всех составляющих	ставляющих	
		размещен, но не в структурированном виде и (или) без указания полных или кратких наименований всех составляющих	2
		не размещен	0
4.2.	Размещение в составе материалов к проекту решения о бюджете сведений о доходах бюджета по видам доходов на следующий финансовый год и плановый период в сравнении с ожидаемым исполнением за текущий финансовый год (оценка текущего финансового года) и отчетом за предыдущий финансовый год (отчетный финансовый год). Для оценки данного показателя в обязательном порядке должны быть указаны виды доходов по статьям доходов для 1–7 подгрупп 1 группы и для 2 подгруппы 2 группы классификации доходов бюджета. Виды доходов, за исключением указанных, объем которых составляет менее 10 процентов от общего объема доходов бюджета, допускается агрегировать в категорию «иные» в разрезе групп доходов	размещены	2
		не размещены	0
4.3.	Размещение в составе материалов к проекту решения о бюджете сведений о расходах бюджета по разделам и подразделам классификации расходов на следующий финансовый год и плановый период в сравнении с ожидаемым исполнением за текущий финансовый год (оценка текущего финансового года) и отчетом за предыдущий финансовый год (отчетный финансовый год)	размещены	2
		не размещены	0

1	2	3	4
4.4.	Размещение в составе материалов к проекту решения о бюджете сведений о расходах бюджета по муниципальным программам на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с ожидаемым исполнением за текущий финансовый год (оценка текущего финансового года) и отчетом за предыдущий финансовый год (отчетный финансовый год)	размещены	2
		не размещены	0
II. Размещение сведений муниципальными учреждениями на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях			12
5. Размещение информации муниципальными учреждениями			
5.1.	Доля муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования, разместивших на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях муниципальные задания на текущий финансовый год и плановый период (процентов от общего количества муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования)	95 процентов и более	3
		90 процентов и более	2
		80 процентов и более	1
		менее 80 процентов	0
5.2.	Доля муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования, разместивших на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях планы финансово-хозяйственной деятельности на текущий финансовый год и плановый период (процентов от общего количества муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования)	95 процентов и более	3
		90 процентов и более	2
		80 процентов и более	1
		менее 80 процентов	0

1	2	3	4
5.3.	Доля муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования, разместивших на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях баланс учреждения (форма 0503130 – «баланс» для казенных учреждений, форма 0503730 – «баланс» для бюджетных и автономных учреждений) за предыдущий финансовый год (процентов от общего количества государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования)	95 процентов и более	3
		90 процентов и более	2
		80 процентов и более	1
		менее 80 процентов	0
5.4.	Доля муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования, разместивших на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях отчеты о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества за предыдущий финансовый год (процентов от общего количества муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования)	95 процентов и более	3
		90 процентов и более	2
		80 процентов и более	1
		менее 80 процентов	0
III. Информационное наполнение «бюджета для граждан»			35
6. «Бюджет для граждан», разработанный на основе решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период			24
6.1.	Размещение «бюджета для граждан», разработанного на основе решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения бюджетных данных	размещен	2
		не размещен	0

1	2	3	4
6.2.	Размещение в «бюджете для граждан» глоссария, разъясняющего основные понятия, используемые в бюджетном процессе	размещен	2
		не размещен	0
6.3.	Размещение в «бюджете для граждан» информации о бюджетном процессе с кратким разъяснением всех этапов формирования бюджета	размещена	2
		не размещена	0
6.4.	Размещение в «бюджете для граждан» основных показателей социально-экономического развития муниципального образования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования в динамике	размещены	2
		не размещены	0
6.5.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о доходах бюджета в разрезе основных видов налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений	размещены в разрезе основных видов доходов	2
		размещены частично	1
		не размещены	0
6.6.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о расходах бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета	размещены	2
		размещены частично	1
		не размещены	0
6.7.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о расходах бюджета на реализацию муниципальных программ, а также целевых показателях (индикаторах), планируемых к достижению в результате реализации указанных программ	размещены в разрезе всех муниципальных программ	2
		размещены частично	1
		не размещены	0
6.8.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о расходах бюджета в разрезе целевых групп с указанием численности целевой группы, меры поддержки за счет средств бюджета	размещены	4
		не размещены	0

1	2	3	4
6.9.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений об основных характеристиках бюджета (доходы, расходы, дефицит/профицит)	размещены	1
		не размещены	0
6.10.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о муниципальном долге с отражением структуры по видам долговых обязательств (об отсутствии долговых обязательств)	размещены	1
		не размещены	0
6.11.	Размещение «бюджета для граждан» в виде презентации (слайдов), видеоматериалов	размещены в двух вариантах	4
		размещены только в виде видеоматериалов	2
		размещены только в виде презентации (слайдов)	1
		не размещены	0
7. «Бюджет для граждан», разработанный на основе решения об исполнении бюджета за предыдущий год			11
7.1.	Размещение «бюджета для граждан», разработанного на основе решения об исполнении бюджета за предыдущий год, в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения бюджетных данных	размещен	2
		не размещен	0
7.2.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений об исполнении бюджета по доходам в разрезе основных видов налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений с объяснениями причин отклонений	размещены в разрезе основных видов доходов	2
		размещены частично	1
		не размещены	0
7.3.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений об исполнении бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета с объяснениями причин отклонений	размещены	2
		размещены частично	1
		не размещены	0
7.4.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о реализуемых в отчетном году муниципальных про-	размещены	2
		размещены частично	1

1	2	3	4
	граммах и достигнутых целевых показателях (индикаторах) в увязке с объемами бюджетных расходов, направленных на их достижение	не размещены	0
7.5.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений об исполнении основных характеристик бюджета (доходы, расходы, дефицит/профицит)	размещены	1
		не размещены	0
7.6.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о муниципальном долге с отражением структуры по видам долговых обязательств (об отсутствии долговых обязательств)	размещены	1
		не размещены	0
7.7.	Размещение в «бюджете для граждан» сведений о выполнении указов Президента Российской Федерации	размещены	1
		не размещены	0
IV. Общественное участие в бюджетном процессе			9
8. Общественное участие			9
8.1.	Проведение ежеквартальных опросов общественного мнения в текущем году по бюджетной тематике в онлайн-режиме (далее – опрос)	в каждом опросе приняли участие более 100 человек	3
		в каждом опросе приняли участие более 50 человек	2
		в каждом опросе приняли участие менее 50 человек	1
		реже, чем 1 раз в квартал или опросы не проводились	0
8.2.	Использование в текущем году социальных сетей для распространения информации о бюджете	использовались	2
		не использовались	0
8.3.	Организация работы форума по бюджетной тематике на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для размещения бюджетных данных	организована	2
		не организована	0

1	2	3	4
8.4.	Проведение в текущем году заседаний Общественного совета, созданного при финансовом органе муниципального образования, размещение итоговых документов (протоколов) заседаний Общественного совета	проводились, размещены	2
		не проводились, не размещены	0
Итого			106