



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.02.2016

г. Оренбург

№ 60-пп

### О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 14 апреля 2014 года № 219-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 14 апреля 2014 года № 219-пп «Об утверждении государственной программы «Задача населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 23 января 2015 года № 24-пп, от 31 августа 2015 года № 650-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Губернатор –  
председатель Правительства



Ю.А.Берг

Приложение  
к постановлению  
Правительства области  
от 04.02.2016 № 60-пп

Государственная программа  
«Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей  
на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы

**Паспорт  
государственной программы «Защита населения и территории  
Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение  
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах  
Оренбургской области» на 2015–2020 годы  
(далее – Программа)**

- |  |  |
|--|--|
| <b>Ответственный исполнитель Программы</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– главное управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области</li> </ul>   |
| <b>Соисполнители Программы</b>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>– отсутствуют</li> </ul>  |
| <b>Участники Программы</b>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>– отсутствуют</li> </ul>  |
| <b>Подпрограммы Программы</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>– «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области»;</li> <li>«Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»;</li> <li>«Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»</li> </ul>   |
| <b>Цель Программы</b>                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение защищенности населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, пожаров</li> </ul>   |
| <b>Задачи Программы</b>                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;</li> <li>обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области;</li> <li>защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обеспечение безопасности людей на водных объектах Оренбургской области</li> </ul> |
| <b>Показатели (индикаторы) Программы</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>– уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</li> <li>число погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, произшес-</li> </ul>  |

ствиях на водных объектах Оренбургской области; численность населения, спасенного при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах Оренбургской области

Срок и этапы реализации Программы

- 2015–2020 годы

Объемы бюджетных ассигнований Программы

- 1 159 539,7 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:  
2015 год – 178 650,6 тыс. рублей;  
2016 год – 164 840,7 тыс. рублей;  
2017 год – 164 840,7 тыс. рублей;  
2018 год – 164 840,7 тыс. рублей;  
2019 год – 239 642,6 тыс. рублей;  
2020 год – 246 724,4 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы

- повышение к 2020 году уровня готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций до 90,0 процента; уменьшение к 2020 году числа погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах Оренбургской области до 254 человек; увеличение к 2020 году численности населения, спасенного при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах Оренбургской области, до 311 человек

**Список сокращений, используемых в Программе:**

<b>АХОВ</b>	– аварийно химически опасные вещества.
<b>ГО</b>	– гражданская оборона.
<b>ГАОУ ДПО</b>	– государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования.
<b>главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области</b>	– главное управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области.
<b>ГПС</b>	– подразделения государственной противопожарной службы.
<b>ГКУ «Центр ГО и ЧС»</b>	– государственное казенное учреждение «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций».
<b>ГТС</b> <b>министрой области</b>	– гидротехнические сооружения.
<b>МЧС России</b>	– министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области.
<b>МЧС России</b>	– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
<b>ОТП РСЧС</b>	– Оренбургская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
<b>РСЧС</b>	– Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
<b>ТС МПЧС</b>	– территориальная система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.
<b>УМЦ по ГОЧС Оренбургской области</b>	– учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области.
<b>ХОО</b> <b>ЧС</b>	– химически опасные объекты.
	– чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

## 1. Общая характеристика сферы реализации Программы

Главной задачей органов управления, сил ГО и ОТП РСЧС на 2015–2020 годы является совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области ГО, снижение рисков и смягчение последствий ЧС для обеспечения безопасности населения, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

Оренбургская область, как один из крупных промышленных регионов России, требует особого внимания в вопросах защиты ее населения, территории и экономического потенциала от ЧС.

На территории Оренбургской области осуществляют производственную деятельность 33 объекта экономики, использующих в производственных процессах АХОВ и их соединения. Степень износа основных производственных фондов и систем защиты химически опасных предприятий достигает 70 процентов.

Степень износа основных фондов 141 взрывопожароопасного объекта составляет от 40 процентов до 75 процентов, систем защиты – от 24 процентов до 70 процентов.

На территории Оренбургской области проложено 39,017 тыс. километров нефтепродуктопроводов, износ основных производственных фондов (до 92 процентов) и систем защиты (до 80 процентов) ежегодно усугубляется несанкционированными врезками в линейную часть трубопроводов, нарушениями охранных зон трубопроводного транспорта.

Объекты транспортных инфраструктур (воздушного, железнодорожного, автомобильного видов транспорта) осуществляют по территории области не только перевозку пассажиров, но и отгрузку, а также транспортировку сильнодействующих, ядовитых и других опасных веществ.

На территории Оренбургской области источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, которые представляют собой потенциальный источник угроз и рисков для жизнедеятельности населения. События последних лет, связанные с обильными снегопадами, снежными заносами на дорогах, паводковыми явлениями, природными пожарами, засухой, обильными осадками в виде дождя и града, сопровождающиеся сильным ветром, являются ярким тому подтверждением.

Таким образом, на территории Оренбургской области сохраняется высокий уровень возникновения угроз ЧС.

В 2012 году на территории Оренбургской области произошли 15 ЧС (7 техногенных, 6 природных, 2 биологического-социальных).

В ЧС пострадали 912 человек, в том числе погибли 14 человек, спасены 898 человек. Материальный ущерб от ЧС составил 5 485,9 млн. рублей.

Сведения о ЧС, возникших на территории Оренбургской области в 2012 году, представлены в таблице.

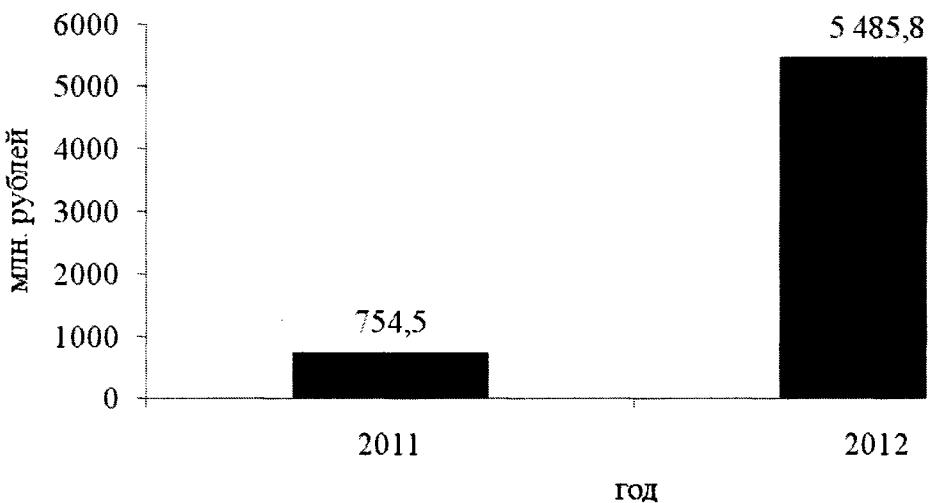
## Таблица

Наименование субъекта Российской Федерации	Техногенные ЧС	Теракты (единиц)	Природные ЧС (единиц)	Биолого-социальные ЧС (единиц)	ЧС всех видов (единиц)	Величина ущерба (млн. рублей)	Количество (человек)	
							погибло	пострадало
Приволжский федеральный округ								
Оренбургская область	7	0	6	2	15	5 485,9	14	912

ЧС учтены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказом МЧС России от 8 июля 2004 года № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 24 февраля 2009 года № 92.

По сравнению с 2011 годом количество ЧС увеличилось на 66,6 процента, количество пострадавших (с учетом погибших) уменьшилось на 95 процентов, количество погибших осталось на прежнем уровне, материальный ущерб от ЧС увеличился в 7,3 раза.

**Динамика величины материального ущерба  
за 2011–2012 годы**



Нерешенными в сфере снижения рисков ЧС остаются следующие проблемы:

несовершенство системы функционирования сил и средств экстренного реагирования в сфере снижения рисков и смягчения последствий ЧС;

несовершенство систем мониторинга ЧС;

недостаточное техническое оснащение спасательных подразделений спасательной техникой.

Пожары являются одним из факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

В 2012 году на территории Оренбургской области произошли 2308 пожаров (на 0,5 процента меньше, чем за 2011 год), материальный ущерб составил более 58,5 млн. рублей (на 42,7 процента меньше, чем в 2011 году), на пожарах погибли 185 человек (на 0,5 процента меньше по сравнению с 2011 годом), 217 человек получили травмы различной степени тяжести (без изменений относительно показателя за прошлый год).

ГПС спасены 302 человека, материальных ценностей – на сумму более 750 млн. рублей.

Улучшение этих показателей достигнуто за счет комплекса мероприятий, выполненных как органами исполнительной власти Оренбургской области, так и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, промышленными предприятиями и общественными организациями Оренбургской области за счет средств соответствующих бюджетов.

Основными проблемами в сфере обеспечения пожарной безопасности являются:

недостаточное количество зданий для размещения подразделений пожарной охраны;

высокая степень износа зданий, в которых размещаются подразделения пожарной охраны;

недостаточная оснащенность пожарных подразделений современной пожарной техникой;

недостаточное развитие муниципальной и добровольной пожарной охраны;

значительная доля ветхого жилья;

недостаточная информированность населения о мерах пожарной безопасности.

Оренбургская область является одним из регионов Российской Федерации, обладающих большим количеством водных объектов.

Стратегия социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2020 года предусматривает создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, обеспечение безопасности населения в целом, включая безопасность населения на водных объектах и снижение уровня гибели населения на водных объектах.

По данным Главного управления МЧС России по Оренбургской области, на водных объектах области погибли:

в 2010 году – 129 человек, в том числе детей – 4;

в 2011 году – 118 человек, в том числе детей – 3;

в 2012 году – 99 человек (45 процентов погибших – на малых реках, озерах и прудах), в том числе детей – 7.

Первая и основная причина гибели населения на водных объектах – купание в необорудованных местах (95 процентов погибших в 2010–2012 годах).

В купальный сезон 2012 года на территории Оренбургской области функционировали 39 пляжей и мест массового отдыха населения на водных

объектах. Из них 7 организованы муниципальными образованиями Оренбургской области и 32 – частными лицами и загородными учреждениями отдыха и оздоровления детей, что является недостаточным для отдыха населения на водных объектах, особенно в выходные и праздничные дни.

Второй причиной гибели населения на водных объектах является низкая культура отдыха населения в целом и злоупотребление спиртными напитками в частности. По данным Главного управления МЧС России по Оренбургской области, за 2012 год 66 процентов погибших при купании находились в состоянии алкогольного опьянения.

Кроме того, причинами гибели населения на водных объектах являются его слабая физическая подготовка и неумение плавать, недопустимая беспечность родителей в отношении безопасности своих детей.

Программа охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков гибели людей на водных объектах, а также на сохранение жизни и здоровья людей.

Основными проблемами в предупреждении гибели людей на водных объектах являются:

недостаточная обеспеченность мест массового отдыха населения на водных объектах спасательными постами;

низкий уровень обучения населения мерам безопасности на водных объектах.

### **Прогноз в сфере реализации Программы**

Программа направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территории от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Основными компонентами развития системы защиты населения и территории от бедствий различного характера и ключевыми факторами достижения цели и решения задач Программы являются:

снижение рисков возникновения ЧС различного характера, сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

совершенствование методов обучения руководящего состава и должностных лиц ОТП РСЧС;

совершенствование материально-технической базы в сфере пожарной безопасности.

Решение задач в области защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия мер по снижению риска и смягчению последствий ЧС техногенного и природного характера.

## 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы

Приоритетами государственной политики в области обеспечения защиты населения и территории от ЧС, пожаров являются:

снижение рисков возникновения ЧС, сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС;

обеспечение пожарной безопасности;

развитие подразделений добровольной пожарной охраны;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

## 3. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

## 4. Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Программы не предусмотрена.

Перечень основных мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

Подпрограммы Программы представлены в приложениях № 4–6 к настоящей Программе.

## 5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств областного бюджета составит 1 328 383,6 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2015 год – 198 553,2 тыс. рублей;

2016 год – 218 709,2 тыс. рублей;  
2017 год – 221 653,0 тыс. рублей;  
2018 год – 228 867,7 тыс. рублей;  
2019 год – 229 310,1 тыс. рублей;  
2020 год – 231 290,4 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования мероприятий Программы являются средства областного бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации Программы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

**Приложение № 1**  
**к государственной программе**  
**«Защита населения и территории**  
**Оренбургской области от чрезвычай-**  
**ных ситуаций, обеспечение пожарной**  
**безопасности и безопасности людей**  
**на водных объектах Оренбургской**  
**области» на 2015–2020 годы**

**Сведения**  
**о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)						
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы</b>									
1.	Уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	процентов (нарастающим итогом)	-	70	72	74	76	78	90
2.	Число погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах Оренбургской области	человек (ежегодно)	-	280	274	269	264	259	254
3.	Численность населения, спасенного при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах Оренбургской области	человек (нарастающим итогом)	-	281	287	293	299	305	311
<b>Подпрограмма 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области»</b>									
4.	Доля оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС	процентов (нарастающим итогом)	-	84	86	88	90	92	95

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5.	Количество соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями	единиц (нарастающим итогом)	-	34	45	60	65	72	72
6.	Доля водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов	процентов (ежегодно)	-	18	16	14	13	12	10
7.	Численность населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС	тыс. человек (нарастающим итогом)	-	5	11	14	18	20	20
8.	Величина материального ущерба от ЧС межмуниципального и регионального характера	млн. рублей (ежегодно)	-	1 360,9	1 333,8	1 307,1	1 281,0	1 255,3	1 230,2
9.	Численность населения, спасенного при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области	человек (нарастающим итогом)	-	32	33	34	35	36	37
10.	Количество единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения	экземпляров (ежегодно)	-	-	-	300	300	300	300

**Подпрограмма 2 «Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»**

11.	Количество построенных пожарных депо	единиц	-	-	-	-	-	-	1
12.	Количество реконструированных пожарных депо	единиц (нарастающим итогом)	-	-	-	-	-	-	4 9
13.	Количество основных пожарных автомобилей, приобретенных для пожарных подразделений	единиц	-	2	-	-	-	-	-
14.	Доля вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, в общем количестве поступивших вызовов	процентов (ежегодно)	-	100	100	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Подпрограмма 3 «Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»</b>									
15.	Просроченная кредиторская задолженность	тыс. руб. (ежегодно)	-	0	0	0	0	0	0
16.	Доля обеспеченности пожарными рукавами общественных объединений добровольной пожарной охраны в общем количестве требуемых пожарных рукавов	процентов (нарастающим итогом)	-	28	30	44	58	72	86
17.	Уровень гибели населения на водных объектах в общем числе погибшего населения в Оренбургской области	процентов (ежегодно)	-	1	2	2	2	2	2
18.	Доля детей, не умеющих плавать, в муниципальных образовательных организациях в общем количестве детей в Оренбургской области	процентов (ежегодно)	-	80	79	78	77	76	75
19.	Доля населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах, в общей численности населения Оренбургской области	процентов (нарастающим итогом)	-	40	60	65	75	85	90
20.	Количество рейдов, проводимых с целью контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области	единиц (ежегодно в купальный сезон)	-	2	2	2	2	2	2
21.	Количество изготовленных и распространенных среди населения материалов по пропаганде безопасного отдыха населения и предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области	экземпляров (ежегодно)	-	7	10	10	8	8	8

**Приложение № 2**  
**к государственной программе**  
**«Защита населения и территории**  
**Оренбургской области от чрезвычай-**  
**ных ситуаций, обеспечение пожарной**  
**безопасности и безопасности людей**  
**на водных объектах Оренбургской**  
**области» на 2015–2020 годы**

**Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы**

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый конечный ре- зультат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями (индикаторами) Программы подпрограммы)
			начала реали- зации	оконча- ния реали- зации			
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Подпрограмма 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области»</b>							
1.	Основное мероприятие 1 «Расширение банка данных о ЧС и происшествиях за счет до- бавления разделов: сейсмологическая обстановка, экологическая обстановка, на- копители жидких отходов»	главное управ- ление ГО, ПБ и ЧС Оренбург- ской области	2015 год	2020 год	повышение до 95,0 процента доли оправдываемости крат- косрочных и долгосрочных прогнозов ЧС (в связи с уве- личением базы данных для принятия решения о ликви- дации ЧС, повышение ее ин- формативности)	создание предпо- сылок для недос- таверной оценки возможных рис- ков ЧС	доля оправдывае- мости краткосроч- ных и долгосроч- ных прогнозов ЧС
2.	Основное мероприятие 2 «Совершенствование информа- ционного обмена между служ- бами Оренбургской территори- альной подсистемы РСЧС, функциональными подсистема- ми РСЧС, организациями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС»	главное управ- ление ГО, ПБ и ЧС Оренбург- ской области	2015 год	2020 год	увеличение к 2020 году количества соглашений об информационном обмене, заключенных с функцио- нальными подсистемами РСЧС и организациями, до 72 единиц (рост на 29,0 про- цента)	создание предпо- сылок для несвоев- ременного при- ятия решений о ликвидации ЧС и информирования населения	количество согла- шений об инфор- мационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организа- циями

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Основное мероприятие 3 «Снижение рисков возникновения ЧС, вызванных авариями гидротехнических сооружений»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	снижение до 10,0 процента доли водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов	создание предпосылок для увеличения доли пострадавшего населения, проживающего в зоне возможной ЧС	доля водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов
4.	Основное мероприятие 4 «Обучение населения защите от ЧС и стихийных бедствий, по вопросам гражданской обороны и пожарной безопасности»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение численности населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС, до 20 тысяч	увеличение численности населения, пострадавшего в зонах ЧС	численность населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС
5.	Основное мероприятие 5 «Изготовление полиграфической продукции (памятки, брошюры) для взрослого населения, детей и подростков о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2017 год	2020 год	увеличение информированности населения о ЧС	увеличение количества необученного населения	количество единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения
6.	Основное мероприятие 6 «Обеспечение деятельности служб защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций муниципального и регионального характера и гражданской обороны»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	уменьшение времени реагирования на ликвидацию ЧС	создание предпосылок к несвоевременному реагированию на ЧС	величина материального ущерба от ЧС муниципального и регионального характера
7.	Основное мероприятие 7 «Обеспечение деятельности профессиональных спасательных служб и формирований»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	уменьшение времени реагирования на ликвидацию ЧС	создание предпосылок к несвоевременному реагированию на ЧС	численность населения, спасенного при ЧС муниципального и регионального характера,

1	2	3	4	5	6	7	8
							происшествиях на водных объектах Оренбургской области
<b>Подпрограмма 2 «Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»</b>							
8.	Основное мероприятие 1 «Строительство пожарных депо»	министр об-ласти	2019 год	2020 год	повышение обеспечения ГПС зданиями пожарного депо на 1 единицу; увеличение количества реконструированных пожарных депо на 9 единиц	создание предпосылок для увеличения количества погибших при пожарах и материального ущерба от пожаров	количество построенных и реконструированных пожарных депо
9.	Основное мероприятие 2 «Приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения, оборудования и снаряжения»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2015 год	увеличение количества основных пожарных автомобилей, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет), на 13 единиц	создание предпосылок для увеличения количества погибших при пожарах и материального ущерба от пожаров	количество приобретенных основных пожарных автомобилей для пожарных подразделений
10.	Основное мероприятие 3 «Содержание личного состава, содержание и обслуживание зданий и техники пожарных подразделений»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	обеспечение нормативного времени реагирования на сообщение о пожаре	создание предпосылок для увеличения количества погибших при пожарах и материального ущерба от пожаров	доля вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, от общего количества поступивших вызовов
<b>Подпрограмма 3 «Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»</b>							
11.	Основное мероприятие 1 «Осуществление государственной политики по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, по-	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2016 год	2020 год	отсутствие просроченной кредиторской задолженности	увеличение просроченной кредиторской задолженности, нарушение бюджетно-	просроченная кредиторская задолженность

1	2	3	4	5	6	7	8
	жарной безопасности, поиска и спасания людей на воде»					го законодательства	
12.	Основное мероприятие 2 «Государственная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	доля обеспеченности пожарными рукавами общественных объединений добровольной пожарной охраны в общем количестве требуемых пожарных рукавов до 86 процентов	снижение защищенности добровольных пожарных при исполнении обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной охране	доля обеспеченности пожарными рукавами общественных объединений добровольной пожарной охраны в общем количестве требуемых пожарных рукавов
13.	Основное мероприятие 3 «Организация работы по созданию на территории Оренбургской области филиалов Оренбургской региональной Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	снижение уровня гибели населения на водных объектах Оренбургской области на 2,0 процента ежегодно	создание предпосылок к увеличению случаев гибели людей на водных объектах Оренбургской области	уровень гибели населения на водных объектах в общем числе населения, погибшего в Оренбургской области
14.	Основное мероприятие 4 «Обеспечение общественных спасательных постов наглядной информацией, а также изготовление и распространение плакатов, памяток, листовок по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганда здорового образа жизни»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области, от общей численности населения Оренбургской области до 90,0 процента	уменьшение численности населения, обученного безопасному поведению на водных объектах Оренбургской области	доля населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области, в общей численности населения Оренбургской области
15.	Основное мероприятие 5 «Размещение в средствах массовой информации, сети Интернет, в том числе на Интернет-портале органов государств	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области до 90,0 процента	уменьшение численности населения, обученного безопасному поведению на водных объектах Оренбургской области	количество изготовленных и распространенных среди населения материалов по пропаганде

1	2	3	4	5	6	7	8
	венной власти Оренбургской области, материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев»				бургской области, от общего числа населения, погибшего в Оренбургской области, до 90,0 процента в год	ных объектах Оренбургской области	безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев
16.	Основное мероприятие 6 «Обучение в государственном бюджетном образовательном учреждении «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области» руководителей детских оздоровительных лагерей и центров правилам поведения на воде, оказания первой помощи пострадавшим, спасания и самоспасания согласно принятым программам»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	снижение в муниципальных образовательных организациях доли детей, не умеющих плавать, от общего количества детей в Оренбургской области до 10,0 процента	создание предпосылок к увеличению случаев гибели детей на водных объектах Оренбургской области	доля детей, не умеющих плавать, в муниципальных образовательных организациях в общем количестве детей в Оренбургской области
17.	Основное мероприятие 7 «Формирование перечня мест неорганизованного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области, массово посещаемых населением в купальный сезон, на которых отсутствуют спасательные посты»	главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	2015 год	2020 год	обеспечение контроля за местами неорганизованного отдыха людей	снижение контроля за местами неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области	количество проводимых рейдов с целью контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области

**Приложение № 3**  
**к государственной программе**  
**«Защита населения и территории**  
**Оренбургской области от чрезвычай-**  
**ных ситуаций, обеспечение пожарной**  
**безопасности и безопасности людей**  
**на водных объектах Оренбургской**  
**области» на 2015–2020 годы**

**Ресурсное обеспечение реализации Программы**

(тыс. рублей)

№ п/п	Статус	Наименование Программы, подпрограммы Программы, ведомственной целевой про- граммы, основного мероприятия	Главный распо- рядитель бюд- жетных средств (ГРБС) (ответ- ственный испо- лнитель, со- исполнители, участники)	Код бюджетной классификации			Объем бюджетных ассигнований						Всего
				ГРБС	Рз Пр	ЦСР	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Государ- ственная программа	«Защита насе- ления и терри- тории Орен- бургской об- ласти от чрез- вычайных си- туаций, обес- печие по- жарной без- опасности и безопасности людей на вод- ных объектах	всего, в том числе:	X	X	X	178 650,6	164 840,7	164 840,7	164 840,7	239 642,6	246 724,4	1 159 539,7
			главное управ- ление ГО, ПБ и ЧС Оренбург- ской области	831	X	X	178 650,6	164 840,7	164 840,7	164 840,7	171 786,4	171 786,4	1 016 745,5
			министр об- ласти	851	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	67 856,2	74 938,8	142 794,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		Оренбургской области» на 2015–2020 годы											
2.	Подпрограмма 1	«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области»	всего	X	X	X	49 507,5	46 669,4	46 669,4	46 749,9	48 047,5	48 047,5	285 691,2
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	X	X	49 507,5	46 669,4	46 669,4	46 749,9	48 047,5	48 047,5	285 691,2
3.	Основное мероприятие 4	«Обучение населения защищите от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, по вопросам гражданской обороны и пожарной безопасности»	всего	X	X	X	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4 984,5	29 907,0
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0705	1017208	4 984,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 984,5
				831	0705	1010472080	0,0	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4 984,5	24 922,5
4.	Основное мероприятие 5	«Изготовление полиграфической продукции (памятки, брошюры) для населения, детей и подростков о правилах поведения в чрезвычайных ситуациях, по сигналам оповещения населения, в том	всего	X	X	X	0,0	0,0	60,0	60,0	60,0	60,0	240,0
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0309	1010593010	0,0	0,0	60,0	60,0	60,0	60,0	240,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		числе экстрен- ного оповеще- ния»											
5.	Основное мероприятие 6	«Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций муниципального и регионального характера и гражданской обороны»	всего	X	X	X	29 279,2	25 936,7	25 876,7	25 957,3	27 254,9	27 254,9	161 559,7
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0309	1017201	29 279,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29 279,2
				831	0309	1010672010	0,0	25 936,7	25 876,7	25 957,3	27 254,9	27 254,9	132 280,5
6.	Основное мероприятие 7	«Обеспечение деятельности профессиональных спасательных служб и формирований»	всего	X	X	X	15 243,8	15 748,2	15 748,2	15 748,1	15 748,1	15 748,1	93 984,5
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0309	1017206	15 243,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15 243,8
				831	0309	1010772060	0,0	12314,4	12 320,4	12 315,3	12 314,3	12 314,3	61 571,7
				831	0309	1010772070	0,0	485,2	485,2	485,2	485,2	485,2	2 426,0
				831	0309	1010772100	0,0	2 948,6	2 942,6	2 947,6	2 948,6	2 948,6	14 743,0
7.	Подпрограмма 2	«Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»	всего, в том числе:	X	X	X	128 899,1	104 322,3	104 322,3	104 241,8	177 310,1	184 391,9	803 487,5
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	X	X	128 899,1	104 322,3	104 322,3	104 241,8	109 453,9	109 453,9	660 693,3
			министр облас-ти	851	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	67 856,2	74 938,0	142 794,2
8.	Основное мероприятие 1	«Строительство пожарных депо»	всего	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	67 856,2	74 938,0	142 794,2
			министр облас-ти	851	0314	1020140010	0,0	0,0	0,0	0,0	67 856,2	74 938,0	142 794,2
9.	Основное мероприятие 2	«Приобретение пожарной техники, пожарно-	всего	X	X	X	11 570,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11 570,0
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0310	1027209	11 570,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11 570,0
				831	0310	1020372020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
13.	Основное мероприятие 2	«Государственная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны»	всего	X	X	X	50,0	50,0	50,0	50,0	436,0	436,0	1 072,0
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0310	1039302	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0
				831	0310	1030293020	0,0	50,0	50,0	50,0	436,0	436,0	1 022,0
14.	Основное мероприятие 3	«Организация работы по созданию на территории Оренбургской области филиалов Оренбургской региональной Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах»	всего	X	X	X	44,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	44,0
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0309	1049303	44,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	44,0
15.	Основное мероприятие 4	«Обеспечение общественных спасательных постов наглядной информацией, а также изготовление и распространение плакатов, памяток, листовок по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаган-	всего	X	X	X	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0309	1049304	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		де здорового образа жизни»											
16.	Основное мероприятие 5	«Размещение в средствах массовой информации, сети Интернет, в том числе на Интернет-портале органов государственной власти Оренбургской области, материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев»	всего	X	X	X	100,0	0,0	0,0	0,0	50,0	50,0	200,0
			главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области	831	0309	1049305	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0

**Приложение № 4**  
**к государственной программе**  
**«Защита населения и территории**  
**Оренбургской области от чрезвычайных**  
**ситуаций, обеспечение пожарной**  
**безопасности и безопасности людей**  
**на водных объектах Оренбургской**  
**области» на 2015–2020 годы**

**Подпрограмма 1**  
**«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций**  
**природного и техногенного характера в Оренбургской области»**

**Паспорт подпрограммы 1**  
**«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций**  
**природного и техногенного характера в Оренбургской области»**  
(далее – подпрограмма)

- |   |  |
|---|--|
| <b>Ответственный исполнитель подпрограммы</b> | – главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области  |
| <b>Участники подпрограммы</b>                 | – отсутствуют  |
| <b>Цель подпрограммы</b>                      | – обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации ЧС муниципального и регионального характера   |
| <b>Задачи подпрограммы</b>                    | – повышение эффективности прогнозирования ЧС; совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС; обеспечение защиты населенных пунктов от затоплений (подтоплений); пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности  |
| <b>Показатели (индикаторы) подпрограммы</b>   | – доля оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС; количество соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями; доля водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов; |

	<p>численность населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС;</p> <p>величина материального ущерба от ЧС межмуниципального и регионального характера;</p> <p>численность населения, спасенного при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области;</p> <p>количество единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения</p>
Срок и этапы реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 2015–2020 годы</li> </ul>
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 285 691,2 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: <ul style="list-style-type: none"> <li>2015 год – 49 507,5 тыс. рублей;</li> <li>2016 год – 46 669,4 тыс. рублей;</li> <li>2017 год – 46 669,4 тыс. рублей;</li> <li>2018 год – 46 749,9 тыс. рублей;</li> <li>2019 год – 48 047,5 тыс. рублей;</li> <li>2020 год – 48 047,5 тыс. рублей</li> </ul> </li> </ul>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение к 2020 году доли оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС до 95,0 процента;</li> <li>увеличение к 2020 году количества соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями, до 72 единиц (рост на 29,0 процента);</li> <li>снижение к 2020 году доли водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов до 10,0 процента;</li> <li>увеличение к 2020 году численности населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС, до 20 тыс. человек;</li> <li>снижение к 2020 году величины материального ущерба от ЧС межмуниципального и регионального характера до 1 230,2 млн. рублей;</li> </ul>

увеличение к 2020 году численности населения, спасенного при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области, до 37 человек; увеличение к 2020 году количества единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения, до 1200 экземпляров

## 1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Обеспечение безопасности населения и территории Оренбургской области от ЧС является неотъемлемым условием развития современного общества. Безопасность в ЧС означает состояние защищенности человека, общества и окружающей природной среды от чрезмерно вредных воздействий техногенных, природных и экологических факторов. Перспективы социально-экономического развития общества во многом зависят от уровня безопасности его населения и территорий.

На протяжении последних лет в области наблюдается тенденция неуклонного снижения количества ЧС и погибших в них людей, что является свидетельством высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации ЧС. Однако, природные и техногенные риски ЧС, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу населению и объектам экономики области. Особенно актуален вопрос обеспечения защищенности населения и территории области от ЧС. Наиболее характерными для области являются следующие риски:

- дорожно-транспортные происшествия;
- аварии на трубопроводном транспорте;
- пожары на объектах экономики и социального, культурного и бытового назначения;
- аварии и чрезвычайные происшествия на объектах жизнеобеспечения.

Особую угрозу населению и территории области создают природные (агрометеорологические, метеорологические, гидрологические) опасности и ЧС биологического-социального характера.

Наибольшую опасность в масштабах области по суммарному материальному ущербу представляет паводок. Высокие паводки при половодьях повторяются примерно один раз в четыре года. Наиболее значимый ущерб возможен вследствие затопления и повреждения коммуникаций (автодорог, линий электропередач), строений и ГТС. Из-за загрязнения и обмеления русел рек возрастают уязвимость строений и, соответственно, опасность для жизни людей, проживающих в паводкоопасных районах. Подтверждением данных

мониторинга являются последствия прохождения паводка на территории области в 2011 году. В зоне ЧС, вызванной паводком, оказались более 15 тысяч жителей в 89 населенных пунктах. Материальный ущерб от весеннего половодья составил более 400 млн. рублей.

Оренбургская область входит в число химически опасных регионов Российской Федерации. На территории области расположены 33 ХОО. Общий запас АХОВ составляет 23643 тонны. В случае выброса АХОВ прогнозируемая площадь зоны возможного заражения может составить 1,5 тыс. километров, при этом численность населения, попадающего в зону возможного химического заражения, составит 681,1 тыс. человек.

Сохранение большой вероятности возникновения ЧС обусловлено наличием на территории области развитой инфраструктуры нефтегазового комплекса. Численность населения, попадающего в зону действия поражающих факторов при вероятной аварии, составляет более 2,5 тыс. человек. Степень износа основных производственных фондов составляет до 64 процентов, систем защиты – до 68 процентов.

Одним из потенциальных источников ЧС являются водохозяйственные объекты с ГТС, аварии которых могут привести к затоплению населенных пунктов, гибели людей, значительному материальному ущербу экономике области. Особую опасность представляют ГТС, собственник которых не определен. На территории Оренбургской области из 1720 имеющихся водохозяйственных объектов у 358 (20 процентов) не определен собственник. Проведение целенаправленной работы в рамках подпрограммы позволит выявить разрушенные и утратившие хозяйственное значение ГТС для их последующей ликвидации. Определение работоспособности ГТС, выявление собственника, закрепление организаций, ответственных за их безопасную эксплуатацию, постановка на учет в органе регистрации прав собственности позволяют снизить риск возникновения ЧС, вызванных авариями ГТС.

На территории области имеются 162 взрывопожароопасных объекта, на которых производятся, транспортируются взрывопожароопасные вещества, приобретающие способность к возгоранию и взрыву. К таким объектам относятся как промышленные предприятия, так и трубопроводный и железнодорожный виды транспорта. Степень износа основных производственных фондов этих предприятий высока и превышает 50 процентов.

В комплексе мероприятий, обеспечивающих защиту населения и территории при ЧС, важное место занимают оперативное реагирование и управление силами ликвидации ЧС, оповещение населения и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области об угрозе и возникновении ЧС.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма требуют развития механизма быстрого реагирования на угрозы. Повышение безопасности и защищенности населения и критически важных объектов от указанных угроз является одной из важнейших задач для обеспечения националь-

ной безопасности и стабильного социально-экономического развития Российской Федерации. Одним из методов решения этой проблемы является создание специальных служб, обеспечивающих оперативную помощь населению.

Целью государственной политики в области снижения рисков и смягчения последствий ЧС должно стать обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и окружающей среды в пределах показателей приемлемого для государства риска.

Поэтому проблема снижения рисков и смягчения последствий ЧС в области носит характер первостепенной важности и ее решение относится к приоритетной сфере обеспечения национальной безопасности области и страны в целом.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, обеспечение национальной безопасности в ЧС достигается путем совершенствования и развития РСЧС. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, планируется поддержание высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны, включая безопасность населения и территорий от ЧС. Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам задач.

Основной задачей деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области в сфере снижения рисков ЧС является обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения, сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития области с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года.

В целях принятия мер по снижению рисков возникновения ЧС и совершенствования системы подготовки населения к действиям в ЧС возникала необходимость разработки подпрограммы, которая направлена на:

- повышение эффективности прогнозирования ЧС;
- совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС;
- снижение рисков возникновения аварий ГТС;
- повышение уровня подготовленности населения в области безопасной жизнедеятельности.

В рамках деятельности ОТП РСЧС организована работа ТС МПЧС. Организации и учреждения ТС МПЧС осуществляют обобщение и анализ данных о рисках возникновения ЧС, учет произошедших ЧС и происшествий. Создание и наполнение банка данных о ЧС и происшествиях на территории области, обмен информацией в сфере защиты населения и территорий области от ЧС осуществляется в рамках деятельности ОТП РСЧС с участием всех служб и организаций в соответствии с постановлением Правительства

Оренбургской области от 1 ноября 2007 года № 375-п «О порядке сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области». В рамках системы мониторинга и прогнозирования на основе накопленных статистических и фактических данных проводится аналитическая работа с выдачей ежедневных прогнозов, а в случае возникновения ЧС проводятся необходимые расчеты с выдачей рекомендаций по выполнению необходимых мероприятий. Выполнение мероприятий подпрограммы позволит увеличить процент оправдываемости прогнозов ЧС.

Своевременное реагирование на возникающие ЧС и происшествия органов управления и сил ОТП РСЧС требует совершенствования оперативного обмена информацией, расширения общей базы данных, постоянное ее совершенствование. Между постоянно действующим органом управления ОТП РСЧС, органами исполнительной власти, организациями Оренбургской области заключаются соглашения об информационном обмене. Совершенствование оперативного обмена информацией позволит обеспечить согласованность действий служб ОТП РСЧС, функциональных подсистем РСЧС, организаций при проведении превентивных мероприятий, ликвидации ЧС. В рамках подпрограммы планируется увеличить количество заключенных соглашений об информационном обмене, что позволит сократить сроки прохождения информации и повысить эффективность мер реагирования на ЧС и происшествия.

В целях минимизации последствий ЧС необходимо обеспечить своевременное и качественное принятие решений органами управления всех уровней. В связи с этим необходимо обучение и постоянное повышение квалификации руководителей всех уровней по вопросам защиты населения от ЧС. В целях экономии бюджетных средств целесообразно развитие дистанционного метода обучения руководящего состава ОТП РСЧС на базе ГАОУ ДПО «Учебно-методический центр по ГОЧС Оренбургской области».

Особое внимание в организации подготовки по вопросам защиты населения необходимо уделить обучению населения. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» в области необходимо создание пяти зон экстренного оповещения населения. Всего в зонах, подверженных воздействию быстроразвивающихся ЧС и требующих создания систем экстренного оповещения населения, проживает около 20 тысяч человек. Одной из задач по реализации вышеуказанного Указа Президента Российской Федерации является обучение населения действиям по сигналам оповещения. Данную работу планируется осуществить путем распространения памяток, брошюр среди населения и детей дошкольного и школьного возраста о правилах поведения в экстремальных ситуациях, по сигналам оповещения населения, в том числе экстренного оповещения.

## 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Система мероприятий по обеспечению безопасности населения Оренбургской области от угроз различного характера формируется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 513-р, а также Закона Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года».

Целью подпрограммы является обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера.

Для достижения поставленной цели в рамках реализации подпрограммы необходимо решение следующих задач:

- повышение эффективности прогнозирования ЧС;
- совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС;
- обеспечение защиты населенных пунктов от затоплений (подтоплений);
- пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

## 3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Расширение банка данных о ЧС и происшествиях за счет добавления разделов: сейсмологическая обстановка, экологическая обстановка, накопители жидких отходов».

Реализация данного основного мероприятия предполагает повышение оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС (в связи с увеличением базы данных для принятия решения на ликвидацию ЧС, повышение ее информативности);

**основное мероприятие 2 «Совершенствование информационного обмена между службами Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС, функциональными подсистемами РСЧС, организациями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение количества заключенных соглашений об информационном обмене, с функциональными подсистемами РСЧС и организациями;

**основное мероприятие 3 «Снижение рисков возникновения ЧС, вызванных авариями гидротехнических сооружений».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает снижение доли водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов;

**основное мероприятие 4 «Обучение населения защите от ЧС и стихийных бедствий, по вопросам гражданской обороны и пожарной безопасности».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение численности населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС;

**основное мероприятие 5 «Изготовление полиграфической продукции (памятки, брошюры) для взрослого населения, детей и подростков о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение информированности населения о ЧС;

**основное мероприятие 6 «Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и гражданской обороны».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает организацию и осуществление на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по ГО, защите населения и территории области от возникновения ЧС в мирное и военное время, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности и объектов ГО, создание, хранение и пополнение (в случае использования) резерва материальных ресурсов Оренбургской области для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера, сбор информации и обмен информацией по вопросам защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

**основное мероприятие 7 «Обеспечение деятельности профессиональных спасательных служб и формирований».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает осуществление поиска и спасания людей на воде, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС межмуниципального и регионального характера.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

#### 4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств областного бюджета составит 285 691,2 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования мероприятий подпрограммы являются средства областного бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

#### 5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы, для достижения цели Программы признается равным 0,3.

**Приложение № 5**  
**к государственной программе**  
**«Защита населения и территории**  
**Оренбургской области от чрезвычайных**  
**ситуаций, обеспечение пожарной**  
**безопасности и безопасности людей**  
**на водных объектах Оренбургской**  
**области» на 2015–2020 годы**

**Подпрограмма 2**  
**«Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»**

**Паспорт подпрограммы 2**  
**«Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»**  
(далее – подпрограмма)

<b>Ответственный исполнитель подпрограммы</b>	– главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области
<b>Участники Подпрограммы</b>	– минстрой области
<b>Цель подпрограммы</b>	– обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области
<b>Задачи подпрограммы</b>	– обеспечение ГПС зданиями пожарных депо; обеспечение подразделений учреждений, содержащихся за счет средств областного бюджета, пожарной техникой, пожарно-техническим вооружением, оборудованием и снаряжением
<b>Показатели (индикаторы) подпрограммы</b>	– количество построенных пожарных депо; количество реконструированных пожарных депо; количество приобретенных основных пожарных автомобилей для пожарных подразделений; доля вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, в общем количестве поступивших вызовов
<b>Срок и этапы реализации подпрограммы</b>	– 2015–2020 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 803 487,5 тыс. рублей, из них по годам реализации:           <ul style="list-style-type: none"> <li>2015 год – 128 899,1 тыс. рублей;</li> <li>2016 год – 104 322,3 тыс. рублей;</li> <li>2017 год – 104 322,3 тыс. рублей;</li> <li>2018 год – 104 241,8 тыс. рублей;</li> <li>2019 год – 177 310,1 тыс. рублей;</li> <li>2020 год – 184 391,9 тыс. рублей</li> </ul> </li> </ul>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– строительство к 2020 году 1 единицы пожарного депо;</li> <li>увеличение к 2020 году количества реконструированных пожарных депо на 9 единиц;</li> <li>увеличение к 2020 году количества основных пожарных автомобилей, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет), на 2 единицы;</li> <li>отсутствие к 2020 году просроченной кредиторской задолженности;</li> <li>доведение к 2020 году доли вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, от общего количества поступивших вызовов до 100 процентов</li> </ul>

## 1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров являются важными факторами устойчивого социально-экономического развития Оренбургской области.

Пожары являются одним из факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

В 2012 году на территории Оренбургской области произошли 2308 пожаров (на 0,5 процента меньше, чем в 2011 году), материальный ущерб составил более 58,5 млн. рублей (на 42,7 процента меньше, чем в 2011 году), на пожарах погибли 185 человек (снижение на 0,5 процента по сравнению с 2011 годом), 217 человек получили травмы различной степени тяжести (без изменений относительно прошлого года).

Подразделениями ГПС области спасены 302 человека, материальных ценностей – на сумму более 750 млн. рублей.

Улучшение этих показателей достигнуто за счет комплекса мероприятий, выполненных как органами исполнительной власти Оренбургской области, так и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образова-

ний, промышленными предприятиями и общественными организациями Оренбургской области за счет средств соответствующих бюджетов, а также внебюджетных источников.

При возникновении пожаров ведущая роль в борьбе с ними принадлежит пожарной охране.

Оснащенность подразделений областной ГПС не соответствует современным требованиям, применяемые технологии и средства пожаротушения устарели морально, что приводит к снижению эффективности действий подразделений пожарной охраны и увеличению ущерба, нанесенного пожарами.

Уровень обеспеченности пожарных подразделений автомобилями, современным пожарно-техническим вооружением, средствами связи является решающим фактором в борьбе с пожарами. Недостаточное информационное, техническое и технологическое обеспечение служб экстренного реагирования снижает основные показатели риска пожаров для населения, территории и конкретных объектов.

По состоянию на 1 августа 2013 года укомплектованность подразделений ГПС Оренбургской области основными пожарными автомобилями, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет), составлял 15,3 процента от штатной положенности. Из 56 пожарных автозаправок, состоящих на вооружении, 38 процентов эксплуатируются сроком более 15 лет, а 21 процент общего количества автомобилей находится в эксплуатации сроком более 25 лет.

Сохраняется недостаточная обеспеченность личного состава боевым обмундированием. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде отсутствуют, что не позволяет личному составу участвовать в тушении пожаров.

Во многих населенных пунктах в связи с отсутствием пожарных депо и, как следствие, отсутствием подразделений пожарной охраны, не обеспечивается нормативное время прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (347 сельских населенных пунктов из 1720, в которых проживает 107 тысяч человек – 5,3 процента от общего числа жителей области).

Кроме того, при проведении обследования и оценки состояния несущих и ограждающих конструкций зданий существующих пожарных депо, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, выявлено, что часть из них находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. Так, из 50 зданий, занимаемых подразделениями областной ГПС, 7 признаны аварийными. В случае прекращения их эксплуатации 38 сельских населенных пунктов (из них 6 районных центров) и часть г. Орска с общим количеством жителей 93515 человек будут лишены прикрытия ГПС.

Из общего количества зданий, занимаемых подразделениями областной ГПС, 42 являются приспособленными под пожарное депо, 9 из них требуют реконструкции. Остальные здания требуют проведения капитального ремон-

та. В случае отсутствия средств для проведения указанных мероприятий через несколько лет эксплуатации эти здания также могут прийти в аварийное состояние.

## **2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения**

Вопросы безопасности граждан всегда были и остаются одними из приоритетных направлений деятельности государства.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы определяются общей целью государственной политики – повышение защищенности жизни, здоровья и имущества граждан, в том числе от пожаров.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, концепция долгосрочного социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года №551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года», рассматривают одной из целей развития человеческого потенциала улучшение качества социальной среды и условий жизни людей, которые достигаются повышением эффективности системы защиты граждан от опасностей и угроз различного характера. Для этого необходимы разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения, развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей.

Целью подпрограммы является обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области.

Достижение поставленной цели требует решения следующих основных задач:

обеспечение ГПС зданиями пожарных депо;

обеспечение подразделений, учреждений, содержащихся за счет средств областного бюджета, пожарной техникой, пожарно-техническим вооружением, оборудованием и снаряжением.

Срок реализации подпрограммы обусловлен возможностями областного бюджета по ежегодному финансированию мероприятий подпрограммы. В первоочередном порядке решаются задачи, в большей степени влияющие на достижение целевых показателей.

Оценка показателей (индикаторов) подпрограммы осуществляется на основании нормативов по пожарно-строевой и тактико-специальной подготовке для личного состава противопожарной службы.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.

### **3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы**

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

Реализация основных мероприятий подпрограммы направлена на повышение уровня материально-технического обеспечения ГПС.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

**основное мероприятие 1 «Строительство пожарных депо».**

Реализация данного основного мероприятия направлено на повышение обеспечения ГПС зданиями пожарного депо и осуществляется путем строительства и реконструкции зданий пожарного депо.

Капитальные вложения в объекты государственной собственности в целях реализации проектов по строительству и реконструкции пожарных депо осуществляются на основании решений о подготовке и реализации капитальных вложений в порядке, установленном Правительством Оренбургской области;

**основное мероприятие 2 «Приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения, оборудования и снаряжения».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение количества основных пожарных автомобилей, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет);

**основное мероприятие 3 «Содержание личного состава, содержание и обслуживание зданий и техники пожарных подразделений».**

Реализация данного основного мероприятия предполагает обеспечение деятельности пожарных подразделений для прибытия к месту вызова в соответствии с планом привлечения сил и средств: содержание и обслуживание личного состава, зданий и техники пожарных подразделений.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

### **4. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит 803 487,5 тыс. рублей.

Привлечение внебюджетных источников не планируется.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

### **5. Информация о значимости Подпрограммы для достижения цели Программы**

Коэффициент значимости подпрограммы, для достижения цели Программы признается равным 0,5.

**Приложение № 6  
к государственной программе  
«Защита населения и территории  
Оренбургской области от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечение пожарной  
безопасности и безопасности людей  
на водных объектах Оренбургской  
области» на 2015–2020 годы**

**Подпрограмма 3  
«Реализация государственной политики в области гражданской  
обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»**

**Паспорт подпрограммы 3  
«Реализация государственной политики в области гражданской  
обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»  
(далее – подпрограмма)**

- |   |   |
|---|---|
| <b>Ответственный исполнитель подпрограммы</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской области</li> </ul>   |
| <b>Участники подпрограммы</b>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>– отсутствуют</li> </ul>   |
| <b>Цель подпрограммы</b>                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>– защита населения и территории Оренбургской области от ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечение безопасности людей на водных объектах Оренбургской области</li> </ul>   |
| <b>Задачи подпрограммы</b>                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение управления реализацией мероприятий по вопросам защиты населения и территории от ЧС, пожаров, поиска и спасания людей на воде на территории Оренбургской области;</li> <li>– обеспечение подразделений добровольной пожарной охраны пожарными рукавами;</li> <li>– обеспечение эффективной деятельности и управления в системе управления реализацией мероприятий;</li> <li>– пропаганда безопасного отдыха населения и предупреждение несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;</li> <li>– привлечение общественности к активному участию в проведении организаторской, профилактической и разъяснительной работы среди населения по соблюдению мер безопасности и предупреждению</li> </ul> |

## несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области

<b>Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– просроченная кредиторская задолженность; доля обеспеченности пожарными рукавами общественных объединений добровольной пожарной охраны в общем количестве требуемых пожарных рукавов; уровень гибели населения на водных объектах в общем числе погибшего населения в Оренбургской области; доля детей, не умеющих плавать, в муниципальных образовательных организациях в общем количестве детей в Оренбургской области; доля населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах, в общей численности населения Оренбургской области; количество рейдов, проводимых с целью контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области; количество изготовленных и распространенных среди населения материалов по пропаганде безопасного отдыха населения и предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области</li> </ul>
<b>Срок и этапы реализации подпрограммы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 2015–2020 годы</li> </ul>
<b>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– 70 361,0 тыс. рублей, из них по годам реализации: 2015 год – 244,0 тыс. рублей; 2016 год – 13 849,0 тыс. рублей; 2017 год – 13 849,0 тыс. рублей; 2018 год – 13 849,0 тыс. рублей; 2019 год – 14 285,0 тыс. рублей; 2020 год – 14 285,0 тыс. рублей</li> </ul>
<b>Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– ежегодное отсутствие просроченной кредиторской задолженности; увеличение к 2020 году доли обеспеченности пожарными рукавами общественных объединений добровольной пожарной охраны до 86,0 процента;</li> </ul>

снижение к 2020 году уровня гибели населения на водных объектах на 2,0 процента;

снижение в муниципальных образовательных организациях доли детей, не умеющих плавать;

увеличение к 2020 году доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах, до 90,0 процента;

организация двух рейдов в купальный сезон с целью осуществления контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области;

увеличение к 2020 году количества единиц изготавленных и размещенных материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев до 51 экземпляра

## 1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

В настоящее время остро стоит проблема организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах муниципальных образований Оренбургской области, расположенных на значительных расстояниях от ГПС.

Эффективное решение вопросов пожарной безопасности требует участия всего общества. Особая роль принадлежит органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, работающим в прямом постоянном контакте с населением и решающим вопросы пожарной безопасности.

Реализация подпрограммы является одним из важных направлений совершенствования профилактики и борьбы с пожарами в общей системе обеспечения пожарной безопасности в Оренбургской области.

В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» добровольная пожарная охрана является одним из элементов системы обеспечения пожарной безопасности.

Привлечение граждан к мероприятиям, направленным на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, оказывает существенное влияние на обстановку с пожарами. Расширяется круг лиц, участвующих в профилактике и тушении пожаров, при этом ГПС получают дополнительный источник информации о противопожарном состоянии населенных пунктов.

С 2011 года в Оренбургской области проводится работа по созданию и поддержке подразделений добровольной пожарной охраны. Внесены изменения в Законы Оренбургской области от 16 ноября 2002 года

№ 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге» и от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в части освобождения от указанных налогов общественных объединений пожарной охраны, принят Закон Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 396/64-V-ОЗ «О мерах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в Оренбургской области».

Согласно Федеральному закону от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и Закону Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 396/64-V-ОЗ «О мерах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в Оренбургской области» органы исполнительной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области оказывают поддержку добровольным пожарным при осуществлении ими своей деятельности, в том числе по вопросам финансового и материально-технического обеспечения.

Для дальнейшего развития добровольной пожарной охраны планируется:

обеспечение подразделений добровольной пожарной охраны пожарными рукавами за счет финансовой поддержки из областного бюджета путем предоставления субсидий;

передача государственного и муниципального имущества для предоставления его во владение и (или) использование на долгосрочной основе подразделениям добровольной пожарной охраны.

Оренбургская область является одним из регионов Российской Федерации, обладающих большим количеством водных объектов.

Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года», предусмотрено повышение эффективности использования ресурсов курорта г. Соль-Илецка, национального парка «Бузулукский бор» и Ириклинского водохранилища, что повлечет за собой создание благоприятных условий для отдыха населения в целом, включая безопасность населения на водных объектах области.

Первая и основная причина гибели населения на водных объектах Оренбургской области – купание в необорудованных местах (95 процентов погибших в 2010–2012 годах).

В купальный сезон 2012 года на территории области функционировали 39 пляжей и мест массового отдыха населения на водных объектах Оренбургской области: 7 из них – организованы муниципальными образованиями Оренбургской области, 32 – частными лицами и загородными учреждениями отдыха и оздоровления детей, что является недостаточным для отдыха населения на водных объектах Оренбургской области, особенно в выходные и праздничные дни.

Второй причиной гибели населения на водных объектах Оренбургской области является низкая культура отдыха населения в целом и злоупотребле-

ние спиртными напитками в частности. По данным Главного управления МЧС России по Оренбургской области, за 2012 год 66 процентов погибших при купании находились в состоянии алкогольного опьянения.

Кроме того, причинами гибели населения на водных объектах Оренбургской области являются его слабая физическая подготовка и неумение плавать, недопустимая беспечность родителей в отношении безопасности своих детей.

Подпрограмма охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на профилактику и предупреждение, максимально возможное уменьшение рисков гибели людей на водных объектах Оренбургской области, пропаганду здорового образа жизни.

## **2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения**

Вопросы безопасности граждан всегда были и остаются одними из приоритетных направлений деятельности государства. Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации.

Создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, обеспечение безопасности и снижение уровня гибели населения на водных объектах Оренбургской области является одной из важнейших стратегических целей единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Обеспечение безопасности населения на водных объектах Оренбургской области является одной из основных задач проведения единой государственной политики, что закреплено в Федеральных законах от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», Законе Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениях Правительства Оренбургской области от 12 августа 2005 года № 225-п «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах Оренбургской области», от 10 сентября 2013 года № 755-п «Об утверждении плана мероприятий по созданию на территории Оренбургской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде, обеспечению спасательных постов наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни».

Реализация основных мероприятий подпрограммы позволит обеспечить безопасное пребывание населения, предотвратить несчастные случаи в местах массового отдыха людей на водных объектах Оренбургской области.

Реализация подпрограммы при полном ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы позволит обеспечить:

проведение работ по созданию на территории Оренбургской области пляжей, оборудованных общественными спасательными постами;

организацию подготовки спасателей для общественных спасательных постов, профессиональных спасателей и населения в области безопасности людей на водных объектах;

развитие системы информационного обеспечения и пропагандистских мероприятий по предотвращению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

совершенствование системы пропагандистских и предупредительных мероприятий по охране жизни детей на водных объектах Оренбургской области, создание системы обучения детей плаванию;

создание условий для более широкого участия средств массовой информации в пропаганде правил поведения на водных объектах Оренбургской области;

увеличение объема наглядной агитации, плакатов, учебных пособий в образовательных организациях;

создание условий для участия общественных организаций в работе по профилактике несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области и пропаганде здорового образа жизни.

Целью подпрограммы является защита населения и территории Оренбургской области от ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечение безопасности людей на водных объектах Оренбургской области.

Достижение цели требует решения следующих задач:

обеспечение управления реализацией мероприятий по вопросам защиты населения и территории от ЧС, пожаров, поиска и спасания людей на воде на территории Оренбургской области;

обеспечение подразделений добровольной пожарной охраны пожарными рукавами;

обеспечение эффективной деятельности и управления в системе управления реализацией мероприятий;

пропаганда безопасного отдыха населения и предупреждение несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

привлечение общественности к активному участию в проведении организаторской, профилактической и разъяснительной работы среди населения по соблюдению мер безопасности и предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.

### 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Осуществление государственной политики по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, поиска и спасания людей на воде».

Реализация данного основного мероприятия предполагает эффективное управление государственной политикой по вопросам защиты населения и территории от ЧС, пожаров, поиска и спасания людей на воде на территории Оренбургской области;

основное мероприятие 2 «Государственная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны».

Реализация данного основного мероприятия предполагает обеспечение подразделений добровольной пожарной охраны пожарными рукавами;

основное мероприятие 3 «Организация работы по созданию на территории Оренбургской области филиалов Оренбургской региональной Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах».

Реализация данного основного мероприятия направлена на снижение уровня гибели населения на водных объектах Оренбургской области;

основное мероприятие 4 «Обеспечение общественных спасательных постов наглядной информацией, а также изготовление и распространение плакатов, памяток, листовок по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни».

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

основное мероприятие 5 «Размещение в средствах массовой информации, сети Интернет, в том числе на Интернет-портале органов государственной власти Оренбургской области, материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев».

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

основное мероприятие 6 «Обучение в ГАОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области» руководителей детских оздоровительных лагерей и центров правилам поведения на воде, оказания первой помощи пострадавшим, спасания и самоспасания согласно принятым программам».

Реализация данного основного мероприятия предполагает снижение в муниципальных образовательных организациях доли детей, не умеющих плавать;

основное мероприятие 7 «Формирование перечня мест неорганизованного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области, массово посещаемых населением в купальный сезон, на которых отсутствуют спасательные посты».

Реализация данного основного мероприятия предполагает обеспечение контроля за местами неорганизованного отдыха людей.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

#### 4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит 70 361,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

#### 5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы, для достижения цели Программы признается равным 0,2.

---