



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.01.2016

г. Оренбург

№ 5-пн

О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 14.10.2013 № 836-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 14.10.2013 № 836-пп «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 14.01.2014 № 8-пп, от 25.03.2014 № 175-пп, от 26.06.2014 № 443-пп, от 06.11.2014 № 840-пп, от 30.12.2014 № 1056-пп, от 18.05.2015 № 341-пп, от 12.11.2015 № 874-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Губернатор –
председатель Правительства



Ю.А.Берг

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 15.01.2016 № 5-ПП

**Государственная программа
«Содействие занятости населения Оренбургской области
в 2014–2020 годах»**

Паспорт
государственной программы
«Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»
(далее – Программа)

Ответственный исполнитель Программы	– министерство труда и занятости населения Оренбургской области
Соисполнители Программы	– отсутствуют
Участники Программы	– министерство здравоохранения Оренбургской области; Государственная инспекция труда в Оренбургской области; государственное учреждение – Оренбургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации; Оренбургский союз промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей); Федерация организаций профсоюзов Оренбургской области
Подпрограммы Программы	– «Реализация политики занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»; «Дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов в Оренбургской области в 2014–2015 годах»; «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области в 2014–2020 годах»; «Привлечение и использование иностранных работников для обеспечения потребности экономики Оренбургской области в кадрах в 2014–2020 годах»; «Развитие социального партнерства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»; «Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» в 2015–2020 годах»

- Цель Программы – создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда
- Задачи Программы – недопущение роста напряженности на рынке труда;
создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей для реализации своих трудовых прав;
улучшение условий и охраны труда и, как следствие, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций;
привлечение иностранных работников с визовым режимом въезда в соответствии с потребностями экономики Оренбургской области;
повышение уровня льгот и социальных гарантий для работников посредством заключения коллективных договоров и соглашений;
осуществление системы мер, направленных на обеспечение реализации Программы
- Показатели (индикаторы) Программы – численность граждан, трудоустроенных при содействии государственных казенных учреждений центров занятости населения;
численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных казенных учреждениях центрах занятости населения (в среднегодовом исчислении);
уровень регистрируемой безработицы (в среднегодовом исчислении);
коэффициент напряженности на рынке труда (в среднегодовом исчислении);
удельный вес трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте;
удельный вес пострадавших на производстве в общей численности работников обследуемых организаций;
численность иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, привлекаемых в соответствии с потребностями эконо-

- мики Оренбургской области;
удельный вес предприятий, охваченных коллективными договорами, в общем количестве предприятий с численностью работающих более 15 человек;
отсутствие взысканий со стороны контролирующих органов по вопросам реализации Программы
- Срок и этапы реализации Программы – 2014–2020 годы, этапы не выделяются
- Объем бюджетных ассигнований Программы – 4 484 951,8 тыс. рублей, в том числе по годам:
2014 год – 751 809,1 тыс. рублей;
2015 год – 895 361,2 тыс. рублей;
2016 год – 854 172,1 тыс. рублей;
2017 год – 724 545,6 тыс. рублей;
2018 год – 724 545,6 тыс. рублей;
2019 год – 262 945,0 тыс. рублей;
2020 год – 271 573,2 тыс. рублей
- Ожидаемые результаты реализации Программы – реализация мероприятий Программы позволит к 2020 году:
оказать содействие трудоустройству 204,3 тыс. человек;
не допустить рост численности безработных граждан, зарегистрированных в государственных казенных учреждениях центрах занятости населения (в среднегодовом исчислении), свыше 12,4 тыс. человек;
не допустить рост уровня регистрируемой безработицы (в среднегодовом исчислении) свыше 1,2 процента;
не допустить рост коэффициента напряженности на рынке труда (в среднегодовом исчислении) свыше 2,3 незанятых граждан на одну вакансию;
обеспечить достижение удельного веса трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте не менее 0,4 процента;
обеспечить достижение удельного веса пострадавших на производстве в общей числен-

ности работников обследуемых организаций не более 0,13 процента;
обеспечить привлечение 0,6 тыс. иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, привлекаемых в соответствии с потребностями экономики Оренбургской области;
обеспечить достижение удельного веса предприятий, охваченных коллективными договорами, в общем количестве предприятий с численностью работающих более 15 человек не менее 86,4 процента;
не допустить наличие взысканий со стороны контролирующих органов по вопросам реализации Программы

Список сокращений, используемых в Программе:

ГКУ ЦЗН – государственные казенные учреждения центры занятости населения;
ГИТ – Государственная инспекция труда в Оренбургской области;
МОТ – Международная организация труда;
МТиЗН – министерство труда и занятости населения Оренбургской области;
ОСПП – Оренбургский союз промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей);
ФОПО – Федерация организаций профсоюзов Оренбургской области;
ФСС – государственное учреждение – Оренбургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;
ЭАН – экономически активное население.

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

Занятость населения является важнейшим условием сохранения и развития человеческого потенциала. Отсутствие работы не только лишает людей средств к существованию, но и приводит к потере квалификации и трудовых навыков.

Именно от того, насколько полно заняты люди в сфере производственного труда, во многом зависят стабильность в социально-экономической сфере общества и морально-нравственное состояние населения.

В связи с этим обеспечение занятости населения является одним из приоритетных направлений государственной политики.

В последние годы ситуация на рынке труда Оренбургской области складывалась под воздействием мирового финансово-экономического кризиса, начавшегося в 2008 году, последствием которого стало значительное ухудшение ряда показателей рынка труда. Кризис привел к сокращению объемов производства, введению на предприятиях режима вынужденной неполной занятости и росту уровня регистрируемой безработицы. В связи с этим сократилась численность занятых в ряде отраслей экономики, а также уменьшились доходы населения.

Начиная с 2010 года отмечалось некоторое оживление экономики: увеличилась численность ЭАН, сократилась численность граждан, трудящихся в режиме вынужденной неполной занятости, снизилась численность зарегистрированных безработных граждан. В 2011–2012 годах на рынке труда Оренбургской области сохранялась стабильная ситуация.

Государственная политика в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области реализовывалась в рамках следующих областных целевых программ:

областная целевая программа содействия занятости населения Оренбургской области на 2012–2014 годы;

областная целевая программа дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов Оренбургской области на 2013 год;

областная целевая программа по улучшению условий и охраны труда в Оренбургской области на 2013–2015 годы.

За последние пять лет при содействии ГКУ ЦЗН трудоустроились более 224,0 тыс. человек, получили услуги по профессиональной ориентации более 276,5 тыс. человек, направлены на профессиональное обучение более 21,0 тыс. человек.

В целях создания условий для трудоустройства инвалидов ГКУ ЦЗН реализовывалось мероприятие по оборудованию (оснащению) рабочих мест для данной категории граждан путем возмещения работодателям затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест. Всего за 2010–2012 годы для инвалидов было оборудовано (оснащено) 509 рабочих мест, на которые были трудоустроены 514 человек.

В целях создания условий для эффективной занятости населения МТиЗН проводилась работа по определению потребности экономики Оренбургской области в привлечении иностранных работников, подготовке предложений по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Оренбургской области.

Осуществлялась работа по обеспечению безопасных условий труда на предприятиях, предупреждению и профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний. В результате в настоящее время отмечается снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Приоритетным направлением в работе по снижению уровня производственного травматизма является аттестация рабочих мест по условиям труда. С целью профилактики производственного травматизма были организованы обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и работников предприятий и организаций Оренбургской области.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере трудовых отношений МТиЗН осуществлялись проверки соблюдения трудового законодательства, в ходе которых были выявлены различные нарушения норм трудового законодательства.

С целью улучшения условий труда и социальных гарантий работников на предприятиях и организациях Оренбургской области проводилась работа по заключению коллективных договоров.

Согласно данным прогноза социально-экономического развития Оренбургской области до 2020 года в области будет наблюдаться тенденция сокращения численности населения трудоспособного возраста, что приведет к снижению численности ЭАН и, как следствие, сокращению предложения трудовых ресурсов. Численность занятых в экономике сократится с 969,7 тыс. человек в 2013 году до 946,3 тыс. человек к 2020 году.

Численность зарегистрированных безработных граждан увеличится с 11,3 тыс. человек в 2013 году до 12,4 тыс. человек к 2020 году, а уровень регистрируемой безработицы – с 1,1 процента до 1,2 процента.

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда увеличится с 0,9 человека на одну вакансию в 2013 году до 2,3 человека на одну вакансию к 2020 году.

2. Приоритеты государственной политики в сфере занятости населения

Государственная политика в сфере занятости населения является выражением конституционных прав граждан на свободное использование своих способностей для экономической деятельности.

Приоритетами государственной политики в области содействия занятости населения являются:

развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защита национального рынка труда;

обеспечение равных возможностей гражданам независимо от национальности, пола, возраста, социального положения в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и полноценное развитие человека;

поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы;

поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

координация деятельности органов государственной власти, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения.

3. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Основными показателями (индикаторами) достижения цели Программы являются:

численность граждан, трудоустроенных при содействии ГКУ ЦЗН (далее – показатель 1), определяется численностью граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН в целях поиска работы и трудоустроенных при содействии ГКУ ЦЗН. Планируется к 2020 году оказать содействие в трудоустройстве 204,3 тыс. человек. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет реализации мероприятий активной политики занятости населения. Показатель 1 определяется на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 2-Т «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения»;

численность безработных граждан, зарегистрированных в ГКУ ЦЗН (в среднегодовом исчислении) (далее – показатель 2), определяется численностью граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН в целях поиска работы и зарегистрированных в качестве безработных. Предполагается, что значение данного показателя к 2020 году не превысит 12,4 тыс. человек. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет реализации мероприятий активной политики занятости населения. Показатель 2 определяется на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 1-Т «Сведения о содействии занятости граждан»;

уровень регистрируемой безработицы (в среднегодовом исчислении) (далее – показатель 3) рассчитывается как процентное соотношение числен-

ности зарегистрированных безработных граждан к численности ЭАН. Предполагается, что значение данного показателя к 2020 году не превысит 1,2 процента. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет реализации мероприятий активной политики занятости населения. Показатель 3 определяется на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 1-Т «Сведения о содействии занятости граждан»;

коэффициент напряженности на рынке труда (в среднегодовом исчислении) (далее – показатель 4) определяется путем соотношения численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в ГКУ ЦЗН, и числа заявленных вакансий. Предполагается, что значение данного показателя к 2020 году не превысит 2,3 незанятых граждан на одну вакансию. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет реализации мероприятий активной политики занятости населения. Показатель 4 определяется на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 1-Т «Сведения о содействии занятости граждан»;

удельный вес трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте (далее – показатель 5) определяется путем соотношения численности трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места и общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте. Планируется, что значение данного показателя составит не менее 0,4 процента к 2015 году. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения. Показатель 5 определяется на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 2-Т «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения»;

удельный вес пострадавших на производстве в общей численности работников обследуемых организаций (далее – показатель 6) определяется путем соотношения численности пострадавших на производстве и общей численности работников обследуемых организаций. Предполагается, что значение данного показателя к 2020 году не превысит 0,13 процента. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет реализации комплекса мероприятий в сфере охраны труда. Показатель 6 определяется на основе данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области «Производственный травматизм в Оренбургской области»;

численность иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, привлекаемых в соответствии с потребностями экономики Оренбургской области (далее – показатель 7), определяется на основании заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг), которые рассматриваются межведомственной комиссией по вопросам привлечения и использования иностранных работников. Планируется, что значение данного показателя к 2020 году со-

ставит 0,6 тыс. иностранных работников. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет реализации мероприятия по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников. Показатель 7 определяется на основе данных ведомственного отчета Управления Федеральной миграционной службы по Оренбургской области «Результаты деятельности»;

удельный вес предприятий, охваченных коллективными договорами, в общем количестве предприятий с численностью работающих более 15 человек (далее – показатель 8) определяется путем соотношения количества предприятий, охваченных коллективными договорами, и общего количества предприятий с численностью работающих более 15 человек. Предполагается, что значение данного показателя к 2020 году составит не менее 86,4 процента. Прогнозируемое значение данного показателя будет достигнуто за счет оказания консультационно-методической помощи сторонам социального партнерства по заключению коллективных договоров и соглашений. Показатель 8 определяется на основе данных ведомственного отчета МТиЗН «Сведения о ходе заключения и регистрации коллективных договоров в организациях Оренбургской области»;

отсутствие взысканий со стороны контролирующих органов по вопросам реализации Программы определяется количеством взысканий со стороны контролирующих органов по вопросам реализации Программы. Планируется, что в период реализации Программы у МТиЗН и ГКУ ЦЗН будут отсутствовать взыскания со стороны контролирующих органов.

В целях достижения значений показателей (индикаторов) 1–4 Программы предусмотрена реализация следующих государственных услуг (работ):

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- информирование о положении на рынке труда в Оренбургской области;
- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде в другую местность для временного трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности);

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

психологическая поддержка безработных граждан;
направление для получения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях представлены в приложении № 1 к Программе.

4. Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Программы не предполагается.

Перечень основных мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к Программе.

5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Ресурсное обеспечение реализации Программы представлено в приложении № 3 к Программе.

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к Программе.

Приложение № 1
к государственной программе «Содействие занятости
населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Сведения
о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)								
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»											
1.	Численность граждан, трудоустроенных при содействии ГКУ ЦЗН	человек (ежегодно)	32827	32146	31479	28000	30187	29561	28948	28348	27760
2.	Численность безработных граждан, зарегистрированных в ГКУ ЦЗН (в среднегодовом исчислении)	человек (ежегодно)	11980	11258	12840	13100	12950	13000	12654	12508	12364
3.	Уровень регистрируемой безработицы (в среднегодовом исчислении)	процентов (ежегодно)	1,2	1,1	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,2	1,2
4.	Коэффициент напряженности на рынке труда (в среднегодовом исчислении)	незанятых граждан на одну вакансию (ежегодно)	1,1	0,9	1,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,4	2,3
5.	Удельный вес трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте	процентов (ежегодно)	0,4	0,4	0,4	0,4	-	-	-	-	-
6.	Удельный вес пострадавших на производстве в общей численности работников обследуемых организаций	процентов (ежегодно)	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,13	0,13
7.	Численность иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, привлекаемых в соответствии с потребностями экономики Оренбургской области	человек (ежегодно)	48	128	73	78	60	70	80	90	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
15.	Отношение численности незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к численности ЭАН	процентов (ежегодно)	-	-	0,0024	0,0024	0,0024	0,0024	0,0024	0,0024	0,0024
16.	Удельный вес граждан, которым предоставлены денежные выплаты при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения, в общей численности граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН	процентов (ежегодно)	35,1	34,8	29,2	29,7	29,6	29,7	33,2	33,3	33,5
17.	Удельный вес граждан, получивших социальные выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных	процентов (ежегодно)	82,0	82,0	82,0	82,0	82,0	82,0	82,0	82,0	82,0
Подпрограмма II «Дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов в Оренбургской области в 2014–2015 годах»											
18.	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для незанятых инвалидов, в том числе для инвалидов, использующих кресла-коляски	единиц (ежегодно)	160	210	218	218	0	0	0	0	0
Подпрограмма III «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области в 2014–2020 годах»											
19.	Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда	тыс. рабочих мест (нарастающим итогом)	-	-	15,0	41,1	67,2	93,3	95,0	95,0	95,0
20.	Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего	дней (ежегодно)	75,2	68,9	68	67	66	65	64	63	62

Приложение № 2
к государственной программе «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Перечень
ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый конечный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями (индикаторами) Программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма I «Реализация политики занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»							
1.	Основное мероприятие 1.1 «Проведение мероприятий, способствующих обеспечению занятости населения»	МТиЗН	2014 год	2020 год	повышение уровня компетентности граждан в возможностях трудоустройства	отсутствие сведений о возможностях трудоустройства; увеличение сроков поиска подходящей работы	доля граждан, получивших государственную услугу по информированию о положении на рынке труда Оренбургской области, в том числе в рамках ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в численности ЭАН
2.	Основное мероприятие 1.2 «Содействие трудоустройству граждан, ищущих работу»	МТиЗН	2014 год	2020 год	улучшение ситуации с занятостью населения	возникновение напряженной ситуации на рынке труда	удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН в целях поиска подходящей работы

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Основное мероприятие 1.3 «Профессиональная ориентация населения и социальная адаптация на рынке труда безработных граждан»	МТиЗН	2014 год	2020 год	увеличение численности граждан, выбравших профессии, отвечающие потребностям экономики Оренбургской области; повышение у безработных граждан мотивации к труду, снижение актуальности психологических проблем; обучение безработных граждан навыкам самостоятельного поиска работы и самопрезентации	снижение уровня конкурентоспособности граждан на рынке труда	доля безработных граждан, получивших государственные услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации на рынке труда, психологической поддержке, в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных (в среднегодовом исчислении)
4.	Основное мероприятие 1.4 «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности»	МТиЗН	2014 год	2020 год	профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование около 17,9 тыс. безработных граждан, 448 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и 171 незанятого гражданина, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности	увеличение численности безработных граждан	отношение численности безработных граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к общей численности зарегистрированных безработных граждан (в среднегодовом исчислении); отношение численности женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет,

1	2	3	4	5	6	7	8
							<p>приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, к численности ЭАН; отношение численности незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к численности ЭАН</p>
5.	<p>Основное мероприятие 1.5 «Предоставление денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения»</p>	МТиЗН	2014 год	2020 год	удельный вес граждан, которым предоставлены денежные выплаты при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения, в общей численности граждан, обративших-	снижение уровня жизни безработных граждан	удельный вес граждан, которым предоставлены денежные выплаты при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия заня-

1	2	3	4	5	6	7	8
					ся в ГКУ ЦЗН, составит от 35,1 до 33,5 процента		тости населения, в общей численности граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН
6.	Основное мероприятие 1.6 «Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»	МТиЗН	2014 год	2020 год	удельный вес граждан, получивших социальные выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных, составит 82,0 процента	повышение социальной напряженности в обществе	удельный вес граждан, получивших социальные выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных
Подпрограмма II «Дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов в Оренбургской области в 2014–2015 годах»							
7.	Основное мероприятие 2.1 «Реализация дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов Оренбургской области»	МТиЗН	2014 год	2015 год	оборудование (оснащение) 436 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов	снижение уровня качества жизни инвалидов, результатов их профессиональной реабилитации	количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для незанятых инвалидов, в том числе для инвалидов, использующих кресла-коляски
Подпрограмма III «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области в 2014–2020 годах»							
8.	Основное мероприятие 3.1 «Специальная оценка условий труда работающих в организациях, расположенных на территории Оренбургской области»	МТиЗН	2014 год	2020 год	проведение специальной оценки условий труда 95,0 тыс. рабочих мест	снижение уровня защищенности работников	количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда

1	2	3	4	5	6	7	8
9.	Основное мероприятие 3.2 «Превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения»	МТиЗН	2014 год	2020 год	снижение: количества дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего с 68 до 62 дней; численности работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров с 210 до 180 человек	отсутствие: целенаправленных действий, способствующих совершенствованию системы охраны труда; четкого и единого подхода к реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда; единого подхода к формированию социальной ответственности бизнеса по вопросам охраны труда, снижение качества и эффективности заключенных коллективных договоров, снижение количества заключаемых коллективных договоров и численности членов профсоюзов	количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего; численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров
10.	Основное мероприятие 3.3 «Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения»	МТиЗН	2014 год	2020 год	снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более с 652 до 592 человек	снижение уровня теоретических и практических знаний по организации безопасного проведения работ, увеличение количества нарушений трудового законодательства, снижение качества обучения по охране труда	численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более
11.	Основное мероприятие 3.4 «Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере охраны труда»	МТиЗН	2014 год	2020 год	снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом с 40 до 34 человек	несовершенство нормативно-правовой базы, отсутствие четкого и единого подхода к реализации основных направлений государ-	численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со

1	2	3	4	5	6	7	8
						ственной политики в области охраны труда	смертельным исходом
12.	Основное мероприятие 3.5 «Информационное обеспечение и пропаганда в области охраны труда»	МТиЗН	2014 год	2020 год	удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности работников, составит не более 20,0 процента	снижение внимания работодателей и органов управления к вопросам обеспечения безопасности на рабочих местах, снижение уровня информационной доступности и грамотности населения в вопросах трудового законодательства	удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности занятых на предприятиях и в организациях
Подпрограмма IV «Привлечение и использование иностранных работников для обеспечения потребности экономики Оренбургской области в кадрах в 2014–2020 годах»							
13.	Основное мероприятие 4.1 «Выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников»	МТиЗН	2014 год	2020 год	оказание услуг по выдаче 208 заключений о привлечении и об использовании иностранных работников	увеличение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность на территории Оренбургской области	количество выданных заключений о привлечении и об использовании иностранных работников
Подпрограмма V «Развитие социального партнерства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»							
14.	Основное мероприятие 5.1 «Оказание консультационно-методической помощи сторонам социального партнерства по заключению коллективных договоров и соглашений»	МТиЗН	2014 год	2020 год	удельный вес работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, в численности работников по полному кругу организаций Оренбургской области составит 75,7 процента	низкий уровень социальной защищенности работников	удельный вес работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, в общей численности работников по полному кругу организаций Оренбургской области
15.	Основное мероприятие 5.2 «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) и контроля	МТиЗН	2014 год	2020 год	удельный вес проведенных мероприятий по контролю за соблюдением трудового законодательства, ведомствен-	нарушение трудовых прав работников	удельный вес проведенных мероприятий по контролю за соблюдением тру-

1	2	3	4	5	6	7	8
	за выполнением соглашений в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, а также проведение внутриведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»				ного контроля в сфере трудовых отношений, контроля за исполнением обязательств коллективных договоров и соглашений в соответствии с утвержденными планами проверок, составит 100,0 процента		дового законодательства, ведомственного контроля в сфере трудовых отношений, контроля за исполнением обязательств коллективных договоров и соглашений в общем количестве контрольных мероприятий, предусмотренных утвержденными планами проверок
16.	Основное мероприятие 5.3 «Оказание содействия в урегулировании коллективных трудовых споров»	МТиЗН	2014 год	2020 год	удельный вес коллективных трудовых споров, урегулированных при содействии МТиЗН, в общем количестве коллективных трудовых споров составит 100,0 процента	забастовки и иные акции протеста	удельный вес коллективных трудовых споров, урегулированных при содействии МТиЗН, в общем количестве коллективных трудовых споров
Подпрограмма VII «Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» в 2015–2020 годах»							
17.	Основное мероприятие 7 «Реализация государственной политики в сфере труда и занятости населения»	МТиЗН	2015 год	2020 год	отсутствие просроченной кредиторской задолженности	нарушение бюджетного законодательства	просроченная кредиторская задолженность
18.	Основное мероприятие 8 «Информационно-хозяйственное обеспечение деятельности службы занятости населения»	МТиЗН	2014 год	2020 год	организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц составит от 50,2 до 109,6 машино-часов работы	снижение качества выполнения государственных работ	организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц в слу-

1	2	3	4	5	6	7	8
					автомобилей; содержание 4,9844 тыс. кв. метров имущества, находящегося в государственной собственности; обеспечение размещения работодателями информации о потребности в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей – от 10000 до 65000 единиц		чаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области; содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной собственности; ведение информационных ресурсов и баз данных
19.	Основное мероприятие 9 «Организация работы по оказанию государственных услуг (выполнению работ) в сфере содействия занятости населения и в области охраны труда»	МТиЗН	2014 год	2020 год	отсутствие просроченной кредиторской задолженности	нарушение бюджетного законодательства	отсутствие просроченной кредиторской задолженности

Приложение № 3
к государственной программе «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Ресурсное обеспечение реализации Программы

(тыс. рублей)

№ п/п	Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, основного мероприятия	Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник)	Код бюджетной классификации			Объем бюджетных ассигнований							
				ГРБС	РзПр	ЦСР	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.	Государственная программа	«Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	МТиЗН	826		07 0 0000	751 809,1	895 361,2	854 172,1	724 545,6	724 545,6	262 945,0	271 573,2	4 484 951,8
2.	Подпрограмма I	«Реализация политики занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»	МТиЗН	826			721 553,3	796 805,6	654 102,1	524 243,3	524 243,3	78 276,4	78 928,3	3 378 152,3
				826	04 01		152 556,2	147 815,6	16 538,0	9 880,3	9 880,3	20 999,3	21 628,1	379 297,8
				826	07 05		13 450,0	13 053,0	8 419,6	8 419,6	8 419,6	16 476,8	16 971,8	85 210,4
				826	10 03		555 547,1	635 937,0	629 144,5	505 943,4	505 943,4	40 800,3	40 328,4	2 913 644,1
3.	Основное мероприятие 1	«Проведение мероприятий, способствующих обеспечению занятости населения»	МТиЗН	826	04 01	07 1 7103	1 298,4	898,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 196,8
				826	04 01	07 1 01 71030	0,0	0,0	898,4	898,4	898,4	1 676,4	1 736,0	6 107,6
				826	04 01	07 1 7104	809,6	504,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 314,1
				826	04 01	07 1 01 71040	0,0	0,0	504,5	504,5	504,5	930,8	960,2	3 404,5
4.	Основное мероприятие 2	«Содействие трудоустройству граждан, ищущих работу»	МТиЗН	826	04 01	07 1 7101	185,3	183,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	369,2
				826	04 01	07 1 02 71010	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	162,0	165,3	327,3
				826	04 01	07 1 7105	40,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	40,9
				826	04 01	07 1 7102	58,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	58,7
				826	04 01	07 1 7108	5,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,1
				826	04 01	07 1 02 71080	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,0	6,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
				826	04 01	07 1 7107	184,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,8
				826	04 01	07 1 02 71070	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	213,1	222,0	435,1
				826	04 01	07 1 02 92150	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	676,2	676,2	1 352,4
5.	Основное мероприятие 3	«Профессиональная ориентация населения и социальная адаптация на рынке труда безработных граждан»	МТиЗН	826	04 01	07 1 7111	269,3	126,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	395,8
				826	04 01	07 1 03 71110	0,0	0,0	124,0	124,0	124,0	277,8	283,5	933,3
				826	04 01	07 1 9299	0,0	4 020,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 020,7
				826	04 01	07 1 03 92990	0,0	0,0	6 657,7	0,0	0,0	0,0	0,0	6 657,7
				826	04 01	07 1 7106	424,2	432,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	856,8
				826	04 01	07 1 03 71060	0,0	0,0	427,4	427,4	427,4	1 031,8	1 062,7	3 376,7
				826	04 01	07 1 7112	27,8	28,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	56,4
				826	04 01	07 1 03 71120	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	31,0	31,9	62,9
6.	Основное мероприятие 4	«Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности»	МТиЗН	826	04 01	07 1 7109	10 773,2	8 753,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	19 526,5
				826	07 05	07 1 7110	13 450,0	13 053,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	26 503,0
				826	07 05	07 1 04 71100	0,0	0,0	8 419,6	8 419,6	8 419,6	16 476,8	16 971,8	58 707,4
				826	04 01	07 1 04 71100	0,0	0,0	7 926,0	7 926,0	7 926,0	15 994,2	16 484,0	56 256,2
7.	Основное мероприятие 5	«Предоставление денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения»	МТиЗН	826	10 03	07 1 2113	19 966,7	10 899,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30 865,7
				826	10 03	07 1 05 21130	0,0	0,0	6281,1	6281,1	6281,1	23 088,2	22 713,3	64 644,8
				826	10 03	07 1 2114	1 084,70	819,1	0	0	0	0	0	1 903,8
				826	10 03	07 1 05 21140	0,0	0,0	372,8	372,8	372,8	17 244,8	17 135,1	35 498,3
				826	10 03	07 1 2115	186,7	81,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	268,4
				826	10 03	07 1 05 21150	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	174,9	181,4	656,3
				826	10 03	07 1 2116	178,4	122,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	301,0
				826	10 03	07 105 21160	0,0	0,0	78,0	78,0	78,0	292,4	298,6	825,0
8.	Основное мероприятие 6	«Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года	МТиЗН	826	10 03	07 1 5290	534 130,6	624 014,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 158 145,2
				826	10 03	07 1 06 52900	0,0	0,0	622 312,6	499 111,5	499 111,5	0,0	0,0	1 620 535,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15			
		№ 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»															
9.	Основное мероприятие 7	«Организация работы по оказанию государственных услуг (выполнению работ) в сфере содействия занятости населения»	МТиЗН	826	04 01	07 1 7171	138 478,9	132 867,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	271 346,0			
10.	Подпрограмма II	«Дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов в Оренбургской области в 2014–2015 годах»	МТиЗН	826		07 2 0000	21 943,2	15 846,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	37 789,7			
11.	Основное мероприятие 2	«Реализация дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов Оренбургской области»	МТиЗН	826	04 01	07 2 5083	20 846,0	15 054,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	35 900,1			
				826	04 01	07 2 9216	1 097,2	792,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 889,6		
12.	Подпрограмма III	«Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области в 2014–2020 годах»	МТиЗН	826		07 3 0000	8 312,6	8 389,7	8 235,6	8 235,6	8 235,6	19 067,5	19 868,8	80 345,4			
13.	Основное мероприятие 3	«Реализация полномочий Оренбургской области в сфере охраны труда»	МТиЗН	826	04 01	07 3 01 91750	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	67,3	70,1	137,4		
				826	04 01	07 3 9176	289,0	289,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	578,0	
				826	04 01	07 3 01 91760	0,0	0,0	289,0	289,0	289,0	289,0	347,6	362,6	1577,2		
				826	04 01	07 3 9178	31,0	34,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	65,0	
				826	04 01	07 3 01 91780	0,0	0,0	34,0	34,0	34,0	34,0	34,0	37,4	39,0	178,4	
				826	04 01	07 3 9179	159,9	164,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	323,9
				826	04 01	07 3 01 91790	0,0	0,0	50,0	50,0	50,0	50,0	197,2	205,6	552,8		
				826	04 01	07 3 9180	0,0	60,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	60,0	
				826	04 01	07 3 01 91800	0,0	0,0	30,0	30,0	30,0	30,0	117,8	122,7	330,5		
				826	04 01	07 3 9181	97,0	97,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	194,0	
				826	04 01	07 301 91810	0,0	0,0	97,0	97,0	97,0	97,0	144,0	150,0	585,0		
				826	04 01	07 3 7172	7 735,7	7 745,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15 481,4	
				826	04 01	07 3 01 71720	0,0	0,0	7 735,6	7 735,6	7 735,6	7 735,6	17 942,0	18 695,6	59 844,4		
826	04 01	07 3 9177	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	105,7	110,1	215,8						
826	04 01	07 3 9182	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	108,5	113,1	221,6						
14.	Подпрограмма VII	«Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения»	МТиЗН	826	04 01	07 7 00 00000	0,0	0,0	191 834,4	192 066,7	192 066,7	165 601,1	172 776,1	914 345,0			

Приложение № 5
к государственной программе
«Содействие занятости населения
Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Подпрограмма I
«Реализация политики занятости населения
Оренбургской области в 2014–2020 годах»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– МТиЗН
Участники Подпрограммы	– отсутствуют
Цель Подпрограммы	– недопущение роста напряженности на рынке труда
Задачи Подпрограммы	– оказание содействия трудоустройству безработных граждан; обеспечение социальной поддержки безработных граждан
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	– доля граждан, получивших государственную услугу по информированию о положении на рынке труда Оренбургской области, в том числе в рамках ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в численности ЭАН; удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН в целях поиска подходящей работы; доля безработных граждан, получивших государственные услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации на рынке труда, психологической поддержке, в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных (в среднегодовом исчислении);

отношение численности безработных граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к общей численности зарегистрированных безработных граждан (в среднем-годовом исчислении);

отношение численности женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, к численности ЭАН;

отношение численности незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, к численности ЭАН;

удельный вес граждан, которым предоставлены денежные выплаты при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения, в общей численности граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН;

удельный вес граждан, получивших социальные выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных

Сроки и этапы реализации Подпрограммы	– 2014–2020 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы	– 3 378 152,3 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 721 553,3 тыс. рублей; 2015 год – 796 805,6 тыс. рублей; 2016 год – 654 102,1 тыс. рублей; 2017 год – 524 243,3 тыс. рублей; 2018 год – 524 243,3 тыс. рублей; 2019 год – 78 276,4 тыс. рублей; 2020 год – 78 928,3 тыс. рублей

Ожидаемые
результаты реализации
Подпрограммы

- реализация мероприятий Подпрограммы позволит к 2020 году:
 - не допустить снижение доли граждан, получивших государственную услугу по информированию о положении на рынке труда Оренбургской области, в том числе в рамках ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в численности ЭАН не менее 90,0 процента;
 - обеспечить достижение удельного веса трудоустроенных граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН в целях поиска подходящей работы, не менее 55,9 процента от общей численности обратившихся граждан;
 - не допустить снижение доли граждан, получивших государственные услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации на рынке труда, психологической поддержке, в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных (в среднегодовом исчислении), менее 29,2 процента;
 - направить на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование не менее 20,0 процента безработных граждан от общей численности зарегистрированных безработных граждан (в среднегодовом исчислении);
 - организовать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет не менее 0,0063 процента от численности ЭАН;
 - организовать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности, не менее 0,0024 процента от численности ЭАН;
 - обеспечить достижение удельного веса граждан, которым предоставлены денежные выплаты при осуществлении полномочий Орен-

бургской области в сфере содействия занятости населения, в общей численности граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН, не менее 33,5 процента;

обеспечить достижение удельного веса граждан, получивших социальные выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», не менее 82,0 процента

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы

Проблемы занятости населения и безработицы относятся к числу наиболее острых проблем любого региона.

Во-первых, граждане не предполагают, что могут оказаться в роли безработного.

Во-вторых, перед многими встает проблема перепрофилирования рода своей деятельности, изменения формы занятости.

В-третьих, безработица серьезно отражается на состоянии занятости некоторых социальных групп населения (молодежь, женщины, граждане предпенсионного возраста, лица, освобожденные из мест лишения свободы).

В сфере реализации Подпрограммы выделяются следующие основные социально-экономические проблемы:

низкий уровень производительности труда в экономике;

нескоординированность системы образования с динамикой спроса экономики на рабочую силу определенных профессий и квалификаций, которая усиливает диспропорции на областном рынке труда;

ухудшение качественных характеристик рабочей силы;

недостаточно рациональное и эффективное использование трудовых ресурсов, стимулирование экономической активности населения;

низкая эффективность мер по содействию переезду и переселению безработных граждан и членов их семей для работы в другую местность.

Современное состояние рынка труда, изменения, происходящие в экономике области, требуют от органов государственной власти активной и гибкой политики на рынке труда в сфере регулирования рынка рабочей силы.

Для недопущения социальной напряженности в Оренбургской области, сдерживания безработицы необходима разработка Подпрограммы, предусматривающей комплекс мер, направленных на обеспечение рациональной и эффективной занятости населения.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы, цель, задачи, показатели (индикаторы) их достижения

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» основными приоритетами государственной политики в сфере реализации Подпрограммы являются:

стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей;

развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, в том числе профессиональной ориентации школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда;

разработка новых направлений активной политики занятости населения;

реформирование системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы.

Целью Подпрограммы является недопущение роста напряженности на рынке труда.

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

оказание содействия трудоустройству безработных граждан;

обеспечение социальной поддержки безработных граждан.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит к 2020 году:

не допустить снижение доли граждан, получивших государственную услугу по информированию о положении на рынке труда Оренбургской области, в том числе в рамках ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в численности ЭАН не менее 90,0 процента;

обеспечить достижение удельного веса трудоустроенных граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН в целях поиска подходящей работы, не менее 55,9 процента от общей численности обратившихся граждан;

не допустить снижение доли граждан, получивших государственные услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации на рынке труда, психологической поддержке, в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных (в среднегодовом исчислении), менее 29,2 процента;

направить на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование не менее 20,0 процента безработных граждан от общей численности зарегистрированных безработных граждан (в среднегодовом исчислении);

организовать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет не менее 0,0063 процента от численности ЭАН;

организовать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности, не менее 0,0024 процента от численности ЭАН;

обеспечить достижение удельного веса граждан, которым предоставлены денежные выплаты при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения, в общей численности граждан, обратившихся в ГКУ ЦЗН, не менее 33,5 процента;

обеспечить достижение удельного веса граждан, получивших социальные выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 1032-1), не менее 82,0 процента.

Сведения о показателях (индикаторах) Подпрограммы представлены в приложении № 1 к Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий Подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Подпрограммы не предполагается.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к Программе.

В рамках Подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия.

Основное мероприятие 1.1 «Проведение мероприятий, способствующих обеспечению занятости населения».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается оказание услуг по информированию о положении на рынке труда, а также организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Информирование осуществляется на основании заявления-анкеты гражданина, в ходе проведения массовых мероприятий (Дни службы занятости, Дни открытых дверей, акции «Выбор», брифинги, конференции, встречи с работодателями, представителями органов местного самоуправления, выпускниками), путем размещения материалов на информационных стендах, в средствах массовой информации. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест является эффективным направлением деятельности, способствующим повышению объемов трудоустройства граждан и комплектованию кадрами предприятий

и организаций. В работе ярмарок принимают участие предприятия и организации всех форм собственности, заявившие потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест и должностей. Для оказания адресной поддержки в трудоустройстве отдельным категориям граждан, а также конкретным предприятиям и организациям, проводятся специализированные ярмарки вакансий.

Основное мероприятие 1.2 «Содействие трудоустройству граждан, ищущих работу».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается организация:

- содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников;
- проведения оплачиваемых общественных работ;
- временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 23 лет, имеющих среднее профессиональное и высшее образование и ищущих работу впервые;
- временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- самозанятости безработных граждан;
- содействия безработным гражданам в переезде в другую местность для трудоустройства по имеющейся у них профессии;
- содействия безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии.

Основное мероприятие 1.3 «Профессиональная ориентация населения и социальная адаптация на рынке труда безработных граждан».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается организация:

- социальной адаптации безработных граждан на рынке труда;
- профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- психологической поддержки безработных граждан.

Социальная адаптация безработных граждан направлена на повышение конкурентоспособности безработных граждан на рынке труда путем обучения их навыкам самостоятельного поиска работы и самопрезентации.

Психологическая поддержка безработных граждан направлена на разрешение или снижение актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной самореализации.

Профессиональная ориентация граждан направлена на содействие гражданину в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида

занятости с учетом его потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации на рынке труда.

Основное мероприятие 1.4 «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности».

Данное основное мероприятие является одним из важнейших направлений активной политики занятости, способствующих формированию конкурентоспособных трудовых ресурсов. Обучение и дополнительное профессиональное образование осуществляется по профессиям и специальностям, пользующимся спросом у работодателей.

Основное мероприятие 1.5 «Предоставление денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения».

Денежные выплаты гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения осуществляются за счет средств областного бюджета, ежегодно предусматриваемых в законе Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

К денежным выплатам гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения относятся:

материальная поддержка несовершеннолетних и безработных граждан, участвующих во временных работах;

единовременная финансовая помощь при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации гражданам, признанным в установленном порядке безработными, включая граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН;

финансовая поддержка безработных граждан, а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленных органами службы занятости населения на профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности;

финансовая поддержка безработных граждан при переезде и безработных граждан и членов их семей при переселении в другую местность для трудоустройства.

Основное мероприятие 1.6 «Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, осуществляются за счет средств областного бюджета, источником которых являются субвенции из федерального бюджета.

Объем субвенций рассчитывается Федеральной службой по труду и занятости исходя из прогнозируемой среднемесячной численности граждан, состоящих на учете, и установленных постановлением Правительства Российской Федерации минимальной и максимальной величин пособия по безработице.

К социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» относятся:

пособие по безработице;

пенсия, назначенная досрочно по предложению ГКУ ЦЗН;

материальная помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;

стипендия в период профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению ГКУ ЦЗН.

4. Информация о ресурсном обеспечении Подпрограммы

Информация о ресурсном обеспечении реализации Подпрограммы и ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета приведена в приложениях № 3, № 4 к Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках Подпрограммы не предусмотрено.

5. Значимость Подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости Подпрограммы для достижения цели Программы составляет 0,2.

Приложение № 6
к государственной программе
«Содействие занятости населения
Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Подпрограмма II
«Дополнительные мероприятия по содействию занятости
инвалидов в Оренбургской области в 2014–2015 годах»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– МТиЗН
Участники Подпрограммы	– отсутствуют
Цель Подпрограммы	– создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей для реализации своих трудовых прав
Задача Подпрограммы	– оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, и создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	– количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для незанятых инвалидов, в том числе для инвалидов, использующих кресла-коляски
Срок и этапы реализации Подпрограммы	– 2014–2015 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы	– 37 789,6 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 21 943,2 тыс. рублей; 2015 год – 15 846,4 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы – реализация Подпрограммы позволит к 2016 году оборудовать (оснастить) 436 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе 7 – для инвалидов, использующих кресла-коляски

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы

На территории Оренбургской области проживают 229,5 тыс. инвалидов, из них около 58,6 тыс. человек в трудоспособном возрасте.

Одной из важнейших проблем на рынке труда Оренбургской области остается низкая конкурентоспособность отдельных категорий граждан. Наименее конкурентоспособная категория граждан на рынке труда – инвалиды, вопрос трудоустройства которых является одним из самых острых.

Общая концепция регулирования рынка труда инвалидов основывается на следующих организационных принципах:

- целевая ориентация;
- рассмотрение рынка труда инвалидов как самостоятельного объекта;
- своевременность разработки программы дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов в Оренбургской области.

Вышеуказанные принципы создают методическую базу для эффективного регулирования рынка труда инвалидов.

ГКУ ЦЗН осуществляется работа по формированию банка вакансий, в том числе для инвалидов. Информация о вакансиях для людей с ограниченными возможностями размещается в специализированном разделе портала «Работа в России» в сети Интернет. Используя данную услугу, каждый гражданин может самостоятельно подобрать вакансию из банка данных ГКУ ЦЗН.

Для обеспечения занятости инвалидов ГКУ ЦЗН используют комплекс мероприятий активной политики занятости, который включает в себя:

- информирование о положении на рынке труда;
- содействие в трудоустройстве на постоянные и временные рабочие места;
- содействие самозанятости;
- профориентацию;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- психологическую поддержку;
- социальную адаптацию на рынке труда и другое.

Подбор подходящей работы инвалидам ведется в строгом соответствии с индивидуальной программой реабилитации, выданной им в установленном порядке и содержащей заключение о рекомендуемом характере и об условиях труда.

За 2010–2012 годы в ГКУ ЦЗН обратились около 8,3 тыс. граждан с ограниченными возможностями, оказано содействие в трудоустройстве более

2,8 тыс. человек. Уровень трудоустройства в среднем составил 35,0 процента.

Одной из основных проблем при оказании инвалидам государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы остается несоответствие профессий, рекомендуемых в индивидуальных программах реабилитации инвалидов, заявляемым работодателями вакансиям.

В этих условиях актуальным становится создание специальных рабочих мест с учетом потребности в трудоустройстве незанятых инвалидов.

С 2010 года ГКУ ЦЗН реализуются мероприятия по оборудованию (оснащению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов путем возмещения работодателям затрат на их оборудование (оснащение).

Всего за 2010–2012 годы для инвалидов было оборудовано (оснащено) 509 рабочих мест, на которые были трудоустроены 514 человек.

При оборудовании (оснащении) рабочих мест учитываются медицинские показания, наличие ограничений в трудовой деятельности, рекомендации о характере и условиях труда, содержащиеся в индивидуальной программе реабилитации инвалида.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и в соответствии с потребностями инвалидов в Оренбургской области предполагается ежегодное оборудование (оснащение) 218 рабочих мест для незанятых инвалидов.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы, цель, задачи, показатели (индикаторы) их достижения

Государственная политика в сфере реализации Подпрограммы определена в статье 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в соответствии с которой предусмотрено осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым относятся и инвалиды.

Кроме того, государственная политика в области содействия занятости населения направлена на поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, в том числе для инвалидов.

Целью Подпрограммы является создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей для реализации своих трудовых прав.

Для реализации поставленной цели необходимо решение следующей задачи оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, и создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам.

К 2016 году предполагается оборудование (оснащение) 436 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Сведения о показателях (индикаторах) Подпрограммы представлены в приложении № 1 к Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий Подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Подпрограммы не предполагается.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к Программе.

В рамках Подпрограммы реализуется основное мероприятие 2.1 «Реализация дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов Оренбургской области».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается: оборудование (оснащение) на предприятиях рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, и создания инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам;

заключение договоров с работодателями различных форм собственности о предоставлении субсидии;

оказание информационно-методической помощи работодателям по вопросам трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, на оборудованные (оснащенные) рабочие места;

информирование инвалидов о возможности трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места;

возмещение работодателям затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов в Оренбургской области и созданием инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам;

проведение мониторинга закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах.

4. Информация о ресурсном обеспечении Подпрограммы

Информация о ресурсном обеспечении реализации Подпрограммы и ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета приведена в приложениях № 3, № 4 к Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках Подпрограммы не предусмотрено.

5. Значимость Подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости Подпрограммы для достижения цели Программы составляет 0,1.

Приложение № 7
к государственной программе
«Содействие занятости населения
Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Подпрограмма III
«Улучшение условий и охраны труда
в Оренбургской области в 2014–2020 годах»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– МТиЗН
Участники Подпрограммы	– министерство здравоохранения Оренбургской области; ГИТ; ФСС; ОСПП; ФОПО
Цель Подпрограммы	– улучшение условий и охраны труда и, как следствие, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций
Задачи Подпрограммы	– обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах; реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты; обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих совершенствованию условий и охраны труда;

совершенствование нормативно-правовой базы по охране труда;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

разработка и внедрение в организациях Оренбургской области программ «нулевого травматизма», основанных на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, вовлечения работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда, обеспечения выявленных опасностей, оценки и контроля за рисками на производстве, проведения регулярных аудитов безопасности, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда

Показатели
(индикаторы)
Подпрограммы

- количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда;
- количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего;
- численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров;
- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более;
- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;
- удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности работников, занятых на предприятиях и организациях

Срок и этапы
реализации
Подпрограммы

- 2014–2020 годы, этапы не выделяются

- Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы – 80 345,4 тыс. рублей, в том числе по годам:
 2014 год – 8 312,6 тыс. рублей;
 2015 год – 8 389,7 тыс. рублей;
 2016 год – 8 235,6 тыс. рублей;
 2017 год – 8 235,6 тыс. рублей;
 2018 год – 8 235,6 тыс. рублей;
 2019 год – 19 067,5 тыс. рублей;
 2020 год – 19 868,8 тыс. рублей
- Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы – реализация Подпрограммы позволит к 2020 году:
 организовать проведение специальной оценки условий труда 95,0 тыс. рабочих мест;
 обеспечить снижение количества дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего до 62 дней;
 обеспечить снижение численности работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров до 180 человек;
 обеспечить снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более до 592 человек;
 обеспечить снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом до 34 человек;
 не допустить рост удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности занятых на предприятиях и организациях более чем 20,0 процента

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы

В стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года одним из приоритетных направлений является создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры, в том числе:

разработка и реализация мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве, профессиональных заболеваний, совершенствованию управления профессиональными рисками с участием сторон социального партнерства;

переход от выплаты компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, основанной на статусном (списочном) подходе, к выплате компенсаций за фактические условия труда по результатам специальной оценки условий труда.

Преимуществом мероприятий реализуемых с 1996 года областных целевых программ по улучшению условий и охраны труда в Оренбургской области позволила решить ряд важных вопросов в сфере обеспечения безопасных и здоровых условий труда.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Оренбургской области имеют положительную динамику (таблицы 1–4).

Таблица 1

Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве с утратой трудоспособности
на 1 рабочий день и более
(по данным территориального органа ФСС)

(человек)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	822	806	704	659	662

Таблица 2

Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве со смертельным исходом
(по данным территориального органа
Федеральной службы по труду и занятости)

(человек)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	32	36	33	34	35

Таблица 3

Количество дней временной нетрудоспособности
в связи с несчастным случаем на производстве
в расчете на 1 пострадавшего
(по данным территориального органа ФСС)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	70,0	68,6	75,7	75,2	68,9

Таблица 4

Численность работников с установленным предварительным диагнозом
профессионального заболевания по результатам проведения обязательных
периодических медицинских осмотров
(по данным министерства здравоохранения Оренбургской области)

(человек)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	517	390	228	280	218

Анализ ситуации показывает, что основными причинами возникновения большинства несчастных случаев на производстве являются неудовлетворительная организация работы по охране труда и недостаточный контроль за безопасным проведением работ со стороны руководящих работников.

Предприятия и организации области заметно активизировали работу по аттестации рабочих мест по условиям труда (таблицы № 5, № 6). Если в 2009 году аттестовано 8,7 тыс. рабочих мест, то в 2013 году количество аттестованных рабочих мест выросло в 7 раз (61,8 тыс. рабочих мест).

Таблица 5

Количество рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест
по условиям труда
(по данным территориального органа
Федеральной службы по труду и занятости)

(единиц)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	8747	24529	36056	14678	61837

Таблица 6

Удельный вес рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, в общем количестве рабочих мест
(по данным территориального
Федеральной службы по труду и занятости)

(процентов)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	1,6	6,4	13,1	16,4	30,0

Доля освобожденных специалистов по охране труда в организациях с численностью работающих свыше 50 человек возросла с 80,0 до 90,0 процента.

Наметилась позитивная тенденция в проведении обучения по охране труда руководителей и специалистов в образовательных организациях. Ежегодно количество обученных данной категории увеличивается на 10,0–20,0 процента.

Несмотря на положительные результаты, достигнутые в области охраны труда, ситуация с созданием безопасных условий труда на предприятиях остается напряженной.

Анализ удельной численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (таблицы № 7–9) показывает, что в течение нескольких последних лет этот показатель не имеет тенденции к снижению. Наибольшие его значения зафиксированы в отраслях, осуществляющих добычу полезных ископаемых (57,0 процента), на предприятиях обрабатывающих производств (44,9 процента), производства и распределения электроэнергии, газа, воды (32,3 процента), строительства (37,5 процента), транспорта и связи (31,6 процента).

Таблица 7

Общая численность работников
(по данным территориального органа ФСС)

(тыс. человек)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	779,6	734,8	740,9	715,7	680,3

Таблица 8

Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (по данным территориального органа Росстата)^{*)}

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	72542	74127	75609	74602	74490

Таблица 9

Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников (по данным территориального органа Росстата)^{*)}

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Оренбургская область	41,6	43,0	42,7	42,7	41,7

^{*)} Данные по выборочному кругу организаций и видов экономической деятельности.

Отсутствие средств для своевременной замены устаревших фондов ведет к продлению сроков использования неэффективных и устаревших машин и оборудования. Во многих случаях они ликвидируются только при отсутствии возможности их дальнейшей эксплуатации вследствие физической изношенности. Подобная ситуация оказывает негативное влияние на безопасность производства, рост числа работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, и зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний.

Наряду с техническими проблемами на производстве сохраняются существенные диспропорции финансирования охраны труда в организациях по видам экономической деятельности. На 1 января 2014 года на предприятиях, занимающихся добычей полезных ископаемых, на одного работающего затрачено 24 176,7 рубля, в сфере строительства – 6 796,7 рубля, сельского хозяйства – 1 566,7 рубля (в среднем по Оренбургской области – 8 648,7 рубля).

Экономические издержки, связанные с расходами на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в 2013 году составили 2,8 млрд. рублей.

В результате контрольно-надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства в сфере охраны труда установлено, что наибольшее количество составляют нарушения, связанные с обеспечением работников сертифицированной спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, несоблюдением требований безопасности при использовании оборудования и инструментов, допуском к работе лиц, не прошедших обучение по охране труда, и другое.

В Оренбургской области в рамках реализации полномочий по государственному управлению охраной труда проводится работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в области охраны труда. Результатом данной работы стало принятие Закона Оренбургской области от 16 марта 2007 года № 1038/234-IV-ОЗ «Об охране труда в Оренбургской области», постановления администрации Оренбургской области от 8 мая 2002 года № 72-п «Об областной межведомственной комиссии по охране труда», постановления Правительства Оренбургской области от 14 марта 2013 года № 187-п «Об утверждении порядка реализации полномочий в области охраны труда в Оренбургской области», постановления Правительства Оренбургской области от 14 октября 2013 года № 836-пп «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах».

Решение проблем в области охраны труда сдерживается отсутствием четкой системы управления охраной труда в организациях, неудовлетворительным уровнем знаний правил безопасности, низкой дисциплиной труда.

Подпрограмма является важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере охраны труда на территории Оренбургской области, позволяет планомерно проводить работу по обеспечению охраны труда, предусматривает необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации ее мероприятий.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы, цель, задачи, показатели (индикаторы) их достижения

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации Подпрограммы на региональном уровне с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в Российской Федерации, стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года (далее – стратегия), является социальная значимость повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения Оренбургской области.

В соответствии со стратегией одним из приоритетных направлений деятельности по сохранению здоровья и сокращению смертности населения является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессиональных рисков, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.

Целью Подпрограммы является улучшение условий и охраны труда и, как следствие, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций.

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах;

реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты;

обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих совершенствованию условий и охраны труда;

совершенствование нормативно-правовой базы по охране труда;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

разработка и внедрение в организациях Оренбургской области программ «нулевого травматизма», основанных на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, вовлечения работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда, обеспечения выявленных опасностей, оценки и контроля за рисками на производстве, проведения регулярных аудитов безопасности, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда.

Реализация Подпрограммы позволит к 2020 году:

организовать проведение специальной оценки условий труда 95,0 тыс. рабочих мест;

обеспечить снижение количества дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего до 62 дней;

обеспечить снижение численности работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров до 180 человек;

обеспечить снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более до 592 человек;

обеспечить снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом до 34 человек;

не допустить рост удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности занятых на предприятиях и организациях более чем 20,0 процента.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Подпрограммы представлены в приложении № 1 к Программе.

По показателю Подпрограммы «Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда» учитывается количество рабо-

чих мест, на которых заняты работники, имеющие право на получении соответствующих гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, досрочного назначения пенсий, а также рабочих мест, на которых ранее были выявлены вредные и (или) опасные условия труда.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий Подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Подпрограммы не предполагается.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к Программе.

В рамках Подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия.

Основное мероприятие 3.1 «Специальная оценка условий труда работающих в организациях, расположенных на территории Оренбургской области».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается организация:

- содействия в проведении специальной оценки условий труда на рабочих местах;

- проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда;
- консультационной и организационной помощи организациям, проводящим специальную оценку условий труда.

Основное мероприятие 3.2 «Превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается: организация и проведение анализа состояния условий и охраны труда на предприятиях;

- осуществление мероприятий по снижению профессионального риска застрахованных по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- улучшение качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников;

- улучшение материального оснащения и кадрового укомплектования центра профпатологии и медицинских организаций, осуществляющих проведение предварительных и периодических медицинских осмотров;

- координация работы ГКУ ЦЗН, организаций всех форм собственности по вопросам охраны труда;

- проведение совещаний, семинаров по вопросам охраны труда для руководителей и специалистов предприятий и организаций Оренбургской области;

организационно-методическое обеспечение работы областной межведомственной комиссии по охране труда, координация работы городских (районных) межведомственных комиссий по охране труда;

организация и проведение ежегодной региональной выставки «Безопасность и охрана труда» и научно-практической конференции, посвященных Всемирному дню охраны труда;

разработка различной документации по охране труда в научно-исследовательских институтах;

взаимодействие с организациями высшего и среднего профессионального образования в формировании знаний в области охраны труда у студентов технических специальностей;

обеспечение осуществления ГКУ ЦЗН полномочий в области охраны труда и трудовых отношений;

подготовка предложений в соглашение, заключаемое между Правительством Оренбургской области, профсоюзами и работодателями Оренбургской области, о взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения в части, касающейся охраны труда;

контроль за ходом выполнения мероприятий по охране труда, включенных в коллективные договоры;

методическое и организационное обеспечение подготовки территориальных трехсторонних отраслевых соглашений, коллективных договоров, планов мероприятий по охране труда в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области;

проведение не реже одного раза в год областных и городских (районных) совещаний-семинаров по охране труда с уполномоченными (доверенными) лицами профессиональных союзов, уполномоченными работниками иных представительных органов, председателями комитетов (комиссий) по охране труда организаций.

Основное мероприятие 3.3 «Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения».

В рамках реализации данного основного мероприятия предусмотрено: обеспечение функционирования системы обучения, инструктажа и проверки знаний правил, норм и инструкций по охране труда, пожарной безопасности, оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, организации производственного контроля за условиями труда работников, включая руководителей и специалистов;

обеспечение проведения ежеквартальных семинаров-совещаний по охране труда, организации работы выездных курсов по охране труда;

совершенствование деятельности организаций, оказывающих услуги в области охраны труда на территории Оренбургской области.

Основное мероприятие 3.4 «Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны труда».

В рамках реализации данного основного мероприятия запланированы:

подготовка по мере необходимости проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны труда;

актуализация нормативно-правовой базы для осуществления экспертизы условий труда и организации работы по охране труда (приобретение программного обеспечения);

содействие в обеспечении нормативными правовыми актами по охране труда всех заинтересованных субъектов;

оказание методической и организационной помощи службам охраны труда организаций Оренбургской области, разъяснение принятых нормативных правовых актов в области охраны труда.

Основное мероприятие 3.5 «Информационное обеспечение и пропаганда в области охраны труда».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается: проведение ежегодной рекламной кампании «За достойный труд» в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области;

организация проведения недель охраны труда и социального партнерства, дней охраны труда в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области;

изучение, обобщение и распространение опыта работы в сфере улучшения условий и охраны труда;

обеспечение актуализированной нормативно-правовой базой и обновление наглядных пособий в консультационных пунктах по охране труда и социальному партнерству ГКУ ЦЗН;

организация выпуска ежеквартального бюллетеня «Условия и охрана труда в Оренбургской области»;

издание ежегодного областного справочника «Охрана труда в Оренбургской области»;

систематическое освещение в средствах массовой информации вопросов охраны труда и опыта по созданию здоровых и безопасных условий труда, пропаганда охраны труда в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области;

участие в проведении областных конкурсов по охране труда.

4. Информация о ресурсном обеспечении Подпрограммы

Информация о ресурсном обеспечении реализации Подпрограммы приведена в приложениях № 3, № 4 к Программе.

Прогнозируемый объем привлекаемых на реализацию Подпрограммы средств из внебюджетных источников составляет 21 120 770,7 тыс. рублей, в том числе:

средства Фонда социального страхования Российской Федерации – 920 770,7 тыс. рублей;

средства работодателей – 20 200 000,0 тыс. рублей.

Финансирование из внебюджетных источников может изменяться в соответствии с федеральным законодательством, решениями Фонда социального страхования Российской Федерации, а также в зависимости от экономического положения работодателей.

5. Значимость Подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости Подпрограммы для достижения цели Программы составляет 0,2.

Приложение № 8
к государственной программе
«Содействие занятости населения
Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Подпрограмма IV
«Привлечение и использование иностранных работников
для обеспечения потребности экономики Оренбургской области
в кадрах в 2014–2020 годах»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– МТиЗН
Участники Подпрограммы	– отсутствуют
Цель Подпрограммы	– привлечение иностранных работников с визовым режимом въезда в соответствии с потребностями экономики Оренбургской области
Задача Подпрограммы	– создание эффективного механизма привлечения и использования иностранных работников
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	– количество выданных заключений о привлечении и об использовании иностранных работников
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	– 2014–2020 годы, этапы не выделяются
Объем бюджетных ассигнований Подпрограммы	– реализация Подпрограммы не потребует финансовых затрат
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	– реализация Подпрограммы позволит к 2020 году обеспечить выдачу 208 заключений о привлечении и об использовании иностранных работников

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы

В последние годы в Оренбургской области отмечается снижение численности трудовых ресурсов, в том числе за счет миграционной убыли населения в другие регионы Российской Федерации. В результате Оренбургская область, опираясь на внутренние демографические ресурсы, не может удовлетворить потребность экономики области в кадрах. Привлечение и использование трудовых мигрантов в определенной степени сможет восполнить потребность экономики Оренбургской области в рабочей силе.

В соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 12 апреля 2011 года № 212-ук «Об определении уполномоченного органа» МТиЗН осуществляет функцию уполномоченного органа по организации и координации работы по определению потребности экономики Оренбургской области в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот. Данная работа осуществляется в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 января 2014 года № 27н «Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников».

С 1 января 2015 года заменен механизм квотирования при привлечении к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в порядке, не требующем получения визы, на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

С учетом данных изменений квота на выдачу разрешений на работу для иностранных граждан распространяется только на иностранных граждан, прибывающих в порядке, требующем получения визы.

Определение потребности в привлечении иностранных работников и формирование квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Оренбургской области осуществляется в целях поддержания оптимального баланса трудовых отношений с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

МТиЗН разработан административный регламент по исполнению государственной функции по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по квотам на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Оренбургской области, целью которого является повышение качества исполнения государственной функции и создание комфортных условий для участников отношений, возникающих при проведении административных процедур.

Реализация Подпрограммы позволит проводить комплексную и целенаправленную работу по вовлечению работодателей, планирующих привлечение иностранных работников, к участию в квотной кампании. Деятельность работодателей по подбору работников из числа российских граждан, соблюдение миграционного, налогового и трудового законодательства будет анализироваться органами исполнительной власти Оренбургской области.

В результате снизится вероятность привлечения иностранных граждан работодателями, нарушающими порядок привлечения, а также работодателями, имеющими возможность привлечения граждан Российской Федерации.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы, цель, задачи, показатели (индикаторы) их достижения

При правильно выбранной государственной политике в вопросах трудовой миграции можно решить ряд проблем по обеспечению экономики Оренбургской области рабочей силой, но при этом необходимо использовать все имеющиеся внутренние трудовые ресурсы.

Государственная политика в сфере привлечения и использования иностранных работников должна носить комплексный характер и быть направленной на решение экономических задач и смягчение диспропорций на региональном рынке труда.

Приоритетами государственной политики в сфере реализации Подпрограммы являются:

упрощение процедуры и срока оформления приглашений на территорию Российской Федерации для иностранных граждан, являющихся научными работниками, высококвалифицированными специалистами, крупными бизнесменами;

расширение полномочий органов исполнительной власти Оренбургской области по определению количества квот на привлечение и использование иностранной рабочей силы.

Важными направлениями государственной политики в указанной сфере являются:

развитие системы предоставления услуг по трудоустройству трудовых мигрантов;

создание условий для овладения языком, профессионального обучения и повышения квалификации трудовых мигрантов;

меры правовой и социальной защиты трудовых мигрантов, предусматривающие контроль за состоянием их здоровья.

Цель Подпрограммы – привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики Оренбургской области.

Для реализации поставленной цели необходимо решение следующей задачи создание эффективного механизма привлечения и использования иностранных работников.

Реализация Подпрограммы позволит к 2020 году обеспечить выдачу 208 заключений о привлечении и об использовании иностранных работников.

Сведения о показателе (индикаторе) Подпрограммы представлены в приложении № 1 к Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий Подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Подпрограммы не предполагается.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к Программе.

В рамках Подпрограммы реализуется основное мероприятие 4.1 «Выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников».

4. Значимость Подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости Подпрограммы для достижения цели Программы составляет 0,1.

Приложение № 9
к государственной программе
«Содействие занятости населения
Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Подпрограмма V
«Развитие социального партнерства в Оренбургской области
в 2014–2020 годах»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– МтиЗН
Участники Подпрограммы	– отсутствуют
Цель Подпрограммы	– повышение уровня льгот и социальных гарантий для работников посредством заключения коллективных договоров и соглашений
Задачи Подпрограммы	– развитие коллективно-договорных отношений; осуществление регионального контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, ведомственного контроля в сфере трудовых отношений, контроля за исполнением обязательств коллективных договоров и соглашений; содействие урегулированию коллективных трудовых споров
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	– удельный вес работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, в общей численности работников по полному кругу организаций Оренбургской области; удельный вес проведенных мероприятий по контролю за соблюдением трудового законодательства, ведомственного контроля в сфере трудовых отношений, контроля за ис-

полнением обязательств коллективных договоров и соглашений в общем количестве контрольных мероприятий, предусмотренных утвержденными планами проверок; удельный вес коллективных трудовых споров, урегулированных при содействии МТиЗН, в общем количестве коллективных трудовых споров

- Сроки и этапы реализации Подпрограммы – 2014–2020 годы, этапы не выделяются
- Объем бюджетных ассигнований Подпрограммы – реализация Подпрограммы не потребует финансовых затрат
- Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы – реализация Подпрограммы позволит к 2020 году:
 обеспечить достижение удельного веса работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, в общей численности работников по полному кругу организаций Оренбургской области не менее 75,7 процента;
 обеспечить достижение удельного веса проведенных мероприятий по контролю за соблюдением трудового законодательства, ведомственного контроля в сфере трудовых отношений, контроля за исполнением обязательств коллективных договоров и соглашений в общем количестве контрольных мероприятий, предусмотренных утвержденными планами проверок, не менее 100,0 процента;
 обеспечить достижение удельного веса коллективных трудовых споров, урегулированных при содействии МТиЗН, в общем количестве коллективных трудовых споров не менее 100,0 процента

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы

Социальный диалог между представителями профсоюзов, работодателями и органами исполнительной власти Оренбургской области является наиболее эффективным инструментом для согласования экономических интересов.

Для ведения переговоров и подготовки проектов соглашений, в целях совершенствования социально-экономической политики, повышения уровня жизни населения в Оренбургской области работают областная и 41 территориальная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

В настоящее время в рамках системы социального партнерства на областном уровне действуют:

соглашение между Правительством Оренбургской области, профсоюзами и работодателями Оренбургской области о взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2014–2016 годы;

16 отраслевых соглашений в сферах образования, здравоохранения, культуры, агропромышленного комплекса, потребительской кооперации, физической культуры и спорта, средств массовой информации, а также государственных учреждений и общественного обслуживания.

На территориальном уровне действуют 41 трехстороннее соглашение и 52 отраслевых соглашения в различных отраслях экономики.

Количество коллективных договоров, заключаемых в Оренбургской области, за последние 20 лет стабильно увеличивается. Если в 1993 году этот показатель составлял 1802 договора, в 2000 году – 3871 договор, то в 2012 году количество коллективных договоров выросло до 5184.

Большинство коллективных договоров заключалось в образовательных организациях, организациях непромышленной деятельности, на промышленных предприятиях.

Важным шагом к развитию социально-трудовой сферы и укреплению социального партнерства является реализация соглашения между Правительством Оренбургской области, профсоюзами и работодателями Оренбургской области о взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2014–2016 годы, заключение соглашений на последующие периоды.

Основными проблемами в сфере социального партнерства являются:

нежелание работодателей заключать коллективные договоры и пассивность работников в данном вопросе;

отсутствие у работодателей возможности и желания включения в коллективные договоры льгот и социальных гарантий, направленных на улучшение положения работников;

несформированность в соответствии с законодательством Российской Федерации объединений работодателей на территориальном уровне;

снижение мотивации вступления в профсоюзы, нелегитимность представителей работников;

резкая дифференциация размера заработной платы основных работников и работников административно-управленческого аппарата.

Решение указанных проблем возможно при реализации следующих направлений государственной политики в сфере труда:

- принятие областных, территориальных трехсторонних и отраслевых соглашений взамен утративших силу в связи с окончанием срока действия;

- повышение значимости коллективных договоров и соглашений в регулировании социально-трудовых отношений, наполнение коллективных договоров обязательствами, расширяющими социальные льготы и гарантии, направленными на улучшение положения работников;

- развитие системы регулирования заработной платы на основе коллективных договоров и соглашений;

- обеспечение уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений с целью недопущения включения в них положений, противоречащих законодательству Российской Федерации и снижающих уровень прав и гарантий работников, контроль за их исполнением;

- повышение эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора), ориентированной, в первую очередь, на профилактику нарушений трудового законодательства;

- повышение статуса областной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в формировании и реализации государственной политики в сфере труда.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы, цель, задачи, показатели (индикаторы) их достижения

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» основными приоритетами государственной политики в сфере реализации Подпрограммы являются:

- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;

- повышение эффективности государственного надзора и контроля за соблюдением трудовых прав граждан;

- поддержание социальной стабильности в обществе.

Цель реализации Подпрограммы – повышение уровня льгот и социальных гарантий для работников посредством заключения коллективных договоров и соглашений.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- развитие коллективно-договорных отношений;

осуществление регионального контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, ведомственного контроля в сфере трудовых отношений, контроля за исполнением обязательств коллективных договоров и соглашений;

содействие урегулированию коллективных трудовых споров.

Реализация Подпрограммы позволит к 2020 году:

обеспечить достижение удельного веса работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, в общей численности работников по полному кругу организаций Оренбургской области не менее 75,7 процента;

обеспечить достижение удельного веса проведенных мероприятий по контролю за соблюдением трудового законодательства, ведомственного контроля в сфере трудовых отношений, контроля за исполнением обязательств коллективных договоров и соглашений в общем количестве контрольных мероприятий, предусмотренных утвержденными планами проверок, не менее 100,0 процента;

обеспечить достижение удельного веса коллективных трудовых споров, урегулированных при содействии МТиЗН, в общем количестве коллективных трудовых споров не менее 100,0 процента.

Сведения о показателях (индикаторах) Подпрограммы представлены в приложении № 1 к Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий Подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Подпрограммы не предполагается.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к Программе.

В рамках Подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия.

Основное мероприятие 5.1 «Оказание консультационно-методической помощи сторонам социального партнерства по заключению коллективных договоров и соглашений».

В рамках реализации данного основного мероприятия предусмотрено консультирование сторон коллективного договора, соглашения:

по порядку подготовки их проектов;

по вопросам их содержания;

о порядке их принятия и подписания.

Основное мероприятие 5.2 «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) и контроля за выполнением соглашений в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, а также проведение внутриведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

В рамках реализации данного основного мероприятия проводятся проверки по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также ГКУ ЦЗН трудового законодательства, выполнению коллективного договора, соглашения.

Основное мероприятие 5.3 «Оказание содействия в урегулировании коллективных трудовых споров».

В рамках реализации данного основного мероприятия предполагается:
организация уведомительной регистрации коллективных трудовых споров;

оказание содействия в урегулировании коллективных трудовых споров.

4. Значимость Подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости Подпрограммы для достижения цели Программы составляет 0,1.

Приложение № 10
к государственной программе
«Содействие занятости населения
Оренбургской области в 2014–2020 годах»

Подпрограмма VII
«Обеспечение реализации государственной программы
«Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»
в 2015–2020 годах»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– МТиЗН
Участники Подпрограммы	– отсутствуют
Цель Подпрограммы	– осуществление системы мер, направленных на обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»
Задача Подпрограммы	– организация эффективной работы органов службы занятости населения Оренбургской области; рациональное использование средств областного бюджета на материально-техническое обеспечение деятельности органов службы занятости населения Оренбургской области; повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ)
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	– организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области; содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной собственности; ведение информационных ресурсов и баз

	данных; просроченная кредиторская задолженность
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	– 2015–2020 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы	– 914 345,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 0,0 тыс. рублей; 2015 год – 0,0 тыс. рублей; 2016 год – 191 834,4 тыс. рублей; 2017 год – 192 066,7 тыс. рублей; 2018 год – 192 066,7 тыс. рублей; 2019 год – 165 601,1 тыс. рублей; 2020 год – 172 776,1 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	– реализация Подпрограммы позволит к 2020 году: организовать и осуществлять транспортное обслуживание должностных лиц в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области; осуществлять содержание имущества, находящегося в государственной собственности; обеспечить ведение информационных ресурсов и баз данных; обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы

МТиЗН является органом исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющим:

полномочия в области содействия занятости населения;

переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

реализацию государственной политики и управление в сфере охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений.

МТиЗН в соответствии с возложенными на него задачами:

разрабатывает и вносит Губернатору Оренбургской области проекты законов, иных нормативных правовых актов Оренбургской области по вопросам, относящимся к деятельности МТиЗН;

разрабатывает и утверждает на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации нормативные правовые акты по вопросам занятости населения, охраны труда, социального партнерства и оплаты труда, а также по иным вопросам, которые отнесены к компетенции МТиЗН;

обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации мероприятий в сфере, относящейся к ведению МТиЗН.

МТиЗН осуществляет на территории Оренбургской области следующие полномочия:

разработка и реализация государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области»;

проведение мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда;

разработка прогноза потребности регионального рынка труда в кадрах и баланса трудовых ресурсов;

организация регистрации граждан в целях содействия в поиске подходящей работы и безработных граждан;

организация оказания в соответствии с законодательством о занятости населения государственных услуг;

организация исполнения полномочия Российской Федерации, переданного органам государственной власти субъектов Российской Федерации, по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

организация и координация работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот в Оренбургской области;

реализация основных направлений государственной политики по охране труда на территории Оренбургской области;

реализация мероприятий по проведению государственной политики в сфере развития и совершенствования социального партнерства и другие.

От правильной организации текущей работы МТиЗН и ГКУ ЦЗН зависит качество деятельности всей системы службы занятости населения.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации

Подпрограммы, цель, задачи, показатели (индикаторы) их достижения

В соответствии со стратегией, с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 2149-р «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения», распоряжением Губернатора Оренбургской области от 13 марта 2015 года № 14-р «О мерах, направленных на выполнение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Оренбургской области» основными приоритетами государственной политики в сфере реализации Подпрограммы являются:

обеспечение реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти;

обеспечение повышения эффективности расходования средств областного бюджета, средств федерального бюджета в виде субвенции на социальные выплаты безработным гражданам, в виде субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;

реализация мер, направленных на выполнение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти;

использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;

соблюдение принципов открытости бюджетных процедур.

Целью Подпрограммы является осуществление системы мер, направленных на обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах».

Для реализации поставленной цели необходимо решение следующих задач:

организация эффективной работы органов службы занятости населения Оренбургской области;

рациональное использование средств областного бюджета на материально-техническое обеспечение деятельности органов службы занятости населения Оренбургской области;

повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ).

Реализация Подпрограммы позволит к 2020 году:

организовать и осуществлять транспортное обслуживание должностных лиц в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области;

осуществлять содержание имущества, находящегося в государственной собственности;

обеспечить ведение информационных ресурсов и баз данных;

обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий Подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Подпрограммы не предполагается.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к Программе.

В рамках Подпрограммы реализуется следующее основное мероприятие.

Основное мероприятие 7 «Реализация государственной политики в сфере труда и занятости населения».

В рамках реализации данного основного мероприятия предусмотрены:
организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц;

содержание имущества, находящегося в государственной собственности;

обеспечение размещения работодателями информации о потребности в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей;

организация работы по оказанию государственных услуг (выполнению работ) в сфере содействия занятости населения и в области охраны труда.

4. Информация о ресурсном обеспечении Подпрограммы

Информация о ресурсном обеспечении Подпрограммы за счет средств областного бюджета с расшифровкой по основным мероприятиям приведена в приложении № 3 к Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках Подпрограммы не предусмотрено.

5. Значимость Подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости Подпрограммы для достижения цели Программы составляет 0,2.
